

AFRIQUE ET DEVELOPPEMENT AFRICA DEVELOPMENT

Vol. XX, No. 1, 1995



AFRICA DEVELOPMENT AFRIQUE & DEVELOPPEMENT

Editor/Rédacteur en Chef
Tade Akin Aina

Editorial Assistants/Assistants d'édition
Abdoul Aziz Ly / Jacob Jaygbay

Editorial Board/Comité de Rédaction

Memel Fote - Amina Mama - Henri Ossebi - Yusuf Adam
Mahmoud Ben Romdhane - Thandika Mkandawire

CODESRIA acknowledges the support of a number of African Governments, the Swedish Agency for Research Cooperation with Developing Countries (SAREC), the International Research Development Centre (IDRC), the Rockefeller Foundation, Ford Foundation and DANIDA.

Le CODESRIA exprime sa gratitude à certains gouvernements africains, à l'Agence suédoise pour la Coopération en matière de Recherche avec les Pays en voie de Développement (SAREC), le Centre de Recherche pour le Développement International (CRDI), la Fondation Rockefeller, la Fondation Ford et DANIDA.

Typeset and Printed by CODESRIA
Cover designed by Aïssa Djonne

AFRICA DEVELOPMENT AFRIQUE & DEVELOPPEMENT

A Quarterly Journal of the Council for the
Development of Social Science Research in Africa

Revue Trimestrielle du Conseil pour le Développement de la
Recherche en Sciences Sociales en Afrique

Editor / Rédacteur en Chef
Tade Akin Aina

Vol. XX, No. 1, 1995

Africa Development is the quarterly bilingual journal of CODESRIA. It is a social science journal whose major focus is on issues which are central to the development of society. Its principal objective is to provide a forum for the exchange of ideas among African scholars from a variety of intellectual persuasions and various disciplines. The journal also encourages other contributors working on Africa or those undertaking comparative analysis of Third World issues.

Africa Development welcomes contributions which cut across disciplinary boundaries. Articles with a narrow focus and incomprehensible to people outside their discipline are unlikely to be accepted.

The journal is abstracted in the following indexes: *International African Bibliography*; *Documentatieblad*; *Abstracts on Rural Development in the Tropics*; *Documentationseliens Africa*; *A Current Bibliography on African Affairs*

Afrique et Développement est un périodique trimestriel bilingue du CODESRIA. C'est une revue de sciences sociales consacrée pour l'essentiel aux problèmes de développement et de société. Son objectif fondamental est de créer un forum pour des échanges d'idées entre intellectuels africains de convictions et de disciplines diverses. Il est également ouvert aux autres chercheurs travaillant sur l'Afrique et à ceux se consacrant à des études comparatives sur le Tiers-monde.

Afrique et Développement souhaite recevoir des articles mobilisant les acquis de différentes disciplines. Des articles trop spécialisés ou incompréhensibles aux personnes qui sont en dehors de la discipline ne seront probablement pas acceptés.

Les articles publiés dans le périodique sont indexés dans les journaux spécialisés suivants: *International African Bibliography*; *Documentatieblad*; *Abstracts on Rural Development in the Tropics*; *Documentationseliens Africa*; *A Current Bibliography on African Affairs*.

All editorial correspondence and manuscripts should be sent to:

Tous les manuscrits et autres correspondances à caractère éditorial doivent être adressés au:

The Editor/Rédacteur en Chef

Africa Development/Afrique et Développement

CODESRIA, B.P. 3304, Dakar, Senegal.

Tel: 25-98-22 / 25-98-23 - Telex: 61339 CODES SG - Fax: 24-12-89

Subscriptions/Abonnements

- | | |
|--|---------|
| (a) African Institutes/Institutions africaines: | \$32 US |
| (b) Non African Institutes/Institutions non africaines | \$45 US |
| (c) Individual/Particuliers | \$30 US |
| - Current individual copy/Prix du numéro | \$ 7 US |
| - Back issues/Volumes antérieurs | \$10 US |

Claims: Undelivered copies must be claimed no later than three months following date of publication. CODESRIA will supply missing copies when losses have been sustained in transit and where the reserve stock will permit.

Les réclamations: La non réception d'un numéro doit être signalée dans un délai de trois mois après la parution. Nous vous ferons alors parvenir un numéro de remplacement dans la mesure du possible.

ISSN 0850 3907

Contents / Sommaire

Ajustement structurel et développement en Afrique :

L'expérience des années 80

Armand Gilbert Noula.....5

Feminism or Femocracy? State Feminism and Democratisation in Nigeria

Amina Mama.....37

Manioc, rente foncière et situation des femmes dans les environs de «Kpove-Village» en pays Ouatchi

Ewihn-Liba Pana.....59

Differential Socio-economic Impact of Food Shortages and Household Coping Strategies: A Case Study of Wolaita District in Southern Ethiopia

Dagnew Eshete.....89

Spatial Mismatch Between Population Density and Land Potential: The Case of Zimbabwe

Assefa Mehretu.....125

Book Reviews

Beyond Communal Wisdom: Land and Cattle in African Agrarian Systems

Paul Tiyaambe Zeleza.....147

A la croisée de la crise des universités en Afrique

Charles Z. Bowao.....159

Determinants of Fertility and Child Mortality in Côte d'Ivoire and Ghana : A Review

Babatunde A. Ahonsi.....165

Publications Received.....169

ISSN 0850 3907

NEW RELEASE CODESRIA BOOK SERIES

AN ECONOMIC HISTORY OF ETHIOPIA

Volume I: The Imperial Era 1941-74

Edited by
Shiferaw Bekele



When Emperor Haile Selassie led Ethiopia out of Italian occupation, he promised much — liberalisation, land reform, greater prosperity, a modern army, and a modern bureaucracy. Thirty years later, resistance, radical movements and dissent were to rock the foundations of his fragile new society into revolution.

The absence of details, up to date analysis, makes it difficult for modern students to understand the nature of the immense transformations the country went through during its imperial age. This work is an answer to that lack. Six

chapters investigate agriculture, industrialisation, monetary policy and demography. Topics range from drought, the radical land protests of the 1960s, industrialisation and manufacturing, to migration and the struggle for a currency.

An Economic History of Modern Ethiopia is a unique book written only by Ethiopians. Along with Volume II, covering the 'people's government' period of 1974, these books will be invaluable to any student of Ethiopia, or modern Africa.

ISBN 2-86978-042-7 (Soft Cover)
2-86978-043-5 (Hard Cover)

£ 14.95 / US\$ 27.00
£ 28.00 / US\$ 50.00

Orders

(Africa)
CODESRIA
P.O. Box 3304
Dakar-Senegal
(Specific prices)

(Europe, America)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory,
27 Park end Street
Oxford OX1 1HU England.

NEW RELEASE CODESRIA BOOK SERIES

SOCIAL TRANSFORMATION The Swaziland Case

edited by
Nomthetho Simelane



In its experience of colonialism, Swaziland is not alone. The broad trends identified in the transformation of pre-colonial African societies apply equally to this country, surrounded on three sides by South Africa. In the development from the colonial to the capitalist mode of production new social forces have been unleashed and old ones transformed. The Swazi population has been dramatically affected by alienation, exploitation and appropriation.

In outlining this experience, this book provides a vital analytical link in the social and economic history of Swaziland. Chapters cover labour migration, the effects of colonial rule on the pre-capitalist aristocracy, the growth of settler and cash crop farmers, the industrialization of agriculture and the appropriation of peasant labour. Industries investigated include mining, cotton, forestry and sugar.

Written by African social scientists, this volume makes an essential contribution to the ongoing debate and analysis of the impact of colonialism on Africa, while providing a detailed record of the unique case of Swaziland.

ISBN: 2-86978-045-1 (Soft Cover)
2-86978-044-3 (Cased Cover)

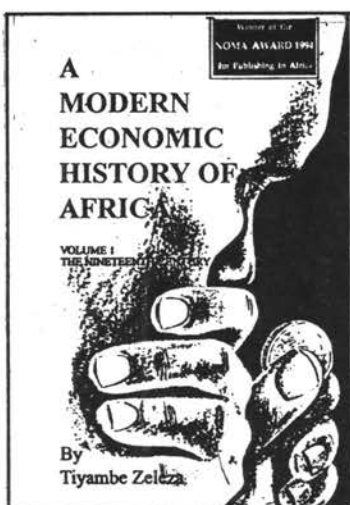
£ 9.95 / US\$ 18.00
£19.95 / US\$ 35.00

Orders

(Africa)
CODESRIA
P.O. Box 3304
Dakar-Senegal
(Specific prices)

(Europe, America)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory,
27 Park end Street
Oxford OX1 1HU England.

NEW RELEASE CODESRIA BOOK SERIES



The nineteenth century in Africa was a time of revolution and tumultuous change in virtually all spheres. Violent dry spells, the staggered abolition of the slave trade, mass migrations and an influx of new settlers characterised the century. Regional trade links grew stronger and stretched further. The century also saw the beginnings of the ruthless and bloody quest for foreign domination.

This book, which won the Noma Award for Publishing in Africa in 1994, received the following jury citation: 'the book is an exercise in historical reconstruction, and its strength and distinction lies above all in its bold and

convincing challenge to hitherto accepted orthodoxies, terminologies, and interpretations, about the nature and development of African societies and economies. The book is an outstanding, pioneering work, destined to become highly influential, and providing such a wealth of information and detail as to elevate the study of African economic history to a new pedestal'. The jury considered a further achievement of the book to be its 'successful, continent-wide approach' and 'its thorough accessibility'. The very full documentary apparatus in the book, 'which also makes it an extremely useful work of reference', was similarly praised by the jury. The publisher, CODESRIA, was commended for 'having shown great enterprise in identifying and supporting the author and finding him the necessary resources'.

ISBN 2-86978-027-3 (Soft Cover)
2-86978-026-5 (Hard Cover)

£ 21.50 / US\$ 38.00
£ 35.00 / US\$ 63.00

Orders

(Africa)
CODESRIA
P.O. Box 3304
Dakar-Senegal
(Specific prices)

(Europe, America)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory,
27 Park end Street
Oxford OX1 1HU England.

Ajustement structurel et développement en Afrique : L'expérience des années 1980

Armand Gilbert Noula*

Abstract: *The colonial style of economic development implemented in Africa produced structural economic imbalances which were intensified by post-independence policies. The SAPs that were supposed to hold them in check were, unfortunately, unable to contain them. In addition, neither did the SAPs restore the balance and solvency of States, nor did they contribute to initiating development. As a matter of fact they generated adverse social effects and weakened the States and their internal capacities. A re-orientation of the SAPs toward the creation of favourable conditions for a sustainable development calls for a change of approach.*

Introduction

Problématique de recherche

La politique économique dite "Ajustement structurel" constitue un sujet qui pose manifestement problème, ne fût-ce que par l'abondance de la littérature qui lui est consacrée. En effet, sujet à controverse par excellence, il a suscité d'innombrables débats, déclenché de vives passions et généré de véritables querelles intellectuelles d'ordre conceptuel, sémantique, voire idéologique. En fait, il apparaît que de gigantesques malentendus de base, notamment en ce qui concerne les objectifs de la politique d'ajustement, et parfois des *a priori* et autres préjugés politiques et/ou idéologiques sont souvent les principales causes de brouillage des termes du débat. Pour cela, la présente recherche ambitionne de redimensionner le débat sur l'ajustement et d'en situer clairement les termes afin de procéder à une lecture scientifique approfondie. Car, nous semble-t-il, c'est là la seule démarche rationnelle permettant de mesurer objectivement le degré de pertinence et d'opérationnalité de cette politique au regard des caractéristiques structurelles et autres tendances lourdes spécifiques aux économies africaines auxquelles elle s'applique.

Principaux résultats et intérêts de la recherche

La présente recherche ambitionne de contribuer à la satisfaction d'une série d'attentes majeures au rang desquelles notamment:

- une clarification du concept de l'ajustement au niveau sémantique (en fonction des différentes approches);
- une mise en examen systématique du modèle de référence (modèle de Polack) qui sous-tend les Programmes dits d'ajustement structurel (PAS) mis en oeuvre en Afrique par le Fonds monétaire international (FMI);
- une tentative de mesure de l'impact de l'ajustement sur les structures économiques africaines;
- une estimation des incidences sociales de ladite politique pour les pays africains dont la plupart sont en voie d'implosion;
- et enfin l'esquisse des principaux axes d'une stratégie alternative à l'ajustement de type purement monétaire.

Origine et manifestations des déséquilibres

L'ensemble des économies africaines est aujourd'hui sous ajustement. Un ajustement qui se veut «structurel», c'est-à-dire fondé sur le rétablissement des principaux équilibres (interne et externe) par la modification des structures économiques. Il semble important — pour une meilleure compréhension des développements qui vont suivre — de bien situer l'origine ainsi que les formes d'expression des déséquilibres en cause.

Origine

Les déséquilibres structurels caractérisant les économies africaines trouvent leur origine dans le cumul de deux causes majeures: un fait historique, la logique de l'économie coloniale et un fait contemporain, le contenu des politiques de développement post-indépendance.

L'économie coloniale et ses effets déstructurants

Un rapide survol de la logique de fonctionnement de l'économie coloniale en Afrique permet de faire les principaux constats ci-après.

L'agriculture coloniale (dite de «traite») n'a été ni une agriculture de tenure,¹ ni une agriculture capitaliste. Fondée sur un mode spécifique de valorisation, elle a mis en oeuvre des mécanismes particuliers d'asservissement — le travail forcé et la fiscalité par exemple — qui ont permis le prélèvement et la confiscation du surplus produit par le paysan africain. Ainsi, le secteur agricole indigène va être progressivement intégré à la sphère de circulation du capitalisme (économie marchande) sans être réellement intégré à sa sphère de production, les formes de mise en valeur y étant demeurées traditionnelles et archaïques. Cette spécificité de la

1 L'agriculture de tenure est une forme de mise en valeur dans le cadre de laquelle un propriétaire foncier loue sa terre à un exploitant moyennant le versement d'une rente.

logique coloniale de mise en valeur agricole explique que la modification des structures paysannes — à savoir le passage d'une agriculture précoloniale d'autosubsistance à une agriculture coloniale marchande — ne soit pas accompagnée d'une amélioration des performances par la modernisation du secteur.

En aval de la production, l'activité de traite consistait d'une part en la collecte (par des intermédiaires appelés «traitants») des produits agricoles de rente (café, cacao, arachide, coton, etc.) destinés aux industries métropolitaines, et d'autre part en la distribution (aux paysans) de produits manufacturés et alimentaires d'importation et surtout de numéraires nécessaires au règlement de l'impôt. Galieni écrivit d'ailleurs à ce sujet dans son «Rapport à l'Union Coloniale française en 1904» (CEP 1983), à propos de Madagascar que: «il s'est avéré que partout dans la Grande Ile, la production (de cultures de rente) a progressé au fur et à mesure de l'assujettissement le plus complet de nos sujets malgaches aux charges fiscales. C'est que pour des populations encore primitives, les besoins essentiels une fois satisfaits, la production est fonction de l'impôt».

Une telle orientation a logiquement engendré un abandon progressif, par les paysans africains, des cultures vivrières traditionnelles au profit des cultures de rente. Les déficits vivriers commencèrent alors à s'accumuler, contraignant les paysans à recourir à des emprunts alimentaires dits de «soudure», à des conditions généralement usuraires, auprès des «traitants». Ainsi, s'amorça la ruine progressive de l'agriculture africaine et, avec elle, l'extraversion définitive du système productif agricole africain. Pour affronter la situation de déséquilibre ainsi créé, l'administration coloniale va recourir à des importations alimentaires de plus en plus massives; c'est le deuxième volet de l'extraversion: celle de la structure de consommation alimentaire par modification tendancielle des goûts, comportements et habitudes, tant en zones urbaines que rurales.

Mais ces déséquilibres structurels — dans la production et la consommation — vont être consolidés et même amplifiés par les politiques de développement mises en oeuvre au lendemain des indépendances africaines.

Dans le secteur secondaire, les rares unités industrielles implantées par la puissance coloniale concernaient des activités très légères de transformation primaire de certains produits de rente. C'est par exemple le cas des huileries Lesieur et Petersen pour l'arachide, de la Compagnie française de développement des textiles pour le coton, etc. Elles n'avaient aucune vocation à constituer une base industrialisante pour les colonies d'implantation.

Dans le tertiaire enfin, la politique coloniale s'est employée à barrer la route à l'émergence d'une élite et de milieux d'affaires africaines en empêchant l'accès des indigènes au crédit bancaire. Pour servir de tampon

entre les filiales des grandes maisons coloniales de commerce comme la Société commerciale de l'ouest africain, la Compagnie française de l'Afrique de l'Ouest, John Walkden, etc. et les autochtones, l'émigration libano-syrienne et asiatique fut massivement encouragée pour occuper efficacement les circuits de distribution intermédiaires. Quant à l'Ecole, elle contribua à asseoir les bases de ce système colonial de mise en valeur en se confinant dans la formation d'agents subalternes (commis d'administration notamment), d'interprètes et, à un niveau supérieur, de médecins dits «africains» ainsi que de vétérinaires destinés à relayer les coloniaux en «brousse».

Les politiques de développement post-indépendances et l'amplification des déséquilibres

Le passage d'une agriculture africaine précoloniale d'autosubsistance à une agriculture coloniale dite de «traite» ne s'est pas opéré sous l'impulsion d'une évolution endogène autonome. Il s'est plutôt réalisé sous les contraintes successives imposées par la puissance colonisatrice et qui consacreront la déstructuration de la paysannerie indigène ainsi que l'extraversion des structures de production et de consommation. Mais si à la veille de l'accession à la souveraineté internationale, le système colonial laissait une agriculture vivrière exsangue caractérisée notamment par son archaïsme et ses très faibles rendements, les lendemains d'indépendance en Afrique n'ont pas radicalement modifié le contenu des politiques agricoles.

Ainsi, l'essentiel du dispositif colonial de la «traite» a été transféré à un nouveau pouvoir administratif qui en a préservé les mécanismes fondamentaux à savoir la fixation des prix à la production et à la consommation, la commercialisation des produits, et la fourniture de vivres de soudure au monde rural. Pis encore, sous la pression des besoins nouveaux en croissance rapide et liés pour la plupart à l'explosion démographique (éducation, urbanisation, etc.), la nouvelle administration accentua les prélèvements sur le secteur agricole par le biais notamment des politiques de prix irréalistes et fortement défavorables aux producteurs. Il s'ensuit une régression accélérée du potentiel de production agricole, un rapide épuisement du surplus disponible qui, conjugué au sous-investissement chronique caractérisant le secteur, explique l'effondrement actuel de l'agriculture africaine.

Dans le secteur industriel, les politiques de développement post-indépendances ont, en plus de la transformation locale de certaines matières premières (agricoles ou minières), diversifié l'activité en favorisant une industrialisation de substitution d'importation. Ces unités industrielles, sans réelle capacité industrialisante, fonctionnent essentiellement comme des «enclaves» intégrées au tissu économique local et restent principalement connectées à des centres autonomes de décision — généralement les maisons-mères — situées à l'étranger. A ce renforcement de l'extraversion

du secteur industriel s'ajoute l'apparition de certaines distorsions (création de rentes de situation, sous-investissement chronique, faible compétitivité extérieure, etc.) suite à la mise en oeuvre de mesures de protection dite «éducatives» de la base industrielle naissante. Ainsi, l'option d'industrialisation choisie (la substitution d'importation) ainsi que ses conditions de mise en oeuvre, constituent les sources majeures des déséquilibres structurels qui caractérisent actuellement ce secteur d'activité économique dans la quasi-totalité des pays africains.

Dans le secteur des services (banques, assurances, commerce, etc.), l'essentiel des tentatives de reprise en main de l'activité par l'Etat aux fins d'une meilleure insertion des privés nationaux, échouèrent rapidement conduisant aujourd'hui à un retour en force du capital privé étranger, métropolitain en particulier. Cette nouvelle donne, qui prend à certains égards les allures d'une recolonisation économique et financière rampante, recrée déjà progressivement les conditions d'un drainage accéléré — de type colonial — des ressources africaines vers l'extérieur par le biais notamment du financement prioritaire et quasi exclusif des succursales locales des firmes étrangères. Il faut cependant mentionner que l'échec des tentatives internes de contrôle de ce secteur stratégique réside essentiellement dans la gestion gabegie et désastreuse qu'en ont faite une administration économique post-indépendance peu consciente des enjeux en cause, ainsi que des promoteurs privés insuffisamment préparés et aux comportements parfois peu nationalistes.

Pendant ce temps, l'Ecole héritée de l'époque coloniale et au contenu complètement déconnecté des besoins réels des économies africaines, continuait à former en priorité et massivement des «administratifs». C'est le règne de la fonctionnarisation à outrance; l'administration publique devint pléthorique, bureaucratique, budgétivore et inefficace.

Plus fondamentalement, si le modèle de développement régressif d'essence coloniale a pu être aussi facilement reconduit au lendemain des indépendances et même aggravé dans certains de ses aspects, c'est d'abord et surtout parce que le nouvel Etat africain «indépendant» a été rapidement pris en otage par une multitude de groupes d'intérêts locaux et étrangers aux comportements économiques éminemment prédateurs. C'est ainsi qu'une caste de hauts fonctionnaires distributeurs de marchés publics, de détenteurs de monopoles d'importations et/ou de production, de bénéficiaires de diverses situations de rente ou encore de fonctionnaires d'offices d'Etat d'encadrement du monde rural ou de commercialisation de produits agricoles ou miniers, va se structurer et s'organiser en groupes de pression aussi redoutables qu'efficaces. Prenant le contrôle et s'appuyant sur les principaux centres du pouvoir étatique, cette nouvelle classe, principale bénéficiaire du surplus économique, va progressivement parasiter l'ensemble du système et empêcher, par là-même, la mise en oeuvre de toute stratégie

de développement susceptible de remettre en cause ses intérêts particuliers. De la sorte, ces groupes sociaux parasites assurent leur reproduction en procédant aux nécessaires redistributions pécuniaires aux niveaux essentiels de l'appareil d'Etat dont ils concourent à la survie.

A défaut de s'attaquer frontalement et résolument à cette gestion patrimoniale de l'Etat qui structure et régent l'essentiel de l'activité économique dans les pays africains, les programmes d'ajustement du FMI, vont lamentablement tourner à vide, en déconnexion complète avec les structures économiques qu'elles sont censé modifier dans la perspective d'un développement effectif.

Mais si la logique déstructurante de l'économie coloniale, reconduite dans ses principales dispositions au lendemain des indépendances, constitue la source majeure des déséquilibres structurels actuels des économies africaines, comment ceux-ci se manifestent-ils concrètement?

Manifestations des déséquilibres structurels

De nature plurielle, les déséquilibres de type structurel qui caractérisent les économies africaines revêtent cinq formes majeures: déséquilibre du couple production/consommation; déficit budgétaire; déséquilibre extérieur; spirale inflationniste et dépréciation de la monnaie; distorsions du marché de l'emploi.

Désajustement entre production et consommation

La politique agricole coloniale qui perdure après les indépendances a amplifié la crise agro-alimentaire. Dans cette logique, les pays africains s'évertuent essentiellement à produire ce qu'ils ne consomment pas (cultures de rente destinées à l'exportation) et, en retour, consomment principalement ce qu'ils ne produisent pas (céréales et diverses denrées alimentaires importées).

Ce premier niveau de déséquilibre dans le rapport production/consommation (volet alimentaire) s'est traduit pour les quarante cinq pays africains subsahariens par des importations de 4.108.000 tonnes de céréales en 1974 qui doubleront, douze ans plus tard, en passant à 8.084.000 tonnes en 1986. Ces importations, du reste insuffisantes au regard de l'ampleur du déficit vivrier, ont été appuyées par une aide alimentaire en céréales de 910.000 et 3.107.000 tonnes respectivement (Banque mondiale 1989).

Dans le domaine industriel, la distorsion s'exprime en termes de production de biens manufacturés de substitution d'importation peu compétitifs — tant à l'intérieur qu'à l'extérieur — et en l'importation massive de produits d'équipement non localement fabriqués.

Les économies africaines restent fortement extraverties; les secteurs d'activités qui y cohabitent demeurent faiblement articulés les uns aux autres et fonctionnent essentiellement comme des enclaves autonomes juxtaposées.

Expansion de la demande intérieure et déficits budgétaires

L'interventionnisme tous azimuts appliqué par la nouvelle administration économique qui a succédé au pouvoir colonial a conduit, dans la quasi-totalité des pays africains, à la constitution d'un secteur d'Etat massif et tentaculaire composé d'entreprises publiques de production de biens et services, mais aussi de commercialisation ou d'appui au monde rural.

La mauvaise gestion de ce secteur a généré d'importants déficits d'exploitation couverts par des subventions publiques massives. De même, l'extraversion de la structure nationale de consommation ainsi que les pressions populaires exercées par les centres alimentaires urbains ont contribué, par le biais des subventions de soutien aux denrées de base, à peser largement sur les finances des Etats.

Enfin, les effectifs pléthoriques de l'administration (ou fonction) publique ont fait exploser la masse salariale supportée par les budgets nationaux. Parallèlement les recettes de l'Etat croissaient moins rapidement, entraînant un déficit public persistant et d'autant plus difficile à combler que les sources de prélèvement possibles se rétrécissaient tendanciellement.

Par exemple entre 1972 et 1980, le déficit global des opérations de l'Etat (Banque mondiale 1989: 307) évoluait en proportion du PNB de 1,4% à 4,5% en Ethiopie; 6,2% à 17,2% au Malawi; 5,0% à 8,4% en Tanzanie; 3,8% à 20,0% en Zambie; 4,4% à 13,3% en Sierra-Leone; 0,8% à 3,3% au Soudan; 1,2% à 10,4% à l'Ile Maurice.

Endettement, crise des paiements et déséquilibres extérieurs

Suite au premier relèvement massif du prix du pétrole en octobre 1973, l'économie mondiale — jusque-là quelque peu équilibrée au point de vue de la conduite de la croissance — va connaître une brutale flambée des prix, notamment des produits manufacturés traditionnellement importés par les pays africains.

En 1979, le second «choc pétrolier» va contribuer à amplifier ce mouvement pendant que les prix (en termes constants) des principales exportations africaines régressaient inexorablement. Il s'ensuit une accumulation de déficits commerciaux et de balance courante que les Etats africains vont maladroitement tenter de résorber par un recours imprudent à l'endettement extérieur à un moment où les conditions internationales d'emprunt se durcissent progressivement.

C'est ainsi que la dette publique extérieure des pays africains subsahariens — groupe de pays économiquement le plus fragile du continent — va exploser passant de 5,4 milliards de dollars US en 1970 à quelques 41,3 milliards en 1980 avant de se fixer à 106 milliards en 1987. En termes de ratio, cet encours de la dette publique extérieure qui ne représentait en 1970 que 13% du PNB des Etats concernés passe de 21% de celui-ci en 1980 pour atteindre 81% en 1987 (Banque mondiale 1989:300). Dans le

même temps, les emprunts publics assortis de taux d'intérêt variables (dont la caractéristique, dans un environnement international inflationniste, est d'alourdir le service de la dette) qui ne constituaient que 0,9% de la dette publique en 1970, passent à 17,8% de celle-ci en 1980 et à 21,7% en 1987.

Quant aux emprunts publics extérieurs à long terme, le taux d'intérêt moyen de 3,7% qui leur était appliqué en 1970 passe à 7,1% en 1980 tandis que l'échéance moyenne de remboursement qui atteignait vingt six ans en 1970 chute à dix sept ans en 1980; le différé d'amortissement moyen qui était de 8 ans en 1970 tombe à 5 ans en 1980 (Banque mondiale 1989:302-303). Au déséquilibre extérieur vient ainsi se superposer, tout au long des années 1982, une grave crise de la dette africaine dont la manifestation la plus tangible réside dans les innombrables difficultés de paiement des Etats et, subséquemment, les recours intempestifs aux rééchelonnements tant du Club de Paris (créanciers publics) que de celui de Londres (créanciers privés).

Inflation et dépréciation monétaire

L'accumulation de déficits budgétaires, notamment à partir des années 1970 et dont le caractère structurel susmentionné, va contribuer à alimenter substantiellement le processus inflationniste dans les économies africaines de plus en plus désarticulées. En effet, en lieu et place de l'ajustement des parités (dévaluation) et/ou de la diminution des dépenses publiques, les Etats africains ont de préférence recouru à l'emprunt, à l'augmentation des impôts et taxes et à la création monétaire interne. Or, l'essentiel des dépenses publiques ont un caractère improductif, sécurité interne (police, gendarmerie, forces spéciales), défense nationale (armée), soutien à la consommation populaire, dépenses étatiques de prestige (avion, bateau et palais présidentiels, équipes gouvernementales pléthoriques), etc.

En l'absence de l'ajustement des parités, l'inflation a engendré l'augmentation progressive des taux de change effectifs réels. En réponse à ce déséquilibre, le marché noir s'est rapidement développé, les taux de change parallèles divergeant de plus en plus des taux nominaux officiels manifestement surévalués. Subséquemment, l'insuffisance structurelle de devises va tendanciellement réduire les capacités d'importation des Etats et consacrer, durant les années 1980, la cessation de paiements extérieurs. Les monnaies africaines se déprécient alors rapidement et les dévaluations officielles successives qui surviendront dans le cadre des PAS tendront à résorber ce déséquilibre en rapprochant les taux de change nominaux de ceux du marché parallèle.

Les distorsions du marché de l'emploi

Le système d'enseignement hérité de l'époque coloniale par les pays africains, en dépit de petites réformes partielles sans grande incidence sur le contenu et les orientations, va poursuivre tout au long des trois dernières

décennies la production prioritaire «d'administratifs» pour les fonctions publiques nationales devenues très rapidement hypertrophiées et foncièrement inefficaces dans leurs prestations.

Ainsi selon la Commission économique des Nations-Unies pour l'Afrique (CEA 1989:30), le continent africain comptait en 1987 quelques 4 à 5 millions de diplômés sans travail tandis que plusieurs pays, connaissant un important chômage de ces diplômés, employaient une main d'œuvre expatriée nombreuse et coûteuse dans maints secteurs de leur économie. Rien qu'au titre de l'assistance technique, on estimait en 1988 à quelques 80.000 personnes (dont 10.000 dans l'agriculture) le nombre d'expatriés travaillant dans les secteurs publics et parapublics de 40 pays d'Afrique subsaharienne pour un coût d'environ 4 milliards de dollars US.

Cette profonde distorsion entre les formations dispensées et les profils recherchés par le système productif constitue l'un des principaux facteurs déséquilibrants du marché africain de l'emploi au moment où la main-d'œuvre augmente à un taux moyen annuel de 2,7% avec un taux de chômage estimé à 40% en 1985 et dont les trois quart sont des jeunes, diplômés ou non.

Un deuxième niveau de distorsion dans le domaine de l'emploi cette fois-ci à effet pénalisant pour la compétitivité des économies africaines réside dans la forte tendance à la déconnexion du coût relativement élevé de la main-d'œuvre par rapport à la productivité du travail. Or, selon la Banque mondiale, «en Afrique, le contenu en main-d'œuvre, directe et indirecte, des produits finis peut dépasser 50%» (Banque mondiale 1989:33).

En fait, la tradition de politique salariale favorable aux travailleurs est un legs de l'époque coloniale caractérisée par la présence massive d'agents expatriés qualifiés, l'abondance de ressources naturelles bon marché et la faiblesse de la concurrence internationale. C'est la reconduction de cette logique par les Etats africains (postcoloniaux) dans le cadre de la législation sociale (conventions collectives, salaire minimum, etc.) sans liaison aucune avec le rendement effectif de travailleurs manifestement peu qualifiés et dans un environnement international de plus en plus concurrentiel, qui justifie, outre le sous-investissement, la faible compétitivité des économies africaines accentuées dans les années 1960-70 par la surévaluation de la plupart des monnaies.

Fondements théoriques et analytiques du modèle de référence des PAS

Qu'entend-on tout d'abord par le vocable «Ajustement» tant galvaudé? En économie, on pourrait tenter de définir l'ajustement comme un processus par lequel une unité économique, quelle qu'en soit la taille, essaie de tendre vers un nouvel équilibre soutenable du fait de la rupture du précédent sous l'effet de perturbations qui lui sont intrinsèques et/ou extrinsèques.

De ce point de vue, il est aisé de remarquer que l'ajustement constitue un processus continu et qui, en principe, concerne l'ensemble des pays du monde du fait des rapides mutations qui caractérisent l'environnement économique international contemporain.

Mais s'il est essentiellement de court et moyen termes dans le cadre de sa mise en oeuvre, il devient «structurel» et se déploie alors sur le moyen et long termes s'il porte sur des actions vigoureuses et profondes touchant aux structures de l'économie concernée (production, consommation, commerce extérieur). C'est le cas de la plupart des économies du monde sous-développé et singulièrement des pays africains.

Cependant, des quatre principaux objectifs traditionnels de politique économique, celui de l'équilibre extérieur a pris, ces vingt dernières années une importance majeure dans la mise en oeuvre des programmes dits d'ajustement structurel. Ceci est dû au fait que la conception et l'appui à la mise en oeuvre de tels programmes ont été confiés au FMI dont la mission statutaire consiste à ajuster les balances des paiements des Etats membres en vue, non seulement d'assurer la solvabilité externe (paiement de la dette extérieure notamment) de ceux-ci, mais aussi de contribuer à une péréquation des liquidités internationales permettant un développement continu du commerce international.

Par conséquent, l'ensemble des politiques dites d'ajustement structurel vont se réduire, sous la houlette du FMI et dans une moindre mesure de la Banque mondiale, à de laborieux exercices de rééquilibrage permanent des balances des paiements des pays sous-développés en crise.

Théories du mécanisme d'ajustement de la balance des paiements

Historiquement, trois principales écoles de pensée vont investir le champ de la conceptualisation théorique du mécanisme d'ajustement de la balance des paiements; ce sont les approches par les mécanismes des prix (théorie des élasticités) des revenus et de la dépense (théorie de l'absorption) et monétaire (théorie monétariste de la balance des paiements).

Selon la théorie dite des élasticités, si les exportations et importations nationales sont suffisamment élastiques respectivement aux prix intérieurs et extérieurs, les variations temporaires des prix relatifs des biens échangés assurent l'ajustement automatique de la balance des paiements. En effet, l'accroissement attendu des exportations du fait de la baisse du prix (exprimé en monnaie étrangère) des produits nationaux exportés, combiné à la baisse probable des importations du fait du renchérissement de leur coût (exprimé en monnaie nationale), devraient contribuer à améliorer le solde commercial et rétablir l'équilibre antérieurement rompu de la balance des paiements.

Le moyen préconisé par les tenants de cette école pour obtenir ces variations de prix relatifs, facteur d'ajustement automatique de la balance

des paiements, est celui de la dévaluation de la monnaie nationale. Samuelson, un des ténors de cette approche de l'ajustement de la balance des paiements par le mécanisme des prix, résume et approfondit cette théorie dite des élasticités à travers le théorème qui porte son nom et qui postule que pour qu'une dévaluation améliore la balance commerciale d'un pays, il faut que la somme de l'élasticité-prix de la demande d'importation dudit pays et l'élasticité-prix de la demande extérieure pour ses exportations soit supérieure à l'unité.

Quant à la théorie dite de l'absorption, elle s'appuie sur l'équation fondamentale de l'équilibre macro-économique, à savoir:

$$\begin{array}{rcl} Y + M & = & C + I + X \\ \text{Ressources} & = & \text{Emplois} \end{array}$$

Avec Y = revenu; M = importations de biens et services y compris les services facteurs (salaires rapatriés, profits et intérêts versés ou perçus de l'extérieur); C = consommation; I = investissement; X = exportations. Ou encore:

$$(X - M) = Y - (C + I)$$

Avec $((X - M) = \text{solde de la balance des paiements courants};$
 $Y = \text{revenu}; ((C + I) = \text{demande globale (ou dépenses ou encore absorption)}).$

Ainsi la balance devient déficitaire lorsque l'absorption intérieure $C + I$ dépasse le revenu Y et excédentaire dans l'hypothèse contraire. Sir Alexandre, un des principaux animateurs de cette approche de l'ajustement de la balance des paiements par le mécanisme du revenu et de la dépense résume cette théorie dite de l'absorption en soutenant, qu'au-delà du théorème de Samuelson (théorie des élasticités), une dévaluation n'améliore la balance des paiements que si la variation du revenu réel total demeure supérieure à la variation des dépenses intérieures globales.

En ce qui concerne enfin la théorie monétaire de la balance des paiements, son animateur en chef, Milton Friedmann s'appuie sur la théorie quantitative de la monnaie pour montrer qu'un déficit de paiements extérieurs est fondamentalement causé par une émission trop importante de crédits. En effet l'offre de monnaie M_o est exogène par rapport à la demande de monnaie, les autorités monétaires ayant la possibilité de contrôler étroitement l'émission du crédit intérieur. Et la vitesse de circulation de la monnaie est stable du fait de la stabilité de la demande de monnaie M_d par rapport au revenu, les agents économiques souhaitant conserver leurs habitudes de paiement.

Or, l'offre totale de monnaie étant égale à la somme des variations de la distribution interne de crédits (concours à l'économie et au Trésor public) et des variations des réserves extérieures (qui correspond au solde de la balance des paiements), il vient:

$$M_o = \Delta C + \Delta R$$

Avec C = Crédits; R = Réserves extérieures. Or, l'équilibre monétaire implique:

$$M_o = M_d \text{ c'est-à-dire:}$$

$$M_d = \Delta C + \Delta R \text{ ou encore, } \Delta R = M_d - \Delta C$$

Où, ΔR = Solde de la balance des paiements; M_d = Demande de monnaie; ΔC = Variation du crédit intérieur.

Par conséquent, tout excès de C par rapport à M_d engendre un déséquilibre automatique de la balance des paiements si les hypothèses sur M_o et V (vitesse de circulation de la monnaie) restent vérifiées.

Friedmann résume cette approche d'ajustement de la balance des paiements par le mécanisme monétaire en soutenant que l'inflation, source de déséquilibre extérieur, étant un phénomène purement monétaire, l'ajustement de la balance des paiements est automatiquement assuré par des variations des prix intérieurs et des taux de change, ceci en système de taux de change flottants.

C'est cette dernière approche qui va fondamentalement inspirer le FMI dans le cadre de la conceptualisation de sa méthode d'ajustement, même si les deux premières apparaissent en filigrane dans le cadre d'analyse.

L'ajustement "monétaire" du FMI: le modèle de Polack

Le document de base qui sert de bréviaire aux experts du Fonds monétaire international dans la confection de leurs traditionnels PAS, est constitué par ce qu'il est convenu d'appeler le modèle de Polack. Ce dernier, condisciple de Friedmann au sein de l'école de Chicago, fut pendant longtemps Directeur des études au FMI où il conceptualisera et mettra complètement au point le cadre analytique de référence qui sous-tendra l'ensemble des interventions de l'institution au titre de la politique dite d'ajustement structurel dans les pays en voie de développement, notamment à partir des années 1970.

Polack s'appuie tout naturellement sur la théorie monétariste de la balance des paiements pour élaborer son modèle économétrique d'ajustement et dont nous dégageons ici la substance, le cheminement

analytique, la principale conclusion à laquelle il aboutit ainsi que les recommandations de mesures de politique économique qui en découlent.

Le point de départ est la théorie quantitative de la monnaie qui postule que, dans toute économie marchande: $M V = P Q$ avec M = masse monétaire, V = vitesse de circulation de la monnaie, P = niveau général des prix, Q = volume des transactions.

Tout comme Friedmann, il reprend à son compte (pour les mêmes raisons) l'hypothèse de stabilité de la vitesse de circulation de la monnaie (V = constante) et y ajoute une seconde relative à la stabilité du volume des transactions (Q = constante) car, suggère-t-il, l'offre interne de biens et services est relativement rigide à court terme, plus particulièrement dans les pays en développement généralement caractérisés par l'existence de nombreux goulots d'étranglement au niveau de l'appareil de production.

V et Q étant constants, tout accroissement de la masse monétaire M a mécaniquement tendance à exercer une pression (à la hausse) sur les importations et surtout à se répercuter proportionnellement sur le niveau général des prix P .

Il s'ensuit par conséquent de fortes poussées inflationnistes qui, si rien n'est entrepris, se superposent, s'auto-alimentent et s'auto-entretiennent. Le résultat est un effondrement de la compétitivité extérieure du pays et donc la contraction de ses exportations, un alourdissement des importations, une érosion des avoirs extérieurs et finalement le déséquilibre de la balance des paiements.

Partant du postulat que l'inflation est un phénomène monétaire et sachant, par définition, que la principale contrepartie de la masse monétaire M est représentée par le crédit intérieur, Polack tire de son raisonnement la principale conclusion ci-après: il existe une relation linéaire inverse entre la variation des avoirs extérieurs (à savoir le solde de la balance des paiements) et la variation du crédit intérieur.

Adossé à un tel argumentaire, le FMI déduit que les pays sous-développés étant caractérisés notamment par Q et V constants en courte période, le rétablissement d'un équilibre soutenable de la balance des paiements passe inévitablement par la maîtrise et, au besoin, la réduction du crédit intérieur (source majeure d'inflation et de déséquilibre extérieur); pour ce faire, il édicte une panoplie de mesures de politique économique, à caractère essentiellement déflationniste, et tournant principalement autour de la mise en oeuvre de politiques:

- monétaire restrictive par le resserrement et l'aggravation des conditions d'accès au crédit;
- d'assainissement des finances publiques par la réduction drastique de la masse salariale de la fonction publique (licenciements massifs et/ou réduction des salaires nominaux), des dépenses sociales (éducation,

santé, etc.) ainsi que des subventions publiques à la consommation populaire (denrées de première nécessité);

- de vérité des prix; et de
- la dévaluation de la monnaie locale pour consolider la réduction du pouvoir d'achat interne et modérer ainsi la demande de produits importés (devenus plus chers) et surtout accroître les exportations (produits nationaux devenus plus compétitifs à l'extérieur).

En résumé, même si la référence demeure le «monétarisme» (émission excessive de monnaie), le modèle d'ajustement du FMI intègre également la théorie de l'absorption (demande intérieure excessive) ainsi que l'approche par le mécanisme des prix (variation des prix relatifs par la dévaluation). Mais si globalement, le modèle semble présenter une certaine cohérence dans son cheminement analytique, qu'est-ce qui justifie alors l'échec notoire de la plupart des programmes mis en oeuvre sous son égide, notamment dans les économies africaines?

Les insuffisances du modèle du FMI

De toute évidence le schéma d'analyse de Polack repose, au niveau théorique, sur des postulats qui sont d'une faible pertinence dans les économies africaines.

Le modèle postule implicitement l'existence de marchés libres ou l'intervention d'agents économiques supposés rationnels à une allocation efficiente des ressources disponibles, ce qui peut justifier certains enchaînements analytiques qu'il intègre. Or, il est notoirement connu que les économies africaines sont essentiellement dirigées par l'Etat aux côtés d'un petit nombre de monopoles rentiers qui, dans le cadre de l'administration des prix, peuvent par exemple éliminer la liaison mécanique $M \longrightarrow P$ (si Q et V constants) telle que prévue par le modèle.

En effet, les prix peuvent parfaitement augmenter même en l'absence de tout accroissement de la masse monétaire; pire, il arrive même qu'ils augmentent en pleine politique monétaire drastiquement restrictive, simplement parce que le marché est parfaitement non concurrentiel et/ou pas du tout transparent et où les prix qui se forment indiquent rarement les tensions de rareté qui y existent.

De plus, en considérant les hypothèses retenues par le modèle, il apparaît qu'en courte période, V peut avoir tendance à varier surtout dans des environnements inflationnistes (cas de la plupart des économies africaines) où les agents économiques ont plutôt tendance à ajuster en permanence, en fonction du niveau général des prix, la part de leurs actifs totaux qu'ils désirent détenir sous forme d'encaisses liquides.

Quant à la constance de Q en courte période du fait des traditionnels rigidités structurelles, le modèle semble admettre une sous-hypothèse

implicite de plein-emploi des facteurs. Or, en considérant que les économies africaines se caractérisent généralement par l'existence d'importantes capacités de production sous-utilisées (dans le secteur tant rural qu'urbain), il est plutôt judicieux d'envisager qu'une orientation sélective, efficace et appropriée du crédit intérieur devrait au contraire contribuer à développer un surcroît d'activités (jusqu'à la résorption complète des capacités disponibles et non utilisées, généralement faute de crédit et/ou de marchés) sans aucun risque inflationniste.

Ainsi, on aura commencé à agir sur les structures (ici la structure de production) dans la perspective d'un ajustement véritablement structurel qui ne se limite plus aux simples tentatives de rééquilibrage monétaire de court terme.

Donc, même en admettant que Q et V restent constants, la liaison mécanique $M \longrightarrow P$ ne constitue pas une fatalité, notamment dans l'optique d'un ajustement censé toucher aux structures de base de l'économie concernée. Concernant maintenant les mesures de politique économique, leur inefficacité opérationnelle tient à ce que le renchérissement du crédit intérieur tend à réduire l'investissement, installe un sous-équipement productif peu propice à l'amélioration de la productivité, et donc de la compétitivité, accroît le risque des faillites d'entreprises et contribue finalement en une contraction de l'activité économique générale ou récession.

Quant aux coupes sombres opérées dans les dépenses publiques jugées sociales (éducation, santé, etc.), elles contribuent à saper la base de développement à moyen et long termes des ressources humaines dont l'importance est capitale dans la conception et la prise en charge de la gestion du développement dans les Etats concernés.

Pour ce qui est de la dévaluation des monnaies, les structures économiques restant inchangées, il se produit que d'une part les exportations n'augmentent sensiblement pas du fait de la relative saturation de la demande extérieure pour les matières premières exportées et également parce que les prix de ces produits de base sont fixés en monnaies étrangères (dollar US, livre sterling, etc.) sur des bases essentiellement spéculatives sans la moindre liaison avec la valeur relative de la monnaie nationale (du pays vendeur). Tout au plus, quelques secteurs tels que la pêche, le tourisme ou encore certaines industries manufacturières pourraient éventuellement accroître leurs parts de marché à l'extérieur du fait du changement de parité.

Par contre, les importations dont la plupart demeurent incompréhensibles (produits alimentaires, biens d'équipement, énergie, divers intrants, etc.) s'alourdissent très rapidement en valeur au point de pulvériser le léger avantage éventuellement enregistré au niveau des exportations. De plus, les coûts de production et les prix intérieurs s'accroissent et les difficultés d'approvisionnement en matières premières, du fait de l'insuffisance de

devises, contribuent à ralentir l'activité économique dans un environnement inflationniste généralisé.

En résumé, la politique de dévaluation tend ainsi à aggraver le déséquilibre extérieur initial à cause de l'inadaptation structurelle des économies sous ajustement à la configuration de l'économie internationale essentiellement caractérisée par la flexibilité, l'extrême rationalisation et l'innovation.

Enfin, une limite fondamentale d'ordre pratique à l'efficacité de la politique d'ajustement réside dans le fait que les relations économiques internationales, particulièrement le commerce international, étant un jeu essentiellement à somme nulle, il importe que des mesures exactement contraires soient simultanément prises dans les principaux pays partenaires structurellement excédentaires des économies du tiers monde sous ajustement. Or, le FMI n'ayant statutairement pas les moyens de démanteler les subtiles barrières protectionnistes érigées par la plupart des pays développés, ni d'influer substantiellement sur le processus de dégradation continue des prix des produits de base qui ruine les économies sous-ajustement, il est parfaitement illusoire d'espérer réaliser assez rapidement la principale finalité des programmes à savoir le rétablissement de l'équilibre extérieur sans une profonde modification des structures économiques internes.

