

AFRIQUE ET DEVELOPPEMENT AFRICA DEVELOPMENT

Vol. XIX, No. 2, 1994



AFRICA DEVELOPMENT AFRIQUE & DEVELOPPEMENT

Editor/Rédacteur en Chef
Tade Akin Aina

Editorial Assistants/Assistants d'édition
Abdoul Aziz Ly / Jacob Jaygbay

Editorial Board/Comité de Rédaction

Memel Fote - Amina Mama - Henri Ossebi - Yusuf Adam
Mahmoud Ben Romdhane - Thandika Mkandawire

CODESRIA acknowledges the support of a number of African Governments, the Swedish Agency for Research Cooperation with Developing Countries (SAREC), the International Research Development Centre (IDRC), Ford Foundation and DANIDA.

Le CODESRIA exprime sa gratitude à certains gouvernements africains, à l'Agence suédoise pour la Coopération en matière de Recherche avec les Pays en voie de Développement (SAREC), le Centre de Recherche pour le Développement International (CRDI), Fondation Ford et DANIDA.

Typeset and Printed by CODESRIA
Cover designed by Aïssa Djonne

AFRICA DEVELOPMENT AFRIQUE & DEVELOPPEMENT

A Quarterly Journal of the Council for the
Development of Social Science Research in Africa

Revue Trimestrielle du Conseil pour le Développement de la
Recherche en Sciences Sociales en Afrique

Editor/Rédacteur en Chef
Tade Akin Aina

Vol. XIX, No. 2, 1994

Africa Development is the quarterly bilingual journal of CODESRIA. It is a social science journal whose major focus is on issues which are central to the development of society. Its principal objective is to provide a forum for the exchange of ideas among African scholars from a variety of intellectual persuasions and various disciplines. The journal also encourages other contributors working on Africa or those undertaking comparative analysis of Third World issues.

Africa Development welcomes contributions which cut across disciplinary boundaries. Articles with a narrow focus and incomprehensible to people outside their discipline are unlikely to be accepted.

The journal is abstracted in the following indexes: *International African Bibliography*; *Documentatieblad*; *Abstracts on Rural Development in the Tropics*; *Documentationseliens Africa*; *A Current Bibliography on African Affairs*.

Afrique et Développement est un périodique trimestriel bilingue du CODESRIA. C'est une revue de sciences sociales consacrée pour l'essentiel aux problèmes de développement et de société. Son objectif fondamental est de créer un forum pour des échanges d'idées entre intellectuels africains de convictions et de disciplines diverses. Il est également ouvert aux autres chercheurs travaillant sur l'Afrique et à ceux se consacrant à des études comparatives sur le Tiers-monde.

Afrique et Développement souhaite recevoir des articles mobilisant les acquis de différentes disciplines. Des articles trop spécialisés ou incompréhensibles aux personnes qui sont en dehors de la discipline ne seront probablement pas acceptés.

Les articles publiés dans le périodique sont indexés dans les journaux spécialisés suivants: *International African Bibliography*; *Documentatieblad*; *Abstracts on Rural Development in the Tropics*; *Documentationseliens Africa*; *A Current Bibliography on African Affairs*.

All editorial correspondence and manuscripts should be sent to:

Tous les manuscrits et autres correspondances à caractère éditorial doivent être adressés au:

The Editor/Rédacteur en Chef

Africa Development/Afrique et Développement

CODESRIA, B.P. 3304, Dakar, Senegal.

Tel: 25-98-22 / 25-98-23 - Telex: 61339 CODES SG - Fax: 24-12-89

Subscriptions/Abonnements

(a) African Institutes/Institutions africaines:	\$32 US
(b) Non African Institutes/Institutions non africaines	\$45 US
(c) Individual/Particuliers	\$30 US
- Current individual copy/Prix du numéro	\$ 7 US
- Back issues/Volumes antérieurs	\$10 US

Claims: Undelivered copies must be claimed no later than three months following month of publication. CODESRIA will supply missing copies when losses have been sustained in transit and where the reserve stock will permit.

Les réclamations: La non réception d'un numéro doit être signalée dans un délai de trois mois après la parution. Nous vous ferons alors parvenir un numéro de remplacement dans la mesure du possible.

ISSN 0850 3907

Contents / Sommaire

Alya Baffoun

- Feminism and Muslim Fundamentalism:
The Tunisian and Algerian Cases5

Luc Sindjoun

- La Cour Suprême, la compétition électorale et la continuité
politique au Cameroun: La construction de la
démocratisation passive21

Kwamina Panford

- Structural Adjustment, The State and Workers in Ghana71

Serigne Modou Fall

- Cultures industrielles et développement régional:
le cas de la région de Saint-Louis97

C Magbaily Fyle

- The Military and Civil Society in Sierra Leone:
The 1992 Military Coup d'Etat127

Felicia Durojaiye Oyekanmi

- Women's Attitude Towards Sexually Transmitted Disease
in Nigeria: A Case Study in Ilesa in Osun State147

Youetto Raymond

- Côte d'Ivoire: L'Etat et l'économie parallèle167

Book Reviews

Samir Amin

- Archie Mafeje, *The Theory and Ethnography of African Social
Formations: The Case of Interlacustrine Kingdoms*,
Dakar, CODESRIA, 1991, 170pp.177

Tiyambe Zeleza

- Jacques Depelchin, *From The Congo To Zaire (1885-1974):
Towards a Demystification of Economic and Political History*
Dakar, CODESRIA, 1992, 235pp.183

- Publications Received**187

PUBLICATIONS DU CODESRIA

Nouveautés 1994

Nous avons le plaisir de vous informer que le CODESRIA vient de publier les ouvrages suivants dans sa série de livres:

African Studies in Social Movements and Democracy,
sous la direction de Mahmood Mamdani et E. Wamba-Dia-Wamba

ISBN: 2-86978-042-7 (Broché)
2-86978-043-5 (Cartonné)

Social Transformation: The Swaziland Case
sous la direction de Nomthetho Simelane

ISBN: 2-86978-044-3 (Broché)
2-86978-045-1 (Cartonné)

Labour in the Explanation of an African Crisis,
sous la direction de Jimi Adesina

ISBN: 2-86978-036-2 (Broché)
2-86978-037-0 (Cartonné)

Les savoirs endogènes: piste pour une recherche,
sous la direction de Paulin Hountondji

ISBN: 2-86978-039-7

Between State and Civil Society in Africa,
sous la direction de Egosha Osaghae

ISBN: 2-86978-028-1 (Broché)
2-86978-029-X (Cartonné)

Academic Freedom in Africa,
sous la direction de Mamadou Diouf et Mahmood Mamdani

ISBN: 2-86978-030-3 (Broché)
2-86978-031-1 (Cartonné)

Liberté académique en Afrique,
sous la direction de Mamadou Diouf et Mahmood Mamdani

ISBN: 2-86978-038-9

Senegal: Essays in Statecraft, sous la direction de Momar Coumba Diop

ISBN: 2-86978-032-X (Broché)
2-86978-033-8 (Cartonné)

Commande

Europe, Amérique du Nord

(Titres en anglais)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory
27 Park End Street,
Oxford OX1 1HU England
Fax: (0865) 793298

(Titres en français)
Editions Khartala
22-24, Boulevard Arago
75013 Paris,
France,
Fax: 45352705

Afrique

CODESRIA
B.P. 3304
Dakar, Senegal
(prix préférentiels)

CODESRIA PUBLICATIONS

New Releases 1994

We are pleased to announce the new releases in the CODESRIA Book Series:

African Studies in Social Movements and Democracy,
edited by Mahmood Mamdani and E. Wamba-Dia-Wamba

ISBN: 2-86978-042-7 (Soft Cover)
2-86978-043-5 (Cased Cover)

Social Transformation: The Swaziland Case, edited by Nomtheto Simelane

ISBN: 2-86978-044-3 (Soft Cover)
2-86978-045-1 (Cased Cover)

Labour in the Explanation of an African Crisis, edited by Jimi Adesina

ISBN: 2-86978-036-2 (Soft Cover)
2-86978-037-0 (Cased Cover)

Les savoirs endogènes: pistes pour une recherche,
edited by Paulin Hountondji

ISBN: 2-86978-039-7

Between State and Civil Society in Africa, edited by Egosha Osaghae

ISBN: 2-86978-028-1 (Soft Cover)
2-86978-029-X (Cased Cover)

Academic Freedom in Africa,

edited by Mamadou Diouf and Mahmood Mamdani

ISBN: 2-86978-030-3 (Soft Cover)
2-86978-031-1 (Cased Cover)

Liberté académique en Afrique,

edited by Mamadou Diouf and Mahmood Mamdani

ISBN: 2-86978-038-9

Senegal: Essays in Statecraft, edited by Momar Coumba Diop

ISBN: 2-86978-032-X (Soft Cover)
2-86978-033-8 (Cased Cover)

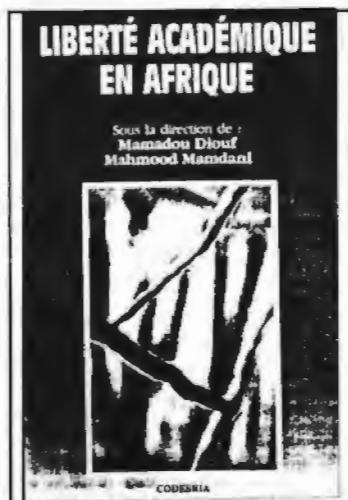
Orders

Europe, North America
(English Titles)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory
27 Park End Street,
Oxford OX1 1HU England,
Fax: (0865) 793298

(French Titles)
Editions Khartala
22-24, Boulevard Arago
75013 Paris
France,
Fax: 45352705

Africa
CODESRIA
B.P. 3304
Dakar, Senegal
(Specific prices)

VIENT DE PARAÎTRE SÉRIE DE LIVRES DU CODESRIA



Alors que les économies africaines subissent les programmes d'ajustement structurel, les universités africaines sont enfermées dans un dilemme par la Banque mondiale, qui manie la carotte et le bâton entre ressources et discipline budgétaire. Mauvais traitement salarial, salles de classe surchargées et délabrées, bibliothèques vides, les universitaires africains remettent en question leur utilité, s'interrogent sur la portée de leur activité et se demandent si la liberté est un droit. C'est dans ce

contexte qu'il faut situer le symposium sur la liberté académique et la responsabilité sociale des intellectuels qui a eu lieu à Kampala. Le présent recueil est le fruit des débats qui s'y sont tenus.

Cet ouvrage aborde la relation du capital et de l'Etat vis-à-vis de la liberté académique et décrit les processus historiques qui ont façonné les intellectuels en Afrique. Il met l'accent sur les problèmes d'autonomie et de démocratie. La question des financements est soulevée, ainsi que la difficulté des alliances qui remettent en cause le droit à l'indépendance.

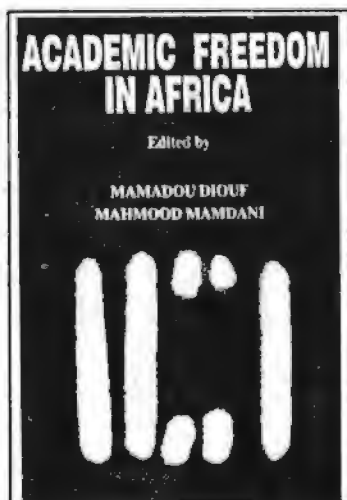
ISBN: 2-86978-038-9

Commande

Afrique
CODESRIA
B.P. 3304
Dakar-Sénégal
(prix spécifiques)

Europe, Amérique du Nord
Editions Karthala
22-24 Boulevard Arago
75013 Paris, France
Fax: 45352705

NEW RELEASE CODESRIA BOOK SERIES



As African economies undergo Structural Adjustment Programmes, universities are driven into a corner by the World Bank with its carrot of resources and a stick of budgetary discipline. Academics with poor pay, dilapidated and crowded classrooms, empty libraries are compelled to question their relevance, the extent of their support and if academic freedom is a right. This context shaped the symposium on academic freedom and the social responsibility of intellectuals held in Kampala. This book is the result of the debate that ensued.

Eighteen chapters cover the relationship of capital and the state to academic freedom, the historical processes which have shaped intellectuals in Africa, issues of autonomy and democracy and the question of funding relationships, and the difficulty of alliances that question the right to independence.

ISBN: 2-86978-030-3 (Soft Cover)
2-86978-031-1 (Cased Cover)

Orders

(Africa)
CODESRIA
P.O. Box 3304
Dakar-Senegal
(Specific prices)

(Europe, America)
African Books Collective Ltd.
The Jam Factory,
27 Park end Street
Oxford OX1 1HU England.

VIENT DE PARAÎTRE SÉRIE DE LIVRES DU CODESRIA

Les savoirs endogènes: pistes pour une recherche

La découverte de la richesse du savoir et des techniques endogènes africains a une implication directe sur le développement futur du continent. Ce qui est tragique c'est que la plupart des Africains ignorent profondément les réussites du passé, davantage encore les traditions qui sont toujours vivaces. Cet ouvrage contient des résultats de recherche sur le terrain très originaux et très détaillés. Il embrasse des sujets aussi divers que la théorie de probabilités sur les cauris divinatoires, l'hydrologie, le faiseur de pluie ainsi que les rapports entre la sorcellerie et la médecine psychosomatique. D'autres chapitres portent sur l'usage du système numérique, les ingrédients utilisés dans la pharmacopée africaine traditionnelle ainsi que sur les phénomènes mystérieux des objets étrangers introduits dans le corps humain. **Les savoirs endogènes: pistes pour une recherche** constitue une recherche et une analyse importantes des racines historiques de l'Afrique.

ISBN: 2-86978-039-7

Commande

Afrique
CODESRIA
B.P. 3304
Dakar-Sénégal
(prix préférentiels)

Europe, Amérique du Nord
Editions Karthala
22-24 Boulevard Arago
75013 Paris, France
Fax: 45352705

Feminism and Muslim Fundamentalism: The Tunisian and Algerian Cases¹

Alya Baffoun*

Résumé: Cet article porte sur l'impact des rapports entre les structures sociales, le processus de développement économique et la politique sur le fondamentalisme et le statut de la femme en Algérie et en Tunisie. Il étudie les similitudes et les différences dans les deux pays et montre que la politique, la nature de l'organisation de la société civile et l'évolution des systèmes juridiques sont des dimensions importantes des espaces en question au sein desquels opère le fondamentalisme islamique par rapport à la femme et aux droits de la femme.

The Usurpation of the 'Feminine' by the 'Masculine' in the Arab Hemisphere

Strange as it may seem, and throughout the complete and varied social structures in the Arab world, it is as hard to articulate feminism to socialism (Algerian case) as to economic liberalism.

Paradoxically, women who have largely contributed to the nationalist liberation movement have been, once the Nation State was built up, relegated to political back scenes and inferior economic sectors, thus invalidating the optimistic hypotheses of Frantz Fanon for the Algerian case, for example. So, in spite of a great disparity in many respects, the Arab hemisphere seems to draw its homogeneity and its common cultural background from its superstructures, one of whose most outstanding markers is a static ahistorical view of women.

In social practice, resistance to change in the situation of women is expressed in a markedly unequal struggle between the sexes where women are denied — no matter what their abilities — access to power, prime responsibility, and decision-making.

The infantilization of women and the denial of their maturity generate scorn, and further gender contradictions.

Africa Development Vol. XIX, No. 2, 1994, pp5-20

1 This paper was presented at the United Nations University Round Table at Helsinki, in 1990. It is being published in Moghadam (1994).

The conflicts, the disorders and even the violence entailed in human relationships, very damaging to the family and society alike, have been examined in a multitude of surveys.

How are we to interpret patriarchy's exasperating watchfulness² and the resulting 'confinement' of the Arab women³ in spite of an 'alter' and sometimes alien historical reality and a subdued past?

The reason may be a refusal to divide power among two different sex categories, but further than that, there is the unconscious desire in the Arab society to preserve its identity in quasi-obsessional modes in the face of a reality it fails to comprehend and with which it hardly identifies.

Indeed, these noble and conquering civilizations whose very identity has been mitigated by the trials of history and the hazards of colonialism have determined to desperately safeguard the last signposts and bastions of their collective ego. The female as the ultimate reference matrix bears within its deepest being those very notions through which societies identify and by which they name themselves.

The most aggressive speeches and acts (I refer here to the recent waves of relentless violence against Arab women (daily reported by newspapers and courts) unveil the gripping fear that 'women too, might join in the flight' notwithstanding the alienation and the state of absolute dependence of Arab societies, induced by their insertion in the international division of labour. Everything echoes with 'if they slip out of our hands' ... who else will acknowledge us? ... Let us subdue them'. Arab women play the role of a life-buoy to which one holds in an infuriated ocean.

In fact, the life-buoy is far from being satisfactory. The desire to confine Arab women in the position of a guardian of a lost identity is a blind attitude of negation in the face of an estranged, ungraspable social reality that might devastate us if we do not foster our creative spirit. Freedom would then surge not only from the abysses of ourselves, but also from the real and actual needs of those societies where the 'masculine' in various respects blocks off and usurpates the 'feminine' (Berque 1965).

2 In this sense, in 1975, Juliette Minces talks of an activist masculinity for the Algerian case.

3 Jacques Berque (1965) in a reinterpretation of René Habachi, defines women in Islam as an integral essence and a broken existence 'doomed to a clandestine life, as formidable taboos cripple their self-accomplishment from one generation to the next, their life reverts back to a standstill'.

Preliminary Remarks to the Study of the Strategies Used in the Repetitive Unequal Sexual Order and its Aggravation in Time of Social Upheavals

Historical Perspective of the Oppression of Women

Throughout human history, and notwithstanding the mode of production and the stage of evolution of any given society, the position of women is distinguished with very rare exceptions by social inequality in comparison with men's. The ubiquity of such a state of subjection remains the most striking fundamental constant in the development of humanity. Engels observed that the oppression of women was the first of all forms of oppression and that:

it marked, along with slavery and private property, the beginnings of that very era continuing to our present times in which each stage of progress is a relative regressive step, as the well-being and the development of some are achieved through the misery and the repression of others.

Of all these human phenomena, inequality between the sexes is observed consistently, and its obsessional perpetuation is sustained and reproduced throughout successive generations as one of the most complex and interesting issues. Likewise, it is in our view, one of the most paradoxical and aberrant inequalities, as this subordination is initiated by men against the beings that are closest to them and to whom they relate through blood and quasi-organic ties: mothers, sisters, wives ... etc.

Such inequality, secreted most irrationally by human history, carries along its tragedies to the daily lives of peoples and orchestrates their pathologies and reactionary behaviour. It is, indeed, in these very existential daily realities of women, their subjection and subordination by the male category and their devastating implications, that any humanist reflection should be grounded. The highly male-saturated field of social sciences does not seem to have any concern in the psycho-social importance of women's subjection in terms of social pathology for both sex categories as well as in terms of basic social injustices that our precociously manipulated subconsciousness fails to consider as the most urgent human issue to examine and the most abhorrent to duly abolish.

Today, totalling half the population of the earth, and due:

... to mere genetic chance upon which a tremendously humiliating superstructure has built up, women perform two-thirds of the work done in the world in utter exploitation and oppression, get one tenth of the income and own less than one hundredth of the planet's riches (United Nations Survey 1985).

We must, then, urgently examine the mechanisms that have been set up to perpetuate the ancient subjection of women and the alarming female poverty throughout the globe, in order to denounce the strategies contrived to perpetuate such injustices: injustice dressed in insidious modes, whether symbolic or ideological. That is why modern feminist movements, launched against a six-thousand-year male order, bear the seeds of the greatest cultural revolution to come, a revolution that does not aim to supplant an exclusive female order for an exclusive male one, but one that will substitute culture emanating from humanity as a whole, with its female as well as male components for a culture and social structures, and a culture which has been dominated for thousands of years by the male half of humanity (Garaudy 1981).

Social Crisis and Reductionist Ideology: Theoretical Framework

The rise of ideologies militating against the liberation of women is not specific to Islam as it manifests itself today in some parts of the world (Iran, Pakistan, Algeria, etc...) and it is not a novel phenomenon in the history of humanity.

In Europe, for example, it is easy to establish a tight relationship between social and economic upheavals and the resurgence of reactionary anti-feminist ideologies. The same applies to the perverse effects of the thirties' depression and the succeeding fascist movements — German Nazism: with its notorious slogan about women 'Kinder, Kirche, Küche'; fascism in Italy; sexism in Belgium, the reactionary movements in USSR under Stalin. All have attempted and sometimes contrived successfully to set laws destined to whittle down the freedom gained by women, to maintain the *status quo* and confine them to the home.

In this perspective, their procreative role was emphasized to the detriment of their political and civil rights.

The fundamental principles of this reactionary anti-feminist view insist as follows that:

- Housework is more suitable for women than any other profession;
- Depression and mortality are higher among working women than among housewives;
- Juvenile delinquency originates in disrupted families and a family is disrupted when women work outside the home;
- Female employment induces male unemployment;
- Working women's morality is dubious. Laws were drafted in the thirties by the Belgian Christian Democrats that only the employers' greed for cheap female labour was able to discourage (see H. Peemans in Macchiorchi 1976). Moreover, an actual return to the fertility and maternity cult, drawing on a mystical and mythological

conception of women with no hold in social mutations and realities served to reinforce the pseudo-scientific procreative trend professing that 'Doctors know that four to six child bearings are necessary for normal women to avoid disorders. They know that these must be complete, in that they must comprise both child delivery and breast-feeding...' The Belgian Rexist movement went further in the sense as it advocated capital punishment for women who would practice abortion.

This anti-feminist campaign was made all the more dangerous because the left offered no alternative initiative, and women were exposed to the danger of adhering to the fascist movement. In Belgium, women were not allowed to vote as late as 1948.

The European fascist vision helped to displace social conflicts by depriving women of their historical gains and served in manipulating the social actors by giving them the illusion that evil has been identified and that difficulties had been smoothed out.

In the light of such developments, we may gather that the present revival of custom and religion and its negative implications on women is not a novelty in the history of humanity.

In a lecture delivered in Nairobi, the Nigerian sociologist, Ayesha Imam (1985), pointed out that:

...with the wave of religious fundamentalism that has been sweeping the world recently, new religious groups and organizations have been springing up all over Africa...These ideologies both traditionalist and religious, support regimes by identifying a concern and reassuring people that something is being done. At the same time, they focus attention away from general question of exploitation or maldistribution of resources as well as from the specific issues of women oppression. Not only do they rationalize it, but they legitimize measures to reinforce it. Thus, for example, the bill to ban wife-beating was deflated because Kenyan Members of Parliament's regard it as a traditional right of men to beat their wives... The Family Code is restructured in such a way that women would lose the right to divorce and become legal minors needing men to represent them...

Similarly, in Nigeria, unmarried women were evicted by their landlords and denied access to public housing estates on the ground that this would promote immorality.

In fact, such ideologies are aiming at giving more legitimacy to the authority of men over wives and sisters. They inculcate a sense of guilt in women who end up feeling they are responsible for the ills of society and at the same time flatter men's archaic narcissistic... and pre-genital tendencies (see

in this respect, the works of Freudo-marxist Reich, especially his work *The Mass Psychology of Fascism*).

Such ideologies legitimate all forms of constraints and violence exercised on women, such as the:

...destruction of market women's stall and beatings in Ghana 1989, or in Zimbabwe in 1983 with the arrest of prostitutes and single women, or in Sokoto, Nigeria, when prostitutes were arrested and released only if men paid fines and married them...(Imam 1985).

The fundamentalist ideology under discussion here, is one of the most dangerous secretions as it contrives to enslave symbolically and physically half of humanity, especially in the African and Arabo-Islamic regions. At this level, we shall endeavour to point out the permanence of such ideology along with its specific features through the complex relationship of State-Women and Society focussing on two countries that share the same cultural background and the same colonial past: Tunisia and Algeria.

Islam, Women and Societies, Differences and Similarities in Tunisia and Algeria

Fundamentalist Islam in Tunisia and in Algeria: Similarities

Islam has always been a force of mobilization in the Islamic world (as the case was for anti-colonial struggles). The orientalist Bernard Lewis rightly observed that Moslem opposition movements have always drawn on the theological register in the same spontaneous fashion as Europeans drew on the register of ideology.

Today, there is a patent dichotomy between a more or less reformed official and modernized Islam (as is the case for Tunisia under Bourguiba's government, Egypt where Kamel Ataturk's secular model had been adopted) and another more popular and less scholastic Islam, which espouses more radical activist pan Islamic forms. Often backed by financial aid (local or foreign), such movements are set against secular societies and the West which, it is believed, has a harmful and debasing influence. Today, the woman question is at the very centre of the conflict between secularization and Westernization on the one hand, and fundamentalist Islam on the other.

Fundamentalist Islam claims to purge, regenerate, and return to the sources (such notions are, in fact, ambiguous and ill-defined when it comes to relating them to social actors and to everyday life). They aim to drive the Islamic nation back to the right path by practicing an authentic Islam whose benefits they will enjoy. This fundamentalist Islam has witnessed two spectacularly successful events during the last decade: the seizure of the State and the massive popularity of Khomeiny in Iran; and the assassination of President Sadat in Egypt.

Yet, a study of the social programme embedded in this Islam, in spite of its being popular among certain social groups, reveals that it rests on a theoretical bricolage rather than on a systematic analysis of social issues. This form of activist Islam is not a lucid adaptation to modern times, as it fails to comprehend that the autonomy of a civil society is a fundamental feature in a modern society based on the separation of political and economic life, regulated by laws that are independent and extrinsic to men's intents, as the enlightened Ibn Khaldoun advocated as early as the XIVth century in his Arab Maghreb Social theory.

Secularization is a direct consequence of the autonomy of a civil society and the desire to satisfy religious and metaphysical thought should remain a personal matter.

Today, this return to the mythical Islam golden age movement is an equivocation, in the sense that it is both: 'the expression of a project aiming at transforming a reality felt to be unbearable and at the same time a passive dead-lock used in the guise of a transformation of that reality'.

Nevertheless, such a call unveils the total absence of an alternative discourse which prohibits any understanding of this unbearable reality. As a result, injustices remain the same, the Arab-Islamic thought is trapped in the vicious circle of a moralizing discourse... a pathetic form of thinking...(Amin 1987)

The revival of Islam in Algeria and in Tunisia will have to be examined in the light of the following three substantial factors:

- the national system of government;
- the cultural duality of the elite;
- the inconclusive policy of 'modernization' in this part of the world, and the resultant economic depression with its negative social and cultural consequences.

The national state in Algeria and in Tunisia is characterized by a one-party system which leaves little space for other forms of political expression or association; an authoritarian and an anti-democratic state based on clientelism. Such Maghrebi regimes draw their legitimacy from anti-colonial liberation movements (FLN in Algeria, Bourguiba and the Neo-Destour in Tunisia) and have prevailed since the independence of their countries dating back to the sixties.

One generation later, these regimes find themselves with half of their population made up of youth aged under twenty who are confronted with vital obstructions to their future: a high cost of living, unemployment, for example.

Moreover, these youth search for a 'social program' that will attempt to solve their daily problems. Conversely, the bourgeoisie, an important fraction without the homogeneity of a social class, exercises a political

domination over the national State. This class has never elaborated a social program that would involve social actors who find themselves marginalized and excluded from the mainstream of development even though they constitute large sections of the society: peasants, youths, women and workers, locals and immigrants. This bourgeois fraction is also characterized by a cultural dualism that serves their own interests:

...it benefits from a modern culture it assimilates to its native tongue in order to consolidate its economic power in the same way it benefits from an attachment to traditional culture as it legitimatizes its authority. The educational policy seems to reinforce such dualism by training a bureaucratic elite cut off the population (Laroui 1973).

The modern culture sustained by the bourgeoisie remains subordinated to a traditional culture established as an intangible value, and Laroui further adds that no one would want to see any modern rationalization go beyond the limits of the factory and the office to reach the socio-political domain or the household.

The inability of the political elite to impose the pattern of a society based on a modern rationale and the enduring of traditional thought are but ways and alleys for the irrational and the mythical which become a form of social organization and management. In the meantime, any liberal or secular thought appears as a Western trick, especially in the Islamic fundamentalist milieu.

The failure of development policies, the position of the Maghreb in the international division of labour and its increasing dependence vis-à-vis overseas markets, have led to serious strains in the region. Tunisia and Morocco were mostly threatened by the enlargement of the European Economic Community (EEC) and its protectionist stance as it was increased to 12 members with the participation of Spain and Portugal. This market absorbed up to 50% of the Moroccan exports and up to 70% of Tunisian exports. Hence, the danger of a greater economic and political instability with the closing up of the European market. In Algeria, the decade following independence was one of triumph and optimism as it was attested by 'the Algerian Model and the national chart of development'. But, from the 1980s on, the economic slump stirred up a profound political and economic depression. The unheard of October 1988 upheaval was but one example of this.

The indebtedness of both countries is enormous: in 1984, the Tunisian debt amounted to \$3.707 million. Today, it is \$7.700 million.

As for Algeria, debts reached \$22.2 million in 1988. These facts induced the intervention of the International Monetary Fund (IMF) and of the World Bank (WB) who suggested a policy of structural adjustment.

Unfortunately, these organizations apply the same remedy to all countries without any discrimination, this consists of:

- A massive deflation of the currency;
- The cut-down of the state budget;
- The decrease of salaries;
- The suppression of subsidies for basic products and goods;
- The liberalization of trade and external payments.

As was the case for Egypt in 1977, Sudan, Zambia and Morocco in 1984, the Ivory Coast in 1990, such measures had a serious impact on the social situation. It is this that led to bread riots in Tunisia in 1984, and street riots in Algeria in 1988. The measures that were meant to settle the balance of payments proved not only politically inconclusive, but also economically damaging (*Africa Development*, Volume X, 1985).

The response of external sectors to such measures has been marginal. Aggravated inflation and unemployment, the crash of the system of production as well as widening gaps between incomes have become an alarming reality. The situation of crisis can thus be described: a weakening and lack of credibility of the government, the monopoly of the economic and political sphere by a rather alienated and dependent 'petit bourgeois' elite, the insertion of these societies in the world market as well as the failure of development policies. All this has had negative effects which:

... precipitate Islamic revival and reactive patriarchal laws and sentiments...the crisis intensifies dependency on Islamic symbols; given the centrality of women and family (the private sphere) to the Muslim identity structure, increased constraints on female mobility are a common result of a religious resurgence (Marshall 1984).

Without entering into details on the position of the Koran and the 'Hadith' regarding the respective vision of women, we can only say that a feminist vein seems to run through the Koranic text. However, the most hostile passages to women were selected and interpreted in a very misogynistic way by the Shari'a. It is in this way that the male supremacy has been imposed (Saadawi 1982; Mernissi 1987).

Islam in Algeria and in Tunisia: The Dissimilarities

The reactivation of religion in its totalitarian and pro-fascist aspects in both societies in this time of crisis, ensures the shifting of social conflicts. It is important to emphasize that this is done by depriving women, who are

strategic social actors⁴ of a substantial part of their social rights. The remainder of the social actors, faced with the absence of social alternatives, are easily manipulated since they have nothing to lose and believe that the problems are almost solved.

Fundamentalist Islam: Women and the National State in Tunisia

It seems that we may qualify fundamentalist Islam in Tunisia as 'sloping', and submissive to a strong and resistant National State as well as to other different authorities representing it in the civil society. This situation of control and of resistance to Islam is backed up by a whole brace of legal and secular associative life. It counterposes the Islam of those who are fanatics: women associations created recently, the very active role of the National Union of Tunisian Women which is close to the Party (the power in office) and whole positions are genuinely feminist.

We should also note the strong support of the League of Human Rights as well as its section on women's rights.

Despite their fragmentary and sometimes competitive aspect, which gives an impression of dispersion and waste of energies, all these associations militate in the same direction: the safeguarding of the women acquired rights, the way they were bequeathed by President Bourguiba's visionary project, and whose political speech is daily justified at the local as well as the international level.

The Personal Status Code (1956) is unique in the Muslim region since it lays on a very modernistic vision of Islam (laying on the notion of 'Ijtihad' and a very daring interpretation of the traditional 'Shari'a' in a feminist way (like in Egypt, the reform of Kamal Attaturk has served as a model to Tunisia during the mandate of President Bourguiba). In order to understand the difficulties met by the Tunisian Islam at the level of the State and of the civil society, let us look more thoroughly at the reforms that have been to some extent favourable to women.

The Impact of the Legislator

The present role of women in Tunisian society, their inclusion in the production circuit as well as their various implications must be enlightened by the determined action of a deeply feminist legislator, who was right after the national independence at 'counter-current' as to the women social law in practice in that area.

4 We should not forget that we are dealing with societies where the rate of immigration is high and where, as a consequence, the number of women heads of families is also very high...Some surveys reveal that in certain areas, 4 heads of families out of 7 are women.

The promulgation, in 1956, of the Personal Status Code, very favorable to women, immediately put an end to the intervention of the Koranic law in one inegalitarian interpretation, of the 'double moral standard' (what is good for men is not for women...), of women's rights.

Despite the opposition of the conservative and traditional trend, these considerable legislative acquisitions, which are of prime importance to the social future of these regions, protected women from male arbitration and assured them of dignity, respect and equality of rights, mainly in the following fields:

- Marriage: Freedom to choose a husband and abolition of polygamy;
- Divorce: No longer the sole initiative of men;
- Children: Women have the right of custody and, since 1981, in case of the father's death, a woman automatically has the guardianship of the children;
- Right to Education and Work: This new mode, supported by a policy, favouring birth limitation, allowed women to have access to a so far banned sector of the social reality. This sector concerns the 'outside,' in other words, the sector of the street, the school, the office, the factory.

The State Birth Limitation Policy

Just like most countries belonging to the Third World, Tunisia is characterized by a 'run away increase in population' (about 2.6% annual increase) and by a young population, 45% of its population are under 15 and are, consequently, non productive.

To the reproduction rate, we must add a higher life expectancy rate for women and a lower infant mortality rate (9% in 1978; 16% in 1960). All these elements contribute to double the total population in the year 2000 and reach about 12 million people. The effort of the programme and actions of family planning are within the same framework as 'the reproduction limitation' codified by the legislation, such as delaying the age at marriage (20 for men and 18 for women), restricting the family allowances (only the first 4 children can benefit from them) and the legal sale at the chemist's of products destined to prevent pregnancies...

The results of such a policy appear in a clear rise of the median age of marriage (26 for men, 20 for women in 1977). But, as for the effects of the family planning on 'avoided births', they remain weak (300.000 avoided births during a 10-year period) especially in rural areas. This trend appears to be justified by the recent introduction of the family planning institution, but also to a mentality still attached to large families (in certain rural areas such as the region of Kairouan, the protection rate of women having reached the age of procreation, amounts hardly to 4% of the whole country).

Nonetheless, despite its deficiencies, the policy of family planning is rich in positive repercussions in the new vision of the woman concerning the control of her body.

The Role of Women's Associations in Tunisia

They try to make sure that the application of the Code is respected. The judiciary is mainly made up of men who try to modify the law and orient it towards an inegalitarian and patriarchal sense. These associations try to focus on the strict application of the international conventions ratified by Tunisia but which are, unfortunately, not always respected. Women's associations are in most of the cases composed of educated women, who are members of the professional network. Their task is to document the blatant injustices that women daily go through in the Muslim countries. They also record the physical and symbolical aggressions of which they are victims. So it is that many Tunisian magazines and dailies reveal and inform about the non-human treatment and situation of nearby Algerian women.

Fundamentalist Islam is forbidden in Tunisia. It is illegal since it has not been able to get a visa so far. The official reason for that is that Islam is a religion which belongs to all Tunisians. No one can monopolize it as a party or an association. It cannot be articulated or defined by a totalitarian party which decreeds who is a good Muslim and who is not. In this spirit, the political and intellectual classes tend to think that the law is neither a believer nor an atheist one, and for the good of everybody, it must be secular. Multipartism and democracy are thought to be the best shield against fanaticism and irrationality.

Fundamentalist Islam, Women and the Algerian National State

The 1989 law authorizing multipartism in Algeria was one of a series of events culminating in the runaway of the Algerian fundamentalist Islam in the last elections. This victory was variously described in the popular press, some seeing it as a 'political seismo', a catastrophe, and even as a phenomenon just like AIDS, devoid of antidote. This victory is justified by the abstentionism of the other political parties opposing the FLN, as well as the existence of a single party in most Third World countries which discourages and destroys any initiative which does not emanate from this very party. Going back to the roots remains the sole way capable of crystallizing energies. Some studies claim that the rich oil-producing countries such as Iran, Libya and Algeria, went through the most extremist resurgence of Islam because they had to yield to a too rapid and profound change (Marshall 1984). This may be true if it does not explain the case of Pakistan, or Sudan, which, even though they are not oil-producing countries, have undergone the same extremist revival of Islam. As regards the present impact on women's situation in a country like Algeria, we must find a corollary to the essential factors: economy, the nature of the State, and the

position of women in the production network. Neither its advanced technology (industrializing industries), nor the 'Green Revolution' could solve the problem of unemployment in Algeria. Moreover, the rate of women's employment is one of the lowest in the world (5% in 1989). This fact has contributed to the oppression of women and its perpetuation as a reference model. Thus, access to work and all the outside sectors of social life which liberate women was neglected by the Algerian development model. This contrasts to the situation in Tunisia, a non oil-producing country, but where women's labour is relatively important.

The Algerian National State and Women

Despite her contribution in the national liberation struggle, Algerian women were expelled from the political, social and employment milieu right after Independence. This situation is ratified by one of the most reactionary family codes in existence. This electoral code, for instance, authorizes a man to vote by proxy for three women. The Algerian Socialist State did not do much in order to improve women's status. Just like many Third World countries, the State has a great power. It can either contribute to emancipation of the social actors, or it can oppress and marginalize them:

... the evenness of development and the weakness of class structure and consciousness explain the centrality of the State in the Third World. Decisive historical action has not laid in the hands of a bourgeoisie, a proletariat, or landowners, but rather in the State (Tourraine 1976).

Women's inequality is presented as an inequality of rights in which, an Algerian militant woman said, '...to find a job is to fight'. Under the FLN, it is common to refuse accommodation to women living alone. Moreover, the Iranian revolution had great impact on the Algerian mass media: Khomeiny becoming a model of reference for the youngsters (see Nadia Chellig's work on Islam and the young Algerian Lyceens, 1979). The situation is utterly different in the Tunisian mass media which never adhered to the Iranian cause. The Tunisian Embassy in Iran was closed during the first months of 1980. Khomeiny was not glorified, but rather ignored. It is worth noticing that the Tunisian audience is faithful to two foreign television channels: the Italian (RAI UNO) and the French (France Deux) which counter the magical and irrational spirit that a population that is not always educated and easily manipulated could carry along. These TV channels broadcast very interesting programmes on the objective, the rational, and the universal.

Thus, it is in a productivist Algerian society with a technological economic model disturbing the social order, but not creating new jobs where women labour is not believed necessary since the National State is deeply patriarchal and male-oriented, that the Algerian Muslim movement could move along. The resistance to fundamentalist Islam at the level of the society was badly organized and is quite recent. In their programme, women

are their first target. Despite the reassuring declarations of the FIS (Front Islamique du Salut), it seems that this movement applies the policy of the 'stick and the carrot'. The carrot with the poor and the marginals to whom they provide a philanthropic support (during the last earthquake, the FIS was on the spot, trying to assist the victims). The policy of the stick with the secular and women. A sort of 'morality brigade' in charge of intimidating women in order to secure their virtue. Numerous cases, such as that of a widow who got her flat burnt down with her baby in it just because a man visited her; or female students who were beaten up because they stayed up late out of campus. The FIS movement seems to be digging its own grave because of its fanaticism, intolerance, and its 'adventure Islam'. For the time being, the FIS's inconsistent social project with its obsessional misogyny, compel the civil society to reorganize in a more conscious way.

Although this article was written in 1990, its analysis remains valid. The countries of the Arab Maghreb are still undergoing the aftermath of the economic slump and find it very difficult to construct an endogenous modernity. In the case of Algeria, the situation has become even worse as the country is daily delivered to the logic of violence (1.350 people were killed between February 1992 and July 1993), intellectuals being the main target.

Today, the situation is such that the country, once so dear to progressives throughout the world and which was the Third World's lighthouse and hope, is running counter what it used to aspire to.⁵

The FIS's temporary victory will have the effect of a benefactory strike destined to mobilize the lucid energies of the Algerian Nation's fight for democracy, freedom, and the safeguarding of universal ideals. Already, the Algerian upsurge is channelled into a protest front against inquisition and intolerance.

Conclusion

The failure of the model of development of high technology for Algeria and of a free economy for Tunisia overthrow dramatically the primordial forms of traditional solidarities and creates cleavages in the society. Meanwhile, since there is no creation of new jobs, unemployment increases and the situation of international crisis whose repercussions are very acute, lead to a state of social tension and of psychological insecurity, and women are the main victims of this. The result of this model of development modifies the beliefs, the attitudes and the behaviour which define culture as a population existence model and entails a crisis of identity. This crisis of identity is dual

5 *Bulletin de Liaison du Comité International de Soutien aux Intellectuels Algériens* (Liaison Bulletin of the International Committee of Support to Algerian Intellectuals), No. 1, 1993.

because it has led to a cleavage of the society as far as the social actors are concerned:

- a) Alienation and cultural dependence of the elite due to the consumption model, channelled by the modern sector of the society.
- b) Breakdown of the values and a resulting return to the past that we observe in the resurgence of tradition and religion.

The resurgence of tradition is the sign of the incompetence of the government in attaining to propel, right after Independence, a social 'project guide', capable of crystallizing the poorest social actors. The weight of frustrations and alienation that it brought about, as well as the big inequalities between the privileged elite and the underprivileged masses gave rise to alternative ideologies feeding themselves on tradition and Muslim identity. This reference to identity would be legitimate, if it did not put into question the social acquisitions of secularization, offspring of the popular struggle. But it is not managing the life of the people and of the communities according to passive laws adaptable to an outdated social dynamic. This seemingly magical passive speech crystallizes around itself many energies and attracts many people, men and women, young and old, educated and illiterate, on a sacro-mythical mode. Not being necessarily rhetorical or symbolic, Fundamentalist Islam calls upon the entire reality, exercising a pressure on the institutions and intimidating the civil society. In Tunisia, legislators tackle the body of laws about women's rights by trying not to implement the international conventions even though they had been ratified: the judiciary tends to interpret in the sense of the traditional laws or Shari'a. In any case, the revival and the vitality of the Muslim movement feeds itself with diseases from which the Maghreb Muslim society suffer corruption, totalitarianism, lack of democracy, social problems and blatant injustice such as an ostentatious wealth of a minority and a shocking Westernization. For this reason, fundamentalist Islam is a symptom of a crisis and not a credible and efficient response to it.

Selective Bibliography

- AAWORD in Nairobi, 1985, 'The Crisis in Africa and its Impact on Women', Occasional paper, series No. 3, AAWORD, Dakar.
- Africa Development, Vol. X, 1985, CODESRIA, Dakar.
- Amin, S, 1987, «Le développement et la question culturelle-quelques réflexions sur la question arabo-islamique» in Forum du Tiers Monde, Nations Unies, Dakar.
- Baffoun, A, 1991, «Les stratégies de reproduction de l'ordre sexuel inégalitaire». Occasional Paper, Dakar, AAWORD.
- Berque, J, 1976, *Les Arabes d'Hier à Demain*, SEUIL, Paris (3^e éd. revue et augmentée, 1^{re} éd. 1965).

- Borneman, E, 1979, «Le patriarcat», PUF, Paris.
- Brondino, M, 1988, *Le grand Maghreb- Mythes et Réalités*, éd., Alif, Tunis.
- Chellig, N, 1979, «La femme musulmane algérienne vue par les lycéens», *Annuaire de l'Afrique du Nord CRESM*.
- Dag Hammarskjold Foundation, 1989, 'Human Scale Development, An Option for the Future', *Development Dialogue*, Chili.
- El Hibri, A, 1982, *Women and Islam*, Pergamon Press, Oxford.
- FIPPU, 1990, (Journal of YEWU YEWI) «Cultures en crises: quelles alternatives pour les femmes africaines?», Dakar.
- Garaudy, R, 1981, «Pour l'avènement de la femme», Albin Michel, Paris.
- Hermessi, A, 1980, *The Third World Reassessed*, University of California Press, Berkeley.
- Illich, I, 1982, *Le genre vernaculaire*, éd., Le Seuil, Paris.
- Imam, A, 1985, *Ideological Manipulation, Political Repression and African Women*, AAWORD, in Nairobi, Dakar, Paper Series No. 3.
- Kepel, G, 1984, *Le Prophète et Pharaon. Les mouvements islamistes dans l'Egypte contemporaine*, éd., La Découverte, Paris.
- Laroui, A, 1973, *L'idéologie arabe contemporaine et La crise des intellectuels arabes*, Maspéro.
- Macciocchi, M, M, 1976, *Les femmes et leurs maîtres*, éd., C Bourgeois, Paris.
- Marshall, Susan, E, 1984, 'Paradox of Change: Culture Crisis, Islamic Revival and the Reactivation of Patriarchy', *Journal of Asian and African Studies*, XIX 12.
- Mernissi, F, 1987, *Le Harem Politique ou, Le Prophète et les Femmes*, éd., Albin Michel, Paris.
- Moghadam, V, M, May 1990, *Determinants of Female Labour Force Participation in the Middle East and North Africa*, Wider Working Paper, Helsinki.
- Moghadam, V, M, 1994 (ed.), *Identity Politics and Women*, chapter 8, pp. 167-182, January 1994, by Westview Press, Boulder Colorado, USA
- Reich, W, 1974, *L'irruption de la morale sexuelle*, Payot, Paris.
- Saadawi, N, 1982, *Women and Islam*, eds., Azizah Al-Hibri, Pergamon Press.
- Tourraine, A, 1976, *Les sociétés dépendantes*, Duculot, Paris.
- United Nations Survey, Nairobi 1985.
- Verdiglione, A, 1976, *Sexualité et pouvoir*, Payot, Paris.
- Yekkar, Y, 1979, *La femme, son corps et l'Islam*, Annuaire de l'Afrique du Nord CRESM.

* Faculté des Lettres et des Sciences Humaines, Université de Tunis.

La Cour Suprême, la compétition électorale et la continuité politique au Cameroun: La construction de la démocratisation passive

Luc Sindjoun*

Abstract: *In Africa, a tremendous confusion currently exists between the concepts of liberalization and political democratizations as a result the organization of numerous national conferences. In Cameroon, Paul Biya's re-election as President on 11th October 1992 is a proof of the failure of the Supreme Court in its mission to arbitrate in electoral disputes and maintain independence in dealing with the results of the election. The author argues that what has happened can be called conservative liberalization and passive democratization because the Executive has succeeded in keeping its narrow advantages with help of a controlled magistrature in spite of the growing opposition.*

La libéralisation politique est devenue le condiment obligé de l'étude de la dynamique contemporaine des Etats africains (Kraus 1991:209-212; Diamond *et al.* 1988; Ake 1991:32-44). Ce paradigme majeur ne saurait camoufler encore moins homogénéiser la pluralité des trajectoires de la mutation politique. Les stratégies de régulation du déséquilibre entre l'Etat et la société (Lacroix 1989:469-565; Skocpol 1985:19-72),¹ sont diverses. La plus médiatisée et spectaculaire en Afrique francophone demeure la conférence nationale (Bourmaud et Quantin 1992; Tiangaye 1992:609-629). Ce qui est frappant, c'est le consensus téléologique ou finaliste qui prévaut: c'est l'optimisme transitionnel qui est de règle. En effet, le processus de mutation politique est lu de manière principale sous le prisme de la transition démocratique. Le réajustement de l'Etat postcolonial en crise de légitimité est perçu comme devant conduire automatiquement à la démocratie (Mbembe 1992:37-64). Il s'agit d'un obstacle épistémologique sérieux dérivant de l'illusion de «la fin de l'histoire» répandue par l'écroulement des régimes socialistes de l'Europe de l'Est (Fukuyama 1992).

Africa Development Vol. XIX, No. 2, 1994, pp21-69

1 Sur les rapports entre l'Etat et la société (Lacroix 1989). Sur le déséquilibre comme facteur de changement (Giddens 1989:613-615).

L'étude des recompositions socio-politiques en Afrique est devenue dans une certaine mesure le domaine privilégié des prénotions libérales, de l'illusion de la prédestination ou de l'inéluctabilité démocratique. Une telle orientation conduit à un déficit épistémique, à un manque à connaître. Les confusions conceptuelles deviennent monnaie courante; la libéralisation devient le synonyme de la démocratisation (Milacic 1991/92:3-20; Bratton et Van de Walle 1992:27-56).