Impact des PAS sur les structures économiques

La structure de la production

Les données disponibles montrent que 90% des pays de l'Afrique subsaharienne — groupe le plus affecté par la crise mondiale (Banque mondiale 1989, 1990) — indiquent que:

- la croissance annuelle moyenne du PIB par habitant a régulièrement chuté pour passer de 2,9% entre 1965-1973 à 0,1% entre 1973-1980 et devenir carrément négative (-2,8%) entre 1982-1987 (période d'ajustement);
- le taux annuel moyen de croissance du PIB a évidemment subi la même courbe décroissante en se fixant respectivement pour les trois périodes ci-dessus identifiées à 5,9%; 2,5% et 0,5% respectivement;
- la décomposition de cette croissance du PIB fait apparaître que:
 - i) l'agriculture a dangereusement reculé en alignant respectivement les taux de 2,2%; 0,3% (période de sécheresse) et 1,3%, demeurant ainsi largement en dessous du taux de croissance démographique du continent (environ 2,9%). Ce qui, du fait des faiblesses structurelles traditionnelles de l'agriculture vivrière à l'intérieur du secteur primaire, a imposé l'importation de 8,1 millions de tonnes de céréales en 1986 (contre 4,1 millions en 1974) et nécessité un complément d'aide alimentaire de 3,1

millions de tonnes de céréales (contre seulement 0,9 millions) respectivement pour les deux années;

- ii) l'industrie s'est effondrée en enregistrant les taux respectifs de 13,8%; 4,3% et -1,2%, consacrant ainsi une quasi-désindustrialisation du continent, notamment durant la période d'ajustement.
- iii) le secteur manufacturier, branche la plus dynamique du secteur industriel, confirme la faillite du secteur secondaire en alignant respectivement 10,1%, 8,2% et seulement 0,6% (durant l'ajustement);
- iv) les activités de service, même si elles tentent de résister partiellement, n'échappent pas à la bourrasque ambiante puisqu'elles passent de 4,9% à 3,7% et enfin à 1,2% respectivement.

La preuve que la structure de la production n'a pas fondamentalement été modifiée, malgré le caractère jugé structurel de la politique d'ajustement, c'est que l'ensemble des secteurs d'activité économique ont quasiment stabilisé leur contribution à la formation du PIB; en effet l'agriculture passe de 43% du PIB en 1965 à 30% en 1980 et à 34% en 1987; et l'industrie de 18% à 33% puis à 28%; le secteur manufacturier de 9%, stagne en 1980 passe à 10% et les services de 39% à 37% puis à 39%.

La structure de la demande

A l'image de la structure productive des économies africaines, la structure de la demande est demeurée quasiment stable, l'ajustement dit structurel n'ayant pas pu, une fois de plus, affecter fondamentalement les structures de base des économies concernées (Banque mondiale 1993); ainsi:

- la consommation des administrations publiques qui représentent 10% du PIB en 1965, atteint 13% en 1980 et se fixe à 16% en 1987 pendant que la consommation privée se stabilisait respectivement à 72%; 66% puis 71%;
- quant à l'investissement intérieur brut, il connaît une évolution de 14%, à 20% et puis à 16%.

En termes de croissance par contre, on observe une chute continue qui épouse parfaitement l'évolution du PIB durant les périodes correspondantes; ainsi:

- la consommation publique, de 9,0% de croissance annuelle moyenne entre 1965-1973 tombe à 7,0% entre 1973-1980 avant de devenir négative (-0,7%) entre 1980-1987 c'est-à-dire durant l'ajustement;
- la consommation privée suit la même tendance en alignant respectivement 3,9%; 2,6% et 1,1%;
- l'investissement intérieur brut, quant à lui, connaît une décre encore plus marquée notamment durant la période d'ajustement puisque les taux sont respectivement de 9,8%; 4,0% et -8,2%. Ce désinvestissement

survenu durant l'ajustement, loin de favoriser une quelconque transformation de la structure productive des économies africaines en vue de son adaptation progressive à l'évolution de la demande internationale dans la perspective du rétablissement de l'équilibre extérieur cher au FMI, a plutôt davantage contribué à déconnecter l'Afrique des principaux courants d'échanges mondiaux (1,5% du commerce mondial) ainsi que des grandes mutations économiques.

La structure du commerce extérieur

Les exportations

La structure des exportations de marchandises n'a pas non plus fondamentalement varié. En effet, les produits de base (combustibles, minéraux, cultures de rente, etc.) restent encore dominants. S'ils représentaient 92% des exportations africaines en 1965, ils atteignent encore 96% en 1980 et 86% en 1987. Ce qui limite fortement la portée des mesures de politique économique comme la dévaluation.

En terme de croissance, durant la période 1965-1973 le taux annuel moyen chute dramatiquement de 15,1% à 0,2% pour la période 1973-1980 et même à 1,3% en 1980-1987. Cette évolution explique les grandes difficultés qu'éprouvent actuellement les pays africains à faire face à leurs engagements extérieurs, malgré et peut-être — sous certains rapports — à cause des PAS qui, curieusement, laissent quasi intactes les structures qui fondent ces économies sous ajustement.

Les importations

Leur structure est également restée stable. En 1965 les importations de marchandises concernaient à hauteur de 75% les biens d'équipement (machines, matériels divers, etc.). En 1980, ce taux se situe encore à 70% et remonte à 73% en 1987. En 1965, cette rubrique est suivie du poste «produits alimentaires» dont l'importation, de 14%, occupait encore 16% en 1980 et 12% en 1987, du fait de la faillite des politiques agricoles, vivrières en particulier.

Quant à la croissance de ces importations, leur évolution reste quelque peu contrastée: de 3,7% de taux annuel entre 1965-1973, elle s'élève à 7,6% entre 1973-1980 et est financée par un recours massif et inconsidéré à l'endettement extérieur (première phase de montée brutale de la dette africaine) puisque cette période est marquée par l'effondrement de la croissance des exportations. Entre 1980-1987, période d'ajustement, ce taux moyen chute drastiquement à 5,8% en conformité avec la poursuite de l'effondrement des exportations et les difficultés accrues d'accès au financement extérieur (Banque mondiale 1993:20-27). Il résulte de cette double évolution des exportations et importations que les termes de l'échange des pays africains se sont manifestement dégradés, se fixant à 91 en 1985 (en base 100 = 1980) et à seulement 84 en 1987.

«L'informélisation» des économies africaines

Au-delà des statistiques arides, abstraites et rébarbatives certains effets directs, palpables et accessibles à tout observateur de la scène économique africaine découlent du développement extraordinaire de l'économie non structurée ces dernières années, en réponse aux perturbations introduites par les programmes d'ajustement du FMI et de la Banque mondiale.

Face en effet aux défaillances du secteur moderne manifestées notamment par le rétrécissement de l'offre d'emploi classique, consécutivement à la mise en oeuvre des programmes déflationnistes des bailleurs de fonds, les Africains vont déployer une stratégie de survie sociale à travers la démultiplication, voire l'explosion des activités économiques informelles. Ainsi, ces activités marginales, qui se développent spontanément en milieu urbain au cours des années 1970 et qui permettaient d'absorber une partie de la main-d'oeuvre issue des migrations rurales, ont progressivement pris une place de plus en plus importante dans la production des biens et surtout de services et la distribution de revenus.

Cette économie informelle caractérisée par «l'ensemble des actes économiques marchands qui échappent aux normes légales en matière fiscale, juridique ou d'enregistrement statistique» (Lautier, Miras, Morice 1991:117) revêt aujourd'hui des formes diverses: de la petite agriculture traditionnelle péri-urbaine ou paysanne de subsistance, à la grande entreprise de bâtiment employant une main-d'oeuvre non qualifiée clandestine en passant par le petit cireur de chaussures indépendant, l'informel semble envahir tous les secteurs d'activité.

Malgré ses capacités évidentes d'initiative, d'imagination et d'adaptation, cet informel africain ne constitue pas une panacée à la grave crise du développement qui frappe le continent. En effet, sa capacité d'absorption reste fortement limitée, notamment au niveau des investissements productifs qui ne sauraient dépasser une certaine taille sans sortir l'activité bénéficiaire de l'informel pour la rentrer dans le secteur structuré. Par conséquent, son impact sur la densification du tissu économique interne demeure limité à l'image de la valeur ajoutée qu'il produit et donc des faibles revenus unitaires distribués à une masse relativement importante de travailleurs. C'est d'ailleurs le lieu de rappeler que de problème durant les années 1970, le secteur informel semble subitement devenu solution au cours de la décennie 1980. En effet, antérieurement chargé de négativité par les bailleurs de fonds internationaux (Banque mondiale notamment), on lui découvre brutalement toutes les vertus allant jusqu'à lui conférer un rôle clé dans les nouvelles politiques de développement au regard de ses capacités de création d'emplois et de revenus jugées considérables, mais aussi du fait que le système de solidarité sur lequel il s'appuie s'avère bien supérieur aux schémas de redistributions étatiques.

En réalité, les innombrables dégâts causés par les PAS sur le plan social (pertes massives d'emplois, chutes brutales du pouvoir d'achat, baisse de niveau de vie, montée en force de la pauvreté de masse,) justifient ce revirement spectaculaire des institutions financières internationales. L'urgence désormais est de créer coûte que coûte des emplois et des revenus, quels que soient par ailleurs le type d'emploi, le niveau des revenus distribués et même le coût financier de création de ces emplois comme l'illustrent assez bien les programmes de génération d'emplois dans le cadre de travaux dits d'utilité collective ou d'intérêt public mis en oeuvre à coups de milliards de francs CFA sur la base de financements remboursables, même si c'est à des conditions concessionnelles.

Plus prosaïquement, nous devons à la vérité de reconnaître que face au dramatique échec des politiques d'ajustement mises en oeuvre en Afrique sous la houlette du FMI et de la Banque mondiale, l'essentiel de la nouvelle stratégie de développement préconisée depuis se résume incroyablement à la seule «lutte contre la pauvreté de masse».² Au coeur d'une telle stratégie, un rôle majeur est dévolu au secteur informel qui, de dispositif transitoire de survie imaginé par des populations africaines désemparées, est en passe d'être approprié par les bailleurs de fonds internationaux qui semblent vouloir en faire — ce qui, le cas échéant, serait une hérésie — le nouveau moteur de la croissance et du développement en Afrique.

Les incidences sociales et politiques des PAS

Quelques indicateurs centraux notamment les dépenses publiques à caractère social et la situation de l'emploi permettent d'appréhender l'ampleur du recul social imputable aux plans d'austérité contenus généralement dans les programmes d'ajustement. Ces dépenses ont subi des contractions plus ou moins importantes dans l'ensemble des pays africains sous-ajustement. Le tableau 1 met en évidence l'évolution de la part de l'éducation, de la santé, de l'habitat, des équipements collectifs et de la sécurité sociale dans les dépenses de l'administration centrale entre 1972 et 1987.

Par ailleurs, la CEA (1989:29) estime qu'entre 1980 et 1986, le revenu par habitant de l'ensemble du continent africain a baissé à un taux annuel moyen de 3,4% pendant que, sous les coups de boutoir de l'inflation, les salaires réels chutaient en moyenne encore plus fortement de 19%. Le même rapport indique qu'au Ghana par exemple, le salaire minimum en 1988 qui était de 116 cedis ne permettait même pas d'acheter un tubercule d'igname, aliment de base du pays pendant qu'au Mozambique, une famille urbaine

2 L'intégralité du rapport 1990 de la Banque mondiale a été consacrée au thème de la «pauvreté» au regard de l'ampleur du phénomène depuis le début des années 1980, notamment dans les pays sous ajustement, africains en particulier.

moyenne devrait dépenser 4.900 meticaïs supplémentaires pour satisfaire ses besoins essentiels, alors que le salaire minimum n'était que de 6.750 meticaïs.

**Tableau 1: Dépenses à caractère social de l'administration centrale
dans quelques pays africains subsahariens (1972-1987)
En pourcentage des dépenses globales**

Pays	Education			Santé			HESA *		
	1972	1980	1987	1972	1980	1987	1972	1980	1987
Tanzanie	17,3	13,3	8,3	7,2	6,0	5,7	2,1	2,5	1,7
Burkina Faso	20,6	15,5	19,0	8,2	5,8	5,8	6,6	7,6	3,4
Gambie	13,1	12,3	-	9,9	7,4	-	7,1	3,3	-
Zambie	19,0	11,4	8,3	7,4	6,1	4,7	1,3	3,4	2,3
Ouganda	15,3	14,9	15,0	5,3	5,1	2,4	7,3	4,2	2,9
Nigéria	4,5	4,5	2,8	3,6	2,5	0,8	0,8	6,6	1,5
Ethiopie	14,4	9,3	-	5,7	3,5	-	4,4	5,0	-
Malawi	15,8	9,0	10,8	5,5	5,5	7,1	5,8	1,6	2,3
Somalie	5,5	8,1	-	7,2	3,2	-	1,9	1,7	-
Togo	-	12,6	13,1	-	5,6	3,8	-	5,2	9,9
Rwanda	22,2	18,8	-	5,7	4,5	-	2,6	4,1	-
Sierra Leone	15,1	10,2	-	5,3	3,5	-	2,7	3,9	-
Kenya	21,9	19,6	23,1	7,9	7,8	6,6	3,9	5,1	1,7
Soudan	9,3	9,8	-	5,4	1,4	-	1,4	0,9	-
Libéria	15,2	11,9	16,2	9,8	5,2	7,1	3,5	4,3	1,9
Maurice	13,5	17,6	12,4	10,3	7,5	7,6	18,0	21,4	17,4

* HESA: Habitat et Equipements collectifs, Sécurité sociale et Aide sociale

Source: Banque mondiale (1989:306).

Cette incapacité croissante de nombreux ménages africains à satisfaire leurs besoins essentiels dans un environnement de paupérisation accélérée a largement contribué à accroître l'inefficacité des travailleurs et aggravé la corruption dans les services publics de nombreux pays. Parallèlement, la main d'œuvre s'est réduite d'environ 16% entre 1980 et 1987 du fait des licenciements massifs de travailleurs, du gel des recrutements dans le secteur public et de la réduction des possibilités d'emplois consécutivement à la baisse de l'investissement productif. Ceci alors même que la population active croissait à un taux de 2,7% par an.

D'une manière générale (Fromont 1988), le chômage déclaré et déguisé s'est accru de 8% en Afrique entre 1980 et 1985. Le chômage urbain est passé de 10% environ dans les années 1970 à 30% en 1985. L'emploi salarié

régresse partout en Afrique, plus particulièrement l'emploi industriel qui semble indiquer l'amorce d'un processus de désindustrialisation à grande échelle.

Dans le même temps 3,3 millions de personnes, pour la plupart des jeunes, quittent annuellement les zones rurales pour chercher du travail dans les centres urbains. Or, si la tendance actuelle se maintient, les projections indiquent que leur nombre atteindra 5 millions en l'an 2000. Ce qui augure de tensions accrues sur le marché africain de l'emploi si l'on sait que pendant ce temps, on assiste déjà à une stagnation des créations d'emplois dans le secteur informel qui, selon le BIT (*in* Fromont 1988), emploie environ 15% de la main-d'oeuvre et semble avoir atteint les limites de sa capacité d'absorption.

Il résulte de cette évolution défavorable des indicateurs sociaux des pays africains la montée en force de phénomènes antérieurement jugés marginaux tels que la criminalité urbaine et péri-urbaine, le trafic et l'abus de drogues ainsi que diverses formes de violence sociale et/ou politique.

Mais de plus en plus consciente du fait que la réalisation d'un développement soutenu et durable dépend fondamentalement d'une bonne politique d'éducation, de santé, de formation et de création d'emplois productifs pour la majorité de la population, un certain nombre d'institutions internationales comme la Banque mondiale, le PNUD ou encore l'UNICEF recommandent la mise en oeuvre «d'un ajustement à visage humain» qui préserve et même améliore les capacités de base des pays sous ajustement (Banque mondiale 1993:163-178). Dans cette perspective, la Banque mondiale a élaboré ces dernières années quatre mesures spécifiques qui accompagnent les nouveaux programmes d'ajustement mis en oeuvre et, ceci en fonction des spécificités de chaque pays. Ces mesures sont:

- la protection des groupes vulnérables

Il s'agit en particulier des femmes et des enfants dont les services clés qui leur sont destinés (santé, éducation, nutrition, etc.) doivent être préservés de l'impact négatif des compressions budgétaires. C'est ainsi par exemple que le Sénégal a obtenu récemment un prêt d'appui à la réorientation des dépenses et des investissements de l'Etat dans le secteur de l'éducation; la Côte d'Ivoire un soutien à la mise en oeuvre d'un plan d'action d'amélioration des services de santé de base à l'intention des groupes vulnérables ou encore le Gabon qui a obtenu l'autorisation de préserver les traitements des «bas revenus» dans le cadre de la compression des dépenses salariales de l'Etat.

- les compensations ou arrangements transitoires

Ils concernent les indemnités de départ, les stages de formation ou encore les lignes de crédit destinées à indemniser la sortie négociée de la fonction publique, dont bénéficient les fonctionnaires licenciés. Ils se rapportent

également à des avantages particuliers (vivres, subventions) destinés à venir en aide à des individus spécifiques, titulaires d'un revenu fixe, à la suite d'une dévaluation par exemple.

- la participation des pauvres au processus de la croissance

Selon la Banque mondiale, elle passe par la mise en oeuvre d'un certain nombre d'actions comme la réforme, les programmes d'implantation, les facilités de crédit et les programmes spéciaux de formation qui conditionnent l'amélioration de la productivité du travail ainsi que la mobilité sociale.

- la protection des intérêts à long terme de la population

Elle s'appuie sur le développement de ressources humaines et la nécessaire protection de l'environnement, ce qui implique l'incorporation d'une bonne gestion des ressources naturelles à la stratégie de développement à long terme.

En dehors des deux derniers points, l'ensemble de ces mesures de soutien à un ajustement supposé «à visage humain» ne constituent que des palliatifs qui, au mieux, atténuent l'échec incontestable des programmes d'ajustement du FMI et de la Banque mondiale qui, en s'enfermant dans une perception technocratique de la crise africaine, se sont révélées totalement incapables de modifier profondément et durablement les structures économiques.

En attendant, les émeutes de la faim en Tunisie (1984), en Zambie (1986) en Algérie (1988 à 1993), en Côte d'Ivoire, au Maroc, au Kenya, au Cameroun, en Centrafrique, etc., continuent de rythmer le quotidien de la quasi-totalité des pays africains où la déstabilisation politique, la désobéissance civile et l'insurrection populaire larvée menacent en permanence les fragiles gouvernements en place.

Stratégie alternative face à la crise et promotion du développement

Ki-Zerbo (1989) disait si justement: «on ne développe pas; on se développe». Partant de ce postulat, il semble parfaitement illusoire d'attendre de l'extérieur la voie à suivre pour accéder au développement en Afrique. En effet, le drame du continent noir aura été, tout au long de son histoire (mission «civilisatrice» coloniale, coopération économique post-indépendance, politiques d'ajustement structurel du FMI), d'attendre de l'extérieur l'idéologie et/ou le modèle accompagnateur devant le sortir de ses difficultés et le propulser vers le développement.

C'est à la limite un truisme que d'affirmer que toute stratégie de développement efficace doit prioritairement reposer sur les forces et atouts intérieurs au rang desquels en particulier les hommes.

Esquissons les principaux axes, secteur par secteur, d'une stratégie alternative de résorption de la crise africaine et de promotion du développement dans une dynamique permanente d'auto-ajustement.

Les modifications structurelles dans le secteur agricole

Elles sont relatives à un ensemble de transformation de base susceptibles d'affecter favorablement la structure de production agricole et inverser la structure de consommation alimentaire actuellement très extravertie. Ce qui passe par un ensemble d'instruments stratégiques au titre desquels notamment:

- une politique réaliste de prix agricoles;
- une réorientation du schéma de distribution des revenus intérieurs;
- une refonte de la politique de commercialisation des produits agricoles;
- une importante revalorisation des structures paysannes;
- une meilleure adaptation du paquet technologique agraire au producteur et au milieu;
- la reconquête et la régulation des marchés alimentaires urbains.

La mise en oeuvre d'une politique réaliste de prix agricoles

Contrairement à l'idée largement répandue de la prétendue incapacité des paysans africains à répondre aux "signaux" du marché, une série d'études sur l'Afrique ont révélé selon la Banque mondiale (1981) "une très grande élasticité de la production agricole africaine par rapport aux modifications du système des prix et même par rapport aux variations des prix relatifs" (Soned 1981).

Cette perception est du reste confirmée dans le cas spécifique du Sénégal où une étude de la Société nouvelle d'études de développement (Soned) dans la bassin arachidier indique clairement, qu'en plus du niveau absolu du prix des différentes spéculations, les paysans arbitrent rationnellement l'allocation de leurs ressources productives essentiellement en fonction des prix relatifs des cultures. La méthodologie utilisée³ a permis, pour l'année 1981 par exemple, d'estimer à environ 82% la sous-évaluation du mil (culture vivrière) par rapport à l'arachide (culture de rente) au regard de la journée de travail, des charges récurrentes et des rendements comparés.

3 Méthodologie Soned: La méthode a consisté à déterminer le prix relatif d'équilibre des produits agricoles par égalisation des marges brute rapportées à la journée de travail; ainsi pour deux cultures en concurrence (mil et arachide par exemple), on a:

$(Pa Ya - ch)/Ja = (Pm Ym - chm)/Jm$; avec P = prix; Y = rendement;
ch = charges; JT = journée de travail; a = arachide; m = mil.

En ce qui concerne les résultats de la campagne, les paysans ont admis que le développement des surfaces cultivées en arachide au détriment de celles de mil tient au niveau relatif du revenu qu'ils pouvaient attendre de ces deux cultures; étant entendu qu'ils conservent néanmoins en culture les besoins annuels estimés de nourriture de leur famille, les stocks inter-annuels étant relativement faibles et qu'ils conservent de toute façon la faculté de racheter à la soudure le complément céréalier éventuellement manquant.

Par conséquent, abandonner le système actuel de fixation autoritaire et arbitraire de prix agricoles non incitateurs aux producteurs (notamment pour les cultures vivrières), par l'Etat au profit d'une approche rénovée basée sur des indicateurs fiables (pénibilité relative, charges récurrentes comparées, rendements respectifs), constituerait déjà un premier pas important vers la revalorisation monétaire du monde paysan dont l'enrichissement par le travail productif, par ailleurs, demeure indispensable à l'élargissement du marché intérieur.

Cependant, l'élasticité-prix de l'offre de produits agricoles étant parfois très élevée (pour certaines spéculations), il conviendra dans la pratique de moduler les hausses de certains prix aux producteurs. En effet, un relèvement massif de certains prix aux producteurs comporte le risque éventuel d'engendrer une spéculation extensive par la recherche de la fructification de capitaux financiers spéculatifs que pourraient orchestrer de «faux agriculteurs». La conséquence en serait un renchérissement excessif des prix à la consommation populaire, la transformation d'une grande partie des paysans en ouvriers agricoles sur leurs propres terres et inéluctablement la remise en cause de l'ensemble de la stratégie.

La réorientation du schéma de répartition des revenus intérieurs

L'élasticité-revenu en milieu urbain de la demande des principales céréales serait d'après les données des documents préparatoires des anciens plans quadriennaux du Sénégal (MPC s.d.):

- er/d du mil-sorgho = - 0,2
- er/d du blé = + 0,7
- er/d du maïs = + 0,3
- er/d du mil = + 0,6
- er/d du riz = + 0,26

Il apparaît ainsi que l'élasticité-revenu de la demande (-0,2) de la demande de mil-sorgho, même si elle est faible, n'indique pas moins qu'un accroissement du revenu entraîne une baisse de la consommation du mil-sorgho. L'élasticité-revenu de la demande de blé (+ 0,7) traduit quant à elle le fait qu'un accroissement de revenu induit une augmentation assez

importante de la consommation de cette denrée (sous forme de pain essentiellement).

Autrement dit, l'accroissement du revenu de la population engendre une substitution du blé et du riz au mil puisque l'élasticité-revenu de la demande de riz demeure positive, même en milieu rural. Le maintien d'une telle tendance reste favorable à la promotion de l'agriculture vivrière locale (mil-sorgho notamment) et sa perpétuation implique un accroissement continu des importations céréalières (blé et riz), ce qui contribue à l'aggravation du déséquilibre déjà préoccupant de la balance commerciale.

Par ailleurs, l'élasticité-revenu de la demande de maïs, même si elle est positive, demeure encore relativement faible. Cela signifie du reste l'existence de possibilités d'élargissement de la consommation du repas à base de maïs, notamment grâce aux récents progrès de la technologie alimentaire dont l'Institut de technologie alimentaire (ITA) reste le maître d'oeuvre au Sénégal.

En considérant enfin l'élasticité-revenu de la demande de mil en milieu rural, on observera que son niveau assez élevé indique qu'une politique appropriée de prix aux producteurs de cette céréale, en améliorant le revenu paysan, devrait non seulement accroître la production de biens alimentaires locaux dont le mil, mais aussi augmenter la consommation de celui-ci tant en milieu rural (élasticité positive) qu'en milieu urbain du fait d'une action concomitante de suppression progressive des subventions aux céréales importées.

Or, le revenu urbain est en moyenne 10 fois plus élevé que celui rural (MPC s.d.). Par conséquent, puisque d'une part l'élasticité-revenu de la demande de maïs est faible, celle du mil en milieu urbain est négative, celle des céréales importées (riz et blé) demeure très forte; et que d'autre part, 80% de ces importations céréalières sont consommées par les citadins, il s'ensuit que le maintien de la structure actuelle des revenus, en ce qu'elle perpétue l'extraversion de la demande alimentaire, à travers le renforcement de la tendance négative, constitue un frein à la promotion des cultures vivrières locales.

Dans ces conditions, seule une correction vigoureuse de cet important biais par la modification complète du système des prix aux producteurs ruraux ainsi qu'à la consommation urbaine, aurait pour effet décisif de transformer la structure actuelle des revenus par un transfert de ressources des villes vers les campagnes. Cependant le plus important obstacle à une telle politique réside dans l'ampleur des coûts sociaux récurrents à gérer, étant entendu que les centres urbains constituent par excellence de puissants groupes de pression politique et sociale en Afrique.

Cette analyse, essentiellement illustrée par le cas sénégalais, demeure dans ses grandes lignes valable pour la plupart des pays africains aux structures agricoles sensiblement identiques. Elle indique déjà, en première

approximation, les coûts implicites inhérents à une stratégie consciente et volontaire de développement autonome que les Etats africains devront de gré ou de force, accepter de mettre en oeuvre pour leur propre survie.

La redéfinition d'une politique de commercialisation

Elle devrait accompagner l'action sur les prix et les revenus car seules la création d'un marché ainsi que les perspectives de profit peuvent justifier une prise en charge convenable de la distribution des produits agricoles vivriers par le secteur privé. Ainsi, l'absence de préfinancement pour les cultures vivrières qui caractérisait l'ancien schéma de commercialisation pourra être surmontée et les marchés de consommation régulièrement approvisionnés. Les offices publics de commercialisation devraient pouvoir continuer à assurer la collecte et l'évacuation des cultures de rente et, accessoirement des produits vivriers en cas de défaillance ponctuelle du secteur privé, l'essentiel étant que le marché existe et demeure solvable grâce à la mise en oeuvre simultanée des actions précédemment exposées.

La revalorisation des structures paysannes

L'encadrement massif, envahissant et finalement inadapté dont les producteurs ruraux ont été pendant longtemps l'objet de la part des sociétés d'Etat de développement rural, a largement contribué à déposséder les paysans africains de l'essentiel de leur savoir-faire et capacité d'initiative. La gestion bureaucratique de la politique agricole par des techniciens fonctionnaires ayant partout échoué en Afrique, la nouvelle stratégie devrait impérativement inclure la recherche de formes rénovées de mise en valeur agricole qui évitent de dissocier le producteur d'avec ses moyens de production. De même, il conviendra, dans le cadre de la revalorisation de ces structures paysannes, de renforcer les campagnes d'alphabétisation en vue de permettre aux producteurs ruraux une plus grande maîtrise des techniques culturelles avancées ainsi que l'appropriation de la diffusion de l'innovation technologique agricole en milieu rural.

Une adaptation technologique au producteur

Dans la plupart des pays africains l'utilisation intensive d'intrants chimiques industriels (engrais chimiques), au coût de surcroît généralement élevé, s'est faite au détriment de la restauration naturelle des grands équilibres pédologiques. C'est ainsi que certains sols se sont anormalement appauvris, particulièrement dans les pays sahéliens, ce qui a contribué à faire chuter les rendements agricoles. Dans d'autres cas, c'est l'inadaptation au sol du matériel agricole qui engendre les modifications pédologiques, la baisse des rendements et, subséquemment, la faillite financière du paysan par un gonflement non compensé de ses charges d'exploitation (machines agricoles non entièrement amorties et prématurément envoyées au rebut).

Il importe alors, dans la nouvelle approche, de réorienter la recherche agronomique en mettant davantage l'accent sur les spécificités locales:

nature des sols, possibilité de modification des rythmes de jachère ou d'adaptation de l'assolement, etc. De même, il conviendra avant adoption, de procéder à une étude systématique et approfondie des conditions d'appropriation de l'innovation technologique par les producteurs africains en vue d'optimiser les résultats.

La reconquête et la régulation des marchés alimentaires urbains

Au-delà du mimétisme du modèle alimentaire importé, l'extraversion actuelle de la structure de consommation alimentaire urbaine en Afrique repose essentiellement sur des considérations de coûts/avantages, notamment les prix relatifs des denrées et le temps de travail domestique qu'exige leur cuisson. Or, il est manifeste que dans la majorité des pays africains, ce rapport coûts/avantages demeure encore largement favorable aux denrées alimentaires importées accentuant et pérennisant ainsi le phénomène d'extraversion constaté.

Par conséquent, une politique d'inversion soutenue d'une telle tendance devrait, sur la base d'enquêtes de comportements alimentaires suffisamment affinées, s'appuyer sur la mise au point technique des possibilités de valorisation des produits vivriers locaux à l'échelle industrielle et tenant assez largement compte de ces deux paramètres essentiels que sont le prix et le temps de cuisson.

Par ailleurs, la constitution de stocks régulateurs — antérieurement prélevés sur les excédents de production — devrait permettre de sécuriser l'approvisionnement des centres de consommation vivrière. Néanmoins, il conviendra de moduler l'importance desdits stocks en fonction des données réelles du marché afin d'éviter de leur conférer un caractère spéculatif qui, le cas échéant, perturberait l'ensemble du marché et déstabiliserait substantiellement la nouvelle stratégie.

Mais comme toute démarche visant à des transformations structurelles, la nouvelle approche de mise en oeuvre du développement africain comporte un certain nombre de coûts politiques et sociaux parmi lesquels les plus manifestes sont relatifs à l'affaiblissement momentané du pouvoir d'achat des citoyens, aux risques de révoltes populaires urbaines et surtout à la modification du statut économique (et donc social) de certains groupes de pression gravitant ou non autour de l'appareil d'Etat et qui vivent essentiellement du prélèvement du surplus tout au long de la chaîne alimentaire (détenteurs de monopoles d'importation de biens alimentaires, fonctionnaires des offices d'Etat d'encadrement du monde rural et de commercialisation des produits agricoles, etc.).

La stratégie industrielle

S'il est vrai que le développement en Afrique doit s'appuyer en priorité sur une agriculture forte, l'industrialisation reste une condition *sine qua non* pour conforter et rendre durable ce processus de développement.

Après l'échec quasi général de l'ensemble des stratégies industrielles post-indépendance en Afrique (industries industrialisantes, import-substitution) les programmes d'ajustement du FMI et de la Banque mondiale viendront démanteler au cours des années 1980 le semblant de tissu industriel encore existant. S'appuyant sur une vision dogmatique et idéologique de la gestion de l'économie, ces programmes vont en effet passer d'un extrême (multiples situations de rente injustifiée) à l'autre par une mise à découvert brutale de l'industrie africaine (ultra-libéralisme) qui, de toute façon, était devenue structurellement inadaptée aux caractéristiques de l'économie internationale (grande flexibilité, compétition accrue, etc.).

Par conséquent, dans le cadre de la nouvelle approche, la stratégie industrielle devrait combiner deux mouvements quasi concomitants: la réduction progressive du rôle des grandes entreprises industrielles dans l'ordonnancement de la croissance et la promotion hardie des petites et moyennes industries (PMI) sans tomber dans les travers de l'informélisation qui représente une impasse sur le long terme.

La limitation du rôle des grandes entreprises industrielles

Presque partout en Afrique, les politiques industrielles ont essentiellement ciblé les grandes entreprises modernes, généralement implantées dans ou à la lisière des zones urbaines. La structure d'incitation (codes des investissements, accès facilité aux infrastructures de base et au crédit bancaire, zones franches, etc.) bénéficie à un nombre limité de grandes entreprises industrielles sans qu'il ne soit toujours possible de mesurer assez rigoureusement son impact sur les PMI. Pourtant, l'importance de ces grandes unités pour l'économie demeure non seulement limitée pour l'Etat, mais elles pèsent de surcroît sur la position extérieure des pays africains de par les importations massives (machines, matières premières) auxquelles elles doivent faire face.

Pire, la plupart de ces unités de production n'auraient jamais été rentables en dehors de conventions spéciales et de codes des investissements alléchants et aux dispositions particulièrement généreuses pour elles. De toute façon, des subventions gracieuses combinées à des facilités excessives et injustifiées n'ayant jamais encouragé une production efficace, elles sont légion en Afrique les grosses unités industrielles frileusement abritées derrière des politiques protectrices irrationnelles dont le résultat final est la hausse des prix aux consommateurs, une surcharge générale des coûts de production qui hypothèque la compétitivité extérieure de l'économie nationale et, à terme, le blocage de la croissance économique, le chômage et l'inflation.

Pour cela, à défaut de les transformer en unités industrielles à dimension maîtrisable, la nouvelle stratégie se doit de tendre à en restreindre le rôle et l'incidence sur l'ordonnancement de la croissance économique intérieure. Ce qui passe par l'instauration d'une plus grande transparence du marché

intérieur, la dénonciation de certaines conventions spéciales et la liaison de certains avantages spécifiques aux performances enregistrées.

La promotion des PMI

Autant les grandes unités industrielles sont caractérisées par une forte intensité capitalistique et ne créent par conséquent qu'un nombre relativement limité d'emplois, autant les petites et moyennes industries utilisent relativement plus de main-d'oeuvre par unité d'investissement. Ainsi, avec moins d'investissement par emploi, les PMI réalisent une productivité plus élevée. De plus, cette forme d'unités industrielles est réputée efficace dans la production de la plupart des biens et services de première nécessité ainsi que dans l'utilisation des opportunités alternatives du fait de sa grande flexibilité. Aussi, la nouvelle stratégie, à ce niveau, devra veiller à la densification du tissu économique national en s'appuyant sur les PMI et en s'assurant de l'articulation de celles-ci aux quelques grandes unités industrielles stratégiques dans le cadre de la sous-traitance.

L'organisation du secteur tertiaire

Dans le domaine des services, moins qu'une inversion de la stratégie en cours, c'est davantage d'une simple réorganisation du secteur qu'il s'agit en vue d'une meilleure gestion. En effet, les restructurations bancaires en cascades, la réorganisation du sous-secteur des assurances ainsi que l'assainissement du commerce survenus ces dernières années dans la plupart des Etats africains, répondaient davantage à des correctifs indispensables apportés à un schéma d'organisation en voie de dérapage. Par conséquent, la principale transformation que devrait introduire la nouvelle stratégie se résume en une nécessaire réorganisation du secteur tertiaire en vue de l'orienter davantage vers le financement, la couverture des risques et la commercialisation prioritaires des biens et services produits par l'agriculture et l'industrie renouvelées.

Conclusion

Quelle alternative aux PAS du FMI en Afrique?

En fait, l'analyse du modèle de référence (modèle de Polack) qui sous-tend les PAS mis en oeuvre en Afrique par le FMI a permis de mettre en évidence le caractère erroné de l'appréciation que l'institution financière semble porter sur la nature réelle de la crise des économies africaines. Subséquemment, l'ajustement tel que conçu et mis en oeuvre, semble se résumer à une simple politique de gestion de la demande (à court terme) qui ignore les structures et sacrifie l'offre (perspectives à long terme) au nom du sacro-saint respect des grands équilibres financiers (budget et balance des paiements).

Un tel schéma d'ajustement par la récession tend, la plupart du temps, à aggraver les déséquilibres qu'il est censé corriger, installant ainsi

progressivement les pays africains dans une dangereuse spirale déflationniste où la production est en permanence auto-réprimée. Il ne saurait donc éternellement tenir lieu de politique économique de sortie de crise sans durablement ruiner toute perspective de développement en Afrique. Par conséquent, les décideurs africains devraient impérativement redéfinir les fondements de leur politique de développement qui se doit nécessairement de renverser la logique et les tendances actuelles par un ensemble d'actions relatives à:

- la réorientation du crédit intérieur vers les poches de production actuellement sous-exploitées (agriculture et agro-industrie notamment) au détriment des activités spéculatives comme l'immobilier (autre que l'habitat social) ou l'import-export ainsi que la consommation de produits importés non essentiels. Ce qui implique une nécessaire remise en cause de certains gros intérêts politico-financiers actuellement bien établis et qui gangrènent la plupart des Etats africains;
- l'arrêt de l'évasion fiscale et des transferts massifs de capitaux vers l'extérieur ainsi que la mobilisation vigoureuse de l'épargne intérieure par un système bancaire rénové et crédibilisé;
- la refonte de l'actuel système d'enseignement largement inadapté et la création de nouvelles filières de formation directement connectées aux exigences et besoins de l'appareil productif national;
- enfin, la lutte contre les valeurs socioculturelles qui freinent actuellement le progrès économique et la promotion de valeurs-références de base (culte du travail acharné, notion de biens publics, bonne gestion, esprit de sacrifice, etc.) susceptibles de sous-tendre une nouvelle approche du développement en Afrique.

Bibliographie

- Afrique contemporaine*, 1991, «De l'informel à l'économie ordinaire», No. 157, janv.-mars.
- Banque mondiale, 1981, *Le développement accéléré en Afrique subsaharienne*, Washington D.C., B.M.
- , 1989, *L'Afrique subsaharienne: de la crise à une croissance durable*, Washington D.C., B.M.
- , 1990, *Rapport sur le développement dans le monde*, Washington D.C., B.M.
- , 1993, *Global Economic Prospects and the Developing Countries*, Washington D.C., World Bank.
- , 1993, *Rapport annuel*, Washington D.C., B.M.
- Commission économique des Nations-Unies pour l'Afrique (CEA), 1989, *Rapport économique sur l'Afrique*, Addis Abeba, avril.

- Diagne, S, B, (sous la direction de), 1991, *La culture du développement*, ouvrage collectif, CODESRIA / FOCSIV.
- Dieng, A, A, 1992, «Les enjeux politiques de l'ajustement structurel en Afrique», CODESRIA (document de conférence).
- Doumou, A, 1988, «L'Etat africain à l'épreuve des contraintes extérieures», CODESRIA (document de conférence), déc.
- ENDA Tiers-monde, 1989, «Endettement et environnement africain: au-delà de l'ajustement», Dakar, ENDA.
- Fromont, Michel, 1988, «Les pauvres font les frais de l'ajustement», in: *Le Courrier ACP-CEE*, No. 111, septembre-octobre.
- Galièni, 1983, «Rapport à l'Union coloniale», 15 décembre 1904, in *Revue CEP (Critique de l'Economie Politique)*, No. 25, oct.-déc.
- Ki-Zerbo, Joseph, (sous la direction de), 1989, *La natte des autres: pour un développement endogène en Afrique*, Dakar, CODESRIA/CRDE.
- Lautier, B, de Miras, C, Morice, A, 1991, *L'Etat et l'informel*, Paris, l'Harmattan.
- Le courrier ACP-CEE*, 1988, «L'ajustement structurel», No. 111, sept.-oct.
- Liman Tinguiri, K, 1988, «L'économie informelle dans les PVD: le cas du Niger», *CEDRES*, déc.
- Mbonko, L, 1991, «Démocratisation, gestion financière et humanisation des PAS en Afrique», CODESRIA, septembre.
- Ministère du plan et de la coopération (MPC), *Plans quadriennaux de développement économique et social*, du 1er au 6e, documents préparatoires, Dakar.
- Revue Tiers-monde*, 1987, «Les politiques d'ajustement: orthodoxie de hétérodoxie», IEDES, Tome 28, No. 199, janv.-mars.
- Soné, 1981, «Modélisation des prix agricoles» (2 Tomes), Dakar, Ministère du développement rural.
- Tati, G, 1991, «Congo: réaction sociales et enjeux politiques dans la dynamique de l'ajustement structurel», CODESRIA, (document de conférence), septembre.

* Faculté des sciences économiques et de gestion, Université Cheikh Anta Diop de Dakar.

Feminism or Femocracy? State Feminism and Democratisation in Nigeria

Amina Mama*

Résumé: *L'absence d'un mouvement de masse des femmes dans la quasi-totalité des pays africains n'a pas empêché l'inauguration d'une politique du genre par l'intégration de la femme dans le processus du développement. De l'implication de la femme dans les guerres de libération à l'avènement du «syndrome de la première dame», la problématique du genre a déteint sur la lutte des féministes en Afrique. La présente étude analyse ces développements dans le Nigéria postcolonial; son expérience a donné naissance au concept de «femocracy» en lieu et place d'un espace féministe en politique. Pour l'auteur, la «femocracy» n'est pas un phénomène politique viable car elle ne conduit pas à un développement durable du statut politique de la femme.*

Theoretical Introduction

The constitutional and legal status of women, and women's participation in all levels of governance have long been taken as key indicators of the general level of democracy, usually on the basis that, since women constitute a historically oppressed and marginalised group, and at least half of most national populations, their level of political representation and participation is crucial. This is as true of African countries as it has been in Western Europe and North America.

In Africa, national liberation movements called for and relied upon the active participation and support of women at all levels of the anti-colonial struggle. The manner in which women participated has differed from country to country, but all such movements involved women in one way or another. The degree of involvement of women has often been taken as an index of how progressive a movement was, something which has become increasingly important for those seeking to secure the support of the international community over the last decade or so. It is fair to say that the exigencies of engaging in national liberation struggles — which in some cases have involved waging full scale war against occupying forces — required women's active involvement, whether or not the struggle included a commitment to women's liberation. In any case, a great many African women identified national liberation as being in their interests as women, and so participated wholeheartedly, through their own organisations or

through the movement itself, in the various ways that have been amply documented (Jayawardena 1986, Abdel Kadr 1988, Urdang 1979, 1989), Russell 1989, Organisation of Angolan Women 1984, Mba 1982, Walker 1982, Staunton 1992).

During the postcolonial period, it has increasingly become incumbent upon independent states to display a commitment to improving the status and participation of women. A cynic might be forgiven for suggesting that with independence, African governments have found it expedient to exploit the gender question so as to receive economic aid in an international climate that has become increasingly sympathetic towards women's demands for greater equality. The fact is that despite the virtual absence of a mass-based women's movement in most African countries, the majority of African states have, for one reason or another, begun to profess a gender politics that is usually couched in terms of encouraging women's integration into development. The Women In Development (WID) paradigm, as it has been dubbed, has come under attack from feminist scholars who have rightly pointed out that it assumes women have not been contributing to development, and in so doing, ignores women's work and denies the manifold ways in which development strategies have themselves contributed to women's marginalisation and oppression (Dawn 1988). The actual situation of women and the steps being taken by African governments in the name of increasing women's participation in development vary widely across the region, throwing up interesting questions about the relation between gender politics and democratisation.

In the present era of democratisation, it is both theoretically and politically important to assess the changes in gender politics accompanying the transition away from military and civilian dictatorships, and towards civilian and multiparty forms of government. One may ask for example, whether multi-partyism affords better opportunities for the liberation of women than one-partyism? Or whether civilian regimes necessarily grant greater political space to women than military regimes? What space do transition programs provide for the realisation of women's political ambitions?

Research in the area of women and the state in Africa has so far addressed itself to the effects of the colonial and post colonial state on women, for the most part noting the ways in which both have enhanced male power over women, and the way in which the state has been primarily a vehicle of male elite interests (Parpart and Staudt 1989). Other have highlighted how women have struggled to defend and advance their individual and collective interests under the changing conditions of colonialism and postcolonialism (Mba 1989, Tsikata 1990, Amadiume 1987, Mann 1985). A great many studies have empirically examined the ways in which legislation discriminates against women, the ways in which national

and local development strategies have advanced male interests over women's interests, enhanced male domination in the formal economy as well as in the home, and excluded women from governance. In accordance with all the evidence demonstrating the role of the state in the oppression of women, efforts aimed at improving the situation of women have also targeted the state, for example by calling for legal reforms.

More lately attention has been turned to considering why the state affects women in the ways that have been specified. There is substantial agreement in characterising post-independence African states as patriarchal, but this is variously attributed to the fact that the colonial regimes that they are derived from excluded women, to the nature of pre-colonial African culture, or it is ascribed to the actual processes of state formation. One commentator puts it this way:

Women have neither played a significant part in the creation of the modern state system on the continent, nor have they been able to establish regular channels of access to decision-makers. State policies toward women have, as a result, exhibited varying degrees of discrimination and coercion (Chazan 1989:186).

Given the widely made observation that women played a key role in many of the region's national liberation movements, this appraisal raises a further question: did all the women and women's organisation active in the independence struggles simply opt out of public life once independence was achieved, or were they disenfranchised? Nowadays, even if all states discriminate against women, do women simply allow this to happen, or is there more to the picture than Chazan (1989) suggests? Are postcolonial states a site of gender struggles, and if so, what form do these struggles take? Even if we agree that postcolonial states discriminate against and are coercive towards women, can we still say that women play no significant part in the state? More pertinently, can we say that women have played no significant part in the changes that have recently swept away a number of long-standing dictatorships, and threaten to remove the remaining autocracies?

Whatever the specific role of women in contemporary African states, it is increasingly clear that gender cannot be left out of our analyses. Furthermore, instead of limiting ourselves to considering the impact on and exclusion of women, a more fruitful approach may be to consider the ways in which state formation and state practices are all gendered, and to analyse the involvement of women in these processes and practices.

It seems fair to suggest that now, several decades in to the postcolonial epoch for most African nations, women are likely to have gained in political experience, regardless of whether men have elected to include them in the state or not, especially if the state has continued to be a major perpetrator of sexist discrimination.

Perhaps African women's political maturation has been most visible at international forums. African women not only hosted the Nairobi Conference at the end of the UN Decade (1975-1985), but were highly articulate and active in both the governmental and non-governmental organisations that participated in the Decade. Locally, too, African women have been engaging in political action, both within and outside the state. The African community subsequently pioneered efforts to carry out the Nairobi resolutions. By the end of the decade, several regional structures had been put in place: the African Training and Research Centre for Women (ATRCW) was set up in 1975, designed to be a focal point for women and development activities in the ECA secretariat. The ATRCW was to be supported by the African Regional Coordinating Committee for the Integration of Women in Development (ARCC) and by subregional organs in the five ECA Multinational and Operational Centres (MULPOCs).

By the end of the decade, 51 African countries had set up national machineries with a mandate to promote the full integration of women into development and to eliminate discrimination on grounds of sex. These have taken various forms, the most prominent being the Ministries set up in, for example, Cote d'Ivoire. Others have established women's bureaux, departments or divisions within ministries (Uganda's Ministry for Women and Development, Youth, Sports and Culture), or commissions, committees or councils, such as the Ghanaian National Council for Women and Development set up in 1975. In countries with political parties, the women's wings of the ruling party may have acted as the national women's structure, as Tanzania's *Umoja wa Wanawake* Tanzania, formed in 1962. Finally, in a number of cases, non-governmental organisations have succeeded in acting as the main vehicles for women's development, but in recent years many of these have been eclipsed, or taken over by governments, as was the case with the Sudanese Women's Union. How successful these regional and national structures have been is a subject for debate. It is now clear that international structures can go no further than their component governments in any matter. In order to consider the efficacy of the regional structures for the advancement of women, the situation prevailing within national structures for women must first be known.

In a number of states, individual women have capitalised on the internationally favourable climate and their positions as wives of Heads of State to assume powerful new roles, often arrogating to themselves the right to represent and lead women. The First Lady phenomenon, as it has been dubbed, has reached new levels of prominence, begging a number of questions regarding the democratic character of this form of gender politics, and its likely impact on ordinary African women. The First Lady Syndrome, was conspicuous in the early days of Kenyan independence, and following Siyad Barre's seizure of power in Somalia. The wives of both Heads of

State wielded a great deal of public influence and amassed vast fortunes for themselves. Most recently, African First Ladies have developed organisational proclivities. In Ghana, for example, the government structure — the National Council for Women and Development — has been effectively eclipsed by the 31st December Women's Movement, founded and run by Mrs Nana Agyeman Rawlings, and now far more prominent nationally and internationally than the official structure for women's development.

It is these postcolonial developments in African gender politics that I hope to address by posing the question: feminism or femocracy? Here feminism is defined as being the popular struggle of African women for their liberation from the various forms of oppression they endure. It is counterpoised to the idea of a femocracy — an anti-democratic female power structure which claims to exist for the advancement of ordinary women, but is unable to do so because it is dominated by a small clique of women whose authority derives from their being married to powerful men, rather than from any actions or ideas of their own. Femocracies exploit the commitments of the international movement for greater gender equality while actually only advancing the interests of a small female elite, and in the long-term undermining women's interests by upholding the patriarchal status quo. In short, femocracy is a feminine autocracy running in parallel to the patriarchal oligarchy upon which it relies for its authority, and which it supports completely. It is worth distinguishing femocracy from the dual-sex system that anthropologists have delineated (Okonjo 1981, Amadiume 1987) for several reasons.¹ The most obvious of these is that in such systems the female political structure is one that owes its authority to women, rather than to the power wielded by one's spouse. Furthermore in the traditional dual system that have been outlined, even male councils were elected or otherwise mandated by the people of the community, rather than having seized power by the gun, or by electoral fraud.

Given that women have succeeded in establishing femocracies in a number of African countries, it is incumbent upon us to ask the question : can a femocracy result in changes in gender relations, or improve the prospects of ordinary women? Can femocracy be democratised ? More

1 Okonjo (1981) puts it this way: In the traditional bisexual system women chose their own leaders to run the affairs of state which were recognised to be in the province of women (1981:102). She further argues that rather than relying on government to appoint women to positions, and therefore by-passing the political machinery, voters in each constituency should elect one person of each sex for seats in the legislature, in order to ensure that distribution by sex would approximate a demographic situation in which about half of the population are women.

generally, can state structures act as vehicles for ordinary women's struggles, or do they only serve the femocracy?

In what follows, a case study of Nigeria is used to address these questions.

Gender Politics of Military vs Civilian Rule

In discussing the Nigerian situation one cannot avoid starting with the militarised character of the Nigerian state. Nigerians have now probably enjoyed more years of military dictatorship than any other African country, with the catastrophic exception of Somalia. The military have ruled for twenty-five of the thirty-five years that have passed since independence, and her seventh set of soldiers are currently in power. With the exception of one assassination, and one hand over (discounting the most recently thwarted transition program), all have been ousted by the same mechanism that brought them to power: by military coup d'état.

At first glance this is easily seen to be a highly patriarchal set-up because of the exclusively male nature of the upper levels of the Nigerian military. Nonetheless, it is worth digressing briefly to point out that military rule is not necessarily exclusively male. Military rule as practised within liberation movements has often advanced the interests of women, encouraging their participation as freedom fighters as well as supporters, as was the case in Zimbabwe's ZANU, Mozambique's Frelimo, the Angolan MPLA and the Eritrean EPLF, to name only a few.

In Nigeria's own history, several women stand out as having been military leaders themselves: women like Amina of Zazzau who led her troops on wars of conquest, or Queen Kambassa of Bonny who is acknowledged to have pioneered the militarisation of the Bonny state (Awe 1992:30-35). In addition to these, highly successful women like Iyalode Efunsetan Aniwura of Ibadan were rewarded with high-ranking titles during periods of military rule in nineteenth century Yorubaland (Awe 1992:55). In theory, it would be possible for a military government to include women at the highest level. Nonetheless, today's Nigerian military apparently owes no allegiance to these antecedents, having started out as an all-made colonial force whose primary responsibility was to ensure the subjugation of the population. Elsewhere it has been noted that the British saw the creation of an all-made army as a key step in exercising their hegemony over the societies they sought to dominate (Mies 1986).

Military rule may not necessarily be completely male-dominated, but in Nigeria it does appear to be so. Given that no women have ever ascended to the top echelons of the Nigerian army, it comes as no surprise to find that women have played no significant role in central government during the seven military regimes. Have the few years of civilian rule allowed for greater participation of women in government? Mba (1989) points out that

women appear not to have fared any better under the few years of civilian government. She reminds us that at independence, the Northern Region was so virulently opposed to women being given the vote that only women in the former Southern regions were enfranchised. Nonetheless, men in the former Northern region insisted on being given seats on behalf of the disenfranchised female population as well as themselves in the first House of Assembly. Hajiya Gambo Sawaba, one of the exceptional few northern women activists, was repeatedly harassed and assaulted for participating in politics, and for joining hands with Southern women to campaign for the vote (Mba 1982, Shawalu 1990). Although General Gowon supported the idea of women being given the vote in the 1973 discussions about returning the country to civilian rule (a hand-over which never occurred), Northern men mounted such vocal opposition to this that he found it necessary to backtrack, finally declaring that in the North, only 'educated women' should vote, a move which provoked further outcry, this time from women's organisations. It was not until 1979 that the Obasanjo military regime, backed with all the coercive powers of a dictatorship, was able to introduce universal suffrage for women (Draft Local Government Edict No.189, 1976). As Mba (1989:76) points out, this was probably not due to any particular commitment to women's liberation, but an almost incidental development that occurred during the drafting of the Local Government Electoral Regulations.

In the rest of the country, women threw themselves into politics both before and after independence, generating a history ably documented elsewhere (Mba 1982). Nonetheless few women have been allowed to play any significant part in government. Although this may be partly a result of the military having dominated the state for so long, the fact is that in Nigeria military rule has always involved significant civilian participation, and so could have involved more women, had those in power been of a mind to do so. As it was the first woman commissioner was Flora Nwapa — also Nigeria's first woman novelist — who was appointed in 1970 by the civilian administrator of East Central State during the military government of Yakubu Gowon. She was followed by Dorothy Miller in North Eastern State, Folake Solanke and Ronke Doherty in Oyo State and Kofoworola Pratt in Lagos State (Mba 1989:72).

The Gowon administration (1966-1975) was supplanted by a military coup led by General Murtala Mohammed, who was in turn assassinated within a few months of taking office, to be replaced by General Olusegun Obasanjo, who was to rule from 1976-1979 and to usher in the civilian 2nd Republic. The policies of these regimes were not significantly different from their predecessors in their gender politics, continuing the almost complete exclusion of women from government. None involved women at the federal level, or on any of the major commissions they set up. At state level,

however, it became unofficial policy to appoint one token woman commissioner out of about ten per state, usually to advise on social welfare or education. During the first set of local government elections under Obasanjo, in which women across the country ran as well as voted, six women were elected in the northern states (including Gambo Sawaba in Zaria's Sabon Gari District), eight in Anambra and a handful in Lagos and Oyo states. All in all, the total number of women elected amounted to no more than a minuscule minority of the 299 local government councils.

When it came to electing the highly elitist Constituent Assembly, only one woman, Chief Janet Akinrinade, was elected, perhaps as a result of her status as a powerful businesswoman, while four others were appointed, making the total up to 5 out of 250, that is 2 percent women. The constituent Assembly was to approve the Draft Constitution produced by the Constitution Drafting Committee, a fifty-man body set up in 1975, with not a single woman on it. Little wonder then, that the Draft Constitution too had no provisions for women. This was challenged by one of the four women on the Constituent Assembly, Abigail Ukpabi, who was supported by other women members, a vocal few thus succeeding in passing a historically significant amendment to the Constitution, outlawing sexual discrimination in customary or Islamic law for the first time in Nigerian history:

a citizen of Nigeria of a particular community, ethnic group, place of origin, sex, religion or political opinion shall not by reason only that he is such a person be subjected either expressly by or in the political application of any law force in Nigeria (Proceedings of the Constituent Assembly of the Federal Republic of Nigeria, Official Report, Vol. III:2334-2343).

When the ban on political associations was lifted on September 21, 1978, a few women rushed to announce their political intentions as eagerly as the men (Mba 1989:79-82). Since political associations were subject to the requirement that they not be formed on the basis of ethnicity, religion or sex, women soon discovered that they had best operate under the auspices of the national political parties which emerged. Here they did not fare very well, since women's wings largely confined their activities to registering women voters and campaigning and dancing for their parties. Amongst Northern women politicians, Hajiya Gambo Sawaba and Hajiya Laila Dogonyaro stood out, as did the rivalry between them. Gambo Sawaba joined the Great Nigerian People's Party (GNPP), while Laila Dogonyaro ran on the ticket of the Conservative National Party of Nigeria which eventually won the elections. Bola Ogumbo achieved the highest position of any woman when she was selected as running mate to the late Aminu Kano, presidential candidate of the radical People's Redemption Party. Nonetheless a great many women were active in party politics, more visibly so at local and state levels. Shettima (undated) points out that of the five parties registered for the 1979 elections, only two had particular provisions for

women: the GNPP manifesto proclaimed that they would make it compulsory for employers with more than twenty women employees to have childcare centres at their places of work, and the NPN declared that it was:

...committed to the development of our womenfolk on an identical base with menfolk to enable them to realise the innate qualities in themselves. Our womenfolk will be actively encouraged by the NPN to come forward and play a full part in public life (Shettima undated:1).²

When the Second Republic (1979-1983) came into being, led by President Shehu Shagari, a northern former schoolmaster, the record continued to be poor. At federal level there were three women Ministers: of National Planning (Mrs Oyegbola), Education (Mrs Ivase) and International Affairs (Chief Akinrinade). Despite these first steps, the power houses retained a scornful attitude: the Speaker of the House of Representatives declared that women were not fit to head committees. In any case, very few been elected to the decision-making bodies: 17 women contested for the 450 member House of Representatives and only 3 won, whereas of the 5 women who had contested for the 95 member senate, only 1 won.

Regrettably, we cannot conclude on the basis of this track record that Nigeria's civilian regimes have adopted a significantly more favourable position than the military with regard to involving women in public life. However, the poor civilian track record cannot be taken as indicating that Nigeria's military rulers have been more democratic. Elections, albeit first at local government level and under military rule, and later to the Constituent Assembly, the House of Representatives and the Senate offered a democratic space in which women could participate. Given time and experience, the fortunes of women at the polls could only have improved. This was not to be so.

The return of the military through the 1983 coup d'état led by Generals Buhari and Idiagbon, saw women once again excluded from federal levels of government. As usual, no women sat on the Supreme Military Council. There were no women Ministers, and there were no women in the senior ranks of the increasingly powerful National Security Organisation (NSO). The civil service, a channel through which women could hope to ascend to decision-making levels of government, was severely weakened under the regime. It is in this context, and in the light of the generally coercive and repressive character of the Buhari-Idiagbon regime, that the existence of

2 Such statements are open to interpretation, but curiously, the professedly more radical parties, the PRP and the Unity Party of Nigeria (UPN) had no provisions on women at all. One could be forgiven for identifying this silence with the habitual reluctance of left wing men to acknowledge the importance of gender in any liberation movement (Hutchful 1994).

three women permanent secretaries, and General Buhari's proclamation that there should be one woman commissioner in each of the nineteen states must be viewed. The same regime launched the notorious War Against Indiscipline (WAI) which effectively licensed all manner of harassment, including the specific humiliations visited upon women. Women working as petty traders and single women were singled out to be accused of 'indiscipline' and 'moral laxity', while working mothers were blamed for delinquency and the wives of civil servants and military officers held responsible for corruption. Regional variations in gender politics have continued to persist, but extremely misogynistic values and actions have continued to be tolerated across the society. During this period the military governor of Kano State issued an edict banning single women, an action which led to a spate of marriages of convenience and mass evictions by local landlords refusing to accommodate unmarried women any longer. Women in Sokoto State have been repeatedly charged with immorality and subjected to punitive measures, while more generally, the practice of female seclusion has been increasing rather than decreasing, with more complete forms of veiling appearing for the first time. In Lagos State, market women and street hawkers came in for regular harassment, limited only by the existence of strong market women's organisations.

Ousted in 1985 by a 'coup to end all coups' led by General Ibrahim Badamasi Babangida, the Buhari-Idiagbon regime will not go down in history for its progressive gender politics.

With the Babangida regime, the steady picture of military and civilian exclusion of women from all levels of government alters somewhat. At first glance, little appears to have changed. There were no women on the new Armed Forces Ruling Council, or at ministerial level, although the practice of appointing women as commissioners continued. There were no female state governors. At the local level however, a proclamation was issued to the effect that one in four local government councillors should be women. Disappointingly, when local government elections were held in 1987, only two out of 301 women were elected as chairs of local government, actually a decline on previous local government elections. This can be interpreted as indicating a setback in the electorate's gender politics, possibly the result of the high levels of contempt for women generated during the War Against Indiscipline.

Many of the subsequent activities of the Babangida regime fall under the program purportedly designed to effect a transition to civilian rule. Here we see that two women were included in the Political Bureau, one of whom was Mrs Adefarasin in her capacity as Head of the National Council of Women's Societies. That these women were tokenistic, and the Bureau was itself weak, is affirmed by the fact that the Armed Forces Ruling Council chose to ignore the modest recommendation that women be allocated a mere 5

percent of the legislative seats in all three tiers of government. The reason given was this: that since the government believed in equality of the sexes no affirmative action would be necessary to ensure women's participation (Shettima, undated). Women In Nigeria (WIN), a radical organisation constitutionally committed to the elimination of the gender and class inequalities in Nigerian society, was one of the organisations the Political Bureau commissioned to hold consultative workshops and make recommendations. In response to the demands of secluded northern women in particular, WIN called for 50 percent representation of women on the basis that women constitute half of the population (WIN 1989:3), and for social and economic recognition of women's domestic and reproductive labour. WIN also called for an amendment to the 1979 constitution to enable women to confer privileges and rights on their husbands and children; an amendment directed at section 24 (2) which allows men, but not women, to confer citizenship on their spouses and children (WIN 1989).

Yet Babangida's regime is likely to go down in history as one in which women gained prominence. This was not because it had radical gender politics, but because his wife engaged in highly publicised activities, and ordered other wives of the military oligarchy to replicate her example. Mrs Babangida's impact on the body politic ought to be assessed against the extreme marginalisation of women in the Nigerian state and national politics under both military and civilian regimes, which I have documented in the preceding pages.

Emergence of Femocracy

Mrs Maryam Babangida was not an activist of any kind until her husband's seizure of power in 1985. After attending primary school in Asaba and secondary school at a convent in Kaduna, Miss King as she was then called, gained secretarial qualifications in Nigeria and the USA and met her husband, the then Captain Babangida in 1965. Four years later they were married, and she converted and renamed Maryam continuing her career as a housewife for the fourteen years that followed. In 1983, when her husband became the Chief of Army Staff, she too benefited by becoming President of the Nigerian Army Officers Wives Association, as the custom ordained (*New Life* 4, 1990:8). It was in this capacity that she first began to see herself as a leader.

When she accompanied her husband into State House as wife of the Head of State after the successful coup, Maryam Babangida embarked on a short career which was to mark the emergence of a new phase in the history of Nigerian First Ladies: she opened an office of her own and by astutely wielding her influence, she soon became a prominent figure in public life. A brief look at her predecessors indicates how different her approach to her position as wife of the Head of State was.

General Buhari's wife, Hajiya Sefinatu Buhari was courted by her husband from the age of fourteen, married at eighteen and remained a shy and retiring woman committed to a conservative reading of Islam. Hajiya Hadiza Dawaiya, as the most senior of the four women married to President Shehu Shagari, assumed the position of First Lady when her husband became President, but remained out of the public eye. General Obasanjo was not known to have a wife while in office, and Mrs Ajoke Murtala Muhammed was not in place long enough to wield much influence as a result of the brevity of her husband's rule. Mrs Victoria Gowon married her husband during the civil war. Although their wedding was a prominent social event, and Mrs Gowon became known for accompanying her husband on his tours and generally being supportive, her input was unremarkable, being largely in accord with conventional notions of a good wife. Mrs Victoria Nwanyiocha Aguiyi-Ironsi was similarly unremarkable. During the first Republic, Prime Minister Tafawa Balewa's wives were kept in full-time seclusion, and none of them ever accompanied him on his duties, or performed any public function.³ It is therefore in comparison to her recent predecessors that Maryam Babangida features so prominently.

Mrs Maryam Babangida, already a powerful public figure grew increasingly prominent through the Better Life for Rural Women Program (BLP) which she launched in 1987. Initially under the auspices of the Directorate of Food, Roads and Rural Infrastructure (DFRRI), BLP was launched at a workshop on rural women held on September 13-16, 1987, in Abuja. The idea of focusing on rural women was not new. Long before BLP, WIN, in describing rural women as the backbone of the nation's food production and the most exploited section of Nigeria society, had emphasised the importance of rural women in the WIN Document (WIN 1985). Internationally too, the plight of rural women had attracted the sympathy and aid of donor organisations as well as the support of an international women's movement seeking to include and articulate the concerns of the most exploited groups of women in the so-called Third World (e.g. Dawn 1988). More locally, other sources credit Professor Ogundipe-Leslie with the idea of focusing on rural women during her

3 Mrs Flora Azikwe, wife of the first Nigerian Governor-General, who was installed prior to independence, was perhaps the most active and progressive of the lot. She not only hosted the wives of other heads of state and accompanied her husband on numerous tours and duties, but also saw women as having important roles to play in national development and campaigned tirelessly for women's education at school, college and university levels, at a time when she was one of the very few women with university education. She also supported a number of charitable causes and was widely respected both at home and abroad for her grace, dignity and her love of traditional fabrics and attire.

mysteriously brief tenure in the Presidency during which she worked for the Directorate of Social Mobilisation (*African Guardian* 16.11.92:24).

Whatever the source, rural women became the professed target of the Nigerian First Lady's program. BLP soon evolved beyond DFRRI. Following the Abuja seminar, attended by the wife of the Chief of General Staff, Mrs Rebecca Aikhomu, the wives of all the military state governors were called upon to set up Better Life committees in each state. They were instructed to familiarise themselves with rural women's problems and link them with the appropriate government agencies and to initiate and monitor programs. Governors wives were to encourage rural women to "become more active and useful to themselves, their families and their environment at large" and the method of doing this involved training and income generating (*Daily Times* Special Publication 1990, Tongo 1990:10). It was therefore through military governors' wives, who automatically became the Chairpersons of the state level BLP committees, that Mrs Babangida sought to implement the goal of 'mobilising rural women for development'.

In addition to the Chairperson, each state was to have a co-ordinator/director-general to head an office in the state level DFRRI offices, and an advisory board comprising whichever women were commissioners, director generals, heads of parastatals, High Court judges or deputy general managers. There was also to be a committee in every state, comprising all the above and representatives of existing women's organisations. Each state committee was instructed to form seven implementation sub-committees, and it was these that were to advise, organise and mobilise rural women wherever they deemed it necessary (Tongo 1990:9-10).

The second high-profile event took place a year after the launching. The first Better Life Fair was held in Tafawa Balewa Square, Lagos in September 1988. Here women from women's organisations and many of the rural co-operatives that had been formed were bussed in to central Lagos to exhibit their products. Attended by the Head of State as well as the wives of the military elite, and a good many other eminent women as well, it was a highly publicised jamboree. At the end of it all, the Federal Government announced that it would set up a National Commission on Women and Development. This was something that had been lobbied for by women's organisations over a great many years, but which was now established by a military decree (No. 30) 'in recognition of the commitment of (the) government to the ideals of Better Life for Rural Women Program' (Tongo 1990). The National Commission on Women and Development (NCW) was thus irrevocably linked to the First Lady and the BLP, conceptually as well as structurally, a point returned to below.

The second BLP fair was held on March 12-19th 1990 in the new national capital, Abuja, and focused on 'Food Processing and Preservation',

as though to underline women's traditional role as nurturers and providers of food. During the launching of this jamboree, an award ceremony to install Mrs Babangida as 1989 'Woman of the Year', chosen by the Government's National newspaper, was held. In fact the New Nigerian Woman of the Year Award was initiated with Mrs Babangida, and became a much less prominent affair thereafter.

Impact on the Nation's Gender Politics

The endless parades of the over-dressed wives of the military across the pages of the newspapers and the nations' television screens soon began to provoke criticism from several quarters. Since neither the First Lady nor any of the state BLP branches had any Federal or State budgetary allocation, no satisfactory answers were given when questions were raised about the sources of the monies being spent. Between 1989 and 1991, Gani Fawehinmi, the renowned lawyer filed several lawsuits, protesting that since the First Lady had no constitutional position, she had no right of access to the nation's treasury. None of these suits were successful, but Chief-Dr-Mrs Maryam Babangida, as she was known, declared that BLP had been 'self-financing', and continued to be unaccountable. The second BLP fair involved air travel and five-star hotel accommodation for governors wives, their advisory committees, their implementation sub-committees and the invited rural women — from all 21 states. In addition to all these expenses, all the governors wives took out full-page newspaper advertisements to congratulate Mrs Babangida on being chosen as 'Woman of the Year', again at public expense. As if this were not enough, the same set of governors wives took turns congratulating her during the peak hour of national television news broadcasting throughout the week of the fair (Tongo 1990).

Still on the financial front, there were accusations (and there are witness to the fact) that public funds had been used to purchase items for display at the fair, where no such items had been produced by rural women. In some areas rural women complained that the BLP committees had seized their goods without paying for them, and did not return them after the fair. Others protested that the 'credit facilities' extended to them by BLP consisted of loans which charged exploitatively high interest rates (Tongo 1990). Other rural women complained that machinery had broken down and was not being maintained, or that it had been run by men rather by the women themselves.

In 1992, the Central Bank of Nigeria reported that BLP projects had cost 400 million naira over the first 5 years, a figure which did not include staff salaries, vehicles or other overheads (*African Guardian* 16.11.92:21).

The absence of systematic monitoring makes it hard to assess what the concrete achievements of the BLP have been. Because of the unaccountability of the First Lady, no annual reports were ever written.

Nonetheless, many claims were made. Tongo (1990) reports the establishment of skills training in weaving and soap-making, pottery, palm fruit processing, yoghurt making, gari-processing, the establishment of rural markets and small-scale industries in several states. Otu (1990) credits BLP with enabling women across the nation 'to go into lucrative businesses', and lists farming, animal husbandry, cottage industries and cooperative societies. It is worth pointing out that these are all activities which Nigerian rural women engaged in long before BLP came along. The increased availability of loans and equipment, and the establishment of many cooperative societies since the advent of BLP are also listed as major achievements.⁴

After five years of BLP the claims were even grander: 10,000 cooperatives, 1,793 cottage industries, 2,397 farms, 470 multi-purpose women's centres and 233 health centres were accredited to the First Lady's program by the end of 1992 (*Newswatch* 2.11.92). A world press conference was called to laud the success of the BLP, commemorative stamps were issued and a specially commissioned film entitled 'Legacy' was screened to the same end. A medley of full page media advertisements once again congratulated the First Lady on her achievements.

In the absence of good empirical evidence, one can be forgiven for being skeptical. Rural women seem to be as industrious as they have always been, while poverty continues to be endemic. The dramatic decline in urban as well as rural living standards and the worsening security situation nationally has resulted in greater reliance on rural areas, and there is evidence to suggest that worsening conditions have encouraged people to return to their villages of origin.

Of more analytic interest is the management style of the BLP. This was run on military lines, with the First Lady issuing orders from State House. With no avenue for feedback, discussion or internal criticism, the program was not set up in a way that allowed it to respond to any needs that rural women may themselves have identified (Tongo 1990). The low visibility of rural women further suggested that they were not involved in decision-making or direction of the program, however much they may have embraced the BLP and throw their enthusiasm behind it. Although governor's wives were ordered to travel to the rural areas and familiarise themselves with the plight of rural women, and some consultative workshops were staged, the real authority and direction of the BLP rested

4 For example, Kaduna state the number of cooperative is said to have increased from 20 in 1986 to 300 in 1990. For other states it is asserted that in 1990 there were 300 cooperatives in Bauchi, 480 in Bendel and 162 in Imo, but we are not informed as to whether these were formed in response to BLP, or whether these were women's co-operatives or not (Otu 1990).

with the First Lady herself. It cannot therefore be described as democratic in any real sense of the term. 'Rural women' were the targets but not the decision-makers, and their interests had already been decided.

On closer examination of the pronouncements made in the course of the BLP, we can see that Mrs Babangida assumes the interests of rural women to coincide with national interests, as these have already been defined by a state which has consistently excluded women from decision-making. The fact that different social groups may have very different perspectives on just what the national interest might be, or that women's exploitation has never been addressed in national development planning is not recognised. Instead rural women are portrayed as a passive and under-utilised community who can be mobilised to do more productive work by elite women, for the betterment of their communities. The irony of this is that whereas elite women are almost by definition unproductive, even at the household level, it has long been established that rural women are already the most hard-working sector of the population: the problem is that their work is undervalued and under-remunerated (WIN 1985). Changing this fact is likely to require a great deal more than the authority and wealth of the First Lady.

There were also other events that need to be considered in appraising the democratic and feminist potentials of this style of gender politics. The BLP was not only high profile and expensive. It was also extremely conservative. On no occasion did Mrs Babangida give a public address without distancing herself from any kind of 'women's lib' or feminism, by stressing that the first duties of women are the traditional ones of wifedom and motherhood. Her conservatism is further attested to by the way in which traditional rulers across the land, better known for obstructing efforts to educate and uplift women, rewarded Mrs Babangida with titles. In December 1991, the University of Nsukka conferred an honorary doctorate on the President's wife, who rewarded the University Administration by delivering a badly-needed donation of 7.5 million naira to this poverty-stricken and crumbling edifice of higher learning. Later that year she was also awarded doctorates by the equally impoverished universities of Ogun, Port Harcourt and Ogbomoso.

In September 1992 Mrs Babangida, perhaps stung by Gani Fawehinmi's law suits, attended a policy briefing of the elected Senators and called on them to make the post of the First Lady constitutional, stating that this would be: 'One of the most functional symbolisms of the truly liberal political system in the Third Republic' (*The Guardian* 12.9.92). In other words, advancing her in this way would be a good way of appearing liberal. In the course of her address she emphasised her respect for women's traditional roles, pointing to her literary debut 'On the Home Front' as evidence. Her call was not supported by the only woman out of the

ninety-one senators-elect, Mrs Kofo Bucknor Akerele (*National Concord* 22-9-92). Perhaps this manoeuvre is best seen as one of several of Mrs Babangida's attempts to institutionalise and consolidate her position. The second involved the National Commission for Women (NCW), and here we shall see that she was a little more successful.

Institutionalising the Femocracy

In 1990, the National Commission for Women, decreed into being by the Federal Government at the end of the 1989 BLP Fair in Lagos, was inaugurated. A nominally independent NCW Board was appointed and headed by Professor Awe, a widely respected women's rights campaigner and academic. One of the first matters the new structure sought to address was the BLP, which the board assumed would come under the auspices of the NCW, now the legitimate governmental body for all women's affairs. The NCW board conducted a tour of BLP programs, concluding that 'the program did not have the sort of structure that would enable it to permeate down to the grass-roots and to cover a wide area' (*Newswatch* 2.11.92). On the basis of their findings, plans were made to strengthen the administrative structure. These plans were never carried out, for reasons that become apparent below.

That there were likely to be stresses between the BLP and the NCW became evident when the state level NCW offices were set up. There were now parallel structures across the Federation: BLP offices answerable to the First Lady, and NCW offices answerable to the Chairperson, and both ultimately answerable to the Head of State. Relationships between the NCW leadership and State House appear to have reached a climax in July 1992 when the organisers of a seminar on women's development at which Professor Awe was to deliver the keynote address, were suddenly arrested. When Professor Awe went to request their release, she too was detained and subjected to humiliating interrogation by members of the state security services. A delegation of highly respected women in Abuja for the same seminar failed to persuade the First Lady to have them released. It was only when President Babangida sent his own personal assistant to the police station that Mrs Awe was freed and allowed to be driven back to her hotel (*African Guardian* 16.11.92). Matters did not end there.

The following month, in August 1992, Decree 42 was issued by the President, repealing Decree 30 under which the NCW had been constituted. It was now to be restructured so that it would henceforth be headed by the wife of the President, with an appointed Director-General reporting directly to her. Professor Awe's resignation was tendered thereafter, the reason given being that she was 'unable to carry out the objectives for which the commission was set up', a statement which did little to quell widespread speculation that she was forced out by the First Lady (*African Guardian*

19.11.92). In any case the entire board of the NCW was dissolved by the Federal Government only a month later (*Democrat* 18.9.92). Only now that the whole NCW was controlled by the President's wife did the BLP offices move from State House to become a department within it.

In view of this history, it is not surprising that there were⁴ those who felt that it was simply a front for her continued access to the treasury and the growing personality cult she had established for herself. In fact BLP was the only operational department, although a Child Welfare Department was also to be formed — or rather, moved from the Ministry of Social Welfare. In addition to these two operational departments there is a Research and Planning Department and two departments concerned with the bureaucratic servicing of the NCW itself — finance and personnel.⁵

The NCW was not the only structure for women established during Mrs Babangida's tenure as First Lady, and dominated by her. In November 1989, the Federal Government laid the foundation stone for a multi-million naira Centre for Women and Development. At the launching, President Babangida commended the BLP and 30 million naira was collected on the spot. Donations came from the Ministry of External Affairs (50,000 US dollars), the Nigerian National Petroleum Corporation (3 million naira), Ministry of Works and Housing (2 million naira) and the Chief of General Staff's Office (100,000 naira). The President then announced that the Federal Government would provide whatever else was necessary (*African Guardian* 16.11.92). State Governor's wives proceeded to hold similar high-profile fund-raising events for women's centres in their various states.

The Centre was completed in record time and must be the largest women's centre in Africa, if not the world, comprising a conference hall, a library, a shopping complex, a bukateria (restaurant), an exhibition hall, an administrative complex, hotel and multi-story car parks. The main exhibition running continuously is the 'Hall of Fame', dominated by portraits of the First Lady and glass cases filled with local and international awards won by her. It comes as no surprise that after a meeting between Mrs Babangida and selected 'women leaders', it was decided to name the centre after her, so it became known as the Maryam Babangida Centre for Women and Development.

5 Apart from the national offices in Abuja, each state was to establish a Directorate of Women's Affairs, but no mention of any of these is included in the available annual report of the NCW, or in either of its new publications (*The Nigerian Woman and Partners in Development*, the Commission's Newsletter). The relationship between the state level BLP and NCW structures has remained unclear, although merging (or perhaps more accurately, the engulfment of one by the other) seems to be the most likely consequence of the First Lady heading both NCW and BLP.

Prospects for Women and Democracy

From the above discussion of the evidence it would seem clear that Nigeria has seen the emergence of a femocracy, rather than the development of a women's movement, or the creation of a feminist space in Nigerian politics. Given this state of affairs, it is worth considering the impact of Mrs Babangida's femocracy on the position of women in Nigeria, and whether the BLP, the NCW and the Maryam Babangida Centre, all established during the Babangida regime, can be described as creating any democratic space for women. A further question which remains, now that the Babangidas have been obliged to leave the Presidency, is whether the femocracy can be transformed into a viable machinery through which the aspirations of women from all the different sections of Nigerian society can be articulated and realised: can it be converted from a femocracy into a feminist movement?

One way of assessing this is to consider whether the political status of women was improved by the high profile activities of the First Lady and the governors' wives who clearly gained some influence by being plunged into the media limelight. The establishment of the BLP, the NCW and the Maryam Babangida Centre for Women and Development, combined with the frequent appearance of the wives of the military in the mass media clearly planted women firmly in the eyes of the public.

When it came to women's position in governance, there were also a series of women appointed to high offices for the first time by President Babangida. Professor Grace Alele Williams became the first ever woman to be appointed as a University Vice Chancellor, and two state governors were persuaded to have women as deputies: Mrs Celia Ekpenyong in Cross River and Alhaja Sinatu Ojikutu in Lagos. Five women were appointed Directors-General at Federal level (including Hajiya Aisha Ismail at the NCW). Several other women were appointed to high offices in parastatals (PID September 1992). In the structures purportedly designed to effect the transition to civilian rule, only one woman was appointed to the National Electoral Commission; and we have already noted that the Federal Government rejected the recommendations of its own Political Bureau regarding women.

When it came to the political parties and the local and gubernatorial elections, not to mention the cancelled presidential primaries, we see that neither the electorate nor the political class has been significantly transformed. In descending order, only one woman was elected to the 91-member senate, none were elected as state governors, and only 13 women were elected to the National House Assembly (8 for the Social Democratic party and 5 for the National Republican Convention). Women appear to have fared only slightly better in the state level assemblies: only 27 women were elected out of 1172 seats nation-wide, leaving 14 of the 30

states with no female representation in the legislature at all. Nor have women made significant inroads into local government councils.

Senator Bucknor-Akerele's motion for there to be a Women's committee to liaise with the NCW and other women's organisations was thrown out by the Senate in June 1993. Interestingly enough, one of the reasons male senators gave for rejecting this proposal was that it would provide another conduit for the BLP and the First Lady (*The Guardian* 19.6.93). This suggests that women are being subjected to something of a backlash, with male reaction to the power wielded by the President's wife obstructing women's political participation. Even more disturbingly, women members in the House of Assembly are reported to have been harassed with insults and cat-calls whenever they tried to speak (*The Guardian* 19.6.93). All of this suggests that women, rural or urban, were going to continue to be grossly marginalised in the Third Republic.

One thing that has changed is that wives of party leaders and presidential candidates are now expected to be in the public eye, so that the non-appearance of Bashir Tofa's wife (or wives?) was criticised by a national media now accustomed to parades of first aspirant first ladies. Abiola and Kingibe's wives were given prominent coverage whenever they appeared on the campaign trail. Since both the SDP leaders are polygamous, this meant that they were able to dispatch different wives to campaign in the different parts of the country from which they originate (*National Concord* 13.6.93). Another is that, in contrast to the Second Republic politicians, both parties found it incumbent upon them to issue statements about their plans, for women, with Abiola promising at least 4 women Ministers, and Tofa pledging 'appropriate' numbers of female appointments and pledging support for ending discriminatory laws.

We can conclude from this evidence that femocracy has affected the gender politics of the nation, but not in the way that one might have hoped. It cannot be said to have enhanced gender equality or to have in any way challenged conservative attitudes to women. Instead 8 years of femocracy has generated promises to appoint token women, and made the parading of expensively attired wives into a political tradition. Absent from the political discourse is any discussion of more fundamental change. In the event of a transition to civilian rule, Nigerian women are therefore faced with the prospect of becoming media adjuncts to their spouses political campaigns, rather than making a more successful entry into politics.

Women's commitment to democratisation has been much in evidence in the months following the return of the military under General Sani Abacha. When the Presidential election results were not released in June 1993, women joined men in taking to the streets and calling for the military to hand over power. Women were amongst those shot and harassed in the repression that followed. With the dissolution of all elected structures and

the replacement of an all-male interim government by another all-male military regime, the prospects for democracy and for women's participation in future governments are bleak. Even the femocracy is no longer in evidence with the departure of Mrs Babangida, because the current first lady, Mrs Sani Abacha, has so far remained inconspicuous. This cannot be deemed to be a great loss because if women's voice in politics is to rely on the personality of the First Lady, the prospects for women having any democratic space are poor, regardless of whether we are under civilian or military administration.

All this leads us to conclude that femocracy is not a viable political phenomenon, and that it does not lead to any sustainable change in women's political status, or to any enduring improvement in the lives of ordinary women. Nor can it be successfully transformed to create a democratic space for women, when the democratisation of the whole society has been set back by a further extension of military rule. The longer term achievements of Mrs Babangida's femocracy were limited to creating more media space for the wives of the ruling elite, and mobilising ruling class women's support for the most populist of the various totalitarian regimes that have ruled Nigeria. Almost as a side effect we have also seen the Federal Government establish several state structures whose democratic potential cannot yet be ascertained. Whatever potential there is within them is unlikely to be realised under continued military rule. Nor is it likely to emerge as long as structures for women remain under control of the President's wife, or the wives of other soldiers and politicians; women who have no mandate in their own right, and who derive their influence solely from that of their spouses.

Bibliography

- Abdel Kadr, S, 1987, *Egyptian Women in a Changing Society, 1899-1987*, L. Rienner, USA/UK.
- African Guardian*, November 16, 1992.
- Amadiume, I, 1987, *Male Daughters, Female Husbands*, Zed books, London.
- , 1990, 'Contemporary Women's Organisations, Contradictions and Irrelevance in the Struggle for Grassroots Democracy in Nigeria' Paper presented to CODESRIA Seminar on *Social Movements, Social Transformation and the Struggle for Democracy in Africa*, Tunis 21-23, May.
- Awe, B, 1992, (ed.), *Nigerian Women in Historical Perspective*, Sankore/Bookcraft, Ibadan Nigeria.
- , 1989, 'Nigerian Women and Development in Retrospect', in J. L. Parpart (ed.) *Women and Development in Africa: Comparative Perspectives*, Dalhousie University, USA.
- , undated, *The National Commission for Women: Policy and Program Focus*, unpub, NCW, Abuja Nigeria.
- Badran, M, 1988, *Dual Liberation: Feminism and Nationalism in Egypt, 1875:1925*, in *Feminist Issues* Spring.
- Chazan, N, 1989, *Gender Perspectives on African States*, in Parpart and Staudt eds. *Women and the State in Africa*, L. Rienner USA.

- Development Alternatives with Women for a New Era (Dawn) 1988, *Development Crises and Alternative Visions: Third World Women's Perspectives*, Earthscan UK.
- Denis, C, 1987, 'Women and the State in Nigeria: The Case of the Federal Military Government', in H. Afshar (ed.) *Women, State and Ideology*, MacMillan UK.
- Hutchful, E, *African Marxism and the Gender Question*, in Gendering African Social Science CODESRIA forthcoming, Dakar.
- Jayawardena, K, 1986, *Feminism and Nationalism in the Third World*, Zed Press UK.
- Mba, N, 1982, *Nigerian Women Mobilised: Women's Political Activity in Southern Nigeria, 1900-1965*, University of California, Berkeley.
- , 1989, 'Kaba and Khaki: Women and the Militarised State in Nigeria', in J. Parpart and K. Staudt, *Women and the State in Africa*, Lynne Rienner, Boulder and London.
- Milray, G, 1989, *Organising Women for Change: The Experience of Women in Tanzania Since Independence*, unpub., MA research paper, Institute of Social Studies, The Netherlands.
- Parpart, J, and Staudt, K, 1989, (eds.), *Women and the State in Africa*, L. Rienner USA.
- National Commission for Women 1992, *Annual Report*.
- Newsweek Magazine 2.11.92.
- Otu, O, 1990, *The Better Life Program for Rural Women in Nigeria: A Great Leap Forward in National Development*, unpub. paper, Ahmadu Bello University, Zaria, Nigeria.
- Partners in Development (PID), September 1992, *National Commission for Women*, Abuja, Nigeria.
- Russel, Deh, 1990, *Lives of Courage: Women for a New South Africa*, Virago UK.
- Shawalu, R, 1990, 'Women's Movement and Visions: The Nigeria Labour Congress Women's Wing, *Africa Development XIV* 3, CODESRIA.
- , undated, *Constitutional Development, Party Politics and Prospects for Women in Nigeria's Third Republic*, unpub. paper, University of Maiduguri, Nigeria.
- Staunton, I, 1990, (ed.), *Mothers of the Revolution*, Baobab Book, Harare.
- The Guardian Newspaper* 12.9.92
- The Guardian Newspaper* 19.6.93
- Tsikata, E, *Gender Analysis and the State in Ghana: Some Preliminary Issues in Gendering African Social Science*, CODESRIA forthcoming, Dakar.
- Tongo, A, 1990, *Better Life for Rural Women*, Paper presented at the 4th International Interdisciplinary Congress on Women, Hunter College, New York.
- Urdang, S, 1979, *Fighting Two Colonialisms: Women in Guinea Bissau*, Monthly Review Press, NY, London.
- , 1989, *And Still They Dance: Women, War and the Struggle for Change in Mozambique*, Earthscan, London.
- West Africa Magazine*, 1989, 'Voices of Abuja', 20-26 November.
- Women in Nigeria, 1985a, *The WIN Document: Conditions of Women in Nigeria and Policy Recommendations to 2000 AD* WIN, Zaria, Nigeria.
- , 1985b, *Women and the Family: Proceedings of the Second Annual WIN Conference*, CODESRIA, Dakar Senegal.
- , 1985c, *Women in Nigeria Today*, Zed Press, London UK.
- Walker, C, 1982, *Women and Resistance in South Africa*, Onyx Press London UK.

* Darwin College, The University Canterbury, Kent, United Kingdom.

Manioc, rente foncière et situation des femmes dans les environs de «Kpove-Village» en pays Ouatchi

Ewihn-Liba Pana*

Abstract: *Cassava cultivation is widespread in Ouatchiland, in the south-eastern part of Togo. This study is an inquiry into the conditions under which cassava is produced and processed for use by the people taking account of the seasonal cycles applying to cassava production. It is realised that cassava production cannot be considered out of the social environment that supports it. The study shows that the role of Ouatchi women in agriculture is growing thereby giving rise to conflictual social relations in the society at large. As an example of gender analysis integration, the study contributes to developing the knowledge about women in the Togolese society.*

Introduction

Quiconque veut connaître un phénomène ne peut y arriver sans se mettre en contact avec lui, c'est-à-dire (se livrer à la pratique) dans le milieu même de ce phénomène, Mao Tsé-Toung («De la pratique», 1937).

Introduit par les Portugais au XVI^e siècle, le manioc (*manihot esculenta*, *manihot utilisima*), plante américaine, est devenu l'une des principales cultures vivrières en pays Ouatchi où il représente avec le maïs et l'arachide une part très importante dans la consommation alimentaire de base et le commerce. Le tubercule de certaines variétés cultivées a besoin d'être cuit pendant longtemps avant d'obtenir le produit de consommation finale. Ce produit peut être le gari, le tapioca et, dans une moindre mesure, l'agbélikipono (ou pain de manioc). Le gari est le nom générique désignant à la fois, la farine de tubercule roui (dont l'analogue amérindien est la *farinha*) et le pain produit à partir de cette farine. Les farines de manioc sont obtenues par broyage et râpage des tubercules écorchés, conformément à un usage répandu en Afrique occidentale.

On a longtemps sous-estimé les propriétés nutritives du manioc, réputé maigre fournisseur de calories et, de surcroît, pauvre en protéines et en sels minéraux. En réalité, ce jugement est faux surtout lorsque les tubercules ne sont pas écorchés. Dans ce cas, la déperdition chimique subie par leurs dérivés est infiniment plus faible et place ces derniers à un niveau moins

modeste dans l'échelle mondiale des aliments carbo-hydratés,¹ c'est le cas par exemple de la «chicouange», pâte de manioc fermentée mouillée et cuite à l'étouffée, très appréciée en Afrique équatoriale dont le pouvoir calorifique dépasse celui du riz africain et qui contient une quantité appréciable de calcium, phosphate et fer. Dans un régime de 3.000 calories (adulte exerçant une activité moyenne), 700 grammes de gari apportent le tiers de la ration quotidienne.² Ils fournissent même le dixième des protides nécessaires, de qualité assez médiocre, il est vrai.³

Dans quelles conditions le manioc est-il aujourd'hui produit et commercialisé au Togo? Quelles conséquences la crise actuelle a-t-elle sur les masses paysannes et villageoises? Quel peut être l'avenir de la production du manioc et, en général, des denrées vivrières? Dans l'attente d'une étude plus exhaustive sur ces questions, il a paru utile de présenter ici les conclusions d'une enquête réalisée dans un village du sud-est de la région maritime, au coeur d'un terroir traditionnel exportateur de produits alimentaires, mais situé à l'écart de la route bitumée. Les problèmes du manioc ne peuvent être envisagés séparément de leur environnement social, c'est-à-dire des nouveaux rapports de production qui se dessinent confusément au sein des communautés villageoises. Par là même, ils engagent toutes les instances de la structure sociale.

Dans la première partie nous étudierons les conditions dans lesquelles le manioc est produit dans le sud-est du pays.

Dans la deuxième partie nous nous intéresserons aux rapports sociaux de production et dans la troisième partie nous examinerons les associations et les rapports de production.

-
- 1 L'épluchage fait perdre environ la moitié des protéines, du calcium et des vitamines essentielles, la quasi-totalité du fer et le quart du phosphate. La seule justification est de permettre une élimination plus rapide et plus complète du manihotoxide concentré dans l'écorce. Pour comparer le manioc à d'autres amylacées, voir la Table de composition alimentaire pages suivantes (J, C, Favier 1973).
 - 2 Alimentation du sujet pour 24 heures (régime 3000 calories):
Protéines: 70 grammes
- Lipides: 80 à 90 grammes (le quart de l'apport calorifique)
- Glucides: 600 grammes; Clna: 10 grammes;
- Ca: 0,7 à 1 gramme; P: 1 à 1,5 gramme;
- Fe: 0,012 à 0,02 gramme ou davantage chez les populations sujettes aux parasites, comme c'est le cas du Togo;
- Vitamines: A, B1, B2, PP, C.
 - 3 Les protides du manioc ne contiennent pas la totalité des acides aminés essentiels, ce qui les rend difficilement assimilables.

Tableau 1: Valeur nutritive du manioc et de quelques dérivés

	Energie (calorie)	Protides (g)	Lipides (g)	Glucides (g)	Cendres (g)	Calcium (mg)	Phosphore (mg)	Fer (mg)	Thiamine (mg)	Riboflavine (mg)	Niacine (mg)	Acide ascorbique (ug)
Racine épluchée crue (doux)	395	1,5	0,4	96,3	1,77	42	122,00	1,4	96,00	57	1,61	61
Gari (préparation avec racine écorcée)	399	0,8	0,1	98,1	0,98	34	62,15	46,0	950,76	6	-	-
Tapioca (préparation avec racine écorcée)	400	0,9 à 1,8	0,2 à 0,4	96,7 à 97,2	1,14 à 1,27	35 à 52	49,00 à 73,00	3,1 à 41,0	58,00 à 80,00	28 à 98	0,86 à 1,40	00

Source: J. C, Favier, 1973.

**Tableau 2: Valeur nutritive des aliments carbo-hydratés
(pour 100 grammes de matières non déshydratées)**

	Energie Calories	Humidité (g)	Protides (g)	Lipides (g)	Carbo- hydrates (g)	Calcium (g)	Phos- phore (mg)	Fer (mg)	Carotène (mg)	Thiamine (mg)	Ribo fla- vine (mg)	Niacine (mg)	Trypto- phane (mg)	Acide ascorbique (mg)
Banane plantain (cuite)	77	79,8	1,3	0,1	18,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Igname (tubercule cru)	122	71,0	1,5	0,1	26,5	69	29	-	-	-	-	-	-	-
Manioc (tubercule cru)	149	62,0	1,2	0,2	35,7	68	42	1,9	30	0,04	0,05	0,6	0	31
Chicouangue	170	57,7	1,2	0,8	39,6	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Pain de blé tendre	255	35,3	8,3	1,0	54,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pâtes alimentaire (blé dur)	355	18,0	11,0	0,7	69,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Polenta de maïs jaune	365	11,5	9,4	1,2	77,5	12	72	1,1	-	-	-	-	-	-
Riz africain cuit	140	68,4	2,3	3,0	25,6	8	44	0,2	-	-	-	-	-	-
Banane douce (crue)	88	77,0	1,7	0,1	20,6	9	21	1,4	120	0,03	0,03	6	0	0

Source: Compilé par l'auteur.

Conditions de la production du manioc

Bilan

Le manioc est produit au Togo selon le procédé traditionnel de l'essartage (culture sur brûlis) qui exempté d'un labour profond et de l'usage des engrais, mais demande de longues périodes de jachère. La production domestique est répandue sur une bonne partie du territoire, y compris les régions productrices de banane plantain. En revanche, la production marchande est localisée dans les régions maritimes et des plateaux, c'est-à-dire au voisinage des villes (Aného, Tabligbo, Lomé, Tsévié, Kpalimé, etc.), et le long des axes de communication (route goudronnée, chemin de fer). Pour des raisons qui seront analysées, cette production marchande est devenue très inférieure aux besoins.⁴ Une partie — qu'il est difficile d'évaluer — du marché togolais est aujourd'hui alimentée en manioc par les pays voisins (Ghana et Bénin). L'insuffisance actuelle de la production de manioc s'explique par des facteurs à la fois économiques et politiques, voire démographiques, issus pour la plupart de l'histoire coloniale, mais fort peu modifiés — sinon renforcés — au cours de ces dernières années.