Dans le cadre de l'étude de la mutation politique au Cameroun, l'illusion finaliste est rejetée. C'est l'hypothèse de la continuité relative ou de la libéralisation par le haut qui est envisagée. En effet, l'investissement étatique du changement politique est à l'ordre du jour. La concession des libertés publiques à l'environnement social semble s'effectuer sans un ébranlement de l'ordre dirigeant. Il y a une quasi-unilatéralisation étatique du processus de réajustement politique. C'est l'Etat qui détermine en dernier ressort la forme du changement légitime. D'où le rejet en 1991 d'organiser, malgré de spectaculaires pressions politiques, la conférence nationale souveraine à l'instar du Bénin, du Gabon, du Congo et du Zaïre et l'option pour une conférence tripartite (Gouvernement-opposition-société civile) ayant pour mission de préparer la loi portant organisation des élections législatives et le code relatif à l'accès des partis politiques aux médias publics. L'Etat est dans une large mesure le maître de «l'agenda politique» et de l'échéancier électoral. La fixation unilatérale par le président Paul Biya des dates des principales élections législatives en mars 1992 et présidentielles en octobre 1992 — toutes anticipées — en est une illustration patente. En fait, l'étatisation de la libéralisation politique est une modalité de conservation du pouvoir par l'ordre dirigeant et de continuité politique. En dépit de la formation progressive d'un pouvoir social, de la constitution lente d'une «société civile» (Mbembe 1992:38; Chazan 1992; Lochak 1986:44-75) et de l'imposition graduelle de l'opposition comme partenaire, l'Etat demeure dans une large mesure le vecteur du «changement». La libéralisation par le haut ou libéralisation conservatrice est marquée par la détermination principale du jeu politique par l'Etat soucieux de moderniser son agencement, de «restructurer» dans une certaine mesure la vie politique suivant la mode libérale afin de conserver une maîtrise du changement. D'où le discours officiel sur le changement responsable et graduel (Lemarchand, 1992:103-104).² La libéralisation par le haut est une espèce de «démocratisation» passive (Bayart 1989:227-230; Fatton 1991:352-354),³

2 Sur la transition par le haut (Lemarchand 1992:103-104).

3 La «Démocratisation» passive est une expression qui s'inspire de la révolution passive telle qu'utilisée par Gramsci. A propos de l'application de la notion «révolution passive» à l'étude de la vie politique en Afrique (Bayart (1989).

dont le principe actif est constitué par l'absorption par l'Etat ou l'ordre dirigeant de l'idéal démocratique susceptible de remettre en cause la distribution actuelle du pouvoir et de la richesse. C'est un processus d'assignation à la libéralisation politique d'une double fonction de conservation de l'ordre dirigeant et d'ouverture relative de la vie politique se traduisant par le multipartisme, la compétition électorale, etc.

L'Etat libérateur est un Etat conservateur en quête de définition d'une stratégie de gestion de ses intérêts dans la nouvelle donne politique. Ici, l'autonomie relative de l'Etat par rapport à la société et son contrôle prononcé par la bureaucratie sont des déterminants majeurs de la réussite de l'entreprise de stabilité des intérêts dominants (Bakary 1991:56-57).⁴ Au Cameroun, c'est la bureaucratie qui maîtrise «les sommets de l'Etat» (Birnbaum 1977) et constitue la principale filière de recrutement politique (Ngayap 1983; Nyobe 1988). Le procès de l'Etat postcolonial induit par la demande de démocratisation est aussi un procès de la bureaucratie en tant que catégorie dirigeante (Aron 1965:7-39; Hassner 1965:40-66 et Lagroye 1991:410-417). La libéralisation par le haut apparaît dès lors comme une technologie politique de sauvegarde de l'hégémonie bureaucratique. Comment concilier la pérennité de l'ordre dirigeant et le «changement» politique? Voilà la question fondamentale dont la réponse bureaucratique semble résider dans la libéralisation par le haut (Riggs 1971:331-351). L'élargissement visible du champ des possibles dirigeants consécutif à l'introduction de la compétition politique cohabite avec la permanence de la volonté de pérennité de la bureaucratie gouvernante dont le président de la République Paul Biya en est le chef.

Ce qui précède indique la structure dans laquelle s'est déroulée l'élection présidentielle anticipée du 11 octobre 1992 au Cameroun. Ladite élection participe de la libéralisation par le haut tant en ce qui concerne sa programmation (unilatérale) que son encadrement législatif (déterminé par un parlement certes pluraliste mais dominé par les représentants de la bureaucratie gouvernante). De par la loi électorale, c'est la Cour Suprême qui doit réguler la compétition électorale et proclamer le vainqueur. Or, celle-ci est intégrée dans l'ordre dirigeant. Au Cameroun, les hauts magistrats sont en fait des hauts fonctionnaires (Suleiman 1976). Peuvent-ils faire autre chose que justifier le *statu quo* et légitimer l'ordre dirigeant dont ils font partie? Au-delà de la perception personnelle de l'élection présidentielle et de la lecture juridique exagérément individualisante du régime présidentieliste camerounais (Gicquel 1977:701-725). C'est toute une formation dirigeante qu'il convient d'appréhender à l'épreuve de la

4 Sur l'autonomie relative de l'Etat en Afrique, cf Bakary (1991:56-57). Sur l'existence de la bureaucratie en tant que force politique hégémonique, cf Kouomegni (1984:3-52).

compétition politique. De même au-delà de la chaleur de l'événement de l'élection présidentielle, c'est la froideur de tout un processus qui doit être observée et prise en considération. D'où le recours à une sociologie politique réflexive (Bourdieu et Wacquant 1992) afin de dégager de manière systématique le rôle de la Cour Suprême. Il s'agit d'un rôle déterminé par la société politique et qui vise à légitimer le processus de «changement» politique.

L'environnement structurant de la Cour Suprême du Cameroun: entre le marteau du pouvoir exécutif et l'enclume de l'opposition

L'idéologie de légitimation de la Cour Suprême du Cameroun évolue sur le registre de la transcendance; elle l'élève jusqu'aux cimes de l'impartialité où aucune trace de subjectivité n'est perceptible dans l'air qui souffle: elle apparaît alors sous la figure mythologique de Themis (Kamto 1988:34-35; Decotignies s.d.). Par contre, la connaissance objective de l'auguste institution suppose un minimum de réalisme voire de blasphème notamment en admettant que si sa tête est dans les nuées, ses pieds sont dans la boue de la société à laquelle elle appartient.

La Cour Suprême est fille de son milieu (Chevalier et Lochak 1978:413-425; Crozier et Friedberg 1977). D'ailleurs, l'olympes originairement n'avait de sens que par rapport à la Grèce. La Cour Suprême n'est pas un système fermé ou totalement autonome. Sa relation avec l'environnement dirigeant et oppositionnel est fondamentale. Dans une certaine mesure, sa dynamique de fonctionnement dans le cadre de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992 est déterminée par les rapports de force entre les différentes entreprises politiques (Offerle 1987:18-43). Cette observation est d'autant plus incontournable que dans le régime semi-présidentieliste camerounais⁵ qui s'articule essentiellement autour du Président de la république, l'élection présidentielle c'est-à-dire le choix du jupiter institutionnel met en branle toute la société politique et *a fortiori* les institutions du pouvoir d'Etat dont la justice. Parce que l'élection présidentielle, c'est l'élection majeure infrastructurelle de par la nature du régime politique et le verdict des faits, l'investissement dans le jeu politique est total: l'enjeu est important.⁶ D'où la mobilisation multisectorielle.

5 Le terme régime semi-présidentieliste est utilisé suite à la modification constitutionnelle du 23 avril 1991 qui institue le Premier ministre, Chef du Gouvernement. Certes, le président demeure le maître de l'exécutif, l'existence organique du gouvernement demeure relative, mais, par rapport au Premier ministre a plus de pouvoirs. Son rôle n'est pas essentiellement administratif comme ce fut le cas pour son prédécesseur.

6 Sur les notions de jeu, d'enjeu et d'investissement, cf Bourdieu et Wacquant (1992:91-94); Gaxie et Lehingue (1984:9-63).

L'environnement de la Cour Suprême c'est-à-dire dans le discours systémique (Braillard 1977:74-75), ce qui exerce une influence sur l'institution judiciaire, est complexe à l'image de la société (Gaud 1992:3-12). Dans le cadre d'une analyse scientifique on peut l'envisager sous une forme bipolaire à l'instar de la vie politique contemporaine.⁷ D'où la distinction entre l'environnement des professionnels c'est-à-dire de ceux qui exercent le pouvoir, maîtrisant par-là le champ dirigeant et l'environnement des profanes c'est-à-dire de ceux qui sont dans l'opposition, de ceux qui sont politiquement minoritaires et qui aspirent à la remise en cause de l'ordre établi. Aucun de ces environnements n'est monolithique, chacun d'eux est traversé par des contradictions; néanmoins, celles-ci demeurent mineures en ce sens qu'elles ne portent pas sur la nervure centrale du champ d'appartenance: ce sont des contradictions cosmétiques. De manière générale, la Cour Suprême du Cameroun, dans le cadre de l'arbitrage de la compétition électorale du 11 octobre 1992, a été influencée de manière concomitante par le pouvoir et l'opposition. L'influence du pouvoir relève du domaine des dispositions structurelles du système politique camerounais. Quant à celle de l'opposition, c'est un phénomène lié à la conjoncture de démocratisation de la société. Alors que la première participe de l'ordre pérennisateur du système c'est-à-dire de la morphostase; la seconde elle, est un bruit perturbateur, destructeur du système: c'est la morphogénèse (Attali 1978, 1976:86-100; Braillard 1977:38-101).

L'intégration de la Cour Suprême dans le champ dirigeant: Un air de famille

La Cour Suprême du Cameroun est impliquée dans le champ dirigeant c'est-à-dire dans le réseau de relations complémentaires parfois concurrentielles entre les positions formelles ou informelles de pouvoir en vue du maintien de l'ordre établi.⁸ Sa prétention à l'indépendance fondée sur la théorie de la séparation des pouvoirs n'est qu'un mythe. Dans une large mesure, la haute magistrature est impliquée dans la logique de la domination politique au Cameroun : elle constitue un élément de l'ordre dirigeant (Aron 1965:7-39; Hassner 1965:40-66; Birnbaum 1977; Mills 1969). En fait de participation de la haute magistrature à l'exercice du pouvoir d'Etat, il s'agit d'instrumentalisation ou de domestication au profit de l'exécutif et de la bureaucratie gouvernante (Kouomegni 1964:20-21; Ngayap 1983). Cet état de la structure du champ dirigeant amène à se débarrasser de «l'illusion de la spontanéité» du juge fût-ce en une circonstance exceptionnelle telle la

7 Selon Pierre Bourdieu (1987:3-24), la vie politique s'organise généralement autour de deux pôles droite-gauche. Quant à nous, nous évoluons dans le sillage des oppositions dominants-dominés, professionnels-profanes.

8 Sur la notion de champ, Pierre Bourdieu (1992).

première élection présidentielle concurrentielle de l'histoire politique du Cameroun et à établir de manière sous-jacente une relation entre l'espace de prises de positions judiciaires et l'espace de positions politiques (Bourdieu 1984:246-250). La Cour Suprême, dans le cadre de la division du travail dirigeant, assure la domination symbolique.

La «Subalternisation» de la Cour Suprême dans l'Ordre dirigeant

La domination politique a une vocation totalisante. Il n'existe pas de domination politique sans ordre dirigeant. Par ordre dirigeant, il faut entendre l'ensemble connecté et intelligible que forment les titulaires des rôles d'autorité ou des positions de pouvoir. *Stricto sensu*, l'ordre dirigeant renvoie aux relations d'interdépendance qui existent entre les détenteurs des pouvoirs dans le champ institutionnel. Cette dimension systémique induit la cohésion et la hiérarchie au sein de l'ordre dirigeant (Chevalier 1984:7-19). Au Cameroun, l'interdépendance entre acteurs du système d'action et d'emprise politique est certes réelle, mais inégale. Dans la hiérarchie des pouvoirs, l'instance judiciaire apparaît comme une cadette politique. D'ailleurs, la constitution du 2 juin 1972 en son titre V préfère parler d'autorité judiciaire et non de pouvoir judiciaire à l'instar de la constitution française du 4 octobre 1958. Cette précision sémantique constitue un discours éloquent et fut un thème de campagne électorale, chaque candidat y compris le président sortant Paul Biya se proposant d'instaurer un véritable pouvoir judiciaire. En tout cas, la positionnalité dirigeante majeure dans le régime politique camerounais est déterminée par l'exécutif qui assure le patronage du réseau de dépendance institutionnelle (Gicquel 1977:701-725; Gonidec 1976:45-53). Dans le cas d'espèce, le mode de production de la domestication de la Cour Suprême est constitué par le droit de regard et d'action du Président de la république sur son fonctionnement, d'autre part par le recrutement des magistrats dans les lieux d'exercice effectif du pouvoir d'Etat.

La patrimonialisation de la Cour Suprême du Cameroun

A la domination patrimoniale (Médard 1977:35-84; Mescheriakoff 1987:121-149; Weber 1971; Bigo 1990:123-141) caractérisée par la croissance exponentielle du pouvoir personnel, par l'appropriation présidentielle des institutions publiques, correspond une justice patrimoniale garantissant les intérêts politiquement dominants (Conac et Gaudusson 1990). La Cour Suprême constitue un état-major juridictionnel du Président de la république, au sens weberien du terme (Weber 1959:104) en ce sens qu'elle lui permet de maîtriser l'espace social. Dans un contexte étatique marqué par la rupture des équilibres macro-institutionnels, les magistrats

sont des «serviteurs patrimoniaux»⁹ tant leur dépendance par rapport au Président de la république est grande, l'autorité judiciaire devient «une simple branche de l'administration publique et non un troisième pouvoir».¹⁰

Le conseil supérieur de la magistrature, organe disciplinaire des magistrats du siège et instance de gestion de leur carrière, est un instrument entre les mains du chef de l'exécutif.¹¹ Sa composition (à savoir: trois députés constituant le tiers des membres du conseil, les deux autres tiers étant formés d'une part des représentants de l'exécutif et d'autre part des représentants de l'autorité judiciaire, suivant l'article 1 de la loi no. 82-14 du 26 novembre 1982 portant organisation du conseil supérieur de la magistrature) est largement politisée. Le conseil supérieur de la magistrature donne les avis sur tous les textes de droit relatifs au statut de la magistrature et sur les actes de gestion de la carrière des magistrats. Il établit les tableaux d'avancement des magistrats du siège en vue d'une promotion et sanctionne négativement ceux des magistrats qui ont commis une faute disciplinaire. En fait, le Conseil supérieur de la magistrature donne les avis sur tous les textes de droit relatifs au statut de la magistrature et sur les actes de gestion de la carrière des magistrats. Il établit les tableaux d'avancement des magistrats du siège en vue d'une promotion et sanctionne négativement ceux des magistrats qui ont commis une faute disciplinaire. En fait, le conseil supérieur de la magistrature est la tour présidentielle de contrôle de la Justice. D'ailleurs, le rôle prépondérant est joué par le Président de la république. La constitution du 2 juin 1972 en son article 31 stipule clairement que: «le Président de la république est garant de l'indépendance de l'autorité judiciaire et nomme les magistrats. Il est assisté dans cette mission par le conseil supérieur de la magistrature...La conséquence de ce monopole présidentiel, c'est la «fonctionnarisation» c'est-à-dire la banalisation administrative des magistrats. La gestion de la carrière de ces derniers est semblable à celle des fonctionnaires ordinaires: ils sont soumis à la discrétion du pouvoir réglementaire du Président de la république; l'onction de la nomination est la règle» (Fotso 1988-89:83-86, 98-101).

C'est dans ce cadre de «subalternisation» de l'autorité judiciaire que s'intègre la Cour Suprême. Tous ses membres permanents c'est-à-dire le président, le procureur général, les conseillers, l'avocat général et les substituts généraux sont nommés par le Président de la république soit après avis consultatif du Conseil supérieur de la magistrature en ce qui concerne les juges de siège, soit de manière discrétionnaire en ce qui concerne les

9 Max Weber cité par Didier Bigo (1971:126).

10 Kontchou Kouomegni (1984:20), Alain-Serge Mescheriakoff (1987:148-149).

11 Lire l'article 31 de la Constitution du 2 juin 1972 et la loi, no. 82-14 du 26 novembre 1982 portant organisation du conseil supérieur de la magistrature.

magistrats de parquet.¹² Ils ne connaissent pas la sécurité du mandat; par contre ils sont sujets au caractère instable et imprévisible de la discrétion présidentielle (Kouomegni 1989:50; Conac et Jean de Gaudusson 1988:437). D'où la fragilisation de l'indépendance collective de la haute magistrature et de l'indépendance personnelle des juges (Bhagwati 1992; Dieng 1992:21-33). Dès lors, la sécurité de la carrière de chaque haut magistrat de la Cour Suprême passe par l'allégeance au Président de la république.

Dans une république administrative où la discrétion de la nomination est érigée en principe de la gestion de la carrière publique, le magistrat a intérêt à obéir au chef de l'exécutif (Weber 1971:219). L'obéissance ou la servitude du magistrat est obtenue en contrepartie soit de la stabilité dans la fonction actuelle, soit de la promotion dans une fonction plus intéressante, soit du prestige de la fonction de magistrat de la Cour Suprême et de ses conséquences matérielles. La contrepartie de la servitude objective du magistrat semble aussi constituée par la relative absence de sanction pour les cas de magistrats corrompus: dans le discours populaire, il est alors dit que l'Etat «ferme les yeux». Il en découle dans une certaine mesure l'érection d'une catégorie de magistrats prébendiers qui monnaient l'issue des procès (Mescheriakoff 1987). L'obéissance légale (de par l'agencement juridique) et légitime (de par l'habitude) des magistrats au chef de l'exécutif s'inscrit dans le cadre d'une relation d'échange implicite. La relation de pouvoir entre le Président de la république et les magistrats de la Cour Suprême n'est pas qu'une relation de domination unilatérale: «Elle n'est pas seulement un jeu à somme nulle où l'un des protagonistes gagne l'obéissance que l'autre concède mais aussi un jeu à somme non nulle où le dominant et le dominé peuvent trouver avantage» (Gaxie 1978:611; Braud 1985:343-345; Birnbaum 1975:183-212). L'obéissance de la Cour Suprême vis-à-vis de l'exécutif est à la fois un placement rationnel et un effet de l'appartenance à l'ordre dirigeant.

Le recrutement politique des magistrats

La «fonctionnarisation» des magistrats au Cameroun c'est-à-dire l'absolutisation de leur dépendance par rapport au Président de la république est un accélérateur de leur implication dans la gestion politique de l'Etat. Car, le schéma de recrutement politique est essentiellement bureaucratique (Kouomegni 1984; Ngayap 1983; Nyobe 1986).

L'intégration de la haute magistrature dans l'ordre dirigeant s'effectue aussi par la nomination à une des multiples fonctions de l'Etat. Généralement, c'est une sanction positive parce qu'elle correspond à une

12 Article 2 de l'ordonnance, No. 72-76 du 26 août 1972 fixant organisation de la Cour Suprême.

promotion sociale (Ngayap 1983:205) au regard des représentations patrimoniales. A travers la nomination, le Président de la république s'illustre dans sa capacité distributive c'est-à-dire sa capacité à allouer des biens, des honneurs¹³ à ses serviteurs patrimoniaux. La nomination des hauts magistrats à des postes politiques traduit leur familiarité objective avec l'ordre dirigeant.

Aperçu sur les positions de pouvoir occupées par les hauts magistrats

Année	Personne nommée	Grade	Poste de Nomination
1972	Mbella Mbappe	Magistrat hors hiérarchie	Secrétaire général du Ministère de la Justice
	Eko Ngomba	Magistrat de 4 ^e grade	Secrétaire général du Ministère du Travail et de Prévoyance sociale
1973	Engo Bamela	-	Conseiller technique au Ministère des Affaires Etrangères
1974	Mbella Mbappe	Magistrat hors hiérarchie	Chancelier de l'Université de Yaoundé
	Ngongang Ouandji	Magistrat hors hiérarchie	Conseiller technique à la Présidence
1975	Moudiki Adolphe	-	Secrétaire général des Services du Premier Ministère
1976	Moudiki Adolphe	-	Secrétaire général des Services du Premier Ministère
1980	Gabriel Djeudjang	Magistrat hors hiérarchie	Conseiller technique à la Présidence
	Ngongang Ouandji	Magistrat hors hiérarchie	Ministre de la Jeunesse et des Sports
	Fouman Akame	Magistrat hors hiérarchie	Chancelier de l'Université de Yaoundé
1982	Ngongan Ouandji	-	Ministre de la Jeunesse et des Sports
1983	Ngongan Ouandji	-	Ministre de la Jeunesse et des Sports

13 Sur la notion de capacité distributive, cf. Schwartzberg (1988:111).

1984	Ngongan Ouandji	Magistrat hors hiérarchie	Ministre d'Etat chargé de la Justice
	J. Fouman Akame	-	Ministre de l'Administration territoriale
	R. Mbella Mbappe	-	Ministre des Postes et Télécommunications
	L. Ezzo	Magistrat hors hiérarchie	Conseiller spécial à la Présidence de la République
	L. Assira Engoute	Magistrat 4e Grade	Secrétaire général au Ministère de l'Informatique et des Marchés publics
	R. Mbella Mbappe	-	Ministre de l'Education nationale
1985	Laurent Ezzo	-	Chancelier de l'Université de Yaoundé
1988	B. Itoe	Magistrat hors hiérarchie	Ministre de la Justice Garde des Sceaux
	Adolphe Moudiki	-	Directeur du Cabinet civil du Président de la République
1989	J. Belibi	Magistrat hors hiérarchie	Secrétaire général du Ministère de la Justice
	Benjamin Itoe	-	Ministre du Tourisme
	Laurent Ezzo	-	Directeur de Cabinet du Président de la République
1992	Mbella Mbappe	-	Ministre de l'Education nationale
	Laurent Ezzo	-	Directeur de Cabinet civil
1993	Adolphe Moudiki	-	Directeur de la Société nationales des Hydrocarbures (S.N.H)

De manière générale, les magistrats de haut niveau sont des professionnels du champ dirigeant. La haute magistrature est associée constamment à la gestion du pouvoir d'Etat. D'ailleurs MM. Enoch Kwayeb (Magistrat hors hiérarchie, Ministre de l'administration territoriale en 1963) Mongo So'o (Secrétaire général du Gouvernement de juillet 1965 à décembre 1967, Ministre de l'éducation nationale en janvier 1968) et Mpouli Essombe (Magistrat de la Cour Suprême, Secrétaire d'Etat à la fonction publique en juin 1970) apparaissent comme les précurseurs de l'intégration

gouvernementale des hauts magistrats. De manière générale, ces derniers sont distribués à travers diverses positions du champ dirigeant: conseiller à la présidence, ministre, secrétaire général de ministère, ambassadeur, président de conseil d'administration des sociétés d'Etat, etc. Même le parlement est un lieu de ventilation dirigeante des magistrats. C'est ainsi qu'en 1973, on y retrouvait parmi les députés quatre; en 1978, quatre; en 1983, deux et enfin en 1988, deux.

La haute magistrature, à l'instar de la haute fonction publique (Drai 1986:223-248; Timsit et Wiener 1980:506-532), apparaît comme une écluse du recrutement dirigeant. Elle participe de l'hégémonie politique de la bureaucratie soumise à la dure épreuve de la «démocratisation» mieux de la contestation sociale à partir de 1990 de manière spectaculaire. Face à la pressante demande d'ouverture du système politique exprimée par des catégories sociales en quête de consistance ou de reconnaissance politique (Toulabor 1991:55-70; Bayart 1991:5-20), le Président de la république intègre la haute magistrature dans sa stratégie de libéralisation conservatrice en confiant la présidence de la Commission des libertés (créée par arrêté No. 410/CAB/PR en date du 20 juillet 1990) à un magistrat hors hiérarchie, conseiller technique à la présidence, M. Foumane Akame. Apparemment, une telle désignation semble logique parce que la mission confiée à ladite commission est de préparer la métamorphose du paysage juridique en vue d'une plus grande affirmation des libertés publiques. Toutefois, il faut prendre en considération le contexte politique marqué par une remise en cause de la légitimité des institutions publiques. Ici, la libéralisation est un des enjeux de la lutte pour le pouvoir; son contrôle détermine l'accession ou le maintien au pouvoir. D'où l'impossible, tout au moins la difficile neutralité du choix présidentiel. Il s'agit en fait de la mobilisation d'un des grands corps de l'Etat en vue de la stabilité politique. A travers la désignation (discrétionnaire) d'un haut magistrat, c'est l'effet de la contrainte ou du respect du symbole qui est recherché. Cette stratégie de «juridicisation» (par la personne d'un magistrat hors hiérarchie) du débat sur la mutation libérale vise à délégitimer les acteurs essentiellement politiques parce que dépourvus de ressources identiques et à asseoir le monopole de l'Etat (Castano 1990:631-649).

Assurément, la haute magistrature fait partie de l'ordre dirigeant suivant les modalités déterminées par le chef de l'exécutif. La haute magistrature patrimoniale ou «fonctionnarisée» constitue un des leviers de contrôle du jeu socio-politique détenus par le chef de l'Etat. Elle contribue largement au maintien du *statu quo* dirigeant.

La «professionnalisation» de l'imposition de la domination symbolique

La haute magistrature, c'est une *nomenklatura* hypocrite, discrète et efficace, le capital symbolique de type statuaire qu'elle détient lui permet de parachever la domination bureaucratique de manière subtile et non moins

décisive (Bourdieu 1980). Comme toute juridiction, la Cour Suprême du Cameroun détient un pouvoir de violence symbolique c'est-à-dire un pouvoir «qui parvient à imposer des significations et à les imposer comme légitimes en dissimulant les rapports de force qui sont au fondement de sa force...» (Bourdieu et Passeron 1970:18). Toute décision judiciaire est objectivement violence symbolique en tant qu'imposition d'un arbitraire normatif par une juridiction arbitraire.

Parce qu'elle est une professionnelle de l'imposition de la domination symbolique, la Cour Suprême est un agent important du champ dirigeant. En fait, sa ressource politique est principalement constituée par sa compétence arbitrale. De par la loi camerounaise, c'est elle qui statue en dernier ressort et au nom du peuple. Parce qu'elle intervient en dernier ressort, la Cour Suprême apparaît comme le recours ultime, le sommet de la pyramide judiciaire; cette idée de transcendance, de supériorité nimbe ses décisions d'une aura sacrée, de l'autorité de la chose définitivement jugée. Dès lors, les hauts magistrats qui constituent la Cour Suprême sont considérés comme étant d'essence supérieure. Leur tenue d'apparat, leur attitude grave de circonstance, leur flegme cérémonial et le silence exigé lors des audiences sont en fait des stratégies de démarcation, d'établissement d'une frontière qui les met hors du commun. En d'autres termes, la mise en scène de la Cour Suprême est un «rite d'institution» c'est-à-dire de manière succincte une opération de diversion qui distingue la société d'une part et les hauts magistrats d'autre part.¹⁴ L'institution d'une Cour Suprême, structure que les normes et croyances collectives désignent pour sa transcendance et son impartialité, a pour effet de «sacraliser» ses décisions. C'est d'ailleurs en se fondant notamment sur le caractère «sacré», «sans appel» des décisions de la Cour Suprême que MM. Mbella Mbappe (magistrat hors-hiérarchie et Ministre de l'Education nationale) et Douala Moutome (avocat et Ministre de la Justice, Garde des Sceaux) se sont insurgés contre le rapport critique d'une organisation privée américaine sur l'élection présidentielle du 11 octobre 1992.¹⁵ L'institution de la Cour Suprême comme structure de référence est dialectique. En même temps qu'elle est fondée sur la distinction, sur la démarcation par rapport à la société, elle est traversée par une logique d'identification avec la société, plus précisément «le peuple». En effet, la justice est rendue au nom du peuple camerounais. Toute décision, y compris l'«arrêt» No. 1/PE/92-93 du 23 octobre 1992 portant proclamation des résultats de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992, commence par la formule rituelle «Au nom du peuple camerounais». Cette

14 Sur le rite d'institution, cf. Bourdieu (1989:140-162).

15 Voir compte-rendu du point de presse du Ministre de la Communication en date du 28 octobre 1992. *Cameroon Tribune* No. 5252, p. 8.

formule est une constante dans le champ politique; elle relève du fétichisme politique (Bourdieu 1987:185-202). Dans le cas d'espèce, elle permet à la Cour Suprême d'exhiber une relation de délégation, une relation de représentation avec le peuple camerounais, la Cour Suprême se pose alors comme le mandataire ou le porte-parole jurisprudentiel du peuple. Cette autoconsécration vise à légitimer ses décisions, à présenter celles-ci comme la résultante de sa communion avec le peuple.

En se posant comme le mandataire du peuple, en s'annulant au profit du peuple (entité insaisissable) considéré dans l'idéologie démocratique comme étant tout (c'est-à-dire l'autorité suprême), la Cour Suprême vise à devenir tout, à opérer en son profit un transfert de l'autorité du peuple; c'est l'effet d'oracle dont parle Pierre Bourdieu (1987:193): «l'humilité sacerdotale» que recouvre la formule «Au nom du peuple camerounais» est un investissement symbolique. En délaissant l'analyse approfondie de la stratégie rhétorique de la Cour Suprême, on peut aussi dire, pour relativiser ce qui précède, que ladite juridiction n'est pas absolument une usurpatrice du mandat populaire. La Cour Suprême est un mandataire dérivé du peuple parce qu'elle dit la loi considérée comme une émanation du peuple, comme une expression de la volonté générale (Troper 1990:40-47). Dans tous les cas, la finalité est la même; la légitimation des décisions de la Cour Suprême. La formule «au nom du peuple camerounais» vise à assurer la crédibilité populaire de la Cour Suprême.

Le capital symbolique dont est pourvue la Cour Suprême lui permet de jouer un rôle politique important (Bastien 1990:49-69; Maslow-Armand 1989:88-101; Berns 1992:293-306).¹⁶ La Cour Suprême est un mythe légitimant: elle sculpte l'image d'une juridiction dotée d'un double statut de transcendance et d'impartialité. Comme toute juridiction, elle a une fonction prophylactique ou régulatrice destinée à maintenir le patrimoine civil de la société. Son statut de voie de recours ultime et d'incarnation institutionnelle de l'objectivité constitue le Cheval de Troie qui soutient subtilement son implication dans l'ordre dirigeant. Il est constant au Cameroun que lorsque les enjeux d'un contentieux — auquel l'Etat ou plus précisément les agents du champ dirigeant font partie — sont importants, la Cour Suprême semble arbitrer généralement en faveur des intérêts politiquement dominants (Gabriel 1986:257-374). La Cour Suprême est dans une certaine mesure le vecteur judiciaire de la stabilité de l'ordre dirigeant. Sa principale ressource est le monopole de l'interprétation ultime du droit. Compte tenu du fait que le droit est étroitement lié aux pratiques politiques, l'institution ayant la charge de son interprétation, du classement des actions dans les catégories «dans la loi/hors la loi, conformément à la loi/en violation de la loi», se

16 Sur le rôle politique du juge, Bastien (1990:49-69).

trouve *ipso facto* nanti d'un pouvoir de violence symbolique. En fait, la mise en scène de la Cour Suprême dissimule la consécration formelle. Elle évolue sur le registre de l'universalité alors que sa particularité est sonnante et trébuchante. La Cour Suprême du Cameroun ne fait que fournir aux professionnels du champ dirigeant une «théodicée» (Bourdieu 1989), c'est-à-dire une légitimation de leur privilège, ici, l'usage judiciaire du droit va dans le sens de la légitimation mieux de la «naturalisation» de l'ordre dirigeant (Lochak 1989:327-330); c'est une modalité larvée de socialisation politique ou encore de facilitation de l'acceptation de l'ordre politique (Lagroye 1991:361-408).

Pièce majeure du système de domination symbolique, la Cour Suprême s'appuie sur le mythe de la transcendance et de l'impartialité rattaché à elle pour faciliter la stabilité du champ dirigeant. L'image d'une Cour Suprême, instance supérieure et objective, participe de l'idéologie de légitimation *a priori*. *A posteriori*, elle confère l'autorité de la chose jugée aux décisions ou aux actes de ladite institution. Dans un Etat moderne qui se réclame de la légitimité légale-rationnelle (Weber 1971:222) du moins en ce qui concerne la gestion du pouvoir d'Etat, l'importance des institutions veillant au conformisme légal est indéniable fut-elle symbolique; les mythes et les symboles pèsent. Le rangement de la Cour Suprême sous la bannière du chef de l'exécutif découle de la logique de la structuration institutionnelle et normative de l'Etat camerounais. Toutefois, il est devenu constant que vérité en deçà du monolithisme, erreur au-delà. Autrement dit, la diversification des acteurs dans le jeu politique camerounais a fait perdre aux agents du champ dirigeant le monopole de la pression sur la Cour Suprême. A l'épreuve de la transition «démocratique», la Cour Suprême reçoit de plus en plus les demandes de prise en charge judiciaire des intérêts politiquement illégitimes.

***L'adaptation pathologique de la Cour Suprême par rapport à l'opposition:
L'ère du soupçon***

Il n'existe pas d'opposition camerounaise en tant qu'entité homogène et cohérente; il existe plutôt des oppositions camerounaises c'est-à-dire des chapelles partisans (irréductibles?) prêchant la théologie de la contestation et la substitution à l'ordre établi. Dans le cas d'espèce, l'usage du terme «opposition» sort des sentiers conventionnels pour désigner toute la masse critique de la société nationale et internationale. Par opposition ici, il faut entendre les acteurs de l'environnement qui expriment les demandes adressées au système politique sous la forme prioritaire des exigences: c'est

le cartel des contestataires formels ou informels, organisés ou inorganisés.¹⁷ Par opposition, sur le plan interne, il faut entendre le mouvement d'émancipation de la société par rapport à l'Etat; et sur le plan international, c'est un effet de la fameuse «fin de l'histoire» (Fukuyama 1992:452) caractérisée par l'avènement d'un lobby démocratique «mondial» mobilisé par l'Occident. Cette définition globale et multicentrée de l'opposition permet d'appréhender les dynamiques interne et externe, manifeste et latente de la crise de l'autoritarisme (Pye 1990:3-19).

La délégitimation de l'ordre dirigeant de l'extérieur

L'élection du 11 octobre 1992 et l'intervention subséquente de la Cour Suprême ont lieu dans un contexte «international» plus ou moins hostile au *statu quo ante* dans la plupart des pays africains. Pour certains Etats occidentaux dont les Etats-Unis qui sont une superpuissance mondiale, la libéralisation au Cameroun semble passer par une alternance politique tant le coefficient d'illégitimité affecté aux dirigeants en place et aux institutions publiques est élevé (*Jeune Afrique* 1992:14-20). L'élection présidentielle semble apparaître dans une certaine mesure comme la technologie privilégiée de construction d'un nouvel ordre politique. Le soutien que l'ambassadeur des Etats-Unis au Cameroun Frances D. Cook a apporté de manière informelle à l'un des candidats de l'opposition M. John Fru Ndi et à ses thèses en est une illustration. Même la Communauté économique européenne semble avoir eu des sympathies pour l'opposition camerounaise. Seule la France semble restée plus ou moins proche des autorités camerounaises.¹⁸ Tout semble se passer ici comme si la «fin de l'histoire», c'est-à-dire l'universalisation différentielle de la «démocratie», était synonyme de perte de crédibilité des institutions publiques et des personnes qui les incarnent. Mention doit aussi être faite de la mobilisation des associations de défense des droits de l'homme telles que *Amnesty International*, des organisations non gouvernementales destinées à promouvoir la démocratie telles que le *National Democratic Institute for International Affairs* (NDI), de la presse internationale (Agence Reuter, Agence France Presse, *Le Monde*, *Libération*, Radio France International, *British Broadcasting Corporation*, etc.), contre l'autoritarisme dont les autorités en place sont l'incarnation et les institutions publiques, les supports. L'Etat du Cameroun, suivant les mots du porte-parole du Gouvernement le Professeur Augustin Kontchou Kouomegni, est la victime «d'un piège médiatique» et de certains «centres d'intérêt» éparpillés dans le

17 Dans le cadre de notre étude, il ne s'agit pas de présenter de manière exhaustive le cartel des contestataires, mais de repérer les acteurs, les discours et les faits manifestes qui s'inscrivent dans le sens de la pression sur la Cour Suprême.

18 Source: Enquêtes.

monde. La pression du dehors est forte et semble ériger la défaite du président Paul Biya en nerf d'acier de l'élection et en condition de la démocratisation réelle du Cameroun. C'est la dramatisation héroïque de l'élection présidentielle. La station de radiodiffusion, Radio France Internationale, présente de manière subtile le candidat John Fru Ndi comme le porte-parole des aspirations «populaires».¹⁹ En tout cas, la mise en scène de l'opposition légitime est effectuée. D'ailleurs, par rapport à la catégorie dirigeante, l'opposition partisane *a priori* comme vainqueur naturel et logique de l'élection présidentielle a valeur de mise en demeure adressée implicitement à la Cour Suprême, instance de proclamation des résultats et de résolution du contentieux électoral. Cette dimension excentrée du jeu politique camerounais est révélatrice de l'existence au mieux d'une société participant du système «international» caractérisée par une interaction entre le dedans et le dehors et, au pire, d'une société dépendante dont la dynamique politique est affectée par l'intrusion de l'occident en tant que arbitre et parfois joueur. Le label «occident» dans l'univers des représentations mentales au Cameroun a un effet non négligeable. La tâche de la Cour Suprême devient alors plus ardue. L'interaction de celle-ci avec son environnement extra-social lui permet de prendre en considération *nolens volens* les exigences d'alternance politique pendant l'élection présidentielle d'octobre 1992, la pression «internationale» exercée sur la Cour Suprême est constante.

La délégitimation de l'ordre dirigeant de l'intérieur

Sur le plan interne, le caractère spectaculaire de l'émancipation de la société semble coïncider avec une culture de dénigrement systématique des institutions publiques et de déposition des dirigeants. Sans être coupable de «l'illusion héroïque» suivant la belle formule du professeur Michel Dobry (1992:79-95), il convient de reconnaître que l'élection présidentielle d'octobre 1992 constitue un moment privilégié d'expression médiatique ou manifeste et d'instrumentalisation politique des contradictions sociales, des rancoeurs des groupes sociaux dominés, etc. Et, la Cour Suprême évolue dans un contexte de mutation socio-politique indéniable.²⁰ La relative libéralisation du politique camerounais ayant eu pour conséquences d'intégrer dans le champ politique manifeste les groupes sociaux dominés, les exigences formulées à l'endroit du système politique ou de l'ordre dirigeant sont de plus en plus nombreuses, pour certains groupes sociaux dominés relevant du «bas» (Bayart *et al.* 1992; Bayart 1984; Havel

19 Les autorités camerounaises se plaindront à plusieurs reprises du parti pris de RFI (Radio France Internationale) dans le traitement de l'actualité politique de leur pays et du militantisme d'un des journalistes de ladite radio, Nicolas Balique.

20 Sur la mutation dans un régime politique précédemment monolithique, cf. Lewin (1989).

1989:65-157), la Cour Suprême participe de l'étrangeté, de l'hégémonie des gouvernements. Dans le discours populaire, elle est considérée comme «la chose des grands», comme «une toile d'araignée qui laisse passer les grosses mouches et retient les petites mouches»; elle relève de l'ailleurs lointain et oppressif. Dans le cadre de leur rapport langagier avec la Cour Suprême, certains agents socio-politiques dominés utilisent l'opposition «eux-nous» comme catégorie de perception.²¹ Les hauts magistrats sont considérés comme des membres à part entière de l'ordre dirigeant (c'est-à-dire en argot, comme les «Njimtété», les «capo» de la République). D'où les expressions populaires suivantes: «ce sont eux, non», «c'est vous non». Le «eux» marque la rupture radicale des dirigeants avec la société; il peut fonctionner comme la construction populaire de la catégorie dirigeante jugée lointaine. Le groupe désigné par le «nous» semble constitué par les pauvres, les marginaux bref les dominés. La division «eux/nous» traduit l'expérience spontanée de la vie socio-politique. Elle favorise les stratégies de défiance et de méfiance «populaire» envers les institutions publiques; celles-ci étant jugées à tort ou à raison comme étant dépourvues de la moindre once de légitimité: c'est la revanche des dominés (Bayart 1992:65-106; Martin 1989:793-814). La division «eux/nous» est un territoire conceptuel d'invention de l'autonomie des dominés par rapport aux institutions dirigées par les dominants. L'un des enjeux de la vulgarisation d'une telle catégorie de perception, c'est la dénégation de la neutralité ou de l'objectivité de la Cour Suprême. Il s'en suit un renforcement des modes «populaires» d'action contentieuse dans le cadre du processus de démocratisation du Cameroun. Il s'agit notamment de la grève, des manifestations, des émeutes, etc., la méfiance caractérisée à l'endroit des institutions publiques est renforcée par la thèse médiatique de l'Etat partisan soutenue à longueur de parutions hebdomadaires par des journaux à tirage important tels que *le Messager*, *Challenge Hebdo*, *La Nouvelle Expression*, etc. Ici, l'image d'une justice timorée, soumise à l'exécutif est généralement livrée à l'«opinion publique».²²

Ce fonds populo-médiatique de réticence envers les institutions publiques est exploité par les partis politiques de l'opposition. Le droit public institutionnel et normatif est considéré comme étant incompatible avec la transition démocratique (Spanou 1989:32-41). D'où la revendication (vaine?) par certains partis politiques d'une conférence nationale souveraine devant élaborer les nouvelles règles du jeu politique. L'élection présidentielle d'octobre 1992 constitue, pour certains candidats notamment MM John Fru Ndi, Bello Bouba Maigari, Adamou Ndam Njoya et Jean-Jacques Ekindi,

21 Sur l'opposition «eux/nous», cf. Pinto (1989:42-47).

22 Sur la construction de l'opinion publique, cf. Champagne (1990).

une occasion d'insertion de la faillite des institutions publiques dans la «problématique politique légitime» (Bourdieu 1979:465), dans le «champ politique» (Bourdieu 1981:3-4), dans l'univers de la contradiction électorale. La valeur d'un tel produit politique est plus ou moins, proportionnelle à une certaine demande de désacralisation de l'Etat postcolonial camerounais de la première génération à tropisme autoritaire (1960-1990).²³ Durant la campagne électorale, la plupart des candidats de l'«opposition» propagent l'«institutionnalite» aiguë. L'usage politique des problèmes institutionnels construits par l'«opposition» vise à renforcer la méfiance de certaines couches sociales vis-à-vis des institutions publiques existantes et à justifier l'alternance politique comme solution;²⁴ c'est l'ingénierie de la compétition électorale. En forgeant leur identité électorale (Nakbi et Lebrouilly 1991:560-591) à travers la caricature, la critique et le rejet de l'ordre institutionnel, la plupart des candidats de l'«opposition» veulent délégitimer l'Etat et entourer d'une aura de méfiance, de suspicion, la conduite des élections par des autorités présentées sous un visage de méchant loup ou de lion dévoreur.²⁵

Agissant comme les politiciens investisseurs de par leur sens du placement politique et de gestion des ressources thématiques (Lacam 1989:23-46). Les candidats de l'«opposition» dans leur majorité recherchent les stress du système politique par érosion des soutiens et démultiplication de la méfiance. C'est la stratégie de la «table rase» du «package voice» ou de la remise en cause totale qui semble utilisée notamment par le plus populiste des candidats M. John Fru Ndi, leader du SDF (Social Democratic Front). La dramatisation héroïque de la conjoncture électorale est à l'ordre du discours «oppositionnel». L'élection présidentielle est présentée dans son exceptionnalité: non seulement parce qu'elle est la première qui soit pluraliste depuis 1960 mais aussi et surtout parce qu'elle est présentée par certains comme le moment ou jamais d'entrer dans une nouvelle ère de progrès, de liberté, etc., (Hoogerwerf 1990:805-830). D'ailleurs le plus populiste des candidats M. John Fru Ndi est présenté comme le rédempteur, comme le messie: les cantiques religieux entonnés parfois lors de ses meetings et l'analogie tracée par certains journaux acquis à sa cause tels que la *Nouvelle Expression*, *Challenge Hebdo* et *Le Messenger* entre l'élection

23 a) Sur la détermination de la valeur des produits politiques par le jeu de l'offre et de la demande, cf. Ilchman *et al.* (1969:51-54); b) Sur la liaison démocratisation et démythification de l'Etat en Afrique, cf. Bayart et Coulon (1991:225-226).

24 Sur la construction et les usages des problèmes sociaux dans la vie politique cf. Edelman (1991).

25 Le Lion est l'allégorie choisie par le Président Paul Biya (président sortant) lors de la campagne électorale. Et le candidat Jean Jacques Ekindi a alors comparé son régime avec la jungle.

présidentielle du 11 octobre 1992 et le mois de la sortie du peuple juif d'Égypte sous la conduite de Moïse, ne sont pas innocents. En fait, il s'agit d'une élection aux allures de révolution dont la finalité est cathartique. L'élection ne doit pas seulement entraîner le remplacement des groupes dirigeants mais aussi et surtout un changement radical de régime politique (Eisenstadt 1992:433-451). Dans une telle conjoncture, la Cour Suprême est sommée soit de suivre «le sens de l'histoire» soit d'être un obstacle à la réalisation de la providence. Cette dichotomie sommaire relève de la vulgate «oppositionnelle» Dans le premier cas, on applaudit, dans le second cas, on dit qu'on s'y attendait, on crie à la trahison.

Le scrutin présidentiel d'octobre 1992 intervient dans un contexte de déclasserement symbolique de la Cour Suprême au sein de certaines couches sociales. Et elle est l'objet d'une attention particulière dans la formation de «l'agenda électoral» (Sawicki 1991:171). La plupart des candidats de l'«opposition» portent un coup politiquement rentable et symboliquement significatif durant la campagne électorale (Dobry 1992:21), en proposant l'avènement d'un véritable pouvoir judiciaire contre la simple autorité judiciaire qui prévaut (Badinter 1992:49),²⁶ en se prononçant pour l'indépendance effective de la magistrature. Du fait de l'interdépendance tactique (Dobry 1992:101; Sawicki 1991:173-186) des protagonistes à une élection présidentielle, la cellule de communication du président candidat Paul Biya évolue dans le même sens. Même s'il faut reconnaître que en 1987 déjà, dans son livre-programme *Pour le Libéralisme Communautaire*, le président Paul Biya avait intégré dans son projet institutionnel la réforme du statut de la magistrature en vue d'une plus grande indépendance et la création d'un pouvoir judiciaire (Biya 1987). Toutefois, dans le cadre de la campagne électorale d'octobre 1992 il semblait plus en position défensive qu'offensive, de réaction plutôt que d'action. Au point où la nouvelle présentation de son projet institutionnel a amené la secrétaire à la communication du parti d'opposition SDF (Social Democratic Front) Mme Dorothée Kom a parlé de plagiat. La garantie «oppositionnelle» de promouvoir le judiciaire accomplit plusieurs fonctions. Après la démarche du «self winning prophecy» visant, à travers une «mobilisation multisectorielle» et une théologie de l'illégitimité caractérisée des dirigeants en place, à intimider les instances impliquées à quelque niveau que ce soit dans le déroulement de l'élection, la plupart des candidats de l'opposition veulent certes renforcer le soupçon sur l'institution judiciaire parce qu'elle

26 En France, référence majeure dans la vie politique camerounaise, l'emploi du concept de «pouvoir judiciaire» a été relevé dans trois cas seulement, le chapitre V du Titre III de la constitution de 1791, l'acte additionnel aux constitutions de l'Empire dû à Benjamin constant et enfin la constitution républicaine de 1948.

n'est pas un véritable pouvoir, parce qu'elle est soumise à l'exécutif mais en même temps promettre aux magistrats un avenir radieux. Le souci de se ménager les magistrats est d'autant plus net que c'est le présidentielisme et la personne qui l'incarne qui sont considérés comme la source de tous les maux institutionnels. Par conséquent le salut des magistrats en tant que corps autonome passe par la victoire de l'opposition.

L'élection présidentielle intervient dans un contexte interne marqué par l'accroissement de la densité oppositionnelle, par l'ajustement concurrentiel du marché politique (Joseph 1991:11-24). La mobilisation interne et internationale de la délégitimation de l'ordre dirigeant²⁷ est portée à une forte incandescence: c'est la construction de l'effondrement du régime en place comme relevant de l'histoire naturelle. Et les institutions publiques semblent plus ou moins affectés par le stress à cause de la qualité des exigences oppositionnelles.

La Cour Suprême, au moment de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992, se trouve au carrefour des pressions contradictoires: la pression de la longue durée et celle du moment. La longue durée, porteuse de l'instrumentalisation permanente du judiciaire par l'exécutif et le moment ou l'instant, chargé du «désir de reconnaissance» (Fukuyama 1992:16-20) mieux la pulsion messianique des forces politiques nouvelles, constituent les variables décisives du comportement de la Cour Suprême. Leur conciliation permet d'éviter d'une part: l'erreur objectiviste fondée sur le règne du stable, du permanent, d'autre part l'erreur «journalistique» qui réside dans l'enfermement dans l'instant, dans l'événement. La longue durée «institutionnelle» est présente dans le moment «transitionnel».

La régularisation judiciaire de la «démocratisation» passive: la longue durée et l'instant

L'élection du 11 octobre 1992 était la première élection présidentielle pluraliste organisée au Cameroun depuis l'indépendance. Par le passé, notamment 1972 la candidature multiple était classée sous le registre de la subversion. Abel Eyinga en fut la victime. Par conséquent, la compétition électorale participe ici de la modernité libérale mieux du dépérissement progressif de l'autoritarisme (Chabal 1986). Elle s'insère dans le processus de changement politique: c'est le choc de la nouveauté concurrentielle par rapport à laquelle les institutions publiques et les moeurs politiques semblent plus ou moins décalées. L'élection présidentielle est un moment capital, non seulement parce qu'elle est devenue le «lieu commun de la fameuse démocratie africaine» (Copans 1990), mais aussi et surtout parce que c'est un moment décisif de la stratégie gouvernementale de démocratisation du

27 Sur la délégitimation, Dobry (1992:261-285).

Cameroun. Ici, la conférence nationale souveraine qui a fait le printemps dans des pays tels que le Bénin, le Togo, le Gabon, etc., (Bourmaud et Quantin 1992:14)²⁸ a été considérée par les gouvernants comme un «coup-d'Etat civil», comme une «nègrerie» (les termes sont du porte-parole du gouvernement, le Ministre Kontchou Kouomegni): préférence a été donnée au recours au peuple: «seules les urnes parleront» clamait le Président Paul Biya. L'élection présidentielle du 11 octobre 1992 marque plus ou moins le triomphe du scénario gouvernant de libéralisation du jeu politique. Elle devrait alors être une élection-confirimation (Milacic 1992).²⁹ Par contre, pour la plupart des candidats de l'«opposition» notamment M. John Fru Ndi, il s'agit d'une élection-répudiation. Bref, de part et d'autre les «pulsions monistes» structurent la perception du sens électoral. Mention doit être faite de la complexité de la démarche du principal candidat de l'«opposition» M. John Fru Ndi. Sa démarche en matière de mutation politique est un mélange détonant d'«exil» (sortie du jeu politique officiel), de «voice» (protection en vue de changer les règles du jeu) et de «loyalty» (soumission à la règle du jeu).³⁰ La participation à l'élection présidentielle résulte du constat de son échec relatif sur le terrain de l'alternance par la mobilisation de la rue. En tout état de cause, l'élection intervient dans un contexte où les procédures politiques entre les principales forces sont plus fondées sur la confrontation (*politics-as-war*) que que la négociation (*politics-as-bargaining*) (Sartory 1987), où le consensus au sein de la classe politique ne semble pas suffisamment solide.³¹ Dès lors, la fonction classique de stabilisation du système politique que joue l'élection (Birnbaum 1975:155) est à relativiser dans le cas d'espèce. La tâche de la Cour Suprême pour aussi objective qu'elle puisse être ne peut être que plus ardue.