En 1987, la densité démographique qui était de 195 habitants par km² de surface agricole utile, était relativement élevée. Par rapport à 1972 (129 habitants par km²), elle avait augmenté de plus de 50%. Une étude plus précise et se rapportant spécialement à la région maritime montrerait sans doute que cette région fait face à un problème de pression démographique croissante par rapport aux ressources limitées en terrain, surtout lorsque les deux préfectures côtières du Golfe et des Lacs qu'elle compte «représentent une agglomération urbaine pratiquement continue» (Eurostat 1991:32). Les conséquences de cette situation sont les suivantes: lorsque sous l'effet de la pression foncière tous les sols sont occupés, il apparaît le phénomène de la rente foncière dans les zones d'agriculture marchande. Si ce phénomène peut être considéré comme un stimulant à la production marchande, il pèse toujours davantage sur les prix de revient agricoles. Par ailleurs, l'accélération du rythme des jachères diminue la productivité et menace à terme l'équilibre des écosystèmes.

Des fluctuations ont vu le jour dans le secteur de la production alimentaire pendant la période 1984-1989. Les variations annuelles de moissons étaient, d'une part, la conséquence de pertes de productions dues à la sécheresse des années 1981-1983 et, d'autre part, celle de la réaction à

4 La production totale en 1989-1990 (avant la longue crise socio-économique actuelle) était de 403.000 tonnes de tubercules. La production optimale est estimée à au moins 450.000 tonnes.

des prix aux producteurs en croissance ou en diminution pour certains produits agricoles. La tendance générale a été que la production de céréales (maïs, sorgho/millet, riz) avait nettement plus augmenté, après les années de sécheresse 1981-1983 que la production de racines et tubercules (manioc, igname). Cette évolution différente a été la conséquence d'une augmentation plus marquée des prix aux producteurs pour les céréales depuis les années 1980. En outre, la régression dans la production d'igname et de manioc est due à la modification des habitudes alimentaires caractérisée par une préférence plus marquée pour les céréales plutôt que pour les racines, et ceci même dans les ménages paysans.

Après une reprise momentanée pendant les années 1984 et 1985, la production de manioc commença à baisser. Dans la période 1987-1989 la production de manioc était nettement inférieure à celle de la fin des années 1970. Par rapport à 1985 où la production était de 474.400 tonnes, celle de 1989 avait baissé puisqu'elle n'était plus que de 403.000 tonnes, soit une diminution de 17,7%. Au lieu d'un renforcement de l'autosubsistance, c'est par conséquent une «véritable grève de l'offre» qui a caractérisé la situation des marchés en 1993 sur fond de crise socio-économique sans précédent dans l'histoire du pays. Celle-ci ne laissera aux femmes-producteurs exclusifs du manioc et des produits dérivés — aucun moyen de réaction de défense et aboutira à un échec de l'ensemble des producteurs, synonyme d'une déchéance des conditions d'existence paysanne. Les femmes observées au village Kpové apparaissent comme les principales victimes des événements.

Le village Kpové est distant d'une cinquantaine de kilomètres au nord-est de Taligbo, chef-lieu de la préfecture dont il dépend, à l'extrême sud du Bas-Mono, de la frontière du Bénin, et à quelques soixante-dix kilomètres de Lomé, capitale du Togo. Kpové, village frontalier, appartient géographiquement au sud-est du pays. Le territoire du village est formé pour l'essentiel d'un ancien bourrelet de berges du fleuve Mono, composant une succession de vagues irrégulièrement jusqu'au rivage du fleuve situé à 5 kilomètres. Les crues périodiques transforment les environs du village en une petite île et obligent les villageois à se déplacer alors en pirogue, surtout pour se rendre au marché et aux champs. Toute la région est recouverte d'une sorte de forêt secondaire où dominent les palmiers à huile, *«vernonia confortæ»*, parassoliers et autres essences à repousse rapide. Dans le fond de la vallée s'étale une véritable brousse peuplée de gros arbres recherchés par les menuisiers des villages riverains du Togo. La savane arborée s'étale sur 6 à 8 km de large, de part et d'autre de la piste suggérant par endroit une sorte de «village-rue» à peuplement très lâche, conformément à un modèle très répandu dans la région.

En l'absence de renseignements précis, une projection démographique à partir du recensement de l'effectif scolarisé (500 enfants de 6 à 15-16 ans⁵ permet d'évaluer la population totale à 1500 — 2000 personnes (Locoh 1984). La quasi-totalité de la population est employée pour l'essentiel dans les activités agricoles. Comme dans toute la région, les hommes consacrent à la chasse une partie importante de leurs loisirs. La pêche pratiquée en pirogue sur le fleuve Mono, est une ressource d'appoint non négligeable. Le village compte deux bâtiments administratifs, l'école primaire et le dispensaire, quelques artisans, un infirmier d'Etat et sept instituteurs, salariés de l'Etat ainsi que quelques commerces de détail.

Pratiques matérielles et division du travail

Agriculture de champ

L'agriculture de subsistance (manioc, igname, taro, arachide) repose entièrement sur la technique de l'essartage. Les efforts accomplis pour augmenter la production dans les zones tropicales en important des technologies modernes onéreuses se sont soldés par des résultats désastreux. C'est pourquoi on assiste ici à un regain d'intérêt à l'égard des méthodes culturelles traditionnelles. Pendant la saison sèche, entre le 15 mai et le 15 juillet, les femmes se rendent sur les parcelles en jachère pour le travail préparatoire de défrichement. La nature du travail dépend dans une large mesure de l'instrument de coupe utilisé. En effet, les femmes emploient exclusivement la machette, outil efficace pour sectionner les herbes, broussailles et arbustes, mais inopérant pour abattre les gros arbres. Cette tâche est réservée aux hommes et n'intervient qu'après le 15 juillet. Avec le raccourcissement du cycle des jachères, le travail des hommes s'est beaucoup réduit depuis deux ou trois générations. Rares sont les arbres dont le diamètre dépasse trente centimètres. Quand au défrichement de la forêt primaire, sa part a diminué chaque année au fur et à mesure que s'intensifiait l'occupation du sol.⁶

Les arbres sont abattus à cinquante centimètres du pied. On respecte les essences utiles: palmiers à huile, bambous. Une partie du bois est parfois réservée à l'usages domestique. Après un temps de séchage (qui varie d'un mois à un mois et demi), les hommes mettent le feu à la végétation. Les femmes ne participent pas à cette opération, réputée dangereuse en raison des risques d'incendie. Par précaution, on surveille le vent et on installe des coupe-feu. Lorsque la cendre est entièrement refroidie (ce qui peut exiger

5 15 ans pour les garçons, 16 ans pour les filles. tous les enfants sont scolarisés.

6 Les jachères durent aujourd'hui six à sept ans. Les paysans interrogés ne connaissent pas la durée exacte des jachères pratiquées autrefois mais ils affirment qu'elles «étaient plus longues».

plusieurs jours), les femmes complètent la préparation du champ. Elles dispersent les cendres dans les zones épargnées par le feu. A l'aide d'une houe, elles extraient les rhizomes des plantes ligneuses du type *Landolphia* ou *Imperata*, rassemblent rhizomes et branchages non brûlés en tas et y mettent le feu.

Le système ancestral de culture sur brûlis utilisé en Afrique tropicale semble se révéler biologiquement stable tant qu'il reste suffisamment de terres agricoles pour assurer des périodes de jachère naturelle assez longues. Mais la productivité de ce système décroît à mesure que l'utilisation des terres disponibles s'intensifie. L'ensemble des tâches de défrichement et de brûlis sont le plus souvent accomplies en coopération (rassemblement des membres d'une même famille ou services rendus par une association).

On s'est efforcé d'évaluer le temps de travaux nécessaire aux opérations de défrichement et de brûlis. Pour une parcelle de 1/4 d'hectare, superficie moyenne dans le pays, le défrichement effectué par un groupe de dix femmes exige une journée de travail à raison de sept à huit heures de travail intense. L'abattage des arbres entrepris par une équipe de dix hommes demande une demi-journée en forêt claire, un à deux jours en forêt plus dense. La même équipe emploiera une journée ou un peu plus au brûlis. Une fois le champ préparé pour la plantation, les hommes n'interviennent plus dans le procès agricole. La totalité des opérations de culture proprement dite (houage, confection des billons, bouturage ou semis, sarclage, récolte) appartient traditionnellement aux femmes. Toutefois l'interdit perd peu à peu ses justifications. On cite même le cas d'hommes apportant leur aide au sarclage, opération typiquement féminine bien que ressemblant au défrichement. Cette évolution, au demeurant fort modeste, semble être une séquelle de l'engagement récent du travail masculin dans les plantations commerciales. En revanche, le procès de transformation des produits alimentaires demeure exclusivement féminin. Domaine de l'épouse, voire de l'épouse préférée, il est protégé par des tabous sévères qu'aucun homme n'oserait braver.

Autres activités productrices

Indépendamment des tâches purement ménagères, les femmes ont la responsabilité de la petite production domestique (petit élevage, culture maraîchère auto-consommée, ramassage du bois mort, collecte des végétaux à usage artisanal, de certaines baies sauvages, etc.)⁷ Parmi les cultures secondaires, les plus importantes sont celles de l'oseille, des aubergines et

7 Parmi lesquelles la maniguette ou «graine de paradis», rhizome de l'*«aframomum»*, réputée pour ses vertus stimulants et aphrodisiaques et faisant l'objet de nombreuses utilisations médicales et magiques.

du gombo. Les piments, la tomate-cerise, la canne à sucre, les pois "voandzou" sont cultivés près des cases. Les arachides sont parfois plantées en association avec le manioc. Dans ce cas, elles constituent une petite culture masculine, exclusive de toute autre production et destinée à la vente.

Les hommes pratiquent la pêche et occasionnellement la chasse (porcs-épics, agoutis, perdrix). Cette activité est en forte régression car le gibier se fait de plus en plus rare. La collecte et la vente de palmistes et du vin de palme sont également des activités proprement masculines. Balandier insiste sur l'importance symbolique du palmier, arbre mâle, signe de fécondité et trace vivante de l'ancêtre qui l'a planté (1963:351). Aux hommes encore reviennent la construction et l'entretien des maisons. Mais cette tâche elle-même est moins absorbante que dans le passé. La plupart des cases sont aujourd'hui édifiées en briques. Les plus riches utilisent même les briques cuites ou le ciment; et la tôle ondulée remplace l'ancienne toiture des fibres végétales.⁸ Plus faciles à construire, les cases sont aussi plus durables et d'un entretien plus facile. Depuis peu de temps enfin, quelques hommes se sont lancés dans des cultures exclusivement commerciales (ananas, arachide). Ils travaillent alors entièrement leur propre champ, depuis le brûlis jusqu'à la récolte.

Au total, le volume des activités masculines est très faible. Un calcul rapide indique qu'elles ne dépassent guère quatre heures par jour en moyenne, soit 1400 heures réparties sur 300 jours ouvrables⁹ alors que les femmes sont occupées en permanence tout au long de l'année (3200 heures au moins, travail ménager inclus). Le travail masculin est caractérisé par son aspect discontinu et ludique (pêche et surtout chasse). Par rapport aux normes anciennes de la division du travail, l'inégalité entre les hommes et les femmes ne s'est nullement resorbée. Tout indique, au contraire, que la situation des femmes s'est dégradée. Devenu "principe régulateur de la production sociale" (Marx 1967:37), le travail féminin entretient des rapports de production antagoniques et cette contradiction occupe dorénavant une place centrale dans la société.

Le cas particulier du manioc

On étudiera avec davantage de détails le cycle particulier du manioc, principale culture vivrière et, de loin, la plus importante des sources de revenu. Procès massivement féminin, le cycle du manioc absorbe une part

8 Les toitures traditionnelles sont faites d'un tissage de stipe de palmier.

9 Soit: Défrichement et brûlis: 250 à 400 h (pour 2 à 4 parcelles d'1/4 d'ha chacune); Travaux agricoles secondaires: 100 h; Chasse: 100 h; Pêche: 500 h (mais tous les hommes ne sont pas pêcheurs); Palmiers: 300 h; Entretien de la maison, réparation des outils, divers: 100 h; Total: 1350 à 1500 h, dont la moitié sans doute (défrichement, brûlis, vin de palme, travaux divers) concentrée à la saison sèche.

dominante — mais aussi croissante — de l'ensemble des tâches accomplies par les femmes.

La production de tubercules

Une bonne dizaine de variétés de manioc sont cultivées dans la région maritime dont trois appartiennent aux variétés amères. La maladie "Apollo"¹⁰ a réduit la production des variétés traditionnelles moins résistantes et peu productives mais dont la valeur est toujours appréciée. Les tubercules appartenant aux variétés douces font parties des friandises. On les consomme crus après écorçage, le plus souvent dans les champs.

Les femmes associent toujours plusieurs variétés dans un même champ. Les variétés à feuilles sont souvent plantées en bordure. Celles servant à la préparation du gari et dérivés et qui se récoltent surtout entre juin et septembre, ont leur place au milieu du champ, plus facilement accessible en saison sèche. Alors que commencent les premières pluies (octobre) intervient l'opération préliminaire du bouturage. La première consiste à recueillir les boutures sur des plants âgés de trois ans destinés à l'arrachage. Les boutures, longues de vingt à trente centimètres, doivent comporter cinq à six yeux. Il est rare que la parcelle mise en culture soit située à proximité immédiate du champ fournisseur de boutures et promis à la jachère (certaines sont distantes de plus de deux kilomètres). Le transport des boutures — qui doit être effectué rapidement, car celles-ci ne se conservent guère plus d'une semaine — est donc une entreprise délicate et pénible. Il n'est pas question de transporter d'un seul coup la totalité du stock d'un champ à un autre sans s'exposer au risque que la plus grande partie des boutures ne sèche avant que la plantation soit terminée. De fait, bouturage, transport et collecte des boutures, qui se commandent réciproquement, sont souvent étalés sur plusieurs semaines voire plusieurs mois.¹¹ Une grande parcelle de 50 ares absorbe plus d'une demi-tonne de boutures transportées sur la tête par paniers d'osier de dix kilos.

Depuis l'apparition de la maladie Apollo, les femmes utilisent fréquemment des boutures sélectionnées achetées dans les environs. Le procédé est extrêmement coûteux (5 francs les deux boutures, en sus du coût du transport par camion) et nécessite un surcroît de travail, car les boutures ayant déjà séjourné plusieurs jours à l'air libre doivent être plantées très vite.

10 Par allusion au vaisseau spatial américain dont l'odyssée interplanétaire aurait provoqué, selon les paysans, un désordre sélénique préjudiciable à l'équilibre végétal.

11 Cet étalement présente en outre l'avantage de prolonger sur un même champ la période de récolte au-delà du trentième mois.

La plantation des boutures réclame un minimum de soins. Sur le sol préalablement sarclé (pour éliminer les repousses depuis les derniers brûlis), les femmes enfouissent obliquement les plants par massifs de 3 ou 4 boutures espacés d'un mètre environ. Mais le champ n'est pas intégralement utilisé. En tenant compte des nombreux espaces stériles ou inaccessibles (plaques rocheuses, souches, racines, gros troncs d'arbres couchés), on parvient à placer 12.000 à 15.000 boutures par hectare représentant environ 5.000 massifs. Sauf exception (arachide), il n'existe guère de culture associée. Quand les boutures ont pris racine, on confectionne des billons. Cette opération, effectuée à la houe, est destinée à favoriser le développement de racines adventives, productrices de tubercules supplémentaires. Le sarclage, qui occupe encore une à deux journées de travail de dix personnes, sera renouvelé une fois avant la première récolte. Exécuté généralement à la machette et au coeur de la saison la plus chaude, c'est une des phases les plus éprouvantes du procès de travail. Courbées en deux sous le soleil, les femmes doivent couper et extraire les longs rhizomes des espèces retenues au développement tentaculaire.

La première récolte a lieu un an au plus tôt après la plantation. Elle se poursuit ensuite régulièrement jusqu'à la troisième année, le meilleur rendement étant obtenu au milieu du cycle. Pour chaque massif, on ne récolte jamais plus d'un ou deux tubercules à la fois. Le billon une fois éventré, les tubercules sont sectionnés au collet. Les racines restantes, déjà parvenues à maturité, se conserveront en terre plusieurs mois. Comme chaque femme exploite toujours plusieurs parcelles (au moins trois en principe), il n'existe pas, sauf au départ absolu du cycle, de période exclusivement consacrée à la récolte. Celle-ci se pratique en permanence, alternativement sur l'une ou l'autre des deux ou trois parcelles productrices, au fur et à mesure des besoins.¹²

Les rendements obtenus n'ont pas été calculés avec précision. En comptant 12.000 plants à l'hectare donnant chacun deux tubercules de 500 grammes par an (chiffres moyens), on parvient à un rendement de 12 tonnes à l'hectare d'où il faut déduire environ 30% de pertes (pourriture, dessiccation, tubercules ligneux, etc.). Le chiffre de 8 tonnes à l'hectare ainsi obtenu peut être considéré comme faible, inférieur à celui qui est atteint dans les plantations de la forêt primaire (10 tonnes) et *a fortiori* dans les plantations améliorées (20 à 30 tonnes).

12 Lorsqu'une famille exploite moins de trois parcelles, il est possible, toutefois, de planter sur le même champ des variétés plus ou moins hâtives qui permettent d'assurer une alimentation continue.

La transformation des produits

- La préparation du gari

L'étape de la fermentation et de l'essorage est destinée à éliminer la totalité ou au moins, la plus grande partie de l'acide cyanhydrique. La pâte obtenue une fois que le manioc est pelé, lavé, râpé et riche en eau, est mise dans des sacs en toile de jute pour les commerçantes les plus fortunées. Les sacs sont alors soumis à une pression forte en se servant de poids appréciable fait de pierres propres. Le pressage est destiné à l'essorer davantage pour éliminer l'acide cyanhydrique contenu dans la pâte au bout de deux ou trois jours. Puis, selon le degré de goût fermenté recherché, on l'épure de l'eau et des corps gras (amidon ou «starch»). Toutes ces opérations sont longues et demandent à chaque femme une journée de travail pour un produit fini de gari d'un poids se situant entre 22 et 23 kg. L'opération est achevée lorsque le produit semi-fini obtenu est presque sec.

La masse de pâte obtenue par le pressage, déshydratée et dégraissée, est transformée en farine. Celle-ci doit être tamisée avant d'être exposée à la cuisson. L'opération s'effectue ici sur un pétrin d'argile profond ayant la forme d'une grosse marmite. C'est l'une des parties les plus épuisantes du travail. A genoux devant son ouvrage, s'aidant d'une sorte de palette de bois plat, la femme étale la farine «mi-sèche» et la ramène plusieurs fois sur elle-même. La farine est plusieurs fois retournée pour homogénéiser les parties cuites et non cuites et pour obtenir une cuisson complète.

Le produit fini est le gari prêt à être consommé et commercialisé. Toutefois, deux qualités différentes de gari peuvent être obtenues à l'issue d'une nouvelle opération de vannage qui peut durer de 5 à 10 heures: le gari plus fin dit «ahayoé» très recherché et celui à gros grain. Dans les deux cas, la commercialisation n'exige aucun conditionnement particulier.

L'importance de la demande et de la consommation du gari en a fait le deuxième produit alimentaire de base commercialisé après le maïs dans la région maritime. Son poids économique est appelé à se renforcer car il est consommé non seulement dans le sud du pays mais également dans le sud des pays voisins comme le Ghana et le Bénin. Il fait également l'objet d'exportations portant sur des quantités difficiles à estimer. Par conséquent le rôle économique de la femme qui contrôle presque tout le secteur doit être souligné et apprécié à sa juste valeur.

- La préparation du tapioca

Le tapioca est obtenu à partir de la transformation de l'amidon (matière liquide grasse) recueilli pendant la pression de la pâte de manioc. Par

décantation, on sépare l'eau de l'amidon. L'amidon¹³ ainsi débarrassé de l'eau est broyé pour donner une farine de fécule verte dont la cuisson, le séchage et un second broyage donnent du tapioca granulé. Une bonne partie est emballée et exportée. La cuisson du tapioca est plus délicate car elle doit se faire à feu très doux.

Calcul des temps de travaux

Nous avons essayé d'estimer dans le tableau 3 le temps nécessaire à l'exécution de chaque opération. Nous avons également essayé de déterminer les formes de travail impliqués (masculin-féminin, individuel-collectif, simple-complexe) dans ce procès.

Pour un terroir donné, les travaux agricoles sont soumis à des variations naturelles et sociales qui dépendent à la fois de l'hétérogénéité du milieu (densité de la végétation, fertilité de la terre, éloignement des champs et inégalité des parcours), des irrégularités climatiques (précipitations, ensoleillement) et des accidents biologiques (maladies, agressions des animaux prédateurs, etc.).

En outre, l'activité paysanne, comme toute activité indépendante présente un caractère discontinu et les différents procès de travail y sont fréquemment entremêlés. Les chiffres figurant dans les tableaux 3 à 5, quoiqu'en partie vérifiés au cours de l'enquête et émanant de témoignages concordants, ne représentent pas des moyennes statistiques mais plutôt des médianes. Ils ont été établis pour une parcelle cultivée d'environ un quart d'hectare, située à une distance modérée du village et soumise à une jachère de sept ans. Il n'a pas été tenu compte de la différence entre la productivité du travail masculin et celle du travail féminin en raison du maintien quasi-général de la division sexuelle du travail. De même, on a négligé, dans le calcul des coûts, la distinction entre travail simple (non qualifié) et travail complexe (qualifié), considérant que, en l'occurrence, il n'existe pas de spécialistes et que toutes les tâches sont accomplies ou sont susceptibles de l'être.¹⁴

- La production des tubercules

Trois constatations s'imposent à la lecture du tableau 3: le caractère essentiellement collectif des tâches, à l'exception de la récolte qui mobilise rarement plus de deux ou trois individus d'une même famille; la faible importance du travail masculin (140 heures sur 1550 heures); l'énorme quantité de travail absorbé par la récolte (1200 heures sur 1550, soit environ 80% du total). Cette disproportion s'explique par l'absence totale de moyens

13 Il faut éviter de sécher l'amidon si l'on ne veut pas le rendre inutilisable. En effet, l'amidon séché permet d'obtenir de la fécule sèche qui est généralement exportée.

14 Pendant la période de scolarité, le travail des enfants est négligeable et jamais exclusif. Il se borne à la collecte du bois mort et à l'entretien du feu.

Tableau 3: Procès de production des tubercules (pour une parcelle de 1/4 ha)

Étapes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Totaux
Opérations	défriche- ment	abattis	brûlis	préparation du champ	sarlage 1	bouturage - collecte - transport - plantat (a)	sarlage 2	sarlage 3	récolte	
Formes du travail	collectif simple féminin	collectif simple masculin	collectif complexe masculin	ind./coll, simple féminin	ind, simple féminin	ind./coll, complexe féminin	ind, simple féminin	ind, simple féminin	ind, complexe féminin	- - -
Temps de travail (b)	4	4 à 8	6 à 10	2 à 10	15 à 30	4 à 20	20 à 40	20 à 40	600 à 1200	-
Nombre de travailleurs	10	10	10	10 à 2	2 à 1	10 à 2	2 à 1	2 à 1	2 à 1	-
Quantité de travail social (b)	40	60	80	20	30	40	40	40	1,200	1,550 H
Quantité de travail social pour mesures de gari (c)	16'	24'	32'	8'	12'	16'	16'	16'	240'	6h 33 '19' pour 1 kilo)

(a) Individuel et collectif,

(b) Travail exclusivement féminin et individuel à l'exception des opérations 2, 6 et 7 souvent effectuées par groupes de deux ou trois femmes.

(c) En heures et minutes de travail: 19 minutes (coût de production des tubercules) + 95 minutes = 114 ou 1 heure 54 minutes.

Source: Compilé par l'auteur.

de transport (brouette, animal baté, attelage) aggravée par l'éloignement fréquent des temps. Même s'il était possible de surmonter cette déficience, le coût du transport se maintiendrait à un niveau élevé puisque le manioc n'est jamais récolté en une seule fois, mais au fur et à mesure des besoins.

Procès de transformation du gari

On est frappé par l'importance des tâches secondaires (ramassage du bois, etc.) qui représentent le tiers du temps de travail total (tableau 4).

**Tableau 4: Procès de transformation du gari
(pour une mesure de 20 kilogrammes environ)**

Etapes	1	2	3	4	5	6	7	Total(b)
Opérations	essorage	pclage	lavage	pressage	rapage	ramassage du bois	cuisson surveillance entretien du feu	
Formes du travail (a)	-	simple	simple	simple	complexe	simple	simple	-
Quantité du travail (b)	-	-	-	-	-	-	-	1 heure 54 minutes

(a) Travail exclusivement féminin et individuel à l'exception des opérations 2, 6 et 7 souvent effectuées par groupes de deux ou trois femmes.

(b) En heures et minutes de travail: 19 minutes (coût de production des tubercules) + 95 minutes = 114 ou 1 heure 54 minutes.

Procès de transformation du tapioca

En partant d'une matière première identique (manioc roui), la préparation du tapioca, qui comporte également pétrissage et cuisson et ne nécessite qu'un conditionnement sommaire, est quatre fois plus économique que celle du gari. Le tableau 5 décrit la situation.

Coûts absolus et coûts relatifs

Qu'il s'agisse du gari ou du tapioca l'incidence du coût de production de la matière première (19 minutes le kilo de produit fini) est relativement faible par rapport au coût de production total (114 minutes le kilo pour le gari, 43 minutes pour le tapioca, soit un rapport de 19% et 42%). En améliorant la productivité de la récolte, la part du coût de production des tubercules tomberait encore à une valeur beaucoup plus faible. En outre, concernant l'importance du travail du manioc dans l'activité féminine et considérant que chaque femme produit environ 60 mesures de gari par an (600 kgs et 18

sacs de tapioca (950 kgs), le temps de travail annuel consacré au manioc est au minimum de:

$1100 H^{15} + (1h30 \times 600) + (0h24 \times 900) = 2306h$, soit un peu plus de 6 heures par jour.

**Tableau 5: Procès de transformation du tapioca
(pour une mesure de 20 kilogrammes environ)**

Opérations	décantation du «stach»	broyage	cuisson délicate	minoterie	Total
Formes du travail (a)	simple	simple	simple	simple	
Quantités de travail social (b)	2	2	4	200 (c)	8 H + 200 F.CFA (24' pour 1 kilo)(b)
Coût du tapioca au kilo	-	-	-	-	43 mm + 10 F.CFA

(a) Travail féminin souvent effectué par équipes de deux femmes.

(b) En heures de travail.

(c) Exprimé en francs CFA: 1 F.CFA = 0,02 FF.

Les rapports sociaux de production

Les formes spécifiques de la division sexuelle du travail dans la communauté villageoise révèlent l'existence d'un rapport inégal et potentiellement conflictuel entre les catégories de travailleurs hommes et femmes. Une observation même superficielle suggère que cette inégalité se greffe sur des rapports sociaux encore faiblement antagonistes à l'échelle de la société globale. En réalité, l'insertion du monde rural dans la sphère administrative et marchande facilite de plus en plus la pénétration de variables qui pèsent sur les rapports de production déterminés à l'intérieur du village. La naissance d'un flux migratoire, la pression fiscale, le rôle accru des instruments monétaires pour l'acquisition des produits manufacturés, ont transformé de l'extérieur les dispositifs sociaux traditionnels. Le développement d'une rente foncière dessine l'image d'une société hétérogène dans laquelle les privilèges isolent une fraction minoritaire.

Pour une grande part sans doute, l'expression des nouveaux rapports sociaux reste encore dominée par la solidité des normes ancestrales. L'accès à la terre n'est pas seulement limité par la rente foncière mais aussi par la

15 Estimation du travail consacré à la production des tubercules.

disposition d'une quantité donnée par le nombre des épouses. De même, l'homogénéité et la permanence du milieu technique (Leroi-Gourhan 1981), le faible développement des autres formes du travail (métiers spécialisés) et la persistance d'un état d'esprit peu mercantile n'ont guère engendré d'inégalité technique entre les différentes catégories de paysans cultivateurs.

Toutefois, les transformations sociales en cours exercent une action en retour à d'autres niveaux des forces productives et leur infléchissement renforce la dynamique de l'inégalité. La pression marchande modifie les normes de la division du travail, surtout dans le sens d'un élargissement du travail féminin. Rente foncière et mouvement migratoire conduisent à de nouvelles formes de coopération élargie (associations), tandis que l'accélération du cycle des jachères préfigure des pratiques culturelles nouvelles dont seule la minorité possédante pourra sans doute bénéficier.

La polygamie

Puisque les femmes accomplissent l'essentiel du travail agricole, la polygamie (polygynie *stricto sensu*) est le premier facteur de différenciation sociale. La polygamie soulève cependant des objections de principe et de fait qu'il est nécessaire au préalable d'examiner.

En premier lieu, le taux de polygamie ne peut être envisagé comme une simple donnée indépendante des autres instances de la structure sociale. Dans une large mesure, il est déjà déterminé par la situation financière initiale et la position généalogique. Ces éléments sont eux-mêmes définis par la dynamique de la structure en général. Au lieu d'être un point de départ, la polygamie est la conséquence d'une situation qui privilégie aujourd'hui, au bénéfice de la primogéniture et des rapports d'exploitation traditionnels, les aînés des lignages et au nom de la propriété privée, les allocataires de rente foncière.

Ensuite, la polygamie par ses résultats contribue d'autant plus à l'inégalité entre chefs de ménage que les épouses redistribuent une plus grande part des produits du surtravail entre les mains de leurs époux. Or, la situation rencontrée au Togo diffère de celle que l'on connaît dans de nombreux pays. Traditionnellement, en effet, il est admis que la femme mariée conserve pour elle le revenu monétaire de son travail. La portée de cette disposition, néanmoins, est très variable selon les circonstances. D'abord, le mari reçoit une fraction du revenu, s'il participe à la production du produit marchand (préparation de la plantation). Cette fraction est toujours variable; son montant dépend des relations internes du ménage.

Enfin, la libre disposition du revenu monétaire de l'épouse représente un avantage pour celle-ci lorsque ce revenu est marginal et qu'il ne sert pas pour l'essentiel à l'entretien du ménage et des enfants, autrement dit lorsque l'époux garantit également par son travail la subsistance de la famille. Dans le cas inverse, l'indépendance économique de la femme n'a guère de

conséquence pratique. Les observations faites précédemment sur la diminution de l'activité masculine permettent pourtant de deviner que cette situation exceptionnelle autrefois et aujourd'hui devenue la plus commune. Non seulement l'épouse ou les épouses assurent l'entretien de la famille, mais elles acquièrent les commodités et même les biens de luxe qui établissent le statut matériel et le prestige du mari. Il arrive sorvent que ce dernier, ne disposant d'aucun revenu en propre, soit entièrement dépendant du tribut versé par son épouse pour le financement de l'accessoire.

Dans ces conditions, la polygamie demeure au Togo, non seulement l'un des instruments de la domination masculine, mais aussi de l'inégalité sociale, contrairement à ce que plusieurs auteurs ont quelquefois prétendu. Faut-il en déduire alors que l'acquisition d'une seconde ou d'une troisième épouse soit d'abord recherchée pour les avantages économiques qu'elle procure à son bénéficiaire? S'il en était ainsi, la polygamie devrait normalement s'étendre jusqu'à la limite de sa rentabilité économique qu'il est d'ailleurs aisé de calculer.

D'après nos informations, une femme est capable de cultiver chaque année entre un quart et un tiers d'hectare. Sans introduire de changement dans les normes actuelles de la division du travail et considérant qu'il faut environ une semaine à un homme pour défricher 25 ares de forêt secondaire, on voit qu'en étalant le défrichement sur la moitié de la saison sèche au maximum, on peut mettre en culture chaque année six parcelles. Toutes choses étant égales par ailleurs, la rentabilité économique de la polygamie s'accroît jusqu'à une limite de six épouses.

Les excès d'un tel raisonnement sont faciles à établir. La possession d'une femme supplémentaire oblige l'époux bénéficiaire à augmenter son temps de travail annuel d'au moins 10%.¹⁶ Même si un individu peut acquérir six épouses, il est difficile d'admettre qu'il acceptera de sacrifier autant de temps de loisirs à un revenu additionnel correspondant au travail à la marge, ce revenu fût-il de beaucoup supérieur au revenu initial.¹⁷ Attribuer aux paysans de Kpové — comme d'ailleurs à l'ensemble des

16 Soulignons d'ailleurs que ce surcroît de travail affecte précisément les tâches les plus pénibles.

17 On révèle à Kpové et dans les environs une quinzaine d'individus bigames et quatre ou cinq trigames. La totalité des trigames sont des vieux et appartiennent aux lignages fondateurs. On ne compte que deux bigames parmi les immigrés. L'ensemble des ménages doit représenter un peu plus de 1/10e du total des ménages. Il n'a pas été possible de comparer ce taux, d'ailleurs très approximatif, avec des taux plus anciens. La polygamie demeure fort prisée des hommes d'âge mûr. En revanche, les jeunes semblent s'en désintéresser ou même y être hostiles, information qui, si elle était confirmée statistiquement, fournirait un argument supplémentaire contre la thèse discutée supra.

paysans togolais — un comportement calqué sur celui de l'*homo oeconomicus* représente une hypothèse hasardeuse qui frise le ridicule.¹⁸

La forme polygamique s'insère dans la structure générale qui incorpore les mécanismes de la division naturelle du travail et les rapports sociaux correspondants. Privilège associé à une position gérontocratique, le mariage polygyne est sans doute un instrument de la richesse, mais qui rencontre originellement ses limites dans les cadres préétablis de la division sexuelle du travail ainsi que dans l'absence de pratiques marchandes. A cet égard, l'augmentation du nombre des épouses ne s'accompagne pas nécessairement d'une augmentation correspondante de la production familiale, chacune des épouses travaillant alors beaucoup moins. Elle a d'abord valeur de signe de richesse.

On discutera du problème de savoir si l'existence d'un quasi-salariat agricole d'une part et si le phénomène de l'inflation des dots d'autres part, ne sont pas susceptibles de remettre en cause ce schéma traditionnel. En continuant de raisonner dans un cadre institutionnel et idéologique supposé inchangé, il n'en reste pas moins que la diminution relative du travail masculin confère au minimum à la polygamie une valeur d'usage additionnelle considérable. Si l'on veut bien imaginer, au contraire, que la pénétration des rapports marchands attribue à la polygamie une véritable valeur d'échange, celle-ci sera sans doute d'autant plus appréciée que les dispositifs compensateurs prescrivant aux chefs polygyne de redistribuer tout ou partie du surplus correspondant au sur-travail de leurs épouses auront par ailleurs graduellement disparu ou auront perdu de leur force dissuasive.

L'accès à la terre et le problème foncier

Le territoire communautaire est formé d'un quadrilatère irrégulier s'étendant du rivage du Mono au-delà de la crête où est bâti le village. Il n'a pas été possible de déterminer avec précision la superficie cultivable. Une estimation grossière propose un chiffre voisin de 1200 à 1500 hectares, à quoi il convient d'ajouter 800 à 1000 hectares de bois, savane stérile, rivières et chemins.

L'inégalité foncière

La situation foncière actuelle peut se caractériser par une très grande inégalité. Près de la moitié des villageois sont dépourvus de terre en titre.

18 Il ne s'agit pas davantage de prétendre que les paysans adaptent exactement leurs efforts à leurs besoins comme le veut la célèbre loi de Chayonov applicable, selon cet auteur, à toutes les sociétés précapitalistes. S'il existe un *homo oeconomicus* chez les paysans togolais, force est d'admettre que nous n'en connaissons pas les lois.

Les deux-tiers du territoire sont concentrés entre les mains des lignages Ewé-Adja considérés comme fondateurs du village et seuls autochtones, le hasard du regroupement administratif leur ayant permis de conserver leur assise territoriale. Une centaine de personnes possèdent plus de la moitié du territoire. Les terres restantes sont toutes situées loin du centre du village, obligeant ainsi leurs propriétaires à de longs déplacements.

Les effets de l'immigration

Lorsque les premiers immigrants arrivèrent à Kpové et environs, la superficie cultivable excédait encore largement les besoins de la population. Les lignages Ewé-Adja disposaient eux-mêmes d'un surplus de terres susceptibles d'être exploitées par d'autres villageois.

Toutefois, jusqu'à une date récente, l'inégalité formelle et juridique de la répartition des terres n'entraînait guère de conséquences quant à l'usage réel du sol cultivable. La métamorphose contemporaine du régime foncier ne fait que traduire l'aggravation de la contrainte démographique ainsi que les transformations dans le système dysharmonique matrilineaire-patrilocal.

A partir des années 1950-1955, l'afflux de nouveaux immigrés essentiellement éhoués, kabyè, lossos — s'ajoutant à la pression démographique interne — entraîne une occupation complète des terres cultivables. Les membres de lignages immigrés, qui ne pouvaient avoir accès à la fonction de chef de terre, cherchèrent et demandèrent alors à transformer les droits précaires acquis sur les parcelles cultivées en propriété lignagère.¹⁹

Mais dans la conjoncture actuelle de surcharge démographique, une telle exigence ne pouvait que placer les descendants utérins des immigrés sur le territoire et à l'extérieur du village en concurrence avec les descendants, en ligne paternelle des lignages fondateurs qui voyaient se restreindre la quote-part successorale. Le contexte socio-politique prévalant depuis 1990 semble rendre la situation beaucoup plus délicate et explosive. Il est difficile de déterminer à l'avance la nature du conflit qui peut en résulter et qui oppose les différentes catégories d'attributaires. Toutefois, les immigrés peuvent conserver le droit d'établissement ainsi que la possession des espaces bâtis. Mais tous les villageois doivent désormais payer pour accéder à l'usage de la terre d'autrui. L'établissement de cette rente foncière coïncide également avec l'ouverture de l'agriculture villageoise aux marchés urbains et péri-urbains en région maritime où le niveau des échanges est

19 Selon Van Wing (1921), le partage du sol était bien avant la colonisation d'une pratique courante dans les villages composites formés de plusieurs lignages. A l'époque coloniale, le chef de terre fut désigné par l'autorité administrative mais il était toujours choisi parmi les aînés de lignages fondateurs.

intense. Comme l'indique Balandier (1963:17), la valorisation des terres de culture — ou plus exactement la transformation des terres en marchandises — est accentuée par l'existence possible d'une production marchande. Initialement, simple moyen de subsistance, la terre devient marchandise dès que ses produits deviennent eux-mêmes marchandises, c'est-à-dire moyens d'acquérir un autre bien.

Le régime foncier actuel: rente absolue et rente différentielle

Lorsqu'un étranger au village sollicite l'attribution d'une parcelle, il est tenu d'abord d'acquitter auprès du doyen, chef du lignage propriétaire, ce que les villageois appellent eux-même «un droit d'entrée». Ce droit avait autrefois un caractère symbolique. Si parfois il y a un cadeau au chef de terre, celui-ci ne doit pas être interprété comme un loyer mais il est une reconnaissance du pouvoir du chef. Il consistait en une dame-jeanne de vin de palme, c'est-à-dire en un bien de prestige particulièrement valorisé en pays ouatchi. La prestation sous cette forme n'a pas entièrement disparu, mais il est significatif qu'elle soit de plus en plus versée en argent (2000 F.CFA).

Les parcelles concédées le sont toujours pour une durée déterminée (2 ou 3 ans) même si le tenancier envisage d'autres cultures que le manioc. Le montant du bail varie de 5000 à 10000 F sans qu'il ait été possible de déterminer avec précision les bases réelles de cette variation. A cet égard, tous les villageois interrogés sont unanimes pour dire que la rente n'est aucunement fonction de la capacité productrice du terrain (fertilité, exposition, etc.), ni même de sa superficie. En revanche, les terrains de «case» sont nettement plus petits que les terrains éloignés, la différence pouvant aller du simple au quintuple (20 à 100 ares). Le principal déterminant de la valeur semble être en fait l'éloignement. Dans une région qui ne connaît ni culture irriguée, ni labour attelé et où tout le transport s'effectue à dos d'homme (pour ne pas dire à dos de femme), cette argumentation paraît en effet soutenable. Toutefois, un examen plus attentif des terres situées aux abords immédiats du village montre que les parcelles y sont néanmoins très inégales. En réalité la valeur marchande ne dépend pas seulement de critères objectifs mais incorpore des éléments attachés à la personne des échangistes. Si le montant du bail ne se négocie pas tout à fait à la «tête du client», comme l'affirmait un villageois, chaque propriétaire réalise néanmoins un arbitrage entre la valeur estimée du terrain, la date d'établissement (les immigrants récents étant défavorisés), l'âge de tenancier et la nature des liens personnels qui préexistent ou s'établissent entre propriétaire et tenancier.

Les associations et les rapports de production

Les associations

Comme dans la plupart des campagnes togolaises, il existe à Kpové-village plusieurs associations de travail ainsi qu'une «Esso», sorte de tontine très commune un peu partout en Afrique intertropicale et occidentale. Les associations de travail représentent une forme typique de coopération économique supra-familiale. Les unes sont d'origine religieuse (église catholique ou église salutiste). les autres sont le prolongement des anciennes «socyeti» dont on retrouve la trace bien avant la colonisation. Indépendamment de leur fonction mutualiste, leur caractère commun réside aujourd'hui dans la participation au travail productif par l'entremise de l'entraide collective.

Les règlements des associations établissent les obligations et les droits de chaque membre. L'un des traits marquants de tous les règlements réside dans l'affirmation du principe de mixité avec les normes traditionnelles de la division du travail. En réalité, cette dernière prescription n'a guère de portée pratique. Au demeurant, la répartition selon le sexe est très inégale à travers les associations. Celles religieuses regroupent une forte majorité de femmes, alors que pour l'association laïque, cette proportion est inversée. Elle ne comprend en fait que des hommes, particularité que l'on explique mieux en analysant ses autres traits spécifiques. Les membres des associations se réunissent en principe une fois par semaine. Les associations catholique (140 personnes environ), salutiste (26 personnes), laïque (une vingtaine de personnes) se rassemblent le dimanche. Cette dernière (une trentaine de personnes actives) tient une réunion le samedi. Les membres des associations religieuses portent un uniforme: chasuble blanche marquée d'une croix pour les salutistes, chemises ou pagnes traditionnels d'un modèle courant et bon marché pour les catholiques.

Les associations religieuses

Les associations religieuses ont été fondées au lendemain de la Seconde Guerre mondiale à l'initiative des missionnaires et dans un but prosélytique. Les objectifs statutaires initiaux, sans disparaître entièrement, passent progressivement au second plan. L'essentiel de l'activité est aujourd'hui consacré aux obligations d'entraide. La participation au travail productif s'effectue principalement pour le compte des associés et par équipes de cinq à dix personnes selon la nature des tâches à accomplir. Des relations règlent la quote-part des prestations fournies par chaque adhérent. Cependant l'obligation d'assiduité ne semble pas toujours bien respectée. La totalité des opérations concerne l'activité agricole qu'il est d'usage d'accomplir collectivement dans le cadre restreint ou élargi de la parenté (défrichement, abattage des arbres, brûlis, préparation des champs, bouturage). Elle exclut presque totalement le sarclage — opération féminine individuelle — et totalement la récolte, qui

s'effectue au jour le jour et par petites quantités. De même, est écartée des programmes de travail la transformation des produits agricoles (rouissage, pétrissage du manioc) qui relève du cadre domestique féminin. Les hommes comme les femmes participent à la plupart des travaux. Toutefois, la transgression des règles traditionnelles de la division de travail trouve sa limite dans l'exécution de l'abattis et bien souvent du brûlis. Cette exception est justifiée par son caractère «pénible et dangereux».

L'entraide dans la production forme, pour une part, l'assiette financière des activités de redistribution. En effet, les prestations fournies ne sont pas gratuites. Pour une journée de travail, une équipe d'environ dix personnes demande 1000 F à l'associé bénéficiaire. En outre, celui-ci doit offrir la boisson (vin de palme). Les villageois étrangers à l'association rémunèrent celle-ci, non pas au temps, mais à la tâche (5000 F pour un grand champ). Les sommes collectées sont diversement affectées. Il n'y a jamais de répartition individuelle systématique. Le capital social sert aux besoins du culte, à la réfection des bâtiments communs, à l'assistance individuelle (redistribution interne) ou collective (redistribution externe) par versement d'une allocation à une paroisse voisine éprouvée. Le reste est dépensé collectivement pour célébrer les fêtes. Certaines activités mutualistes enfin, sont quelquefois séparées des activités productrices. Ainsi, lorsqu'un malheur (maladie, deuil, difficulté financière grave) frappe l'un des membres de l'association, il peut lui être attribué — outre l'allocation puisée dans le fonds social — une aide exceptionnelle alimentée par une contribution individuelle de 25 F.

L'association dite «laïque»

L'association laïque est différente des associations religieuses. En premier lieu, son objet est purement économique. Alors que les associations religieuses consacrent une partie de leurs activités initiales (catéchisme, prosélytisme ou propagande) à des groupements de dimension plus vaste (église, parti), l'association laïque apparaît complètement autonome. Elle ne participe d'aucun appareil supra-villageois, d'aucune idéologie instituée. Ses assises sont uniquement locales, ses objectifs de caractère pratique sont tournés exclusivement vers l'intérêt des adhérents eux-mêmes.

De plus l'association laïque ne comprend que des membres masculins parmi lesquels on relève une forte proportion de jeunes et de villageois de souche récente. Toutes ces particularités s'expliquent si l'on sait que les associés cherchent moins à exploiter leurs propres champs qu'à travailler pour le compte des autres, mettant à profit le temps loisir disponible chez tous les villageois hommes en général.²⁰

20 Les principaux «clients» de l'association sont des femmes cultivant pour leur propre compte.

Pour cette raison, les sommes collectées à l'occasion du travail productif (100 F par jour pour une équipe de dix personnes lorsque le travail s'effectue chez un associé; 200 F par jour et par personne chez un étranger à l'association) ne sont nullement destinées à des opérations d'assistance, mais doivent être ristournées tous les deux ans au prorata des participants. Le capital perçu sert le plus souvent à payer des dots. En même temps qu'elle diligente une sorte de salariat collectif dans le village, l'association laïque possède une fonction quasi-bancaire qui est d'organiser et d'entretenir l'épargne de ses adhérents.

L'association «Esso»

L'épargne constitue l'objet social de la tontine, traduction approximative du terme éwé, «Esso». Les «Esso» sont des mutuelles financières visant à réaliser, grâce aux cotisations de leurs membres, une capitalisation collective. Le principe en est le suivant: chacun des membres de la tontine verse la quote-part d'une somme fixée d'avance. Lorsque la somme est réunie, elle est attribuée à tour de rôle à l'un des adhérents. A Kpové, l'association «Esso» réunit quarante familles ou segments (représentant en fait 200 à 300 personnes adultes). La somme mise en jeu est de 40.000 F versée deux fois par mois. Chaque famille doit donc contribuer pour 1000 F chaque quinzaine et attend jusqu'à 80 semaines avant de percevoir la totalité du fonds social

Lorsque tous les membres du «Esso» ont reçu leur part, celui-ci n'est pas nécessairement reconduit. L'ancienneté d'un «Esso» est à la fois la preuve d'une bonne gestion et de la nécessité générale de thésauriser à court terme. C'est le cas à Kpové où le «Esso» sert d'abord à constituer des dots mais aussi à capitaliser des biens fonciers (achat de terre, construction d'une maison); ou encore, lorsque ces deux premiers besoins sont satisfaits, à permettre l'acquisition d'un bien de luxe (réception de radio, électrophone à piles, vélomoteur), ambition que la proximité de la grande ville tend à renforcer.

Les associations et les rapports de production

Le succès des associations dans leur forme actuelle paraît directement lié à l'évolution démographique et foncière récente. Nos informations notent d'ailleurs que, dans le voisinage de Kpové les associations — lorsqu'elles existent — n'ont développé leurs activités économiques que parmi les villages comptant une forte proportion d'immigrés. A Kpové-village, le recrutement de l'association laïque confirme l'intérêt qu'attachent les non-propriétaires à cette forme de coopération.

L'établissement d'une correspondance entre plusieurs phénomènes ne suffit pas, cependant, pour nous éclairer sur sa signification. Au Togo les associations villageoises ont une signification séculaire. Mais les modifications intervenues dans leurs règles de fonctionnement, la

diversification de leurs étiquettes idéologiques en même temps que la convergence de leurs objectifs économiques sont des phénomènes récents. Quel sens faut-il attribuer à de telles transformations? Peut-on y déceler le signe d'une évolution de la division traditionnelle du travail et d'un affaiblissement des rapports de parenté? Les nouvelles associations seraient-elles le canal des aspirations individuelles, le porte-parole, voire l'instrument de défense d'intérêts économiques divergents, une sorte de contre-modèle social dans lequel s'expriment et se résolvent à la fois de nouveaux rapports sociaux?