Le devoir de la Cour Suprême, c'est de veiller à la régularité du scrutin d'abriter les conflits et de proclamer les résultats. Ce qui fut fait dans le sens de la conservation du pouvoir par le Président Paul Biya. Et du coup, l'élection apparut comme un révélateur ou un accélérateur de la crise de l'autorité et de la légitimité de l'Etat.

La légalisation de la conservation du pouvoir: la bénédiction de Thémis

Dans une certaine mesure, l'implication de la Cour Suprême dans le processus électoral participe de la mobilisation des signes par l'Etat, de la distinction procédurale. L'exploitation du gisement symbolique qui sustente la Cour Suprême nimbe le scrutin d'une aura de régularité, d'objectivité.

28 Sur la conférence nationale souveraine. Lire le dossier de *Afrique 2000*, No. 7, 1991:5-90.

29 Sur la notion d'élection confirmation dans les néo-démocraties, Milacic (1992:61-62).

30 Les catégories d'«exil», «voice» et «loyalty» ont été dégagées par Albert Hirshman.

31 Sur l'importance du consensus au sein de l'élite dans le processus de démocratisation, Donnel et Schmitter (1989:37-39).

Ceci participe de la quête de légitimation de la démocratisation passive ou quasi-unilatérale: le cosmétique ou le symbolique est important. C'est ainsi que la commission nationale de recensement des votes lors de l'élection du 11 octobre 1992 était présidée par un magistrat de la Cour Suprême M. Momo Mpidjoue. Quelques mois auparavant, en mars 1992 lors des élections législatives, M. Assira Engoute (Magistrat à la Cour Suprême) jouait un tel rôle (cf l'article 29 de la loi No.22/010 du 17 septembre 1992 fixant les conditions d'élection et de suppléance à la présidence de la république) M. Momo Pidjoue était appuyé dans ladite commission par deux autres membres de la Cour Suprême MM. Clément Atangana et Hans Ngalame Koue. Le recours à la mystique de la neutralité des magistrats participe de l'instrumentalisation des symboles plus précisément de la figure qui incarne l'Etat de droit, le nec le plus ultra de la civilisation démocratique. Ce qui prévaut, c'est l'imposition par l'Etat de la représentation d'un «juge impersonnel, apolitique...»;³² malgré le vieillissement conjoncturel des ressources symboliques de la Cour Suprême.

En tant que institution, la Cour Suprême du Cameroun accomplit dans le cadre de l'élection présidentielle d'octobre 1992 deux principales fonctions distinctes mais complémentaires : la fonction contentieuse et la fonction de validation des résultats. Dans un contexte de démocratisation passive où le droit positif est érigé en fétiche, l'une et l'autre fonction consacrent la Cour Suprême comme oracle du droit, comme dépositaire du sens de la légalité et partant comme agent du conservatisme politique. Les effets corrosifs de la critique systématique de la Cour Suprême par l'«opposition» pendant la campagne électorale sont amoindris dans une certaine mesure par l'insertion de celle-là dans le jeu politique officiel. La participation au jeu électoral a comme conséquence latente l'acceptation des règles du jeu et partant un transfert implicite de légitimité à la Cour Suprême. En tout état de cause, l'élection présidentielle d'octobre 1992 confirme la Cour Suprême dans son monopole d'interprétation du savoir juridique. Ladite instance abrite et tranche les conflits, proclame les résultats.

La fonction contentieuse de la Cour Suprême : positivisme et protection de l'ordre établi

Il n'y a pas d'élection possible sans conflit. Dans un contexte démocratique, l'élection est une mise en scène rituelle du principe de la conflictualité douce qui régit la société; c'est l'expression ordonnée du désordre politique. L'élection est semblable à la période d'interrègne dans les sociétés traditionnelles durant laquelle tout est sens dessus-dessous (Balandier 1985:38-43). Elle marque la dramatisation de la différence où l'ordre (le

32 Shapiro cité par Bastien François (1990:54).

consensus) s'abîme avec la concurrence entre les candidats au trône et se reconstitue avec la proclamation des résultats. Le contentieux, c'est le propre de l'élection: c'est une marque de la vivacité de la concurrence politique. Dans une démocratie en espoir de développement, le contentieux électoral participe des technologies institutionnelles de gestion de la mutation politique.

Le contentieux électoral est entendu ici *extenso sensu*: il ne renvoie pas uniquement au recours pour annulation des opérations électorales *a posteriori* c'est-à-dire après le déroulement du scrutin (article 93 de la loi No.92/010 du 17 septembre 1992 fixant les conditions d'élection et de suppléance à la présidence de la République). Tel que perçu ici, le contentieux électoral renvoie à tout recours *a priori* (avant le scrutin) ou *a posteriori* (après le scrutin) ayant trait à un aspect quelconque de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992. De ce fait, c'est la chambre administrative de la Cour Suprême qui est concernée dans le premier cas, et la Cour Suprême en tant que juge unique dans le second cas. Le premier cas relève d'une procédure routinière, banale dont le regain d'intérêt est dû à la conjoncture politique (Kamto 1990; Sindjoun 1993); le second cas relève d'une procédure exceptionnelle expressément organisée en vue de la régularisation d'un contentieux spécifique (cf le titre IX de la loi No.92/010 du 17 septembre 1992 fixant les conditions d'élection et de suppléance à la présidence de la République). Dans un cas comme dans l'autre, c'est l'élection qui est la nourrice, la cause efficiente du contentieux.

La section administrative de la Cour Suprême a statué sur 6 requêtes et la Cour Suprême, sur 2 recours. Cette sollicitation de l'instance judiciaire (honnie) par les «candidats» et partis de l'«opposition» participe de la dispersion tactique de ces derniers et de l'inscription du débat de la «transition» démocratique dans l'ordre du droit positif, du droit complice de l'ordre établi. Elle illustre l'emprise de l'ordre dirigeant et de l'ordre juridique (Chevallier, 1984:7-49). La démocratisation passive résulte de la relative aptitude de l'ordre établi à gérer la mutation politique, à intégrer les demandes de changement dans les circuits traditionnels de traitement ou de conversion des inputs. Dans le cas d'espèce, c'est l'instance judiciaire liée à la réalisation hégémonique de l'ordre dirigeant qui arbitre la contestation politique.

Adresser une requête au juge, c'est entrer dans l'engrenage de la légitimation latente du droit positif, c'est contribuer à la production de la croyance en la transcendance du droit (Bourdieu 1980). Dans le cas d'espèce, le juge administratif et la Cour Suprême sont considérés *ipso facto* comme les «interprètes autorisés» des règles du jeu: ils ont le pouvoir de disqualifier et de qualifier les prétentions des uns et des autres, de classer les requêtes suivant qu'elles sont fondées ou non. En fait, le recours au juge repose dans une certaine mesure sur le crédit accordé aux biens

jurisprudentiels. Il implique la soumission à l'autorité de la chose jugée sous peine d'être considéré comme mauvais perdant, comme hors-la-loi: 'les conséquences de l'investissement ou du risque contentieux doivent être assumées: c'est la boucle de la conservation de l'ordre établi par le droit positif. Sous le couvert innocent de l'interprétation du droit positif, le juge accomplit dans une certaine mesure une fonction de formalisation judiciaire du *statu quo*. Au Cameroun, l'étude du contentieux opposant l'Etat à des particuliers révèle l'habitus jurisprudentiel de protection de celui-là contre ceux-ci (Binyoum 1979; Gabriel 1986:259-297; Conac 1990:13-18). Dans le cadre de l'élection présidentielle, le juge camerounais est demeuré fidèle à lui-même.

Sur les 6 requêtes adressées à la chambre adressées à la chambre administrative de la Cour Suprême, 3 portent sur la contestation de la légalité du décret No.92/194 du 17 septembre 1992 portant convocation du corps électoral pour le 11 octobre 1992 et 3 autres sur la légalité du rejet des candidatures à l'élection présidentielle de MM. Henri Hogbe Nlend. Adolphe Abega et Elogo Metomo, le premier cas de recours qui visent à faire annuler le décret portant convocation du corps électoral a donné lieu aux ordonnances de référé No.01/OR/CS/PCA/92-93 du 02 octobre 1992 (Union démocratique du Cameroun contre Etat du Cameroun). No.02/OR/CS/PCA/92-93 du 2 octobre 1992 (Social Democratic Front contre Etat du Cameroun), et No.03/OR/CS/PCA/92-93 du 2 octobre (Social Democratic Front et Union des forces démocratiques du Cameroun contre Etat du Cameroun). Face aux divers recours introduits par les partis politiques alléguant l'illégalité du décret portant convocation du corps électoral, pour non-conformité avec l'article 51 alinéa 2 de la loi régissant l'élection présidentielle. Ledit article prévoit un intervalle de trente jours au moins entre la publication du décret convoquant le corps électoral et la date fixée pour le scrutin. Or entre le décret du 17 septembre 1992 et le scrutin du 11 octobre de la même année, l'intervalle est de 23 jours. Le juge des référés administratifs tout en déclarant les requêtes recevables en la forme, va se considérer incompétent parce que d'une part «la seule procédure pouvant aboutir à la suspension d'un acte administratif est celle du sursis à exécution prévue par l'article 16 de la loi No.75/17 du 8 décembre 1975 fixant la procédure devant la Cour Suprême statuant en matière administrative» (et non le référé administratif), d'autre part «la convocation du corps électoral est un acte de gouvernement qui échappe au contrôle du juge». Bien que cette position du juge avantage le Gouvernement. Son porte-parole, le Professeur Augustin Kontchou Koumegni avait fondé la légalité du décret querellé sur la constitution: laquelle prévoit en son article 7 qu'en cas d'élection présidentielle anticipée, le scrutin a lieu 20 jours au moins et 50 jours au plus avant l'expiration des pouvoirs du président en exercice. Il y a lieu de relever néanmoins la relative bifurcation jurisprudentielle du juge. En effet, bien qu'il admette que la convocation du

corps électoral est un acte de gouvernement c'est-à-dire non-susceptible de recours juridictionnel par le juge des référés administratifs, qui non seulement fait office de conseil juridique en disant aux requérants que la procédure à suivre est celle du sursis à exécution (et non du référé administratif) en vue de la suspension du décret contesté, mais en plus, il déclare les différentes requêtes recevables en la forme. Comment est-ce qu'une requête relative à un acte de gouvernement c'est-à-dire pourvu d'une immunité juridictionnelle, ressortissant du champ de l'irresponsabilité de l'Etat peut être déclaré recevable en la forme par le juge? La position alambiquée du juge semble inspirée par des motifs mixtes: il s'agit d'une part de la confirmation d'un habitus de protection de l'Etat (l'hypothèse de la longue durée), d'autre part de l'ajustement tactique des dispositions intériorisées à l'effervescence politique (l'hypothèse de l'instant). C'est une technologie jurisprudentielle de gestion de la mutation politique et de son cortège de prétentions. Ici, la position du juge contribue dans une certaine mesure à un auto-investissement dans le rôle judiciaire: car le juge laisse sous-entendre que la sentence aurait pu être autre si les requérants (les candidats de l'opposition) avaient utilisé la procédure adéquate: c'est l'imposition du remords chez le perdant à travers l'effet du «si j'avais su».

Quant à la deuxième catégorie de recours introduits auprès de la section administrative de la Cour Suprême, elle a trait à la légalité du rejet de certaines candidatures par le Ministre de l'Administration territoriale: c'est le contentieux de l'ambition présidentielle. Dans sa dimension unipersonnelle, l'élection présidentielle constitue une occasion par excellence d'entrepreneuriat politique; c'est la valse des ego (Ehrenhalt 1991). Le 11 octobre 1992, la première élection présidentielle concurrentielle du Cameroun est un moment de défoulement des ambitions politiques longtemps étouffées. N'eût été le cens présidentiel consistant à la restriction de l'éligibilité par des conditions d'âge, de somme d'argent à verser au trésor public, etc., il y aurait eu plus de huit candidats à l'élection présidentielle au moment de l'ouverture de la campagne électorale. En tout état de cause, la délivrance de l'habilitation à compétir, à s'insérer dans le champ du possible présidentiel a donné lieu à trois arrêts de l'Assemblée plénière de la Cour Suprême. Il s'agit de l'arrêt No.1/E du 30 septembre 1992 Elogo Metomo contre Etat du Cameroun, de l'arrêt No.2/92-93/E du 1er octobre 1992 Hogbe Nlend Henri contre Etat du Cameroun, et de l'arrêt 1992 No.3/E du 1er octobre 1992 Abega Adolphe contre Etat du Cameroun. Dans ces trois cas, il y a contestation de la légalité du rejet des candidatures par le Ministre de l'Administration territoriale M. Gilbert Andze Tsoungui. Tous les requérants seront déboutés. L'Assemblée plénière de la Cour Suprême rejette le recours de M. Elogo Metomo à cause du doute sur sa qualité de candidat régulièrement investi par le parti des Démocrates Camerounais (PDC) et l'absence de son dossier d'investiture. Quant à M. Henri Hogbe Nlend, il lui est signifié que «les candidatures ne pouvaient

être régulièrement déposées qu'après la promulgation de la loi électorale et l'intervention du décret convoquant le corps électoral»; par conséquent toute candidature introduite sur la base de l'ancienne loi du discours du président Biya annonçant la tenue prochaine de l'élection présidentielle est nulle et non avenue. Par rapport au recours de M. Abega Adolphe, Président du Parti des ouvriers et des paysans camerounais, l'Assemblée plénière de la Cour Suprême opte pour le rejet pur et simple parce que le requérant ne fournit aucune preuve du dépôt de sa déclaration de candidature au Ministère de l'Administration territoriale, parce qu'il n'existe aucune décision de rejet ou d'acceptation de déclaration de candidature que le requérant «entend attaquer et enfin parce que le Ministre de l'Administration territoriale est seule juge de la recevabilité des déclarations de candidatures». Le cas de Henri Hogbe Nlend est suffisamment révélateur du processus de libéralisation passive. En effet, le 25 août 1992 au moment où le Chef de l'Etat Paul Biya annonce dans le cadre d'un message à la nation sa décision d'organiser une élection présidentielle le 11 octobre 1992, c'est la loi No.73/10 du 7 décembre 1973 portant conditions d'élection à la présidence de la République qui est en vigueur. Aussitôt s'engage le débat sur l'adéquation entre ladite loi (élaborée dans un contexte monolithique) et la nouvelle conjoncture politique, sur la validité démocratique du scrutin à un tour prévu par la loi,³³ sur l'illégalité du jour du scrutin (alors que la loi en son article 13 prévoit le samedi à titre exclusif, le 11 octobre est plutôt un dimanche). Et les partis politiques commencent à accorder les investitures à leur candidat. Celle de Henri Hogbe Nlend obtenue dans la nuit du 5 au 6 septembre au sein du parti de l'Union des populations camerounaises (UPC). C'est alors que l'Assemblée nationale est convoquée en session extraordinaire pour définir la règle du jeu le 8 septembre 1992. Dans un tel contexte, il est difficile que le débat législatif ne soit pas éminemment personnalisé, que la généralité supposée de la loi ne soit pas effacée par sa particularité éprouvée. C'est ainsi que dans le projet gouvernemental la clause de résidence continue imposée à tout candidat à l'élection présidentielle fut interprétée comme une manoeuvre de disqualification des candidatures gênantes. Alors qu'elle était initialement de 3 ans, elle était perçue comme la clause anti-Bello Bouba Maïgari (leader de l'opposition parlementaire), anti-Hogbe Nlend (candidat de l'UPC). Quand elle fut finalement ramenée à un an, on la considéra comme étant anti-Hogbe Nlend. En fait, la législation au coup par coup ou alors au cas par cas confère à la libéralisation passive une «mobilité tactique» (Dobry 1992:151),

33 Lire notamment la lettre de l'Ambassadeur des Etats-Unis au Cameroun Miss Frances D. Cook en date du 1er septembre 1992 adressé au président Paul Biya (*Jeune Afrique* 1992:20).

et permet à ses acteurs d'élaborer une stratégie de conservation chirurgicale du système politique en concédant à l'adversaire sur certains points et en se cramponnant sur d'autres. En faisant fi de cet arrière-plan politique, le juge dans le cadre de l'affaire Hogbe Nlend remplit une fonction de dissimulation du dérapage particulier du processus législatif, comble de positivisme, comble d'hypocrisie.

Le contentieux électoral *a priori* ou alors *extenso sensu* renforce la mystique de l'Etat infaillible. Il en est de même du contentieux électoral *a posteriori* ou *stricto sensu*. Organisé par le titre IX de la loi No.92/010 du 17 Septembre 1992, il a trait exclusivement à l'annulation des opérations électorales. Contentieux délicat s'il en est, mais curieusement contentieux expéditif; car le délai d'introduction de la requête auprès de la Cour Suprême est de 2 jours suivant la clôture du scrutin (article 94) et la Cour Suprême doit avoir statué 72 heures suivant la clôture du scrutin (article 95). Cette forme de contentieux domestiqué ou apprivoisé par le vertige de la vitesse semble préjudiciable à la lenteur induite par la collecte systématique des preuves et leur examen. A la lenteur de la préparation de l'élection présidentielle quoique anticipée, succède la vitesse du contentieux électoral. Suite à l'élection présidentielle du 11 octobre 1992, deux recours ont été introduits le 13 octobre 1992 (No. 2/E/92-93) par, d'une part, le Social Democratic Front (SDF), le Mouvement pour la Démocratie et le Progrès (MDP) le Conservative Republican Party (CRP) et l'Union des forces pour la démocratie au Cameroun (UFDC), d'autre part M. Bello Bouba Maïgari, candidat de l'Union nationale pour la démocratie et le progrès (UNDP) contre l'Etat du Cameroun. Lesdits recours déclarés recevables en la forme remettent en cause la validité du scrutin. Seule la requête de M. Bello Bouba Maïgari sera examinée dans le fond parce que le 14 octobre 1992 par une lettre en date du 14 octobre adressée au premier Président de la Cour Suprême, le secrétaire général du SDF (parti du candidat John Fru Ndi) méconnaît la qualité des conseils ayant introduit une requête au nom de son parti. Ladite lettre sera renforcée par la requête aux fins de désistement introduite le même jour par les avocats Akere Muna, Kissok Frederick et Mbah Ndam au compte du SDF. Ce désistement selon Me Akere T. Muna est fondé sur le constat de la soumission de la Cour Suprême au pouvoir exécutif et du caractère essentiellement politique du problème posé (*Cameroon Tribune* 1992b:11). Dès lors, la Cour Suprême considère comme étant sans intérêt le recours de Me Enonchong pour le compte du MDP, CRP et UFDC. Quant au recours de M. Bello Bouba Maïgari, son examen débouche sur la décision de rejet pour absence de fondement des griefs relatifs à l'existence de bureaux de vote fictifs, au tripatouillage des listes électorales — bref aux fraudes électorales.

L'esprit de la jurisprudence consécutive au contentieux électoral de septembre-octobre 1992 révèle de manière générale la protection de l'ordre

établi, la légalisation de la démocratisation passive. La proclamation des résultats de l'élection présidentielle marque l'ultime ratio du rôle politique de la Cour Suprême.

La fonction légitimatrice de la Cour Suprême: la proclamation controversée des résultats de l'élection présidentielle.

La proclamation officielle des résultats de l'élection présidentielle est une fonction classique de la Cour Suprême au Cameroun. C'est un rôle qui participe de l'instrumentalisation de la symbolique de l'Etat de droit. Il s'agit ici d'apposer la marque de garantie de la plus haute juridiction sur les résultats de l'élection. Il en découle en principe un surcroît de considération.³⁴ C'est ainsi que conformément à l'article 98 de la loi No. 92/010 du 17 septembre 1992, la Cour Suprême rendit l'arrêt No. 1/PE/92-93 du 23 octobre 1992 portant proclamation des résultats de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992. Est déclaré élu Président de la république le candidat Paul Biya (Président sortant qui totalise 1.185.466 voix soit 39,976%. Suivent dans l'ordre John Fru Ndi: 1.066.602 voix, soit 35,968%; Maïgari Bello Bouba 569.887 voix soit 19,21%; Adamou Ndam Njoya 107.411 voix soit 3,622%; Ekindi Jean Jacques 23.525 voix soit 0,793%; Ema Otu Hygin PPW 12.545 voix soit 0,423%, l'«arrêt» de proclamation des résultats de l'élection présidentielle rendu suivant une procédure non contentieuse abrite la dialectique de la longue durée et de l'instant. Il est largement influencé par la conjoncture politique.

Dès le 12 octobre 1992, au lendemain de l'élection présidentielle des résultats informels donnant largement gagnant le candidat John Fru Ndi circulaient au Cameroun et à l'étranger (*Cameroon Tribune* 1992a, *Le Quotidien* 1992b, *L'Expression* 1992, *Cameroon Post* 1992a, *La Vision* 1992, *Le Messenger* 1992b) tant et si bien que le porte-parole du gouvernement le professeur Augustin Kontchou Kouomegni multiplie des points de presse pour démentir certains résultats. D'ailleurs, le Ministère de l'Administration territoriale va se mêler à la danse en faisant diffuser des chiffres donnant le Président Paul Biya vainqueur virtuel dès le 12 octobre. En tout cas, le travail idéologique d'imposition d'un vainqueur par les principales entreprises politiques en concurrence à savoir le Rassemblement démocratique du peuple camerounais (parti du Président candidat Paul Biya) et le Social Democratic Front (parti du candidat John Fru Ndi) commence, alors que la commission nationale de recensement des votes organisée par le chapitre IV de la loi No. 92/010 du 17 septembre 1992 n'a pas encore rendu public son procès-verbal. Le délai maximum de 10 jours après la clôture du scrutin que lui accorde la loi pour déposer son procès-verbal à la Cour

34 A titre de comparaison, Gounelle (1988:142-172).

Suprême (article 31) semble très long et est considéré par certains opposants comme un moment de falsification des résultats. La presse privée à fort tirage, à travers des titres tels que *Le Messenger*, *Le Quotidien*, *L'Expression*, etc., semble avoir procédé à la proclamation médiatique de la victoire de M. John Fru Ndi. Durant la campagne électorale, elle a pris part aux luttes symboliques mieux à la délégitimation du pouvoir en place notamment en rappelant au Président Biya que «10 ans au pouvoir ça suffit» (l'expression est de l'universitaire Achille Mbembe), en faisant le bilan de «10 ans d'échec du système Biya», en évoquant «99 raisons pour ne pas voter Biya», en considérant le choix du 11 octobre comme un choix entre le bien (John Fru Ndi) et le mal (Paul Biya), etc., (*Challenge Nouveau* 1992a, *L'Expression* 1992a, *Le Quotidien* 1992a, *Le Messenger* 1992a). La «naturalisation» de la victoire de John Fru Ndi est renforcée par le soutien accordé par des intellectuels tels MM. Maurice Kamto, Célestin Monga, Fabien Eboussi Boulaga, Mongo Béti, etc. D'ailleurs, dans une formule péremptoire, l'universitaire Jean Achille Mbembe a présenté John Fru Ndi comme «la meilleure chance pour le Cameroun depuis 1955»; le sort du Président Biya semble entendu; le syndrome Kenneth Kaunda ou encore syndrome de la défaite électorale du président sortant est à l'oeuvre (Bratton 1992:81-94).

Il s'en suit une défiance par rapport à l'aptitude de l'Etat à l'honnêteté, à l'objectivité.³⁵ Dès le 11 octobre 1992, la tension monte; les domiciles de certains responsables politiques du parti au pouvoir dans la ville de Douala, suspectés de fraudes électorales sont saccagés (*Cameroon Tribune*, 1992a:10). Dans certaines villes de la partie méridionale du Cameroun (Ebolowa, Sangmélina, Mbalmayo, Akinolinga, Monatéfé, Yaoundé, etc.) réputées acquies à la cause du Président Paul Biya, des ressortissants, de l'ethnie Bamiléké et de la communauté linguistique anglophone «accusés» d'avoir voté en faveur du principal candidat de l'opposition M. John Fru Ndi sont désignés à la vindicte populaire par les «autochtones» (*Le Quotidien* 1992d, 1992e; *Cameroon Tribune* 1992d; le 18 octobre 1992 le Social Democratic Front suspend la participation de son représentant M. Carlson Ayangwe aux travaux de la commission nationale de recensement des votes (*Le Quotidien* 1992d, 1992e:2-3). Ça et là notamment à travers des titres de la presse française tels *Le Monde*, *Libération* fusent des accusations de fraude; le 19 octobre, le gouverneur de la province de l'Est réputé proche du candidat John Fru Ndi annonce sa démission en réprobation de la gestion des élections. Le vendredi, 16 octobre, le Premier ministre M. Simon Achidi Achu avait déjà adressé un message dans lequel il appelait au calme avant, pendant et après la proclamation des résultats, mettait en garde contre les

35 A titre de comparaison, lire David G. Timberman (1992:110-124).

manoeuvre de division et d'incitation à la haine, condamnait les ingérences de certains états étrangers dans les affaires intérieures du Cameroun et exigeait une plus grande objectivité de la part des médias étrangers (*Cameroon Tribune* 1992b). Le Ministre des Relations extérieures, M. Jacques Roger Booh Booh accorde des audiences aux ambassadeurs accrédités à Yaoundé à partir du 19 octobre afin de leur rappeler que l'organisation d'une élection relève du domaine réservé des Etats. D'ailleurs, l'ambassadeur du Cameroun aux Etats-Unis M. Paul Pondi est rappelé en consultation et la nécessité d'une clarification des relations entre le Cameroun et les Etats-Unis est dégagée par le Ministère des Relations extérieures (*Cameroon Tribune* 1992c:11); le Social Democratic Front, parti du candidat John Fru Ndi est accusé par le gouvernement de préparer «une stratégie de refus du verdict des urnes» (*Cameroon Tribune* 1992c:8-9).

La période post-électorale dévoile le dépassement des circuits légaux de gestion du processus de validation des résultats. Le champ discursif est principalement occupé par le Gouvernement et l'opposition. La commission nationale de recensement des votes est minorée. D'ailleurs, les journaux acquis à la cause du principal candidat de l'opposition M. John Fru Ndi jettent le doute sur ses résultats, il s'écrit que «la commission veut enterrer la victoire du SDF» (*Le Quotidien* 1992d). Les allusions à l'appartenance de la plupart des membres de ladite commission au même bloc ethno-régional que le président sortant Paul Biya sont de nature à entamer leur crédibilité (*Le Quotidien* 1992d:2). Dans ce contexte trouble, le candidat John Fru Ndi s'autoproclame président élu le 20 octobre 1992 à Bamenda. Selon le communiqué de l'Union pour le changement, cartel des formations et hommes politiques, soutenant la candidature de M. John Fru Ndi, celui-ci est gagnant avec 1.177.289 voix soit 38,67% suivi immédiatement par le président sortant Paul Biya avec 1.125.103 voix, soit 36,86%. (*L'Expression* 1992c; *Le Quotidien* 1992f:5). L'autoproclamation du M. John Fru Ndi est considérée par le gouvernement comme «antidémocratique, grave, antinationale, indigne et irresponsable», comme une manoeuvre d'intimidation de la Cour Suprême.³⁶ Le dépôt du procès-verbal des travaux de la commission nationale du recensement des votes à la Cour Suprême le 21 octobre intervient par conséquent dans une conjoncture critique, de remise en cause de l'autorité des institutions chargées du suivi du processus électoral; les autorités administratives locales multiplient les réunions de concertation afin de conjurer le danger de la «guerre civile» (*Cameroon Tribune* 1992d:9). Une économie des biens discursifs montre que la production de la croyance en la victoire de M. John Fru Ndi vise à délégitimer tout résultat contraire proclamé par la Cour Suprême et que

36 Pour la réaction du gouvernement, *Cameroon Tribune* (1992d:1).

l'appel au maintien de l'ordre public lancé par le gouvernement illustre sa détermination à conduire le processus jusqu'à son terme (Bourdieu 1977:3-43). Deux principaux produits occupent le marché politique: la légitimité sans légalité, produit proposé par les sympathisants de John Fru Ndi et la légalité comme détournement de la légitimité, produit proposé par le gouvernement. Dans sa déclaration de victoire le 20 octobre 1992, M. John Fru Ndi précisait: «il faut que le régime de Biya sache que nous sommes prêts à nous battre jusqu'au dernier homme, afin qu'on ne nous vole pas notre victoire» (*L'Expression* 1992c:3). Et au gouvernement de dire qu'il «prendra toutes les mesures qu'impose cette situation» (*Cameroon Tribune* 1992d:1). De ce qui précède, il apparaît clairement que la force ne sera pas seulement à la forme c'est-à-dire à la proclamation des résultats par la Cour Suprême mais aussi et peut être surtout à la confrontation directe entre le gouvernement et les partisans de M. John Fru Ndi. En tout cas, le principe de la division du travail électoral qui attribue aux candidats le monopole de la concurrence politique et à la Cour Suprême le monopole de la proclamation des résultats est relativisé sinon fragilisé. L'exclusivité de la Cour Suprême est contestée; sa neutralité déniée: c'est toute sa capacité d'homologation de la légitimité qui est remise en cause.

L'arrêt No. 1/PE/92-93 du 23 octobre 1992 portant proclamation des résultats de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992 est influencé par les pressions de l'environnement socio-politique. Tout en proclamant les résultats conformément à la loi No. 22/010 du 17 septembre 1992 qui consacrent la victoire du président sortant Paul Biya, la Cour Suprême va mentionner diverses irrégularités ayant marqué le déroulement de l'élection présidentielle : le fonctionnement défectueux de certaines commissions locales de recensement des votes, l'impossibilité pour plusieurs citoyens d'exercer leur droit de vote à cause de l'annonce des élections après la clôture des listes électorales, le refus opposé aux représentants de certains partis d'accéder aux bureaux de vote, le non-envoi ou l'arrivée tardive du matériel électoral, la délivrance irrégulière de certaines cartes électorales et la disparition sur les listes électorales des noms de certains électeurs pourtant titulaires des cartes électorales régulièrement délivrées. La Cour Suprême, se présentant en géant aux mains liées, va préciser dans le même arrêt qu'aucune disposition de la loi No. 92/010 du 17 septembre 1992 ne l'habilite à apprécier les observations et réclamations relevées par la commission nationale de recensement des votes, ni à la sanction le cas échéant (*Cameroon Tribune* 1992e:5). Son rôle est mécanique, proclamer les résultats; par conséquent, c'est à la loi et à ceux qui l'ont voté qu'il faut s'en prendre et non à la Cour Suprême. Au demeurant, à travers les irrégularités mentionnées, elle a légitimé les réclamations de certains candidats de l'opposition dont MM. John Fru Ndi et Bello Bôuba Maïgari. Bref, la Cour Suprême a joué son rôle mécanique en le saupoudrant d'états d'âme qui ternissent l'éclat de la victoire du président sortant Paul Biya. L'arrêt de la

Cour Suprême est un arrêt équilibré qui marque une tentative d'autonomisation de l'institution judiciaire (Bourdieu 1986:5-19). Certes, il y a une constante de l'habitus de préservation du *statu quo* à travers le positivisme rigide de la Cour Suprême malgré le constat d'irrégularités ayant entaché le processus électoral; mais il y a aussi une innovation à travers la reconnaissance desdites irrégularités alors qu'aucune disposition de la loi ne l'y obligeait. La Cour Suprême aurait bien pu garder silence là-dessus tel que l'a souhaité le Ministre de la Justice, Garde des Sceaux, Douala Moutome. Ici la logique des habitudes a été conjuguée avec la pression de la conjoncture. D'où la nécessité de recourir à de nouveaux paradigmes pour rendre compte de la mutation politique (Krauze 1992:15-24).³⁷ En fait, la position de la Cour Suprême participe des technologies jurisprudentielles de survie ou «des tactiques de dernière heure» (Dobry 1992:249). Ayant pris conscience de la popularisation du discours sur les fraudes électorales au Cameroun, les membres de la Cour Suprême ont procédé à un déclassement de l'habitus de soumission absolue au pouvoir exécutif au grand dam du Ministre de la Justice, Garde des Sceaux, Douala Moutome; les institutions ne marchent pas toujours au pas (Dobry 1992:239-259). En gardant le silence total sur les irrégularités ayant entaché l'élection présidentielle, l'«arrêt» de la cour aurait eu un effet de Don Quichotte (Bourdieu 1979:122) à cause de son inadaptation à la conjoncture de crise du processus électoral. La Cour Suprême procède alors à un arbitrage: d'une part, elle préserve le noyau dur de la proclamation des résultats, constitué par la victoire du président sortant; d'autre part, elle valide les revendications de certains candidats. C'est un investissement dans le rôle de Salomon. L'«arrêt» opportuniste de la Cour Suprême relève d'un choix rationnel ayant intégré les contraintes de l'appartenance au champ dirigeant dont la force d'attraction est éprouvée et de l'implication dans une société en pleine mutation.³⁸ Son principal atout, c'est son inscription dans le registre de la neutralité apparente. C'est un «arrêt» qui ose prudemment sans toutefois remettre gravement en péril l'ordre dirigeant³⁹ mais qui promet dans une certaine mesure l'idée d'une légitimité par effraction, d'une élection accordée avec faute en raison de l'absence de pouvoirs importants reconnus à la Cour Suprême. En tout cas, l'«arrêt» de la Cour Suprême portant proclamation des résultats de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992 est un accélérateur de la confrontation politique en raison du débat sur la validité du scrutin.

37 Sur les méfaits épistémiques des paradigmes, cf Hirschman (1970:329-343).

38 Sur la théorie des choix rationnels cf Hechter (1992:415-422).

39 Sur la prudence du Juge face au Pouvoir en Afrique, Gérard Conac (1988); Kontchou Kouamegni A, (1989), «Vers un Nouveau Modèle de Contrôle de Constitutionnalité des Lois au Cameroun» pp. 44-65.

La mise en péril, de la proclamation des résultats de l'élection présidentielle: le glaive soutient-il la balance?

Malgré son «arrêt» controversé,⁴⁰ la Cour Suprême va s'atteler à préserver le noyau dur de la proclamation des résultats du scrutin constitué par la réélection du Président Biya notamment en notifiant à celui-ci les résultats lors d'une cérémonie organisée au palais de l'unité (siège de la République) le jeudi 29 octobre 1992 et en prenant part à la cérémonie de prestation de serment ou d'investiture du nouveau président à l'Assemblée nationale le 3 novembre. Bien que le président de la Cour Suprême M. Alexis Dipanda Mouelle, lors de la notification des résultats au Président Paul Biya, demande au peuple camerounais à «assumer dans la discipline des sociétés civilisées le verdict des urnes» (*Cameroon Tribune* 1992i), il mentionne aussi la nécessité de l'institution d'un véritable pouvoir judiciaire. Ce qui peut être interprété comme un aveu de l'impuissance actuelle de la magistrature. En tout cas sur le plan du droit, la validité du scrutin du 11 octobre 1992 pose problème. Par exemple, la loi régissant l'élection présidentielle date de septembre 1992 et elle prévoit l'ouverture des listes électorales au 1^{er} janvier de chaque année et sa clôture au 30 avril (article 37 et 46). La loi ne disposant que pour l'avenir, ce qui précède était valable pour 1993. Dès lors, il convient de se demander sur quelle liste électorale s'appuie l'élection présidentielle anticipée du 11 octobre 1992 dans un système électoral dépourvu d'un code général des élections, fondé sur les listes électorales détachables ou spécifiques? Devait-on utiliser les listes électorales des législatives de mars 1992? En vertu de quelle disposition légale? Le forcing électoral d'octobre 1992 semble conduire *nolens volens* dans une certaine mesure à l'établissement d'une légitimité contestable. La contestation, c'est ce qui a le moins manqué suite à la proclamation des résultats par la Cour Suprême. L'onction de la cour ne suffisait pas au gouvernement pour s'imposer.

La Crise de la réélection du Président Paul Biya

La réélection mitigée du Président Paul Biya débouche sur une tension dans la vie politique camerounaise. Le passage des élections plébiscitaires caractéristiques des régimes monolithiques aux élections démystificatrices symbolisant le pluralisme politique, s'est effectué sous le mode de la pathologie : les partenaires du jeu politique sont pour la plupart déterminés par des pulsions monistes. En tout cas, le verdict des urnes est clair: 60.024% d'électeurs ont voté pour les divers candidats de l'«opposition»

40 Il s'est dit dans certains salons mondains de la ville de Yaoundé que les réserves émises par la Cour Suprême quant à la régularité du scrutin étaient aussi une forme de revanche des hauts magistrats face à la non-tenue de la rentrée solennelle de la Cour Suprême depuis 3 ans, cérémonie rituelle présidée par le Chef de l'Etat.

(MM. John Fru Ndi, Bello Bouba Maïgari, Ndam Njoya, Ekindi Jean Jacques, Emah Ottou), 39.976% d'électeurs ont opté pour le président Paul Biya. Ce dernier ne doit sa réélection qu'à l'absence de l'opposition en tant que force unifiée et cohérente et peut-être au scrutin à un tour. En fait, c'est dans une certaine mesure une victoire teintée de désenchantement. Toutefois, l'«opposition» n'est pas majoritaire car elle n'existe pas en tant qu'unité homogène. C'est une catégorie, un terme générique qui prédispose à des généralisations trompeuses, à des assemblages inadéquats: les oppositions et non l'opposition. Qu'à cela ne tienne, il reste que la réélection du Président Paul Biya est doublement contestée à l'intérieur et à l'extérieur du pays.

La contestation interne de la réélection du Président Paul Biya

La relativisation de la victoire du Président Paul Biya dans ses formes douces consiste à poser Paul Biya comme le vainqueur légal et John Fru Ndi comme le vainqueur moral (*Dikalo* 1992b:1). Il s'agit d'insinuer un conflit entre la légalité et la légitimité. D'ailleurs M. John Fru Ndi se fait désormais appeler «legitimate president elect» (président légitime élu).⁴¹ Dans son appel au peuple en date du 23 octobre 1992 intitulé «déclaration du président légitime John Fru Ndi», il dit que «la commission nationale de recensement général de votes composée à 80% des membres de la tribu de M. Biya et donc acquis à sa cause a pu me supprimer des voix et en a ajouté à M. Biya pour justifier son auto-élection. Ceci en plus des diverses fraudes et irrégularités» (*Cameroon Tribune* 1992f:5). Il ajoute plus loin «en ce qui me concerne, humble serviteur du peuple, j'ai accepté le verdict de mon peuple et me déclare prêt à assumer la mission de Président de la république qu'il vient de me confier... je refuse d'abandonner mon peuple à la résignation. Toutefois, c'est sans violence physique, dans une résistance responsable que je l'invite à défendre sa victoire» (*Cameroon Tribune* 1992f:5). Certains sympathisants de M. John Fru Ndi lancent une campagne de signature d'une pétition devant être adressée à l'Organisation des Nations Unies en vue de l'annulation pure et simple de l'élection présidentielle du 11 octobre 1992. Les autres candidats à l'élection présidentielle MM. Maïgari Bello Bouba, Ndam Njoya, Ekindi Jean-Jacques et Emah Oïtou prennent position en vue du respect du verdict de la Cour Suprême pour aussi contestable qu'il soit et de la préservation de la paix. En définitive, M. John Fru Ndi détient le monopole de la contestation intéressée des résultats de l'élection présidentielle et dans une certaine mesure l'exclusivité de la confrontation avec le pouvoir: c'est la construction de l'alternative au pouvoir. Il en découle une bipolarisation artificielle du marché politique et

41 Sur la justification du terme «Legitimate President Elect» donnée par John Fru Ndi, lire *Dikalo* (1992c:5).

un déclasserement conjoncturel des autres entreprises politiques. Dans le cadre de la contestation de la réélection du Président Paul Biya, M. John Fru Ndi va invoquer les nombreux cas d'irrégularités et de fraudes électorales relevés par la Cour Suprême et rappeler «qu'aucune disposition de la loi électorale ne permettait (à la Cour Suprême) de sanctionner ces fraudes et ces irrégularités, la Cour Suprême a reconnu que sa mission se limitait malheureusement à proclamer les résultats transmis par la Commission nationale de recensement général de votes» (*Cameroon Tribune* 1992f:5). Selon M. John Fru Ndi «Quand la Cour Suprême, après avoir énuméré les irrégularités et illégalités... s'est plaint d'avoir les mains liées et s'est trouvée contrainte de déclarer les résultats en faveur du président sortant (Paul Biya), nous avons trouvé ceci illégal et illégitime» (*Dikalo* 1992c:5). Dans le même ordre d'idées, le Cardinal Christian Tumi, leader d'opinion, pense que les irrégularités relevées par la Cour Suprême auraient dû entraîner l'annulation du scrutin sous peine de discrédit total (*Dikalo* 1992d:5). La contestation de la réélection du Président Paul Biya alla jusqu'au lancement d'une campagne de boycott des produits français par des individus et formations jugés proches de M. John Fru Ndi. Le reproche fait à la France, c'est le soutien accordé au régime du Président Paul Biya (*Dikalo* 1992d:6-7, 1993:6).

La contestation fut aussi violente. C'est ainsi que dès l'annonce des résultats le 23 octobre 1992, dans certaines régions considérées comme acquises à la cause de M. John Fru Ndi des atrocités furent commises à l'endroit des personnalités symbolisant à l'échelle locale le régime en place, M. Tita Fomukong, président du parti politique Cameroon National Party fut brûlé vif à Bamenda; les résidences et biens de la plupart des dignitaires du régime originaires des provinces du Nord-Ouest et du Sud-Ouest furent détériorées sinon détruites (*Cameroon Tribune* 1992f:4, 1992h:8-9). La réélection du Président Paul Biya s'effectue sur fond d'insurrection populaire dans certaines régions du Cameroun et de quiproquo, voire de brouille à l'échelle internationale.

La contestation internationale de la réélection du Président Paul Biya

La multilocalisation de la contestation de la légitimité du président réélu au Cameroun est un effet induit de l'avènement du système mondial, de l'«internationalisation» contemporaine de la thématique libérale. D'ailleurs, du fait de l'émergence du droit d'ingérence humanitaire (Bettati 1991:639-670; Wembou 1992:570-591; Chemillier-Gendreau 1993:4), l'organisation des élections relève de moins en moins de la compétence nationale exclusive. En tout cas en 1991, la 46^e Assemblée générale de l'Organisation des Nations Unies (ONU) a voté la résolution 46/137 sur l'affirmation du principe des élections périodiques et authentiques. Au sein du département des affaires politiques du secrétariat général de l'ONU, il existe un groupe de travail de l'assistance électorale; et, le secrétaire général

adjoint aux affaires politiques, centralise les activités d'assistance électorale et de vérification des processus électoraux. Dans le «village planétaire», la revendication outrancière de l'exclusivité nationale d'une élection est plus ou moins suspectée par les «occidentaux» comme prétexte à la fraude. L'élargissement de l'arène politique dans la plupart des pays africains en mutation du fait de l'implication de l'«occident» fût-ce de manière différentielle (Keller 1992) entraîne la dénégation du monopole national. Et l'hégémonie symbolique, exercée par l'occident sur les énoncés majeurs du discours de la démocratie libérale actuellement en quête de mondialisation (Fukuyama 1992),⁴² crédibilise dans une certaine mesure le jugement du dépositaire agréé de la marque.

En ce qui concerne la question de la tenue d'une élection juste et transparente, d'une élection-canon (*trade-mark election*) du Cameroun, le NDI (National Democratic Institute for International Affairs), organisation non gouvernementale américaine,⁴³ ayant bénéficié du statut d'observateur, répond par la négative dans son rapport intérimaire rendu public à Washington le 28 octobre 1992 avant la cérémonie de prestation de serment du président réélu.⁴⁴ Selon le NDI: «... la généralisation des irrégularités pendant la période pré-électorale, pendant le scrutin et lors du recensement des résultats invite tout observateur neutre à émettre des réserves sur la validité de l'issue... le poids le plus accablant des responsabilités des irrégularités dans l'échec du processus électoral repose sur le Gouvernement et le Président Biya» (Dikalo 1992:9). Au Président du NDI de conclure: «Ce qui s'est passé au Cameroun devrait servir de leçon (...) car les gouvernements émergeant de tels processus ne pourront jamais acquérir une légitimité puisque les électeurs s'estiment lésés, frustrés» (Dikalo 1992c:9). En d'autres termes, le rapport du NDI disqualifie l'élection du 11 octobre 1992. Dans une lettre adressée au Secrétaire général de l'ONU, en date du 20 octobre 1992, le président du NDI, M. Brian Atwood doutait de la légitimité des résultats officiels de l'élection présidentielle et souhaitait une intervention de la communauté internationale (*Le Quotidien* 1992g:3). Selon l'Ambassadeur d'Allemagne au Cameroun, M. Eberhard Noldeke, «le rapport du NDI donne à réfléchir». Et il estime qu'«une reprise du décompte des votes arrangerait tout le monde».

42 Lire le dossier consacré au 50^e année de la parution de «Capitalisme, Socialisme et Démocratie» de Joseph Schumpeter dans *Journal of Democracy*, July 1992, Vol. 3, No. 3, pp. 3-124. Au sujet des réserves quant au triomphe de la démocratie libérale en Afrique cf. Nyang'oro (1993:18).

43 Sur le NDI, lire Owen (1992:20-21).

44 Lire le rapport intérimaire du NDI, *Cameroon Post* (1992b:6-7); *Challenge Nouveau* (1992b:2), Dikalo (1992c:9).

Au lendemain de la proclamation des résultats de l'élection présidentielle d'octobre 1992, la position du gouvernement sur l'échiquier «international» est délicate. Les messages de félicitations des Chefs d'Etats étrangers notamment occidentaux se font rares. L'Italie est le premier Etat d'Europe occidentale à féliciter le Président Paul Biya (*Cameroon Tribune* 1992j:5). En Afrique, les premiers messages de félicitations sont envoyés par les présidents Omar Bongo (Gabon), Obiang Nguéma (Guinée Equatoriale), Gnassingbé Eyadéma (Togo) (*Cameroon Tribune* 1992g:10). Parmi les Etats membres du conseil de sécurité de l'ONU, la Chine est le premier Etat à avoir félicité le Président Biya. Le message de félicitations du Président Français Mitterrand plein de conseils de modération et de dialogue n'interviendra qu'après le séjour au Cameroun d'une mission d'information de haut niveau (*Cameroon Tribune* 1992j:5). Toutefois, il convient de mentionner que l'attitude bienveillante de la France vis-à-vis du régime en place aura été un atout diplomatique important.⁴⁵ Qu'à cela ne tienne, il reste que la tension politique post-électorale ayant entraîné la déclaration de l'état d'urgence dans la province du Nord-Ouest semble rapporter des gains «internationaux» à l'«opposition». Le 13 novembre 1992, le porte-parole du département d'Etat américain, M. Richard Boucher, dans un communiqué, relève les irrégularités ayant sérieusement entaché l'élection présidentielle, condamne la proclamation de l'état d'urgence dans la province du Nord-Ouest et estime que «le gouvernement du Cameroun a choisi l'intimidation pour consolider sa position» (*Challenge Nouveau* 1992c:4). Il s'ensuit une suspension pour une période de 3 mois de l'aide américaine au Cameroun. La contestation de la légitimité du Président Paul Biya est aussi le fait du parlement européen. Ladite institution, au cours de sa session du 16 décembre 1992 à Strasbourg, vote une résolution condamnant la violation des droits de l'homme. Son porte-parole M. Jacques Nancy dans une interview à la radio Africa Numéro 1 le Vendredi 18 décembre déclare: «le parlement européen a été alarmé par toutes les informations qui sont sorties de ces élections (du 11 octobre 1992) et il a considéré qu'effectivement les fraudes étaient telles qu'on ne pouvait pas considérer cette élection comme une élection démocratique» (*Challenge Nouveau* 1992d:2): «le président réélu Paul Biya ne peut se prévaloir d'aucune légitimité démocratique» (*Challenge Nouveau* 1992d). Et il suggère «de refaire à court terme une nouvelle élection présidentielle dans des conditions démocratiques qui soient absolument vérifiables et fiables» (*Challenge Nouveau* 1992d). La légitimité du président réélu est contestée au point où l'archevêque anglican de Cape Town le Prix Nobel de la paix, Desmond Tutu, entreprend une mission de

45 Lire la déclaration du Ministre français de la Coopération, M. Marcel Debarges sur la situation politique camerounaise, in *Cameroon Tribune* (1992j).

médiation dans la deuxième quinzaine du mois de novembre 1992 entre le gouvernement et M. John Fru Ndi et préconise la formation d'un gouvernement d'union nationale (*Cameroon Tribune* 1992k:2-3).

La proclamation des résultats par la Cour Suprême le 23 octobre 1992 n'a pas suffi pour stabiliser le jeu politique. A l'éclat de la séance solennelle de la Cour Suprême⁴⁶ a succédé le trouble de la vie politique. Le ponce-pilatisme relatif de la Cour Suprême, contenu dans la formule suivant laquelle «... aucune disposition de la loi (électorale) ne l'habilite à apprécier les observations et réclamation relevées par la commission nationale de recensement général des votes, ni à les sanctionner le cas échéant»,⁴⁷ aura été un Cheval de Troie judicieusement utilisé par les contestataires de la légitimité du Président Paul Biya. Mais en fait, la Cour Suprême n'a pas voulu oser à l'instar du juge américain lors de l'affaire Marbury (Kouomegni 1984:48-49). Car, suivant l'article 98 de la loi, No. 92/010 du 17 septembre 1992 fixant les conditions d'élection et de suppléance à la présidence de la république, la Cour Suprême proclame les résultats de l'élection sur la base du procès-verbal de la commission nationale de recensement général des votes. On peut légitimement dire que l'expression «sur la base de», qui est distincte de l'expression «conformément à» donne à la Cour Suprême une possibilité d'interprétation, une marge de manoeuvre importante. Elle lui permet éventuellement d'annuler l'élection présidentielle d'autant plus que l'article 99 de la loi électorale prévoit l'éventualité où aucun candidat n'est élu Président de la république. Lors de la proclamation des résultats, la Cour Suprême s'est comportée (à dessein?) comme la Commission nationale de recensement général des votes dont le rôle est mécanique, statistique (cf. Chapitre IV de la loi électorale). La situation politique post-électorale déborde l'habituel huis-clos étatique caractéristique du régime politique camerounais. Face à la rhétorique du «changement assassiné»,⁴⁸ les agents du champ dirigeant développent des stratégies de résistance voire d'offensive.

La définition problématique d'un nouvel équilibre dirigeant

Le profit symbolique escompté par l'Etat investisseur du fait de la proclamation des résultats officiels par la Cour Suprême ayant été amoindri sinon annulé par la crise du processus électoral, par la construction politico-médiatique du spectacle de l'illégitimité du président réélu,⁴⁹ le gouvernement se lance dans un «échange de coups» avec l'opposant

46 Il serait intéressant de s'interroger sur la nature juridique de la proclamation des résultats par la Cour Suprême. En tout état de cause, il s'agit apparemment d'un arrêt déclaratif.

47 Voir «arrêt» de la Cour Suprême in *Cameroon Tribune* (1992e:5).

48 Titre à la une du Journal *Dikalo* (1992a), No. 43 du 19 octobre 1992.

49 Sur le spectacle, Edelman (1988).

légitime M. John Fru Ndi et toute autre instance délégitimant le Chef de l'Etat.

A l'échelle interne, la crise du processus électoral ayant entraîné un rétrécissement du champ de la contestation politique légitime mieux une unipolarisation conjoncturelle de l'opposition en faveur de M. John Fru Ndi, c'est ce dernier qui devient l'interlocuteur du pouvoir. Avant la proclamation officielle des résultats, le porte-parole du gouvernement le Professeur Augustin Kontchou Kouomegni avait dénoncé de la part d'une «certaine opposition» (sous-entendu Social Democratic Front, parti du candidat John Fru Ndi), la «stratégie de refus du verdict des urnes» (*Cameroon Tribune* 1992c:1). De même certains titres de la presse privée camerounaise furent accusés de manipulation de l'opinion (*Cameroon Tribune* 1992c:8). Dans son message à la nation en date du vendredi 16 octobre 1992, le Premier ministre M. Simon Achidi Achu appelait au calme et surtout à l'esprit de responsabilité des chefs des partis politiques. Et, il précisait «le gouvernement de la république ne tolérera aucun désordre d'où qu'il vienne» (*Cameroon Tribune* 1992b);⁵⁰ c'est plus ou moins la communication par l'intimidation. Un jour après la proclamation officielle des résultats, le samedi 24 octobre 1992 dans un message à la nation, le Président de la république Paul Biya, suivant la formule du quotidien gouvernemental «s'engage à sauvegarder le Cameroun» (*Cameroon Tribune* 1992f:4), en disant: «je ne laisserai personne compromettre la paix». Il y a ici un changement tactique de la nature du débat: du débat initial sur la validité de l'élection présidentielle, on est arrivé à un débat sur la sécurité, sur la paix. D'ailleurs, le 25 octobre 1992, le porte-parole du gouvernement le Professeur Augustin Kontchou Kouomegni révèle «la stratégie du chaos du SDF», «le plan diabolique de John Fru Ndi» dont les axes majeurs sont constitués par l'insurrection populaire, le renversement des institutions et la partition du Cameroun (*Cameroon Tribune* 1992f:4). Les actes de délinquance civique posés contre les personnes et/ou les biens des dignitaires du régime originaires des provinces du Nord-Ouest et du Sud-Ouest considérées comme les fiefs de M. John Fru Ndi contribuent dans une certaine mesure à légitimer la forme de communication gouvernementale par la dramatisation. La criminalisation de l'«opposition» précède généralement sa disqualification du jeu politique.⁵¹ En évoluant sur le registre de la paix, de l'ordre, le gouvernement essaie de capitaliser le spectre du désordre, de la guerre civile dans un contexte africain marqué par

50 Lire aussi la réaction du gouvernement suite à l'auto-proclamation de M. John Fru Ndi comme président élu *Cameroon Tribune* (1992d:1).

51 Sur la gestion de l'opposition au moment de la fondation de l'Etat camerounais, cf. Mbembe (1986:37-72).

l'agonie du Libéria et de la Somalie. Le discours sur la paix a une fonction de dissimulation des intérêts partisans dans la conjoncture politique et de mise en exergue de la transcendance du gouvernement, de son statut de protecteur de la société (Chevalier 1978:11-45). L'histoire politique du Cameroun révèle la fonction «chloroformante» à maints égards du discours sur l'ordre. Dans le cas d'espèce, ce fut la ressource politique majeure du gouvernement. Et l'instauration de l'Etat d'urgence (avec toutes les conséquences qu'une telle décision porte dans la restriction des libertés publiques) dans la province du Nord-Ouest, fief de M. John Fru Ndi, par le Président de la république le Mardi 27 octobre 1992, est logique par rapport à la stratégie de préservation de l'ordre (*Cameroon Tribune* 1992g). En fait l'instrumentation gouvernementale de la thématique de l'ordre vise à placer M. John Fru Ndi et ses sympathisants sur la défensive, à les contraindre à des discours de dénégation de la violence. La maîtrise de l'action oppositionnelle par M. John Fru Ndi permet alors de le présenter comme un marginal, de localiser la confrontation politique.

L'investissement du gouvernement dans le registre de l'ordre correspond à la tactique interne. Vis-à-vis des contestations internationales de la validité du scrutin du 11 octobre 1992, le gouvernement procède autrement. Son déploiement tactique consiste notamment au rappel à tous les ambassadeurs accrédités à Yaoundé, capitale du Cameroun, des principes de la non-ingérence dans les affaires intérieures du Cameroun par le Ministre camerounais des Relations extérieures M. Jacques Roger Booh Booh le Lundi 19 octobre 1992 (*Cameroon Tribune* 1992c:10). L'Ambassadeur du Cameroun aux Etats-Unis, M. Paul Pondi est rappelé en consultation en raison de l'«activisme politique» de son homologue américain Miss Frances D. Cook lors de l'élection présidentielle en faveur de M. John Fru Ndi. La thématique de la souveraineté nationale est utilisée par le porte-parole du gouvernement, le Premier Ministre et le Président réélu Paul Biya lors de sa prestation de serment le 3 novembre 1992. Le rapport «accablant» du NDI (National Democratic Institute for International Affairs) sur le déroulement du processus électoral est considéré par le porte-parole du gouvernement comme «un véritable scandale intellectuel», «un conte de fées», un «conte d'Ali Baba des Mille et une nuit» (*Cameroon Tribune* 1992j). L'activité responsive du gouvernement s'effectue aussi par des voies diplomatiques. D'où l'envoi des missions d'explication de haut niveau à travers le monde dès le 4 novembre (France, Belgique, Allemagne, Grande-Bretagne, Espagne, Etats-Unis, Canada, Chine, etc.). Cette débauche d'énergie diplomatique montre que la légitimité internationale est à conquérir. La crise de la période post-électorale n'a pas pour autant empêché la prestation de serment du président réélu le 3 novembre 1992 et la formation d'un nouveau gouvernement le Vendredi 27 novembre 1992. Le discours d'investiture à travers l'annonce d'une révision constitutionnelle profonde devant faire l'objet d'un débat national vise à stabiliser la vie politique. Quant à la

formation d'un gouvernement intégrant les membres de toutes les formations politiques représentées à l'Assemblée nationale (Rassemblement démocratique du peuple camerounais, Parti au Pouvoir, Union des populations du Cameroun, Union nationale pour la démocratie et le progrès et le Mouvement pour la défense de la république), elle semble rechercher le rétrécissement du marché et la marginalisation du Social Democratic Front.⁵² Même l'abrogation de l'état d'urgence dans la province du Nord-Ouest le 28 décembre 1992 vise à l'ouverture d'un cours politique nouveau. Qu'à cela ne tienne le débat sur la légitimité du président réélu n'est pas épuisé. M. John Fru Ndi continue à dénoncer la fraude électorale: «... il a fallu douze (12) jours au clan de Biya pour fabriquer et manipuler des résultats et annoncer sa victoire... la Cour Suprême a annoncé des résultats favorables à Biya en laissant entendre que ses mains sont liées. Biya s'est comporté comme un boxeur qui malgré son KO lève le bras pour demander à l'arbitre de le déclarer vainqueur» (*Challenge Nouveau* 1993:3). Et il réclame une «nouvelle élection présidentielle afin d'éviter la guerre civile» (*Challenge Nouveau* 1993:3). Eventualité souhaitée aussi par le cardinal Christian Tumi (*L'Ami du Peuple* 1992:1). La position actuelle du SDF (Social Democratic Front) s'inscrit en droit ligne dans les conditions originaires d'imposition de son produit politique dans le marché politique en mai 1990. C'était dans un contexte marqué par le monolithisme, où la décision de créer un parti politique relevait suivant le discours officiel de la subversion. L'existence et la pérennité du SDF, parti de M. John Fru Ndi dans le marché politique semblent dans une certaine mesure liées à sa capacité en tant qu'entreprise politique à monopoliser la parole et l'action «subversives».⁵³ Et la contestation de la légitimité est un placement politique rentable. Dans la classe politique camerounaise, le débat sur la légitimité semble tellement d'actualité qu'assister à la cérémonie d'investiture du Président Bill Clinton des Etats-Unis le 20 janvier 1993 et serrer éventuellement la main du nouveau président américain a été érigé en ressource politique, en reconnaissance démocratique (*L'Expression Nouvelle* 1993, *Challenge Nouveau* 1993). Le problème majeur malgré tout demeure la réalisation d'un consensus autour de la règle du jeu, des modalités de fonctionnement du marché politique. D'où la difficulté de la construction de la démocratie électorale (Milacic 1993).

En définitive, la libéralisation conservatrice ou la «démocratisation» passive qui affecte la société politique camerounaise est un site privilégié

52 Il convient de mentionner que le Président de l'Union Nationale pour la Démocratie et le Progrès M. Bello Bouba, Maïgari a précisé que les militants de son parti, membres du gouvernement, n'avaient reçu aucun mandat.

53 Sur le marché politique cf. Gaxie et Lehingue 1984 (chapitre 1, pp. 7-63).

d'observation des stratégies de pérennité de la formation dirigeante de facture bureaucratique. La maîtrise du capital étatique et de tous les avantages qui en découlent (Médard 1991; Nyang'oro 1989) permet à l'ordre bureaucratique d'affronter et de gérer dans le sens du maintien des ses intérêts le fruit de la compétition électorale. A travers la mobilisation des signes d'une élection présidentielle à candidatures multiples, la bureaucratie gouvernante procède dans une certaine mesure à la démocratie-spectacle, à la démocratie de la carte postale en vue de la quête d'une légitimité internationale. Or l'invention de la démocratie libérale est plus complexe et plus exigeante (Copans 1990:259-306). Et la crise économique l'hypothèque gravement (Olufemi 1993). Au demeurant, il serait intéressant de voir si une démocratisation réelle est compatible avec le leadership politico-économique de la bureaucratie, avec l'absence de redistribution des cartes de la richesse (Fatton 1991:347-354, Amin 1992, Marsh 1991:219-232, Sandbrook 1988:240-267). La relative unilatéralisation de la libéralisation politique ou alors la libéralisation conservatrice est structurellement prédisposée à assurer le maintien du *statu quo*. La déclaration du Président Paul Biya en juillet 1990, au moment de la «spectacularisation» de la demande démocratique: «si on veut rester au pouvoir, il faut donner la liberté aux gens» (*Cameroon Tribune* 1990:4), condense le scénario du changement relatif et permet d'envisager l'hypothèse d'une concurrence politique purement cosmétique. Néanmoins, il convient de reconnaître que l'élection présidentielle du 11 octobre 1992 marque, (à travers l'élargissement du champ de l'ambition présidentielle légitime, la contradiction entre les entrepreneurs politiques, et l'obtention de la victoire finale par le président sortant grâce à une majorité courte 39.976%), la crise du présidentielisme camerounais et des mythes de légitimation de l'Etat postcolonial (Fatton 1991:347-354, Bayart 1991:225-227). Les possibilités d'émancipation politique offertes par l'affirmation progressive des libertés publiques (liberté d'association, liberté de manifestation, liberté de création des partis politiques, etc.) entraînent dans une certaine mesure une libération de l'Etat, une complexification du marché politique taraudant l'hégémonie de l'ordre dirigeant.⁵⁴ Toutefois, la décomposition de l'hégémonie bureaucratique mieux sa «chute finale» (Todd 1990:371) doit être relativisée. Car, la capacité de l'ordre dirigeant à contrôler les élites oppositionnelles lors des élections législatives de mars 1992 et présidentielles d'octobre 1992 et à intégrer quelques-unes (MM. Dakole Daissala, Augustin Frédéric Kodock, Issa Tchiroma, etc.) en son sein, est éprouvée. De même, son aptitude à la phagocytose du processus

54 Lire le recueil des textes de droit, *Cameroun : Droits et Libertés*, 1991, Yaoundé, Sopcarn. Lire aussi Bratton et Van de Walle (1992:27-56), Mbaye (1993). Pour une réserve par rapport à l'introduction de l'Etat de droit en Afrique, Moyrand (1991:853-878).

«démocratique» à l'étatisation de l'offre «libérale». Bref, la libéralisation conservatrice en cours au Cameroun participe de la nature de l'Etat postcolonial, des rapports entre l'Etat et la société. Il s'agit suivant la terminologie de Eric Nordlinger, d'un Etat relativement autonome dans lequel malgré la divergence des préférences entre les gouvernants et les gouvernés, soit ceux-là mettent résolument en oeuvre leurs options, soit ils persuadent ceux-ci d'adopter leurs points de vue (Nordlinger 1981:99-143).⁵⁵ C'est un Etat domestiqué par la bureaucratie gouvernante.

Bibliographie

- Ake, Claude, 1991, «Rethinking African Democracy», *Journal of Democracy*, Vol. 2, No.1, July.
- Amin, Samir, 1992, *Une alternative à la crise pour l'Afrique et le Moyen-orient: Le développement économique et social autonome dans la démocratie*, Dakar, Forum du Tiers-monde.
- Aron, Raymond, 1965, «Catégories dirigeantes ou classe dirigeante?» in *Revue française de science politique*, Vol. XV, No. 1, février.
- Attali, J, 1976, «L'Ordre par le bruit. Le concept de crise en théorie économique», in *Communications*, No. 25.
- , 1978, «Du bruit comme principe d'auto-organisation», in *Communications*, No. 18.
- Badinter, Robert, 1992, «Les garanties constitutionnelles de l'indépendance du judiciaire: l'exemple de la France», *Cima Yearbook*, Vol. I, avril.
- Bakary, Tessa, D, 1991, «Côte d'Ivoire, l'Etatisation de l'Etat», *Etats d'Afrique Noire*, sous la direction de Jean-François Médard, Paris, Karthala.
- Balandier, Georges, 1985, *Le détour, pouvoir et modernité*, Paris, Fayard.
- Bayart, J, F, 1984, «L'Enonciation du politique», *Revue française de science politique*, No. 3, juin.
- , 1989, *L'Etat en Afrique, la politique du ventre*, Paris, Fayard.
- , 1991, «L'Etat», in: *Les Afriques politiques*, sous la direction de Christian Coulon et Denis-Constant Martin, Paris, La Découverte.
- , 1991, «La problématique de la démocratie en Afrique Noire, «La Baule» et puis, après», *Politique Africaine*, No. 43.
- , A, Mbembe, C, Toulabor, 1992, *Le politique par le bas en Afrique Noire. Contributions à une problématique de la démocratie*, Paris, Karthala.
- Berns, Walter, 1992, «Le Contrôle juridictionnel et le Gouvernement constitutionnel», in *Théorie et pratique du gouvernement constitutionnel: La France et les Etats-Unis*, édité par Terence Marshall, édition de l'Espace Européen.
- Bettati, Mario, 1991, «Un droit d'ingérence humanitaire», *Revue Générale, de Droit International Public*.
- Bhagwati, P, N, 1992, «Avant-propos», *Garanties constitutionnelles pour l'indépendance du pouvoir judiciaire*, Mona A, Rishmanwi, Cima Yearbook.
- Bigo, Didier, 1990, *Pouvoir et obéissance en Centrafrique*, Paris, Karthala.

55 Du même auteur, lire l'article «Taking the State Seriously», *Understanding Political Development*, Edited by Weiner M, Huntington S, P, Boston, Toronto, Little Brown and Company, 1987, pp. 371-384.

- Binyoum, Joseph, 1979, «Le contentieux de la légalité en droit administration». Thèse de doctorat en droit.
- Bimbaum, Pierre, 1975, *La fin du politique*, Paris, Seuil.
- , 1977, *Les Sommets de l'Etat, Essai sur l'Elite du pouvoir en France*, Paris, Seuil.
- Biya, Paul, 1987, *Pour le libéralisme communautaire*, Paris, Pierre Marcel Favre/ABC.
- Bourdieu, Pierre et Jean-Claude Passeron, 1970, *La reproduction éléments pour une théorie du système d'enseignement*, Paris, Editions de Minuit.
- Bourdieu, Pierre, 1977, «La production de la croyance contribution à une économie des biens symboliques», *Actes de la recherche en sciences sociales*, No. 13.
- , 1979, *La distinction, critique sociale du jugement*, Paris, Editions de Minuit.
- , 1980, *Le Sens Pratique*, Paris, Editions de Minuit.
- , 1981, «La Représentation politique. Eléments pour une Théorie du Champ politique», *Actes de la Recherche en Sciences Sociales*, No. 38.
- , 1984, *Homo Academicus*, Paris, Editions de Minuit.
- , 1986, «La force du droit, éléments pour une sociologie du champ juridique», *Actes de la Recherche en Sciences Sociales*, No. 64.
- , 1987, «La Représentation politique, Eléments pour une Théorie du Champ», *Actes de la Recherche en Sciences Sociales*, No. 38.
- , 1989, *La Noblesse d'Etat, Grandes Ecoles et Esprit de Corps*, Paris, Editions de Minuit.
- Bourdieu, Pierre, et Wacquant, Loïc J D, 1992, *Réponses*, Paris, Seuil.
- Bourmaud, Daniel et Patrick Quantin, 1992, «Sur Mesure et Prêt-à-Porter; les conférences Nationales en Afrique Noire (1990-91)», Rapport présenté au 4^e Congrès de l'Association française de science politique, Paris, septembre.
- Braillard, Philippe, 1977, *Théorie des systèmes et relations internationales*, Bruxelles, Etablissements Emile Bruylant.
- Bratton, Michael, et Nicholas, Van de Walle, 1992, «Toward Governance in Africa: Popular Demand and State Responses», *Governance and Politics in Africa*, edited by G, Hyden, M, Bratton, Boulder, Lynne Rienner Publishers.
- Bratton, Michael, 1992, «Zambia Starts Over», *The Journal of Democracy*, Vol. 3 No. 2, April.
- Braud, Philippe, 1985, «Du Pouvoir en Général au Pouvoir politique», *Traité des sciences politiques*, Volume 1. Sous la direction de M, Grawitz et J, Leca, Paris, PUF.
- Cameroon Post*, 1992a, No. 025 du 16 octobre.
- , 1992b, No. 027 du 30 octobre.
- Cameroon Tribune*, 1990, No. 4683 du 22 et 23 juillet.
- , 1992a, No. 5235 du Mardi 13 octobre.
- , 1992b, No. 5239 du Lundi 19 octobre.
- , 1992c, No. 5240 du Mardi 20 octobre.
- , 1992d, No. 5242 du Jeudi 22 octobre.
- , 1992e, No. 5244 du Samedi 24 octobre.
- , 1992f, No. 5246 du Lundi 26 octobre.
- , 1992g, No. 5248 du Mercredi 28 octobre.
- , 1992h, No. 5249 du Jeudi 29 octobre.
- , 1992i, No. 5250 du Vendredi 30 octobre.
- , 1992j, No. 5251 du Lundi 2 novembre.
- , 1992k, No. 5265 du Vendredi 20 novembre.
- Castano, Cathérine, 1990, «L'Exception d'inconstitutionnalité: La contrainte du droit», *Revue française de Droit constitutionnel*, No. 4.
- Chabal, Patrick, (ed.), 1986, *Political Domination in Africa, Reflections on the Limits of Power*, Cambridge University Press.

- Challenge Nouveau*, 1992a, No. 03 du Lundi 5 octobre.
-----, 1992b, No. 04 du Mardi 03 novembre.
-----, 1992c, No. 07 du Lundi 16 novembre.
-----, 1992d, No. 12, du Jeudi 24 au Jeudi 31 décembre.
-----, 1993, No. 19 Jeudi 4 février.
- Champagne, Patrick, 1990, *Faire l'opinion, Le nouveau jeu politique*, Paris, Editions de Minuit.
- Chazan, N, 1992, «The Dynamics of Civil Society in Africa». Rapport présenté à la conférence internationale, «Civil Society in Africa», Jerusalem, 5-10 janvier.
- Chemillier-Gendreau, Monique, 1993, «Ingérence, charité et droit international», *Monde Diplomatique*, janvier.
- Chevalier, Jacques et Lochak, Danièle, 1978, *Science Administrative*, Tome 2, Paris, LGDJ.
- Chevalier, Jacques, 1978, *Réflexions sur l'idéologie de l'intérêt général*, Volume 1, Paris, PUF.
- , 1984, «L'ordre juridique», in: *Le droit en procès*, Paris, PUF/CURAPP.
- Conac, Gérard et Jean de Gaudusson, 1988, *Les Cours Suprêmes*, Tome 1, Organisation, Finalités, Procédure, Paris, Economica.
- , 1990, *Afrique Contemporaine*, Numéro spécial, No. 156, 4^e trimestre.
- Conac, Gérard, 1990, «Le juge et l'Etat en Afrique francophone», *Afrique Contemporaine*, Numéro spécial 156, 4^e trimestre.
- Copans, Jean, 1990, *La Longue Marche de la Modernité Africaine*, Paris, Karthala.
- Crozier, M, et Friedberg, E, 1977, *L'Acteur et le Système*, Paris, Seuil.
- Decotignies, R, (s.d.), «Prière à thémis pour l'Afrique», préface du premier numéro de la Revue sénégalaise de droit.
- Diamond, Larry, Juan Linz and Seymour Martin Lipset (eds.) 1988, *Democracy in Developing Countries*, Vol. 2, Africa, Boulder, Lynne Rienner.
- Dieng, Adama, 1992, «La primauté du droit et l'indépendance de la magistrature, Analyse des principes», in: *Garanties constitutionnelles pour l'indépendance du pouvoir judiciaire*, M, A, Rishmanwi, Cima Yearbook.
- Dikalo*, 1992a, No. 43.
-----, 1992b, No. 44.
-----, 1992c, No. 45.
-----, 1992d, No. 51.
-----, 1992ec, No. 53.
-----, 1993, No. 57.
- Dobry, Michel, 1992, *Sociologie des Crises politiques*, Paris, Presses de la FNSP, (Nouvelle Edition).
- Donnel, G, O, et P, C, Schmitter, 1989, *Transitions from Authoritarian Rule: Tentative Conclusions about Uncertain Democracies*, Baltimore, John Hopkins University Press.
- Drai, Raphaël, 1986, *Qu'est-ce qu'un Haut Fonctionnaire?*, Contribution à l'histoire des sources idéologiques du modèle administratif français, La haute administration et la politique, Paris, PUF/CURAPP.
- Edelman, Murray, 1988, *Pièces et règles du jeu politique*, Paris, Seuil.
- Ehrenhalt, Alan, 1991, *The United States of Ambition: Politicians, Power and the Pursuit of Office*, New York, Timesbooks.
- Eisenstadt, Samuel, «Le cadre des grandes révolutions: culture, structure sociale, histoire et intervention humaine», *Revue internationale des sciences sociales*, No. 133, août.
- Fatton, Robert, 1991, «La Démocratie Libérale en Afrique», in: *le discours sur les révolutions*, Tome II, Paris, Economica.
- Fotso, Joseph, 1988-1989, «Le Rôle politique des Magistrats au Cameroun», Université de Yaoundé, Mémoire de Maîtrise en Science Politique.
- François Bastien, 1990, «Le juge, le droit et la politique: éléments d'analyse politiste», *Revue Française de Droit Constitutionnelle*, No. 1.
- Fukuyama, Francis, 1992, *La Fin de l'Histoire et le Dernier Homme*, Paris, Flammarion.

- Gaud, Michel, 1992, «Complexité africaine et développement», in *Afrique Contemporaine*, No. 163, Juillet-Septembre.
- Gaxie, Daniel, 1978, «Sur quelques concepts fondamentaux de la science politique», *Droit, institutions et systèmes politiques, mélanges en hommage à Maurice Duverger*. Sous la direction de Dominique Colas et Claude Emeri. Paris, PUF.
- Gaxie, Daniel et Patrick Lehingue, 1984, *Enjeux municipaux*, Paris, PUF.
- Gicquel, Jean, 1977, «Le Présidentialisme négro-africain, L'Exemple camerounais», *Mélanges offerts à Georges Burdeau, Le Pouvoir*, Paris, LGDJ.
- Giddens, Anthony, 1989, *Sociology*, Cambridge, Polity Press.
- Gonidec et J, M, Bretton, 1976, *La République Unie du Cameroun*, Paris, II AP/Berger-Levrault.
- Gounelle, Max, 1988, «la Cour Suprême dans le Système politique sénégalais» in *Les Cours Suprêmes, Tome 1, Organisation, Finalités, Procédure*. Sous la direction de Gérard Conac, Paris, Economica.
- Hassner, Pierre, 1965, «A la recherche de la classe dirigeante, Débat dans l'Histoire des Doctrines», in *Revue Française de Science Politique*, Vol. XV, No. 1, février.
- Havel, Vaclav, 1989, «Du pouvoir des sans-pouvoirs», *Essais Politiques*, Paris, Calmann Levy.
- Hechter, Michael, 1992, «Théorie des choix rationnels et sociologie historique», *Revue Internationale des Sciences Sociales*, No. 133, août.
- Hirschman, Albert, O, 1970, «The Search for Paradigms as a Hindrance to Understanding», *World Politics*, Vol XXII, No. 3, April.
- Hoogerwerf, Andries, «Politique et Temps: les conséquences des perspectives temporelles sur les contenus, les processus et les effets des politiques publiques», *Revue Internationale des Sciences Administratives*, Volume 56, No. 4.
- Ilchman, W, I, Uphoff, N, T, 1969, «The Political Economy of Change», Los Angeles, University of California Press.
- Jeune Afrique*, 1992, No. 1655 du 3 au 9 décembre.
- Joseph, Richard, 1991, «Africa: The Rebirth of Political Freedom», *Journal of Democracy*, No. 2, April.
- Kamto, Maurice, 1988, «La fonction administrative contentieuse de la Cour Suprême du Cameroun» in *Les Cours Suprêmes, Tome 3, La Jurisprudence administrative*. Sous la direction de Gérard Connac et de Jean de Gaudusson, Paris, Economica.
- Kamto, Maurice, 1990, *Droit administratif processuel du Cameroun*, Yaoundé, presses universitaires du Cameroun.
- Keller, Edmond, J, 1992, «The New World Order and the New African Order»?, Presidential address prepared for delivery at the Thirty Fifth Annual Meeting of the African Studies Association, Seattle, Washington, November 22.
- Kouomegni, Augustin, 1984, «Administration et politique en Afrique Francophone ou de l'Autocratie Bureaucratique», in *Les grands services publics dans les Etats francophones d'Afrique Noire*, sous la direction de Gérard Conac, Paris, Economica.
- Kouomegni, Augustin, 1989, «Vers un nouveau modèle de contrôle de la constitutionnalité des lois au Cameroun», *Les Cours Suprêmes en Afrique*, Tome 2, sous la direction de Gérard Conac, Paris, Economica.
- Kraus, Jøn, 1991, «Building Democracy in Africa», *Current History*, Vol. 90, No. 556, mai.
- Krauze, Enrique, 1992, «Old Paradigms and New Openings in Latin America», *Journal of Democracy*, Vol. 3, No. 1 janvier.
- L'Ami du Peuple*, 1992, No. 003 du 17 décembre.
- L'Expression Nouvelle*, 1992a, No. 005 du 28 septembre au 5 octobre.
- , 1992b, No. 008 du 14 ou 20 octobre.
- , 1992c, No. 011 du 22 au 26 octobre.
- , 1993, No. 011 janvier.
- La Vision*, 1992, No. 054 du 16 octobre.

- Lacam, Jean-Pierre, 1989, «Le politicien investisseur», *Revue Française de Science Politique*, Volume 38, No. 1, février.
- Lacroix, Jean, 1989, «Ordre politique et ordre social» *Traité de science politique publié sous la direction de Madeleine Grawitz et Jean Leca*, Volume 1, chapitre VII.
- Lagroye, Jacques, 1991, *Sociologie Politique*, Paris, Dalloz/FNSP.
- Le Messenger*, 1992a, No. 278 du 16 septembre.
- , 1992b No. 281 du 17 octobre.
- Le Quotidien*, 1992a, No. 005 du Samedi 10 octobre.
- , 1992b, No. 006 du Lundi 12 octobre.
- , 1992c, No. 008 du Jeudi 15 octobre.
- , 1992d, No. 010 du Lundi 19 octobre.
- , 1992e, No. 011 du Mercredi 21 octobre.
- , 1992f, No. 012 du jeudi 22 octobre.
- , 1992g, No. 013 du Lundi 26 octobre.
- Lemarchand, René, 1992, «Africa's Troubled Transitions» in *Journal of Democracy*, Vol. 3, No. 4, octobre.
- Lewin, Moshe, 1989, *La grande mutation soviétique*, Paris, *La Découverte*.
- Lochak, Danièle, 1986, «La société civile: du Concept au Gadget», *La Société Civile*, Paris, CURAPP/PUF.
- Lochak, Danièle, 1989, «Les usages du savoir juridique», in *Les Usages Sociaux du Droit*, Paris, PUF/CURAPP.
- Marsh, Robert, M, 1991, «Authoritarian and Democratic Transitions in National Political Systems», *International Journal of Comparative Sociology*, Vol. XXXII, No. 3-4.
- Martin, Denis-Constant, 1989, «A la quête des OPNI, Comment traiter l'invention du politique?», *Revue Française de Science Politique*, No. 6, décembre.
- Maslow-Armand, Laura, 1989, «La double inconstance: La Cour Suprême et le concept de State Action», *l'Etat en Amérique*, sous la direction de Marie-France Toinet, Paris, Presses de la FNSP, 1989.
- Mbaye, Kéba, 1993, *Les droits de l'Homme en Afrique*, Paris, Pedone.
- Mbembe, J, Achille, 1986, «Pouvoir des morts et langage des vivants: Les errances de la mémoire nationaliste au Cameroun», *Politique Africaine*, No. 22, juin.
- , 1992, «Traditions de l'Autoritarisme et Problèmes de Gouvernement en Afrique Sub-Saharienne», *Afrique et Développement*, Vol. XVII, No. 1.
- Médard, Jean-François, 1977, «L'Etat sous-développé au Cameroun», *Année Africaine*, Paris, Pedone.
- Médard, Jean-François, 1991, *L'Etat néo-patrimonial en Afrique Noire, Etats d'Afrique Noire, Formations, Mécanismes et Crise*, Paris, Karthala.
- Meschierakoff, Alain-Serge, 1987, «L'Ordre patrimonial: Essai d'Interprétation du Fonctionnement de l'Administration d'Afrique francophone sub-saharienne», *Revue Française d'Administration Publique*, No. 42.
- Milacic, Slobodan, 1992, «Les risques et les contretemps pour la transition démocratique à l'Est», in *L'intégration européenne et la révolution de l'Europe de l'Est*, Editions IUI, Luxembourg.
- , 1993, «Le sens électoral à l'Est. Sur Quelques Ambiguïtés dans la Construction de la Démocratie électorale», Texte inédit, Bordeaux.
- , 1991-1992, *La démocratie constitutionnelle à l'Est? Essai sur la transition démocratique*, Bordeaux, Librairie Mouton.
- Mills, Wright, 1969, *L'Elite du Pouvoir*, Paris, Maspero.
- Moyrand, Alain, 1991, «Réflexion sur l'Introduction de l'Etat de droit en Afrique Noire francophone», *Revue Internationale de Droit Comparé*, No. 4, octobre-décembre.

- Nakbi, Jean-Louis, Joëlle Lebreuilly 1991, «Organisation des identités de soi et d'autrui dans une situation de choix électoral: une approche de psychologie social», *Revue Française de Science Politique*, No. 4, août.
- Ngayap, Pierre, 1983, *Cameroun: Qui Gouverne?* Paris, L'Harmattan.
- Nlep, Gabriel, Roger, 1986, *L'Administration Publique Camerounaise*, Paris, LGDJ.
- Nordlinger, Eric, 1981, «On the Autonomy of the Democratic State», Cambridge, Harvard University Press.
- Nyang'oro, Julius, E, 1989, *The State and Capitalist Development in Africa: Declining Political Economies*, New York, Praeger.
- Nyang'oro, Julius, E, 1993, «Reform Politics and the Democratization Process in Africa», Communication présentée au 20^e Congrès de l'Association africaine de science politique, 18-21 janvier.
- Nyobe, Mandeng, 1988, «Essai d'analyse systémique de la fonction publique camerounaise», Université de Yaoundé, Thèse de doctorat en science politique, *Pouvoirs*, 1986, No. 36, «Le Ministre», Janvier.
- Offerle, Michel, 1987, *Paris politiques*, 2^e édition, Paris, PUF.
- Olufemi, Kola, 1993, «The Problematic of Economic Reform and Transition to Democracy: Lessons for Africa», Rapport au 20^e Congrès de l'Association africaine de science politique 18-21 janvier, Dar-es-Salaam.
- Owen, Bernard, 1992, «Les modes de scrutin de l'Europe du Centre et de l'Est: Les influences à l'oeuvre», Communication présentée au 4^e Congrès de l'Association Française de Science Politique, 23-26 septembre.
- Pinto, Louis, 1989, «Expérience vécue et exigence scientifique d'objectivité», in *Initiation à la pratique sociologique* (ouvrage collectif), Paris, Dunod/Bordas.
- Pye, Lucian, W, 1990, «Political Science and the Crisis of Authoritarianism», *American Political Science Review*, Volume 84, No. 1, March.
- Riggs, Fred, W, 1971, «Bureaucrats and Political Development: A Paradoxical View», in *Political Development and Social Change*, Second Edition, Edited by Jason L. Finkle and Richard W. Gable, New York-London, John Wiley and Sons, Inc.
- Sandbrook, Richard, 1988, «Liberal Democracy in Africa: A Socialist Revisionist Perspective», *Canadian Journal of African Studies*, Vol. 22, No. 2.
- Sartory, G, 1987, «The Theory of Democracy Revisited, Part One: The Contemporary Debate», Chatham, N, J, Chatham House Publishers.
- Sawicki, Frédéric, 1991, «Les questions de protection sociale dans la campagne présidentielle française de 1988. Contribution à l'étude de la formation de l'agenda électoral», *Revue française de science politique*, Volume 41, No. 2.
- Schwartzberg, Roger-Gérard, 1988, *Sociologie politique*, 4^e édition, Paris, Montchrestien.
- Sindjoun, Luc, 1993, «L'invention du bon justiciable, la production de la croyance dans le juge et la distinction contentieuse de l'Etat», à paraître dans *Recueil Penant*.
- Skocpol, Theda, 1985, *Etats et révolutions sociales*, Paris, Fayard, chapitre 1 «Expliquer les révolutions sociales par les théories existantes».
- Spanou, Calliope, 1989, «Le droit, instrument de la contestation sociale? Les nouveaux mouvements sociaux face au droit», in *Usages Sociaux du Droit*, Paris, PUF/CURAPP.
- Suleiman, Ezra, N, 1976, *Les Hauts Fonctionnaires et la Politique*, Paris, Seuil.
- Tiangaye, Nicolas, 1992, «Crise de légitimité du pouvoir de l'Etat et conférences nationales en Afrique», *Revue africaine de droit international et comparé*, Octobre.
- Timberman, David, G, 1992, «The Philippines at the Polls», *Journal of Democracy*, Vol. 3, No. 4 octobre.
- Timsit, Gérard et Céline Wiener, 1980, «Administration et Politique» *Revue française de science politique*, No. 3, juin.
- Todd, Emmanuel, 1990, *La Chute finale, Essai sur la Décomposition de la Sphère soviétique*, Nouvelle Edition Augmentée, Paris, Robert Laffont.

- Toulabor, Comi M, 1991, «Transition démocratique en Afrique», *Afrique 2000*, No. 4, février.
- Troper, Michel, 1990, «Justice constitutionnelle et démocratie», *Revue Française de Droit Constitutionnelle*, No. 1.
- Wacquant, Loïc, J, D, 1992, *Réponses*, Paris, Seuil.
- Weber, Max, 1959, *Le Savant et le Politique*, Introduction de Raymond Aron, Paris, Plon.
- , 1971, *Economie et Société*, Paris, Plon.
- Wembou, Djiena, 1992, «Le droit d'ingérence humanitaire: un droit aux fondements incertains, au contenu imprécis et à géométrie variable», *Revue Africaine de Droit International et Comparé*, octobre.

* Université de Yaoundé II, Groupe de Recherches administratives et politiques, Cameroun.

Structural Adjustment, The State and Workers in Ghana

Kwamina Panford*

Résumé: *Par une analyse des rapports entre l'Etat et les travailleurs, cette étude cherche à évaluer les rôles et impacts des politiques d'ajustement structurel de la Banque mondiale et du FMI au Ghana. Elle trouve sa justification dans le fait que depuis les années 1980 ces deux institutions sont devenues les principaux acteurs sur la scène économique africaine. Plusieurs pays africains dont le Ghana dépendent maintenant de ces institutions pour formuler leurs politiques économiques et sociales. Le Ghana occupe la place de leader car, dans les cercles financiers internationaux, il est considéré comme une réussite parmi les pays dont les politiques sont inspirées par la Banque mondiale et le FMI. C'est pourquoi depuis les années 1980, dans les milieux des travailleurs, le cas du Ghana est cité comme exemple pour montrer comment une adhésion stricte à l'efficacité économique complétée par la privatisation telles que recommandées par la Banque mondiale et le FMI ont non seulement émoussé les conflits syndicaux mais écrasé l'émergence de la démocratie sur le lieu de travail.*

Fellow countrymen and women, I should be the first to admit that the Economic Recovery Programme (ERP) has not provided all the answers to our national problems. In spite of all the international acclaim it has received, the effects of its gains remain to be felt in most households. Many families continue to experience severe constraints on their household budgets. There are many who have found it difficult during the past holidays to manage a modest celebration with a chicken for a meal, a new dress for a child... Meanwhile, we are now thinking of how to meet our rents, the next term's school fees and other routine expenses. These ... make it hard for us to appreciate any significant gains we have made under the ERP.¹

.... available evidence strongly suggest that, despite rising per capita growth, structural adjustment has produced little enduring poverty-

Africa Development Vol. XIX, No. 2, 1994, pp71-95

1 Flt. Lt. Jerry Rawlings, Provisional National Defence Council (PNDC) Chair, National radio and television address marking eighth anniversary of the 'December 31 Revolution' that brought him into power. See 'Rawlings' Eyes Red', *West Africa*, London, January 15-21, 1990:48.

alleviation, and certain policies have worked against the poor (US House of Representatives 1988).

Improving the living standards of the rural populace and the working classes... is in the final analysis, the very essence of ERP and the ultimate standard by which its success will need to be judged.²

.... remedial economic policies which ... include austerity measures cannot successfully be implemented without the cooperation, consent and the goodwill of the working people... The energies and skills of a great number of our able-bodied citizens are being wasted in unemployment. There is no doubt that there are fewer people working today than there were in 1983 when the ERP was launched... The situation is further aggravated by the anxiety of the large numbers of school leavers and university graduates who cannot see any future prospects of employment.³

The IMF/World Bank and Their New-Found Influence in Africa

The unprecedented influence of the International Monetary Fund (IMF or Fund) and the World Bank (The Bank) in Africa is marked by the broadened scope of their programmes and activities. In Sub-Saharan Africa (SSA), in the last decade, over thirty countries have adopted versions of these two international financial institutions' economic recovery (ERP) or Structural Adjustment Programmes (SAP) (Lancaster 1989; Cornia *et al* 1987). Not only are the majority of African countries implementing the tenets of structural adjustment advocated by the two institutions but also: 'It has become the premier comprehensive and long-term development policy supported by international donors. Approximately 35% of World Bank and US bilateral assistance to Africa directly supports structural adjustment and these proportions are growing'.⁴ Lancaster and Jeggan Senghor describe these IMF/World Bank inspired programmes as instituting a new wave of socio-economic policy with far reaching repercussions in all areas of African development (Lancaster 1988; Senghor 1991).

The overwhelming influence of the two international financial giants is also depicted by the predominance of the literature on contemporary African political-economy focusing on their activities.⁵ Much of this literature

2 Dr. Kwesi Botchwey, PNDC Secretary (Minister) for Finance, November 1985. Culled from Jonah 1989.

3 Ghana Trades Union Congress (TUC) 'Proposals for Mitigating the Plight of the People of Ghana Under the Impact of Structural Adjustment Programme', Paper submitted to the Government of the PNDC, Accra, July 26, 1990:1-2.

4 US House of Representatives Report:2.

5 For a sample of this bibliography, see the citations in the notes for this paper.

assesses their broader socio-economic and political effects. My goal, however, is to evaluate the labour policy and practical effects of the IMF and World Bank's policy recommendations in Ghana. My objective is to assess how under the auspices of these two institutions, economic policies and positions taken by the PNDC Government have shaped both the course and contents of Ghana's labour relations in the last ten years. In dealing with labour issues, my focus is on relations between the TUC led labour movement and the Rawlings' PNDC which has been in power since December 31, 1981. In evaluating the practical consequences of the PNDC's policies, I will also describe how they have impinged upon the country's overall political atmosphere in which the Ghana Trade Union Congress (TUC) and its seventeen national affiliates have had to operate. Also importantly, the effects of the ERP and SAP on Ghanaian worker's living conditions are assessed.⁶

Ghana has received international acclaim as a SAP success story for several reasons.

Both the local media and several international missions have identified Ghana as a model country favored by the US Agency for International Development (USAID), the World Bank, the IMF and other international donors (World Bank Report 1991, 12). Both the IMF and the Bank plus their supporters have praised Ghana as one of the classic success cases of SAP in the whole world. In the view of the Fund: 'Ranked on the basis of growth, savings, exports and investments, the five most successful adjusting countries were in order: South Korea, Mauritius (dubbed the Korea of Africa), Morocco, Ghana and Thailand' (World Bank 1991, 38). In terms of the flurry of activities involving the Fund and the Bank, Ghana also ranks high. In late 1987 alone, the Bank sent more than forty missions to the country (White 1990, 29).

Relying solely on traditional macro indicators of economic growth may lead to the erroneous conclusion that impressive achievements have been made in Ghana under the PNDC's ERP/SAP. A typical example is the often-cited average economic growth rate of five percent or more since 1985. In fact, members of the government pride themselves in their remarkable economic accomplishments. However, as participants in an international seminar aptly noted: '....there is considerable doubt whether the growth generated is equitable and employment promoting' (ILO 1989). In light of this observation, the participants advocated broadening the adjustment debate in Africa to go beyond governmental concerns about recouping foreign exchange losses to the black market; foreign exchange

6 ERP was officially launched in April 1983 and then replaced by a more rigorous SAP in 1986.

stabilization and export growth to evolving political-economies in which most citizens contribute to and share in the fruits of their labour. In their view, adjustment policies in Africa have not been the economic panacea its advocates claim it is, and hence they emphasized the need to fundamentally review their real effects in the labour sphere and the further exploration of alternative policies.

Ghana Government-TUC relations, feature prominently in this paper because since the mid-1980s, the PNDC has sought to control the labour movement which it perceives as a real or potential threat to its ERP/SAP whose success is premised on harsh labour policies such as large scale layoffs and wage controls aimed at reducing labour costs. The thrust of my argument is that the success of ERPs/SAPs under IMF/World Bank auspices are contingent on governments including the PNDC imposing austere economic policies which adversely affect workers. Such policies constitute additional pressures on top of the already existing sensitivities of African governments to the political and economic roles of unions. This is especially the case under one-party or military rule where there are no institutionalized mechanisms for expressing public dissent or views on public policies.⁷

The position taken in this paper is that because ERPs/SAPs are inherently anti-labour and thus resisted by workers, they exacerbate government-labour tensions. They have therefore become new sources of strain on state-labour relations (Fashoyin 1990; Olukoshi and Aremu 1998).⁸ In addition to the usual government sensitivity to the activities of unions, the adoption of the ERP/SAP by the PNDC has heightened its desire to tightly control workers through the TUC and its seventeen affiliates. The Rawlings-led PNDC's labour position is premised on the need to maintain a 'peaceful labour atmosphere' to facilitate the implementation of its economic programmes. In the perception of this regime, this is crucial in securing the confidence of international financial institutions and donors who prefer to operate in a stable political climate. In political-economy terms, this prerequisite for the success of the ERP/SAP means that law and order has to be maintained and workers discouraged from making wage claims through collective bargaining and backing such claims with strikes and other protest acts.

As demonstrated in this essay, the PNDC's labour policies which are shaped by IMF/World Bank conditionalities have not only contributed

7 Details of the politically sensitive roles of labour unions in Africa are provided in (Panford 1988:1989).

8 A classic case is that of the Nigerian Labour Congress (NLC) which on several occasions was branded the 'Unofficial Opposition Party' by the Federal Military Government. Workers' protest-cum-strikes against Nigeria's version of SAP, notoriously, called 'Stomach Adjustment', contributed to the dissolution of the NLC in the late 1980s.

substantially to a deterioration in living conditions for both organized and unorganized labour (especially low income workers) but have also at the national level led to a pollution of the climate in which both the PNDC and the TUC-led labour movement conduct their affairs.

Thus, irrespective of the intent attributed to the PNDC's labour practices, their net effect within the broader ERP/SAP contexts under IMF/World Bank tutelage has been fouling PNDC-worker relations and a substantial erosion in workers' employment and living conditions. An ironical twist to the situation is that workers were some of the groups originally specified as beneficiaries of the ERP when it was first launched in April 1983, and then revamped as SAP in 1986 (Jonah 1989). The current mutually-suspicious relations between the TUC and the PNDC contrast sharply with the expectations shared by the majority of Ghanaian workers on the eve of the coup that brought Rawlings into power for the second time on December 31, 1981.

The Dawn of a New Era in State-Workers' Relations: The PNDC and the Workers' Revolution (December 31, 1981-April 1983)

The tone of expectations surrounding the December 31 coup that launched the 'Second Coming of Rawlings' was set by Rawlings himself. On the eve of the coup, he announced: 'I am asking for nothing less than a revolution — a revolution that would transform the socio-economic structures of the country (Yankah 1986). Assuming responsibility for the coup and assured of its revolutionary nature, he added that he was prepared to be shot dead if what he initiated was not acceptable to Ghanaians (Yankah 1986).

Kojo Yankah (1986) describes the reaction of the residents of Accra on the day of the coup as a 'festival day for the suffering people, the unemployed and exploited. They jumped into the streets without prompting... It was like wild fire.... Civilians rejoiced and danced. According Yankah (1986), there was celebration in Accra because in the words of Rawlings and his colleagues: 'Military action was taken in the early hours of 31st December 1981, to create an opening for real democracy'. The newly created PNDC then furnished its principles for 'democratic struggle' to include placing power in the hands of the people and insuring genuine broad-based participation in decisions. In real terms, this means the adoption of national policies for:

creating... the material basis for ensuring a democratic and popular education, as well as health schemes, housing, food and transportation to ensure the physical and cultural quality of life... for all Ghanaians, especially the poor and workers (Yankah 1986:90).

Encouraged by the revolutionary promises made upon Rawlings' seizure of power, the TUC leadership expected the PNDC to revitalize the country's political economy and to guarantee social justice by insuring the material

well being of all citizens (TUC 1991). On the labour front, the labour movement expected not only improved but also cordial government-labour relations since the PNDC declared itself as the champion of workers' causes.