La réponse infirme assez largement cette hypothèse. Témoignage du dynamisme et de la créativité villageoise, les associations révèlent des intentions de nature conservatrice. Loin de remettre en cause les schémas sociaux traditionnels, elles s'efforcent de les reproduire en réduisant les transformations qui affectent le village. Examinons pour nous en convaincre la question des activités productrices.

De façon générale, les formes de coopération et d'entraide promises par les associations, si elles sont particulièrement appréciées des segments dispersés d'immigrés, bénéficient aussi aux lignages propriétaires, eux-mêmes affectés par l'exode rural. L'existence d'une véritable association de salariés, tout en révélant des différences réelles de revenu et de statut économique, n'introduit pas d'autre novation que celle qui permet la formation d'une épargne pour le paiement des dots. Simple communauté productive, elle ne peut être, en aucun cas, assimilée à une corporation parasyndicale, chargée de défendre des positions sociales spécifiques.

Loin de fortifier des aspirations individualistes, les associations reconstituent dans les tâches productives des formes de solidarité qui auraient peut-être tendance à s'effriter par ailleurs. Cette solidarité, sans doute, s'exerce au sein du groupe des immigrés, mais également entre immigrés et propriétaires réunis dans les associations religieuses et laïques. Dans un contexte social caractérisé par l'atomisation des groupes résidentiels et le morcellement des lignages fondateurs, les associations généralisent un modèle de parenté artificielle déjà présent à l'échelle villageoise avec les premières «socyeti», mais dont on repère également les traits généalogiques à une échelle intervillageoise dans l'institution plus ancienne des fôfôse.²¹

Sans doute, l'indice d'un changement plus réel est-il apporté par l'introduction du principe de mixité au sein des associations religieuses et laïques. Mais ses effets pratiques sont en réalité plus que modestes compte tenu du grand déséquilibre interne du sex-ratio. A certains égards, le

21 Les fôfôse formaient des réseaux d'alliance entre villages entretenus par des échanges cérémoniels pouvant conduire à des destructions ostentatoires de biens du type «potlatch».

fonctionnement actuel des associations joue un rôle favorable à la conservation des privilèges masculins. En permettant la formation de groupes de travail mixtes de dimensions optimales, elles dispensent la majorité des hommes de partager les opérations culturelles traditionnelles individuellement avec les femmes.

Dans l'ordre des activités mutualistes, l'indifférence vis-à-vis des statuts économiques exprime très largement l'image d'un lointain passé. Il est symptomatique que le financement des mutuelles ne soit pas proportionnel, au montant des revenus. Lorsque l'occasion d'entraide n'est pas d'origine financière (comme c'est le cas dans la plupart des circonstances: maladie, deuil), la redistribution s'effectue par conséquent au bénéfice des plus riches. Les associations mutualistes entretiennent dans le village la fiction d'une société égalitaire, sans être démenties par la majorité des habitants.

La multiplicité des associations frappe d'autant plus l'observateur qu'elle n'est pas entièrement justifiée par la division sociale des fonctions (religieuse, laïque, économique). Elle inciterait au premier abord à supposer que les associations ne sont pas seulement des groupes complémentaires, mais des organes d'opinion comparables à des partis politiques qui se disputent la clientèle issue d'une base sociale progressivement hétérogène.

Cependant, cette hypothèse est immédiatement brouillée du fait qu'un même individu appartient fréquemment à plusieurs associations à la fois (sous réserve de l'incompatibilité absolue entre deux associations religieuses). Les associations sont ainsi tour à tour des lieux de séparatisme et des lieux de fusion idéologiques et/ou sociale. Il n'est pas exclu, d'ailleurs, que les formes actuelles du séparatisme ne se prêtent pas à une fonction plus générale de concurrence. En effet, les associations — semblables en cela aux anciens lignages — entretiennent, au niveau de la production comme à celui de l'accumulation collective des richesses, la compétition et l'émulation entre les groupes de travail. Mais cette rivalité ne peut guère se transformer en antagonisme social puisque les membres des groupes concurrentes sont réunis par ailleurs de façon volontaire. Ainsi, manifestant sa spécificité sociale dans l'association laïque, un villageois immigré participe, au nom de cette spécificité, aux anciens rituels de compétition et d'ostentation, en même temps qu'il réalise dans l'association religieuse ou laïque, son adhésion à l'idéal communautaire villageois. Contrairement aux apparences, il n'existe pas d'association qui se serve du vecteur idéologique comme d'un moyen de défense sociale ou qui exprime une situation sociale (et bien moins encore une revendication sociale) par un schéma idéologique cohérent. En adhérant à une association, un villageois ne se contente donc pas d'exprimer une opinion, il engage une sorte de jeu collectif dont les règles sont acceptés par tous et qui, d'ores et déjà, manifeste son appartenance à l'entité villageoise. En adhérant à plusieurs associations, le même villageois se met en communication avec une autre

sphère idéologico-sociale dont il ne veut pas être séparé et qui, autrement, risquerait de devenir antagoniste. La pluriparticipation traduit la nécessité de la coexistence villageoise et le refus des groupes partisans et exclusifs.

Conclusion

Quoique le manioc et d'autres produits vivriers aient depuis fort longtemps fait l'objet d'un commerce en partie contrôlé par les femmes, les hommes conservaient à l'époque précoloniale la mainmise sur la production agricole dans son ensemble en raison du caractère indispensable de leur participation aux opérations de défrichement. «Producteurs de la terre», ils étaient aussi les artisans d'autres biens de production (outils, armes, pirogues) ou des biens de consommation durables (maison). D'autre part, les hommes étaient les principaux fournisseurs de produits azotés (viande de chasse, poisson), les ouvriers du sel (à partir de la combustion de l'inflorescence du palmier à huile) ainsi que les collecteurs de certains biens de prestige (vin de palme, kola). Le groupe mâle exerce également la fonction militaire et en général toutes les opérations bénéfiques de prédation et de protection. La quasi-disparition de la forêt primaire, la contraction des jachères, l'évolution technologique (outils d'acier perfectionné) ont fait perdre aux hommes la place importante qu'ils occupaient dans l'agriculture. On cite aujourd'hui fréquemment le cas de femmes se livrant seules au défrichement.²² La possession d'armes à feu, l'extension des cultures, le développement du petit élevage ont réduit la chasse à peu de chose. Dans la plupart des villages, les artisans ont disparu. Les instruments de production (houe, hache, machette, couteau, filet) sont depuis longtemps acquis sur le marché.

Conservant les fonctions de commandement, la maîtrise de la reproduction lignagère et le bénéfice des transactions matrimoniales, les hommes ont accru leur exploitation sur les femmes. Loin d'équilibrer les rapports de production domestique, la modernité marchande aurait plutôt tendance à révéler leur caractère contradictoire. En réalité, l'exploitation des femmes s'exerce, comme par le passé, dans le cadre indispensable des rapports domestiques et non économiques. Ce cadre fixe les limites de la rente masculine en même temps qu'il garantit les conditions de sa reproduction.

Dépositaires attitrés du pouvoir villageois, les hommes perdent un peu plus chaque jour les moyens d'imposer leur pouvoir dans la famille. La résistance des femmes à redistribuer, dans le meilleur des cas, une part constante des revenus acquis constitue à cet égard une limite à la suprématie masculine et explique la conversion des hommes vers des activités nouvelles

22 Opération courante en savane, mais compensée autrefois par le rôle renforcé que jouaient les hommes dans la chasse, la guerre et le commerce.

tournées vers le marché. Le passage à l'agriculture marchande, en créant les conditions d'une inégalité d'accès à la terre «marchandise» (éloignement du village de la route), est à l'origine des migrations économiques et donc de la différenciation sociale (inégalité d'accès à la terre par rapport au statut d'origine). Dans sa limite extrême, cette situation donne naissance à une rente foncière dont sont crédités les paysans propriétaires, déjà pourvus des meilleures terres. Le clivage social se traduit partiellement dans l'habitat. Le groupe Ewe-Adja forme une sorte d'isolat résidentiel aux portes de Kpové. Quant aux immigrés, ils sont en majorité rejetés à la périphérie du village, le centre traditionnel étant depuis longtemps occupé par les lignages plus anciens.

Les observations présentées laissent croire néanmoins que les forces sociales centripètes demeurent — pour un temps — les plus puissantes. Le village, dans son ensemble, ne forme pas encore tout à fait une société de classes. La rente foncière se maintient à un niveau modeste en valeur. Elle est particulièrement compensée par les redistributions ponctuelles opérées dans le cadre extra-lignager. Si les progrès de l'économie monétaire contribuent pour une part au relâchement du contrôle lignager sur les cadets, la valorisation des terres du lignage renforce, comme l'écrivait déjà Balandier (1963), la puissance des chefs traditionnels. Il est significatif qu'après la réforme municipale de 1971 qui supprimait les fonctions chefs de terre et assurait l'élection des chefs de comité villageois, les habitants de Kpové aient reconduit à la tête du village l'un des aînés du lignage Ewe-Adja, dépositaire coutumier du pouvoir. Fortement marquée par la tradition qui témoigne d'une remarquable faculté d'adaptation aux situations nouvelles, la dynamique villageoise demeure une dynamique unitaire dans laquelle le souci de l'équilibre collectif l'emporte sur les soucis d'enrichissement individuel.

Si, pour des raisons partiellement indépendantes des prix (diffusion du modèle de consommation occidentale), la consommation de pain et d'autres dérivés du blé continue de se développer, les agriculteurs seront contraints de réduire la production de gari et de tapioca, et de se convertir à d'autres activités. Alors que l'extension de la culture des primeurs et des fruits ainsi que la diffusion de petits élevages correspondent à un besoin croissant des populations urbaines, l'orientation de l'agriculture togolaise vers des productions d'exportation (palmiste, sucre, café, etc.) n'apparaît pas comme une solution raisonnable à l'autosuffisance alimentaire leurs inconvénients ont été suffisamment soulignés (Pana 1989). Il serait paradoxal qu'un pays aux ressources agricoles aussi abondantes et variées que le Togo soit amené un jour à sacrifier sa production au bénéfice de produits exportables destinés à financer ensuite l'importation de biens vivriers dans des conditions toujours précaires.

Si l'hypothèse du développement des productions maraîchères et animalières est juste, elle ne saurait manquer d'avoir des conséquences sur la division du travail et l'ensemble des rapports sociaux. Déjà engagés dans les cultures fruitières, les hommes peuvent chercher à élargir leur monopole à d'autres productions secondaires. D'autre part, il est possible que la nécessité de produire pour le marché des espèces à court cycle végétatif (salades, courges, pois, haricots, etc.) entraîne l'adoption de nouvelles techniques de culture (recours aux engrais, etc.).

Dans l'hypothèse inverse d'un maintien, voire d'un développement de la production de manioc, il apparaît souhaitable d'abaisser son coût tout en améliorant le niveau de vie paysan. Parmi les solutions envisageables, certaines sont socialement et financièrement peu coûteuses. Elles peuvent être facilement mises en oeuvre à une échelle locale et prises en charge directement par les agriculteurs. La première de ces solutions consisterait à encourager la consommation du gari et de ses dérivés, du tapioca dont les qualités alimentaires ne sont pas négligeables.

La rentabilité de la fabrication du gari, déjà supérieure à celle du manioc, peut être facilement améliorée en confiant au producteur la fabrication de la farine, comme cela se pratique dans d'autres pays. Indépendamment des meules à bras qui fonctionnent depuis plusieurs siècles, il existe au Brésil des moulins à *farinhia* actionnés par l'énergie hydraulique dont le rendement est comparable à celui des moulins à moteur pour un coût d'acquisition et de fonctionnement sensiblement inférieur. Le même principe énergétique pourrait être utilisé pour la mise en oeuvre de la machine à fabriquer les produits à base de manioc présentée en 1975 à Brazzaville et qui a donné des résultats encourageants. Les conditions techniques se prêtent excellentement à la diffusion d'un tel procédé pour lequel l'utilisation du temps libre masculin peut être facilement requis.

La modernisation des techniques de culture doit d'abord porter sur les moyens de transport locaux dont l'absence pèse lourdement sur le prix de revient du bouturage et de la récolte. Plutôt que l'usage des brouettes ou des attelages, le recours à des animaux bâtés (ânes, mulets) apparaît souhaitable, même si leur introduction provoque quelques résistances psychologiques de la part des paysans. Ces deux propositions ne sont que des exemples. Sans doute, l'objectif des sciences sociales n'est pas seulement de servir à des transformations sociales. Dans certains cas isolés, leur ambition serait plutôt de démontrer que les choses gagneraient à demeurer «telles qu'elles sont». Préserver l'indépendance paysanne tout en améliorant la production agricole est un choix exigeant mais nécessaire entre l'impossible immobilité et les menaces conjuguées de l'exode et de la pénurie alimentaire.

Bibliographie

- Abdelhakim, T, 1991, *Les méthodes d'enquête*, Institut agronomique méditerranéen de Montpellier, Décembre.
- Balandier, Georges, 1963, *Sociologie actuelle de l'Afrique noire*, Paris, PUF.
- Diop, Cheikh Anta, 1981, *Civilisation ou Barbarie*, Paris, Présence Africaine.
- Eurostat Statistisches Bundesamt, Monographie par pays— Togo, 1991, p.32.
- Favier, J, C, 1973, "Valeur alimentaire de deux aliments de base africains: Le manioc et le sorgho", Montpellier, thèse de Doctorat d'Etat ès Sciences (ronéoté).
- Locoh, Thérèse, 1984, "La migration des enfants rapportée par les mères — application au sud-Togo", Polycopiés, Lomé, juin.
- Marx, Karl, 1967, *Capital*, Tome II, Paris, Editions Sociales.
- Ministère français de la coopération et du développement, 1984, *Mémento de l'agronomie*.
- Pana, Ewihn-Liba, 1989, "Les limites sectorielles de l'expérience togolaise de vingt ans de "planification": l'agriculture" (1966-1985), *Afrique et Développement*, Vol XIV, No.3.
- Ravignan, F, de et L, Barbedette, 1977, *Découvrir une agriculture vivrière*, Paris, Maisonneuve et Larose.
- Rey, P, P, 1971, *Colonialisme, néo-colonialisme et transition au capitalisme*, Maspero, Paris.
- Van Wing, R, R, 1921, *Etudes africaines: Histoire et Sociologie*, Bruxelles, p.128.

* Faculté des Sciences Economiques, Université du Bénin (Lomé, Togo)

Differential Socio-economic Impact of Food Shortages and Household Coping Strategies: A Case Study of Wolaita District in Southern Ethiopia

Dagneu Eshete*

Résumé: Cette étude porte sur l'examen de l'articulation entre les stratégies des ménages pour faire face aux pénuries alimentaires périodiques suite aux catastrophes et à la différenciation socio-économique. Elle est axée sur les pénuries alimentaires des années 1980 et du début des années 1990 mises en relation avec leurs causes et en analyse les implications pour la politique agro-alimentaire. L'article s'appuie sur une enquête menée en 1990-91 sur les ménages. Il s'agit d'un échantillon de 534 ménages de 65 villages situés dans différentes zones agro-écologiques du district de Wolaita au sud de l'Ethiopie. Les résultats obtenus mettent en exergue les causes de la différenciation économique qui intervient au niveau des ménages ruraux et leurs effets socio-économiques, le lien existant entre les différents types de stratégie utilisés en périodes de soudure et les niveaux de revenus des paysans; les sources d'activités lucratives; et les avoirs de chaque ménage en fonction de leur niveau de revenus.

Introduction

The primary objective of this paper is to investigate, (a) the impact of disaster-induced food shortages on rural households and (b) the coping strategies of different income groups located in Wolaita District (Awraja). Awraja is one of the most densely populated, famine-stricken and disaster-prone areas in the southern region of Ethiopia. The paper attempts to explore the causes, consequences and differential impact of food shortages faced by rural households as a result of recurrent harvest failures in the 'bad years' of the 1980s and early 1990s.

The principal source of data for this paper has been that of a sample survey (research)¹ undertaken by the author in 1990-91 involving 534

Africa Development Vol. XX, No. 1, 1995, pp89-124

1 The 1990-91 micro-level survey in the former Wolaita District took about 12 months to complete. The actual rural household-level data was collected with the assistance of six well trained data collectors for a period of seven months. Policy-related data (including secondary data) collection which was undertaken by the researcher/author himself took another five months to complete.

sample households in 65 villages and 16 Peasant Associations (PAs). The primary objective of the 1990-91 research was to investigate, in detail, the impact of seasonal and disaster-induced food shortages on rural households and the crisis coping strategies of different income groups in Wolaita Awraja. It has concentrated mainly on the impact of disaster-induced food shortages and associated household coping strategies and responses during the 1980s and early 1990s. The secondary objective of the study was to examine the causal factors for the differential impacts of seasonal and disaster-induced food shortages at a household and community-level of the same periods. This household-level study has also attempted to explore the extent to which the choice of households' coping strategy is a function of income, income sources and assets ownership in relation to its implications for food and agricultural policy.

This paper presents a summary of the main research findings at household and community levels stratified by agro-ecology and income group following the research objectives indicated above. Seasonal vs disaster-induced food scarcity is distinguished and policy implications are drawn. This paper intends specifically to explore the extent to which the choice of household coping strategy is a function of income and asset ownership.

In order to meet the 1990-91 research objectives, the use of a combination of different socio-economic surveying techniques and procedures, which are fairly deep and equally wide have been adopted. Important questionnaires with sufficient number of sample population have been used to give it some breadth rather than more localised or personalised approach that may have been possible. The survey was stratified in such a manner as to reveal important variations in the household production base, income/food supply, consumption patterns or responses in relation to their causal factors. Although a more intimate personalised set of interviews might have generated interesting information, it has a large-scale data base that is lacking in other studies. For a study to have a sound policy implications, it should be based upon more appropriate household and village-level data that can capture a fair measure of diversity. Additionally, regional and local policy initiatives need data on the extent of a specific problem, not just its existence, and so a wider coverage was sought. Here, it can be argued that, in order to gather data for policy purposes, particularly for regional and local development policy, such stratified/disaggregated research approach (see Table 1)² with wider coverage adopted for the 1990-91 survey in Wolaita would be more valuable. The alternative approach would have been to look at a particular aspect very thoroughly in

2 A summary of the research methods and procedures adopted by the author during the 1990-91 survey period are shown in Table 1.

Table 1: Methods of Data Collection Applied by Stages

Methods of Data Collection	Source of Data	Types of Data Collected
Stage 1 Primary Surveying	1. Appropriate government and non-government organisations at the head-quarter level (Addis Ababa); 2. Regional and Awraja-level officials (including PA offices); 3. Local PA offices; 4. Various annual reports and records from Awraja to head-quarter levels.	1. Interview based policy information and documents (mostly unpublished), including for preliminary surveying activity; 2. Completing policy questionnaires; policy implementors, experts and extension agents; 3. Food production and supply problems by Woredas/PAs, history of disaster-related famines by Woredas/PAs, lists of total PAs and households and other necessary background data.
Stage 2 Group Interview	1. National to Awraja and Woreda level government and non-government officials (managers), experts and extension agents; 2. PA leaders at different levels (local to regional).	1. Awraja, Woreda and PA-level history of recurrent disaster-related food production and supply constraints, serious food shortages/famines; 2. Causes and impact of various degree of food shortages; household coping strategies; 3. Economic activities; development constraints, all other questionnaire-based information.
Stage 3 Household-level Data Collection	Actual sample households	Various intensive and non-intensive interview-based information on food production and income levels; problem of food shortages, causes and its socio-economic impact and household coping strategies with food shortages.
Stage 4 Direct Observation and Inventory Method	Actual sample households	Information based on direct observation and inventory of productive assets of households by income groups.
Stage 5 Use of Oral Historiana	Purposively selected oral historians with local visdoa	1. Long and intensive interview-based information on the history of disaster-related food shortages in sample areas at community, Woreda or Awraja -levels; 2. Causes and impact of food shortages, household coping strategies, etc.

Source: Compiled by author.

the area we have chosen as an anthropological study; this would have been fair enough, but for a different purpose.

Given the marked variations in income status and asset ownership between rural households in the study area, we were able to stratify them into three broad economic strata based on household perceptions and literature. That is, the existence of three broad income groups among peasant households (i.e., poor, middle and rich) has been established. This stratified approach has enabled the researcher to undertake a more detailed investigation at household levels and collect better quality data that could offset variations that could arise during data collection processes. In particular, this differentiated approach has facilitated the analysis of: (a) the causes and impact of differential asset ownership; (b) the causes and impact of differential food shortages; and (c) the impact of differential asset ownership on household coping strategies in times of food crises. This disaggregated approach has enabled the researcher to show the relationship between the type of coping strategies used in periods of food crisis and (a) the level of income; (b) sources of income earning activities; and (c) asset position of individual households in different income strata (Dagnew 1993).

An Overview of Existing Literature

Many commentators in the literature reviewed (Low 1986; Bernstein 1979 and 1990; Patnaik 1987) agree that the peasantry in general is not a homogeneous economic group. There are marked differences in income between peasant households, which vary from one place to another in the type and number of households that have become rich, middle-ranking and poor. Internal economic differentiation within a peasant society is commonly held to arise from: differences in the ownership of key productive resources; differential accumulation of wealth; use of better farm technology; household size and composition in terms of productive family labour; differential access to sources of irrigation and transport; and individual household vulnerability to various disaster-induced tragedies. Many writers, notably the authors cited above, have attempted to establish the existence of distinct economic strata within peasant society. Other writers (Arnold 1988) nonetheless maintain that differences in peasant economic status are rarely well-defined and clear-cut. This indicated that the precise form of peasant differentiation remains a subject of some debate.

Available literature (Chambers R, *et al* 1981; Raikes 1988) indicates that rural households living in a harsh and hazardous socio-economic, political and natural environment are gradually driven into abject poverty and destitution. The key factor in any terminal decline is the distress sale of productive assets, though asset erosion can occur even in normal years. Peasant households in such reduced circumstances are often the first victims of sudden disaster-induced food crisis. Many writers argue that the root

causes of peasant vulnerability to famine are man-made rather than natural. Natural causes are considered as merely precipitating factors. There is a consensus that drought and land degradation are the most important triggers of the severe food crises experienced by many developing countries in recent decades.

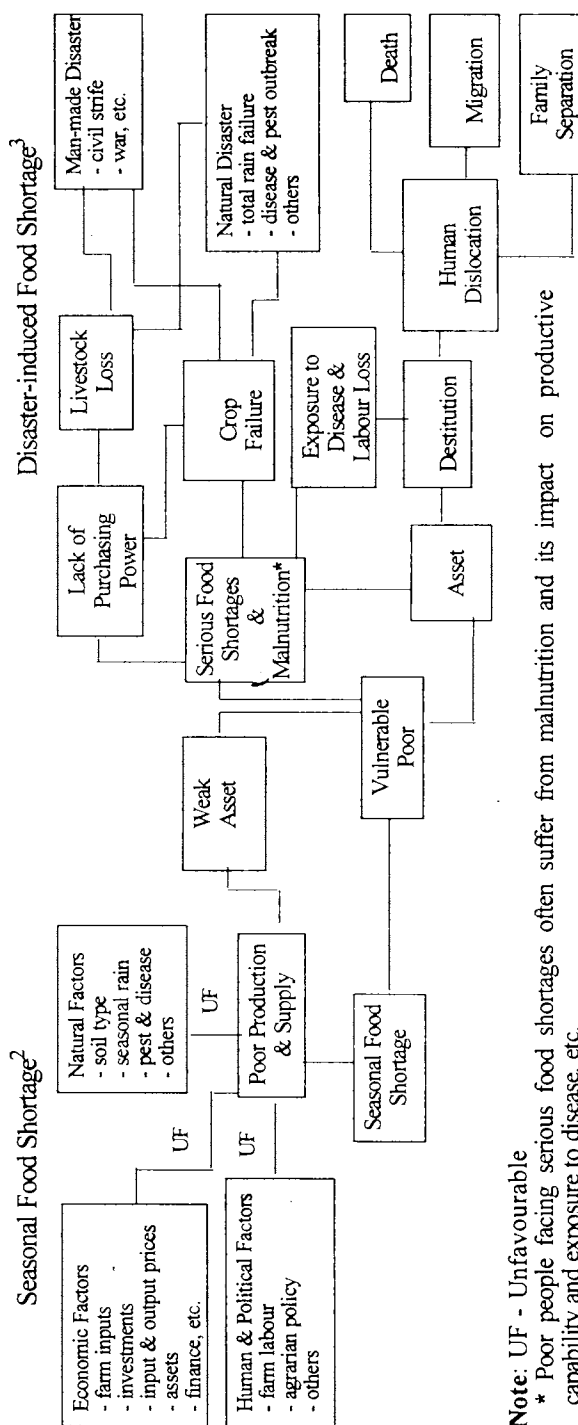
The respective analysis of the authors and the macro and micro-level studies reviewed indicate that not all societies and their component households have historically shown an equal vulnerability to food shortages and famine. The rich and powerful are obviously least at risk. The uneven experience of food shortages is due to variation in climatic conditions and geographical locations, and differential resource endowments of both societies as a whole and their individual household constituents as well as human and political factors. Even amongst households in the same broad income group, there are significant differences in the options available; the strategies adopted by each household may vary accordingly.

The reviewed literature explains how periods of seasonal stress can lead to permanent changes in income and status; the poor often become poorer and are more vulnerable to subsequent crisis. Major and irreversible changes in the economic status of poor households take place as a result of the gradual disposal of key productive assets during periods of seasonal stress. On the other hand, these stress periods are often considered as the occasion for some relatively rich rural households to become even richer. When crises become really severe as a result of harvest failures, it is only the really substantial owners of resources and stocks who can manage to survive and improve their positions; while members of the poorest income groups would be the most vulnerable, suffering the most from seasonal and disaster-induced stress.

The model outlined in Figure 1 was developed to capture the causal relationships between seasonal and disaster-induced food shortages. It aims to illustrate in schematic form the root causes and major impacts of poverty, destitution, serious food shortages and malnutrition. This model suggests that the vulnerability of rural households to food crises is the result of a gradual process of recurring seasonal food shortages and asset erosion. The rural poor who face serious food shortages often suffer from malnutrition and its impact on productive capability and exposure to disease.

African case studies (Watts 1983; Corbett 1988; Rahmato 1987. De Waal 1986 and 1989; Mortimore 1989) allow one to summarise the commonly observed coping strategies adopted by households in widely differing circumstances as follows: change of cropping and grazing practices; reduction of food consumption; temporary migration in search of employment; asking kin and friends for support, borrowing grain and money; increased pursuit of secondary occupations; collection and eating of wild foods; rationing current food consumption; sale of productive assets;

Figure 1: Interaction Model¹, Showing the Relationships Between Seasonal and Disaster-induced Food Shortages in Relation to their Casual Factors



Note: UF - Unfavourable

* Poor people facing serious food shortages often suffer from malnutrition and its impact on productive capability and exposure to disease, etc.

1. This interaction model shows that vulnerability is the result of the gradual process of recurring seasonal food shortages; and vulnerable poor often become the direct victims of sudden disaster-induced food shortages leading to tragic family or human dislocations.

2. Seasonal food shortages are the results of unfavourable factors, such as problem of rainfall variation, shortages of farm inputs, productive assets, inadequate or unfavourable policy measures, labour shortages, disease and pest problems on both crops and animals, etc.

3. Disaster-induced food shortage are the results of total rain failure (leading to crop and livestock losses), disease and pest outbreaks on crop and animals, human disease outbreak, civil strife or war, other policy-induced dislocations, etc

Source: Compiled by author.

dependence on relief food; sale of household possessions; and finally, distress migration. These case studies confirm that the risks associated with peasant production and food supply are often anticipated by rural households. The methods of coping with such adversity are carefully planned, and not undertaken on a 'haphazard' or 'random' basis. Analysis of the ci-wd studies confirms how, once rural households are aware of the imminent danger of severe crop failure or fall in output, they prepare to save available resources and use them economically through reducing current consumption to last over twelve months.

A number of studies (Corbett 1988; Mortimore 1989) on famine and food shortages have suggested that people who live in a hazardous environment (e.g., farmers living in disaster-prone areas) develop self-insurance strategies' to minimise risks to their family food supply and livelihood. Such strategies may involve: accumulating assets during better harvest seasons that can be disposed of in periods of food shortages; temporary migration to seek employment in distant labour markets; and development of systems of 'reciprocal obligation' between households which result in flows of food supply and other basic necessities during crisis periods.

Previous case studies (Corbett 1988) also suggest that there may come a stage when household responses shift and a critical decision to dispose of key productive assets is finally forced on the household. The terminal phase in the sequential coping strategy is when households are virtually destitute. It is clear (Watts 1983; Rahmato 1987; De Waal 1986 and 1989) that in these circumstances rural households' ability to generate both the current and future income is severely diminished. African case studies suggest that distress migration of the whole family in search of relief may be the only option; survival itself is in doubt. By the time households reach this critical stage, it is only the bringing of effective relief that can secure the survival of the family members.

On the basis of existing work therefore, it can be concluded that households confronted with disaster-induced food supply failure will plan how to cope with it on the basis of their differential resource endowments. Households plan not only how they are going to cope with food shortages, but also how to manage the process in distinct sequential stages. At all times, households try to protect assets at the expense of current family consumption.

What is Missing in the Literature? Why Does it Matter?

Rural people in Ethiopia face a multitude of complex food production and supply problems caused by both natural and human-induced disasters. There is a lack, however, of detailed micro (household)-level research into the actual causes and impact of recurrent food shortages. Detailed empirical

studies of food production and supply problems and the coping methods of rural households are rare. If appropriate policy interventions are to be undertaken, there is a crucial need for in-depth and dependable household and community-level studies. Households must be classified according to economic activities and income group in relation to the resource endowments of different agro-ecological zones of food-deficit regions. Detailed empirical studies conducted in representative locations of different agro-ecologies by regions are urgently required if policies are to be properly tailored to specific needs of rural societies. Such studies must be based on adequate sample population sizes from different socio-economic strata of the respective study areas.

Those few household-level empirical studies done in Ethiopia (Wolde-Mariam 1986; Rahmato 1987; Dejene 1990; McCann 1987; Webb *et al* 1989 and 1992) primarily focus on the socio-economic impact of drought-related famines of the recent decades. Most of them also concentrate on the northern, drought-prone regions (e.g., Wollo). Moreover, these studies generally have been largely based upon very limited sampling procedures which reduces the extent to which they can be accepted as a basis for policy decisions. In most of these studies, variations in coping mechanisms during distress periods in relation to household income and asset ownership between and within existing distinct economic strata do not appear to be given adequate attention. Despite the valuable information provided by these studies, the following important issues remain to be examined:

- (a) disaggregation of study areas by agro-ecological zones;
- (b) examination of households by their socio-economic activities and strata;
- (c) an inventory of development resource potentials and their current utilisation;
- (d) studies of the impact of disasters in relation to seasonal food shortages;
- (e) examination of problems experienced in severe stress periods compared with those faced in normal seasonal cycles; and
- (f) undertaking comparative studies in food deficit and/or disaster areas in relation to adjacent, better agro-ecologies.

The author (Dagneu 1993) attempts to tackle some of these issues through a specific case study of Wolaita by concentrating upon: (a) the primary causes and differential impact of food shortages on rural households; and (b) the coping strategies of different income groups during periods of food crisis in the 1980s. The fieldwork in Wolaita was designed to yield reliable empirical evidence of what has been experienced at the micro-level.

Food Shortages and their Differential Socio-economic Impact and Household Coping Strategies in Wolaita Awraja

This section of the paper discusses the findings of the fieldwork in Wolaita. The survey data is analysed in terms of: (i) sources of household income and food supply; (ii) cases of household economic differentiation; (iii) food shortages, their causes and socio-economic consequences; and (iv) the effects of economic differentiation and household coping strategies in the face of food crises in the 1980s.

Sources of Household Income and Food Supply

The results of the 1990-91 fieldwork in rural Wolaita indicate that the dominant source of employment for 99 percent of rural households is agriculture (crop and livestock farming). Rural household food security is particularly dependent on cropping activities. The other important sources of income is petty trading. The majority of peasant households from almost all income groups depend on trading both during farming seasons and slack periods. Casual hire of their labour and other off-farm formal and informal activities may also provide income, particularly for poorer households. There are a number of other subsidiary activities that farm households undertake either all the year round or seasonally with the object of supplementing income from primary sources (crop and livestock farming).

The findings of this study suggest that there is no marked difference in the sources of household farm labour either in terms of income group or agro-ecological zone. Over 94 percent of the households from all income groups depend on their own family labour for their seasonal farming.

Causes of Household Economic Differentiation

Analysis of fieldwork data points to the existence of broadly defined economic strata among peasant households. Three major income groups of peasant households: 'poor', 'middle' and 'rich' (see Table 2), may be distinguished, though the boundaries between these strata are somewhat fluid. Household income is a function of productive assets, labour, family size, sources of employment and agro-ecological zone.

The average family size of sample households from the 16 PAs by income groups was examined. The results indicate that the average family size of all income groups is 10.3. The highest average family sizes are observed in the rich income group (13.6 family members/household). This figure is 21 and 36 percent higher than the average family size of the middle and poor income groups respectively. The difference in the mean family size between income groups is statistically significant. Moreover, correlation analysis (Dagnew 1993) shows that there is a positive and significant relationship in the average distribution of family size and the economic status of peasant households.

Table 2: Characteristics of Sample Households by Sex, Marital and Educational Status, Income Groups, Main Occupations and by Climatic Zones in Wolaita

Background	Number of Household Heads	Percent
(a) Income Groups:		
Poor	252	48.3
Middle	170	32.2
Rich	100	19.2
Total	522	100.0
(b) Main Occupations:		
Agriculture	518	99.2
Petty Trading	2	0.4
Handicrafting	1	0.2
Other	1	0.2
Total	522	100.0
(c) Climatic Zone:		
Highland	43	8.2
Medium Altitude	211	40.4
Lowland	168	51.3
Total	522	100.0
(d) Sex:		
Male	460	88.1
Female	62	11.9
Total	522	100.0
(e) Marital Status:		
Married	459	87.9
Unmarried	16	3.1
Divorced	15	2.9
Widowed	29	5.9
Widowed	3	0.6
Total	522	100.0
(f) Educational Status:		
Illiterate	416	79.7
Can read	6	1.1
Read and write	71	13.6
Elementary and High School Level	29	5.6
Total	522	100.0

Source: Compiled by author.

Analysis of the effect of each selected key productive factors (including household labour) on family annual income shows a positive and significant relationship. The key productive assets that influence households' seasonal or annual incomes (in order of importance) are: (a) draught oxen and breeding cattle; (b) area and quality of farmland, (c) farm implements such as plough-points, sickles, and digging hoes; (d) small animals (e.g., goats, sheep, etc.); and (e) transport animals (i.e., donkeys, horses and mules). The

existence of a marked difference in the distribution of ownership of all these productive assets between the poor, middle and rich income groups is quite apparent. Table 3 shows a summary of mean asset ownership per household and per capita by income group in Wolaita. The evidence of this study suggests that the existing high variation in the ownership of productive assets (in particular, variation in the ownership of draught oxen, breeding cattle and farmland) between different income groups is the primary cause of the prevailing disparities in annual income and overall economic differentiation between peasant households. Among other factors, family size and the sources and division of labour within a household are important and limiting factors that markedly influence seasonal economic activities and the asset of peasant households. However, this study reveals that there is marked variation in the contribution each factor exerts on seasonal and annual household income.

Statistical analysis demonstrates that there is a high positive correlation between levels of ownership of key productive assets and income derived therefrom. Most of all, the results show that ownership of oxen, followed by breeding cattle, are positively and significantly correlated with economic status at a household and per capita level (see Table 4, and Figure 2 and 3). This finding corroborates the views of many observers who argue that draught oxen are the most important and limiting productive asset for rural household farm production and periodic income in Wolaita and the country at large.

Our research findings show that many farmers (mainly the poor) are not able to reap the production benefits in favourable agricultural seasons due to the inadequacies of post-disaster economic relief and rehabilitative support packages after the disasters of the 1990s. This suggests the need for appropriate targeted policy intervention.

Analysis of the fieldwork in Wolaita reveals that many members of relatively high income groups as observed in the 1984-85 famine had lost this status by 1990-91. For example, from a total of 522 sample households interviewed, 175 (34%) respondents indicated that by 1990-91 they had lost their pre-1984-85 economic status as a result of the 1984-85, 1987-88 and 1990-91 disasters. Households in our sample whose economic position has drastically declined since the mid-1980s include those who have fallen from:

- (a) rich to middle income status — 32 households (6.1%)
- (b) rich to poor income status — 47 households (9.0%) and
- (c) middle income to poor and complete destitution — 96 households (18.4%). Such decline in income was triggered by the recurrent disasters (mainly drought) of the period. These disasters left the poor more and more vulnerable and markedly reduced the wealth and status of even the rich peasants.

Table 3: Summary of Mean Asset Ownership Per Household and Per Capita by Income Groups (Wolaita)

Type of Asset Ownership	Poor (n ₁ = 252)		Middle (n ₂ = 170)		Rich (n ₃ = 100)		Total Cases (N = 522)	
	Per HH	Per Capita	Per HH	Per Capita	Per HH	Per Capita	Per HH	Per Capita
1. Farmland (in hectares)	1.32	0.15	1.52	0.14	2.39	0.18	1.59	0.15
2. Livestock: (in number)								
Oxen	0.09	0.01	0.88	0.08	1.92	0.14	0.70	0.07
Breeding	0.82	0.10	2.18	0.20	6.60	0.49	2.37	0.23
Small animals	0.37	0.04	0.84	0.08	2.30	0.17	0.89	0.09
Transport animal	0.04	0.01	0.21	0.02	0.88	0.07	0.26	0.03
3. Farm Implement: (in number)								
Plough-point	0.49	0.06	0.97	0.09	1.26	0.09	0.79	0.08
Sickle	1.71	0.20	2.51	0.23	4.07	0.30	2.10	0.20
Digging hoe	1.17	0.13	1.74	0.16	2.88	0.21	1.68	0.11
Axe	1.18	0.14	1.75	0.16	2.68	0.20	1.65	0.16
Matchet	0.11	0.01	0.21	0.02	0.34	0.03	0.19	0.02

Note: N = Total sample population; n₁, n₂ and n₃ are sub-sample populations. HH = Household statistical test results of the survey data (using Kendall's Tau-b approach) suggest that there is positive and significant relationships between productive asset ownership and the economic status (income groups) of sample peasants at a household and per capita levels.

Source: Compiled by author.

Table 4: Analyses of the Relationships of Selected Key Productive Asset Ownership and the Economic Status of Sample Peasants at a Household and Per Capita Levels

Description of the Relationships of Variables	Statistical Test Results (N = 522)		
	Correlation Value r	T-Value	Approximate Significance (P)
1. Farmland Ownership by Income Groups:			
- Farmland ownership/hh by IGs	0.23	6.49	0.00001
- Farmland ownership/capita by IGs	0.09	2.69	0.00732
2. Livestock Ownership by Income Groups:			
- Oxen ownership/hh by IGs	0.81	35.14	0.00001
- Oxen ownership/capita by IGs	0.68	27.59	0.00001
- Breeding cattle ownership/hh by IGs	0.61	21.77	0.00001
- Breeding cattle ownership/capita by IGs	0.45	14.97	0.00001
- Small animals ownership/hh by IGs	0.38	10.56	0.00001
- Small animals ownership/capita by IGs	0.32	9.13	0.00001
- Transport animals ownership/hh by IGs	0.47	13.36	0.00001
- Transport animals ownership/capita by IGs	0.45	13.03	0.00001
3. Farm Implements Ownership by Income Groups:			
- Plough-point ownership/hh by IGs	0.47	13.30	0.00001
- Plough-point ownership/capita by IGs	0.27	7.85	0.00001
- Sickle ownership/hh by IGs	0.44	13.01	0.00001
- Sickle ownership/capita by IGs	0.19	5.53	0.00001
- Digging hoe ownership/hh by IGs	0.29	8.17	0.00001
- Digging hoe ownership/capita by IGs	0.14	3.92	0.00010

Note: The statistical analysis is made using Kendall's Tau-b approach. All the results of the analysis in this table show that, there is a significant relationship between the productive assets and the economic status (income groups) of sample peasants at a household and per capita levels. Of all, the test suggests that, there is a strong positive and significant relationship between oxen and breeding cattle ownership (in order of importance) and the economic status of households including at per capita level.

N = total sample population; hh = household; IGs = income groups;
P = Probability, and r = correlation value.

Source: Compiled by author.

Figure 2: Relationship of Draught Oxen Ownership and Annual Income (1989-90)

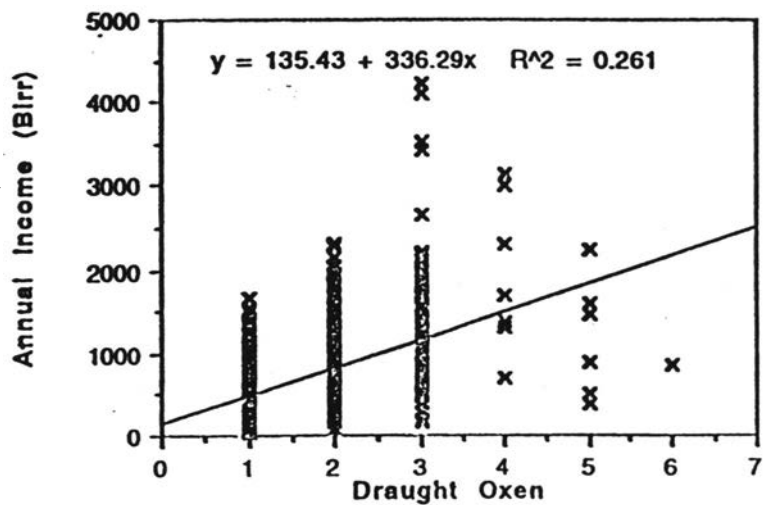


Figure 2a: Relationship of Draught Oxen Ownership and Annual Income (1990-91)

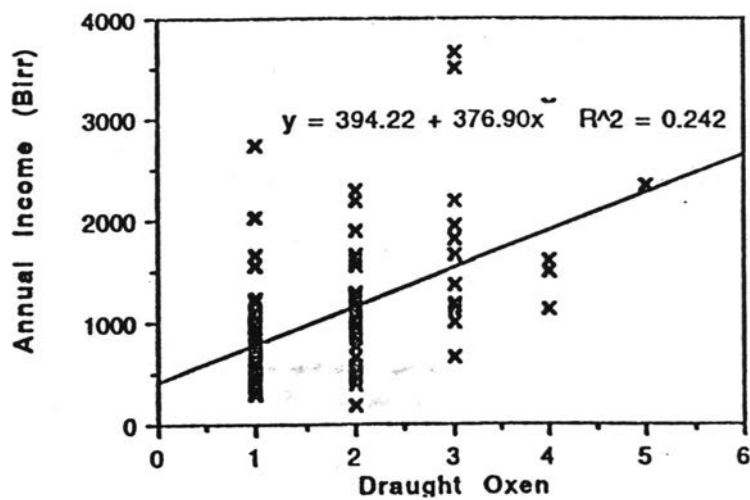


Figure 3: Relationship of Breeding Cattle Ownership and Annual Income (1989-90)

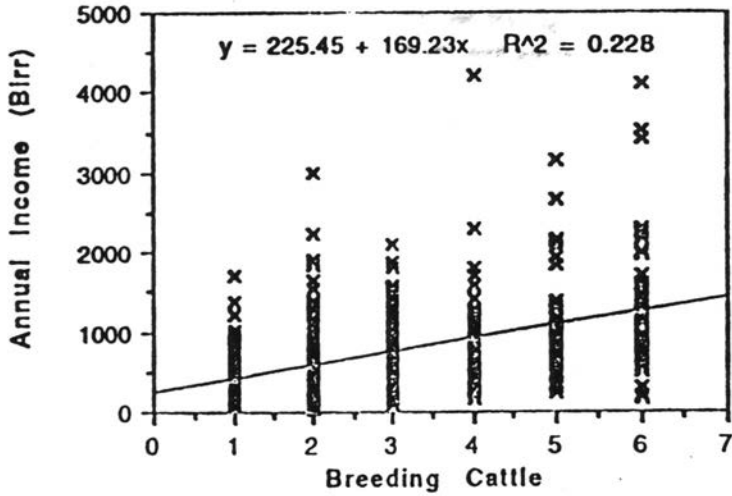
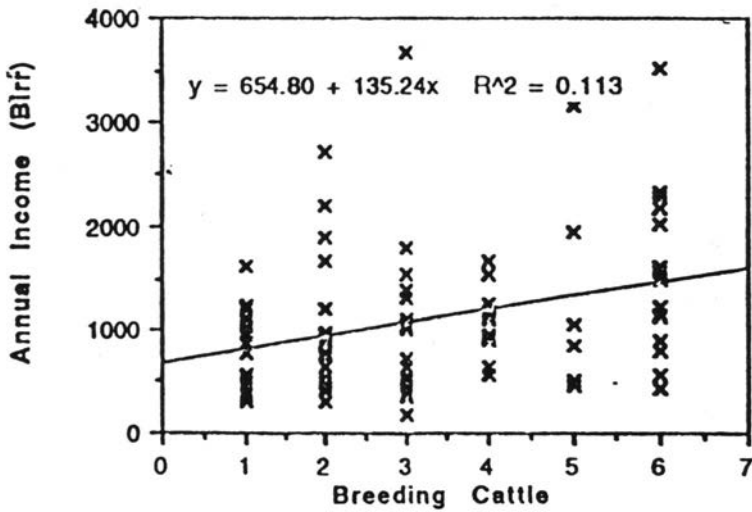


Figure 3a: Relationship of Breeding Cattle Ownership and Annual Income (1990-91)



The results of the analysis of variance — ANOVA (see Table 5) of mean annual incomes in disaster years indicate that there is a high variation of income between the three major income group (i.e. poor, middle and rich). The ANOVA test results suggest that there is a highly significant level of income differentiation between income groups both at the household and per capita levels in the sample areas of Wolaita. Moreover, the study indicates that income variation between income groups increase between recurring disasters. However, the results reveal that average income variability between income groups in a better year is much higher than the average income variability in disaster years as a result of depressed product prices and post-famine recovery problems. The empirical evidence shows that, in general, there was in proportional terms no distinct change or growth in income distribution per unit across all income groups in the years since the 1984-85 severe disaster-induced famine.

The findings of the fieldwork in Wolaita suggest that those households with higher family sizes are more likely to have a greater wealth and income than smaller households. Households with larger family sizes are presumably in a better position in terms of possessing more active family members able to participate in household economic activities. This confirms the ideas of Chayanov (1986) on the effects of demographic differentiation on household income and consumer-worker relationships as family size grows. The results of this study in general suggest that household income and food supply are functions of the size and type of productive asset ownership and the availability of active family labour.

Food Shortages: Their Causes and Socio-Economic Impact (1984-85/1990-91)

Although Wolaita has traditionally been one of the many food-deficit Districts in Ethiopia, particularly serious food crises occurred in the 1980s. In this district, as is recognised by the peasants themselves, the key factors responsible for the seasonal shortfall of rural food production and supply (in order of importance) are seasonal rainfall variations; lack of draught oxen; inadequate farm size; and shortage of basic farm inputs and implements. Of all these constraints, lack of draught oxen in all agro-ecologies and farmland scarcity particularly in medium and highland agro-ecologies are the most important underlying causes of seasonal food shortages, severely limiting the seasonal performance of farm operations in Wolaita. The negative impact of seasonal food shortages is also the gradual asset erosion (asset sales) leading to an abject poverty and vulnerability.