To a large extent, the PNDC, in the first two years of its reign, lived up to its revolutionary promise both in deed and in rhetoric (Hansen 1982; Hutchful 1989; Haynes 1989).⁹ In the first two years, the national budget was publicly debated in open fora held at the Kwame Nkrumah Conference Center in Accra. The government also successfully depicted itself as revolutionary/populist by emphasizing 'people power' in addition to its openly expressed anti-colonialism, and hostility towards Western financial institutions, typically the IMF, World Bank and USAID and the development agenda they advocate. On the domestic scene, the PNDC sought to strip the Ghanaian upper and middle classes, especially the propertied and professionals, of the enormous clout they had over the body politic. Workers and ordinary people's empowerment was sought through revolutionary vehicles like 'people's courts/tribunals' which probed and punished the elite for political and economic offenses.

The Ghanaian public including workers may have also perceived the PNDC as a people and pro-worker government because sections of the instrument establishing its legal legitimacy were explicit about the revolutionary intentions of the government. The first section of this instrument called 'Directive Principles of State Policy' which lays out the framework for government policies include:

- a) a basis of social justice and equality of opportunities is to be established, with particular attention being paid to the deprived sections of the community, and to the reconstruction of society in a revolutionary process directed against the previous structures of injustice and exploitation;
- b) respect for fundamental human rights and for the dignity of the human person are to be cultivated among all sections of the society and established as part of the basis of social justice;
- c) the economy of the nation is to be managed in such a manner as to secure the maximum welfare, freedom and happiness of the people of Ghana, and to provide adequate means of livelihood and suitable employment to the members of the society, and public assistance to the needy;

⁹ Several authors have commented on this aspect of PNDC rule. Emmanuel Hansen (a premier PNDC Secretary) described this period as having great revolutionary potential.

- d) educational facilities at all levels are to be provided and made available to the greatest extent possible, the paramount responsibility of the State for the provision of such facilities being acknowledged;
- e) the health, safety and welfare of all persons in employment are to be safeguarded and the basis established for the full deployment of the creative potential of all within the society (Haynes 1991, 412).¹⁰

The PNDC also gained the additional confidence of workers because radical worker leaders like Ebo Tawiah and Amartey Kwei and other elements with labour sympathies were members of the government or closely connected to Rawlings (Amankwah 1990, 74). As a goodwill gesture towards labour, one of the first acts of the Rawlings' government was the reinstatement of 1,000 dismissed the Ghana Industrial Holding Corporation (GIHOC) workers.¹¹ Besides, during this era, 'a people/workers' struggle' was waged through which pro-worker actions such as rent/price controls were enforced with revolutionary zeal never seen before in the country. According to the proponents of these measures, they were aimed at bringing down the sky rocketing costs of living within the means of workers (Kwakyi 1988).

The PNDC in turn urged workers to reciprocate its pro-labour posture by cooperating to mobilize the people *en masse* for national economic development and refrain from making excessive wage demands. Kwakyi (1988) captures the essence of the newly-found quid pro quo TUC-PNDC relations, the kind that was last seen in Ghana in 1966:

... government openly acknowledged the crucial role of workers in the development process and expressed its intention to cooperate with them. It seemed then that the years of neglect of the TUC by various governments in decision making was over and a new era of State-Labour cooperation had set in' (Kwakyi 1988).

The PNDC and Spontaneous Worker Revolutionary Organs

Workers led by the Associations of Local Unions (ALU), a radical faction within the Labour movement¹² and spurred on by the revolutionary

10 Provisional National Defence Council (Establishment) Proclamation (Supplementary and Consequential Provisions) Law (PNDC Law 42) (Accra, Republic of Ghana, 1982) p.4.

11 These workers were dismissed by the previous People's National Party (PNP) government for their involvement in worker's protest actions. See Yankah 1986.

12 According to Adu Amankwah, 1990:94-95, ALU comprised local and national, mostly Accra-Tema based, elements who were dissatisfied with the TUCs leaders and 'were ready to arouse mass and violent protest' to oust the leaders. They successfully overthrew the union leaders and replaced them with an Interim Management Committee (IMC) in the early days of the revolution, from 1982-83.

atmosphere engendered by the rise of Rawlings, launched spontaneously their own revolutionary organs. These were the Worker's Defence Committee (WDCs) and Interim Management Committees (IMCs) whose creation and activities constituted 'the boldest challenge to the existing social order' and 'the severest breach in the post-colonial state' (Amankwah 1990, 78). The IMCs were given legal backing via PNDC Law 6 of May 20, 1982 which was gazetted on May 28, 1982 (Amankwah 1990). These two organizations were the primary mechanisms through which workers sought to be involved in the management of the public bureaucracy and State Owned Enterprises (SOEs) while their civilian counterparts, the Peoples' Defence Committees (PDC) assured grass roots participation in community affairs and local government administration. At the apex of these revolutionary bodies was the National Defence Committee (NDC) which was closely linked to the PNDC and was responsible for national political mobilization.

From 1982 to 1984, from military and police right through the TUC, the civil service and parastatal organizations, through NDCs and IMCs workers took over management functions or guaranteed themselves high levels of participation. Therefore as Kwakyi correctly observes, in the first two years of the PNDC an environment that was extremely conducive to workers' mass spontaneous actions was created. Unrestrained by the state, they operate in full freedom to insure a wider national democratic movement (Kwakyi 1988).

The WDCs, PDCs and the Challenge to Management Prerogatives and Private Property Rights

Workers' Defence Committees constituted real threats to labour practice predominantly connected to management prerogatives and the perceived inalienable rights of private property owners. For example, some managers in both the private and public sectors were compelled by workers to abandon their positions (Amankwah 1990). Within SOEs, three workers' representatives (two WDCs and one union representative) and regular management personnel took over the roles of the traditional board of directors in determining policies. In some extreme instances, as in the case of Ghana Textile Printing (GTP), workers actually seized control of entire companies and ran them (Graham 1989).

While the WDCs were eroding management's prerogatives in the work place, their community-based counterparts, the PDCs were seriously contesting the previously viewed sacrosanct private property rights of wealthy transport, land and rental property owners and traders through one of the most vigorously enforced price controls. In retailing, for example, through the 'Peoples' Shop' revolutionary cadres literally broke the backs of private business by taking over the distribution of consumer goods (Amankwah 1990).

Not even the most revered civilian institutions were spared revolutionary measures in the first years of the PNDC. As Ninsin noted, the creation of revolutionary legal organs such as 'Public Tribunals' or 'Peoples' Courts' permitted supporters of the PNDC to dish out what they designated 'revolutionary justice'.¹³ They were chaired or staffed by members of the W/PDCs.¹⁴

In the view of several authors it was not a sheer coincidence that the most radical phrase of worker militancy was immediately followed by the abolition of the W/PDCs and the NDC (Amankwah 1990; Ninsin 1989 and Graham 1989). To these authors clamping down on these revolutionary organizations was a prerequisite for the flow of IMF/World Bank aid or perceived by the PNDC as a necessary condition for reassuring these financial institutions of the prevalence of a peaceful atmosphere — both industrially and politically — to permit 'optimum utilization' of their global financial resources.

Graham (1989) explains how the successful harnessing of workers' revolutionary zeal through W/PDC and NDC joint efforts first led to workers' takeover of some State Owned Enterprises (SOE), resist layoffs and then snowballed when the PNDC was made to disband them when they proved too capable of overturning the country's economic and social order (Graham 1989). He, for example, succinctly notes that for the first time in the post independence era, the highly intense level of worker solidarity went beyond specific enterprises. Especially in the Accra-Tema industrial areas, their claims and activities went beyond traditionally narrow collective bargaining demands. As a result of their initial success in taking over some enterprises, the workers began to incorporate in their actions broader socio-political goals. Ninsin (1989) notes specifically instances in which workers sought to enforce their own versions of the nationalization of enterprises previously unknown in Ghana.

Thus as Graham points out, in both rhetoric and in deed, through the W/PDCs a broad based alliance of workers, progressive elements and activists sought to reject the socio-economic and legal context in which capitalist property and management prerogatives were treated as untouchable.¹⁵ To, especially the radical elements in ALU, existing labour and wider social relations were the hallmarks of unadulterated exploitation

13 Ninsin 'Introduction: Thirty-seven Years of Development Experience' in Hansen and Ninsin (eds), 1989:1-42.

14 These instruments of 'revolutionary justice' have remained one of the sorest points of contention between the PNDC and the legal profession. The Ghana Bar Association (GBA) has sought to disbar attorneys who appear before them.

15 These attempts and demands are remarkably similar to workers' self-management efforts initiated in Algeria at the end of the war of independence with France.

of defenseless workers and poor segments of the Ghanaian society. In addition, spurred on by these new social organizations, the workers demonstrated that capitalism was highly offensive to the dignity of labour and explicitly demonstrated that they were willing to step beyond traditional collective bargaining to back their demands for a radical overhaul of the society.

Based on the developments described above which followed the Second Coming of Rawlings, one may be correct to assert that by the early 1980s, Ghana had a radicalized labour movement that although closely allied with some members of the PNDC, was outside the direct control of the state and the bureaucratic norms of collective bargaining conducted through the TUC. On top of that, emerging trends in the labour area posed real threats to economic and political interests embedded in the social order. For the first time since independence, nationally a new movement capable of ending existing social relations seemed to prevail. Thus the Ghanaian body politic had by 1984 been converted into a terrain over which status quo forces clashed repeatedly with worker-led forces of radical change which received the tacit and at times overt blessings of sections of the PNDC.

The IMF/World Bank and the Abortion of the Peoples' Revolution: From ERP to SAP (1983-1986)

Several man-made and natural catastrophes coupled with the PNDC's own regime security¹⁶ characterize the circumstances under which it established one of the longest working relationships with the IMF and World Bank.¹⁷ Some of the major problems the PNDC had to grapple with between 1982-1984 included critical food shortages caused by a combination of one of the severest droughts, bush fires and the forced repatriation of more than one million Ghanaians from Nigeria. In addition, the government faced stiff opposition from the professional and business classes and their allies and debilitating and frequent attempted military coups and incursions from Togo-based dissidents.¹⁸

Confronted with dire economic and political problems in which the regime's own survival was at stake, the Rawlings-led PNDC sought IMF

16 Regime security refers to the concerns of the PNDC to retain its hegemony over the Ghana body politic.

17 Prior to the PNDC's ERP of April 1983, Ghana had dealt briefly with the two institutions in the latter part of Nkrumah's rule (1965-1966), under the NLC, from 1966-1969 and from 1969-1971 under the Busia-led Progress Party Government. For a history of these relations see Hutchful 1987.

18 For a description of these catastrophes see Donald Rothchild 1991; Ray 1986.

and Bank assistance and began creating a new political atmosphere in which it could pursue 'its rightist economic solutions' to the country's problems.¹⁹ As a condition for meeting the PNDCs perceived desperate need for foreign financial support, these international institutions 'pressed the PNDC to create a political atmosphere conducive to the proper utilization of their resources' (Graham 1989, 60-61). As noted earlier, the government's response to these demands in turn set the stage for curbing the militant and mass democratic movement it had unleashed in 1982.

Hutchful (1989) effectively analyses how the PNDC underwent a conversion from revolutionary to propagating mainstream IMF/World Bank policies. He powerfully demonstrates their role in getting the PNDC to slow and then stifle all the revolutionary forces: 'the concentrated fire of the World Bank was reserved for the Workers' Defence Committees' and their alleged 'propensity to engage in disruptive tactics'. Examples of alleged disruptive actions cited by the Bank were the P/WDCs 'harassment of private enterprises'. Furthermore, they demanded the clarification of their roles vis-à-vis private property rights.

Hutchful also adds correctly that the government's announced ERP barely two years after launching the December 31 Revolution, made the Bank and its ally, the IMF gain critical access to the PNDC which was then used to press it to rid itself of the various revolutionary organs. In the view of the Fund and the Bank, these organs were the very antithesis of what they stood for — protecting private property, and the enhancement of private profit through uninhibited market efficiency and free enterprise. As Graham perceptively observed, these in reality meant the PNDC putting an end to 'workers and peoples' power'. Hence the previous concerns of the PNDC became a liability in its new-found relations with the IMF and World Bank. The government through the ERP rejected protecting workers' interests and began to focus intensely on 'Labour discipline and productivity' (Graham 1989, 61).

The PNDCs methodological dissolution of the P/WDC's plus the launching of the ERP in 1984 coincided with three crucial developments in the country. Naturally, because of the programme's anti-worker components — over 100% devaluation,²⁰ plus the attendant price increases and

19 Adu Amankwah 1990. This 360 degree turn in policy was marked by one of the most intensive internal conflicts between the 'leftists' and 'rightists' in the regime. See Graham (1989) and Hutchful (1989) for the struggles over the PNDCs policy directions.

20 A prominent PNDC political strategist and advisor revealed in an interview with this writer in Accra, September 1991, that the country's financial problems converted Rawlings, a non-believer in the logic of devaluation to a protagonist. This source also related that prior to 1983 Rawlings had threatened to arrest economic advisors who favored devaluation.

announced labour retrenchment led to organized labour's opposition to the government. Thus for the first time, through policy prerequisites imposed by the IMF and the World Bank, a wedge was driven between workers and the PNDC. Also significantly, the character of the PNDC itself and the new 'revolutionary organs' changed dramatically.

The CDRs that replaced the W/PDCs were not only government controlled through a PNDC appointed Political Counsellor²¹ but also open to membership by all Ghanaians — chiefs, propertied classes and professionals included. That diluted their revolutionary fervor and thus were no match to the revolutionary zeal expressed by the P/WDCs. The PNDC also appeased previously discredited old guard/rightist politicians and military officers by appointing them to membership of the PNDC itself and toning down substantially its anti-imperialist, anti-IMF/World Bank and nationalist pronouncements.²²

The tenuous dominance of the state by the left was formally curtailed in December 1984 when the NDC was put out of commission by the PNDC. That single action ended the three year ascendancy of the left in the Ghanaian political arena — the first time in the country's history. With fundamental personnel and organizational changes in place exactly three years after the launching of the December 31 Revolution, the Rawlings-led PNDC was ready to implement full speed IMF/World Bank funded economic packages which hurt workers severely.

One of the profoundly ironical outcomes of the internationally famous 'liberalization' of the Ghanaian economy first under ERP in 1983 and then in 1986 as full-blown SAP, is that workers have had to endure painful measures under IMF/Bank and government imposed wage restraint through restrictions on collective bargaining and other trade union activities, especially strikes.

21 The first was Lt. Col. Asase of National Liberation Council (NLC) fame, who announced in 1967 the failure of a military attempt to topple the politically conservative NLC which in 1966 overthrew Nkrumah.

22 The appointment of Justice Annan as PNDC member is an example. Several African academics in personal discussions have pointed out that the changes made by the PNDC were to gain legitimacy domestically and to persuade the West to loosen its stranglehold on the national economy. The consensus was that Western nations, especially the US, UK, Germany and France refused to extend to the PNDC financial assistance because it was perceived as too revolutionary, that is anti-capitalist.

Living Conditions Under Economic Recovery

An issue that often emerges in connection with Ghana's ERP and SAP is their social impact.²³ These consequences may be assessed in terms of their effects on most Ghanaians or specific groups, for example, children, women or low-income workers and peasants (Cornia *et al* 1987, 69). Here, the areas selected are the health, educational and others needs of workers and their dependents.

Jon Kraus (1991) and Ninsin (Hansen and Ninsin 1989, 254) have concluded that the health needs of most Ghanaians, especially low income workers and their families are not being met.²⁴ The available evidence strongly supports these authors' views. In fulfillment of IMF conditionalities including drastic reductions in state expenditure, the PNDC, under a programme of charging economic rates for social services, has increased fees for medical and other services. The goal of this policy is to reduce the percentage of the national budget allocated to social services which are perceived to be a drain on the country's budget. Within the framework of adjustment, implemented since April 1983, outpatient fees were increased from five to 75 cedis per visit in urban areas while the daily minimum wage was merely increased from 12 to 21.19 cedis. This led to workers and the general public being made to bear large health care costs for the first time in post-independence Ghana.

The effect of new health policies were glaring: 'Some patients absconded to avoid payments' (Kraus 1987, 142) after hospitalization, others stayed home ill. The disastrous effects of the new user charges were revealed in the personal correspondence I received from 1983 to 1985. Several ill individuals had died because they could not pay the new fees and thus stayed home. This was especially so in the case of low income earners like labourers, drivers and informal sector employees.

Both Kraus (1991) and the Congressional Mission to Ghana document the poor state of Ghanaians' health resulting from the new fees acting as deterrent to the use of medical services. The former points out that immediately following the new fees, there was as much as a 50% drop in patient visits to some Accra area medical facilities. The latter notes that Ghana Living Standards Survey reported 35% of the population injured or ill resulting in 4.5 days of work lost on the average (Kraus 1987).

23 The Congressional Staff Mission to Ghana observed that the several officials voiced concerns about these programme's long-term social consequences. See U.S. House of Representatives' Report.

24 Jon Kraus, 1991, Summary of PNDCs Budget Statement and Economic Policy for 1983, April 21, 1983:6 and Hansen and Ninsin eds. 1989:254.

Another adverse health by product-of policies inspired by the IMF and World Bank is the high incidence of diseases like malaria which due to past preventive measures had decreased at least in most urban centers. Under its version of SAP, the PNDC has cut the subvention made to local governments by 50%. This loss in revenue has forced local governments to lay off personnel including sanitation inspectors. The absence of these inspectors has contributed to unsanitary conditions like stagnant water, clogged public private water drains (called 'gutters') and uncut grass which provide breeding places for mosquitos. Instead of preventing malaria, there is now growing dependence on expensive imported anti-malaria drugs.

One area that attracted a lot of controversy under the ERP is education. Policies engendered under the economic recovery contributed to both the quantity and quality of public education deteriorating quickly. As a result, most public schools are attended by children of the poor and working classes. The middle classes and others who can pay higher fees send their children to expensive private, 'special' or international schools. Some charge as much as 3 to 5000 cedis for day students and more for boarders. In Koforidua (an urban center 54 miles from Accra) Madona International, a Catholic elementary school which used to educate low to middle class Catholics now has mostly children of wealthy private contractors, business classes, bank managers and professionals.²⁵ To remedy the poor quality of the public school system, some working class/poor parents pay relatively high fees ranging from a few hundred to a thousand cedis a month for the services of private tutors who conduct after school tutorials and remedial classes.²⁶

The socio-economic implications of high educational fees coupled with declining quality are several and far-reaching. Kojo Vieta (1990) sums up appropriately the dire social consequences: 'In a society where education continues to be the major factor in social mobility, children are condemned to a life of deprivation and underdevelopment'. The new policies are rapidly eroding the gains made under the Nkrumah Government (1957-1966) which resulted in almost equal access for all Ghanaians to good quality education. There is also growing evidence that increasingly only the elite and the wealthy can afford good quality education because it is being priced out of the reach of the poor. Poor parents do not only have to grapple with steeply rising tuition fees, but also the skyrocketing costs of imported school materials. A case in point is the 2 to 6,000 cedis they have to pay for a

25 Observation during a school activity attended by this writer in August 1991 at Koforidua.

26 These fees supplement the low incomes of teachers from their regular jobs.

single physical science textbook.²⁷ The net effect is that the current generation of Ghanaians especially ages 9-14 show strong signs of illiteracy (Vieta 1990).

Under one of the most vigorously implemented IMF/World Bank sanctioned cost recovery proposals, Ghanaians have had to contend with high transportation, housing, water and sewage, and electricity costs. By the summer of 1991, on the average the electric and water bills per unit of housing was a thousand to three thousand cedis. Prior to April 1983 when the ERP was inaugurated, the typical bill was at most a few hundred cedis. For the first time since independence, the public was made to bear the full economic cost of basic amenities.

Cost recovery has been pushed to the extent that most public standpipes in urban areas have been shut down. This has resulted in easy access to water being limited to 'high class residential areas and the upper income group (Vieta 1990, 170). The new user fees plus the abolition of rent control have fueled increased tenant-(mostly poor/low income workers) landlord conflict. High water, electric and sewage bills are often the subject of dispute in terms of how much of these bills tenants have to pay.

High fuel prices have also contributed to eroding the material conditions of the working poor. Beginning with the April 1983 budget, petrol prices were repeatedly increased. For example, the 1988 price of 235 was hiked to 275 in 1989, 360 in 1990 and early 1991 to 1.000 and then 900 cedis per gallon. That added substantially to the high rate of inflation partially induced by the exorbitant cost of transportation. Kerosene, the poor's most dependable energy source, was also subject to massive price mark ups. In 1988, it sold for 170 a gallon, then shot to 190 and 270 cedis in 1989 and 1990 (*West Africa* 1989).

The 'hard conditions' of life in Ghana under the PNDCs austerity budgets have hurt mostly the rural poor, urban unemployed and low income. This has resulted from the combination of cost-cutting measures and steeply devaluing the cedi from 2.75 to one U.S. dollar to 30 cedis to the dollar (in 1983) for example, plus the sudden withdrawal of fuel subsidies culminating in over 100% price increases and up to 1.500% and 400% in medical fees and other essential items like meat and other commodities respectively. Wage increases meanwhile lagged far behind these price increases.²⁸

The deterioration in the quality of life confirms the Congressional Mission's observation that 'in Ghana, structural adjustment has produced

27 During the summer of 1991, this author paid between 2 to 6,000 cedis for each textbook purchased from the University of Ghana and Presbyterian Bookstores in Accra.

28 As demonstrated below the failure of wages to catch up with the high cost of living has contributed to tensions between organized labour and the PNDC.

little enduring poverty-alleviation, and in certain policies have worked against the poor'.²⁹ The PNDC and other international agencies' awareness of the adverse social effects of SAP plus social protests it engendered led to the application of the concept of 'adjustment with a human face' in the form of Programme to Mitigate the Social Cost of Adjustment (PAMSCAD).³⁰

Labour Burdens Under Adjustment: Retrenchment and Redeployment Equals Unemployment

A substantial labour burden emanating directly from the ERP and SAP is massive unemployment. For the first time in Ghana, large numbers of both private and public sector employees have been laid off and are without jobs. This pool of unemployed includes several university and secondary school graduates (*West Africa*, 1990). The Congressional Mission to Ghana offers one of the most damaging indictments of the consequences of unemployment due to the policies advocated by the IMF, World Bank and other western donors:

A significant visible group of largely urban Ghanaians was clearly and dramatically disadvantaged by structural adjustment policies. These included approximately 41,000 to 45,000 'redeployed', that is, fired civil servants (29,000 were dismissed in 1987-88 and the remainder were slated to go in 1989), 20,000 redeployed Cocoa Board employees, 20,000 state enterprise employees threatened with retrenchment over the next two years and at least hundreds of private sector employees who lost textile and other jobs as a result of import liberalization.. It is worth noting that the World Bank (1984) indicated that Ghana has competitive advantage in textile production. A total of approximately 100,000 jobs have been lost.

The U.S. Mission attributed the worsening job situation to policies that trim public sector employment, suddenly liberalize imports, and devalue local currencies which are 'harsh and ill planned'.³¹ Jeggan Senghor (1991) identifies the critical link between Ghana's SAP and the large-scale job losses:

29 US Representatives' Report 1989:2. Similar comments have been made about Zambia, Nigeria, and Côte d'Ivoire. See White (1990) and Sawyerr (1990).

30 Advocates of Humanizing Development including the ILO, UNICEF, The Organization of African Trade, Union Unity (OATUU) and the Adedeji-led Economic Commission for Africa (ECA) severely criticized the original versions of ERP/SAP.

31 US House of Representatives' Report:2, 1989.

.... an adjunct to the basic tenet of SAPs is that the size of the overall public sector should be reduced. Here, it should be noted that the fundamental goal is to cut down on budget deficits and redress financial imbalances, which — in the eyes of SAP reformers — are the primary causes of the African crisis.

Divestment from State Owned Enterprises and Economic Liberalization

With the encouragement of the IMF and the World Bank, the PNDC has sought to liquidate or privatize several publicly owned companies. In addition, under liberalization Ghana has been subjected to a massive wave of imports, mostly consumer goods ranging from milk, sugar, textiles, automobile tires to beverages. Both policy initiatives have culminated in what some authors designate as 'deindustrialization' (Lancaster 1989). Participants in a recent African seminar acknowledged the ill-effects of uninhibited imports: 'The policy of trade liberalization has negative and serious implications for survival and growth of ... indigenous enterprises.'³²

The devaluation of the cedi and the deflationary policies pursued by the PNDC have also contributed to local industries not being competitive and are collapsing under the crushing weight of imports. Ironically although privatization is a basic requirement under SAP, in Ghana because of the simultaneous devaluation and the restricted supply of money: 'A cost explosion and tight liquidity reduce' (Jonah 1989, 149) the ability of business to contribute to the recovery through job creation.

One of several cases illustrating the demise of Ghanaian industries, especially manufacturing is that Bonsa Tyre Factory (previously Firestone Tyre Co., in the western region). During the 1970s and early 1980s it was the single most efficient enterprise in Ghana after VALCO. However, in recent years, it is no longer viable because it cannot compete with imported tires (*West Africa* 1991a). One glaring outcome is the sacking of workers to cut back its losses. The laid off workers now constitute the youth and middle-aged groups that currently in most urban areas play 'dame' (Ghanaian draft) from morning until evening either waiting to travel overseas in search of 'greener pastures' or for better domestic economic times. This aspect of SAP constitutes a tremendous waste of the country's human resources.

32 Entrepreneurship Seminar, Cairo, October 1990, African Association of Public Administration and Management (AAPAM) Ethiopia, Newsletter No. 35, January-April 1991:11.

PAMSCAD and the Unemployed

The unprecedented high unemployment in Ghana has had more than anticipated devastation largely due to two inextricably linked factors. First is the limited impact of PAMSCAD as a safety net for laid off workers and the failure of the informal sector to act as a quick absorbing sponge for the unemployed. PAMSCAD has not worked largely due to its being a reactive measure and second is the fact that by 1989 only 40,000 workers had been assisted. It has also been plagued by serious financial and other technical/logistical problems related to job retraining.³³

Redeployment and the Informal Sector

An economic deficiency that has blunted the effects of the government's redeployment scheme is the mostly lip service paid to the informal sector and its overestimated capacity to generate employment. As some ILO seminar participants noted not only is the job creating capacity of this sector exaggerated but it is typically marked by underemployment and low productivity.³⁴ Not lacking necessary entrepreneurial motivation but inadequate capital and business opportunities, most laid off workers end up in petty trading ('buying and selling') of small batches of items. The streets of Accra are now literally filled with 'hawkers — a sign of lack of employment opportunities elsewhere — of everything from dog-collars ... apples to sunglasses...' (Haynes 1991, 423). Similarly, in the Jackson Park area of Koforidua in the Eastern Region, a small area less than one square mile, I counted over 10 kiosks (small retail shops) and bars competing excessively in beer retailing.³⁵ The owners make low profits which cannot replace the relatively high incomes they received from employment in the formal sector prior to SAP. With such low incomes they experience declining material living conditions.

The ERP/SAPs Union Strength

Another devastating effect of the ERP/SAP is the erosion of union strongholds in the economy. Some of the hardest hit unions are those that derive membership from the civil service, state-owned agricultural enterprises and public health. These are the sectors that have undergone the severest job losses. Labour organizations such as the Civil Servants

33 According to Ghana Labour Department officials calculating the cost and number of employees plus securing funds to support layoffs have enormously strained the government's financial and administrative resources. Information from interviews in Geneva, Switzerland 1985-86 and in Accra, Summer 1991.

34 ILO Symposium, Nairobi, 1989:18.

35 Observation on a field trip in Sept. 1991.

Association, General Agricultural Workers, Local Government Workers and Public Service Workers which have large numbers of public employees face substantial losses in membership and revenue from union dues. In Ghana like in the rest of Africa, these public sector labour organizations constitute the traditional sources of union strength. The affected unions, for example, constitute close to 10% of organized labour in the country.³⁶ Thus from the standpoint of the entire labour movement, SAP is weakening the core of its membership — the section of the work force that is effectively organized and the most virile in the unions.

For the first time Ghanaian unions have to bargain with employers from a weak position. A paradox that has evolved is that in light of accelerated cost of living, from their weakened positions the unions still need to press the PNDC 'to adopt policies which would improve the scope for employers to offer wage increases'. This has led to the TUC-led unions' unenviable situation of having to focus on direct collective bargaining with private employers simultaneously exerting political pressure to make the government create an atmosphere in which wages can grow to match the spiralling cost of living. That is one of the biggest challenges confronting the TUC under the current SAP.³⁷

The Minimum Wages of Rationalization, Consolidation, Productivity and the Ability to Pay

In less than a decade of adjustment, new conceptions of the legal minimum wage have evolved to depict how contentious the issue of fair wages has become. Recent government pronouncements are replete with varying versions of wage rationalization, consolidation and relation to employers' ability to pay and employee productivity. There is also the concern about restraining wages in an austere economic environment. But in reality from workers' standpoint all this means falling wages which lead to harsh living conditions.

Combined with the normal economic pressures that motivate governments against expanding the minimum wage, the basic thrust of adjustment policies towards compressing public expenditure has contributed immensely to the evolution in Ghana since April 1983 of a vicious cycle of wages lagging behind the cost of living with workers demanding more wages and the government resisting to avoid undercutting SAP with inflated labour budgets. In the case of Ghana, these pressures are more intense

36 Data from the Ghana TUCs Economic and Research Department, Accra, 1987.

37 The TUCs dilemma is compounded by the fact that if it is not aggressive, some members might accuse the leaders of being soft on the PNDC. On the other hand, if it acts 'too aggressively' in the eyes of the government, it could be accused of constituting the 'Political Opposition' as in the case of the NLC in Nigeria.

because not only is the state the single largest employer but also labour constitutes substantial portions of the national recurrent expenditure.³⁸ Hutchful (1989) also notes the additional financial constraints the PNDC faces because of the tight money supply resulting from its strict adherence to policy advice from the Fund and the World Bank (Hutchful 1989). With the treatment of labour as an adjustable variable, a situation emerged in which for 1991 the TUC proposed over 1,000 and the PNDC responded with only 460 cedis as the new consolidated national daily wage (*People's Daily Graphic* 1991; US Department of Labour 1991) because it is overtly too sensitive to the inflationary pressures caused by wage increases.

The hardest hit workers are those on the low end of the income scale. Their suffering has recently been aggravated by the introduction of an income policy that deliberately skews income distribution in favour of professional, and management personnel. Because of this policy encouraged by the World Bank and the IMF the difference between low and high income has ballooned substantially (Sawyer 1990, 35-35).

A final note about the wage situation in Ghana. Ironically under a policy hailed as one of the most successful economic liberalization, workers are not permitted to use market forces via collective bargaining to fix wages with employers. Instead state apparatus is increasingly used to fix wages to suit the government's fiscal objectives. This has resulted in the TUC treating the new methods of wage determination, such as pegging wages on productivity as means to bust voluntary collective bargaining and to shift steadily onto the shoulders of workers the burdens of adjustment (Kwakyi 1988).

The issue of productivity if unresolved could pose serious obstacles to Ghana's labour administration. Certain crucial and unresolved aspects of this concept are: Should wages be tied solely to labour or entire enterprise productivity? Looking at a broader concept of productivity, to what extent can workers be liable for management inefficiency, obsolete equipment, insufficient finances and in the era of trade liberalization, the collapse of industries because of imports? Also importantly, in using productivity in wage negotiations that may imply management granting unions access to company accounts to determine the level of productivity. The last issue is applicable especially to the concept of 'ability to pay'. Through the injection of these controversial forms of wage determination, the PNDC may be creating new and difficult to resolve avenues of employer-union friction.

38 According to Hutchful (1989:113) from 1984-1986 Labour took between 18-36% of the budget.

The End of Government-Labour Consultations and Tripartism

Available evidence supports the contentions of organized labour and its supporters that in order to fully implement ERP/SAP, the PNDC has not adhered to customary labour practices such as consultations with labour in determining economic policies. Additionally, certain measures of the government have violated tripartism directly or undermined its spirit. These trends are counter to previously established labour relations patterns in which through tripartism and consultations workers' interests were integrated into national policies. This was especially the case from 1957-1966 when the Nkrumah government set the precedent of making the welfare of workers the centerpiece of national development.³⁹

One of the most recent policy initiatives of the PNDC which the unions rightly perceive as undermining tripartism and also a blatantly a union animus act of state is the creation of 'Private Sector Advisory Group' whose leadership and membership is from the private sector with virtually little or no union involvement. Its functions according to the PNDC Secretary (Minister) for Finance include advising the government on labour policies and laws (*West Africa* 1991b). The reaction of the TUC was expressed by the General Secretary of the Public Services Union:

.... we wish to remind the Government ... that our national labour laws have been constructively shaped to have their grounding from ILO Conventions ... In attempts to weaken the labour laws and trade unions, the PNDC ... has sought through diverse ways to deregulate the basic fundamentals of such labour laws ...

He then laid out the labour relations implications of the PNDC's labour posture in the ERP/SAP era:

*.... the Government has granted itself absolute power and this has corrupted them from not taking into account that industrial relations which are not managed through dialogue under the ambit of National Labour Laws... leads to chaos in the workplace and deny workers fairness and justice as well as effective participation in decision making.*⁴⁰

One might add to the General Secretary's comments that the exclusion of workers from such important labour advisory groups is not only a serious

39 In 1965, for example, The National Labour Advisory Committee was created to institutionalize both tripartism and consultations with labour.

40 K. Opare -Ababio, Address to Third PSWU Quadrennial Conference, Winneba, Sept. 3, 1991:5.

omission on the part of the PNDC but is also an inappropriate precedent which if left uncorrected could contribute to exacerbating the tense relations between the TUC and the Rawlings' regime. This is because such acts of the state may be construed (with much justification) by workers that the PNDC protects only the interests of capital and management. Here too some authors discern the influence of the IMF/World Bank and other donors in shaping the PNDCs labour practices. According to Jonah (1989, 146): 'in 1984, before a Consultative Group Meeting between Ghana and the creditors in Paris, donors stressed the need to enhance management prerogatives'. It may be noted correctly that some of the regime's anti-labour decisions may be partly attributed to attempts to accommodate the conditions of these creditors which require creating atmospheres in which both domestic and foreign capital operate unimpeded by the needs of labour.

On the part of the PNDC, since April 1983 when the ERP was launched, there has been the tendency to interpret labour's opposition to its policies as attempts by the regime's political opponents to capitalize on labour's dissatisfaction. Thus one result of the PNDCs austerity measures has been like in Nigeria where workers' protests are having highly politically sensitive connotations. This in turn has placed the leaders of the Ghana TUC in the uncomfortable situation of adopting hard-line positions on anti-worker public policies or moderate approaches which hinge on dialogue as the means to protect workers. Their dilemma is compounded by the fact that radical labour elements will perceive moderation as a sign of weakness or the leaders being soft with the government. On the other hand, an aggressive stance would be perceived by the PNDC as an attempt to end its reign and therefore labour may deserve the wrath of this regime.⁴¹

Bearing in mind its delicate situation, the TUC has since 1983, used non-confrontational fora to voice its disagreement over the PNDCs policies. It has repeatedly reminded the government of the promises made in the 'revolutionary days' to protect workers as the true producers of wealth in Ghana. With ongoing efforts at a return to civilian/constitutional rule, the TUC anxiously anticipates a revival of tripartism and consultations.⁴²

Concluding Observations

Several conclusions can be drawn from the issues addressed in this paper, however, because of spatial limitations, the key issues are summarized. A point worth emphasizing is that the PNDCs adoption of the ERP/SAP under

41 Similar situations emerged in 1975-1978 when some worker's leaders accused the TUC of abandoning workers. See for example, J. K. Baiden 'Press Conference', GNA, Accra, Sept.6, 1978.

42 TUC 'Paper to the National Commission for Democracy', Accra, 1986 and 'Views on Constitution and Democratic Government of Ghana', Accra, June 20, 1991.

IMF/World Bank auspices has contributed substantially to a deterioration in the country's labour relations, especially in the areas of tripartism and union-state consultations. In addition to the polluted labour climate, largely due to the diversion of national resources and attention into donor relations, labour-relations and human resources development have been neglected. They have been relegated to the back burners of national priorities of massive retrenchment and adjusting to IMF and World Bank conditionalities.

One critical aspect of the preparations towards a return to civilian rule with repercussions for labour-government relations is the incorporation of aspects of the PNDC's economic policies into the new constitution.⁴³ The TUC contributed to the controversy over this aspect of the proposed constitution by objecting to its adoption when the chair of its Executive Board said political parties should be free to launch their own economic programmes' (*West Africa* 1991c). Such union reactions could fan the flames of acrimony between the PNDC and the TUC. They also imply that if the ERP/SAP are continued under a new administration, they would constitute the basis of continued state-labour conflict which might dim all prospects for improving not only the labour climate but also national human resources and labour management.

In relation to the debates about the appropriateness of ERPs/SAPs in African development, the issues in this paper, especially those dealing with labour's opposition, bring to the forefront the critical need to evaluate alternatives to ERPs/SAPs in terms of their economic and political feasibility. This is because an argument or implicit assumption in the literature is that the PNDC's adoption of SAP is inevitable, and therefore as it were, workers have to bear its painful pangs (Rothchild 1991). The view that IMF/World Bank inspired types of austerity and privatization packages are the only realistic means to building African economies take us exactly where we started with the development debates in the 1950s and 1960s when Africans gained political independence. Importantly, we are back to examining again the roles of the state, labour and external agencies like the IMF and World Bank. A missing ingredient in the current debates, however, is the failure to seriously evaluate the roles of intra-African agencies.

43 Report of the Committee of Experts on Proposals for a Draft Constitution of Ghana, Presented to the PNDC, July 31, 1991, Chapt. 14, 'Economic and Financial Order' and 'Appendix M'.

Bibliography

- Amankwah, Adu and Yao Graham, 1989. 'From GTP to Assene: Aspects of Industrial Working Class Struggles 1982-1986' in edited, Emmanuel Hansen and Kwame Ninsin, *The State, Development and Politics in Ghana*, CODESRIA Dakar, 1989:43-72. For details of the PNPs actions.
- Cornia, G. A., et al, 1987, (edited) *Adjustment With a Human Face*, Vol.1, UNICEF, Oxford, Clarendon Press.
- Fashoyin, Tayo, 'Nigerian Labour and the Military: Towards Exclusion' *Labour, Capital and Society*, Vol. 23, No. 1, April 1990:12-37.
- Hansen, Emmanuel, 1982, 'The Military and Revolutions in Ghana', *Journal of African Marxists*, 2.
- Haynes, Jeffrey, 1989, 'Ghana: Indebtedness, Recovery, and the IMF, 1977-87' in Trevor Parfitt and Stephen Riley, editors, *The African Debt Crisis*, London, Routledge, 1989:125.
- , 1991, 'Human Rights and Democracy in Ghana: The Record of the Rawlings' Regime', *African Affairs*, Vol. 90.
- Hutchful, Eboe, 1987, *The IMF and Ghana: The Confidential Record*, Institute of African Alternatives Zed Books, London.
- , 1989 and Kwasi Adu Amankwah, *The State, Trade Unions and Democracy in Ghana, 1982-1990*, Research Paper for MA in Development Studies, Institute of Social Studies, The Hague, December.
- , 1989, 'From Revolution to Monetarism: The Economics and Politics of Adjustment Programme in Ghana' in Bonnie K. Campbell and John Loxley (edited), *Structural Adjustment in Africa*, NY, St. Martin's Press, 1989:92-131.
- International Labour Organization (ILO), 1989, Tripartite Symposium on Structural Adjustment and Employment in Africa, Nairobi, October 16-19, Geneva, ILO:2.
- Jonah, Kwesi, 'The Social Impact of Ghana's Adjustment Programme, 1983-1986' in Bade Onimode (ed.) 1989, *The IMF, The World Bank and the African Debt. Vol 2: The Social and Political Impact*, London, Zed Books.
- Kraus, Jon, 1987 and US House of Representatives' Report: 12. See also *West Africa* 1985, 'Ghana The Price of Health', *West Africa*, Oct. 7, 2086-2087.
- , 1991, 'The Political Economy of Stabilization and Structural Adjustment in Ghana', in Rothchild Edited.
- Kwakyi, S. K, 1988, 'A Study of Social and Political Struggles in Ghana Since 31st December 1981: A Case Study of TUC and Government Relations'. Honors Long Essay (thesis), Political Science Department, University of Ghana, Legon.
- Lancaster, Carol, 1988, 'Policy Reform in Africa: How Effective?', *Issue*, Vol.XVI, No.2.
- , 1989 and Thandika Mkandawire, 1988, 'The Road to Crisis, Adjustment and De-Industrialization: The African Case', *Africa Development*, Vol.XVII, No.1.
- , 1989, 'How The IMF and World Bank Affect African Decision Making', Center For Strategic and International Studies, Africa Notes, Washington DC, No. 97, April 20.
- Olukoshi, A. O, and I. Aremu, 'Structural Adjustment and Labour Subordination in Nigeria: The Dissolution of the Nigerian Labour Congress Revisited', *Review of African Political Economy*, No. 4, 1988:99-111.
- Panford, Kwamina, 'State-Trade Union Relations: The Dilemmas of Single Trade Union Systems in Ghana and Nigeria', *Labour and Society*, Vol.13, No.1, January, 1988:37-53 and 'The Influence of the International Labour Organization (ILO) on African Workers' Union and Collective Bargaining Rights: A Case Study of Ghana, Doctoral Dissertation Northeastern University, Boston, 1989. UMI Ann Arbor, Michigan, Order No. 9015734.
- People's Daily Graphic*, 1991, Ghana, August 16, Front Page.
- Ray, D. I, 1986 describes how the spate of coups threatened the PNDCs survival. See his, *Ghana, Politics, Economics and Society*, London, Frances Pinter.

- Rothchild, D, 1991, *Ghana: The Political Economy of Recovery*, Boulder and London, Lynne Rienner.
- Sawyer, Akilagba, 1990, *The Political Dimension of Structural Adjustment Programmes in Sub-Saharan Africa*, Accra, Ghana Universities Press.
- Senghor, Jeggan, C, 1991, 'Impact of SAPs', *West Africa*, April 22-28.
- TUC, 1991, 'Views on Constitution and Democratic Government of Ghana', paper submitted on behalf of the Executive Board of the TUC to the PNDC, June 20.
- US Department of Labour, 1991, Foreign Labour Trends 'Ghana' 1990-91, US Government, Washington D.C.:5-6.
- US House of Representatives, 1989, 'Structural Adjustment in Africa: Insights From the Experiences of Ghana and Senegal', Report to the Committee on Foreign Affairs, Staff Study Mission To Great Britain, Ghana, Senegal, Côte d'Ivoire and France, November 29-December 20, 1988, US Government Printing Office.
- Vieta, K, T, 'The Living is Hard', *West Africa*, Feb. 5-11, 1990:169. Participants in the ILO Symposium of 1989 and UNICEF's study (1989) made similar observations.
- West Africa*, 'Economic Performance in 1989', Jan. 22-28, 1990:84.
- , 1990, OATUU has denounced this as a waste of resources. See 'OATUU on AAF-SAP', *West Africa*, June 4-10.
- , July 15-21, 1991:1175.
- , 1991a, 'Tyre Trade Slumps', *West Africa*, Dec. 2-8.
- , 1991b, 'Growth Potential', Experts of speech by Dr. Botchwey, PNDC Finance Secretary, *West Africa*, July 8-14.
- White, Louise, G, 1990, *Implementing Policy Reforms in Less Developed Countries: A Strategy for Designing and Effecting Change*, Boulder, Colorado: Lynne Rienner.
- World Bank, 1984, *Ghana, Policies and Programme for Adjustment: A Country Study*, Washington, D.C.
- World Bank, 1991, 'Adjustment Lending Policies For Sustainable Growth. Policy and Research Series', No. 14, culled from *Economist*, The IMF and World Bank Survey, October 12.
- World Bank Report, 1991, 'ERP Is A Success', *Weekly Spectator*, Accra, August 10, and US House of Representative Report:1.
- Yankah, Kojo, 1986, *The Trial of J J Rawlings: Echoes of the 31st December Revolution*, Tema, Ghana Publishing Corp.

* Assistant Professor, Northeastern University, Department of African-American Studies, USA.

Cultures industrielles et développement régional: le cas de la région de Saint-Louis

Serigne Modou Fall*

Abstract: *About thirty years ago, industrial crops were introduced first in the Delta and then in the middle valley of the Senegal river. Since that period, rice, tomato and sugar-cane have been the three main products. These crops have led to changes in the agrarian map of Senegal through the creation of a new agricultural terrain in the Northern part of the country. Thanks to them the region of Saint-Louis has now become an important agro-industrial centre. This dynamism goes together with a restructuring of the urban space, an attenuation of emigration and a tendency of the shepherds to become a settled population. However if we compare the region of Saint-Louis with the central-west of Senegal in which the majority of the population and of production (agriculture, industry, services) are concentrated, we can say that the industrial crops have not yet been able to transform the former into a pole of economic balance. On the contrary they reproduce at a regional scale the same imbalance by opposing the Delta and the middle valley, the waalo and the jeeri.*

Introduction

L'introduction des cultures industrielles¹ dans la région de Saint-Louis² remonte à plusieurs décennies. Celles-ci occupent des surfaces considérables et mobilisent une part importante de la main-d'oeuvre rurale. La construction des barrages de Diama en 1985 et de Manantali en 1988 a permis une extension des surfaces à aménager. L'augmentation de la production, dans les différentes filières, entraînera celle de la capacité d'usinage des entreprises agro-industrielles de la région.

Le nouveau contexte attire beaucoup de promoteurs économiques dont les investissements auront un impact sur le développement économique et social de la région.

Africa Development Vol. XIX, No. 2, 1994, pp97-125

- 1 Le terme culture industrielle désigne une culture qui subit une transformation industrielle partielle ou totale avant la consommation finale. Dans le cas de la vallée du fleuve Sénégal, les cultures qui répondent à cette définition sont le riz, la tomate, et la canne à sucre.
- 2 Depuis la réforme territoriale et locale de 1984, la région du fleuve est devenue région de Saint-Louis.

La présente étude a pour objectifs:

- d'analyser l'évolution de ces cultures industrielles;
- d'identifier les mutations économiques et sociales qui ont résulté de leur expansion;
- d'évaluer leur incidence sur l'aménagement régional.

Cultures industrielles: conditions de développement et résultats

La région de Saint-Louis (figure 1) s'étend sur 44.127 km², au Nord-Est du Sénégal — Elle est caractérisée par des conditions morpho-climatiques qui individualisent trois domaines:

- le gandiolais: secteur extrême nord des Niayes ouvert sur le littoral atlantique.
- le waalo: «ensemble des terres de la vallée plus ou moins régulièrement inondée par la crue du fleuve» (Lombard 1963).
- le Jeeri: bordure du plateau surplombant la vallée et couverte de dunes fixées (Michel et Sall 1993).

Au cours de ces vingt dernières années, les conditions de développement de l'agriculture dans la vallée du fleuve Sénégal sont marquées par une évolution contradictoire: d'une part une dégradation continue des facteurs climatiques, d'autre part une amélioration des instruments techniques, du cadre structurel et institutionnel.

Des conditions physiques dominées par la persistance de la sécheresse

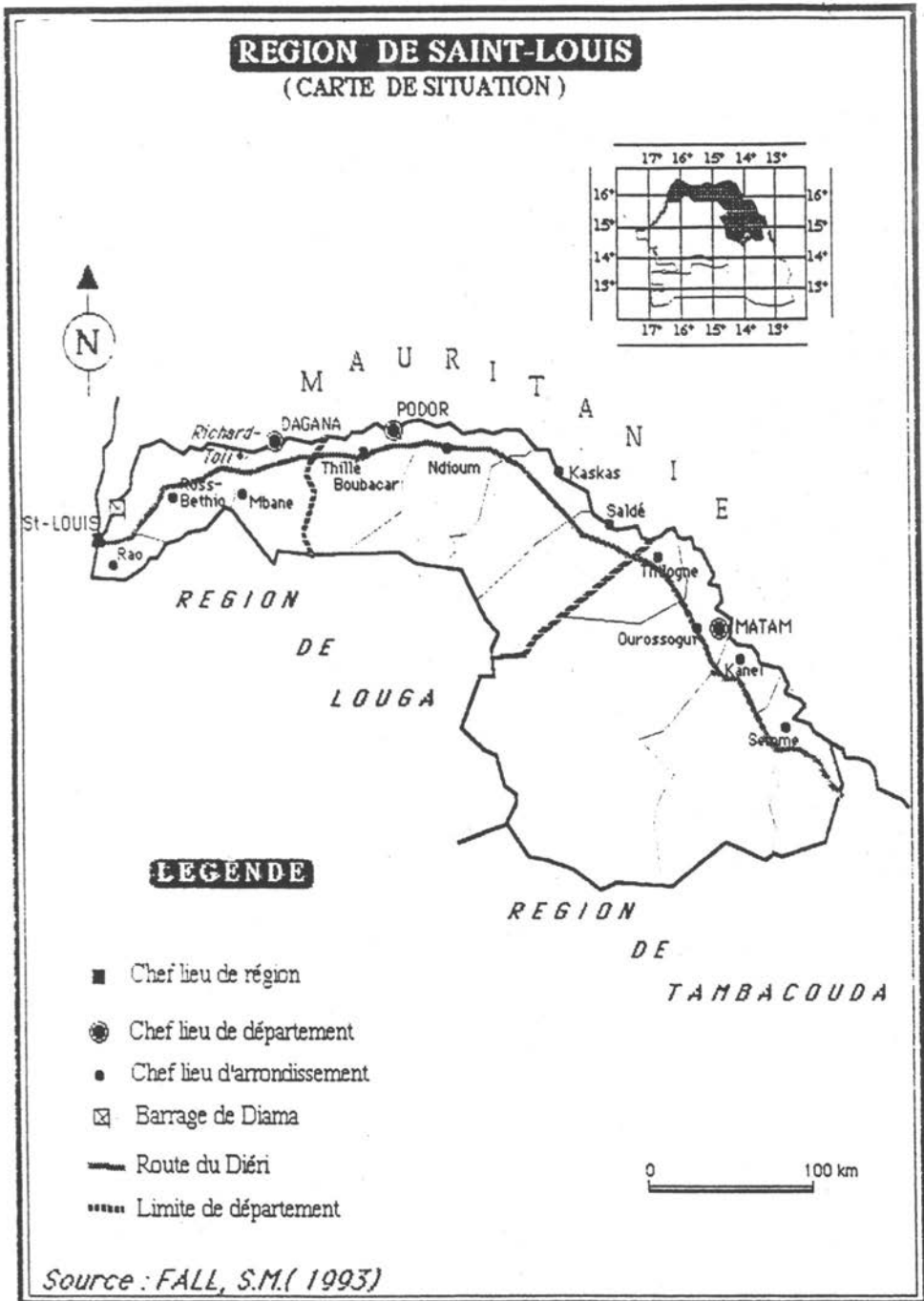
Dans la région Nord du Sénégal, partie intégrante du domaine sahélien, les précipitations suivent, depuis les années 1970, une courbe décroissante. En comparant les moyennes pluviométriques annuelles enregistrées avant et après 1972, on a pu constater des déficits énormes, dépassant 40%. (tabl. 1)

Tableau 1: Reconstitution des moyennes annuelles de précipitations par station avant 1972 et après 1972

	Avant 1972	1972 - 1987	% Réduction
Saint-Louis	398	213	46
Dagana	320	184	43
Podor	317	176	44
Matam	526	298	43

Source: GERSAR — CACG *et al.* 1990.

Figure 1: Carte de situation de la région de Saint-Louis



L'emprise de la sécheresse et son caractère durable dans cette partie du Sénégal s'expliquent par l'évolution générale du climat dans la zone tropicale. Leborgne (1988) a montré, qu'entre 1968 et 1984, les isohyètes ont émigré entre 12° N et 16° N (figure 2), accentuant l'aridité dans toute la partie méridionale du domaine tropical de l'hémisphère Nord.

Dans la région de Saint-Louis, la péjoration climatique a entraîné une production globalement décroissante des cultures sous-pluie et de décrue. Les deux principales cultures vivrières du milieu rural — mil souba et sorgho — marquent un net recul entre 1982 et 1986 (figure 3).

Par contre les cultures industrielles ont bénéficié d'un environnement infrastructurel et institutionnel qui a rendu possible la correction des déficits pluviométriques et le maintien des courbes de production dans une tension croissante.

Modifications de l'environnement infrastructurel et institutionnel

S'il est vrai que les discussions sur le thème de l'irrigation (Diop 1989) dans la région de Saint-Louis remontent à l'époque coloniale, ce n'est qu'à partir de 1964, avec la Société d'aménagement et d'exploitation des terres du Delta (SAED),³ que l'agriculture y a commencé, à enregistrer les changements les plus significatifs parmi lesquels:

- la construction de la digue rive gauche, de Saint-Louis à Richard-Toll;
- l'endiguement de certaines cuvettes pour les protéger contre la remontée du biseau salé;
- l'installation d'un réseau de stations de pompage assurant une maîtrise partielle ou totale de l'eau;
- le tracé d'un parcellaire à échelle variable, (du grand périmètre irrigué de 500 à 1000 ha au petit périmètre irrigué villageois de 15 à 60 ha).
- le recrutement d'un personnel technique qualifié pour encadrer le milieu rural et diffuser les normes de la culture irriguée.

A la fin des années 1980, ces infrastructures ont été renforcées par l'édification de barrages sur le fleuve Sénégal: Diama (1985) en aval dans le delta, et Manantali (1988), en amont, sur le bafing.

3 Créée le 20 Janvier 1965, sa mission sera par la suite étendue à l'ensemble de la vallée du fleuve Sénégal et de la falémé.

Figure 2: Translation des isohyètes de 1968 à 1984

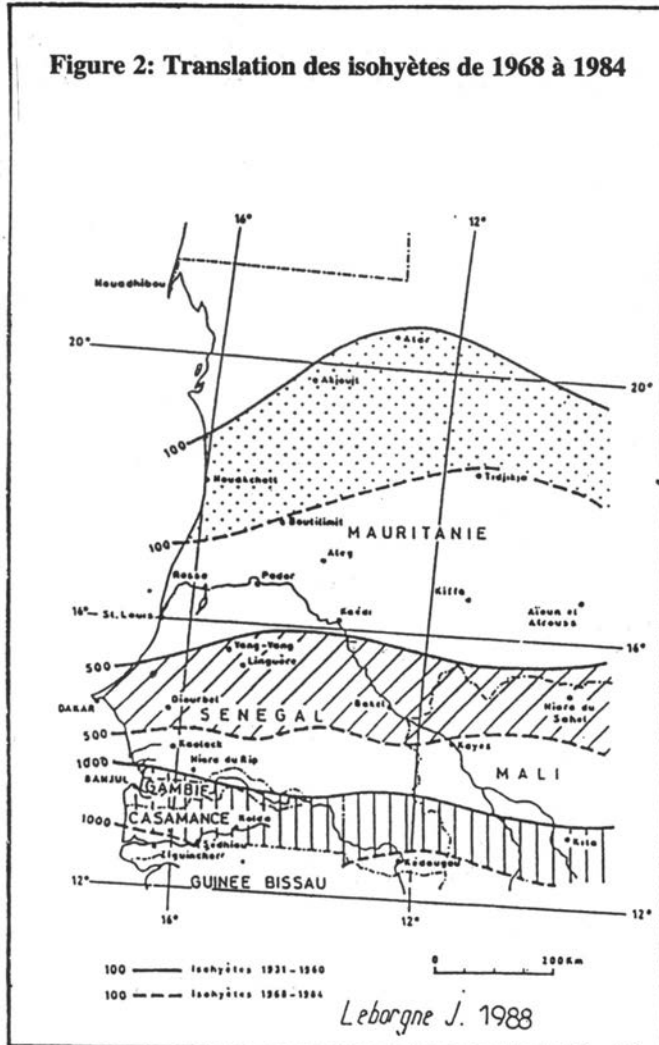
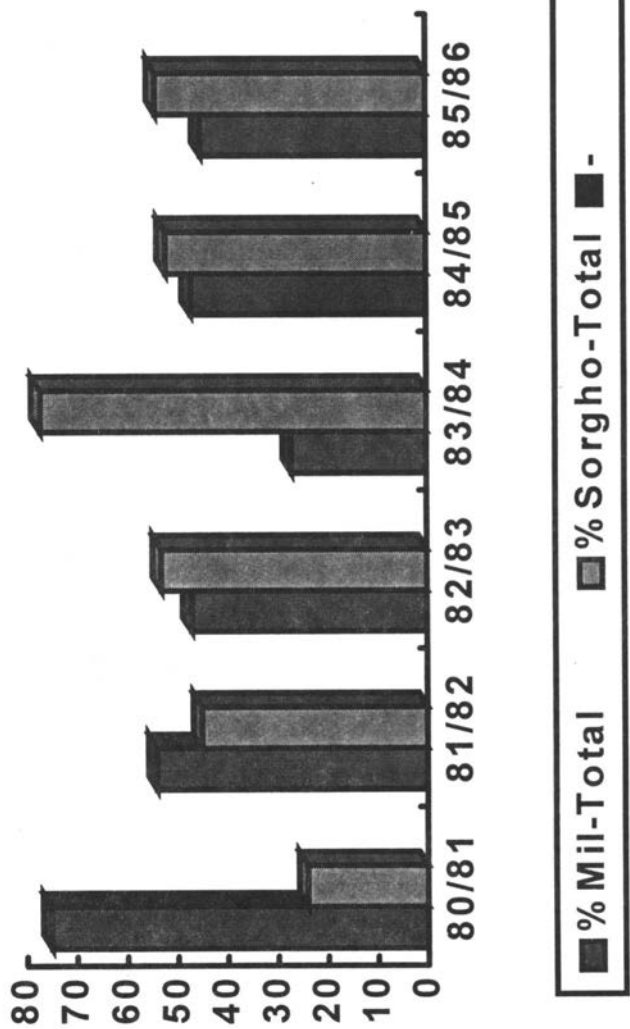


Figure 3: Cultures sous-pluie et décrue dans la vallée du Sénégal



La SAED avait mission d'aménager 30.000 ha de culture irriguée, en quinze ans (1965-1980). Avec les barrages qui accroissent la disponibilité foncière et la maîtrise de l'eau, les perspectives en matière d'aménagement, sont portées à 100.000 ha, (GERSAR/CACG *et al.* 1990) à l'horizon 2015. La double culture irriguée a désormais sa place dans le calendrier agricole. Les paysans entrevoient la possibilité de réaliser trois récoltes annuelles si un financement conséquent leur est assuré.

Le désengagement de l'Etat, étendu à la SAED depuis 1988,⁴ a libéré deux créneaux: la gestion des terres et celle du crédit. Au conseil rural⁵ est revenu le droit d'affecter la terre, à la Caisse nationale de crédit agricole du Sénégal (CNCAS)⁶ le rôle de gérer le crédit agricole.

Les organisations paysannes, en particulier les groupements d'intérêt économiques (GIE) à vocation agricole, trouvent dans la nouvelle formule des instruments souples pour accéder plus facilement aux principaux moyens de production. Entre 1987 et 1992 le nombre de GIE augmente d'une manière spectaculaire, passant de 52 à 1301. (figure 4).

Le désengagement de la SAED a permis aux exploitants privés de contrôler près de 49% des surfaces affectées dans le département de Dagana et 39% dans l'ensemble régional. En six ans (1987-1993) les aménagements privés ont atteint 32.427 ha, soit 51% du total des surfaces aménagées dans la région (63.563 ha), alors qu'en seize ans (1965-1980) la SAED n'avait pu aménager que 15 370 ha. (figure 5).

Les crédits de la CNCAS pour l'agriculture irriguée sont passés de près de 149 millions en 1987/88 à plus de 4,5 milliards en 1991/92 (figure 6).

Aujourd'hui, ce sont les conditions infrastructurelles et institutionnelles plus que tout autre facteur, qui déterminent l'avenir des productions agricoles de la vallée.

Evolution des productions

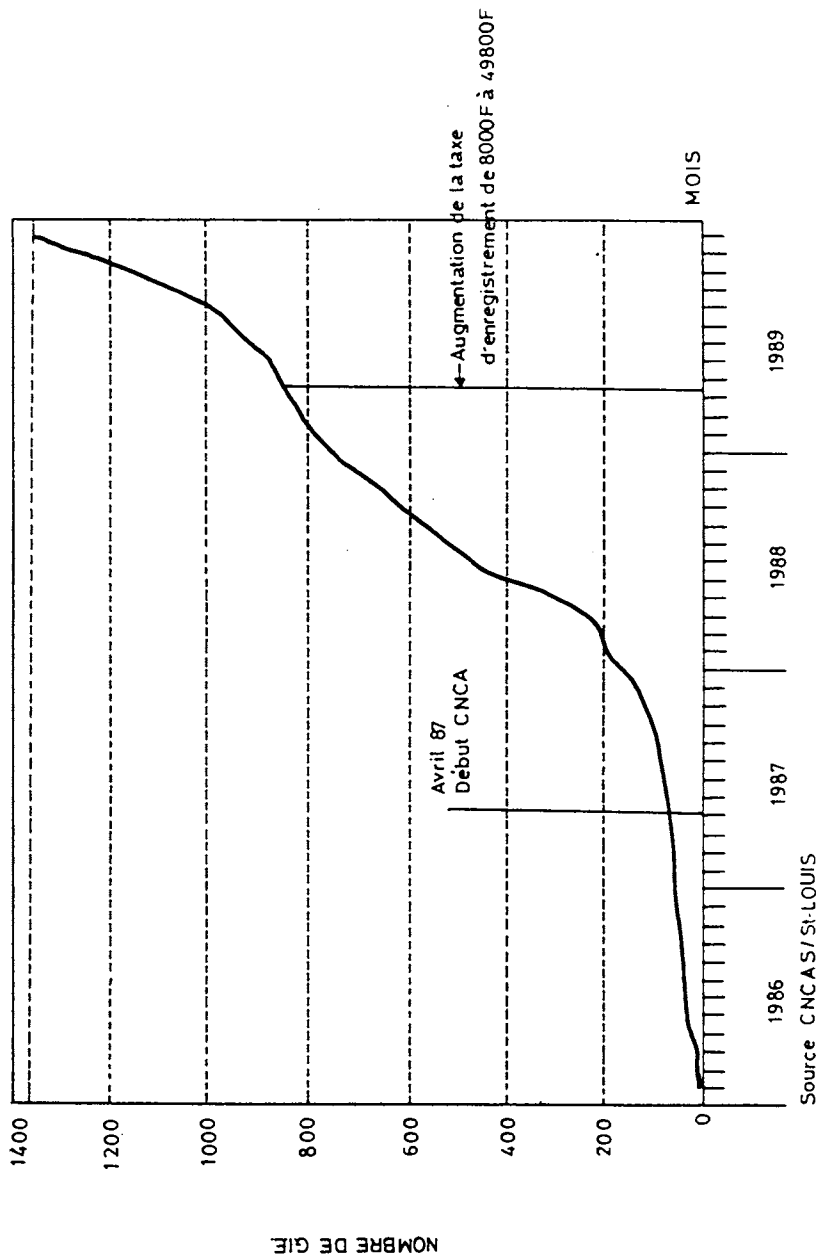
Selon l'ordre d'ancienneté dans la vallée, les trois principales cultures qui subissent totalement ou partiellement une transformation industrielle sont le riz, la tomate et la canne à sucre.

4 La troisième lettre de mission (novembre 1987) et la quatrième lettre de mission (avril 1991) définissent les termes du désengagement de la SAED et les nouveaux objectifs que l'Etat lui a fixés.

5 La loi 64-46 du 17 Juin 1964 relative au Domaine national est étendue à la région de Saint-Louis en 1981.

6 Elle a démarré ses opérations dans le Delta en avril 1987.

Figure 4: Corrélation entre crédit et création de GIE



Source CNCAS / ST-LOUIS

**Figure 5: Evolution de la mise en valeur depuis 1987-88
(3e lettre de mission)**

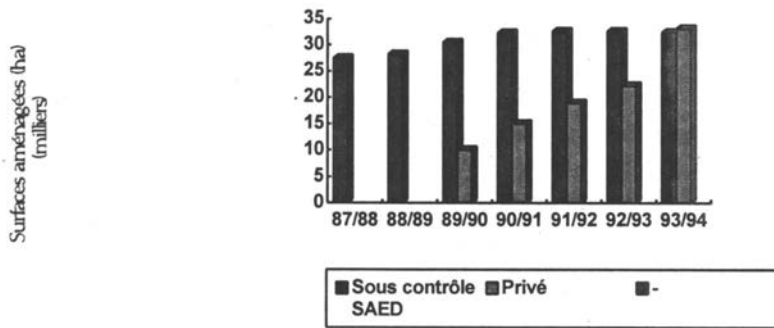
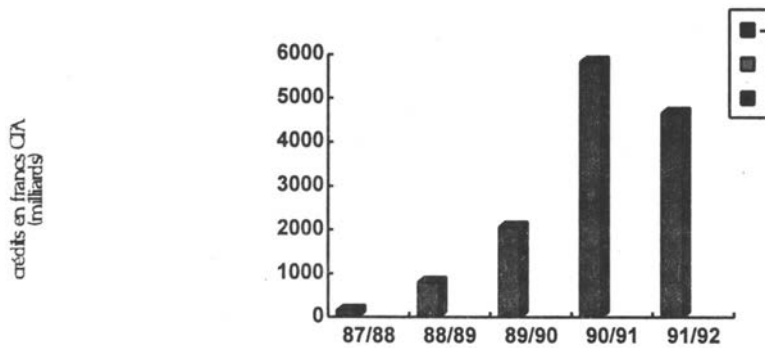


Figure 6: Evolution des crédits CNCAS



Le Riz

En 1965, la SAED a été créée sur les cendres des sociétés⁷ qui étaient chargées de développer la culture irriguée dans la vallée. Elle reçoit la mission de mettre en valeur une région longtemps tenue à l'écart des programmes de mise en valeur des cultures de rente, mais où les activités agricoles et pastorales ont été traditionnellement intégrées.

Le programme d'aménagement de 30.000 ha fixé par l'Etat à la SAED pour l'horizon 1980, n'a pas été atteint dans les délais souhaités. Après une phase de croissance lente entre 1965 (9.500 ha) et 1980 (15.370 ha) les aménagements n'atteignent l'objectif visé qu'en 1989 (30.488 ha).

La production de riz paddy suit la courbe des aménagements: 10.600 tonnes en 1966, 36.314 tonnes en 1980 et 32.810 tonnes en 1981.

La relance des aménagements est incontestablement le résultat des modifications structurelles intervenues dans la vallée depuis 1987: la production de riz paddy a atteint 164.479 tonnes en 1991 (figure 7).

Le nouveau contexte a également donné un coup de fouet à d'autres spéculations, comme la tomate et la canne à sucre.

La Tomate

La production de tomates fraîches fluctue d'une manière presque permanente (figure 8). La difficulté à lui imprimer une tendance durable s'explique par plusieurs facteurs:

- pour beaucoup de producteurs, la tomate est une spéculation d'appoint pour apporter des gains supplémentaires. Ainsi le temps et les surfaces qui lui sont consacrés correspondent le plus souvent à un investissement résiduel libéré par la riziculture;
- la commercialisation souffre de multiples contraintes qui exercent un effet dissuasif sur le producteur;
- difficultés de transport de la production, bord-champ / usine;
- aléas climatiques;
- termes d'exécution des contrats de vente liant producteurs et entreprises industrielles (niveau des prix jugés bas, long délai pour la liquidation des créances sur le producteur).

Ce sont sans doute toutes ces raisons qui tiennent le département de Matam relativement à l'écart de la culture de la tomate industrielle. L'essentiel de la production provient des départements de Dagana et Podor (tableau 2). La

⁷ Il s'agit de la Société de Développement de la Riziculture au Sénégal (SDRS) et de l'Office de l'aménagement du Delta (OAD).

chute de la production à Dagana en 1988/89 témoigne du caractère sensible de cette spéculation.

Tableau 2: Evolution de la production (en tonnes) annuelle (87-91) de la tomate industrielle dans les départements de Dagana et Podor

	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91
départements				
Dagana	17.110	9.547	24.187	41.976
Podor	19.625	23.350	24.069	39.875

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis.

La Canne à Sucre

Cette culture est exclusivement localisée dans le département de Dagana. Elle est développée en régie par la Compagnie sucrière sénégalaise (CSS) qui bénéficie de conditions avantageuses consacrées par la convention signée en 1970 avec l'Etat du Sénégal:

- droit d'aménager l'ancien casier de 6.000 ha de l'ex-SDRS et les terres annexes;
- gratuité de l'eau du Lac de Guiers et de la Taouey;
- monopole de fabrication et de commercialisation du sucre sur le territoire national;
- exonération de taxes sur le chiffre d'affaires.

Les premières années de l'exploitation ont été marquées par des résultats peu satisfaisants, dus en grande partie au manque d'efficacité des techniques de maîtrise de l'eau — ce qui explique le passage successif à plusieurs systèmes d'irrigation — et de lutte contre la salinité des terres. Ces difficultés étant progressivement surmontées, la canne à sucre s'est aujourd'hui taillée dans l'espace rural du delta un «paysage géométrique... drapant de verdure les basses terres comprises entre le fleuve et le Lac de Guiers» (Dubresson 1978).

Malgré de légères fluctuations, la superficie sous-canne est restée dans les limites de l'ex-casier de la SDRS avec 6515ha en 1983, 6858 en 1984, 6552 en 1985, 6912 en 1986, 6877 en 1987, 6630 en 1988, 6690 en 1989, 7151 en 1990 et 7725ha en 1991 (Source CSS). Le dépassement des 7.000 ha, à partir de 1989/90 est sans doute à mettre en rapport avec le fonctionnement des barrages.

La production de cannes croît régulièrement (figure 9). Les rendements ont dépassé la barre de 100t/ha depuis 1983. Ainsi de 70 tonnes par hectare en 1970 elle est passée à 109 tonnes par hectare en 1983 et croît régulièrement depuis cette date jusqu'en 1990 où elle a été de 120 tonnes

par hectare.⁸ Cependant l'objectif de 150t/ha visé par la compagnie, n'est pas encore atteint.

Les résultats enregistrés actuellement par la canne à sucre, la tomate fraîche et le riz paddy, ainsi que les programmes articulés à l'après-barrage préfigurent une nouvelle translation, vers le nord, du centre de gravité de l'agriculture sénégalaise. Ces cultures donnent un cachet nouveau à l'espace et aux sociétés de la vallée.

Mutations économiques et sociales

La région de Saint-Louis est affectée par des transformations majeures qui résultent de la dynamique des cultures industrielles. Les modifications les plus significatives concernent les processus d'industrialisation, d'urbanisation et de sédentarisation des pasteurs.

Une armature industrielle régionale lâche, support d'un pôle économique devenu important

Dans l'esprit du planificateur, la vallée du fleuve est appelée à jouer un grand rôle dans l'effort de décongestionner Dakar. Il s'agit, par le développement de l'agro-industrie, de créer au Nord un véritable pôle régional d'équilibre. C'est la signification qu'il faut donner du transfert au site de Richard-Toll en 1970 de l'activité de l'ancienne raffinerie de sucre, la Compagnie africaine des produits alimentaires (CAPA).

Cependant l'effet d'entraînement des cultures sur l'industrialisation régionale reste encore faible. L'armature industrielle est composée de 8 grandes entreprises, représentant 2% du total national. A l'exception de la rizerie Delta 2000, installée à Guia, dans le département de Podor, toutes les unités industrielles se localisent dans le département de Dagana.

Certes le maillage industriel est lâche. Mais la vallée demeure un important pôle générateur d'emplois et de richesse. En 1989, l'agro-industrie y faisait travailler 4335 permanents et 2839 saisonniers (tableau 3), représentant 10,4% de l'emploi industriel global national et 32% du secteur alimentaire national.

8 Le rendement en sucre à l'hectare: q sucre (t) / q canne (ha) a été considérablement amélioré. Situé à 5,74 t/ha en 1976 (Dubresson 1978), ce rapport a atteint 11,8 en 1990.

Fig. 7 PRODUCTION DE RIZ PADDY
de 1981 à 1992

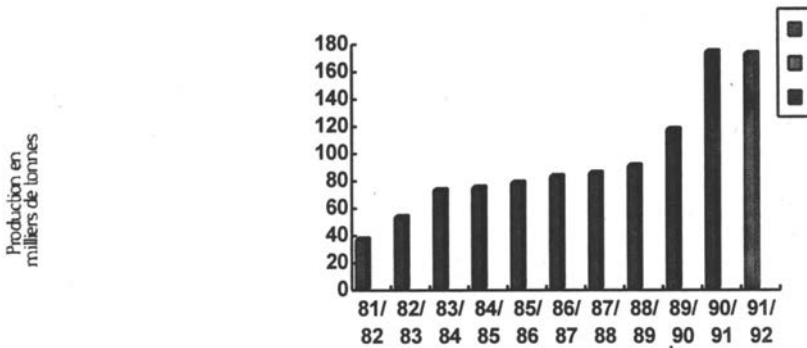


Fig. 8 EVOLUTION DE LA PRODUCTION DE TOMATES
Fraîches cultivées dans la région de SL

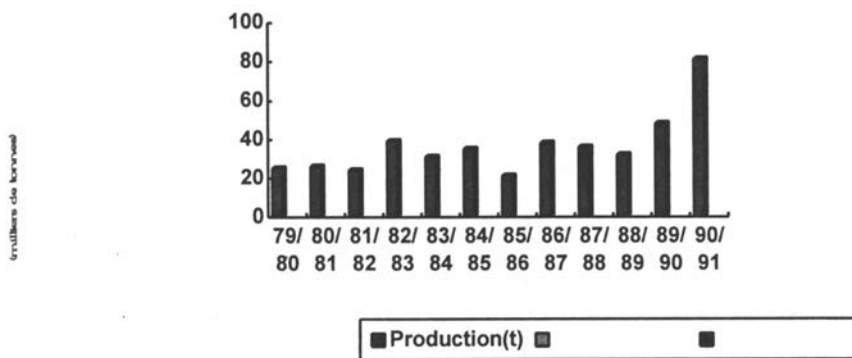


Fig. 9 EVOLUTION DE LA PRODUCTION
de canne à sucre (source CSS)

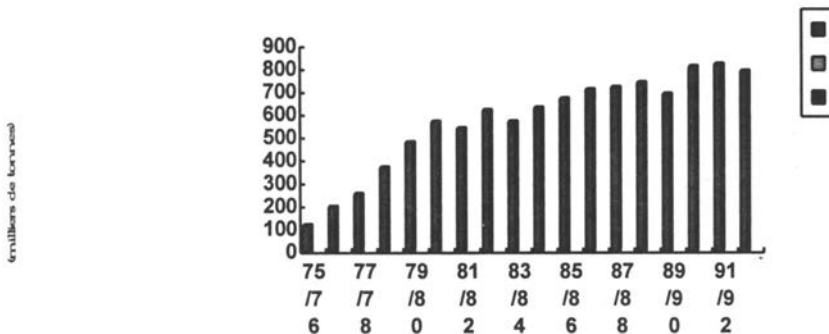


Tableau 3: Répartition de la main d'oeuvre agro-industrielle dans la région de Saint-Louis en 1989

Entreprises	Permanents	Saisonniers
CSS	4.040	2.300
SOCAS + SNTI	203	355
RIZERIE SAED	39	148
RIZERIE DELTA 2000	3	36
Industrial Drip Irrigation System	50	-
Total	4335	2839

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis

Les trois principales entreprises, CSS, Société de conserves alimentaires du Sénégal (SOCAS) et Société nationale de tomate industrielle (SNTI), ont payé en 1989, 6.277 millions de francs CFA de salaire, représentant 10% des salaires versés par l'ensemble de l'industrie nationale. Elles bénéficient d'une situation de quasi-monopole. La SNTI et la SOCAS sont les seules usines du pays spécialisées dans la fabrication de concentré de tomate. La CSS est unique dans la filière de raffinage du sucre.

Les usines de la SOCAS et de la SNTI, installées respectivement à Savoigne en 1972, et à Dagana en 1979, ainsi que celle de la CSS à Richard-Toll, en 1972, ont réalisé un chiffre d'affaires en nette croissance, surtout au cours des années 1988, 1989 et 1990 où le chiffre d'affaires pour la tomate industrielle est passée respectivement de 2.668.000 à 3.509.000, puis à 4.752.000 alors que celui du sucre raffiné est passé respectivement de 21.596.000 à 25.900.000 puis à 34.452.000 FCFA selon le service régional de la statistique de Saint-Louis.

La vétusté des rizeries de la SAED, fait du décorticage industriel du paddy un faible maillon de l'industrie régionale, fortement concurrencé par les rizeries artisanales qui commencent à essaimer le long de la vallée.

Accroissement de la population et reconstruction du tissu urbain

Le plan d'aménagement de la SAED s'est accompagné, à l'image de celui de la Mission d'aménagement du Sénégal (MAS),⁹ d'un mouvement, encouragé, de colonisation des terres du Delta. Il a reposé sur l'implantation de 9.000 familles (Dia 1986) autour des cuvettes de Ndombo, Kassak, Boundoum.

9 Elle a tenté la première expérience de colonat à Guédé en 1943 où étaient installés 50 colons pour cultiver 68 ha de coton et de riz.

Le transfert des activités de l'ex-CAPA à la CSS a eu pour conséquence la décolonisation des 130 familles d'ouvriers de Dakar au profit de Richard-Toll.

L'appel des barrages a un effet incontestable sur les flux migratoires: la région de Saint-Louis, composante dynamique du bassin d'émigration au Sénégal, enregistre actuellement des flux de retour significatifs, d'une inversion des tendances anciennes. Sous ce rapport, on peut relever l'étroite relation entre l'évolution des densités de population par circonscription administrative et les taux d'affectation des terres par les communautés rurales (tableau 4). De 1976 à 1990 les densités départementales ont augmenté. Dans la mesure où les superficies des départements sont restées constantes, la modification des densités est imputable à une variation de la taille de la population de chaque territoire départementale. Le département de Dagana (tableau 4) enregistre la plus forte variation de densité (32%) et le taux d'affectation de terre le plus élevé (12%). L'accroissement de densité est plus significatif au niveau de l'arrondissement de Mbane (54%), des communes de Dagana (40%) et de Richard-Toll (57%).

Tableau 4: Evolution des densités de population par département et des surfaces de terre affectées

Départements	Densités		Rapport densités 1990/76	Affectation/terres en 1989		
	1976	1990		Surf. affect. (ha)	Surf. disp. (ha)	% affect.
Dagana	34	50	32%	48.496	40.000	121%
Podor	11	12	8%	12.288	140.000	9%
Matam	7	9	22%	4.443	60.000	7%

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis.

Le taux régional d'urbanisation a également progressé, passant de 26% en 1976 à 30% en 1990 (tableau 5). Le département de Dagana comptabilise la plus grosse taille de population urbaine. Celle-ci représente en 1990, 30% de la population urbaine nationale et 82,5% de la population urbaine régionale (tableau 6)

**Tableau 5: Evolution du taux d'urbanisation
dans la région de Saint-Louis**

Départements	1976	1988	1990
Dagana	52	56	57
Podor	8	8	9
Matam	8	9	10
Région	26	29	30

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis.

Mais la croissance notable de la population n'est pas suivie d'une valorisation qualitative de l'espace urbain. A l'image de l'armature industrielle, le réseau urbain manque de densité. Il est composé de 5 villes, érigées en communes: Saint-Louis, Dagana, Richard-Toll, Podor, Matam. A l'exception de Saint-Louis, les quatre autres centres urbains sont des espaces à l'état de transition entre la ville et la campagne. Richard-Toll illustre le caractère inachevé du processus d'urbanisation. Ancienne bourgade qui a pris naissance au point de confluence de la Taouey et du fleuve Sénégal, «la cité du sucre» comptait à peine 300 habitants à la fin XIX^e siècle (Handschemacher 1992). En 1990, sa population est passée à 48 650 habitants. Richard-Toll a le taux de croissance démographique le plus élevé du pays. L'espace y est marqué par une certaine hétérogénéité entre les attributs de l'urbain et du rural. La cité des cadres de la Compagnie sucrière sénégalaise et le quartier Escale s'opposent aux quartiers de Ndiaw, Ndiangué, Khouma, Guadalkhout où «l'habitat reste dans ses fonctions et sa forme un habitat villageois» (SIMA, Géographes-Conseils Ltée 1993).

A l'exception de la présence de deux banques, les sociétés et services (assurances, transit, transport etc.) qui fleurissent traditionnellement à l'ombre des grandes entreprises industrielles sont quasi absentes. Seul le commerce se développe le long de la route principale qui traverse la localité dans le sens Est-Ouest.

Ainsi Richard-Toll est davantage une opération de dilatation de l'espace, par une «extensification de l'habitat afin de répondre à la demande sans cesse croissante de logements pour les nouveaux arrivants» (Handschemacher 1992).

Dagana, Podor et Matam sont d'anciennes escales sur le fleuve, qui ont périclité à la suite du déclin de la navigation fluviale.

Tableau 6: Répartition de la population de la région de Saint-Louis en 1990

Département	Pop. urbaine		Taux urbanisation		Pop. rurale		Pop. totale	
	Effect.	%		%	Effect.	%	Effect.	%
Dagana	172.437	82,5	57,10	27	129.542	27	301.979	44
Podor	13.646	6,5	8,57	30	145.472	30	159.118	23
Matam	22.874	11	9,98	43	206.133	43	229.007	33
Région	208.957	100	30,27	100	481.147	100	690.104	100

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis.

Dans la vallée de l'après-barrage, les aménagements hydro-agricoles constituent, avec les routes revêtues, un des principaux facteurs de distribution de la population à travers le territoire régional, et de restructuration du réseau urbain. Ils impriment une configuration nouvelle aux mouvements de population et du bétail.

Des tendances nouvelles: modification des flux migratoires et remise en cause des pratiques pastorales traditionnelles

En raison de sa marginalisation par rapport à la culture de rente arachidière, la région de Saint-Louis s'est toujours distinguée comme un pôle actif de l'émigration, d'autant plus que la persistance de la sécheresse depuis les années 1970 a constitué une lourde contrainte sur les systèmes traditionnels de culture. Pourtant ce réflexe, destiné à la recherche d'un horizon plus clément, diminue d'intensité. Si l'émigration reste toujours importante dans la moyenne vallée amont, à Matam par exemple (Michael *et al.* 1990), elle s'est atténuée dans le delta et la moyenne vallée aval à Podor.

Une étude plus approfondie sur la dynamique migratoire est nécessaire pour mieux identifier les changements qui affectent de plus en plus le vieux bassin d'émigration. Mais en attendant de combler cette lacune, le regard du géographe ne saurait rester insensible à des signes qui ne peuvent plus être considérés comme de simples épiphénomènes.

L'agriculture irriguée attire de gros investissements, provenant de sources diverses, dont des bailleurs de fonds privés ou publics intéressés à freiner les mouvements de population vers les pays occidentaux. Ces investissements contribuent non seulement à réinsérer dans la production nationale des ressortissants de la vallée qui reviennent dans leur terroir, mais également à fixer autour d'un projet villageois d'éventuels candidats à l'exode.

En outre, l'agro-industrie exerce une attraction certaine sur la main d'oeuvre nationale. Richard-Toll enregistre, entre octobre et juin, 3.000 migrants saisonniers (Handschumacher 1992), originaires souvent des autres régions du Sénégal. Cet exode vers le Nord, très actif pendant la campagne de coupe de la canne à sucre, commence à diriger ses candidats vers la riziculture pendant la pointe des travaux.

Ainsi les aménagements hydro-agricoles représentent un pôle d'attraction dont les effets pourraient imprimer, dans quelques années, un nouveau visage à la carte des migrations régionales, ainsi qu'à celle des parcours pastoraux.

La pratique pastorale traditionnelle dans le Nord du Sénégal, caractérisée par des migrations saisonnières entre le waalo et le jeeri subit des transformations commandées par la logique de la mise en valeur agricole du Delta. Les aménagements hydro-agricoles ont réduit les pâturages et les points d'eau: les périmètres ont occupé des dépressions qui, à l'origine, représentaient des pâturages de qualité en raison de leur topographie basse,

rendant possible une conservation de l'humidité pendant une durée relativement longue.

Le plan d'aménagement de la SAED, reposant sur une maîtrise complète du régime hydrologique du fleuve, a entraîné, entre autres conséquences, l'assèchement de certaines cuvettes, comme celle du Ndiayel. Or ces cuvettes asséchées faisaient partie d'un réseau d'abreuvoirs qui jalonnaient les itinéraires de transhumances.

L'ensemble de ces contraintes, conjuguées aux effets de la sécheresse sur le bétail (Dia 1986),¹⁰ a induit des comportements d'adaptation chez le Peul principal animateur de l'activité pastorale traditionnelle. La première génération d'éleveurs riziculteurs du Delta est ainsi née.

L'attrait de la riziculture sur les pasteurs est devenu plus important depuis qu'ils se sont rendus compte que les prêts de la CNCAS sont plus faciles à obtenir pour les projets agricoles (tableau 7). Le Peul n'hésite plus à vendre une partie du bétail pour constituer le capital apport personnel exigé par la banque au demandeur de crédit.

Tableau 7: Répartition des crédits CNCAS par secteur d'activité dans la région de Saint-Louis en 1990

Secteurs	Montants(millions FCFA)	%
Agriculture ¹¹	2.467,3	89,78
Pêche	205,3	7,47
Elevage	75,5	2,75
Total	2.748,1	100

Source: CNCAS.

Devenu agro-pasteur, le Peul du Delta se sédentarise progressivement et fait appel à de nouvelles stratégies de gestion du troupeau. L'exemple de Birama Ka¹² promoteur du projet rizicole «Wodabe Nawar III»¹³ illustre la tendance d'une rupture avec la transhumance. Sur les 100 ha de terre que la communauté rurale de Ross-Béthio lui a affecté, Monsieur Ka a aménagé 50 ha en riz, répartis pour moitié en contre-saison chaude et moitié en contre-saison froide. Son troupeau composé de 80 boeufs, 25 moutons et une trentaine de chèvres, stationne alternativement sur les parcelles récoltées, en

10 Il signale que la sécheresse, de 1968 à 1973, a entraîné la perte de 50 à 80% de bovins dans le Delta.

11 Il s'agit du cumul des crédits pour campagnes (1987/88 à 1991/92) (1,765 millions FCFA) équipements (701 millions FCFA) maraîchage (1,3 millions FCFA)

12 Enquêtes réalisées en 1992.

13 C'est le nom du GIE.

attendant l'obtention d'un financement pour développer des cultures fourragères sur les 50 ha en friche.

Impacts sur l'aménagement régional

Les cultures industrielles ont incontestablement contribué à la croissance de l'économie régionale, au cours de ces vingt dernières années. Mais elles ont, contradictoirement, reproduit certains déséquilibres qui caractérisent l'opposition région centrale (Centre-Ouest du Sénégal) et régions périphériques (Dione 1989).

Déséquilibre Delta-moyenne vallée

Les expériences agricoles introduites dans la vallée du fleuve Sénégal, depuis l'époque coloniale, ont reposé sur la même option: valoriser prioritairement les potentialités hydro-agricoles du Delta. Il en a résulté une concentration des moyens de production en faveur du département de Dagana: 69,5% des aménagements SAED en 1981 (figure 10), 99% des emplois permanents de l'agro-industrie régionale en 1989, plus de 90% de la valeur ajoutée et du chiffre d'affaires produits par les unités agro-industrielles de la région.

Le Delta a tiré un grand profit du financement de l'agriculture par la CNCAS. Les crédits cumulés de 5 campagnes (1987/88 à 1991/92) investis dans le département de Dagana représente 83% du volume global régional avec 11.146.500 alors qu'ils ne représentent que 12% pour Podor avec 1.615.900 et 5% pour Matam (726.300) pour la même période.¹⁴

La capture du crédit agricole, presque'exclusivement, par le Delta, explique en grande partie le retard de la moyenne vallée dans le bilan régional des aménagements.¹⁵ En 1991, la densité des aménagements se répartit respectivement ainsi: Dagana = 2,30; Podor = 0,76; Matam = 0,26.

La répartition de la population régionale exprime également le poids et le dynamisme démographique du Delta: 44% de la population régionale sont établis dans le département de Dagana (tableau 8).

14 A partir de 1991/92 les financements de Matam et Bakel sont cumulés.

15 La densité des aménagements est calculée selon la formule: $d = S_a / S_d$
S_a a représenté la superficie aménagée dans l'ensemble du département, S_d la superficie totale du département.

Figure 10: Poids économique et social du Delta

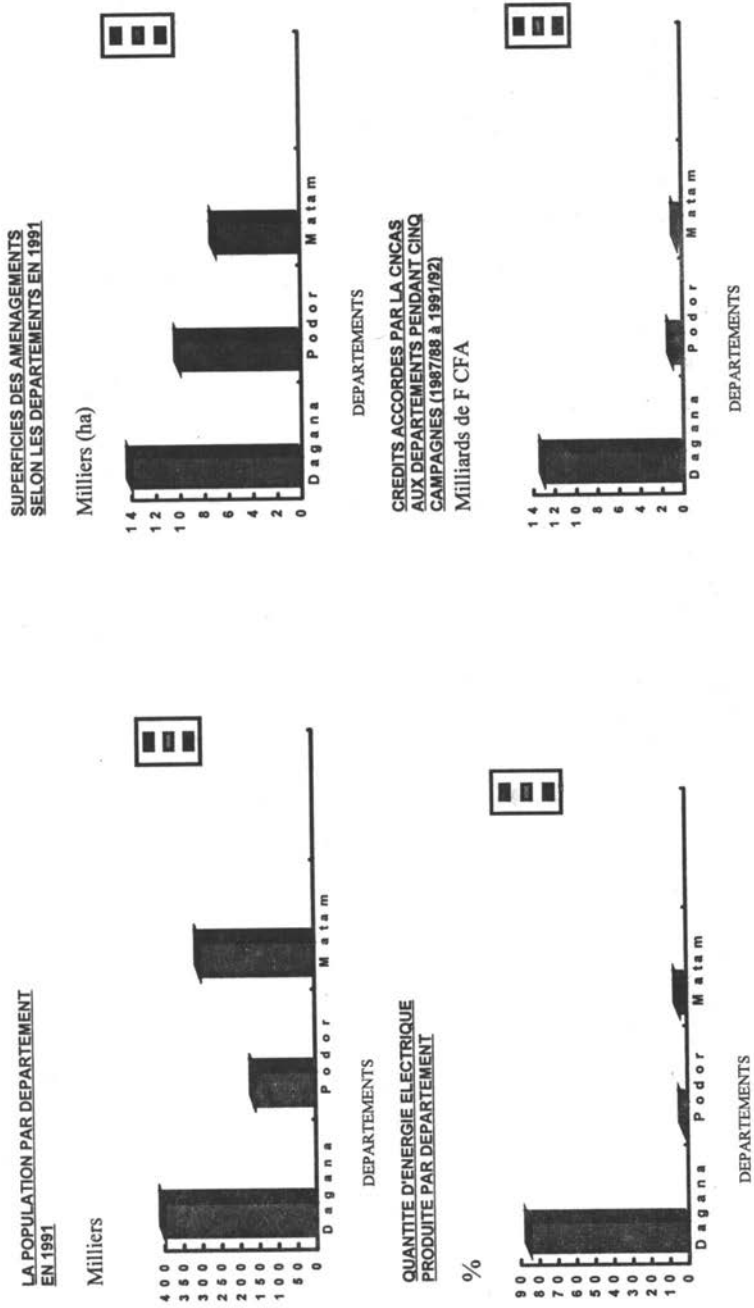


Tableau 8: Répartition de la population régionale

Départements	1976		1990	
	Effectifs	%	Effectifs	%
Dagana	204.371	40	303.370	44
Podor	140.061	27	159.118	23
Matam	170.303	33	229.007	33
Région	514.735	100	691.495	100

Source: Service régional de la statistique de Saint-Louis.

Des facteurs historiques et géographiques expliquent l'inégal destin des zones écologiques de la région. Le Delta a été identifié très tôt par l'administration, installée à Saint-Louis, comme zone expérimentale d'une colonisation agricole. Les administrations Schmaltz (1818), Baron Roger (1821) et Brière de Lisle (1879) ont progressivement jeté les bases d'une mise en valeur centrée sur les terres deltaïques. La SAED a hérité du patrimoine colonial légué par la MAS et l'OAD.

L'inégale répartition des moyens de production sur le territoire régional est doublée de celle des équipements socio-économiques. La figure 11, construite sur la base de 5 critères synthétiques d'accessibilité aux principaux biens et services, fait ressortir que le Delta s'intègre de plus en plus dans le noyau central de l'économie sénégalaise (Centre-Ouest) tandis que la moyenne vallée demeure une zone périphérique.

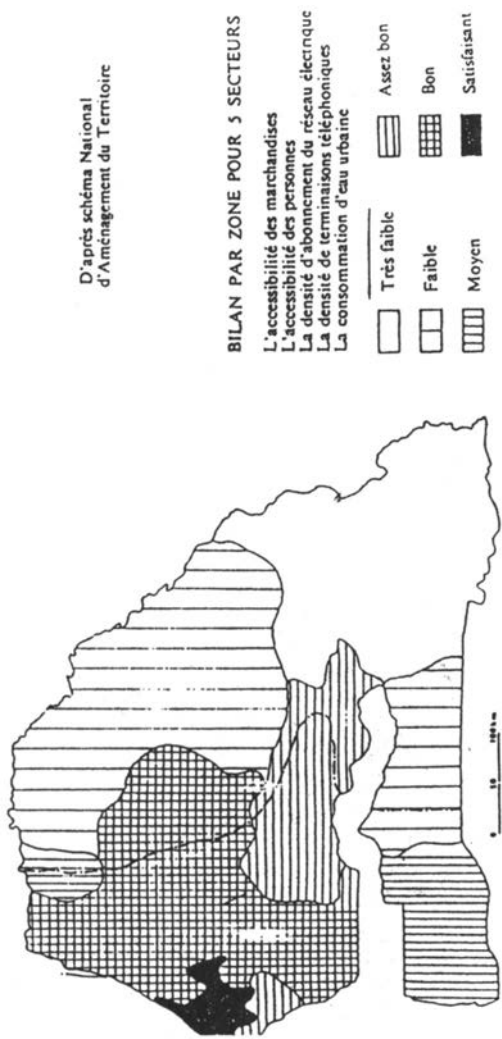
Dans son ensemble, le réseau routier régional est «anéémique». La densité des voies revêtues décroît surtout d'Ouest en Est. Le département de Dagana compte 3 km de routes bitumées pour 100 km² de territoire, contre 0,48 km pour le département de Matam.

La moyenne vallée souffre de l'insuffisance de bretelles transversales reliant le fleuve et la route de Jeeri. Des zones comme l'île à Morphil vivent toujours le mal de l'enclavement.

A la faible densité du réseau téléphonique se superpose une inégale répartition des lignes. Le Delta occupe la meilleure place avec le plus grand nombre de villages dont la distance maximale à un signal téléphonique ne dépasse pas 30 km.

La quantité d'énergie électrique produite par la SENELEC ajoutée à celle produite par la CSS place le Delta devant la moyenne vallée. Le département de Dagana contrôle à lui seul 89% de l'électricité et 92% de l'eau courante produites dans la région (tableau 9).

Figure 11: Niveaux de services des régions



**Tableau 9: Répartition de la production d'électricité
et d'eau courante par département en 1988**

	Electricité		Eau	
	Volume (1000 kwh)	%	volume (m ³)	%
Dagana	18.400	89	3.102.369	92
Podor	596	3	120.195	3,5
Matam	1.712	8	151.934	4,5
Région	20.716	100	3.374.498	100

Source: Service régional de statistique de Saint-Louis.

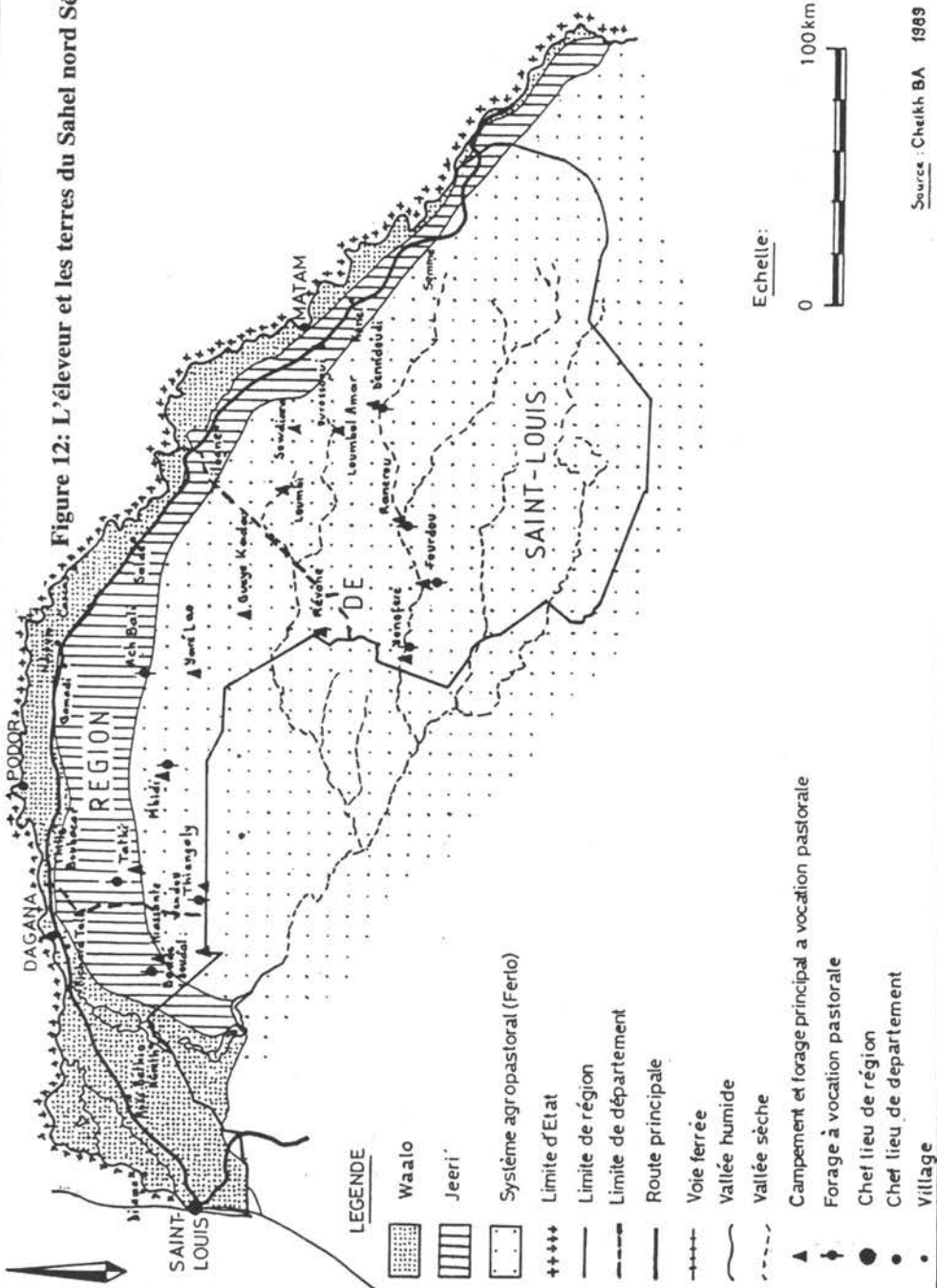
La santé et l'éducation sont difficilement plus accessibles aux populations de la moyenne vallée en raison de sa faible dotation en équipements et en personnel.