As noted from the response of peasants themselves, people in Wolaita faced severe food crises especially in 1984-85, 1987-88 and 1990-91. The findings of the fieldwork reveal that the major causes of the calamities (acute food shortages) of these years were, in order of their importance: rain failure at critical times in the cropping cycle; human and animal disease;

Table 5: Analysis of Variance of Annual Incomes Between Households of the Three Income Groups of Wolaïta Awraja by Disaster and Non-disaster Years

Disaster Years	Source of Variation	Degrees of Freedom	Sum of Squares	Mean Squares	ANOVA** P Ratio	P Probability *	Degree of Income Variation Between Groups
1984-85	Between Groups	2	22084542.0	11042271.0	13.12	0.0001 (0.0001)	Highly Significant
	Within Groups	89	74900630.0	841580.0			
	Total	91	96985173.0	(15.03)			
1987-88	Between Groups	2	12594152.0	6297076.0	16.33	0.0001 (0.0001)	Highly Significant
	Within Groups	89	34327441.0	385702.0			
	Total	91	46921592.0	(19.07)			
1989-90 (Better Year)	Between Groups	2	60983187.0	30491593.0	148.37	0.0001 (0.0001)	Highly Significant
	Within Groups	519	106657099.0	205505.0			
	Total	521	167640286.0	(135.05)			
1990-91	Between Groups	2	16038415.0	8019208.0	26.08 (25.34)	0.0001 (0.0001)	Highly Significant
	Within Groups	90	27677851.0	307532.0			
	Total	92	43716267.0				

Note: * P Probability = Approximate Significance; ** ANOVA = Analysis of Variance.

The ANOVA test was modified by using log transformed income data analysis (i.e., the income data was transformed and analysed using logarithms) in order to verify the actual mean income variations between and within income groups against the standard ANOVA results. The log transformed income data analysis results (see figures in brackets) have confirmed that there exists a highly significant income variation between the three income groups of sample households. Analysis of this table shows a higher income variation between income groups in a better year when compared with the income variations in the disaster years for reasons in the main test. A log transform was required as the data values were heavily skewed. All income values are in Ethiopian Birr (US\$ 1.0 =2.07).

Source: Compiled by author.

crop, pest and other disease outbreaks; forced villagisation, and hailstorms leading to a serious harvest failure. Grain price increases, lack of purchasing power, low livestock price, food scarcity in local markets, and lack of demand for labour during times of crisis are also identified as factors that aggravate exceptional food shortages. Of all these factors, climatic changes (i.e., recurring rain failure at critical times of the agricultural cycle) and grain price increases are the most precipitating causes of food shortages.

The recurrent famines of the 1980s have left behind a long-lasting and possibly irreversible breakdown of the traditional socio-economic order, with high levels of assetless poor, increased peasant vulnerability to sudden disaster, endemic insecurity of food supplies, family disintegration and other ills in most strata of the Awraja. These factors, together with the presence of what is still a fast-growing population, place enormous stress on the already limited resources for agricultural development. Furthermore, the farm productive capacity of many peasant has been severely affected by shortages of family labour and key productive inputs as a result of the impact of the three famine years. The loss of human lives and assets, production losses, the psychological traumas and the damage to the traditional moral framework of society undergone by rural Wolaitans in the major famine periods of the 1980s are impossible to quantify (see Table 6 for some indications of the socio-economic effects of disasters of the same period). Moreover, the gradual erosion of economic status and impoverishment of the majority of peasants has resulted in the weakening of the traditional social network support system between and within different income groups in Wolaita.

The fieldwork in Wolaita revealed that the Kolla (lowland) peasants are particularly vulnerable to recurring disaster-induced food shortages and famines. This is because of the highly erratic nature of seasonal rainfall and recurring drought; this often leads to total or partial crop loss and poor grazing pastures for their animals. Households living in the Kolla area are subject to a high incidence of human, livestock and crop disease; pest outbreaks; serious land degradation; and other environmental hazards. Moreover, peasants in this area have less opportunity to practice crop diversification (such as combining cereals and different horticultural crops) than peasants living in intermediate (Woina-Dega) and highland (Dega) agro-ecologies.

Peasant respondents from Wolaita revealed that the 1984-85 drought-induced crisis was the most serious and widespread of all, resulting in massive loss of life, starvation and serious disease and pest outbreaks striking both crops and animals in most areas of Wolaita. The Kolla agro-ecology was noted to be the hardest hit by the 1990-91 famine.

Table 6: Responses of Sample Households on Socio-economic Consequences of Serious Disaster-related food Shortages in the Years of 1984-85, 1987-88 and 1990-91 (in order of importance)

Socio-economic Effects	Household Responses (%)			Total Cases N = 518
	Poor n ₁ = 252	Middle n ₂ = 170	Rich (d) n ₃ = 96	
Hunger	98	77	40	82
Human disease	83	76	55	78
Total cattle loss (a)	51	37	22	42
Human death	50	36	22	41
Partial cattle loss (a)	30	65	84	53
Family separation	13	8	-	9
Sales of production assets (b)	6	5	6	6
Temporary migration	5	6	-	5
Begging and eating wild food (c)	7	3	-	5
Labour shortage	3	4	6	3
Permanent migration	5	1	-	3
Shortage of farm inputs	2	.2	2	2
Sale Labour (mainly for payment in kind)	4	2	-	3
Sale grass and wood	2	0.6	-	1
School drop-out	2	2	-	1
Theft and robbery	0.4	-	-	0.2
Others	18	6	5	13

Note: Each sample household has given more than two answers, and because of this response figures do not directly add up to vertical totals. All figures are percentages, and they are calculated directly from the respective sub-sample populations (i.e., it is not summed up directly both vertically and horizontally).

N = total sample population; n₁, n₂ and n₃ are sub-sample populations from the poor, middle and rich income groups respectively.

- (a) This includes livestock lossess due to sale as a means of coping strategies and deaths caused by disasters.
- (b) This mainly refers to the sales of plough oxen, farm implements and breeding cattle during stress periods.
- (c) Eating wild food includes consumption of wild plants (leaves, roots, stems, grasses) and wild animals (including some insects) which are not eaten in normal years.
- (d) Four sample households from the rich income group (not affected by disaster) are not included.

Source: Compiled by author.

All the sources consulted indicated that the disaster-induced famine years experienced in the 1980s were primarily triggered by the sudden rain failures. According to sample respondents and oral historians, the problem of rain failure was critical either at the seed germination or crop-growing periods, which resulted in partial or complete crop (harvest) failure. Drought also explains the decline of livestock feed (pasture or forage) and losses of thousands of animals. Although there is some variations between the responses of highlanders and lowlanders, most groups in the 16 PAs agree that all of the recent famines were triggered by the recurring drought. This study revealed that in all areas, those groups without productive assets (the poor) are extremely vulnerable. Above all, children under five years old were the most vulnerable to these recurring famines, and most susceptible to malnutrition and disease. Women and children between the ages of 5 and 14 were the next most vulnerable groups.

Impact of Economic Differentiation and Household Coping Strategies With Food Shortages in the 1980s

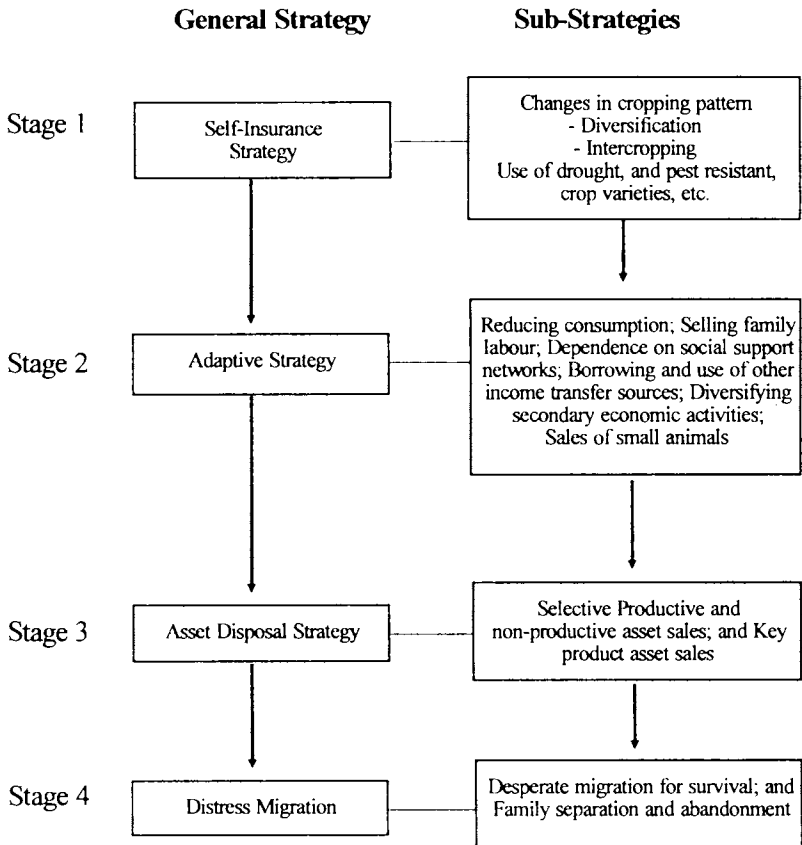
The primary focus of this section is on the coping behaviour of households in the face of the three major periods of disaster-related food shortages or famines of 1984-85, 1987-88 and 1990-91.

The conceptual model (Figure 4) aims to contribute to an improved theoretical understanding of the general categorisation and sequencing of household coping strategies and responses to deepening food crisis based on the results of the fieldwork from Wolaita. This analytical model divides observed household responses to food shortages into four sequential categories, namely: (a) self-insurance (risk-minimising) strategy; (b) adaptive (income stabilisation) strategy; (c) asset disposal strategy; and (d) distress migration and family separation (Dagneu 1993).

Household response to food shortages can be examined as: (a) production-based responses; (b) market-based responses; and (c) non-market-based responses (such as depending on the use of different institutional and societal income transfer systems).

Traditionally, subsistence producers or peasants derive most of their family consumption requirements from domestic food production, largely from agricultural production activities. Most often, failure to achieve self-sufficiency in food production forces peasants to get involved in the market-based economic activities (e.g., petty trading). Failure to achieve self-sufficiency does not merely drive households to depend on market based food supply sources and social support networks, but also forces dependence on non-marketed food supply sources (e.g., collection and eating of wild foods). Much depends on the economic status of the households and the severity of food scarcity.

Figure 4: A Model Illustrating the Categorisation of Generally Sequential Household Coping Strategies with Food Shortages by Stages



Note: Slight reduction in food consumption and local-based family labour selling starts in stage 1 in this model. This model does not show the same strategies that are undertaken in varying intensities in the different stages of deepening crisis until they are exhausted (e.g., reducing food consumption, selling family labour, diversifying secondary economic activities, etc.).

Source: Dagnew, 1993 — based on the fieldwork results from Wolaita (Ethiopia). This is a modified approach from the previous studies (Jodha, 1975; De Waal, 1986; Rahmato, 1987; Corbett, 1988; Mortimore, 1989).

The findings of the fieldwork in Wolaita (Dagneu 1993) show that as the severity of a food shortage deepens seasonally, affected households with the least purchasing power are often forced to sell their productive assets (which are their future means of livelihood) to ensure current family food security and to pay their accumulated debts. Although the process involves gradual and selective 'divestment' measures as their plight worsens, poor households reach an irreversible stage of vulnerability, when their asset and income status can never be restored without outside intervention. In the event of disaster-induced harvest failures, it is the vulnerable or assetless poor that become the first and least resilient victims of food supply shortfalls.

Rural households adopt coping strategies in a generally sequential pattern as the severity of food shortages increases. These strategies by category include: (a) a self-insurance strategy which involves changing production patterns; (b) income stabilisation strategy including reducing consumption, diversifying secondary economic activities, depending on kin and friends' support, borrowing, sales of small animals, selling family labour (including temporary migration in search of employment), rationing food consumption, eating wild foods, sales and handicrafts/wood/grass/leaves and/or wild foods, depending on relief food, and begging; (c) asset disposal, both productive and non-productive; and (d) distress migration and family separation. However, not all households adopted the same strategies and responses in the same sequence or with the same intensity. In some instances, observed responses were adopted simultaneously rather than sequentially. The rich and the middle income strata generally have more options than the poor and destitute.³ Table 7 shows the percentage distribution of household responses by income groups on the coping methods with serious food shortages.

One key feature revealed by the study was that the choice of strategy showed some distinct variation according to income group (see Table 8). In particular the following strategies were used largely by the poor:

- (a) temporary migration in search of wage-labour as an income stabilisation measure (including dependence on local-based family labour sales);
- (b) high dependence on income from secondary and marginal economic activities;
- (c) begging and intensifying dependence on collection and eating wild foods;
- (d) sales of household possessions (including dwelling houses); and
- (e) distress migration, family separation and abandonment.

3 In this context, the term 'destitute' refers to assetless households or the more vulnerable sub-group of the poor income group.

Table 7: Frequency Distribution of Sample Household Responses by Income Group on their Coping Methods in the Face of Serious Food Shortages in the Disaster Periods of 1984-85, 1987-88 and 1990-91 (N = 522)

Coping Methods	Household Responses - 1984-85					Household Responses - 1987-88					Household Responses - 1990-91				
	Poor n1 = 252	Middle n2 = 170	Rich n3 = 100	Total Cases	Poor n1 = 252	Middle n2 = 170	Rich n3 = 100	Total Cases	Poor n1 = 252	Middle n2 = 170	Rich n3 = 100	Total Cases	Poor n1 = 252	Middle n2 = 170	Rich n3 = 100
1. Change cropping patterns	101 (40)	81 (48)	57 (58)	239 (46)	125 (50)	94 (56)	60 (63)	279 (54)	82 (33)	66 (39)	39 (40)	187 (38)	39 (15)	66 (39)	39 (40)
2. Reduce consumption	198 (79)	143 (85)	84 (85)	425 (85)	205 (81)	147 (87)	86 (90)	438 (90)	187 (74)	134 (79)	82 (85)	403 (78)	187 (74)	134 (79)	82 (85)
3. Purchase food & reduce consumption	230 (91)	15 (92)	90 (91)	476 (92)	227 (90)	150 (89)	81 (84)	458 (87)	235 (93)	157 (92)	85 (88)	477 (92)	235 (93)	157 (92)	85 (88)
4. Intensify secondary occupations (a)	174 (69)	94 (56)	48 (48)	316 (61)	168 (67)	94 (56)	44 (46)	306 (59)	172 (68)	98 (58)	41 (42)	311 (60)	172 (68)	98 (58)	41 (42)
5. Support of kin & friends	84 (33)	58 (33)	12 (12)	152 (29)	61 (25)	34 (20)	4 (4)	99 (19)	46 (18)	20 (12)	3 (3)	69 (13)	46 (18)	20 (12)	3 (3)
6. Borrow grain & money	96 (38)	70 (41)	27 (27)	193 (37)	193 (77)	65 (37)	17 (18)	275 (25)	75 (30)	48 (28)	17 (18)	140 (27)	75 (30)	48 (28)	17 (18)
7. Sale of small animals	32 (13)	42 (25)	32 (32)	106 (20)	29 (12)	33 (20)	34 (35)	98 (19)	25 (10)	29 (17)	32 (34)	86 (17)	25 (10)	29 (17)	32 (34)
8. Temporary migration to seek employment	31 (12)	13 (6)	-	44 (9)	30 (12)	6 (4)	-	36 (7)	16 (6)	5 (3)	-	21 (4)	16 (6)	5 (3)	-
9. Ration consumptions (c)	177 (70)	103 (61)	54 (55)	334 (64)	173 (69)	106 (63)	50 (52)	329 (64)	142 (56)	102 (60)	49 (51)	293 (57)	142 (56)	102 (60)	49 (51)
10. Eat wild food	171 (68)	98 (58)	33 (33)	302 (58)	107 (43)	59 (35)	18 (19)	184 (33)	83 (33)	31 (18)	10 (10)	124 (24)	83 (33)	31 (18)	10 (10)
11. Sale of wood, grass, leaves & handicrafts (d)	127 (50)	47 (20)	-	174 (33)	117 (46)	45 (27)	-	162 (31)	133 (53)	46 (26)	-	179 (35)	133 (53)	46 (26)	-
12. Depend on relief food	202 (80)	118 (70)	67 (68)	387 (74)	153 (60)	105 (62)	55 (57)	313 (61)	76 (30)	37 (21)	27 (28)	140 (27)	76 (30)	37 (21)	27 (28)
13. Sale of productive assets	120 (48)	104 (62)	52 (53)	276 (53)	56 (22)	59 (35)	33 (34)	148 (29)	45 (18)	50 (29)	32 (33)	127 (25)	45 (18)	50 (29)	32 (33)
14. Digging	19 (8)	3 (2)	-	22 (4)	18 (7)	3 (2)	-	21 (4)	20 (8)	4 (2)	-	24 (5)	20 (8)	4 (2)	-
15. Sale of household possessions (b)	64 (25)	27 (16)	-	91 (18)	17 (7)	4 (2)	-	21 (4)	13 (5)	4 (2)	-	17 (3)	13 (5)	4 (2)	-
16. Distress migration & family separation (e)	69 (27)	21 (12)	10 (10)	100 (19)	22 (9)	7 (4)	3 (3)	32 (6)	20 (8)	3 (2)	2 (2)	25 (5)	20 (8)	3 (2)	2 (2)
17. Others (f)	6 (2)	8 (5)	3 (3)	17 (3)	7 (3)	9 (5)	3 (3)	19 (4)	7 (3)	9 (5)	3 (3)	19 (4)	7 (3)	9 (5)	3 (3)

Note:

- (a) Intensifying secondary occupation includes petty trading, family labour hire and renting of animals within the community by both sexes, basket making from wild plants and spinning cotton. Brewing local alcoholic drink is performed by women for sale as the crisis deepens as a major household task.
- (b) This refers to key non-productive asset sales (including dwelling, house, bed, etc.) adopted by famine victims as a pre-migration survival strategy. Disposal of other less important non-productive asset takes place before the disposal of key productive asset takes place.
- (c) Handicraft work (including the making of branches and household utensils by men and pottery by women) provides a source of family income. Collecting wood and grass from the forest for sale by family members is mostly a sign of destitution in the study area.
- (d) Rationing consumption involved distributing whatever food is available among the members of the household as food crisis deepens (before and after 'divestment').
- (e) This includes destitution and family relocation faced by the poor, and death of family members faced by all groups.
- (f) Others, include collection of wild food and coffee leaves, carrying water, making grinding stones for male and asset mortgaging and leasing, etc. Both household response figures including percentages do not add up vertically and horizontally. This is because each respondent by income group has given more than one answer. All figures in brackets are percentages. N = total sample population, n1, n2 and n3 are sub-sample populations by income groups.

Source: Survey data, 1990-91.

Table 8: Differential Household Coping Strategies with Serious Food Shortages Adopted During the 1984-85, 1987-88 and 1990-91 Crises Years in Wolaita Awraja (N=522)

Coping Method	Household Responses			Ranking Distinctive Differentiation in Adoption
	Poor n ₁ = 252	Middle n ₂ = 170	Rich n ₃ = 100	
Changing cropping pattern	LA	A	VOP	Distinct
Reduce Consumption	VOP	A	A	Very distinct
Purchase and reduce consumption	VOP	A	A	Very distinct
Diversify secondary occupation	VOP	A	LA	Distinct
Ask kin and friends support	A	A	LA	Less distinct
Borrow grain and money	A	A	LA	Distinct
Sale of small animals	A	A	A	Distinct
Temporary migration in search of employment	A	LA	NA	Most distinct
Rationing consumption	VOP	A	LA	Very distinct
Eating wild food	VOA	A	LA	Distinct
Sale of wood, grass, leaves wild foods, handicrafts, etc.	VOP	LA	NA	Distinct
Depend on relief food	VOA	A	A	Less distinct
Sale of less productive and non-productive assets	A	LA	NA	Distinct
Sale of key productive assets	A	A	LA	Distinct
Sale of key household possessions (e.g., bed and dwelling house)	A	NA	NA	Most distinct
Begging	A	RA	NA	Most distinct
Distress migration and family separation	A	LA	NA	Most distinct

Note: The ranking column shows the distinctive differences in the level of adoption (adoption differentials) of each type of coping strategy used during the crises years of the 1980s by households from different income groups.

N = total sample population; n₁, n₂ and n₃ are sub-sample populations by income groups.

A = Adopted, LA = Less adopted, NA = Not adopted, RA = Rarely adopted, VOA = Very often adopted, and VOP = Very often practised.

Source: Compiled by author.

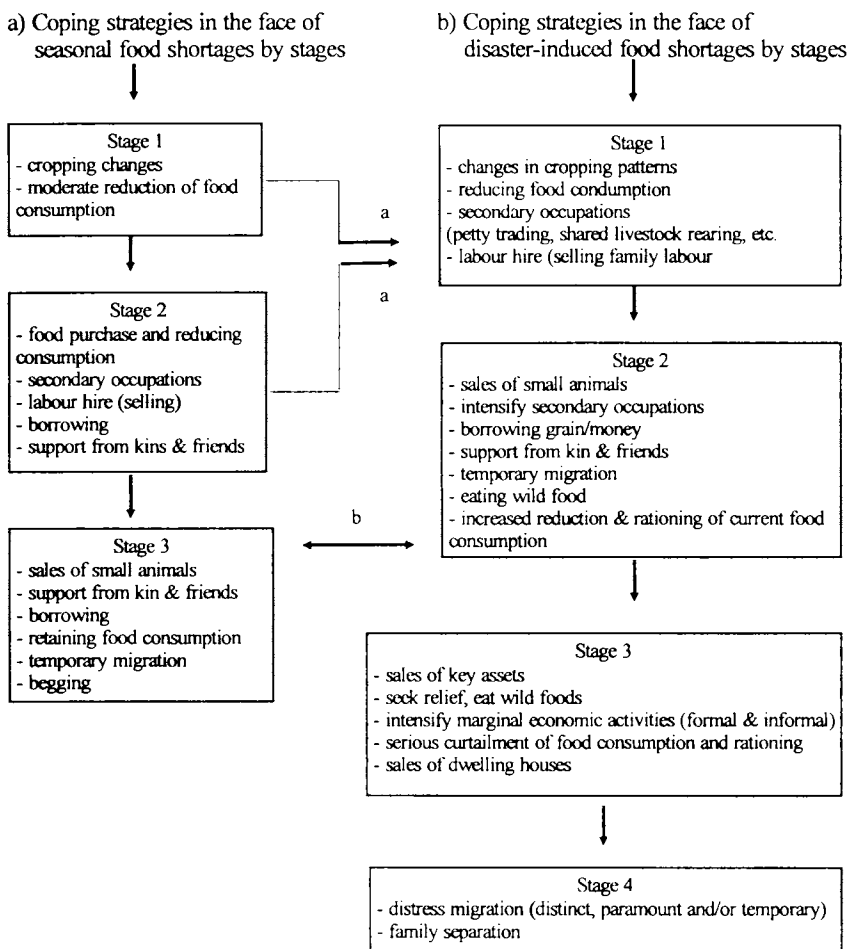
The rich did not use these strategies during the particular crises years of the 1980s. Significant differences also exist in the other coping strategies (e.g., reducing consumption, changing cropping pattern, etc.) in terms of differences in the number, type, intensity and frequency of adoption of each coping techniques; which in turn primarily depends on the level of asset ownership, income status, level of food reserve of each household, family labour availability, and on the magnitude of the crisis situation.

Peasant households make every effort to sacrifice many of their current consumption requirements not only for family survival, but also to preserve their key productive assets. This is because the quantity and type of assets owned by households plays a crucial role in determining both their current and future income and consumption. As might be expected, the disposal of assets is itself sequentially organised beginning with the less significant assets (i.e., small livestock) and only as a final resort releasing key assets like draught oxen, breeding cattle, etc. Most often, households try to protect their key assets either through postponement of sales or mortgaging of assets until a very late stage of a deepening crisis. Rural households consider assets as stores of value, productive investment or input and as sources of present and future income and food supply.

In addition, using a model (Figure 5), we have made an attempt to illuminate the differences and similarities between seasonal and disaster-induced household responses. Analysis of the results of this study indicate household responses and that some overlap in coping strategies exists in the initial stages of both types of food shortages. For example: (a) seasonal coping strategies in stage 1 and 2 overlap with stage 1 strategy during periods of disaster-induced food shortages; and (b) likewise, seasonal strategies in stage 3 overlap with strategies indicated in stage 2, adopted during disaster-induced food crisis.

Official sources and fieldwork information indicate that over 80 percent of the peasants in Wolaita have undertaken secondary activities in one form or the other since the 1970s in order to survive. These include (in order of importance): (a) petty trading; (b) selling of their labour; and (c) other secondary economic activities. Traditionally, these secondary forms of economic activities are mainly undertaken by the low income groups while, in some cases, the rich are able to accumulate more wealth in addition to covering small shortfalls to sustain their family needs. Analysis of the fieldwork reveals that secondary activities in general, and petty trading in particular, play an important role in household survival and asset protection in periods of food scarcity. Petty trading activity was shown to be one of the vital sources of income and food supply when practised as a secondary occupation in both normal seasons and crisis situation. It is particularly important in Wolaita.

Figure 6: A Model Illustrating the Relationships Between Household Coping Strategies in the Face of Seasonal and Disaster-Induced Food Shortages



Note: 'a' and 'b' show the relationships (differences and overlapping activities) in coping strategies and responses by stages. Specifically, 'a' shows the relationships and linkages coping between and during the first two stages of seasonal and the first stage of disaster-induced food shortages. 'b' shows the relationships and linkages in strategies between stages 3 and 2 of seasonal and disaster-induced food shortages respectively. Not all of the coping strategies adopted in stages 3 and 4 in periods of disaster-induced food shortages are adopted during periods of seasonal food shortages. This is due to the marked differences in the degree of food scarcity of the two types of food shortages, which suggests that household coping strategies vary with the degree of seriousness of food shortages.

Source: Compiled by author.

Analysis of the survey data suggests that as the level of asset ownership declines, family income and food supply decline proportionally. The gradual or sudden decline in the level of asset ownership leads to a serious collapse in the resilience and coping mechanisms of households during crisis periods. This cause-effect relationship clearly indicates that periodic family income and food supply flow, and hence the choice of household coping strategies, are depending on the possession of adequate key productive resources listed earlier and permanent income-generating activities.

This study also revealed that, as vulnerability of the poor increases, their coping strategies tend to be further diversified. Primarily secondary or marginal economic activities are diversified in times of worsening crisis to secure family food security, but some strategies get weakened or exhausted in the process. Several respondents in almost all agro-ecologies have indicated that many of the strategies they used to cope in the 1984-85 and 1987-88 famines had been reduced or abandoned by the 1990-91 food crisis. For example, borrowing grain and/or money from relatives, friends, neighbours and patrons, and the use of a reciprocal social support system such as gift exchanges were significantly reduced or even absent in many sample areas. The new strategies adopted in the deepening crisis periods largely tend to be more sequential in nature. This refers to the secondary and marginal (formal and informal) economic strategies adopted as a means of coping in a stage of worsening crisis. Generally, as the crisis deepens, families shift from one activity to another in a sequence as they struggle to survive. This finding suggests that coping strategies adopted in one particular crisis period and area by a particular social group will gradually change in form, intensity and sequence with time and events.

In general, the poor have fewest or no assets and reserves; and when famine occurs, it is often households from this social group who fall below the threshold of collapse much faster than other income groups. It is often the poor who are first forced to engage in short-term and marginal economic activities like the collection and sales of grass/wood/leaves, and wild food, begging, reliance on wild foods and relief distribution for consumption during the peak crisis periods. They are first, too, to lose their credit-worthiness and are forced to reduce drastically their food intake. In the end, desperately, they sell their assets. In periods of crisis, households from the poor income group do not have the same options open to them for coping with serious food shortages as those who are rich or better off. The rich and many of the middle income groups have been able to cope with the recent crises periods by drawing upon their reserves and gradual selective asset sales.

When we look at the social support network in Wolaita, the fieldwork reveals that it assumes several complex forms. The network's contribution in strengthening the morale and economic position of households at individual

and community levels in time of crisis is very significant. The support system involves: (a) reciprocity between kin and friends; and (b) support through village welfare and financial associations (e.g., Edir), work teams, etc.

Demonstrating the exact effects of the multiple responses used by households in the process of coping with serious food shortages is a difficult task. This is because household coping strategy is a function of multiple factors, and heavily affected by their interactions. However, it was possible to show the general pattern of the interrelationships of these factors using the method of 'canonical correlation'.⁴ analysis. Therefore, 'canonical correlation' has been used to determine the degrees of interrelationship between various factors that affected household coping strategies in one of the serious famine years of the recent decade (e.g., 1990-91). One of the many important results of this analysis suggest that those households who live in disaster-prone lowlands are the most vulnerable groups to the recurrent food crises. They often suffer family dislocation in time of famine, more than those living in medium and highland agro-ecologies.

On the basis of these findings, it can be argued that the greater the level of key productive asset and productive family labour a household enjoys, the greater its seasonal income to provide for the family food supply. The more access households have to key productive assets and permanent income earning activities, the more self-sufficient they become in food, they are in a better position to cope with disaster-induced food crisis. The more households are deprived of the key productive assets and the minor regular income-earning sources, the more they are vulnerable to disaster-induced food crisis which can be catastrophic. As the severity of a food crisis deepens, the affected assetless households' temporary informal economic activities diversify as they struggle to survive. Clearly, their very survival is extremely precarious.

Based on the results of this analysis, it can be concluded that there is a relationship between the types of coping strategy adopted in periods of food crisis and the level of income, asset ownership, and income earning (employment) sources of individual households.

4 'Canonical correlation' analysis refers to a statistical method used to determine the degrees of interrelationships between various factors that affect household coping strategies in the face of food crises periods/years. Davis (1986:607) describes 'canonical correlation' as a multivariate technique that has the same computational basis as factor analysis, but which in its concept and objectives is closely related to multiple regression...'

Conclusions and Policy Implications

Conclusions

Peasants in Wolaita can be categorised into three income groups; and the key source of income differentiation among the households lies in variations in asset ownership and family labour availability. This leads to the general conclusion that economic differentiation among rural households is a function of differential access to the key productive assets (e.g., draught oxen, land and breeding cattle) and the availability of active family labour.

This study has shown that the precipitating cause of serious food shortages/famines in Wolaita in the recent decade has been sudden harvest failures as a result of recurrent rain failures and/or other disaster agents. On the basis of the results from this study, the root cause of household-level food shortages and famine can be ascribed to an 'entitlement failure' (Sen 1981) resulting mainly from a collapse in the ownership of key productive assets and purchasing power among poor rural households. Although sudden (short-term) food crisis is often primarily triggered by natural factors such as drought and/or disease outbreaks, this paper argues that the root causes of peasant vulnerability to famine are unfavourable seasonal production environments (structural problems).⁵ Natural causes have precipitated the tragedies of recent years, but are not the fundamental cause. Unfavourable seasonal production environments often lead peasants to inadequate food production and food supply (seasonal shortfall) which in turn lead to weak asset ownership or poverty and vulnerability through gradual asset sales. In the event of unforeseen disasters, the vulnerable poor (with little or no assets) become the direct victims. Seasonal and disaster-induced food shortages often interact at the time of exceptional harvest failures and/or livestock loss seriously affecting the vulnerable social group. Poor people facing serious food shortages often suffer from malnutrition and its impact on productive capability and exposure to disease, labour loss, destitution and family dislocation (Dagnew 1993).

The regular seasonal food shortages have a more serious impact on the economic status of the poor and some middle income groups than the 'rich'. The gradual erosive effect of seasonal food shortages often leads households to be more and more vulnerable to any abnormally severe disaster. This study suggests that there is a relationship between the effects of seasonal food shortages and the initial stages of unfolding disaster situations. It can

5 This argument is based on the findings of the fieldwork undertaken in Wolaita District by the author (1990-91).

also be concluded that those households who live in disaster-prone lowlands are the most vulnerable groups to the recurrent food crises.

This study shows that the more households are deprived of key productive assets and the lesser regular income-earning sources, the more they are vulnerable to seasonal food shortages. Periods of disaster-induced crisis exacerbate existing problems. As the severity of a food crisis deepens, assetless households' range of temporary, informal or marginal economic activities diversify. The findings of this study lead us to conclude that the household coping strategy in times of food crisis is a function of assets, income, and income-earning (employment) sources.

Generally, the livelihood of rural people is dependent on the ownership of key productive factors including (in order of importance) draught animals, breeding cattle, farmland, family labour, farm implements (e.g., sickles, digging hoes) and small animals. The level of ownership of particular productive assets such as draught oxen, breeding cattle and farm land determines the seasonal or annual production and income (and thus food security) of rural households. This level also broadly determines the coping abilities of households in periods of food crises. Of all the productive assets indicated, the ownership or otherwise of draught oxen most markedly determines annual household income flow and economic differentiation among rural households.

Consequently, the major findings of this study with respect to differential household coping strategies include the following:

1. There is a distinctive differentiation in household coping strategies among different income groups as a result of their different asset ownership, income status and family labour availability.
2. There is a relationship between the type (s) of adopted coping strategies and the level of asset ownership, income position and the type of employment or income sources.
3. There are overlapping similarities and differences between the coping strategies in seasonal and initial stages of disaster-induced food shortages.
4. As vulnerability of the poor increases, secondary and marginal economic activities tend to be further diversified as a family survival strategy.
5. Although household coping strategies adopted in the deepening crisis situations appear to be generally sequential in nature, there are many strategies undertaken simultaneously (i.e., parallel coping strategies exist).

On the basis of the results from this study, we can draw the following specific conclusions:

- (i) The levels of annual income and economic differentiation among rural households in the study area are determined by the level of key productive asset ownership;
- (ii) The type of household coping strategy adopted in times of serious food shortages is a function of the level of annual income, income earning

activities (employment), and the key productive asset position of individual households in different income strata.

In general, it can be concluded that in times of food shortages household coping strategy is a function of the following factors : natural (e.g., seasonal rainfall); economic (ownership of productive assets, sustainable income, etc.); social; government policy; availability of family labour; employment opportunities; regulated markets; credit facilities; and price policy, etc.).

Policy Implications

On the basis of the policy documents reviewed (ONCCP 1984, 1987 and 1989; RRC 1985, Webb 1989),⁶ there does not appear to have been any attempt to develop effective policies that address the problem of the poverty-stricken, direct victims of disaster-induced crisis through an effective programme of poverty alleviation and famine prevention measures. Past institutional efforts to alleviate Ethiopia's worsening socio-economic problems have not been encouraging.

The author's past work experience and the reviewed literature indicate that a general area-targeting approach which simply focuses on the provision of services and aid distribution (see Table 9), regardless of the individual economic position of the people living in any given locality or community, is not an effective approach. Such an approach fails to meet the particular needs and desperate plight of the poor and has led to an inappropriate use of national scarce resources (including the distribution of famine relief items, rehabilitative and other productive inputs, farm credit and other forms of investment). Our evidence from the fieldwork (see Table 9) shows the government failure to address the priority needs of the poor. The table clearly shows that government relief and rehabilitation support in the 1980s was not based on a proper assessment of the relative needs and income of rural people. Our rural extension and development work experience has shown that the relatively rich farmers appears to benefit disproportionately from such a policy approach.

This paper suggests prime importance must be given to selective targeting policy approaches for both emergency and development planning and programming processes. The micro-level results of this study are not only generalisable to other areas in Wolaita, but also to areas in the country with similar socio-economic and representative nature. For micro results to be generalisable and capable of supporting policy implications, they must be based on representative household and village-level surveys. This empirical study has aimed to fulfil this need.

6 ONCCP — Office of National Committee for Central Planning — RRC — Relief and Rehabilitation Commission of the Ethiopian Government.

Table 9: Household Responses by Income Groups on Government Supports Provided during Crises and Post Crises Periods of 1984-85, 1987-88 and 1990-91

Types of Support	Household Responses			Total Cases N = 522
	Poor n ₁ = 252	Middle n ₂ = 170	Rich n ₃ = 100	
1. Relief food support	144 (57)	86 (51)	50 (50)	280 (54)
2. Health care	113 (46)	83 (53)	50 (50)	246 (50)
3. Seed and farm implements	66 (27)	42 (27)	32 (32)	140 (28)
4. Restocking	2 (8)	1 (6)	1 (1)	4 (1)
5. Plough oxen	8 (3)	8 (5)	3 (3)	19 (4)
6. Food for work	24 (10)	14 (9)	7 (7)	45 (9)
7. Others	4 (2)	4 (3)	1 (1)	9 (2)

Note: All figures in brackets are percentages. Figures (including percentages) do not add up vertically. This is because each respondent gave more than one answer.

N = total sample population; n₁, n₂ and n₃ are sub-sample populations.

Source: Compiled by author.

On the basis of the findings of the fieldwork from Wolaita, this paper emphasises the following key policy suggestions to be given priority (in order of importance): (i) a selective area and population group-based targeted approach. This must embrace a strategy for protecting key productive assets from distress sales during emergency periods and appropriate research and technology dissemination; (ii) an agro-ecology (area)-based targeting approach; (iii) a systematic and well-planned food and nutrition strategy; (iv) population control in the form of improved family planning measures and voluntary settlement in less populated areas with agricultural potential; and (v) land tenure reform allied to a conservation-based development approach. Above all, the first two key policy implications directly drawn from the findings of the fieldwork, require a more urgent attention.

In sum, policy makers must recognise and devise appropriate intervention measures in order of priority to strengthen peasant households' existing coping mechanisms in the face of a hostile environment and to

promote the development of new adaptive strategies. This raises policy issues which involve short and long-term alternative intervention measures, which will help increase household production-based incomes and decrease household vulnerability to crisis situations.

Above all, development strategies must be targeted at the poor and the needy households because their plight is the most desperate.

Bibliography

- Arnold, D, 1988, *Famine: Social Crisis and Historical Change*, Oxford, Basil Blackwell Ltd.
- Banga, L, and others (eds.), 1991, *Reducing People's Vulnerability to Famine: An Evaluation of Band Aid and Live Aid Financed Projects in Africa*, Final Report, London, Band Aid Trust.
- Beck, T, 1989, 'Survival Strategies and Power Amongst the Poorest in a West Bengal Village', in: *IDS Bulletin*, 20 (2), 23-31.
- Bernstein, H, 1979, *Concepts for the Analysis of Contemporary Peasantries*, Occasional Paper 78.2, Economic Research Bureau, University of Dar-es-Salaam.
- , 1990, 'Agricultural "Modernisation" and the Era of Structural Adjustment: Observations on Sub-Saharan Africa', in: *The Journal of Peasant Studies*, Vol. 18, No. 1:3-35.
- Bigman, D, 1982, *Coping With Hunger: Toward A System of Food Security and Price Stabilisation*, Cambridge, Ballinger Publishing Company.
- Campbell, D, J, and Trechter, D, D, 1982, 'Strategies for Coping with Food Consumption Shortage in the Mandara Mountains Regions of North Cameroon', in: *Social Science and Medicine*, 16 pp.2117-27.
- Chambers, R, et al. (eds.), 1981, *Seasonal Dimensions to Rural Poverty*, London, Frances Printer (Publisher) Ltd.
- Chayanov, A, V, 1966, *The Theory of Peasant Economy*, Edited by Thorner, D, Kerblay, B, and Smith, R, E, F, Wisconsin, The University of Wisconsin Press.
- Chazan, N, and Shaw, T, M, (eds.), 1988, *Coping With Africa's Food Crisis*, Boulder and London, Lynne Rienner Publishers, Inc.
- Chen, M, A, 1991, *Coping With Seasonality and Drought*, New Delhi, Sage Publications Ltd.
- Corbett, J, 1988, 'Famine and Household Coping Strategies', in: *World Development* 16 (9), 1099:1112.
- Dagnew, Eshete, 1993, *The Impact of Food Shortages on Rural Households of Different Income Groups and Their Crisis Coping Strategies: A Case Study of Wolaita District in Ethiopia*, Unpublished D. Phil. Thesis, University of Sussex (UK), March.
- Davis, J, C, 1986, *Statistics and Data Analysis in Geology*, Second edition, New York, John Wiley and Sons.
- De Garine, I, and Harrison, G, A, 1988, *Coping With Uncertainty in Food Supply*, Oxford, Clarendon Press.
- De Waal, A, 1989, *Famine That Kills: Darfur, Sudan, 1984-1985*, Oxford, Clarendon Press.

- De Waal, A, and El Amin, M, 1986, 'Survival in Northern Darfur 1985-86', in: *Report* (Nyala, Sudan: Save the Children Fund, January).
- Dei, G, J, S, 1992, 'The Indigenous Responses of Ghanaian Rural Community to Seasonal Food Supply Cycles and the Socio-Environmental Stresses of the 1980s', in *Development from Within: Survival in Rural Africa*, London and New York, Routledge.
- Dejene, A, 1990, 'Peasants, Environment, Resettlement', in: *Ethiopia: Rural Development Options*, London and New Jersey, Zed Books Ltd.
- , 1990, *The Impact of Government Policies on the Environment*, Paper presented on the Conference on the National Conservation Strategy, May 22-25, ONCCP, Addis Ababa.
- Downing, T, E, *et al* (eds.), 1989, *Coping With Drought in Kenya: National and Local Strategies*, Boulder and London, Lynne Reinner Publishers.
- Greenough, P, R, 1982, *Prosperity and Misery in Modern Bengal: The Famine of 1943-44*, New York, Oxford University Press.
- Heyer, J, 1989, 'Landless Agricultural Labourer's Strategies', in: *IDS Bulletin*, 20 (2): 33-40.
- Hossain, H, *et al* (eds.), 1992, *From Crisis to Development: Coping with Disasters in Bangladesh*, Dhaka (Bangladesh), University Press Limited.
- Hutchison, R, A, and Others (eds.), 1991, *Fighting for Survival: Insecurity, People and the Environment in the Horn of Africa*, IUCN SAHEL Programme Study, Gland (Switzerland), International Union for Conservation of Nature and Natural Resources (IUCN).
- Jodha, N, S, 1975, 'Famine and Famine Policies: Some Empirical Evidence', in: *Economic and Political Weekly*, 10 (4), 1609-1623.
- , 1986, 'Effectiveness of Farmers Adjustments to Risk', in: *Economic and Political Weekly*, 13 (26).
- Longhurst, R, 1986, 'Household Food Shortages in Response to Seasonality and Famine' in: *IDS Bulletin*, 17 (3): 27-35.
- Low, A, 1986, *Agricultural Development in Southern Africa: Farm-Household Economics and the Food Crisis*, London, James Currey Ltd.
- Mackenzie, F, 1992, 'Development from Within? The Struggle to Survive', in: *Development from within: Survival in Rural Africa*, London and New York, Routledge.
- McCann, J, 1987, 'The Social Impact of drought in Ethiopia: Oxen, Households, and Some implications for Rehabilitation', in: *Drought and Hunger in Africa: Denying Famine a Future*, London & New York, Cambridge University Press.
- , 1987, *From Poverty to Famine in North-east Ethiopia: A Rural History 1900-1935*, Philadelphia, University of Pennsylvania Press.
- , 1988, *Famine, Poverty and Conjecture: A Historical Typology of Famine and Rural Vulnerability in Ethiopia*, Paper Presented at the National Conference on a Disaster Prevention and Preparedness Strategy for Ethiopia; Dec. 5-8, Addis Ababa.
- Maxwell, S, 1986, *Food Aid in Ethiopia: Disincentive Effects and Commercial Displacement*, IDS Discussion Paper 226, Brighton, IDS, Sussex University.
- Maxwell, S, *et al*, 1990, 'Is Food Security Targeting Possible in Sub-Saharan Africa? Evidence From North Sudan', in: *IDS Bulletin*, 21 (3): 52-61.
- Mortimore, M, 1989, *Adapting to Drought: Farmers, Famines and Desertification in West Africa*, Cambridge, Cambridge University Press.

- Ndaro, J, M, M, 1992, 'Local Coping Strategies in Dodoma District, Tanzania', in: *Development from Within: Survival in Rural Africa*, London and New York, Routledge.
- ONCCP/GOE, 1984, *Ethiopia: Ten-Year Perspective Plan 1984-85 — 1993-94*, Addis Ababa, Office of the National Committee for Central Planning.
- , 1987, *National Food Strategy for Ethiopia*, Revised Draft, 2 volumes, Addis Ababa, ONCCP.
- , 1989, *The National Disaster Prevention and Preparedness Strategy for Ethiopia*, (Final Draft), Addis Ababa, ONCCP.
- Ondiege, P, O, 1992, 'Local Coping Strategies in Mackakos District, Kenya', in: *Development from Within: Survival in Rural Africa*, London and New York, Routledge.
- Patnaik, U, 1987, *Peasant Class Differentiation: A Study in Method With Reference to Haryana*, Delhi, Oxford University Press.
- Rahmato, D, 1987, 'Famine and Survival Strategies: A case Study From Northeast Ethiopia', in: *Food and Famine Monograph Series*, No.1, Addis Ababa, IDR, Addis Ababa University.
- , 1990, *A Resource Flow Systems Analysis of Rural Bolosso (Wolaita)*, A Report for Redd Barna-Ethiopia, Addis Ababa, IDR, Addis Ababa University.
- Raikes, P, 1988, *Modernising Hunger: Famine, Food Surplus And Farm Policy in the EEC and Africa*, London, Villiers Publications.
- Reardon, T, *et al*, 1988, 'Coping With Household-Level Food Insecurity in Drought-Affected Areas of Burkina Faso', in: *World Development*, 16 (9), 1065-1074.
- RRC/GOE, 1985, *The Challenges of Drought: Ethiopia's Decade of Struggle in Relief and Rehabilitation*, London, H and L Communication Ltd.
- Sadeque, M, 1990, *Survival Patterns of the rural Poor: A Case Study of a village in Bangladesh*, New Delhi, Northern Book Centre.
- Spooner, B, and Walsh, N, 1991, *Fighting for Survival: Insecurity, People and the Environment in the Horn of Africa*, IUCN SAHEL Programme Study.
- Swift, J, 1989, 'Why are Rural people Vulnerable to Famine?', in *IDS Bulletin*, 20 (2): 8-15.
- Taal, H, 1989, 'How Farmers Cope With Risk and Stress in Rural Gambia', in: *IDS Bulletin*, 20 (2): 16-22.
- Taylor, D, R, F, 1992, 'Development From Within and Survival in Rural Africa: A Synthesis of Theory and Practice', in: *Development from Within: Survival in Rural Africa*, London and New York: Routledge.
- Teklu, T, *et al*, 1992, *Drought and Famine Relationships in Sudan: Policy Implications*, Research Report 88, Washington, DC: International Food Policy Research Institute (IFPRI).
- WADU, 1981, *Wolaita Agricultural Development Project Phase Two: Evaluation Report*, Addis Ababa, WADU, MOA.
- Watts, M, 1983, *Silent Violence: Food, Famine and Peasantry in Nigeria*, London, University of California Press.
- , 1988, 'Coping With the Market: Uncertainty and Food Security Among Hausa Peasants', in: *Coping With uncertainty in Food Supply* Oxford: Oxford University Press.
- , 1991, 'Entitlements or Empowerment? Famine and Starvation in Africa', in: *Review of African Political Economy*, No. 51:9-26.
- Webb, P, and Braun, J, V, 1989, *Drought and Food Shortages in Ethiopia: A Preliminary Review of Effects and Policy Implication*, Addis Ababa, ONCCP.

- Webb, P, *et al*, 1992, *Famine in Ethiopia: Policy Implications of Coping Failure at National and Household Levels*, Research Report 92, Washington, DC, International Food Policy Research Institute.
- Wolde-Mariam, M, 1984, *Rural Vulnerability to Famine in Ethiopia: 1958-1977*, New Delhi, Vikas Publishing House PVT Ltd.
- , 1988, *Disasters in Ethiopia: Dimensions of Vulnerability*, Paper Presented to the National Conference on Disaster prevention and preparedness strategy for Ethiopia, Addis Ababa.

* Addis Ababa, Ethiopia

Spatial Mismatch Between Population Density and Land Potential: The Case of Zimbabwe

Assefa Mehretu*

Résumé: *La question de la sécurité alimentaire durable au Zimbabwe est confrontée à la concurrence pour obtenir des terres arables menée entre le secteur des grandes entreprises agricoles commerciales et celui des petits exploitants se livrant à la production vivrière pour l'auto-consommation. Or, les politiques agricoles coloniales et post-coloniales ont toujours privilégié les grandes entreprises agricoles commerciales qui occupent les terres, dotées du meilleur potentiel et à faible densité de population. Le secteur des petites exploitations agricoles, par contre, dispose non seulement des terres les plus mauvaises pour l'agriculture, mais des terres à forte densité de population. L'inadéquation spatiale entre la densité de population et le potentiel de terres, qui en résulte, a finalement donné lieu à une situation difficile sur le plan écologique. Cet article procède à une analyse à partir des données relatives à l'utilisation des terres par le secteur agricole communautaire petites exploitations et le secteur agricole commercial des grandes exploitations au Zimbabwe.*

Introduction

A crucial factor in sub-Saharan Africa's (SSA) food security problem is the spatial mismatch between population density and quality of arable land. Spatial mismatch refers to a situation within a nation in which land with superior potential is comparatively sparsely populated whereas land of deficient potential is inhabited with high densities of population. In many countries of SSA, large portions of the subsistence households live in relatively high density settlements on land of deficient and/or declining potential. At the same time, lands of higher potential exist with sparse populations and/or are reserved for commercial use and/or national parks. The purpose of this paper is to demonstrate, using the well-documented case of Zimbabwe's rural land distribution, the significance of studies in spatial mismatch in order to deal with issues of food security and sustainability in rural enterprises. The paper is also meant to highlight the importance of detailed small-area analysis for detection of the environmental stability of lands that are being worked by small-holder operators. A cursory look at this problem indicates that because of spatial mismatch, land-rich countries such as Zimbabwe, Sudan, Ethiopia and Tanzania face immense problems from environmental damage in areas inhabited by small-holder operators. The situation is aggravated by the fact that these lands are often of

low potential to begin with and have been settled at high densities for too long (Mascarenhas 1983; Cleaver and Schreiber 1991:160; Lele and Stone 1989:22; Moore 1993).