Déséquilibre Waalo-Jeeri

L'inégale répartition des ressources hydriques a toujours pesé sur l'occupation de l'espace et le façonnement des paysages agraires de la vallée.

L'opposition waalo-jeeri a d'abord traduit une alternance de terroir de saison sèche et de terroir de saison d'hivernage (Lombard 1963), une complémentarité entre deux systèmes de mise en valeur: les systèmes hydro-agricole et agro-pastorale (Ba 1989) (figure 12). En effet, en saison sèche, les terres libérées par la crue du fleuve sont le siège d'une agriculture céréalière (sorgho et maïs). En saison humide, agriculteurs et pasteurs migrent sur le plateau qui jouxte la vallée alluviale pour y entretenir une agriculture sous-pluie (petit mil et sorgho) et offrir au bétail de meilleurs pâturages. Lombard (1963) souligne que de Saint-Louis à Matam, avant l'avènement des aménagements hydro-agricoles, les cultures de décrue ont toujours eu «une importance sensiblement plus grande» et qu'«en règle générale les céréales produites et consommées localement proviennent pour 58% de la campagne de waalo et pour 42% de celle de diéri».

Figure 12: L'éleveur et les terres du Sahel nord Sénégal



A partir de 1965, les rapports waalo-jeeri vont être bouleversés. La stratégie consistant à loger les périmètres irrigués dans les cuvettes de décantation a entraîné la formation d'importants noyaux de concentration de moyens de production et d'hommes le long du lit majeur et surtout autour des axes hydrauliques secondaires du Delta (Gorom - Lampsar). Elle a également entraîné la marginalisation de plus de 75% du territoire régional (tableau 10) par rapport au nouveau programme de mise en valeur agricole.

Tableau 10: Zones écologiques de la région de Saint-Louis identifiées par le Plan d'aménagement du territoire

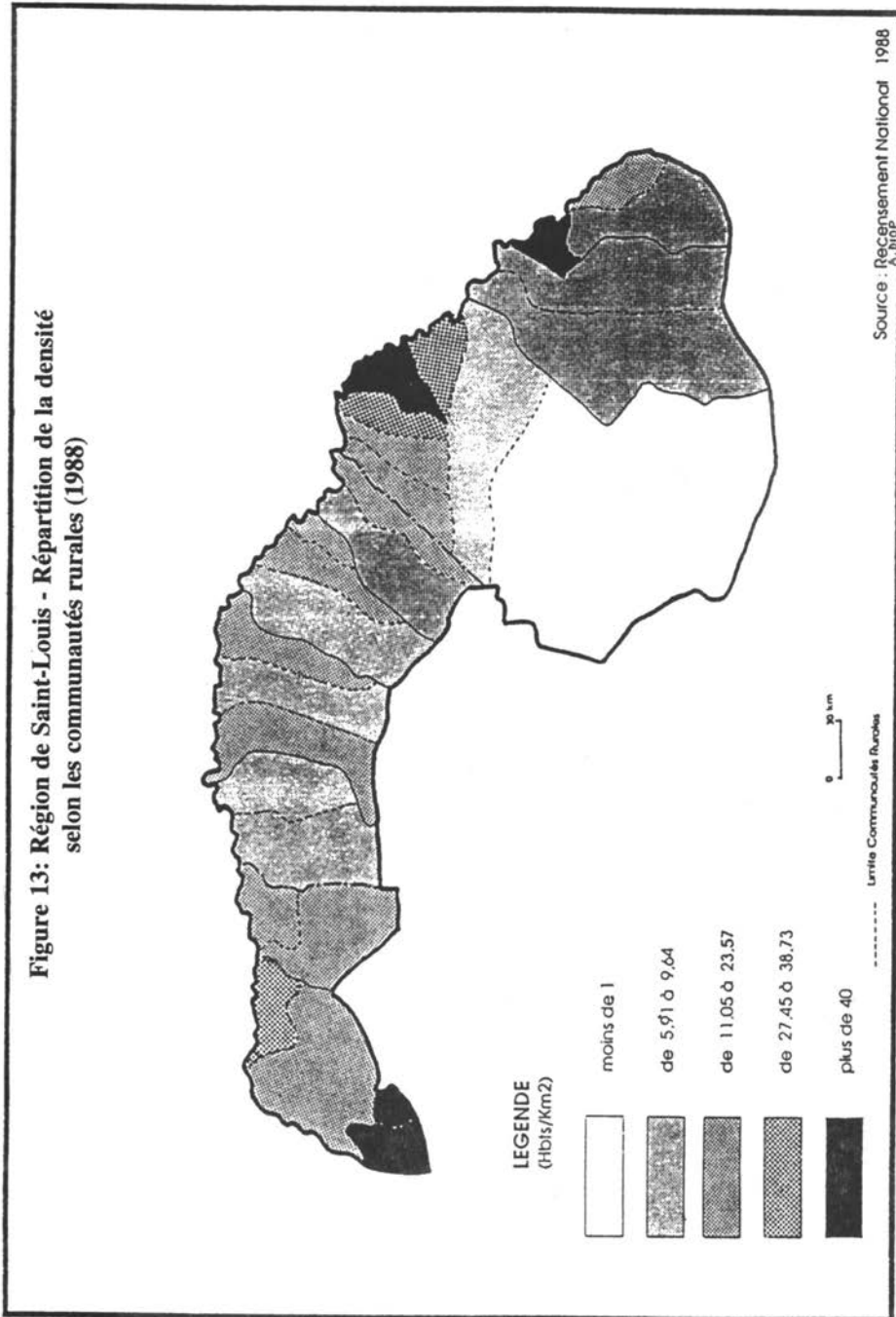
Zones écologiques	Superficie (ha)	%
Vallée du fleuve	7.952	18
Delta	1.796	4
Grande Côte	176	0.4
Lac de Guiers et bas Ferlo	584	1.5
Zone pastorale ouest et Ferlo	33.410	76

Source: Service régional de la planification de Saint-Louis.

Ainsi le Jeeri, jamais atteint par la crue naturelle du fleuve, non concerné par la crue artificielle de l'après-barrage, demeure une zone de pauvreté permanente en ressources hydriques. Les quelques forages dispersés sur ce vaste territoire n'arrivent pas à fixer de grandes communautés humaines. C'est ici que les densités de population sont les plus faibles (moins de un habitant par km² — figure 13).

La pauvreté en équipements socio-économiques (énergie, eau, santé, éducation, route) fait du Ferlo matamois la périphérie de la périphérie. Cette situation explique le caractère toujours actif du flux migratoire originaire de cette zone.

Figure 13: Région de Saint-Louis - Répartition de la densité selon les communautés rurales (1988)



Conclusion

Après les bassins arachidier au Centre-Ouest et cotonnier au Sud-Est, le Sénégal, depuis près de trente ans, est entrain d'aménager un nouvel espace agricole au Nord, centré sur la vallée du fleuve et reposant sur le développement des cultures irriguées.

Le volume considérable des investissements et la densification des aménagements structurants ont permis l'installation d'une agro-industrie régionale, devenue de plus en plus dynamique. Celle-ci occupe une place centrale dans la création des emplois et des richesses au niveau de la région de Saint-Louis. Elle impulse un mouvement de restructuration de l'espace urbain régional qui, pour le moment, se traduit par une croissance considérable du taux d'urbanisation, mais sans extension des fonctions urbaines.

L'expansion des cultures industrielles agit également sur les lignes de force du mouvement migratoire interrégional et les pratiques pastorales traditionnelles. Par leur intermédiaire, la vallée, devenue un pôle offreur d'emplois et producteur de richesse, commence à imprimer à l'émigration une inversion de flux et impose au pastoralisme traditionnel la nécessité de se réadapter.

Mais si l'introduction des cultures industrielles dans le Nord visait le rétablissement d'un certain équilibre économique entre cette région périphérique et le centre-ouest, les résultats, en terme d'aménagement régional, se traduisent surtout par de fortes distorsions entre les entités territoriales qui composent la région. Les déséquilibres observés se manifestent selon un double gradient Nord-Sud (Waalo-Jeeri) et Ouest-Est (Delta-Moyenne vallée).

L'étape de la régionalisation doit être saisie comme une opportunité pour corriger ces distorsions afin de faire des cultures industrielles dans le Nord, un instrument efficace pour réaliser enfin un développement régional équilibré.

Bibliographie

- Ba, Cheikh, 1989, «L'éleveur et les terres du Sahel sénégalais» in *Atlas IEMVT*, Dakar, pp. 13-14.
- Dia, Abdou, 1986, «Les aspects de la gestion des ressources en eau dans le delta du fleuve Sénégal», Thèse de doctorat de 3^e cycle, université Paul Valéry, Montpellier III, 319p.
- Dione, Diène, 1989, «Région périphérique et région centrale au Sénégal: approche géographique», in *Annales de la Faculté des Lettres et Sciences Humaines*, UCAD, No. 19, pp. 125-139.
- Diop, Ndiacé, 1989, «Le thème de l'irrigation dans la vallée du fleuve Sénégal», in *Annales de la Faculté des lettres et Sciences Humaines*, UCAD, No. 19, pp. 141-151.

- Dubresson, Alain, 1978, «Sur une opération de développement: la Compagnie sucrière sénégalaise, Richard-Toll, Sénégal», in *L'information géographique*, Paris, Masson vol. 3, pp. 7-9.
- GER SAR/CACG et al., 1990, *Plan directeur de développement intégré pour la rive gauche de la vallée du fleuve Sénégal*, Dakar.
- Handschumacher, Pascal, 1992, «La santé, marqueur de l'environnement», in *Actes du colloque l'Environnement dans l'enseignement des Sciences Humaines*, Faculté des Lettres et Sciences Humaines, UCAD, Fondation Ford Dakar, pp. 103-113.
- Horowitz, Michael M, Muneera Salem, Murdock et al., 1990, *Suivi des activités du bassin du fleuve Sénégal*, Rapport final intégré, IDA, New-York, 375 p.
- Leborgne, J, 1988, *La pluviométrie au Sénégal et en Gambie*, Laboratoire de climatologie, Département de Géographie, UCAD, Dakar, 94p, 18 fig.
- Lombard, J, 1963, «Connaissance du Sénégal - Géographie humaine», *Etudes sénégalaises*, No. 9, Fascicule 5, CRDS Saint-Louis, 183 p.
- Michel, Pierre, Sall, Mamadou, 1993, «Nouvelles recherches sur la morphodynamique dans la vallée alluviale du Sénégal», in *Würzburger Geographische Arbeitenn*, Würzburg, No. 87, pp. 113-147.
- Ministère de l'économie, des finances et du plan (Sénégal), Direction de la prévision et de la statistique, Service régional de la statistique, 1992, *Situation économique régionale: Région de Saint-Louis, 1988-1989-1990*, Saint-Louis, 317 p.
- Ministère de l'économie, des finances et du plan (Sénégal), Direction de la prévision et de la statistique, Service régional de la statistique: 1993, *situation économique Région de Saint-Louis 1990*, Saint-Louis, 127 p.
- Ministère de l'économie, des finances et du plan, Direction de la planification, Service régional de la Planification de Saint-Louis, 1990, *Monographie de la région de Saint-Louis*, Saint-Louis, 128 p. et annexes.
- SAED, 1987, *Troisième lettre de mission*, Saint-Louis, 46 p.
- SAED, 1990, *La SAED a 25 ans*, Document de travail, Saint-Louis, 17 p.
- SAED, 1991, *Quatrième lettre de mission du 1er juillet 1991 au 31 décembre 1994*, version No. 6, Saint-Louis, 41 p.
- SAED, 1993, *La SAED: situation actuelle et perspectives*, Saint-Louis, 28 p. et annexes.
- SIMA, Géographes-Conseils Ltée, 1993, *Notes sur l'environnement à Richard-Toll*, 14 p. et annexes.

* Assistant, section de géographie, UER de Lettres et sciences humaines, université de Saint-Louis, Sénégal.

The Military and Civil Society in Sierra Leone: The 1992 Military Coup d'Etat¹.

C Magbaily Fyle*

Résumé: Cet article porte sur une analyse du coup d'Etat militaire survenue en Sierra Leone et des raisons qui l'ont motivé. Pour l'auteur, les origines du coup d'Etat sont à chercher dans les programmes et politiques du gouvernement en place avant le coup d'Etat. Il analyse le double processus de l'incorporation systématique de l'élite militaire du gouvernement dans la politique par le biais de la corruption, d'avantages indus et de postes politiques. Même s'il faut reconnaître que le coup d'Etat était bien accueilli, les efforts fournis avaient marginalisé et appauvris les jeunes officiers. L'article fait état des problèmes et des erreurs du régime et les analyse par rapport au développement historique de la Sierra Leone.

After 23 years of rule by the All People's Congress (APC) party, Sierra Leone had a new military government chaired by Captain Valentine Strasser, following a putsch at the end of April 1992. There have been varied reactions to this military coup and its executors — the new leaders of Sierra Leone. This paper attempts to place this coup squarely in the context of a transitional phase of political change in Sierra Leone, viewing it in relation to earlier military coup d'Etats and civil/military relations in the lengthy period of APC rule.

The Military and Politics

The analysis of the military and politics in this essay will concern itself primarily with civil/military relations, described by Cox (1976) as military intervention representing no more than a special variation in a broader theme of political instability.

Decalo (1976) discusses two schools of thought on military intervention in politics. The one view identifies the most important causes of military intervention in politics (as) not military, but political and reflect not the social and organizational characteristics of the military establishment but the political and institutional structure of society.

Africa Development Vol. XVIII, No. 2, 1994, pp127-146

1 I want to thank Drs. John Conteh-Morgan and Max Dixon-Fyle for their comments on the first draft.

The other perspective attributes to military hierarchies certain characteristics of professionalism, nationalism; cohesion and austerity that impel them to move into the political arena and to rescue the state from the grip of corrupt and self-sustaining political elites (Decalo 1976:12).

It may not mean that these two views are mutually exclusive, for the desire of soldiers to bring order into society may reflect the weak political and institutional structures which have proved inadequate for advancing these multi-ethnic societies, and which have made possible widespread corruption.

The Military and Political Change in Sierra Leone

Military coups are not new to Sierra Leone. Bebler (1973) discusses the 1967 military coup as an attempt to restore an unpopular government which had just lost the elections. In reality, there were two military coups in quick succession in 1967. The first coup by the force commander, Brigadier John Lansana in March 1967, fits Bebler's analysis. But three days later, other senior officers of the army reacted to Lansana's coup by ousting the force commander, this time not to pursue the results of the elections, but to set up a military junta, the National Reformation Council (NRC). They invited one of their members, then on study leave, A T Juxon-Smith, to return and head the new NRC. Interestingly enough, the leading officers who overthrew Lansana, Majors Blake, Kai Samba and Jumu, were all, like Lansana and the government he was trying to reinstate, 'southerners', reflecting ideological rather than ethnic differences in the counter-coup.

This military government lasted for a year. The welcome by the populace of the second coup wore out as the martial attitude of Juxon-Smith alienated the middle class. But the reason for the overthrow of the NRC by a non-southern led coalition of army officers of the warrant officer class in April 1968, had little to do with the middle class. The senior officer cadre of the army, now the political leaders, basking in popularity and obvious affluence ... neglected the lot of their junior officers (Fyle 1981). Thus the NRC was overthrown and the warrant officers quickly invited John Bangura, a former senior army officer retired by the previous civilian government, to return and head the army. Bangura decided to follow the results of the elections of a year earlier and hand over power to the winners, the APC led by Siaka Stevens. While ethnicity cannot be entirely ruled out in this transition, the handing over of power by John Bangura, a Temne, to Siaka Stevens, a Limba, could still be interpreted as entrenching northern interests, a factor we will return to presently.

Siaka Stevens and the Military

This transition to civilian rule ushered in a seventeen year period of virtually personal rule by Siaka Stevens which involved political changes leading to a

republic and executive presidency in 1971, and a one-party government in 1978. The problem of course remained which Hutchful (1990) addressed, namely that military rule has the tendency to produce insecure civilian successor regimes who come to power invariably lacking clear assurance of military support and perception of how to deal with military issues.

Siaka Stevens solution to this problem was what has been described by Mac Dixon-Fyle (1989) as 'dyarchy', interpreted in this context as limited incorporation of the military top brass into the political system. In 1974, Siaka Stevens got the constitution altered by incorporating the head of the army, Brigadier Joseph Momoh, and more symbolically, that of the Police, as members of parliament of cabinet rank. This military-in-politics process was maintained until the military coup of 1992.

In addition to this dyarchy, Stevens instituted, in 1973, a Cuban trained para-military force, the Internal Security Unit (ISU) (later named the Special Security Division, SSD), the intention being to raise ... a veritable counterpoise to the regular army (Dixon-Fyle 1989:214). The reality was that Stevens kept the army largely unarmed for fear of their staging a coup d'état. The military elite, which was now virtually part of the civilian government, enjoying lavish perks and kickbacks like their civilian counterparts, was in charge of the arms depot, kept under tight security.²

Expenditure on the ISU/SSD increased substantially after 1974 and it was this force that was used to fight elections and return APC candidates into office, as well as terrorize elements of the population which manifested public protest likely to threaten the survival of the government. When students of Fourah Bay College protested against President Stevens, who was also chancellor of the University at Convocation in January 1977, the government could not use legal means to incarcerate the students because the judiciary would not cooperate. An ISU led group of APC supporters was sent to bust up the college three days later (Fyle 1981:143).

Stevens continued to work the tightrope between the military, obviously piqued by the attention placed on the ISU/SSD, and the latter. But the limited incorporation of the military headship in politics and the expansion of benefits and facilities for corruption for the military leadership corps obviously mollified the latter, so that this arrangement neutralized the possibility of a military coup against the government led by senior officers.

Stevens brought this policy to a pretty pass when he was about to retire, by manipulating to install the head of the army, Joseph Momoh, as the new head of state in November, 1985. One issue obviously picked on in this development was to see Stevens appointment of Momoh, of the Limba

2 Personal communications from Dr. Bankole Thompson, then solicitor-general in Sierra Leone.

group like Stevens himself, as ample evidence of an ethnically based entrenchment of 'northern' elements, into the political system. Dixon-Fyle (1989) concludes on this point by suggesting that Momoh, before he became President had always championed the interests of the not insignificant northern elements in the army.

In the ethnic configuration of Sierra Leone, the north/south dichotomy could be very misleading. It is possible to view Southern Sierra Leone in terms of 'Mende', one of the two largest ethnic groups in the country, since almost all ethnic groups in the south speak Mende as a first or second language. The foremost Mende historian, Arthur Abraham (1978), discusses this historically as the 'Mendenization' of the South. This linguistic affiliation was translated into political solidarity during the 1960s and thereafter, when a Mende dominated government inherited political office from colonial rule and continued until the military coup of 1968.

But one cannot view northern Sierra Leone in similar terms. The term 'northerners' in Sierra Leone politics, sometimes used synonymously with the Temne, the second largest ethnic group of almost equal size as the Mende, does not have the same meaning as southern/Mende. Most of the ethnic groups in the north do not identify themselves with the Temne or speak Temne as a second language. Thus while a Kissi, Vai, Sherbro from the south could often speak Mende and identify politically with the Mende the same cannot be said for a Koranko, Yalunka and Limba from the north, most of whom do not speak Temne. Even with the advent of APC rule, most of these groups, though identifying themselves with the APC, never interpreted this association in terms of a Temne dominated relationship.

Siaka Stevens was acutely aware of this distinction and used it to effect particularly in the army. It was never Momoh's, but Siaka Stevens's policy to promote minority ethnic groups in the army, particularly Koranko, as a counterweight to Temne and Ménde. Thus while Momoh, Stevens' military commander, was Limba, most of the senior officer corps were Koranko with the rest spread almost evenly among all other ethnic groups. Stevens also threw many appointments in the civil service and corporations around, without concentrating them on any one ethnic group. While his second-in command as political leader, for many years, S. I. Koroma, was Temne and pursued a policy of entrenching Temne interests, Stevens was careful not to clearly entrench Temne control in the most important positions even though the bulk of his mass support lay with that ethnic group. His first head of the civil service and friend, G. L. V. Williams was a Krio, followed by Abdul Karim, a Temne, and on dismissing Karim he appointed JPA Kóroma, a Mende.

Thus it could be said that Stevens de-emphasised ethnicity in both the army and civil society, often looking to minority groups with less affiliation to either of the two large ethnic groups-Temne and Mende, even though the APC was always seen as a 'northern stronghold' party. This is how one political commentator described Stevens policy in 1978 by saying that 'the country's stability is due in no small measure, to his (Stevens') careful balancing of political forces' (*Financial Times* 1978).

Siaka Stevens therefore addressed the issue of the army by one of limited incorporation into politics, while providing a countervailing force in the SSD. The threat seemed to have been removed of an army elite led military coup, while the rank and file of the army were deprived of arms.

The whole situation changed however in 1991. The emergence of a border war meant that the rank and file of the army had to be armed. These were the very people, with young junior officers, who were sent to prosecute the war. This development cancelled out all the calculations on which military/civil relations in politics had been predicate and paved the ground for the 1992 military coup. Thus Hutchful's comment that the 'new (military) regimes, unlike the old, have been overwhelmingly young in composition and drawn primarily from the military underclass' (1989) is explainable in terms of these developments.

In many ways then, the 1992 military coup in Sierra Leone could be seen as a revolt by junior officers against a privileged, affluent military command which had become indistinguishable from the political elite, both in the perceptions of the mainstream of the military and the population at large. An examination of the concatenation of situations which led to the military coup of 1992 and made it welcome to the majority of Sierra Leoneans, is thus necessary here.

Pressures for Political Change

Influences both internal and external contributed to the changes which made the military take-over almost inevitable. The demise of communism, both in the Soviet Union and Eastern Europe, had a undoubted effect on the general atmosphere of politics.³ It contributed to a greater interest on the part of the United States and other western governments to give at least clear signals of rejection, at best, as in the case of Kenya, a withdrawal of financial support for authoritarian and one party regimes in third world countries. This signal encouraged international financial institutions like the International Monetary Fund to start at least harping on democratisation of politics as part of the conditionalities for financial support to ailing authoritarian economies.

3 For a discussion of the effects of these developments on Africa, see Kunz 1991.

External and internal influences quickly blended. In April 1990, students from a teachers' college in Makeni in the Northern Province, successfully protested outside the local police station for the release of one of their lecturers who had been arrested for collecting petitions in favour of multi-party democracy (*West Africa* 1992a).

This call was picked up by a radical newspaper in Freetown, *The New Shaft*, whose editor, Franklyn Bunting Davies, had been previously detained by the government. The *New Shaft* published, in its May issues, a form which it called on citizens to complete and return to the Press in favor of multi partyism. These forms he promised to forward to the President. He proclaimed that he got 25,000 completed forms back.

The following month, the Sierra Leone Bar Association held its 11th Annual Conference in Freetown with the theme: 'The effects of contemporary constitutional and political changes in Eastern Europe on Africa — Sierra Leone: A Case Study'. The keynote address at this conference, attended by this writer, was given by the British High Commissioner, Derek Patridge, who adversely criticized the provisions in Sierra Leone's constitution for a one-party government. A panel discussion at the conference involved Bunting-Davies, the *New Shaft* editor. The meeting ended with a resolution calling for a multi-party constitution (*West Africa* 1990a).

The pressure was kept up by the Bar Association after the meeting and by students of Fourah Bay College and Njala University College, both of the University of Sierra Leone (*West Africa* 1990b). The Njala students staged a demonstration outside their campus, blocking the main highway eight miles off their school and attacking vehicles of top government ministers and officials. They also went round schools in the area counselling schoolgoers on the need for multi-party government.

The President bowed to the pressure and called a National Constitutional Review Commission in September 1990, which held sittings throughout the country. This proved a real political awareness campaign and led to recommendations for a new constitution involving multi party politics.

The President accepted the Commission's report in March 1991. A Government White Paper on the new constitution was released May 23 indicating steps for a rapid move towards implementation of this new constitution (*ARB* 1991a). Following the provisions of the White Paper, the new constitution was passed by Parliament August 3 and followed by a referendum later that month which reported a 75 % support nationwide for implementation (*West Africa* 1991). With the President's signing, this new constitution evidently became the established law.

The Border War

The initial acceptance by the President of the commission report coincided almost exactly with first reports of armed clashes on the Sierra Leone/Liberia border between rebel forces and units of the Sierra Leone army, which took place on March 23, 1991.⁴

It was understood that Charles Taylor, the leader of the main rebel faction fighting in the civil war in neighbouring Liberia, had instigated the formation of a Revolutionary United Front (RUF) led by a former corporal in the Sierra Leone Army, Foday Sankoh, to invade Sierra Leone. This was apparently to destabilize Sierra Leone with active support from Charles Taylor's forces, as Sierra Leone had been active in supporting the moves by the Economic Community of West African states (ECOWAS) to end the Liberian civil war against Charles Taylor's interest, when the latter appeared to be winning the war.

The RUF made rapid advances in the eastern province in the first three months, supported by local allies recruited from within Sierra Leone during the war. It was reported that Charles Taylor had declared Foday Sankoh as Governor of Sierra Leone at Pendembu, in the eastern Sierra Leone border area, by April (ARB 1991b).

The Sierra Leone army, bloated in the upper echelons with relative luxury, inactivity and lack of arms and ammunition, was totally incompetent in keeping off these flimsy rebels. Information collected in Freetown claimed that the government recruited hoodlums, as it was wont to do to address politically violent threats to its survival. These dangerous elements were now incorporated into the main army to prosecute the war, further undermining morale in the army. Wrote one eyewitness, British journalist Matthew Tostevin, soldiers spoke of running from the rebel advance with nothing to defend themselves. The RUF leader claimed he was going to establish multi-party democracy in Sierra Leone.

But the appeal of the RUF evaporated after President Momoh accepted the findings of the constitutional commission and began making moves to open political activity to new political parties. Sierra Leone also managed to obtain support from friendly countries, particularly Nigeria and neighbouring Guinea, to at least check the advance of the rebels (ARB 1991c).

The New Constitution and Political Activity

As the border war continued with lackluster enthusiasm on either side, the political situation in Sierra Leone became heated. It became clear that under

4 ARB, 28, 4 April 1991. The author was in *Freudian* when the first reports were broadcast on the local radio.

the new constitution many of the incumbent ministers would lose their seats in cabinet with little likelihood of being reappointed. The constitution dictated that new cabinet ministers could be appointed outside of parliament but if they already held parliamentary seats, these should be relinquished. Newly appointed ministers however had to be approved by Parliament (ARB 1991c).

This possibility led to intense political realignment and behind the scene activity on the part of leading APC party stalwarts, who now saw their salvation in the political limelight as depending on setting up their own parties. A virtual breakup of the APC party and consequently the government seemed to loom large on the horizon. The APC government reacted first by sacking from the party ten leading APC figures, some of them former ministers, in September. One incumbent, the Minister of National Development and Economic Planning, Dr Siaka Kanu, was also sacked along with the others (*West Africa* 1991b). Chaos seemed to be setting in and on September 23, President Momoh reacted by a cabinet reshuffle, replacing virtually the entire cabinet with new people from outside parliament (*West Africa* 1991c), obviously following guidelines from the new constitution.

But with the vacillating and indecisive character of the President, he could not consummate this bold political stroke. He retained a few ministers from the former cabinet. These included Dr. Abdulai Conteh, who now became First Vice President. The powerful Police chief, Bambay Kamara, and head of the army, Tarawali, also remained as cabinet ministers, thus continuing the limited participation of the army in politics, a relic of the old constitution.

It was clear, by this time, that the President was using both the old and the new constitutions as suited him, on the advice, some sources claim, of Dr Abdulai Conteh, a crafty legal expert and former Attorney General. To save the retained former ministers, whom a now hostile Parliament might not have approved of, the President did not get the new ministers approved by parliament as the new constitution demanded. Disillusionment particularly among the elite about the proposed political change and the new constitution set in. The conclusion drawn was that the government was merely making cosmetic changes and had no intention to bring in genuine political change.

Multi party political activity was authorized in September and in October, six such parties were registered, four of them led by former ministers of APC administrations (ARB 1991d). These parties and their leaders, hoping to regain access to the political positions they had recently lost, obviously became severely critical of the president and his new government and the manipulations of the constitution.

There was however much apathy on the part of the populace, not the least amused by the hostile speeches of these former ministers against a government which they used to run and support with unquestioned enthusiasm before being sacked from office. The mood was encapsulated by a student of Fouray Bay College, who embarrassingly questioned Salia Jusu-Sheriff, veteran politician and leader of the revived Sierra Leone Peoples Party (SLPP) at a rally at the college under the new politics. The student's question was couched in words to the effect, can you tell us what element of disagreement or opposition you demonstrated as a leading cabinet minister of the APC government you are now condemning after being sacked?⁵

There was talk, apparently initially only rumours, that the government's avowed intention to call up elections at the end of the border war was a ploy, that the government had no urge to prosecute the border war, the continuance of which provided an excuse for not calling elections.

One of the local newspapers, the *New Breed*, organ for a new political party determined to exclude former leading APC politicians, especially cabinet ministers, concretized this talk into a publication, claiming this came from minutes of a secret APC executive meeting. Another tabloid, *The Vision*, also published a similar story (*West Africa* 1992a). The President detained the editors of the two newspapers for a number of days before they were released (*West Africa* 1992a).

Aggravating the Army

In the first few months of 1992, the border war had come to appear less alarming. The government and the military leadership tended to relax. Much of the national resources, amounting to 1.2 billion leones (about US \$ 2.5m) by the President's announcement, was being spent on the war, 'on daily rations and logistics' (*West Africa* 1992b).

But the soldiers on the war front were apparently not receiving this material support, not even their salaries. To quote from the speech of the chairman Strasser a few days after the coup:

our soldiers continue to sacrifice their lives on the war front in spite of very poor logistic support provided by the government whose leadership sit in Freetown enriching themselves by gross appropriation of war funds (Freudian 1992a).

5 Personal communication from a Fouray Bay College lecturer present at the meeting. For concerns about new wines in old bottles, see *West Africa* 1991e.

The government was at its same old game again, appropriating funds for specific tasks which hardly received such funds. These funds were then misappropriated.

The rank and file of the army, hitherto benefiting least from the corruption of the military elite, had reason enough to be bitter, for the border war exposed their vulnerability. They were virtually being used as fodder for the rebel troops — poorly armed, and being sent to die. They had expressed this bitterness against their military and government leadership to friends and even foes on the war front and in Freetown. To cap it all, they were now not even receiving their salaries. This was a key factor which prompted a delegation which left the war front on the night of April 28 to get to Freetown to air their grievances. Unfortunately for the government, this rebellious group was armed. As indicated earlier, it had been an unstated policy since the early days of APC rule, to keep the army disarmed for fear of their staging a coup d'état.⁶ But the soldiers fighting on the war front had to be armed.

The April 29 Coup d'Etat

The initial quest of the soldiers, from all reports, was for their salaries and improved conditions on the war front. On arriving in Freetown on April 29, they were apparently met by a government and military leadership determined to treat their demands with levity. By the early hours of April 29, the rebels had fired their way into control of State House and insisted on their demands, giving a deadline. But the Government was adamant. The President went on the local radio by noon to denounce the group calling them misguided malcontents reportedly to prevent themselves from being executed as mutinous rebels, the soldiers decided to overthrow the government. An hour after the President Broadcast, Captain Strasser went on the air on a private commercial broadcasting system to announce the overthrow of the government (*Freudian* 1992b).

After the two statements by the President Momoh and Captain Strasser, the radio stations went silent for the rest of the day, creating tremendous confusion about the situation. It turned out that in that period there had been an attempt to counter the coup by troops loyal to the President, led by the head of military intelligence, Colonel SIM Turay (*Freudian* 1992b).

But this was unknown to most people at the time. As often in such information shutout, people turned to the world press, often the British Broadcasting Corporation (BBC). The BBC programme, *Focus on Africa* of

6 This was repeatedly indicated to me throughout the 1980s by disgruntled top APC officials. Relating to this policy, see (*Freudian* 1992b), for a reported reaction of the deputy head of the army about arming the soldiers on the war front.

April 29, broadcast an interview at 5.15 p.m. GMT (1.15 p.m. in the US) with Lieutenant-colonel Yaya Kanu of the Sierra Leone Military Forces which this writer listened to.

In this interview, Yaya Kanu indicated that soldiers from the war front had taken over control of the government. He declared he was not one of those had staged the coup and that he had only featured in negotiations with the government. Kanu declared in the interview that he had not been appointed leader of any military junta but that the leader and member would be announced subsequently. He mentioned he had been asked to be on the ruling council, and pledged his overwhelming support for returning the country to civilian rule as quickly as possible.

But Yaya Kanu, who had been a leader of one of the forces on the war front, had apparently been named as one of the coup plotters in the first broadcast of the putsch by a Valentine Strasser. This move by Kanu, distancing himself from the coup, obviously annoyed the rebel leaders who dropped Kanu, the latter ending up in detention (*Freudian* 1992b).

Because of the uncertainty of about 24 hours about who was the new head of state, Yaya Kanu had come to be seen as the front figure, particularly by the international press. It was only on the next day, April 30, that Captain Strasser made a new statement, followed by a formal broadcast later in the day as the new head of state (*Freudian* 1992b).

As would perhaps be evident here, the reasons for staging a coup d'état are not clearly evident. One source, *Africa Analysis*, mentions in retrospect that 'the coup was not the spontaneous action of protesting soldiers'. Some information which seems to have been suppressed, might lend some credence to this thinking.

The initial mutiny of soldiers had already been reported in major western news networks like CNN and the BBC on the evening of April 28. Subsequent investigations in Freetown would suggest that nothing was known in Freetown about April 28 when the soldiers actually left their positions on the war front for Freetown. The Western press clearly had foreknowledge about the mutiny and broadcast it before it was known in Freetown. That this factor was largely suppressed by the press in Freetown would suggest that plans for a military take-over might well have been laid in association with the protest against conditions on the war front.

A new National Provisional Ruling Council (NPRC) was set up, later complemented by a 21 strong cabinet for ministers holding responsibilities for various sectors of government (*Freudian* 1992a, 1992b). According to Captain Strasser's speech, the country is now ruled by the NPRC. This implied that the cabinet was subordinate to the NPRC. Most of the members of the NPRC were however members of cabinet, headed also by Strasser. Apart from the army officers, the NPRC included three civilians and the new head of Police, Joseph Stanley.

The cabinet on the other hand included these same four non-military officers and three others. One member of the NPRC, who was also the new Minister of Finance, Dr. Jim Forna, was carried over from the overthrown APC government. He was one of the new ministers, formerly living abroad, who had been appointed in erstwhile President Momoh's major cabinet reshuffle of September 1991. Also retained from that last Momoh cabinet at this same post was Dr. Ahmed Bumbuya who had also become a Minister of Foreign Affairs in September, 1991.

That the military coup d'état received initial enthusiasm among the populace is, in retrospect, without question. *Africa Analysis*, in a report quoted in a December 1992 publication of a local newspaper, *For Di People* in Freetown, stated that 'the euphoria that welcomed their (the military government's) arrival has now died down' (Freudian 1992c). An *Africa Confidential* publication of 22 January, 1993 maintained that 'Strasser was hailed as "the redeemer" after the coup'. One of the Sierra Leone tabloids most critical of the current military government, the *New Breed*, published a piece addressed to the military head of state, Strasser, in its December 9 1992 issue, reminiscing that last April 19, you became the Chairman of the NPRC and head of state through the gun, but with an overwhelming popular support.

This general acknowledgement of the initial popularity of the coup was obviously in reaction to the proposed constitutional changes which, as indicated earlier, had come to be seen by the people as a cosmetic change, a ploy by the corrupt and oppressive APC government to retain itself in office. As revealed after the coup, plans have been in place by Momoh's government to rig the upcoming elections and declare itself the winner.

Role of Fourah Bay College Students

It seems evident that the young leaders of the coup had very close relationships with University students, partly because a few of them had relatively recently been students at the University, partly also since they knew that students of similar ages as theirs had continued to remain strongly opposed to the APC government. The hostility of the students to the APC government goes back more perceptibly to 1977 when these students spearheaded a near successful attempt to bring down the APC government, then led by its founder, Siaka Stevens.

The disruption had followed a student demonstration against Siaka Stevens, also chancellor of the University, at a convocation ceremony at the College in January 1977. The APC government sent an ISU led group of thugs two days later to bust up the college campus. The students then incited school pupils to pour out into the streets of Freetown in widespread demonstrations, accompanied by rioting and looting by the underprivileged. This spread to the rest of the country and the government nearly collapsed.

The movement eventually failed and the main leader, Hindolo Trye, eventually left the country.⁷

Fourah Bay College students continued to celebrate what they called All Thugs Day' on January 31, the day in 1977 when their college was ravaged by the thugs. Students have therefore been in the forefront of opposition to the APC government. In January 1992, in addition to the celebration of All Thugs Day, the students had planned a mass demonstration into the streets of Freetown, calling on President Momoh to resign. They were on their way to Freetown from their hilltop campus when armed police dispersed them with tear gas and bullets.⁸

That the students were on the same wavelength as the coup plotters is testified to by the fact that the coup leaders went to the Fourah Bay College campus on the day after the coup and invited the students to Freetown to demonstrate support for the coup. While this invitation was not carried by the Press, the subsequent jubilant dancing along the streets of Freetown led by the students that same day was given full press coverage.

On May 5, the National Union of Sierra Leone Students (NUSS) which included students of the other colleges, organized a solidarity march of school children, students and ordinary citizens from the city centre to the Siaka Stevens Stadium at Brook fields in Freetown. Describing this parade, a local newspaper mentioned about the NUSS that this body had always been opposed to the APC. The parade was addressed by the new head of state, Chairman Strasser (*Freudian* 1992a). In the days following the coup, the new military governors were reportedly frequent at the College campus visiting their friends in the dorms, and Fourah Bay College began to get frequent electricity supply where hitherto it had virtually been receiving no allocation in the scanty rationing system that had existed in Freetown.

The Military Junta and Reactions to the Coup d'Etat

Military rule might never be welcome per se by any people. Its initial acceptance is often related to the situation prevailing immediately before it. This delusion of accomplishment soon dies down as people begin to take a hard look at military rule, weighing the advantages and problems. Those which benefit most from any civilian government in place, particularly sections of the middle class, would always be very hostile to a military government which does not provide similar benefits for that sector. The rest

7 See (Fyle 1981). Hindolo Trye has returned home after the coup to be appointed as Secretary of State for Information by the new military junta, in a reorganized political structure which names former ministers and members of cabinet as secretaries of state.

8 Reported in *West Africa*, (1992c). Further information was obtained from Fourah Bay College students.

of the population continues to view a military government in relation to what it sets out to do, what it could be seen to be doing, and significantly its perceived intention to quit office. The rest of this analysis will address these issues.

Objectives

According to one commentary, early policy commitments include(d) ending corruption and 'indiscipline', launching economic recovery and democratic politics and speedily ending the debilitating war against Liberian incursions and domestic rebellion in the south and east (*Africa Confidential* 1992). This closely follows the statement by the chairman of the NPRC government, Captain Strasser, in his speech to mark the first anniversary of the revolution on April 29, 1993.

Accountability and Discipline

As a major move against corruption and indiscipline in office, the military government quickly moved to set up three Commissions of Enquiry to investigate the financial activities of former government ministries, parastatals, public corporations, of ministers of government and public servants. The Commissions were headed by eminent justices of the High Court — Justices Beccles Davies, Laura Marcus-Jones and Lynton Nylander. The proceedings of the Commissions were given wide press coverage in the radio and newspapers in Sierra Leone. These proceedings went a long way to restoring a proper sense of values among a population which had grown accustomed, during the long period of APC rule, to a standard that one was respected if one was affluent, even if it was palpably clear that the money was obtained through corrupt practices or from plundering government resources.

The first report of the Lynton Nylander Commission was published in April, 1993, and the government proceeded to quickly issue a White Paper or policy document, accepting the results of the Commission and proceeding to implement them, confiscating extremely dubious assets of public officials indicted in the Commissions' findings.⁹

The fight against indiscipline was reportedly taken to within the ranks of the NPRC. By September, 1992, Lieutenant-colonel D, K, Anderson responsible for the Department of Mineral Resources, and Lieutenant-

9 Sierra Leone Government. White Paper on the Report of the Justice Lynton Nylander Commission of Inquiry into the Financial Activities of Government Ministries or Departments. Local Authorities, Parastatals including Public Corporations, Commissions or Councils established under the Constitution within the period 21st day of June, 1986 to 22nd day of September, 1991, Volume 1, April 1993. Freetown, the Government Printing Department.

Colonel Gabriel Mani in charge of the Southern Province were dropped from the Supreme Military Council. While it was officially reported that Anderson was being sent on a training programme to Ghana (*Freudian* 1992d), the real reason for his dismissal, on investigation, was that he had been involved in shady deals in the diamond region where he was virtually resident. Mani had been removed in relation to the manhandling of a priest in the Southern Province, a clear case of abuse of office.

The Border War and the Military Government

The satisfaction of the populace at the anti-corruption and discipline restoration moves was not necessarily extended to the issue of the protracted border war. In his first anniversary speech on April 29, Chairman Strasser reported that: 'our soldiers on the war front have succeeded in containing further advances by the rebels and have in fact recaptured some strategic areas formerly under (rebel) control'. He concluded, on this issue that: 'the morale of all soldiers at the war front is now very high and there are open indications that the conclusion of this brutal and savage war is in sight' (*West Africa* 1993a).

Unconfirmed sources have indicated that the border war gradually became more complicated than a mere fight against Liberian backed rebels of Charles Taylor. Sources assert that elements from the former civilian government of Joseph Momoh, mainly now resident in neighbouring republic of Guinea have been using the war to destabilize and possibly invade Sierra Leone. One local tabloid in Freetown discussed this in an issue, naming a junior minister in the former Momoh government, Musa Gendemeh, as fighting behind rebel lines in attacks on diamond rich Kono, Gendemeh's home area. Gendemeh was in fact accused of getting his wives in Kono to cook for the rebels, apparently deceiving the women into believing they were preparing food for friendless. The editorial in the newspaper sums up the situation by saying that 'there is now a thin line between external aggression by Charles Taylor and internal disturbances caused by APC diehards' (*Freudian* 1992e).

The continued existence of the border war has no doubt influenced the attitude of Sierra Leoneans towards the military government. If the latter appears to be prosecuting the border war successfully, something that no one seemed to credit the previous government with, then it would be rather difficult to manifest general opposition against military rule.

Socio-economic Change and the Military Government

There have been other developments which have helped to dampen basic opposition to the military government. Electrical energy supply in Freetown, at 2 MW before the military took over, improved to 10 MW not long after the coup. This brought electrical energy back to Freetown, though not for 24

hours a day. This situation was welcome by the citizenry, as in the few years before the military coup Freetown had hitherto seemed to remain in perpetual darkness, except for the military barracks and residential areas of the former government ministers on the western hills overlooking the city.

Equally so fuel, in extremely short supply for a few years before 1992, returned to the pumps following the coup at a cost initially the same as the previous rationed supply. In fact the increase in the pump price within the year has been only about ten percent. This helped to ease transportation in the country generally, and obviated the need for excessive hoarding and racketeering of fuel. The military was again seen to be addressing pressing problems.

There were other more readily observable improvements in the socio-economic situation in the country within the twelve months of military rule. By March 1993, it was reported that 'the average monthly increase of prices.... has been reduced from over 6% in the past to the present 1.7%. The exchange rate increase has been stabilized at an average monthly rate of 1.4%, compared to 7.1% in the previous 10 months' (*Freudian* 1993e).

As regards the staple food, rice, one analysis comments that the cost of a 50 kg. bag of rice was Le8,000, while the average salary was Le5,000. 'The NPRC government increased salaries by 100% and ensured that the cost of a bag of rice remains stagnant' (*West Africa* 1993b). Small improvement, one might say, to the lot of the average worker, but it seemed to suggest a step in the right direction.

The government has also approved the 6-3-3-4 system of education, a programme designed to diversify the educational system and place emphasis squarely on job skills as on the 'bookish' type education. This programme has been suggested since a major education review in Sierra Leone of 1974 but the APC government made no move to address this much discussed programme.

In road construction, the military government commenced, in March 1993, the construction of the Waterloo-Masiaka road, the only arterial link between the capital, Freetown, and the rest of the country. This road had remained in the most horrible condition for a few years while the previous government could not get its act together to commence construction.

The net evaluation of these developments is that the military government has given a sense of addressing major areas of concern the average citizen is quick to notice. But this has not been without its drawbacks, many of which some attribute to the inevitable problems associated with military rule, which cannot solve any nation's ills.

Military Rule — The Problem Areas

One of these problems areas has been a sense of insecurity. Particularly in the first few months after the coup, there were frequent complaints in the

press and with the citizenry that armed soldiers in uniforms had been prominent in armed robberies during night hours of curfew imposed by the military government (*Freudian* 1992f, 1992g).

There were also several reports of harassment of people at the considerably increased road checkpoints throughout the country and of extortion by soldiers (*Freudian* 1992d). One tabloid, the *New Breed*, in an open letter to chairman Strasser, called on the government to stop the arbitrary arrest and detention of innocent people (*Freudian* 1992h).

The military government also passed certain decrees regarded as wholly unpalatable by the populace and outside observers. The Public Emergency Regulations included Public Notice No.25 of 1992, 'where military personnel above the rank of sergeant and police officers above the rank of superintendent could break into and effect a search of any premises without a warrant'. This was claimed as opening the sluice gate to victimization and robbery. Equally detestable were the regulations in Decree No.6 aimed at 'the prevention and restriction of propaganda publications by newspapers' (*West Africa* 1993a). This was effectively press censorship, hotly contested by the local press.

Another major obnoxious regulations was the Treason and other Senior Officers Special Military Tribunal Decree 1992, which set up military tribunals to speedily try offenders. It was under the provisions of this decree that 26 alleged coup plotters were speedily tried at the end of December, 1992, sentenced to death and executed. This brought a furor in the world press which even doubted allegations of any putsch (*Africa Confidential* 1992; *ARB* 1993). The executions brought on a reaction by some foreign 'friendly' governments like Britain and Italy which announced suspension of aid programmes.

The present writer was in Freetown during the attempted coup, speedy trial and executions. Freetown seemed to heave a sigh of relief at the executions; the feelings was that the threat of former APC supporters wanting to stage a comeback as manifested in the border war complications, and two reported attempted coups, made it necessary for the government to do something to stem the sense of imminent danger. On January 1, 1993, New Years Day, which was the day after the executions, there was an elaborate scene of festivity at Lumley Beach, the most accessible and popular beach resort just outside Freetown. The beach was literally clogged with people celebrating the usual holiday festivity, demonstrating no sense of remorse, insecurity, or rejection of the action of the government in executing the accused coup plotters.

With the first anniversary celebrations of the military government, the chairman of the NPRC announced the repeal of the decrees calling for search without warrant and gagging of the press. The decree relating to the military tribunal was amended to now include in the tribunal a Judge of the

Superior Court of the Judicature to be Chairman of the Tribunal. Chairman Strasser also announced on the same day that the government had released all the political detainees from prison, placing them under protective custody in their own homes.

Middle Class Businesses and the Military Government

Criticism of the military government by the middle class has indeed been ambivalent, since this has been one segment of the population hardest hit by the incoming NPRC government. An attempt was made in the process of this study to understand numerous reports in the press and in Freetown in general that business had declined with the coming of military rule, and that businesses 'are closing, with many fleeing the country as the cost of living becomes almost intolerable' (ARB 1992).

While the military government has been unable to radically alter the economic climate within a year, one factor that seemed patently clear is that the free flow of money from fake government contracts, kickbacks, customs duty avoidance deals, etc, had largely evaporated. This easy money had circulated very readily within a small range of people in the middle class and had sustained whatever business seemed to be booming in Sierra Leone. Successful businesses has amounted to being in the right circles for getting fake contracts or kickbacks. With this development largely arrested by the coming of the military junta, most of the businesses related to this corrupt activity could not last and so folded up. Many involved in such businesses were therefore critical of the government which brought this calamity on them without explaining the reasons why. Speaking to two prominent dentists in Freetown, they claimed that since the coup their clientele, consisting largely of the Lebanese, businessmen, politicians, civil servants, their families and girlfriends, had been drastically reduced since their customers could no longer pay for dental services. Evidently, the true picture of an extremely weak economy was being laid bare by the moves of the incoming military junta. The blame for their misfortune would be laid, by those hardest hit, at the most obvious door, that of the military government.

Conclusion

What has been said so far has tended to suggest that there has not been enough reason to support or kindle latent anti-military sentiment among the people in Sierra Leone. It is clear however, that, the views of external developed world institutions apart, the majority of Sierra Leoneans would prefer civilian rule, all things being equal. This was made evident when tremendous cheers greeted Captain Strasser's announcement in his first anniversary speech that: 'with effect from today, 29 April, 1993, the NPRC will return this country to multi-party democratic civilian rule within three years' (West Africa 1993a).

The military government had earlier set up an Advisory Council, designated, among other things, to work out the modalities for the return to multi-party democracy. Speaking to the press after the swearing-in ceremony of the council on December 8, 1992, Strasser stated that this was initiating a programme of transition which would go a long way 'to free a government like ours from the suspicion of entrenching ourselves and clinging on to power forever' (Freudian 1992f).

There has not been much information about the deliberations of the Advisory Council on the modalities of a return to multi-party democracy. The presence of the advisory council and the probable imminent conclusion of the border war would perhaps focus attention again on the issue of a return to civilian rule.