Two principal causal factors have been responsible for most spatial mismatch between population and land resources in SSA. The first includes ecological and cultural phenomena which influenced traditional settlements which were voluntarily established in relatively open land frontiers in precolonial Africa. In some cases, ecological phenomena such as tropical diseases (malaria, schistosomiasis and river blindness) caused rural people to avoid more fertile low-lying lands, river valleys and alluvial plains in preference for higher, safer and dryer but less endowed areas (Hunter 1977, Benoit 1974, Stamp and Morgan 1972:349-51; Whitsun foundation 1980, 21-22). In other cases, cultural and political factors, which have their origin in defence against enemies or in insuring agroecological suitability for traditional staple varieties and livestock stewardship, have restricted high-density settlements (Wolde-Mariam 1972, 1992:49-55).

The second and perhaps more important factor of spatial mismatch had to do with colonial and post-colonial structures which gave rise to artificial closure of land frontiers for small holder agriculture limiting it to marginal lands of inferior use capacity (Heyer 1981; Denoon 1983; Thompson 1991). In various SSA countries, post-colonial agribusiness schemes, often in association with parastatal agencies, have also resulted in large scale appropriation and consolidation of high-potential lands for use in commercial estates thereby causing increased pressure on fragile lands by small-holder food producers (Heyer et al. 1981; Prothero 1972; Kitching 1980; Thompson 1991; Richter 1988).

Spatial Mismatch and Food Security Concerns in SSA

The impact of spatial mismatch on food security and overall rural development in SSA depends on current population/land balances. In land-poor countries such as Kenya, Rwanda, Burundi, Lesotho and Malawi, spatial mismatch is relatively less prominent as overall rural densities of population are high and generally congruent with location of high potential land (Lele and Stone 1989:22; Cleaver and Schreiber 1991:160). This is indicated by a high land-use index which is the per cent of arable land under annual and permanent crops of total potential arable land in the country. The indices for Lesotho, Rwanda and Kenya are 100, 85 and 64 percent respectively (100 percent signifying use of all arable land in the country) (FAO 1986b:53; World Bank 1991:204). In such cases, little improvement in agricultural output can be expected from increased acreage under crops as land reserves are either depleted or likely to be of very marginal quality (Kitching 1980; Lele and Stone 1989). In land-poor countries, raising the level of food security and rural productivity in general will have to depend on policy options that include technological intensification of agriculture,

urban development, food imports and population planning (Lele and Stone 1989:22; Shipton 1987).

In countries such as Tanzania and Zimbabwe, land-use indices are much lower: 25 and 26 percent respectively (FAO 1986b, 53) but there is a high degree of spatial mismatch. In these countries, a large segment of the rural population resides in poorly endowed or depleted regions at very high population densities while better endowed lands exist with much lower population densities (Kay 1970). In relatively land-rich and high-spatial mismatch cases such as these, increased food security for small-holder farmers may have to depend largely on increments in acreage under small holder farms. First, reserves of land in these countries are better in quality than most currently settled lands. Second, high population pressure on small-holder agriculture has caused increased damage of land resources. For example, in Tanzania, small-holder farmers are concentrated in the Lake Victoria Basin, the Dodoma region and the Northeastern Highlands. Land degradation is a major problem in these areas (Kauzeni *et al.*, 1987; Boesen 1986). Lands with high potential and lower population density are found in the Southern Highlands of Tanzania. In Zimbabwe, where rural land is divided in two distinct communal and commercial zones, land potential in the small holder communal sector is very low and increasingly degraded under some of the highest rural population densities in Africa (Davies and Wheeler 1985; Nyamapfene 1990; Elwell 1985; Whitlow 1980, 1988a). On the other hand, large amounts of land with superior potential exist in half of the country with very low population density (Moyo 1986).

Although concerns on food security for SSA's rural populations have been expressed from a variety of perspectives, (World Bank 1988; OTA 1988:3-9; FAO 1986a; Thompson 1991:5-30), most blame was put on the general shortcomings of tropical Africa's land endowments and rapidly rising populations (Kamarck 1976; FAO 1986a:1-4; OTA 1988:9; Cleaver and Schreiber 1991; Salih 93:2-5). Few studies offer important details on microregional variations in land use stress and how much of this variation is explained by localised spatial mismatch (Lele and Stone 1989:12-25; Rukuni 1990:4-10). The purpose of this paper is to contribute to this type of research by using the case of Zimbabwe as an illustrative example in which spatial mismatch has been a major factor in rural poverty and environmental degradation.

The Ecopolitics of Spatial Mismatch

Spatial mismatch between population and land of good potential in SSA has been mostly the result of colonial acts on land apportionment which began essentially with the establishment of a dual economy in the early part of this century. Rural land in almost all African countries has been divided between small-holder communal (subsistence) sector and large-holder commercial

(private estate) sector. The allocation measures and subsequent patterns of land tenure have caused a sharp competition for arable land between small-holder communal farmers and large-scale commercial plantations.

Generally, there have been three historical developments that gave rise to this competition: (1) reduction of acreage in the communal sector while increasing the acreage of the commercial sector, and (2) concentration of low potential land in the subsistence domain while reserving high potential land for commercial purposes, and (3) creation of high-density labour pools in small-holder communal lands while maintaining low-densities in the commercial domain (Heyer 1981; Kay 1975; Arrighi 1970; Moore 1993). Almost invariably, this produced declining food yields, population pressure and environmental degradation in the small-holder sector. This gave rise to a new approach in the study of rural development called ecopolitical economy theory which argued that benefits accruing to large scale plantations, which were developed at the expense of small holder acreage, rarely benefited the small holder and often they were also environmentally unsound developments (Yapa 1980, 1993; Moore 1993).

The ecopolitical economy of rural Zimbabwe, and resultant spatial mismatch, were typical of colonial and postcolonial developments in the eastern and southern parts of Africa. These included the restriction of population influx between legally delineated communal small-holder domain and commercial large-scale agriculture areas (Nyamapfene 1990; Myers and Ames 1984; Whitsun 1980; Palmer 1977; Riddel 1978; Moyo 1986), the truncation of small-holder agriculture from national market channels (Barnes and Clatworthy 1976; Mhlanga 1982; Whitsun 1981), and the poor diffusion of technological innovations between technology-poor communal lands and technology-rich commercial sectors (Rukuni 1990; Dankwerts 1976; Mutambirwa 1990; Reid 1976; Whitsun 1980; Norman 1986). Although the historical specifics may vary, similar conditions have prevailed in many SSA nations producing various degrees of spatial mismatch with communal small-holders too isolated and too poor in land potential to make high-density settlements economically viable. On the contrary, the outcome has been chronic food deficit and environmental degradation. The rationale for widespread analysis of spatial mismatch in SSA countries is derived from this imperative.

Analysing Spatial Mismatch

Planning for sustainable agricultural development in SSA should be preceded by detailed country studies of spatial mismatch based on small-area data. Small-areas — the smallest administrative units or census enumeration areas, whichever is smaller, for which census or other survey data on population and land are available. The smaller the area, the better is the resolution on the detection of localised spatial mismatch. Because of its

excellent data base in statistical reports, maps and census figures, and the availability of census data by district level enumeration areas, the case of Zimbabwe is used to demonstrate procedures of data processing to gauge spatial mismatch and to learn some lessons on the deleterious impacts of spatial mismatch.

Preparing the Data Matrices

Analysis of spatial mismatch calls for the compilation of data on population and land area in the form of bivariate distributional matrices with variations in population density on one vector and land use potential on the other. These schedules should be prepared for as many major national land use categories as are present in significant magnitudes. In the case of Zimbabwe, until recently, two principal categories of rural land use, commonly referred to as communal land and commercial land, have been dominant. The variables used for the compilation of the matrix are population density classes scaled from low to high density on rows, and land capability classes scaled from high to low capability on columns (see Tables 1 and 2). The number of rows and columns used will depend on the level of details desired and the availability of data on both population and land capability classes for small spatial units of analysis.

The basic data matrices for Zimbabwe result in two sets (communal and commercial) of arrays compiled from data on population density and land acreage potential using the smallest administrative units for which data are available. Tables 1 and 2 respectively are compilations of population numbers by density classes and land capability categories. Tables 3 and 4 are the respective communal and commercial acreage holding arrayed on the bivariate matrix.

In the case of Zimbabwe, the spatial data units are composed of 55 communal districts and 56 commercial districts, 111 data units altogether. Population and land area data are drawn from the Central Statistical Office (CSO) tabulations by census enumeration areas (CSO 1990).

Classification of land area of the 111 data units into the five categories of land potential are compiled by the author from overlays of two maps for Administrative Areas, and Natural Regions and Farming Areas (Surveyor General 1984, 1988). Zimbabwe is divided into five land capability classes based on moisture availability (Surveyor General 1984; Whitsun Foundation 1980:22-23) (Figure 1). These are commonly called natural regions and are designated by Roman numerals I to V. Natural regions I and II contain lands of high potential with moisture exceeding 750 mm. per annum and classified as suitable for 'intensive farming' (Surveyor General 1984). Lands in natural region III, which receive moisture ranging between 650 and 750 mm. per annum, are rated of marginal potential suitable for 'semi-intensive farming'. Natural

regions IV and V, with annual moisture budget of less than 650 mm., are classified as low potential that can only support 'extensive farming' in combination with livestock (Surveyor General 1984; Nyamapfene 1990:22-29, Whitlow 1988b:24-28). For application to other African countries, data constraints may be experienced from lack of reliable data for small areas for either population density or land capability.

Evaluating Overall Spatial Mismatch

There are varying degrees of spatial mismatch that contribute to regional inequalities in opportunity for food security, sustainability of land-based enterprises and overall development. Although many SSA nations experience some degree of spatial mismatch, measures to differentiate orders of magnitude in terms of what we refer to as acreage and soil endowment equities have not been analysed in a systematic fashion.

Acreage equity refers to land proportional shares in crude acreage by user category (e.g. communal or commercial) commensurate with proportional shares in population by the respective user category. Similarly, soil endowment equity refers to ownership from all grades of land by user category in direct proportion to shares in population. The first outcome of analysis of spatial mismatch will therefore show the degree of equity in land distribution among the principal users of land in a given country. If data on land degradation are available for corresponding small areas, a second research objective in spatial mismatch analysis would be to investigate if acreage and soil endowment inequities have led to differential population pressure on arable land thereby adversely affecting sustainability of land resources.

In the case of Zimbabwe, acreage inequity has been a principal problem in rural development. Zimbabwe's small-holder communal population, which comprised of 73.3 percent of all rural population in the country, subsisted on just about half of the rural land surface (Tables 1 to 4; CSO 1990; CSO 1989). This has caused for over 60 percent of the communal rural population to live in 'high-density' settlements with a density of 30 people or higher per square kilometre, whereas only 17 percent of the commercial land population experienced this level of density. On the other hand, almost 60 percent of the commercial land population was located in 'low-density' areas of 14 people per square kilometre or less, while only a mere 10.4 percent of the communal small-holder population experienced such density. It can also be observed that nearly 44 percent of the communal population resided in densities exceeding 40 people per square kilometre whereas only less than 4 percent of commercial settlements reached this level of stress.

Patterns of soil endowment inequity are also evident in Zimbabwe's case study. According to Tables 1 and 2, the majority of the communal

population, over 60 percent, resided in the least favoured regions of IV and V (see also Figure 1). Only about 15 percent of the communal land population lived in the more favoured regions of I and II. On the contrary, about 60 percent of the commercial land population resides in the most favoured regions of I and II. Tables 3 and 4 offer the details. Table 3 shows that over 70 percent of the communal small-holder land is in least-endowed regions of IV and V. Only about 10 percent of the communal land is in regions of I and II. The commercial domain, on the other hand, dominates best-endowed regions I and II occupying over 90 percent of the total land in region I and about 74 percent of total land in region II (Tables 3 and 4). Zimbabwe offers perhaps one of the best examples of spatial mismatch with very high levels of both acreage and soil endowment inequities in Africa (Mascarenhas 1983; Moyo 1986).

Quantitative Indicators of Spatial Mismatch

In order to gauge acreage and soil endowment inequities, a procedure that would compare the difference between expected equitable distributions of land, using population as base magnitude, and actual distributions of land is devised. The procedure uses a standardised descriptive non-parametric statistic which takes into account the bivariate nature of spatial mismatch data matrix demonstrative of land holding by competing sectors as in Zimbabwe's communal and commercial domains. The statistic, which is termed as land share quotient (LSQ), is a modified version of the location quotient (commonly used by geographers) and applied for the bivariate schedules of population density and land potential (Barber 1988:87-88; Haggett et al. 1977:301).

LSQ for a given user type of population (communal, commercial or other) is the quotient resulting from dividing the actual matrix cell proportional share of user category of total national land by the respective matrix cell value of proportional share of the total national population. Theoretical limits for LSQ cell values range between a minimum of 0 (when a given user category owns no land in that cell) to a maximum which is equal to the reciprocal of the respective actual population ratio. Actual rural population ratios for Zimbabwe's communal and commercial lands are 0.73 and 0.27 respectively. The respective reciprocals would therefore be 1.36 for communal and 3.74 for commercial domains.

LSQ which is equal or close to one in both communal and commercial table cells mean that rural land shares between the two user categories are equitable in those cells. Cell values less than one in either of the domains signify less than fair share, and values more than unity signify ownership exceeding the fair share in that specific category of land. Since acreage share is a zero-sum game, a higher-than-one LSQ cell value for one user category means lower-than-unity LSQ cell value for the other category. The

cell values for each category of user represent the number of times of their expected equity share acreage of land that either communal or commercial domains have in a cell of a given population-density/land-capability table. In cells where LSQ maxima or close to maxima are shown for one category of user, the corresponding cells for the other user category have a value of zero or close to zero (see the Methodological Appendix for details).

LSQ values in Tables 5 and 6 illustrate quantitative magnitudes of acreage and soil inequities in Zimbabwe. Acreage inequity is illustrated by the presence of near maximum LSQ values for minority user category (commercial) which enjoys almost total monopoly of acreage in almost 20 of the 47 data cells (containing near 50 percent of the total national acreage) (see Table 6). Soil inequity is evidenced by the fact that in communal settlements, land ownership is severely skewed away from the upper-left sector of the table with maximum or close to maximum LSQ values concentrated in the less favoured lower-right sector which represents lands with high population densities and low land potential (Table 5). The exact opposite is true with respect to commercial users whose pattern of land ownership is highly skewed away from the lower-right sector of the table with virtual monopoly appropriation of the most favoured upper-left sector of the table (Table 6).

The high degree of spatial mismatch is exemplified by the fact that communal and commercial domains are clearly split along the diagonal of the bivariate table into almost totally mutually exclusive domains in which the commercial sector dominates the upper-left (high potential) sector of the table mirror-imaged by the communal sector in the lower-right (low potential) sector of the table (see Tables 5 and 6). The procedure may be replicated in any African country where competition for arable land between small-holder farming and large-scale commercial agriculture continues to pose problems for food security and rural development.

Spatial Mismatch and Land Degradation

In most SSA countries, land resources are fragile and, given the low level technology applied in the small-holder sector, carrying capacities can be very limited. Population pressure caused by spatial mismatch could have devastating consequences on rural food security. Conditions in the Sahel, the Horn and Eastern Africa have demonstrated this problem over the last two decades. Careful monitoring of land resources experiencing high levels of spatial mismatch is of particular significance as it will help prevent irreversible damages to land endowments in highly stressed lands. The case of Zimbabwe illustrates what could happen when high spatial mismatch is accompanied by the absence of policy to monitor and safeguard sustainability of land endowments.

In Zimbabwe, a colonial legacy of inequitable land distribution that favoured the commercial large-scale farming sector, has resulted in a high level of spatial mismatch as shown above. High rural densities on lands that are often extremely fragile produced deleterious effects on land endowments. A look at erosion research in Zimbabwe (Elwell 1985; Stocking and Elwell 1973; Whitlow 1988a:25; Marchand 1989; Kay 1975; Nyamaphene 1982) has amply demonstrated this problem for Zimbabwe. Table 7 is a compilation of archival data on erosion in small-holder communal lands. It shows that there is a clear pattern of spatial covariance between density in small-holder operators and land degradation (Table 7).

Communal settlements with high population densities (function of acreage inequity) and/or low land potentials (function of soil endowment inequity) are associated with higher magnitudes of erosion and degradation. About a third of the communal area, which is virtually all in the less favoured sector of the bivariate table, is 'affected by erosion' on over 12 percent of the land (Whitlow 1988a:25). This includes communal lands with low to medium population densities but located in less endowed regions IV and V (figure 1) (e.g. Gwanda, UMP Zvatadia, Mudzi and Pfura), communal lands with high population densities but located in better endowed regions II and III (e.g. Maungwe, Kubatana Bindura, Chirau, Zwimba, Chiweshe and Goromonzi Kubatana), and communal lands with both high population density and low land potential in regions IV and V (e.g. Bikita Peoples, Zaka, Mutare, Nyaningwe, Batanai and Buhera) (see CSO 1989:2). Research on deforestation (Whitsun Foundation 1981; Whitlow 1988b) and overgrazing (Mhlanga 1982) indicates almost similar patterns of distribution, most critical cases being located in the less favoured sector of the bivariate table (Table 7).

Policy Implications of Spatial Mismatch

Although the historical specifics of spatial mismatch may vary between regions, the same general processes have been evident in most SSA countries in which private or corporate plantation agriculture became important sectors in colonial as well as postcolonial economies. Invariably, low-density large scale plantations have expanded on high potential lands often at the expense of small-holder users (Williams 1981). There is, at present an intense competition for scarce high potential land between these two domains. On the one hand, there is a pressure to expand high potential acreage under communal agriculture (Rukuni 1990:55; Goz 1981). This cannot be done without reducing commercial lands which produce important commercial crops for both local consumption as well as for export.

There are also concerns that expanding communal modes of production to land currently 'protected' under commercial or national reserves would be tantamount to introducing bad resource management habits into these

'protected' zones. The policy challenge for most SSA governments rests on designing a national land management system that contains multiple dimensions for improving conditions for small-holder populations without jeopardising the productive potentials of all lands and the overall sustainability of the national land resource base (Mhlanga 1982; Goz 1987).

Current land stresses and food insecurity, even famine, in some SSA small-holder localities may resemble Malthusian pressures with little prospect for successful transition to Boserupian technologies for intensification (Boserup 1981:200-211; Lipton 1990; Pingali 1990; Lele and Stone 1989). This may be the case for few locations in SSA. In most instances, land constraints are artificial and are results of faulty colonial or postcolonial policies that have resulted in densification of the small-holder sector while making vast amounts of high-potential land to commercial agriculture (Arrighi 1970; Weiner et al. 1985:254-256; see also Pingali 1990:256). Such exogenous intrusions in the rural economy of SSA have also disrupted traditional responses for sustainable use of land resources (Boserup 1981:8-28). Instead, the small-holder sector, faced by land stress not of its own creation resorted to 'soil mining' to eke out subsistence (see Lipton 1990:224; Reynolds 1982).

From the viewpoint of economic geography or environmental economics, what may be required is a comprehensive analytic design for land use policy that will redress spatial mismatch and enable institutional strategies for economic and technological integration of small-holder food and large-holder commercial sectors (Siebert 1985; Okigbo 1990; Chavunduka 1982, Goz 1982, 1983). This space will not allow an elaboration of such an approach. We shall simply outline four principal components of an integrated plan of action which, depending on the empirical circumstances in individual countries, can be applied in appropriate magnitudes to redress the negative externalities of current spatial mismatch structures.

The first option is increasing acreage for small-holder sector with options for voluntary resettlement of rural households currently operating at carrying capacities detrimental to both life and resources. This is perhaps the most difficult option to implement as it not only requires land reapportionment between small-holder and large scale enterprises, which can be a delicate political issue, but also calls for considerable financial outlays for planning and implementation. The second option is to target programs for conservation, reclamation, and sustained yields on communal lands. This is one of the more attractive options but implementation costs in both time and money can be quite demanding and it may not yield significant results for cases where the damage on land has been too serious. The third option is to infuse appropriate technologies including extension inputs and social infrastructure. This is among the most viable options. However, just as in the case of option two, the major constraint is cost. There is also the

problem of the availability of appropriate technology for diffusion. The fourth and last option is increasing non-farm secondary and tertiary small enterprises along with appropriate levels of urban development. This is a very attractive option which is rarely given appropriate emphasis in rural development plans in SSA (Liedholm and Mead 1986). Urban-based development options using small-scale enterprises whose products can be sold locally or exported should be given serious attention. This option will stimulate urban dynamics in Zimbabwe's city-poor small-holder communal lands and enable them to retain potential outmigrants to overpopulated major cities.

Conclusions

In many SSA countries, land-based spatial mismatch has negatively impacted rural development, with particular reference to family food security, by moving high potential lands from food crops to non-food plantation schemes. In the process, small-holder farmers are relegated to more marginal lands whose carrying capacities are much lower than the population numbers they are expected to sustain. The results are not only food insecurity but also the degradation of land resources.

The case of Zimbabwe was used to demonstrate land use analysis to detect spatial mismatch in SSA's rural economy. Some conclusions are discernible. First, current land use pressure in small-holder food sector is detrimental to sustainable food security and overall development of the rural sector. Second, acreage and soil endowment inequities and associated environmental problems created by spatial mismatch in small-holder sectors are results of bad land distribution policy in colonial and postcolonial periods. Third, solutions to redress spatial mismatch and relieve land use pressure in the small-holder sector must be found in a comprehensive and integrated strategy that is not limited to the search for 'new lands' suitable for small-holder agriculture but also include improved stewardship of existing land resources, diffusion of production technology and social infrastructure, and advancement of urban sector options. In most cases, spatial mismatch is an artefact of land management under 'bimodal' or 'dualised' modes of production (Johnston 1986) in which the small-holder sector was marginalised. It is not a natural outcome of spontaneous and endogenous processes that resulted from choices and markets. It will require deliberate actions for redress based on policy research that includes both rural and urban options.

Methodological Appendix

For the case of Zimbabwe, LSQ computation demonstrated using the 5 by 11 matrices for population and land provided in Tables 1 to 4. The derived LSQ matrices for communal and commercial land respectively are shown on Tables 5 and 6. LSQ cell value are computed for each cell containing acreage data. LSQ tables are prepared for communal and commercial domains separately using their respective population and land area data. LSQ cell values are computed in two steps. First, a contingency table (not included here) of expected equity-acreage shares is derived for communal land (eCNA) and for commercial land (eCCA) using their respective population shares as equity proportional magnitudes (see Equations 1 and 2).

$$eCNA_{ij} = (aCNA_{ij} + aCCA_{ij}) \times \frac{aCNP}{(aCNP + aCCP)} \quad (\text{Eq. 1})$$

$$eCCA_{ij} = (aCNA_{ij} + aCCA_{ij}) \times \frac{aCCP}{(aCNP + aCCP)} \quad (\text{Eq. 2})$$

Where:

- CNA_{ij} = Communal land acreage in cell of density i and NR j.
- CCA_{ij} = Commercial land acreage in cell of density i and NR j.
- CNP = Total population residing in communal lands.
- CCP = Total population residing in commercial lands.
- i = Density classes (1 to m = 11).
- j = Land capability classes (1 to n = 5).
- a = Actual values of acreage and population.
- e = Expected equity values of acreage.
- NR = Natural region (land capability class).

Second, the actual cell values of acreage for communal areas (aCNA) shown in Tables 3 and those for commercial areas (aCCA) shown on Table 4 are then divided by the respective corresponding expected cell acreage values for the communal (eCNA) and commercial (eCCA) areas. The step produces the LSQ matrices for communal and commercial domains respectively as shown on Tables 5 and 6 (Equation 3 and 4).

$$LSQ(CNA)_{ij} = \frac{aCNA_{ij}}{eCNA_{ij}} \quad (\text{Eq. 3})$$

$$LSQ(CCA)_{ij} = \frac{aCCA_{ij}}{eCCA_{ij}} \quad (\text{Eq. 4})$$

Where:

LSQ_{ij} = Land share quotient for cell of density *i* and NR *j*. Other symbols as defined for Equations 1 and 2.

There are as many LSQs as there are data cells in any of the bivariate Tables 1 to 4. There are also as many LSQ tables as there are user categories. In the case of Zimbabwe, for example, two LSQ arrays were generated, one for communal (Table 5) and one for commercial (Table 6) sectors.

Table 1: Small-holder Land Population by Density and Natural Regions (in thousands)

Population Density p/sq. km	Natural Regions					Total	Percent of Total
	I	II	III	IV	V		
0 - 4	0.0	0.0	0.0	3.0	7.0	10.0	0.2
5 - 9	0.0	2.8	6.1	24.0	81.8	114.7	2.7
10-14	0.0	14.1	19.6	192.4	94.0	320.1	7.5
15-19	0.0	19.2	139.8	254.8	119.3	533.1	12.5
20-24	0.0	52.4	63.7	201.0	67.3	384.4	9.0
25-29	0.0	35.6	56.7	203.4	0.0	295.7	6.9
30-34	0.0	67.6	126.8	155.4	67.4	417.2	9.8
35-39	0.0	0.0	0.0	207.4	132.0	339.4	7.9
40-44	0.0	14.0	155.2	391.7	180.7	741.6	17.4
45-49	14.9	118.6	233.7	21.1	22.2	410.5	9.6
50 & +	36.8	301.2	138.1	203.0	27.0	706.1	16.5
Total	51.7	625.5	939.7	1857.2	798.7	4272.8	100.0
Percent	1.2	14.6	22.0	43.5	18.7	100.0	

Source: Population density classes compiled from CSO (1990).

Map overlays and area estimates based on Administrative and Natural Regions 1:1 million scale maps (Surveyor General 1988, 1984).

Table 2: Commercial Land Population by Density and Natural Regions (in thousands)

Population Density p/sq. km	Natural Regions					Total	Percent of Total
	I	II	III	IV	V		
0 - 4	0.0	0.0	32.5	70.9	38.5	141.9	9.1
5 - 9	16.7	42.0	134.6	69.7	0.0	263.0	16.9
10-14	19.9	232.7	66.4	91.7	105.7	516.4	33.2
15-19	0.0	121.2	18.0	7.0	0.0	146.2	9.4
20-24	14.8	81.4	9.9	4.9	0.0	111.0	7.1
25-29	65.9	49.5	0.0	0.0	0.0	115.4	7.4
30-34	54.7	156.4	0.0	0.0	0.0	211.1	13.6
35-39	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
40-44	0.0	52.4	0.0	0.0	0.0	52.4	3.4
45-49	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
50 & +	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	172.0	735.6	261.4	244.2	144.2	1557.4	100.0
Percent	11.0	47.2	16.8	15.7	9.3	100.0	

Source: Population density classes compiled from CSO (1990).

Map overlays and area estimates based on Administrative and Natural Regions 1:1 million scale maps (Surveyor General 1988, 1984).

Table 3: Communal Land Acreage by Population Density and Natural Regions (Area in thousands of hectares)

Population Density p/sq. km	Natural Regions					Total	Percent of Total
	I	II	III	IV	V		
0 - 4	0.0	0.0	0.0	108.9	254.2	363.1	2.1
5 - 9	0.0	55.5	105.4	427.3	1144.0	1732.2	10.2
10-14	0.0	111.4	171.0	1668.8	877.2	2828.4	16.6
15-19	0.0	98.5	821.7	1523.8	731.2	3175.2	18.6
20-24	0.0	242.6	295.8	950.5	316.3	1805.2	10.6
25-29	0.0	126.2	200.8	756.0	0.0	1083.0	6.4
30-34	0.0	203.0	391.0	474.5	214.6	1283.1	7.5
35-39	0.0	0.0	0.0	553.5	356.9	910.4	5.3
40-44	0.0	32.9	372.4	925.0	422.0	1752.3	10.3
45-49	30.2	244.8	487.9	45.3	48.4	856.6	5.0
50 & +	60.5	481.4	265.7	395.9	52.6	1256.1	7.4
Total	90.7	1596.3	3111.7	7829.5	4417.4	17045.6	100.0
Percent	0.5	9.4	18.3	45.9	25.9	100.0	

Source: Population density classes and figures are compiled from CSO (1990).
Acreage in Natural Regions compiled using CSO (1990) and Surveyor General (1984, 1988).

Table 4: Commercial Land Acreage by Population Density and Natural Regions (Area in thousands of hectares)

Population Density p/sq. km	Natural Regions					Total	Percent of Total
	I	II	III	IV	V		
0 - 4	0.0	0.0	1103.1	2636.3	2421.3	6160.7	36.7
5 - 9	199.3	482.2	1966.4	1041.8	0.0	3689.7	22.0
10-14	157.1	1914.9	559.7	863.1	872.7	4367.5	26.0
15-19	0.0	707.5	117.5	45.8	0.0	870.8	5.2
20-24	65.0	339.8	43.3	21.7	0.0	469.8	2.8
25-29	239.6	177.1	0.0	0.0	0.0	416.7	2.5
30-34	184.6	492.	0.0	0.0	0.0	676.6	4.0
35-39	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
40-44	0.0	118.6	0.0	0.0	0.0	118.6	0.7
45-49	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
50 & +	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	845.6	4232.1	3790.0	4608.7	3294.0	16770.4	100.0
Percent	5.0	25.2	22.6	27.5	19.6	100.0	

Source: Population density classes and figures are compiled from CSO (1990).
Acreage in Natural Regions compiled using CSO (1990) and Surveyor General (1984, 1988).

Table 5: Communal Land Share Quotients (LSQ)

Population Density p/sq. km	Natural Regions				
	I	II	III	IV	V
0 - 4	—	—	0	0.1	0.1
5 - 9	0	0.1	0.1	0.4	1.4
10-14	0	0.1	0.3	0.9	0.7
15-19	—	0.2	1.2	1.3	1.4
20-24	0	0.6	1.2	1.3	1.4
25-29	0	0.6	1.4	1.4	—
30-34	0	0.4	1.4	1.4	1.4
35-39	—	—	—	1.4	1.4
40-44	—	0.3	1.4	1.4	1.4
45-49	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4
50 & +	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4

Source: Compiled by author.

Note: — = Cells in which no acreage is present.

LSQ figures rounded to one decimal.

Table 6: Commercial Land Share Quotients (LSQ)

Population Density p/sq. km	Natural Regions				
	I	II	III	IV	V
0 - 4	—	—	3.7	3.6	3.4
5 - 9	3.7	3.4	3.6	2.7	0.0
10-14	3.7	3.5	2.9	1.3	1.9
15-19	—	3.3	0.5	0.1	0.0
20-24	3.7	2.2	0.5	0.1	0.0
25-29	3.7	2.2	0.0	0.0	—
30-34	3.7	2.7	0.0	0.0	0.0
35-39	—	—	—	0.0	0.0
40-44	—	2.9	0.0	0.0	0.0
45-49	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
50 & +	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Source: Compiled by author.

Note: — = Cells in which no acreage is present.

LSQ figures rounded to one decimal.

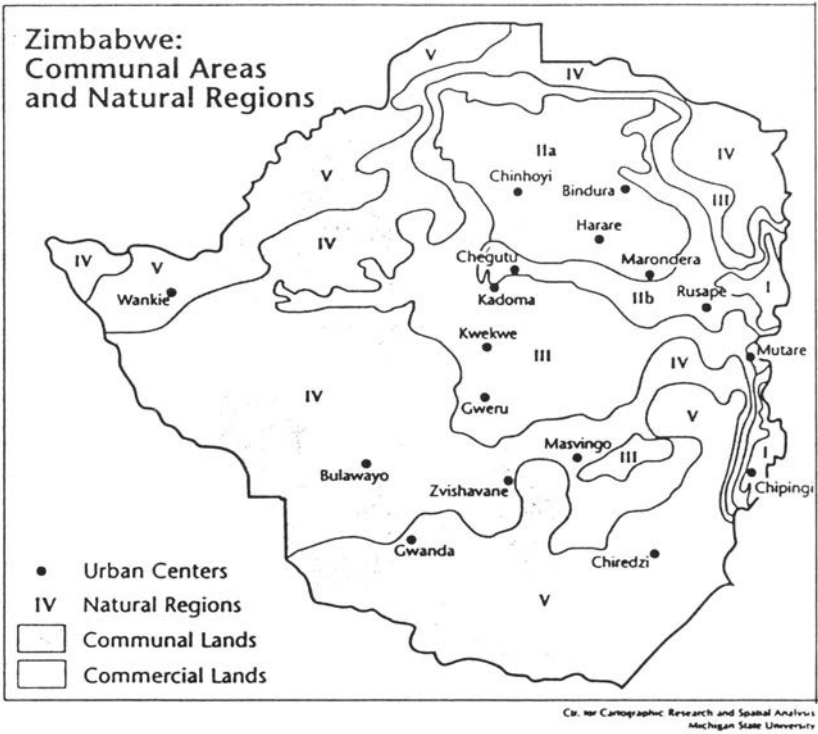
Table 7: Percent of Small-holder Communal Land in Cell Classified as under ‘Desperate Pressure’, ‘Extreme Pressure’, and ‘Great Pressure’ by Kay (1975)

Density	Natural Regions				
	I	II	III	IV	V
0 - 4	--	--	--	0.0	0.0
5 - 9	--	0.0	0.0	0.0	0.0
10-14	--	0.0	0.0	0.0	0.0
15-19	--	0.0	0.0	10.5	51.2
20-24	--	49.1	26.8	0.0	0.0
25-29	--	0.0	0.0	21.9	--
30-34	--	0.0	57.2	64.7	100.0
35-39	--	--	--	100.0	100.0
40-44	--	100.0	100.0	100.0	100.0
45-49	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
50 & +	0.0	75.0	94.3	100.0	100.0

Source: Compiled by author.

Note: -- = Cells which zero acreage for communal lands. Land pressure area estimates compiled from map by Kay (Whitsun Foundation 1980, pp.21-23).

Figure 1: Spatial Mismatch between Small-holder Areas and High Potential Land



Bibliography

- Arrighi, G, 1970, Labour Supplies in Perspective: A Study of Proletarianisation of the African Peasantry in Rhodesia, *Journal of Development Studies*, 6:197-234.
- Barber, Gerald, M, 1988, *Elementary Statistics for Geographers*, New York, The Guilford Press.
- Barnes, D, L, and J, N, Clatworthy, 1976, Research in Veld and Pasture Production in relation to the Tribal Trust Lands, *The Rhodesia News*, 10:271-78.
- Benoit, M, 1974, *Introduction a la Geographie des Aires Pastorales Soudaniennes de Haute-Volta*, Ouagadougou, ORSTOM.
- Boesen, Jannik, *et al.*, 1986, *Tanzania: Crisis and Struggle for Survival*, Uppsala, Scandinavian Institute of African Studies.
- Boserup, E, 1981, *Population and Technological Change: A Study of Long-Term Trends*, Chicago, The University of Chicago Press.
- Central Statistical Office (CSO), 1989, *Zimbabwe in Maps: A Census Atlas*, Harare, Zimbabwe, CSO.
- , 1990, 1982, *Population Census: Compilations by Province, District Councils and Enumeration Areas*, Harare, CSO.
- Chavunduka, G, L, 1982, Social Aspects of Conversation, *The Zimbabwe News*, 16:289-92.
- Cleaver, Kevin, M, and Gotz, A, Schreiber, 1991, *The Population, Agriculture and Environmental Nexus in Sub-Saharan Africa*, Washington, DC, The World Bank.
- Dankwerts, J, P, 1976, Requirements for the Development of African Agriculture, *The Rhodesia Science News*, 10:267-68.
- Davies, D, H, and R, G, Wheeler, 1985, *Zimbabwe: Population Distribution Map*, Harare, Surveyor General.
- Denoon, D, 1983, *Settler Capitalism: The Dynamics of Dependent Development in the Southern Hemisphere*, Oxford, Oxford University Press.
- Elwell, H, A, 1985, An Assessment of Soil Erosion in Zimbabwe, *The Zimbabwe Science News*, 19:27-31.
- Food and Agriculture Organisation (FAO), 1986a, *African Agriculture: The Next 25 Years - The Land Resource Base*, Rome, FAO.
- , 1986b, *African Agriculture: The Next 25 Years - Atlas for Africa*, Rome, FAO.
- Government of Zimbabwe (GOZ), 1981, *Growth with Equity*, Harare, Government Printer.
- , 1982, 1983, *Transitional National Development Plan*, Vol. 1 and 2, Harare, Government Printer.
- , 1987, *The National Conservation Strategy*, Harare, Ministry of Natural Resources and Tourism.
- Haggett, P, A, D, Cliff, and A, Frey, 1977, *Locational Methods*, New York, John Wiley and Sons.
- Heyer, Judith, 1981, 'Agricultural Development Policy in Kenya from the Colonial period to 1975', In Judith Heyer, Pepe Roberts and Gavin Williams, eds., *Rural Development in Africa*, 90-120, New York, St. Martin's Press.
- Heyer, Judith, Pepe Roberts and Gavin Williams, eds., 1981, *Rural Development in Tropical Africa*, New York, St. Martin's Press.
- Hunter, J, M, 1970, *Zones d'Exploration Pour les Terres Neuves du Sahel*, Ouagadougou, Club du Sahel.
- Johnston, B, F, 1986, 'Governmental Strategies for agricultural Development', In *Strategies for African Development*, eds. R, J, Berg, J, S, Whitaker, 155-183, Berkeley, University of California Press.

- Kamarck, A, M, 1976, *The Tropics and Economics Development: A Provocative Inquiry into the Poverty of Nations*, Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- Kauzeni, A, S, et al., 1987, *Developments in Soil Conservation in Tanzania*, Dar-es-Salaam, Institute of Resource Assessment, University of Dar-es-Salaam.
- Kay, G, 1970, *Rhodesia, A Human Geography*, London, University of London Press.
- , 1975, 'Population Pressures and Development Prospects in Rhodesia', *The Rhodesia Science News*, 9:7-13.
- Kitching, G, 1980, *Class and Economic Change in Kenya: The Making of African Petite Bourgeoisie*, New Haven, CT, Yale University Press.
- Lele, U, S, W, Stone, 1989, *Population Pressure, the Environment, and Agricultural Intensification: Variations on the Boserup Hypothesis*, Washington, DC, The World Bank.
- Liedholm, C, and D, C, Mead, 1986, 'Small-Scale Industry', In *Strategies for African Development*, eds. R, J, Berg, J, S, Whitaker, 308-330, Berkeley, University of California Press.
- Lipton, M, 1990, 'Responses to Rural Population Growth: Malthus and the Moderns', In *Rural Development and Population: Institutions and Policy*, ed. G, McNicoll and M, Cain, 215-42. New York: Oxford University Press.
- Marchand, D, 1989, 'A Land Scarred by Erosion', *News and Views*, 50:3-4.
- Mascarenhas, A, 1983, *Environment, Infrastructure and Agricultural Development in Sub-Saharan Africa*, Victoria Falls, Zimbabwe.
- Mhlanga, L, 1982, 'Development without Destruction in Peasant Agriculture: Past Accomplishments, Present Enlightenment and Future Frustrations', *The Zimbabwe News*, 16:280-85.
- Moore, Donald, S, 1993, 'Contesting Terrain In Zimbabwe's Eastern Highlands: Political Ecology, Ethnography, and peasant Resource Struggles', *Economic Geography*, 69:380-401.
- Moyo, S, 1986, 'The Land Question', In *Zimbabwe: The Political Economy of Transition 1980-1986*, ed. Ibbo Mandaza, 165-201, Dakar, CODESRIA.
- Mutambirwa, C, 1990, 'Changing Patterns of African Rural-Urban Migration and Urbanisation in Zimbabwe, Eastern and Southern Africa', *Geographical Journal*, 1:26-39.
- Myers, E, and G, C, W, Ames, 1984, 'Land Tenure and Agricultural Development in Zimbabwe', *Journal of African Studies*, 11:83-91.
- Norman, D, R, 1986, *The Success of Peasant Agriculture in Zimbabwe 1980-1985*, Lansing, West Sussex, FARM.
- Nyamapfene, K, 1982, 'Some Perspectives on Soil Erosion and Conversation', *The Zimbabwe News*, 16:286-88.
- , 1990, 'Proposals for Communal Land Reorganisation in Zimbabwe', Harare, DERUDE, Ministry of Local Government, Rural and Urban Development.
- Office of Technology Assessment (OTA), 1988, *Enhancing Agriculture in Africa: The Role of US Development Assistance*, Washington, DC, Congress of the United States, OTA.
- Okigbo, B, N, 1990, 'Sustainable Agricultural Systems in Tropical Africa', In *Sustainable Agricultural Systems*, ed. C, A, Edwards et al., 323-52, Ankeny, Iowa: Soil and Water Conservation Society.
- Palmer, R, H, 1977, *Land Racial Discrimination in Rhodesia*, Berkeley, CA, University of California Press.

- Pingali, P. L., 1990, 'Institutional and Environmental Constraints to Agricultural Intensification', In *Rural Development and Population: Institutions and Policy* ed. G. McNicoll and M. Cain, 243-60, New York, Oxford University Press.
- Prothero, R. M., 1972, *People and Land in Africa South of the Sahara*, New York, Oxford University Press.
- Reid, M. G., 1976, 'Some Suggestions for Crops Research for Tribal Trust Lands', *The Rhodesia News*, Vol. 10, No.11, 1976, 269-270.
- Reynolds, N., 1982, 'Institutional Development in the Subungwe Region', *Zimbabwe Agricultural Journal*, 79:171-72.
- Richter, Robert, 1988c, *Hungry for Profit*, New York, Long Bow Group, Inc., video Documentary.
- Riddell, R., 1978, *The Land Problem in Rhodesia*, Gwelo, Gwelo Socio-Economic Series, No.11.
- Rukuni, M. and C. K. Eicher. 1987. *Food Security for Southern Africa*. Harare: Department of Agricultural Economics, University of Zimbabwe.
- Salih, Siddiq, 1993. *Managing Renewable Environmental Assets in Africa* Uppsala: The Scandinavian Institute of African Studies.
- Shipton, P., 1987, *The Kenyan Land Tenure Reform: Misunderstandings in the Public Creation of Private Property*, Cambridge, MA, Harvard Institute for International Development.
- Siebert, H., 1985, 'Spatial Aspects of Environmental Economics', In *Handbook of Natural Resource and Energy Economics*, ed., A. V. Kneese and J. L. Sweeney, 125-64, Amsterdam, North-Holland.
- Stamp, D. and M. T. W. Morgan, 1972, *Africa: A Study of Tropical Development*, New York, John Wiley and Sons, Inc.
- Stocking, M. A. and H. A. Elwell, 1973, 'Soil Erosion Hazard in Rhodesia', *Rhodesia Agricultural Journal*, 70:93-101.
- Surveyor General. 1984. *Zimbabwe: Natural Regions and Farming Areas Map*. Harare, Surveyor General.
- , 1988, *Zimbabwe: Administrative Areas Map*, Harare, Surveyor General.
- Thompson, C. B., 1991, *Harvests Under Fire: Regional Cooperation for Food Security in Southern Africa*, London, Zed Books.
- Weiner, D. et al., 1985, 'Land Use and Agricultural Productivity in Zimbabwe', *The Journal of Modern African Studies*, 23:251-85.
- Whitlow, J. R., 1980, 'Land Use, Population Pressure and Rock Outcrops in the Tribal Areas of Zimbabwe Rhodesia', *Zimbabwe Rhodesia Agricultural Journal*, 77:3-11.
- , 1988a, *Land Degradation in Zimbabwe: A Geographic Study* Harare, Natural Resources Board.
- , 1988b, *Deforestation in Zimbabwe: Some Problems and Projects* Harare, Natural Resources Board.
- Whitsun Foundation, 1980, *Rural Service Centres Development Study*, Salisbury, The Whitsun Foundation.
- , 1981, *Rural Afforestation Study*, Salisbury, Zimbabwe, The Whitsun Foundation.
- Williams, G., 1981, 'The World Bank and the Peasant Problem', In *Rural Development in Tropical Africa*, ed., J. Heyer, P. Roberts and G. Williams, 16-51, New York, St. Martin's Press.
- Wolde-Mariam, M., 1972, *An Introductory Geography of Ethiopia*, Addis Ababa, Berhanena Selam Printing Press.

- 1992, *Suffering Under God's Environment: A Vertical Study of the Predicament of Peasants in North-Central Ethiopia*, Berne, African Mountains Association.
- World Bank, 1988, *The Challenge of Hunger in Africa: A Call to Action*, Washington, DC, The World Bank.
- , 1991, *World Development Report: The Challenge of Development*, Washington, DC, The World Bank.
- Yapa, L, S, 1980, 'Diffusion, Development and Ecopolitical Economy', In J, A, Agnew, ed., *Innovation Research and Public Policy*, Syracuse, NY, Syracuse University Press.
- , 1993, 'What Are Improved Seeds? An Epistemology of Green Revolution', *Economic Geography*, 69:254-273.

* Department of Geography, Michigan State University, East Lansing.

Book Reviews

Beyond Communal Wisdom: Land and Cattle in African Agrarian Systems

Paul Tiyambe Zeleza*

A Review of Thomas J. Bassett and Donald E. Crummey, eds. *Land in African Agrarian Systems*. Madison: University of Wisconsin Press, 1993, pp.xi, 418; and Peter Rigby. *Cattle, Capitalism and Class: Ilparakayo Maasi and Transformations*. Philadelphia: Temple University Press, 1992, pp. xviii, 247.

African agrarian systems are often shrouded in myth, misunderstanding, and misrepresentation, especially when it comes to the question of access to, control over, and management of, rural land. The common assumption is that the 'indigenous', 'traditional', or 'customary' land tenure systems present obstacles to efficient agricultural development. Specifically, it is held that the 'communal' tenure systems are unproductive, they promote environmental degradation, and suffer from tenure insecurity, thus making it difficult for farmers to get credit for investment to increase production. The brunt of these criticisms is reserved for pastoralists, who are perceived as conservative 'tribesmen' with quaint, if picturesque, customs, irrationally opposed to modernisation, and hopelessly wedded to endemic wanderlust and the 'cattle complex'. The commercialisation and individualisation of rights in land, the critics believe, would increase agricultural productivity and expedite the pastoralists' demise.

The two books vigorously challenge these assumptions, analyses, and prescriptions. They demonstrate the complexity, diversity, and transformations that African land tenure and pastoral systems have undergone since the beginning of colonialism. Both call for clearer and historically grounded understanding and respect for what they term the 'indigenous land tenure' systems and 'pastoral praxis'. Only those development strategies that build on, rather than seek to overhaul, the inherent strengths and attributes of these systems can hope to succeed in promoting, simultaneously and sustainably, agricultural growth, environmental protection, and improved access and participation of women and the rural poor.

The papers in Bassett's and Crummey's collection can conveniently be divided into those that present inter-continental comparisons, and those that focus at the national level, or at the level of local communities. Each seeks to demonstrate, with varying degrees of emphasis and success, how the patterns of land access, control, and management are embedded in social, political, and economic structures and processes that have changed over time. They are all unanimous in showing that analysing communal and individual tenure systems in terms of dichotomous and evolutionary models is too simplistic, for it ignores the fact that there is considerable individual freedom under corporate tenure systems, and conversely, land commercialisation has in some cases strengthened collective control. Thus, African land tenure systems are flexible and adaptable to changing conditions of accumulation, rural power relations and struggles, and state agrarian policies, often inspired by either the free-market illusions of modernisation discourse, or the coercive edicts of socialist collectivisation.

The case is stated forcefully in Chapter 1. Bruce¹ argues that indigenous tenure systems do not inherently militate against security of tenure and efficiency in resource allocation, nor do they prevent land mortgageability, or promote the extensive subdivision and fragmentation of holdings. He agrees, however, that women's access to land in these systems, whether in patrilineal or matrilineal societies, is limited, although reforms predicated on individualising household land tend to favour the male heads at women's expense. But the critique is marred by the instrumental, abstract, and ahistorical manner in which the argument is advanced, and the failure to define clearly what these indigenous tenure systems are. At one point he seems to equate them with 'shifting cultivation', which leads him to making such ridiculous statements as: 'Under most indigenous systems, a farmer can have as much land as he or she can use, so long as it is available'.² Obviously, he hasn't heard of the land-short, exploited, and highly differentiated peasantries of precolonial Egypt, Ethiopia, Northern Sudan, Sokoto, Senegambia, Rwanda, and Burundi,³ just to mention a few well-known cases. More compelling is Lawry's³ analysis in the next chapter on the flexibility of customary land tenure in Lesotho, whose complex arrangements reflect the shifting structures of chiefly authority, conceptions of leasehold rights, sharecropping practices, and the effects of labour migration.

1 John W. Bruce, 'Do Indigenous Tenure Systems Constrain Agricultural Development?'

2 *Ibid.*, p.39.

3 Steven W. Lawry, 'Transactions in Cropland held Under Customary Tenure in Lesotho'.

The need for concrete historical analysis and inter-continental comparisons cannot be overemphasised, which Okoth-Ogendo⁴ attempts to do in his extensive and impressive overview. The paper begins by an appraisal of the conflicting 'externalist' and 'internalist' approaches advanced by nationalist and dependency scholars, and colonialist and modernisation ideologues, respectively, to explain the current African agrarian crisis. Central to these explanations, he states, are assumptions about land, its availability, conditions, and productivity, and assessments of the accompanying systems of labour organisation, production technology, markets, and the social ideologies of access and control. Those who believe that the crisis is externally induced trace its origins to colonialism, arguing that the colonial states, despite their differences, both real and rhetorical, assumed ultimate control over the land, so that they could expropriate it and relocate communities at will. The larger the number of European settlers, the more harshly these measures were executed. Combined with the coercive labour control systems, colonial land policies, institutions, and practices altered and distorted indigenous land tenure systems, leading to increased land inequalities, resource plunder, rural deprivation and social stagnation.

The colonialists, and their modern reincarnations, of course, blamed the 'defective' tenurial arrangements which they thought were inherent in Africa's 'communal' agrarian systems. In response they implemented, especially in the 'colonial welfare and development' period after the Second World War, a series of ill-conceived land settlement and privatisation schemes, known as land 'consolidation' in Kenya and land 'concentration' in Zimbabwe. The colonial agrarian crisis persisted after independence, indeed, it deepened because the postcolonial governments' capacity and need to change colonial agrarian policies was limited. Independence brought new normative and institutional parameters that constrained the use of state coercion to appropriate land, relocate communities, and settle interethnic land conflicts, while at the same time developmentalist pressures, predicated on the need to earn the almighty foreign exchange, reinforced colonial export production.

Consequently, Okoth-Ogendo argues, 'irrespective of the ideological and other preferences or predilections of independence elites... post-colonial responses to the agrarian crisis were generally in the nature of consolidation and expansion of colonial policies and programs, on the one hand, and limited experimentation with new but not altogether novel strategies within the framework of inherited structures, institutions, and bureaucracies, on the

4 H. W. O Okoth-Ogendo, 'Agrarian Reforming Sub-Saharan Africa: An Assessment of State Responses to the African Agrarian Crisis and Their Implications for Agricultural Development'.

other'.⁵ The first pattern is quite evident in countries such as Kenya, Malawi, Swaziland, and Zimbabwe. Among the countries where serious attempts were made to devise alternative or 'radical' agrarian policies and programs are Ethiopia, Mozambique, and Tanzania. None of these countries, he concludes, has been able to realise the expectations of increasing agricultural productivity, and more generally, achieving rapid and sustained development.

Some of these countries are examined in greater detail by the other authors in the book. The case of Kenya is discussed by Fiona Mackenzie⁶ in a paper that unfortunately fails to live up to its promises. Noting the legal pluralism that operates in Kenya, 'customary law' and statutory law, she seeks to show that 'customary rights' to land are neither static artefacts transmitted from the precolonial past, nor are they merely a colonial construct, but constitute 'a continuing domain of discourse or an arena of struggle... one of the legal sphere to which disputants have recourse'.⁷ Faced with large-scale appropriation of land in the 1950s the colonial land consolidation schemes, struggle over land between and within families, and between men and women, intensified, fought on the continually shifting and interactive terrains of 'customary rights' and modernisation. Similarly, Werbner⁸ demonstrates, in a rather convoluted paper, that elite competition over land for commercial agriculture and livestock rearing in Botswana is couched in the idiom of 'custom', although there is little that is 'customary' about the elite's accumulation or social class values. It has entailed 'retribalisation' of spatial and ethnic identities and neopatrimonialism by the elite as they try to extend their organic links to the countryside.

Unlike these two, Ranger⁹ tends to see the notion of 'communal tenure' in Zimbabwe primarily as a colonial construct, full of misconceptions and based on a false reading of both precolonial and colonial histories. A construct, however, that, like a chameleon, has been able to provide different shades of meaning at different historical conjunctures: its supposedly collectivist ethos was lamented by colonialists and later the modernisers, while the nationalists and the radicals celebrated it, seeing it as the bedrock of Zimbabwe's socialist reconstruction. This ignored the simple fact that not all land in the colonial reserves, rechristened communal areas after independence, was used in common by the community, let alone cultivated

5 Ibid., p. 262.

6 Fiona Mackenzie, "A Piece of Land Never Shrinks": Reconceptualising Land Tenure in a Smallholding District, Kenya".

7 Ibid., p. 201.

8 Richard, P. Werbner, 'From Heartland to Hinterland: Elites and the Geopolitics of Land in Botswana'.

9 Terence Ranger, 'The Communal Areas of Zimbabwe'.

in common, and that individuals had specific rights and differentiation was widespread and constantly deepening. These misunderstandings, Ranger argues, led to the failure of colonial development schemes, and will frustrate postcolonial state interventions as well. At stake is more than correct historical knowledge, however. The appropriation of the colonial discourse on 'communal tenure' by the postcolonial state reflected an important ideological shift from romantic socialism to technocratic modernisation. In a series of official reports in the mid-1980s the problem of land reform was redefined, away from unequal land distribution between black and white to increasing production in the communal areas, from land resettlement to tenurial changes. This is an intriguing argument, but the factors behind this shift are not fully explored.

Unlike Kenya and Zimbabwe, the self-styled revolutionary governments of Somalia, Ethiopia and Mozambique sought to radically transform the agrarian systems they inherited. Following the 'revolution' of October 1969, the new Somali government announced a series of agrarian reforms aimed at stimulating growth and economic development within a socialist framework. The state assumed control of all land in an effort both to eliminate customary land tenure arrangements, which were perceived to be inefficient, environmentally destructive, and conducive to the capitalist processes of land concentration and speculation, and to facilitate the establishment of state farms and cooperatives. The reforms, combined with the fluctuations in the Somali domestic and external economy, Roth¹⁰ contends, actually led to the rise of a class of big absentee urban landholders. The creation of large state farms, cooperatives, and private plantations displaced many peasants from the fertile river valleys. Contributing to peasant tenure insecurity, especially among those adopting conservation policies, was the provision requiring repossession if land was left uncultivated for a successive two year period. Patriarchal control was also reinforced in the rural areas for the majority of those who gained state leasehold concessions were men.

The resolute Marxist rulers of neighbouring postrevolution Ethiopia attempted an even more radical agrarian reform program. In a fascinating, carefully argued paper, Rahmato¹¹ assesses the shift from populist and pro-peasant policies of the regime's early years to the statist policies of collectivisation. By implementing rural land redistribution the new government hoped to win the loyalty of the long-suffering and restive peasantry and dislodge the landed classes from their rural bases of power, thus ensuring against counterrevolution. Also, the formation of peasant

10 Michael Roth, 'Somalia Land Policies and tenure Impacts: The Case of the Lower Shebelle'.

11 Dessalegn Rahmato, 'Land, Peasants, and the Drive for Collectivisation'.

associations was encouraged as a means of empowering local peasant communities. But as the revolution became consolidated, the hand of state intervention in the rural areas tightened, and the drive to promote socialist production and socialist relations was accelerated. The statist agrarian regime consisted of collectivisation and tight fiscal regulations, including villagisation, resettlement, grain procurement, and control of grain marketing and pricing. These programs, it was believed, would finally liberate Ethiopian agriculture from its backwardness and perennial food shortages. However, the experiment was doomed from the start: the socialist theories and examples it was based on were contradictory. Moreover, there was little public consultation, indeed, the peasant associations were soon turned into coercive vehicles of state policy. The reforms may have succeeded in lessening rural conflict, differentiation, and exploitation, but they gave rise to insecurity of holding, blocked rural outmigration and employment, and, above all, they did not result in agricultural growth and development. As the evidence mounted that despite massive state support, the collective sector continued to be outperformed by private peasants, and that the continuous monocropping favoured on the state farms exacted heavy environmental costs, the state slowed down the drive for collectivisation in the latter 1980s.

Mozambique seems to have followed a similar path. After independence the Frelimo government pursued large-scale collectivisation at the expense of peasant production, but it was forced to change course from the mid-1980s because of disappointing results, partly compounded by South African destabilisation. Bowen's¹² paper discusses the reform programs implemented, which were 'predicated on four main policy and institutional changes: regional prioritisation, administrative decentralisation, liberalisation of commercial activity, and allocation of resources on the basis of economic pragmatism rather than ideology'.¹³ Examining two specific rural development schemes, she argues that the reforms have been constrained by continued shortages of consumer goods, draft animals, plows and labour, especially among the poor peasant households, as well as by transport and marketing bottlenecks, poor project planning, coordination, and implementation, and the government's inability to supply agricultural inputs promptly and confer land titles for security of tenure. Nevertheless, output has increased, though at the expense of greater rural inequality, which she fears, 'will be a formidable political and economic problem in the long run'.¹⁴

12 Merle L. Bowen, 'Socialist Transitions: Policy Reforms and Peasant Producers in Mozambique'.

13 *Ibid.*, p. 329.

14 *Ibid.*, p. 350.

What these authors seem to be saying is to be saying is that the radical states supplanted the flexible and adaptable arrangements of indigenous tenure systems with uncertain and rigid land allocation and management practices, whose inspiration was more often political than economic, ideological rather than pragmatic. Moreover, the reforms were implemented with the authoritarian reflexes of the colonial order not the participatory promises of independence. What is needed, in Rahmato's words, is 'agricultural pluralism', agrarian policies and systems that do not place 'all eggs either in the smallholder or in the collective agricultural basket. Just as collective agriculture, even under the best of circumstances, has severe limitations, so too does peasant production whose long-term developmental prospects are not as bright as its admirers make out.¹⁵ As persuasive as this argument might be, focusing on state agrarian policies without grounding them, as is evident from most of these papers, in the changing contexts of, first, peasant politics and struggle, second, the national constellation of class forces and the dynamics of accumulation, and third, the impact of the world system, leaves us with inadequate historical analysis and idealistic prescriptions.

The papers that focus on agrarian transformations at the local community level in some ways offer a more textured analysis, although they do not always succeed in linking the local to the broader forces at work, structure and agency, process and contingency. We learn from Saul's¹⁶ paper on land in Bare in western Burkina Faso of the fine distinction that is made between a land holding unit and the unit of production, which are not always identical. Consequently, far from accelerating individualisation of tenure, the expansion of commodity production and immigration pressures have reinforced corporate control as lineages have sought to strengthen their rights of permanent ownership, while permitting and encouraging individual production, including outsiders. Thus 'custom' here constitutes less a set of past practices than it represents responses to contemporary conditions.

The last three authors examine the unsatisfactory results of technocratic interventions. Bassett¹⁷ focuses on the failure of Fulani sedentarisation projects in northern Cote d'Ivoire. The Ivorian government launched the projects in the 1980s in order to increase domestic beef production and also in the hope of integrating the Fulani herders and the local farmers in order to reduce tensions between them. In their formulation and implementation the

15 Rahmato, *op. cit.*, p. 294.

16 Mahir Saul, 'Land Custom in Bare: Agnatic Corporation and Rural Capitalism in Western Burkina'.

17 Thomas J. Bassett, 'Land Use Conflicts in Pastoral Development in Northern Cote d'Ivoire'.

projects betrayed a poor understanding of the nature of herd movements, and above all, they failed because they ignored the social, political, and economic dimensions of the conflicts between the farmers and herders over land control, access, and management. Bloch's¹⁸ paper looks at the impact of irrigation projects in Bakel in eastern Senegal on land access and conflicts between the elite and subordinate groups. Despite the project's egalitarian intentions, the elite, mostly men, have been able, by manipulating their status and national political connections to appropriate substantial amounts of land for themselves.

Also surveying the impact of irrigation projects, Watts¹⁹ admirably shows the progressive intensification of labour associated with the irrigated rice schemes in the Gambia between 1830 and 1987, transformed, reproduced, and reinforced intrahousehold struggles between men and women over land and labour, and the customary representations of gender, conjugality, and patriarchal control. This paper puts to rest the notion that African land tenure systems were uniform, simple and static, or that change entailed a predictable and evolutionary movement from 'communalism' to individualisation. The forms and patterns of controlling, accessing, and managing land in various parts of the continent, and over time, embodied collective and individual rights in complex combinations, arrangements that were articulated in diverse cultural idioms, reflected varied economic and social conditions, and were rooted in specific histories of accumulation and struggle at various levels from the household and the local community, to the nation and the world system.

Rigby's book shares the same epistemological agenda as the collection above, namely, to critique conventional characterisations of pastoralism, to demonstrate that as a system of production pastoralism is far more complex and dynamic than it is often depicted. It concentrates on those much romanticised and much maligned quintessential pastoralists of popular mythology, the Maasai. Rigby presents a passionate defence, marshalling historical evidence that shows the Maasi have always undergone, and adapted to, change, and theoretical insights from canonical Marxist texts to reaffirm the historicity and humanity of his subjects. He expresses moral outrage against anthropological knowledge predicated upon the assumption of the demise of the subject, as successive generations of anthropologists have been wont to predict the 'end of the Maasai'. And he insists that development strategies and plans for pastoralists have generally failed, not

18 Peter C. Bloch, 'An Egalitarian Development Project in a Stratified Society: Who Ends Up With The Land'.

19 Michael J. Watts, 'Idioms of Land and Labour: Producing Politics and Rice in Senegambia'.

because of pastoral pathology, but because of endemic misconceptions of pastoral praxis. But it is not a flawless defence. Occasionally the analysis lapses into glib sentimentality, the text wears its erudition too loudly with intrusive copious quotes, and the narrative has a temporal formlessness suggesting that the established anthropologist in Rigby has overwhelmed the aspiring historian.

The book opens with a critical review of Maasai historiography, noting the ambivalence with which the Maasai have been viewed by administrators, both colonial and postcolonial, European and African, and by academic researchers and development tourists. Fostering the anti-pastoral discourse has been the fact that the scholars, administrators, and experts writing, ruling, and planning development for the presumably hapless pastoralists have come from non-pastoral economies and cultures. Certainly during the colonial period official antagonism to the Maasai provided a justification for the massive theft of the best Maasai lands for European settlement and farming. Similarly, postcolonial developmentalist interventions among the Maasai have been fuelled by a drive to appropriate or control their land and livestock resources. These points are broached in Chapter 2. But it is one of the most annoying things about this book that the narrative is often broken by lengthy flights of theory, in this case on post-modernist discourse. His critique of post-modernism is quite perceptive, but it is a digression that remains unconnected to the central discussion.

The subject of the colonial impact on the Maasai is taken up in Chapter 4, with special emphasis on its ideological ramifications. The author correctly points out that the material and ideological changes brought about by colonialism, including alienation of Maasai lands and destocking, the ecological disasters that accompanied colonisation, and the introduction of Christianity and western education, severely tested and transformed social relations, upsetting in particular 'the relations between elders in power and active *ilmarran*'.²⁰ And he outlines the various forms of Maasai resistance, including refusal to enter wage labour or the colonial schools, rebellions, and involvement in anticolonial political movements. All this is well-known. The analysis flounders precisely where it ought to make a contribution, namely, the ideological repercussions of these confrontations and transformations. All we get is a stale description of the *eunoto* ceremony performed when junior warriors turn into seniors.

Similarly Chapter 3 on 'Class Formation in Historical Perspective' delivers less than it promises. It begins with a lengthy review of sociological and Marxist debates on class. One can only agree with his call for

20 Peter Rigby, *Cattle, Capitalism, and Class: Ilparakuyo Maasai Transformations* Philadelphia: Temple University Press, 1992:73.

conceptual precision, and the need to discard the dichotomous models and categories that litter the field of African Studies, and the social sciences generally. In this context, his reproach against those who portray the Maasai as capitalists, on the basis that 'cattle and other livestock have all the attributes of 'capital'... in that they may be accumulated as 'pastoral capital', allowing for 'management decisions that are lacking in agricultural regimes',²¹ is apt. However, his own characterisation of the Maasai economy and society is equally ahistorical and superficial. He sees the Maasai social formation as 'precapitalist', that is, 'classless' and 'communal'; indeed, he believes it 'could be the basis for true socialist development'.²² Against his declared intentions, he comes to the conclusion that change in Maasai society, throughout its known history, has come about as a result of the increasing intrusion of foreign merchant capital, since as a classless society it has lacked class struggle, that Marxist motor of historical transformation.

The question of Maasai classlessness is pursued in greater detail in Chapter 5, where he argues that Maasai ideological notions of egalitarianism 'are embedded in the age-set and kinship structures and are materialised in the speech and discourse, whether in the everyday *praxis* of pastoralism or in the rituals that mark crucial periods in the lives of boys and girls, women and men'. The evidence presented in this chapter does little to substantiate this thesis. Any systematic discussion of gender relations, and the differentiations spawned by colonial and postcolonial processes of accumulation would prove the contrary. In fact, Chapter 7 examining the 'Dynamics of Contemporary Class Formation', and comparing development strategies in capitalist-oriented Kenya and socialist-oriented Tanzania as they affect the Maasai, shows unmistakably that economic inequalities have grown and social differentiation has deepened, as the loss of land, labour, and livestock resources has intensified due to either commoditisation or coercive state development programs.

How do the Maasai themselves perceive these changes? This is an important, but neglected, subject. All too often scholars are content to describe and explain the events, structures, and processes they are analysing without adequately problematising and incorporating the perceptions, knowledge, and consciousness of the people concerned. Rigby addresses himself to this question in Chapter 6, and attempts to capture Maasai views of 'peripheral capitalism', as he put it. Unfortunately, the results are quite unsatisfactory. For such an endeavour to succeed an extensive and intensive

21 *Ibid.*, p.39. He is quoting Harold K. Schneider, *Livestock and Equality in East Africa*. Bloomington: Indiana University Press, 1979:221.

22 *Ibid.*, p. 4.

reading and interrogation of Maasai oral and written texts would be needed, more than is attempted here. Perhaps as an honorary Maasai, a fact trumpeted in the captions accompanying the photographs, the author felt he intuitively understood the Maasai mind and saw no compulsion to do more.

It also wont do to reduce African societies into raw data to be processed through theories manufactured in Europe or America. This is a pitfall Rigby laudably tries to avoid, if only in the concluding chapter, where he seeks to merge African epistemologies and Marxism, or what he calls 'the 'Africanisation' of Marxist theory, as well as 'Marxistisation (if I may coin a term) of African historical, social, and reflexive studies'. One prays that this ugly term, 'Marxistisation', wont gain currency! Commendably, though, Rigby's encounter with the leading African philosophers, such as Senghor, Hountondji, and Mudimbe, and historians such as Temu, Swai, and Depelchin is serious, despite the fact that no theoretical resolution emerges, not even in outline. But it is an intellectual challenge that needs to be pursued with vigour and urgency if we are to gain a deeper and richer understanding of African economies and societies, beyond the comfortable, but facile, stereotypes of colonial and imperial discourses.

* Associate Professor, Trent University.

A la croisée de la crise des universités en Afrique

Note de lecture de *la liberté académique en Afrique*,
sous la direction de Mamadou Diouf & Mahmood Mamdani,
Dakar, CODESRIA, 1994, 400 pages

Charles Z. Bowao*

Ce qui est en jeu dans cet ouvrage fondamental, c'est l'analyse contradictoire des problèmes d'organisation et de promotion de l'activité intellectuelle en Afrique, encore que la mise en perspective de la notion de liberté académique centre particulièrement le débat sur le statut de l'université en tant qu'institution de recherche et d'enseignement. Qu'est-ce qu'elle (n')a (pas) été et (n')est (pas)? Qu'est-ce qu'elle (ne) devrait (pas) pouvoir être?

Il y est des interrogations épistémologiques et/ou historiques, des leçons sociologiques, politiques, voire idéologiques, sur lesquelles il n'aura pas été superflu — encore moins aisé — de revenir. Bien au contraire. Ce sont des aspects qui font de l'ouvrage, à la fois, une introspection critique, une rétrospection sereine et une prospection lucide.

Mais actualité oblige ! L'opportunité est à saisir, maintenant que par la force des événements, la crise des universités africaines ne peut plus être éludée. D'autant plus que les années académiques blanches et/ou invalides traduisent, au fond, l'impossibilité des acteurs universitaires et politiques à remettre à plus tard ce qui aujourd'hui est évidence et l'était d'ailleurs depuis belle lurette. Autrement dit, la perverse rhétorique du sauvetage — en fait du bricolage — des années académiques épuise progressivement de sa vitalité, et avec elle, la langue de bois sous-tendant une gestion politicienne de l'université, celle-ci devenant du coup une institution socialisée ou nationalisée, plutôt que d'être, ainsi que de tradition, un lieu exigeant de fécondation de l'universel.

Au-delà d'une simple éphéméride, la crise est plus complexe parce que d'ordre structurel, pour peu qu'elle impose la nécessité d'une réorientation magistrale de l'institution universitaire qui, jusque-là, fut soumise, bon gré mal gré, aux exigences d'une souveraineté étatique elle-même mal en point.

N'est-ce pas de cette vision restrictive de l'université que participent les débaptisations en vogue du genre «Université nationale du ...», «Université-Président de la République», «Université-Héros national»? Même la perspective plus ou moins intéressante parce que programmatique,

* Maître-assistant de philosophie, UCAD, Dakar, Sénégal.

dite «université de développement» n'aura pas échappé aux tribulations d'une démarche prioritairement contextualisante.

C'est donc une crise d'identité dont il s'agit de cerner au mieux l'enjeu pour éviter, en guise de solution, de s'embarquer dans une nouvelle utopie volontariste. Ce qui équivaldrait à se priver d'une occasion ultime pour engager, enfin peut-être, une aventure plus porteuse de bon sens historique, de fécondité inventive, en un mot, de félicité humaine.

Il va de soi que cette situation-limite de crise universitaire n'est pas sans se confondre avec la texture critique d'ensemble, caractérisée par une négociation délicate — c'est le moins que l'on puisse en dire — entre un vécu en perte de sens et une encore incertaine démocratisation, entre une quotidienneté hostile à la liberté académique et une ouverture pleine de promesses pour la liberté d'entreprendre.

Cependant, malgré cette ouverture (du reste controversée), rien ne prouve que la nouvelle historicité, celle issue de la revendication libérale, libérera l'académique du primat contextuel pour faire de l'Université une structure réellement indépendante, autonome et performante.

Quoi qu'il en soit, la réflexion initiée par *La Liberté Académique en Afrique* est la bienvenue, pour servir un tant soit peu ce débat de relance universitaire, pourvu que l'on daigne lui accorder l'attention voulue. Car, ainsi que l'évoque ce titre exaltant de Joseph Ki-Zerbo — un des auteurs de l'ouvrage — il s'agit non seulement de «revendiquer les Libertés Académiques, mais [surtout de] les produire et les organiser».

On devait le reconnaître — et leur en savoir gré, pourquoi pas ? — les auteurs de l'ouvrage n'ont pas été omnibulés par l'idée souvent tentante sous certains rapports, étouffante d'un unanimité quelconque. On en aurait que faire. Leur entreprise se veut ouverte, inachevée même, donc acquise à la réfutation au sens popperien du terme. Sans quoi, nul ne saurait tirer le meilleur parti d'une masse critique en attente d'un traitement décisif. C'est un choix, le seul digne d'intérêt, que celui d'opposer à la logique étatique de la force dissuasive et/ou répressive, l'élan persuasif du discours critique, même si, de l'aveu de certains, cette raison critique qui passe pour une exigence éthique et esthétique n'est pas toujours — hélas — à l'abri de quelque(s) impertinence(s) ou indélicatesse(s) argumentative(s).

On repérera, en maints endroits, une analyse sans complaisance de l'attitude de l'universitaire vis-à-vis de ce qu'il devrait considérer comme un sacerdoce. Peut-être, ne le dira-t-on jamais assez, au lendemain des indépendances, lorsqu'ils n'ont pas contribué à la mettre au point ou à l'encourager de plusieurs manières, les universitaires ont préféré subir la politique des gouvernants, laquelle aura consisté à briser les grands pôles régionaux d'enseignement supérieur et de recherche, au profit de micro-universités. Dans un élan de fierté finalement négatif, chaque pays, a voulu, à tout prix former séparément ses cadres supérieurs. Au fil des temps,

ce repli sur soi a abouti à une pure et simple fonctionnarisation de l'universitaire patriotiquement engagé et à une confiscation scandaleuse des «franchises universitaires». On assistera alors à une massification de l'université qui, identifiée ipso facto à l'enseignement supérieur général ou professionnel, devint le réceptacle automatique des bacheliers.

De même, la préoccupation, confuse parce que mal comprise, de paix sociale, d'une part, le manque de débouchés de l'autre, ont encouragé avec la bénédiction des universitaires, la rétention injustifiée des dérogataires et autres finalistes à l'école. Ce qui fait que dans plusieurs cas, doublants et dérogataires étaient plus nombreux que les nouveaux, le contrôle continu de connaissances individuelles étant quasiment impossible. La culture de l'excellence était sacrifiée sur l'autel de la pléthore, le culte de la médiocrité devenant la règle implicite, à quoi s'ajoute la pratique légitimée de ré-orientation, autorisant le passage libre d'un département à un autre ou d'une faculté à une autre.

Au bout du compte, se comprend aisément le mauvais procès contre les universités africaines dont on dit, à tort, qu'elles sont des «fabriques de chômeurs».

Qui plus est; dans cette propension au nivellement par le bas, comment ne pas s'attendre à ce que la revendication socio-syndicale prenne tant de relief, au point d'éclipser l'exigence académique stricto sensu alors que, à moins d'une illusion de sens, celle-ci devrait plutôt structurer celle-là. La remarque vaut aussi bien pour l'étudiant que pour l'enseignant-chercheur. «Etre étudiant» est moins important que «être boursier», de même que «être universitaire» est moins contraignant — éthiquement parlant — que «être travailleur». N'a-t-on pas vu, par exemple, des syndicats prétexter du manque criard ou de l'insuffisance des moyens pour justifier le refus systématique de toute mesure tendant à limiter raisonnablement la durée de l'assistanat, oubliant(?) que l'assistanat est un grade de recrutement (d'où son caractère mouvant) et non un corps de permanence ?

Il est un aspect sur lequel on peut regretter le silence des auteurs de *La Liberté Académique en Afrique*, celui d'une évaluation on ne peut plus explicite de la pratique de promotion des universitaires. En effet, si les «franchises universitaires» sont indispensables à la liberté de la recherche-enseignement, le passage d'un grade académique à un autre devrait pouvoir en donner la stricte mesure. Après tout, la liberté académique est aussi requise pour ce faire. Il convient à ce propos de signaler que, dans certains pays, la pratique des promotions universitaires a donné libre champ au tribalisme, au népotisme et autres subjectivismes. En outre, des universitaires ont même consciemment (?) utilisé leur position politico-administrative pour bénéficier d'une élévation en grade. Et il en a été de la promotion académique comme du recrutement à l'université. L'utilisation abusive de la liberté académique par les universitaires dans un

cas ou dans un autre méritait d'être stigmatisée, même si pour la promotion, le recours au CAMES constitue une réponse en perspective.

Dans le même ordre d'idées, on peut déplorer, entre autres, que la revendication de liberté académique ait pu parfois servir de détour pour une opposition politique radicale au régime en place, beaucoup moins que pour accomplir, avant tout, l'exigence sacerdotale de l'universitaire. «Etre universitaire» demeure alors un tremplin pour une carrière politique ou administrative, en lieu et place d'une visibilité en matière de production et de diffusion du (des) savoir-(fares).

On pourrait aujourd'hui se demander si l'évacuation de l'espace universitaire du fait du pluralisme politique, n'est pas une donnée regrettable, du moins dans une certaine mesure. Que des universitaires fassent dignement de la politique, ce n'est assurément pas une mauvaise chose en soi. Ce qui l'est, c'est la trahison de cette responsabilité sociale ; c'est le fait que devenu leader politique, l'universitaire mette en jeu sa personnalité au nom d'une vérité partisane puérile, dont il devient le légitimateur (propagandiste) attitré, perdant tout esprit critique, n'épargnant même plus la moindre intuition de l'universel qui devrait être son credo constant. Le renversement du mythe du «Général-Président», par celui du «Professeur-Président», autant que l'image renouvelée de l'intellectuel messianique, porteur d'une vérité libératrice, ne font que conforter la fragilité de l'esprit universitaire dans un environnement où l'illusion du changement radical est encore loin d'avoir raison de la réalité complexe du mal-être.

C'est vrai, si la lutte pour la liberté académique se révèle être une quête morale de l'universitaire contre lui-même, elle ne demeure pas moins une mise en cause de l'hégémonie tutélaire de l'Etat. Cela suppose, entre autres, une démocratisation plus profonde et plus responsable de la vie universitaire, d'une part, une ouverture plus grande et directe aux bailleurs de fonds et au monde du travail, de l'autre. On pourrait en convenir. Et l'Etat ?

Au-delà de la garantie et du respect des «franchises universitaires», devrait-il continuer à assurer les salaires et le budget de fonctionnement de l'université, tant il est vrai que celle-ci ne peut se prendre en charge à ce point ? On pourrait répondre par l'affirmative, la contrepartie attendue étant surtout la formation des cadres et le bénéfice productif de la recherche. Mais la difficulté reste la traduction concrète de cette conception qui, à tout bien le prendre, n'est possible que si, dépassant le prisme national, on en arrive à une redistribution régionale (ou continentale) de la carte universitaire, la seule pouvant aider à éviter la perspective inacceptable, pour les pouvoirs publics, de faire de l'Université un Etat dans un Etat. Les «franchises universitaires» comprises comme modalités subjectives et objectives de réalisation de la liberté académique y gagneraient en précision, aussi bien sur le plan géographique que moral et juridique. Dans cette optique de

régionalisation (continentalisation) universitaire encore à formaliser, peuvent servir de référence prospective «La Déclaration de Kampala sur La Liberté intellectuelle et la responsabilité sociale (1990)» et «La Déclaration de Dar-es-Salaam sur Les Libertés académiques et la responsabilité sociale des universitaires (1990)», documents importants que l'on retrouve en appendice.

Au total ?

Quoiqu'on en dise, *La Liberté Académique en Afrique* est un ouvrage qui ne vient ni trop tôt, ni trop tard, témoigne d'une véritable prise de conscience du drame des universités africaines, en même temps qu'il pose les jalons de ce qui pourrait aider à en sortir éventuellement. Sans prétendre épuiser la réflexion, il a osé l'ouvrir, la démystifier pour ainsi dire. Et, ce n'est pas — loin s'en faut — un moindre mérite que de préfigurer, à la croisée de la crise universitaire actuelle, l'intelligence d'une rupture de temps dont on ne saurait (ou on ne pouvait continuer à) faire l'économie.

Kofi D. Benefo and T. Paul Shultz (1994) *Determinants of Fertility and Child Mortality in Côte d'Ivoire and Ghana* (LSMS Working Paper No.103), The World Bank, Washington, DC, 88pp.

Babatunde A. Ahonsi*

For a monograph co-written by T. Paul Shultz, one of the World's leading economic demographers, one expected a study of high technical quality and few readers would be disappointed with this study on this count. Using data from the World Bank-assisted Living Standards Measurement Surveys (LSMS) in Côte d'Ivoire (first three rounds— 1985, 1986, 1987) and Ghana (two rounds — 1987-88 and 1988-89), the study sought to show, more carefully and clearly than previous studies, the economic determinants of fertility and the effect of child mortality on fertility in West Africa.

Given the scope and variety of the data elicited on household economic behaviour, prices and socio-economic conditions in the community of the respondents (women aged 15-65), the study was destined to be more successful in achieving the first of its two broad objectives. Even with the richness of the datasets analysed, the magnitude of the conceptual and measurement problems inherent in any investigation of the impact of child mortality on fertility means that a reader conversant with this aspect of the demographic literature is most likely to judge this relatively short monograph on the extent to which it convincingly demonstrates how the child mortality experience(s) of women affects their subsequent fertility performance.

In order to avoid obtaining biased estimates from the applied structural regression model, the analysis is guided by a conceptual framework that classifies the determinants of fertility into exogenous and endogenous variables. The former are characteristics of the woman, her household and community setting; the latter are variables related to the woman's behaviour and decisions. This distinction is of course premised on the applicability of the demand and supply theory to reproductive behaviour. While this approach enhances the parsimony of the analysis, too much is sacrificed in terms of insights into the underlying factors in the observed patterns in reproductive behaviour in the study settings where, as with most of Sub-Saharan Africa, fertility outcomes are often more a product of cultural and 'non-rational' motivations than 'balance sheet' considerations of the costs and benefits of having a particular number of surviving children.

* Department of Sociology, University of Lagos, Nigeria.

Another aspect of the adopted regression model which some social scientists might find problematic is the assumption that such community variables like distance to public health clinics, water and sanitation facilities and disease prevalence influence child mortality but do not otherwise shape fertility outcomes. The aim of course was to eliminate some of the confusion introduced by the symmetricalness of the relationship between child mortality and fertility and some of the 'noise' due to poorly measured factors. But it is hard to imagine how in most African settings women's experience or perception of their community's disease load and the preventative/curative options available to them and their children do not form significant components of the motivational context within which decisions or non-decisions about reproduction are made. This is worthy of note despite the fact that the study provides very weak statistical support for treating child mortality at the level of the household as endogenous to the fertility determination process.

On the plus side, however, the analysis takes considerable account of gender variables such mother's education versus father's education and the woman's marital situation (including the presence or absence of the husband in the household) whose significance in the understanding of reproductive behaviour cannot be over-emphasised. More generally, the elegance of the analysis is enhanced by the multi-level (individual, household, and community) consideration of the determinants of fertility and the impact of child mortality on fertility. Other scholars researching on issues of this kind should read this monograph to see how such multi-level analysis can be efficiently handled and the analytical benefits from doing so. Many of the Demographic and Health Surveys already executed or currently being undertaken in many countries in Africa through their service availability modules provide, contrary to the monograph's claim (on p.1), ample opportunities for a fruitful near-replication of this approach in other settings.

Some of the interesting findings that emerge from this study include the fact that in spite of having achieved higher rates of economic growth since independence, Côte d'Ivoire displays higher fertility and child mortality levels than Ghana, with the latter being more advanced in transiting lower fertility levels. Further, additional evidence is provided that Ghana's child survival situation stagnated during the early-to-mid 1980s at the height of her economic crisis. In terms of the role of women's socio-economic and community characteristics in shaping the levels of fertility and child mortality, and the role of the latter in inducing high fertility, the situation in Côte d'Ivoire is shown to contrast with that of Ghana in a number of significant aspects.

First, although in both countries fertility and child mortality are high and maternal education is a main determinant of lower fertility and child mortality, female education has a smaller effect on child mortality in Côte

d'Ivoire where female education, going by the surveys, is not as widespread as in Ghana. Moreover, in Côte d'Ivoire household income, assets and women's physical health status turn out to be positively associated with fertility whereas in Ghana the reverse is the case.

Secondly, community characteristics, as with findings from other studies in different parts of the developing world, show only small effects on household child mortality in both countries. However, in treating child mortality as an exogenous variable, the study estimates notable reductions in fertility to be associated with significant lowering in child mortality. But it is clear from this study that to adequately measure and assess the impact of community infrastructure on child health outcomes in African settings, information needs to be collected on their nature and the quality of the services they provide; and not just on their number and spatial density.

Another utility of this study lies perhaps in pointing to further data needs in seeking full understanding of the determinants of reproductive behaviour in West Africa and the role public policy may play in facilitating the transition to lower fertility. Although it provides additional evidence on the primacy of maternal education as a determinant of reproductive and child health outcomes, the monograph does not yield significantly new insights into its causal mechanisms. The general lesson here is that increased richness of demographic and health data and greater refinement in statistical procedures are no guarantee of improved understanding of such complex phenomena as the determinants of reproductive outcomes.

Publications Received

- Adepoju, Aderanti; Oppong, Christine, ed., 1994, *Gender, Work and Population in Sub-Saharan Africa*, London, James Currey.
- Ahmed, Medani Mohamed M, 1994, *Development of Agriculture in the Sudan: An Annotated Bibliography with an Introductory Essay*, Khartoum, Institute of African and Asian Studies.
- Ahmed, Medani Mohamed M, ed., 1994, *Indigenous Knowledge for Sustainable Development in the Sudan*, Khartoum, Institute of African and Asian Studies.
- Assefa, Hizkias, 1993, *Peace and Reconciliation as a Paradigm: A Philosophy of Peace and its Implications on Conflicts, Governance, and Economic Growth in Africa*, Nairobi, Nairobi Peace Initiative.
- Banque Mondiale, 1994, *Rapports sur le Développement dans le Monde: une Infrastructure pour le Développement*, Washington, Banque Mondiale.
- Bledsoe, Caroline H; Cohen, Barney, ed., 1993, *Social Dynamics of Adolescent Fertility in Sub-saharan Africa*, Washington, National Academy Press.
- Brass, William; Jolly, Carole L, ed., 1993, *Population Dynamics of Kenya*, Washington, National Academy Press.
- Camara, Sory Saba Djadje, 1994, *Grain de vision: Afrique noire drame et liturgie*, Bordeaux, CEAN.
- CEPED (Paris), 1994, *La démographie de 30 Etats d'Afrique et de l'Océan Indien*, Paris, CEPED.
- Charbitt, Yves; Ndiaye, Salif, ed., 1994, *La population du Sénégal*, Paris, CERPA.
- Cordell, Dennis D; Gregory, Joel W, ed., 1994, *African Population and Capitalism: Historical Perspectives*, Wisconsin, University of Wisconsin Press.
- Diaw, A T; BA, A; Bouland, P; Diouf, P S; Lake, L A; Mbow, M A; Ndiaye, P; Thiam, M D, ed., 1993, *Gestion des ressources cotières et littorales du Sénégal: Actes de l'atelier de Gorée du 27-29 Juillet 1992*, Gland, UICN.
- Diop, Momar Coumba, ed., 1994, *Le Sénégal et ses voisins*, Dakar, Sociétés-Espaces-Temps.
- Djeflat, Abdelkader, 1990, *Technologie et système éducatif en Algérie*, Paris, UNESCO, 214p.

- Ewbank, Douglas, C; Gribble, James N, ed., 1993, *Effects of Health Programs on Child Mortality in Sub-saharan Africa*, Washington, National Academy Press.
- Faure, Y A, 1993; *Entrepreneurs et entreprises d'Afrique subsaharienne: Selection bibliographique*, Bordeaux, CEAN.
- Fondation pour le Progrès de l'Homme, Comité Catholique contre la faim et pour le développement (Paris), 1994, *Partenaires de paix contre les effets des violences et des guerres: Expériences concrètes et réseaux de solidarité du monde entier*, Vol.2, Paris, FPH.
- Foote, Karen A; Hill, Kenneth H; Martin, Linda G, ed., 1993, *Demographic Change in Sub-Saharan Africa*, Washington, National Academy Press.
- Fukui, Katsuyoshi; Markakis, John, ed., 1994, *Ethnicity and Conflict in the Horn of Africa*, London, James Currey.
- Jolly, Carole L; Torrey, Barbara Boyle, ed., 1993, *Population and Land Use in Developing Countries: Report of a Workshop*, Washington, National Academy Press.
- Morrisson, Christian; Lecomte, Henri-Bernard Solignac; Oudin, Xavier, 1994, *Micro-enterprises and the Institutional Framework in Developing Countries*, Paris, OECD.
- O'Connor, David, 1994, *Managing the Environment with Rapid Industrialisation: Lessons from the East Asian Experience*, Paris, OECD.
- Shaw, John; Clay, Edward, ed., 1993, *World Food Aid: Experiences of Recipients and Donors*, London, James Currey.
- Suberu, Rotimi T, 1994, *State and Local Government Reorganizations in Africa: 1991*, Bordeaux, CEAN.
- United Nations, 1994, *World Economic and Social Survey: Current Trends and Policies in the World Economy*, New York, United Nations.
- Veber, Hanne; Dahl, Jens; Wilson, Fiona; Waehle, Espen, ed., 1993, "... Never Drink from the Same Cup", Proceedings of the Conference on Indigenous Peoples in Africa, Tune, Denmark, Copenhagen, IWGIA.
- Westendorff, David G; Ghai, Dharam, ed., 1993, *Monitoring Social Progress in the 1990s: Data Constraints, Concerns and Priorities*, Brookfield, Avebury.
- World Bank, 1994, *Enhancing Women's Participation in Economic Development*, Washington, The World Bank.
- World Bank, 1994, *World Development Report: Infrastructure for Development*, Washington, World Bank.

Index to Africa Development

Vol. XIX, Nos 1 - 4, 1994

- Adegbidi, Florent Valère, «Stratégie d'industrialisation et voie africaine du développement», 3, 97-116.
- Amin, Samir, «L'idéologie et la pensée sociale: l'intelligentsia et la crise du développement», 1, 1-16.
- Amoussou-Yeye, Denis, «Diagnostic du système éducatif béninois: Eléments pour une réforme novatrice des systèmes éducatifs africains», 4, 165-178.
- Baffoun, Alya, 'Feminism and Muslim Fundamentalism: The Tunisian and Algerian Cases', 2, 5-20.
- Bah, Thierno M, «Le rôle de l'histoire dans les sciences sociales en Afrique: passé, présent et futur», 1, 17-27.
- Barry, Boubacar, «Regards croisés sur la crise africaine», 3, 117-134.
- Bouya, Alphonsine, «Education des filles: Quelles perspectives pour l'Afrique subsaharienne au XXI^e siècle?», 4, 11-34.
- Bujra, Abdalla S, 'Whither Social Science Institutions in Africa: A Prognosis', 1, 119-116.
- Coulibaly, Medjomo, «Réformes éducatives et développement en Afrique subsaharienne: Pour une vision partagée», 4, 147-163.
- Dei, George J Sefa, 'The Challenges of Anti-racist Education Research in the African Context', 3, 5-25.
- Durojaiye Oyekanmi, Felicia, 'Women's Attitude Towards Sexually Transmitted Disease in Nigeria: A Case Study in Ilesa in Osun State', 2, 147-165.
- Ebam Etta, Florence, 'Gender Issues in Contemporary African Education', 4, 57-84.
- English, Linda, 'Financing Education in Africa: Need for Improved Aid Coordination', 4, 97-111.
- Fall, Serigne Modou, «Cultures industrielles et développement régional: le cas de la région de Saint-Louis», 2, 97-125.
- Fyle, Magbaily C, 'The Military and Civil Society in Sierra Leone: The 1992 Military Coup d'Etat', 2, 127-146.
- Hammouda, Hakim Ben, «Théories de la régulation et développement: La formation du sous-développement au Burundi», 3, 27-44.
- Kinyanjui, Kabinu, 'Educational Research and Policy Analysis Capacity for Educational Change in sub-Saharan Africa', 4, 113-125.
- Koulibaly Mamadou, «Des défis politiques aux défis de la recherche», 1, 29-48.
- Kwamina Panford, 'Structural Adjustment, The State and Workers in Ghana', 2, 71-95.
- Makumbe, John, 'Bureaucratic Corruption in Zimbabwe: Causes and Magnitude of the Problem', 3, 45-60.
- Muga, Micere, 'The Woman Artist in Africa Today: A Critical Commentary', 1, 49-69.
- Nadir A L Mohammed, 'The Recent Militarisation Trends in Sub-Saharan Africa', 3, 77-96.
- Ndongko, Wilfred A, 'Social Science Research and Policy-making in Africa: Status, Issues and Prospects', 1, 71-90.
- Neville Alexander, 'Education and Social Reconstruction: The Case of South Africa', 4, 35-56.
- Pearce, Tola Olu, 'Population Policies and the "Creation" of Africa', 3, 61-76.
- Quist, Hubert Oswald, 'Illiteracy, Education and National Development in Postcolonial West Africa: A Re-Appraisal', 4, 127-145.
- Rasheed, Sadig, 'Social Sciences and Policy Making in Africa: A Critical Review', 1, 91-118.
- Sindjoun, Luc, «La Cour Suprême, la compétition électorale et la continuité politique au Cameroun: La construction de la démocratisation passive», 2, 22-69.
- Tapsoba, Sibry, «Education de base et participation communautaire en Afrique subsaharienne: Réflexions sur l'orientation de la recherche», 4, 85-95.
- Youetto Raymond, «Côte d'Ivoire: L'Etat et l'économie parallèle», 2, 167-176.

Notes to Contributors

Manuscripts should be double-spaced with notes, references, tables and charts on separate pages. Camera-ready copies of maps, tables, charts, graphs and other illustrations will be welcome. An abstract of 150 to 200 words stating the main research problem, major findings and conclusions should be sent with the articles for translation into English or French.

Authors should indicate their full name, address, their academic status and their current institutional affiliation. This should appear on a separate covering page since manuscripts will be sent out anonymously to outside readers. Manuscripts will not be returned to the authors.

Articles submitted to *Africa Development* should be original contribution and should not be under consideration by another publication at the same time. If an article is under consideration by another publication the author should inform the editor at the time of submission.

Authors are entitled, free of charge, to two copies of the issue in which their article appears and 20 off-prints of their article.

Avis aux Auteurs

Les manuscrits doivent être tapés en double interligne avec les notes, références, tableaux et graphiques sur des feuilles séparées. Nous souhaiterions recevoir les prêt-à-photographier des cartes, tableaux, graphiques et autres illustrations. Un résumé de 150 à 200 mots indiquant le problème fondamental de recherche ainsi que les principaux résultats et conclusions doit accompagner les articles pour des fins de traduction en anglais ou en français.

Les auteurs doivent indiquer leur nom au complet, leur adresse, leur situation académique ainsi que leur rattachement institutionnel actuel. Ces informations doivent figurer sur une feuille à part puisque les articles seront envoyés aux arbitres à l'extérieur dans l'anonymat. Les manuscrits ne seront pas retournés aux auteurs.

Les articles soumis à *Afrique et Développement* doivent être des originaux et ne doivent pas être soumis à d'autres périodiques au même moment. Si un article était déjà soumis à un autre périodique, l'auteur devra en informer le Rédacteur en Chef au moment de sa soumission.

Les auteurs reçoivent gratuitement deux exemplaires du numéro dans lequel leur article est publié ainsi que 20 tirés-à-part de leur article.

Contents / Sommaire

Ajustement structurel et développement en Afrique :

L'expérience des années 80

Armand Gilbert Noula

Feminism or Femocracy? State Feminism and Democratisation in Nigeria

Amina Mama

Manioc, rente foncière et situation des femmes dans les environs de "Kpove-Village" en pays Ouatchi

Ewihn-Liba Pana

Differential Socio-economic Impact of Food Shortages and Household Coping Strategies: A Case Study of Wolaita District in Southern Ethiopia

Dagnaw Eshete

Spatial Mismatch Between Population Density and Land Potential: The Case of Zimbabwe

Assefa Mehretu

Book Reviews

Beyond Communal Wisdom: Land and Cattle in African Agrarian Systems

Paul Tiyaambe Zeleza

A la croisée de la crise des universités en Afrique

Charles Z. Bowao

Determinants of Fertility and Child Mortality in Côte d'Ivoire and Ghana : A Review

Babatunde A. Ahonsi

Publications Received

ISSN 0850 3907