Bibliography

- Abraham, A, 1978, *Mende Government and Politics Under Colonial Rule*, Freudian, Sierra Leone University Press, pp.1-3.
- Africa Confidential, 1992, January 22.
- , 1992, 9 October.
- Africa Research Bulletin (ARB), Political Series, 1991, Oxford, England, 28, 6, June.
- , 1991d, 28, 12 November.
- , 1992, 29, December 12.
- , 1993, 30, 1, January 1031.
- Bebler, A, 1973, *Military Rule in Africa*, New York, Praeger, pp.64-70.
- Cox, T, S, 1976, *Civil/Military Relations in Sierra Leone*, Cambridge, Mass., Harvard University Press, p.4.
- Decalo, S, 1976, *Coups and Military Rule in Africa*, New Haven, Yale University Press, p.7.
- Dixon-Fyle, M, 1989, 'Reflections on the Role of the Military in Civilian Politics: The Case of Sierra Leone', *Australian Journal of Politics and History*, 35, 2.
- Douglas, C, Anglia, 1990, 'Southern African Responses to Eastern European Developments', *Journal of Modern African Studies*, 28.
- Financial Times, 1978, London, 'Survey — Sierra Leone', December 11, p.29.
- Freudian tabloids, 1992, *The Globe*, July 15-21.
- , 1992c, *For Di People*, December 24.
- , 1992h, *New Breed*, December 9-15.
- , 1992d, *New Citizen*, October 5.
- , 1992f, *New Oracle*, July 21-30.
- , 1992e, *New Shaft*, December 15-21.
- , 1992g, *Weekend Spark*, September 18.
- , 1992a, *Progress*, May 9.
- , 1992b, *The Vision*, May 12.
- , 1993, *New Breed*, March 16.
- Fyle, Magbaily, C, 1981, *The History of Sierra Leone: A Concise Introduction*, London, Evans, p.142.
- Hutchful, E, 1989, *Military and Militarism in Africa: A Research Agenda*, CODESRIA Working Paper, No.3, p.10.

Hutchful, E, 1990, 'Institutional Collapse and the Rise of the Military Mass Movement in Ghana', Paper presented to the CODESRIA Seminar on the Military and Militarism in Africa, Accra, April 21-23, p.5.

Kunz, Frank, A, 1991, 'Liberalization in Africa: Some Preliminary Reflections', *African Affairs*, 90, 359, 1991.

West Africa, 1990, 21-27 May.

-----, 1990, 30 July - 5 August.

-----, 1991a, 16-22 September.

-----, 1991b, 1991e, 4-10 November.

-----, 1991c, 30 September to 6 October.

-----, 1992a, 23-29 March.

-----, 1992b, 11-17 May.

-----, 1993a, May 10-16.

-----, 1993b, No.3952, June, 21-27.

* The Ohio State University, Department of Black Studies, College of Humanities, Columbus, USA.

Women's Attitude Towards Sexually Transmitted Disease in Nigeria: A Case Study in Ilesa in Osun State¹

Felicia Durojaiye Oyekanmi*

Résumé: Des recherches récentes sur le terrain semblent indiquer qu'à Ilesa les femmes n'ont pas peur des maladies sexuellement transmissibles (MST). Pour celles qui ont pris part aux enquêtes, les MST ne concernent en général que les femmes qui sont sexuellement légères mais que les aventures extra-conjugales de leurs époux ne peuvent pas leur apporter les MST. La plupart des enquêtés ont entendu parler des MST mais aucune des femmes et seuls 5% des hommes ont connu des personnes qui avaient cette maladie. En tout état de cause, des efforts devraient être faits pour encourager les hommes à utiliser les condoms et pour mettre en place un programme de sensibilisation sur la santé dans la société afin que les hommes et les femmes puissent identifier le symptômes suffisamment tôt et se traiter.

Introduction²

According to Osoba (1981, 1983), it is obvious that STDs in Africa constitute a major public health problem, while in some African regions the problem is especially acute, they are not alone in facing serious STD epidemics. High rate of infections are found in many parts of the developed world. The World Health Organization (WHO) ranks STDs among the third world's most pressing health problems. The condom has been recognized to prevent STD infections and unwanted pregnancies. However, the rate of acceptance and use of condoms in Nigeria is still low. It is recognized that syphilis, genital ulcers, chlamydia, gonorrhea and some other STDs may be more common in some African groups than anywhere in the world. So common is gonorrhea among some ethnic groups, that African doctors have written that its symptoms are sometimes regarded as a sign of sexual awakening or potency (Sabatier 1988:68-69). One rough measure of the prevalence of STDs in a community is the frequency with which women seek treatment of certain reproductive disorders, e.g. blockage of the fallopian tubes. Although untreated STDs are not the only cause of secondary infertility, it gives a good indication of the prevalence of STDs.

Africa Development Vol. XIX, No. 2, 1994, pp147-165

- 1 The data for this study were obtained in a pilot study carried out under a bigger project on sexual networking in Nigeria.
- 2 An earlier draft of this paper was presented at session 45 during the IUSSP General Conference, Montreal, Canada, August 2 — September 1, 1993.

Infertility caused by STDs reaches its highest known levels in parts of Sub-Saharan Africa. In some areas of sub-Saharan Africa, over 40% of couples of reproductive age are childless, compared with only 3% in developing countries as a whole. This is believed to be mainly due to high levels of STDs.

Relation to Reproductive Health

The high prevalence of sterility in both men and women in Nigeria has been attributed to STD infections. Other diseases associated with STDs include blindness, and physical deformities etc.

Most of the sexually transmitted infections common in the tropics are caused by bacteria, which unlike viruses can be treated by antibiotics. However, misuse of these drugs, either by inadequately trained health workers or through self treatment (e.g. 'wonder' drugs sold at Oshodi and virtually all markets in Lagos) has led to the development of strains of STD bacteria resistant to all but the newest and most expensive antibiotics.

Proper diagnosis and regular treatment by qualified health workers, dissemination of useful information on the pattern, mode and trend of STDs, and perhaps enacting legal statutes making the release of relevant information mandatory for the STD patients would greatly reduce these problems and enhance reproductive health.

Relation to AIDS Programme

It must be recognized that the presence of STDs in any individual enhances the spread of HIV virus. A high level of STDs is clearly related to a high rate of sexual partner change, and frequent partner change has played a role in AIDS epidemics in Africa and the rest of the Third World, just as it encouraged the spread of AIDS among male homosexuals in North America and Europe. Because of the permissive nature of our society today, the study of STDs become more relevant.

In Nigeria, the National Expert Advisory Committee on AIDS (NEACA) was set up in 1988, also the AIDS Committee on Education (ACE), a voluntary Organization, was established to disseminate information about the modes of transmission and preventive measures on AIDS. As of 19th April 1990, there were 21 HIV/AIDS screening centres in the country and 3 confirmatory centres. The latter are at Maiduguri, Lagos and Ibadan. In Nigeria, as at June 1992, about 207,357 blood samples have been taken from blood donors, drug abusers, commercial sex workers and the international travellers. Of the blood samples, 2,240 were reported positive for HIV infection, 379 had developed the disease; with 1% prevalence rate, 400,000 adult Nigerians may be currently infected (Ransome-Kuti 1992; Oribuloye 1993). It would appear that Nigeria is about to enter into a major HIV/AIDS epidemic. Although the epidemic is not yet as grave compared with the

situation in the East, Central and Southern Africa and some of the neighbouring West Africa countries, it is beginning to attract public attention.

In the African setting particularly in Nigeria it would be desirable to study the various sexually transmitted diseases (STDs) especially those that facilitate the spread of HIV. Also it is of importance to investigate the relationship of STDs to a variety of demographic variables such as population size and growth rate, age and sex structure, birth and death rates and infertility (Oyekanmi 1991).

Unfortunately, little research has been known to be directed at the pattern, mode and trend of STDs in Nigeria. This is particularly dangerous in a country like Nigeria with its apparently permissive sexual lifestyles that nurture the transference of diseases from one person to another through casual sexual contacts. Moreover the practice of polygamy does endanger some of the partners in any such union. Much of the reasons for this state of affairs is socio-cultural and any meaningful effort at effecting a change has to start with a proper identification of these socio-cultural variables (Oribuloye 1993).

Study Hypothesis

The following explicit hypothesis will be tested:

- i) That there is a significant difference in the pattern, mode and trend of STD between rural and urban Nigerians.
- ii) That lack of tracing the sexual partners of STD patients through their residential, migration and other socio-economic characteristics is one of the greatest factors hindering the possible arrest of infections.
- iii) That STD is significantly lower among people in monogamous than those in polygamous marital unions.

Research Design and Methodology

Conceptual Framework

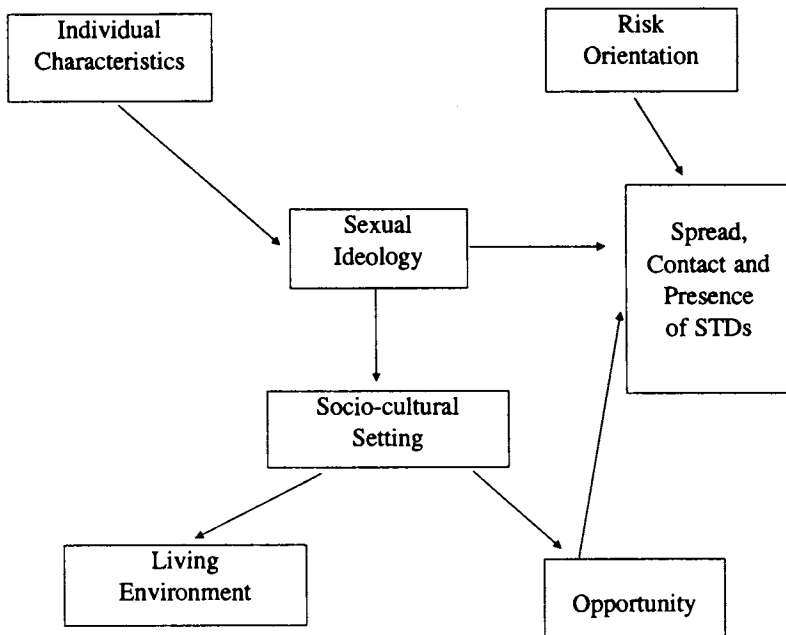
A high level of STDs is clearly related to a high rate of sexual partner change. Thus the higher the degree of promiscuity, polygamy being one of such, the higher the level of STDs in the society. Nigeria does not presently quarantine HIV and AIDS victims.

Low and high class prostitution is practised in hotel, night clubs, private houses and public places. Prostitution is an important factor in the spread of all STDs. Most five star hotels in Lagos, Kaduna, Kano and other major Nigerian cities still run informal gay harems. It is believed that the practise of homosexuality was first introduced into the country by Arabs and Lebanese traders some centuries ago and also by the colonial officers during the British rule (Ogunlade 1989). Drug addiction is said to be on the

increase. People are not bound to keep permanent sexual partners or remain faithful to their spouses. Section 5.3.5 of the 1988 population policy specifies that while women are enjoined to have four children each, men are advised to have 'limited' number of wives and have those children they can adequately support. So that implicitly there is licence for polygyny and men (as well as women) can have sexual contacts without limit on that pretext (Aina 1988).

Consequently the presence and spread of STDs can be determined by a multiplicity of individual, social, cultural, psychological and environmental variables as shown in Figure I.

Figure I: Conceptual Model of the Spread of Sexually Transmitted Diseases in Nigeria



In this model:

- I. Individual characteristics means socio-economic attributes of the individual particularly those pertaining to education, sex, age, occupation, ethnicity etc.

- II. Living environment means geophysical and socio-political environment especially urban versus rural settings, political ideology.
- III. Sexual ideology refers to beliefs, norms values and attitudes concerning sexual behaviour and sexuality.
- IV. Socio-cultural setting, refers to variations in social institutions and social structure; kinship, marriage, religion, economy together with their underlying value systems and modes of relationship.
- V. Risk orientation refers to both the perceived risk of specific sexual behaviours, and the general disposition of the individual 'to (or not to) engage in behaviour believed to have some probability of an undesirable physical or social results' (WHO 1988).
- VI. Opportunity refers to availability of conditions which are favourable to the performance of particular sexual acts.

Data Source

A survey was carried out in order to see whether people would respond to questions on the topic of sexuality in the Ilesa-area. The findings here represent the initial attempt to analyze the data gathered from the survey.

The pilot survey was conducted in 1991 in Ilesa,³ medium sized urban centre predominantly inhabited by the Ijesha (Yoruba) and few individuals from other tribes. The survey comprises of 93 respondents, of who 52% are males, and 48% are females. Despite its small sample size, the study is however representative of all age groups. The age group having the largest respondents is 25-29 (30), followed by 20-24 (18) and 35-39 (15). The least is in age group 15-19 with just a respondent, while 3 of the respondents are above 54 years of age (Table I). It is clearly evident from the above age distribution that a considerable proportion of the respondents are youths. While 38% of the respondents in the study are single, 46% are married. A negligible proportion of 15% are widowed, divorced or separated from their partners. One has to realize that the sexual behaviour of the respondents would be somewhat influenced by their marital status, one would also expect that the single people (never married) would have the least frequency of sexual interactions.

3 Ijesha Province, of which Ilesa is the main urban centre, had a population of 481,720 as of 1963 national census.

The study is also representative of all educational categories. As indicated in Table 1, a remarkably large proportion (48%) had completed secondary school, while only 29% have none or primary school. The highest educational background comprises of 16 (17.2%) individuals who have post-secondary school education. Ilesa which is within Osun State is part of the old Western Region that had undergone free primary school education which was introduced by the now defunct Action Group led government around 1954. Hence the general level of education of the populace tends to be higher than for the national average.

Table 2 provides a reasonable assessment of the relationship between age, sex, education and the question of virginity. Before the contact with colonization and so-called modernization, especially among unmarried females, virginity was highly valued among the various African societies. Marriage was believed to be a sacred institution that should be entered into with spiritual purity in body and soul, and having sexual intercourse before, and outside of marriage was considered a taboo. However, the rule was enforced more for girls than boys. As revealed in Table 2 people no longer have such a high regard for virginity. Although 38% of the respondents still believed in virginity at marriage yet only 10% were themselves virgins at the time of their own marriage. From Table 2, we see that 61% of the respondents below 30 years of age do not believe in virginity before marriage while 50% of the older respondents gave a similar response. A control for sex of respondents shows that a higher proportion of the females than males believes in maintaining one's virginity before marriage. The highest percentage of such belief occurs among older females (45%), followed by older males (41%), younger males (38%) and least among younger females (26%).

In a nutshell, 56% of the respondents do not believe in the preservation of virginity until marriage, 38% still hold the belief, while a negligible proportion of 6% did not respond at all.

To support the above views on virginity before marriage, Table 2 shows that a total of 54 respondents (30 males and 24 females) were not virgins at marriage, these comprise 58% of the respondents. A control for age showed that 55% of the youths and 61% of the older respondents had given such negative response. Among the females a higher proportion of older women aged 30 and above than younger women aged below 30 (9%) were virgins at the time of their first marriage. On average only 10% of the respondents were virgins at first marriage.

Table 1: Profile of Respondents

Sex	Male		Female		Number	Percent
					48	51.6
					45	48.4
Age	Male		Female			All
	n	%	n	%	n	%
15 — 19	1	2.08	-	-	1	1.07
20 — 14	8	16.67	10	22.3	18	18.35
25 — 29	17	35.42	13	28.89	30	32.27
30 — 34	3	6.25	5	11.11	8	8.60
35 — 39	8	16.66	7	15.57	15	16.13
40 — 44	6	12.5	6	13.34	12	12.19
45 — 49	2	4.17	2	4.44	4	4.30
00 — 54	2	4.17	-	-	2	2.15
Above 54	1	2.08	2	4.44	3	3.23
Marital Status						
Single	20	41.67	15	33.33	35	37.67
Married	25	52.08	18	40.00	43	46.24
Sep/Divorced	2	4.17	7	15.56	9	9.68
Widow	1	2.08	5	11.11	6	6.45
Education						
No School					9	9.68
Primary/ Koranic					19	20.43
Secondary not completed					4	4.30
Secondary					45	48.39
Above Secondary					16	17.20
Total	48	100	45	100	93	100

Source: Compiled by author

Table 2: Respondents' Believe in Virginity

Belief in Virginity								
Age	Yes		No		NR		All	
	n	%	n	%	n	%	n	%
Under 30	16	32	30	61	3	6	49	100
30 +	19	43	22	50	3	7	44	100
Age/Sex: Male								
Under 30	10	38	13	50	3	12	26	100
30 +	9	41	10	45	3	14	22	100
Age/Sex: Female								
Under 30	6	26	17	74	-	-	23	100
30 +	10	45	12	55	-	-	22	100
Education								
No school	5	56	4	44	-	-	0	100
Primary/Koranic	7	37	12	63	-	-	19	100
Sec. attended								
& Above	25	38	40	62	-	-	65	100
Virginity at Marriage								
Under 30	3	6	27	55	19	39	49	100
30 +	6	14	27	61	11	25	44	100
Age/Sex: Male								
Under 30	1	4	11	42	14	54	26	100
30 +	1	4	19	80	2	10	22	100
Age/Sex: Female								
Under 30	2	9	8	35	13	56	23	100
30 +	5	23	16	73	1	4	22	100
Education								
No school	6	67	3	33	-	-	9	100
Primary/Koranic	2	11	17	89	-	-	19	100
Sec. attended								
& Above	16	25	49	75	-	-	65	100

Source: Compiled by author

In the light of the advantage of virginity before marriage, one might have expected the number of respondents that would support virginity till marriage to outnumber those that consider such preservation unnecessary; but the data here show the reverse. An attempt was made to see the effect of education (as a proxy for modernization) on the perception of and belief in virginity. Of the 56 respondents that do not believe, 40 have secondary school education and above, while the rest have lower education background than this level. While 56% of illiterates said they believe in virginity, 37% of primary school and 38% of secondary school holders have such views. However, this might be partly accounted for by other personal reasons or family background. Furthermore, the retention of virginity till marriage seems to be negatively related to education.

About three-quarters of the respondents do not see the significance of their daughters being virgins at marriage. On the other hand 24 (25%) respondents are optimistic to see their daughters enter marriage as virgins. Findings suggest that the acceptance or rejection of virginity at marriage is strongly affected by the individual's age, sex and educational background. It portrays that males are more promiscuous than females, and females tend to support the need for virginity at marriage more than their male counterparts. This might be because of the societal norms. It also creates the impression that more females enter into marriage without having had premarital sexual relations than males.

Concomitant to the above are some corroborative evidence in Table 3. More than 50% of the males that responded to the question on age at first sexual relations confessed to having had their first sexual experience early in life i.e before 19 years of age. Though the least age at first sexual relation is 10-14, none of these male respondents were virgins at about 29 years of age. A higher proportion of youths had had sex before age 19 than the older male respondents.

However, just as early sexual experience was pronounced among males, a similar observation could be made among their female counterparts. While 4 of them did not respond, more than half (25) of those that responded have had sexual intercourse before the age of 19. Though the least age at first sexual relation is 10-14, 3 respondents claimed to have kept their virginity till above 29 years of age. Moreover while 74% of young females had had sex before age 19, only 36% of older females had similar experience as shown in Table 2.

This issue of sexual permissiveness, moral decadence and laxity had been an age long affair, which is, unfortunately, more pronounced at the present time. Premarital sexual intercourse is not only considered a taboo, the fear of not finding suitable husbands, after being disvirgined, prevented young ladies from yielding unnecessarily to sexual temptations in the olden days. Beside the fear of being exposed by the gods, adultery was also

Table 3: Respondents Current Age and Sex by Age at First Sexual Relations

Male														
Current Age:	10-14		15-19		20-24		25-29		30+		NR		ALL	
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Under 30	3	12	15	58	3	12	1	3	-	-	4	15	26	100
30 +	-	-	8	36	9	41	1	5	-	-	4	18	22	100
Sub-Total	3	6	23	48	12	25	2	4	-	-	8	17	48	100
Female														
Current Age:	10-14		15-19		20-24		25-29		30+		NR		ALL	
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Under 30	8	35	9	39	5	22	-	-	-	-	1	4	23	100
30 +	2	9	6	27	6	27	2	9	3	14	3	14	22	100
Sub-Total	10	22	15	33	11	24	1	5	3	7	4	9	45	100

Source: Compiled by author.

seriously avoided by women in order to prevent the ridicule and shame of being caught and to avoid catching sexually transmitted diseases, of which gonorrhea was the most widely known. The situation, however, is no longer the same today due to urbanization, migration in search of jobs, influence of contact with other cultures, etc.

The data show that virtually all the respondents have had at one time or the other had more than one sexual partner. Such sexual relations is an experience that spreads across all ages. About two-thirds of the respondents had 1 or 2 sexual partners as at the survey time, while 32% had 3 or more sexual partners. Only 45 people (48%) had precisely one sexual partner at survey time. While they confessed having sexual partners before marriage, some married ones still claim to be having illicit sexual relationship with outsiders at present although such practice is more prevalent among the male members Table 4.

Some 17 (35%) of the 48 male respondents said they patronize commercial sex workers (prostitutes) to gratify their sexual desires. Such extension of sexual relations to prostitutes has occurred irrespective of the men's marital status as pointed out in Table 5. The separated/divorced men seemed to be less susceptible but the study being a pilot survey with a small sample size, the exclusion of the divorced or separated individuals is, however, not an attempt to exonerate them from similar patronage of prostitutes. These extra marital sexual indulgence at times result in unwanted pregnancy, teenage morality from abortion, forced marriage, procreation of unwanted babies, abandonment of babies, and the spreading of venereal diseases. All this may occur because those involved do not use any mode of prevention against unwanted pregnancy. The 1981/82 World Fertility Survey in Nigeria indicated that only 6% of married women use modern contraception.

Furthermore, the venereal diseases in the form of gonorrhea, herpes, etc., which are the consequences of indiscriminate sexual expositions, are also themselves factors that may likely pave the way for the most deadly AIDS. According to the British medical journal the *Lancet*, 'each year, more than 300 million additional people throughout the world become infected with sexually transmitted diseases, such as gonorrhea, syphilis, herpes, and chlamydia. These may weaken the body, perhaps making it even more susceptible to the AIDS virus' (AWAKE 1988). Several studies have shown high rates of HIV seropositivity among prostitutes (Anarfi 1992; Bruyn 1992) and other high risk groups.

Table 4: Respondents Age and Sex by Number of Sexual Partners*

Age	Present Sexual Partner				Last Week				Last Month				Last Year				All
	Nil	1-2	3-4	4	Nil	1-2	3-4	4	Nil	1-2	3-4	4	Nil	1-2	3-4	4	-
Under 30	5	30	10	4	11	32	4	2	7	32	6	4	7	31	9	2	49
30 +	4	34	5	1	10	32	2	-	7	26	11	-	8	26	9	1	44
Sex																	
Male	5	32	9	2	10	32	4	2	7	31	7	3	7	27	12	2	48
Female	4	32	6	3	11	32	2	-	7	27	10	1	8	30	6	1	45
Total	9	64	15	5	21	64	6	2	11	58	17	4	15	57	18	3	93
	22				9				23				23				

Source: Compiled by author.

* 45% had one sexual partner at survey time.

Table 5: Male Respondents and Patronage of Prostitutes

Marital Status	Yes		No		NR		All	
	n	%	n	%	n	%	n	%
Single	9	45	11	55	-	-	20	100
Married	7	28	16	64	2	8	25	100
Separated/ Divorced	-	-	2	100	-	-	2	100
Widow	1	100	-	-	-	-	1	100
All	17	35	29	60	2	5	48	100

Source: Compiled by author

Thus, the knowledge of AIDS and other sex related diseases is no longer a secret affair, as confirmed by Table 6 where (90%) expressed their awareness of venereal diseases, and 97% have heard of AIDS. Although 4% of the respondents (3 males, 1 female) said they have once seen victims of these diseases, as much as 23% (12 males, 9 females) confessed to have been treated for one of them once, except AIDS.

Among the 90% people that have heard of venereal diseases, approximately 66% are educated individuals. Pathetically too, among those that have no knowledge are about 6 educated persons, while as much as 8 of them have been treated of venereal diseases so far. Similarly, 97% hinted that they have heard of AIDS but only 4% said they have known AIDS victims (Table 6). Youth and education seem to have positive influence on hearing about VDs. Both men and women seem equally predisposed towards sexually transmitted diseases, including AIDS. AIDS cases in Africa are becoming increasingly common among women of child bearing ages. Children account for one of every five AIDS cases in Rwanda. In Zambia, it was estimated that in 1988, 6,000 babies will be born with AIDS. Among 800 prostitutes tested in Nairobi, nine out of 10 were infected with HIV. And these women sleep with an average of 1000 customers per year. This is why Dr. Halfdan Mahler of WHO (World Health Organization) stated: 'We stand nakedly in front of a very serious pandemic as mortal as any pandemic there ever has been... Everything is getting worse and worse in AIDS'. And Dr. William O'Connor, a microbiologist, laments: 'What we're dealing with is probably the greatest plague ever to hit the world' (AWAKE 1991).

Table 6: Knowledge of Venereal Diseases

	Heard of VD			Treated for VD			Heard of AIDS			Know Victim						
	Yes	No		Yes	No		Yes	No		Yes	No					
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%				
Under 30	46	92	4	8	7	14	42	86	47	96	2	4	4	8	45	92
	38	86	4	14	14	32	30	68	43	98	1	2	-	-	44	100
Male																
Under 30	23	96	1	4	2	8	22	92	21	88	3	12	2	8	27	92
30 +	20	91	2	9	4	18	18	82	24	100-	-	-	1	5	21	95
Female																
Under 30	20	87	3	13	5	22	18	78	22	96	1	4	-	-	23	100
30 +	20	91	2	9	4	18	18	82	22	100	-	-	1	5	21	95
Education																
None	7	78	2	22	3	33	6	67	7	78	2	22	2	22	7	78
Primary/																
Koranic	18	95	1	5	8	42	11	58	19	100	-	0	-	-	19	100
Sec. +	59	91	6	9	10	15	55	85	64	98	1	2	2	3	63	97
Total	84	90	9	10	21	23	72	77	90	97	3	3	4	4	89	96

Source: Compiled by author

The knowledge of the existence of venereal diseases, especially AIDS, is not enough without knowing how they could be contacted. The knowledge of how they could be contacted and those who are susceptible to them would serve as the surest avenue for prevention, since some of them are incurable, most particularly AIDS. Apart from contact through sexual intercourse, AIDS, for example, was first spread mainly through homosexuals and drug addicts. Blood transfusion has also been known to be possible avenue for spreading AIDS. This is confirmed, by our data where virtually all respondents believe that venereal diseases could be contacted through sexual intercourse with somebody that has been infected with the virus, including prostitutes. About 74% and 72% of the respondents also believed that these diseases could be contacted through blood transfusion and kissing respectively. Moreover prostitution is also (88%) seen as a possible source of AIDS. Unfortunately, 16% majority of respondents who are illiterates, still believe that contacting venereal diseases could be the act of God. The belief that such diseases are through act of God is more common among females than male respondents.

About 95% of the respondents believe that the primary source of contacting AIDS is sexual intercourse, especially with prostitutes. About 3% and 75% of those that responded also said that kissing and blood transfusion, respectively, are other dangerous avenues.

It is however pathetic to discover that a notable number of respondents could still disbelieve the possibility of contacting venereal diseases and AIDS through kissing and blood transfusion despite several medical testimonies of victims. Some (more than 19% for both venereal diseases and AIDS) even believe that contacting these diseases is the act of God or a manifestation of supernatural intervention. Therefore, it can be said that ignorance and the carefree attitude of individuals are responsible for the widespread of venereal diseases and AIDS.

Moreover, knowing fully well the deadly effect of these diseases, it appears people are still careless about taking precautions. Though sexual behaviour of individuals seem to have been modified but such modifications are not adequately matched with proper precautions. As indicated in Table 7, 90% confessed that their sexual exploits have reduced tremendously. Yet, about 12% of males and 11% of females still indulge in extra-marital sexual activities.

Furthermore, we attempted to assess how the educational background of individuals has influenced their sexual behavioural modification. Among those that said the awareness of venereal diseases and AIDS contributed to the adjustment of their sexual behaviour, 69% had secondary school education and above, while the rest had below this level. The same 69% that had sexual behaviour adjusted from the fear of contacting sexually transmitted diseases also do not engage in extra-marital sexual affairs, while

73% of those who still persist in this had below secondary school education. It could be said that those with higher education believe that AIDS is real and they guide against it somehow.

Table 7: Sexual Behavioural Modification

	Modification of Sexual Behaviour				Having extra marital Partners					
Sex	Yes		No		Yes		No		Total	
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Male	42	88	6	12	6	12	42	88	48	100
Female	42	93	3	7	5	11	40	89	45	100
Education										
None	7	78	2	22	3	33	6	67	9	100
Primary	15	79	4	21	5	26	14	74	19	100
Secondary +	62	95	3	5	3	5	62	95	65	100
Total	84	90	9	10	11	12	82	88	93	100

Source: Compiled by author

The implication of the above, however, is that awareness of venereal diseases might help to modify an individual's sexual activities, especially among the educated ones. The females are more restrictive in their sexual engagements than their male counter parts.

However, it is not enough to be aware of these venereal diseases without taking a corresponding action to prevent contact with them. The preventive measures could be in the form of contraceptives, careful selection of males and total abstinence from sex, especially before and outside of marriage. Though chastity before marriage, sticking to one partner and avoidance of extra-marital sexual activities would go a long way to curb the spread of venereal diseases, a total abstinence from sex seems unrealistic. Therefore, some prefer the use of contraceptives and condoms.

As shown in Table 8, while 62% of female respondents claimed to have ever used contraceptives, 44% are currently using them. This is quite high compared with the national average of 6% mentioned earlier for 1981/82 WFS Survey. Only 38% and 56% have never tried or are not using contraceptives presently. Of those using contraceptives, Table 9 indicates the various types adopted by them. The most commonly used is the oral pill while about 61% 70%, and 29% have ever used condom/diaphragm, injectables and traditional methods, respectively. No one seems to have reported using the safe/rhythm method at all. Among those who are currently using contraceptives, 70%, 10% and 20% use oral pills, injectables, and traditional methods, respectively, while none of them is

using condom/diaphragm at present. Therefore, this is an indication that the use of contraceptives is becoming more acceptable to women, especially the use of oral pill. However protection from contacting sexually transmitted diseases through the use of condoms seems to be lacking. This is an issue that should be of concern to this study.

Table 8: Female Respondents and Contraceptive Use

Response	Contraceptive use				Total	
	Yes		No			
	n	%	n	%	n	%
Ever use Contraceptive	28	(62.2)	17	(37.8)	45	(100.0)
Currently using contraceptive	20	(44.5)	25	(55.5)	45	(100.)

Source: Compiled by author

Table 9: Female Respondents and the Type of Contraceptive Use

Types	Ever use		Currently use	
	n	%	n	%
Condom/diaphragm	1	3.6	-	-
Oral Pill	17	60.7	14	70.0
Injectables	2	7.1	2	10.0
Safe/Rhythm	-	-	-	-
Traditional	8	28.6	4	20.0
Total	28	100	20	100

Source: Compiled by author

Summary

The study is a pilot survey on the spread of sexually transmitted diseases in Nigeria, conducted in Ilesa with a small sample size. The study cuts across all ages, sexes, marital statuses and national categories. It attempted to obtain the current opinion of people on the significance of virginity before marriage, premarital and extra marital activities as well as the level of awareness of the people on the sources and spread of venereal diseases, including AIDS, as they are influenced or determined by age, sex, marital status and educational backgrounds.

At this initial step, it has been revealed that people are gradually realizing the need to take preventive measures from contacting venereal diseases, especially AIDS that defies all cures. Thus, if sexual intercourse

can not be totally abstained from, particularly by men, selective choice of partners becomes imminent and inevitable.

Moreover, the females are now beginning to realize the significance of using contraceptives to prevent pregnancies. However, its use to prevent the spread of venereal diseases among females is still very limited. Moreover in polygamous settings where the man can lay claim to two or more women it is very difficult for a particular woman to restrict her husband's sexual activities in such a way as to protect herself or reduce her exposure to sexually transmitted diseases.

In conclusion this paper recommends that it is necessary to carry out a larger survey to assess the extent to which people are modifying their sexual behaviour as well as use of contraception in order to stem the escalation of sexually transmitted diseases, including AIDS. In some cases it might even be necessary to ascertain what diseases are perceived as STDs and AIDS related in different cultural contexts.

References

- Aina, Tade, 1988, 'The Myth of African Promiscuity', in Sabatier Renée, pp.76-77.
- , 1992, 'Patterns of Bisexuality in Sub-Saharan Africa', in R, A, P, Tielman, Manuel Carballo and A, C, Hendriks, eds. *Bisexuality and HIV AIDS*, NY, Prometheus Books, pp.81-90.
- Anarfi, J, 1992, 'Migration, Sex and AIDS in Ghana', *Health Transition Centre Working Paper*, No.16, Australian National University, Canberra.
- AWAKE, 1988, October 8, p.7, *A magazine of the Jehovah's Witness*.
- , 1991, July 22, p.6.
- Bruyn, Mariade, 1992, 'Women and AIDS in Developing Countries', *Social Science Medi*, Vol. 34, No.3, pp.249-262.
- Ogunlade, J, 1989, 'Gays Pick up Steam in Lagos', *Lagos Life*, No.185, April 20-April 26.
- Osoba, A, O, 1981, 'Sexually Transmitted diseases in tropical Africa: A Review of the Present Situation', *British Journal of Venereal Diseases*, Vol. 57, pp. 89-94, *Population Reports*, July 1983, Vol. II, No. 3, 151 pp.
- Oyekanmi, F, D, 1989, 'National Population Policy and Sex Education in Nigeria', paper presented at the *Workshop on the New National Population Policy* and the Nigeria Women organized by the National Council for Women Societies, at Luggard Hall, Kaduna, March 15-17.
- , 1991, 'An Explanatory Look at the Spread of Sexually Transmitted Diseases in Nigeria', *Journal of Issues in Social Sciences*, Vol. 1, No. 1, January, pp. 54-62 (ISSN 1115-6708).
- Ransome-Kuti, Olikoye, 1992, Talk giving at the meeting of the members of the national AIDS committee and media Executives.
- Sabatier, Renée, 1988, *Blaming Other: Prejudices, Race and Worldwide AIDS* (Panos Publications Ltd., London, UK) Chapter Six.

- Oribuloye, I, O, Caldwell, J, C, and Caldwell, P, 1993, The role of religious leaders in changing sexual behaviour in Southwest Nigeria in an era of AIDS, in Caldwell, J, C, *et al* eds., *Health Transition Review*, Sexual Networking and HIV/AIDS in West Africa, Supplement to Vol. 3, pp. 93-104.
- Oribuloye, I, O, 1993, 'Patterns of Sexual Behaviour of High Risk Groups and their Implication for STDs and HIV/AIDS Transmission in Nigeria', IUSSP, International Population Conference, Proceedings Vol. 4, pp. 369-381, Montreal, Canada.

* Department of Sociology, University of Lagos, Akoka, Nigeria.

Côte d'Ivoire: L'Etat et l'économie parallèle

Youetto Raymond*

Abstract: *Like most all Third World countries, Côte d'Ivoire is also caught in the development of what can be termed as a 'Second economy'. This economy is carried out illegally and invisibly — National statistics can hardly take it into account. However, it cannot operate without the official economy. It is an economy within an economy. This economy corresponds to a change of behaviour originating from the necessity to resist some constraints either by creating parallel markets or trying to obtain additional funds in order to cope with economic difficulties. In both cases the results are just bad for the economy of Côte d'Ivoire because it loosens in public incomes and professional taxes while at the same time encouraging nepotism and treacherous financial dealings. The major issue to consider now is whether this is the negative outcome of capitalism when some business aspects of market economy are brutally introduced in a state of underdevelopment or the mere negative results of an inefficient but conscious and deliberately conceived mode of management to perpetuate delapidation of public funds. The paper advises that the State should limit and control this parallel economy.*

Introduction

L'une des tendances les plus marquantes dans l'évolution économique des pays sous-développés au cours de ces deux dernières décennies de crise, c'est la recrudescence des activités parallèles ou la deuxième économie dans la gestion de l'économie nationale.

S'agit-il d'épiphénomènes négatifs du capitalisme provoqués par l'introduction brutale dans un état de sous-développement de certains aspects affairistes de l'économie de marché, ou s'agit-il encore de conséquences malheureuses d'une gestion inefficace mais consciente et délibérément conçue de manière à institutionnaliser l'esprit de gabegie?

En absence de données statistiques sur la nature globale de cette économie parallèle, il nous semble difficile de l'évaluer concrètement.

Cette étude se propose à partir d'une esquisse théorique de l'économie parallèle, d'en expliquer le mode de fonctionnement en se fondant sur ses secteurs d'activité, son développement et ses conséquences sur l'économie ivoirienne.

Quelle signification donner à l'économie parallèle

L'activité économique parallèle, ou secondaire, n'est pas la panacée des pays nantis, tels que la France où la pression fiscale peut conduire des contribuables (des entreprises surtout) à mener des activités illicites: non-déclaration de revenu, travail au noir, etc., ou l'ex-URSS où l'approvisionnement planifié de produits alimentaires ou vestimentaires peut être à la base de l'économie privée par rapport à l'Etat.

Cette activité se manifeste aujourd'hui dans quelques pays en voie de développement, notamment en Côte d'Ivoire: c'est le cas lorsque les richesses nationales se dissimulent, on ne sait trop comment, ou lorsque les transactions financières ou physiques prennent une forme occulte.

Quels que soient les pays, l'économie parallèle est avant tout une activité économique illicite, invisible ou souterraine, et dont les statistiques et la comptabilité, si elles existent, sont difficilement accessibles au grand public. Par ailleurs elle revêt un caractère parasitaire et spéculatif parce qu'elle n'apparaît et ne survit que grâce au secteur officiel de l'Etat: c'est une économie dans l'économie.

Dans les pays développés comme en France par exemple, son champ d'activité est très limité, en raison de l'organisation de la réglementation de l'économie, du travail et du marché.

Le secteur d'activité de l'économie parallèle concernant les fraudes portent sur les revenus imposables des entreprises commerciales et non commerciales, et des personnes. Ces secteurs de fraude et les taux de sous-estimation des impôts sont cependant à-peu-près connus par les statistiques (Gaudemet 1981:280-281).

Dans l'ex-URSS, il existait deux secteurs principaux d'activités parallèles: le secteur privé légal et le secteur privé non légal. Le premier secteur fonctionnait souvent avec l'accord tacite de l'Etat, car l'économie privée légale permettait parfois, dans le cadre de la gestion centralisée, d'assouplir le blocage de la production et de la distribution, dû aux effets centralisateurs de la planification et du monopole d'Etat. Quant au deuxième secteur, son champ et son taux d'activité étaient presque connus par les statistiques officielles. Le mal pouvait donc être également enrayé.

Dans les pays sous-développés en général et en Côte d'Ivoire en particulier, il est très difficile de situer la frontière entre les secteurs légal et illégal. Ces deux activités sont parfois si imbriquées l'une à l'autre que la gestion des biens publics est souvent confondue à la gestion des biens privés. C'est sans doute ce qui faisait dire à Seydou Lamine (1979:29) s'adressant à un responsable politique et administratif africain: «... Il s'y cramponne et gère l'Etat avec l'aide de ses courtisans, comme une affaire privée, parfois comme une entreprise familiale». Cette remarque est valable presque pour la gestion de tous les Etats africains, et illustre parfaitement la

définition même de l'économie parallèle dans les pays en voie de développement.

L'approche théorique

L'impact des difficultés économiques

L'économie parallèle est avant tout une réponse à des conditions économiques et sociales difficiles, imposées par la crise ou par des politiques économiques restrictives. Celles-ci provoquent des modifications dans le comportement de quelques catégories socio-professionnelles, par rapport aux activités économiques officielles.

Ces modifications de comportement se justifient par la nécessité de contourner et d'éviter ces mesures restrictives pénalisantes. Elle changent la structure de l'offre et de la demande en mettant en place des marchés parallèles, c'est l'hypothèse de l'effet de substitution ou en essayant d'obtenir des revenus additionnels, l'hypothèse de l'effet revenu.

Examinons ces deux effets à partir de la courbe de demande du consommateur.

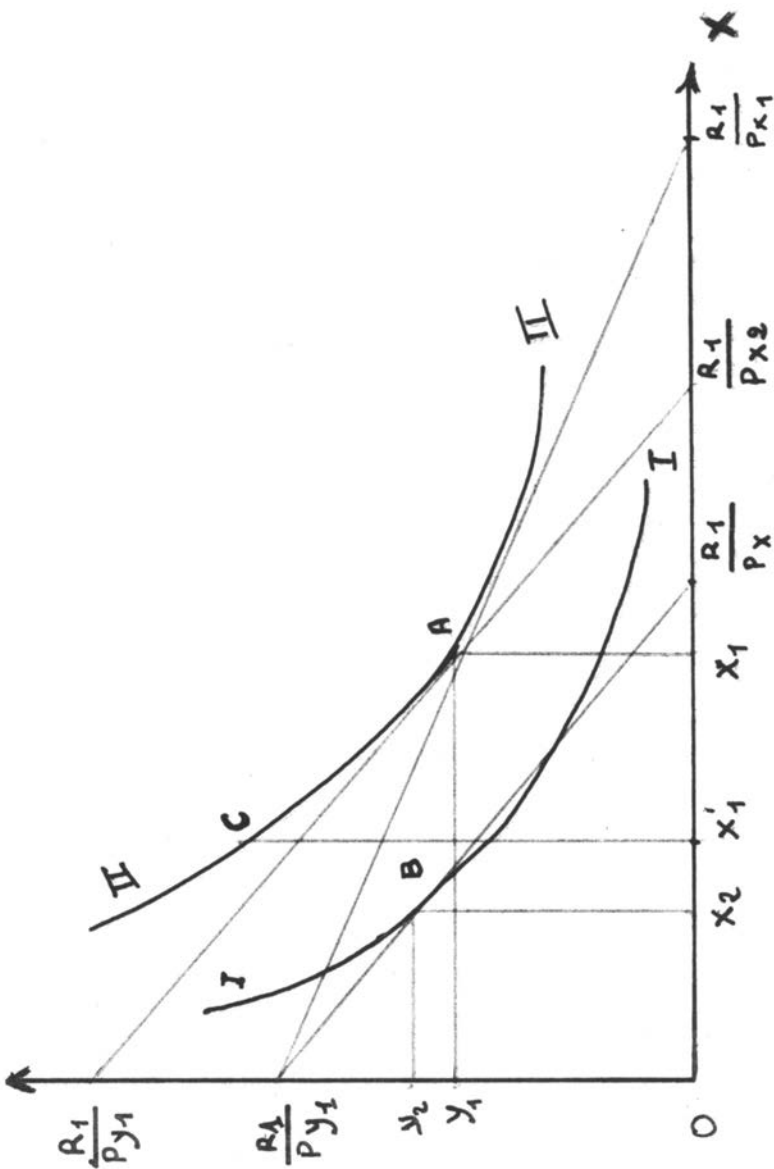
La variation du revenu en matière de salaire nominal et réel peut avoir une influence sur le comportement des agents économiques. Selon que le salaire diminue ou augmente, ce comportement peut varier (Becker 1964).¹

En effet la relation inverse que traduit habituellement une courbe de demande entre le prix d'un article et la quantité que le consommateur achètera est le résultat combiné d'un effet de substitution et d'un effet revenu d'une variation de prix. Lorsque le prix d'un article augmente et que le consommateur le délaisse au profit d'un bien substitut relativement moins coûteux, une réduction de la demande est provoquée par la substitution. C'est ce qu'exprime sur le graphique No.1 le mouvement de A à C où la réduction de X_1 à X' de la quantité X consommée est provoquée par une augmentation de prix.

De plus la hausse du prix de l'article réduit le revenu réel ou le pouvoir d'achat du consommateur ce qui oblige ce dernier à réduire ses achats de biens normaux. Dans la mesure où la baisse du revenu réel affecte la consommation de l'article en question, nous nous trouvons devant l'effet revenu. Dans ce cas la ligne du budget se déplace vers la gauche et devient tangente à la courbe d'indifférence 1; la combinaison B, comportant Y_2 de Y et X_2 de X devient l'optimum du consommateur. Le déplacement de C à B traduit l'effet revenu et réduit de X' à X_2 la quantité X consommée. .

1 C'est l'hypothèse selon laquelle, le consommateur règle son comportement, non pas seulement en fonction de ses revenus immédiats, mais selon la perception qu'il a de ses perspectives de revenus futurs et des aléas qui les entourent. La confirmation de cette hypothèse statique est la base des théories monétaristes de Friedman.

Ce schéma théorique simplifié est comparable à ce qui se passe dans l'économie ivoirienne, où la crise économique marquée par l'inflation, le blocage des salaires, la rigueur budgétaire et la baisse du pouvoir d'achat, affecte le comportement de la majeure partie des catégories socio-professionnelles, les amenant à réagir suivant les mêmes effets: l'effet de substitution et l'effet revenu.



L'effet de substitution et la multiplication des secteurs parallèles

En Côte d'Ivoire, l'heure de travail dans l'administration publique rapportant moins de revenu net après impôt, donc en pouvoir d'achat réel, il y a une forte propension des fonctionnaires, cadres, employés, à considérer que mieux vaut travailler moins dans le secteur public, pour s'occuper d'autres activités supposées plus rentables. Il s'ensuit un délaissement généralisé des services publics, caractérisés par une recrudescence de l'absentéisme, un allongement et une perpétuation des vacances, une mauvaise qualité des services administratifs, de la négligence voire l'abandon des postes.

L'absentéisme selon Killing Sworth (1992), «est un moyen de réduire le temps de travail fixé contractuellement ... c'est la réaction d'un individu face à une convention de travail sous-optimale».

Cette réaction, par effet de substitution, s'est accompagnée de la floraison et de la multiplication de milliers de secteurs informels, de petites affaires et autres transactions, et dont les activités échappent pratiquement au contrôle de l'Etat.

Travailler moins dans l'administration publique dont les salaires sont très bas et parallèlement s'occuper de petites affaires privées, tel est le comportement qui anime l'ensemble des fonctionnaires dans le système actuel en Côte d'Ivoire.

L'effet revenu et la bipolarisation des activités professionnelles

L'effet revenu consiste à travailler davantage pour compenser, par des revenus complémentaires, la perte du pouvoir d'achat qui résulte du coût élevé de la vie. D'où la propension à la bipolarisation des activités des fonctionnaires à travailler, à la fois, à leur propre compte pour gagner des revenus complémentaires, et se maintenir dans la fonction publique pour préserver leur régime de retraite. Dans le jargon local on dira: «avoir un pied à la fonction publique et se débrouiller ailleurs».

La notion de «se débrouiller ailleurs» est très élastique et comprend plusieurs activités parallèles: un double usage des biens publics à des fins personnelles; l'usage des téléphones de bureaux administratifs, des véhicules de service, des bons de carburant, des ordres de missions, du matériel d'équipement et de construction, des fournitures, des fonds publics, etc., et dont l'organisation constitue de véritables secteurs économiques qui fonctionnent dans un contexte de comptabilité parallèle au détriment de l'Etat.

On constate donc que l'apparition de l'économie parallèle en Côte d'Ivoire est surtout liée aux conditions de vie économique et sociale très restrictives qui limitent énormément le pouvoir d'achat de l'ensemble des catégories socio-professionnelles.

Les marchés parallèles et leurs conséquences sur les recettes publiques

Nous avons tenté de recenser des secteurs s'adonnant aux activités économiques parallèles en Côte d'Ivoire. Nous n'en retiendrons que les plus importants du point de vue des activités et de leurs conséquences. Ces secteurs s'étendent du commerce parallèle en passant par le marché parallèle du travail jusqu'au détournement des deniers publics sous de multiples formes. Il nous sera par contre difficile de quantifier les taux de fraude par manque de données statistiques.

Le commerce parallèle et les pertes de l'Etat sur les prestations de service

Le commerce parallèle porte sur les échanges qui s'effectuent illicitement, soit sur le marché intérieur — c'est le cas du petit commerce ou du commerce ambulant — soit par l'importation à partir des pays étrangers, de marchandises tels que machines et outils, textiles, appareils électroniques, automobiles, cosmétiques, alcool, etc., destinés au marché national.

Les tentations de fraudes sur ce marché visent à la fois à contourner les circuits officiels de distribution et à se soustraire aux obligations sur la réglementation douanière et commerciale.

Les pertes de l'Etat portent sur les recettes pour prestation de divers services ainsi que les recettes douanières liées aux activités de contrebande, d'une part, et d'autre part sur les recettes liées à la sous-facturations des importations.

Quant à l'offre sur ce marché, elle est déterminée par la possibilité de gain d'une «prime commerciale parallèle», correspondant à la différence entre le prix de gros officiel d'acquisition de la marchandise et le prix d'acquisition parallèle ou frauduleux. Cette différence de prix permet par ailleurs de financer les importations parallèles en cours.

La demande est déterminée par le caractère négociable ou flexible du prix de détail parallèle. Ce qui permet d'acquérir la marchandise plus ou moins cher par rapport au prix du marché officiel, mais aussi par rapport à la conjoncture sur le marché parallèle.

Le marché parallèle du travail et les pertes de l'Etat sur les taxes professionnelles

Le marché parallèle du travail comporte un certain nombre d'infractions à la législation du travail: non-déclaration d'embauche, non-déclaration fiscale.

Le marché parallèle du travail concerne les fraudes fiscales sur les revenus imposables d'un certain nombre d'entreprises commerciales du secteur industriel moderne et les fraudes portant sur les taxes professionnelles y compris celles du secteur informel.

Les pertes de l'Etat dans ce domaine, portent en général sur le manque à gagner lié à la taxe sur la valeur ajoutée (TVA), aux patentes, aux charges sociales et aux impôts fonciers.²

Le marché du népotisme et du financement occulte

Le marché du népotisme

Le marché du népotisme est lié aux abus de certaines personnes qui usant du pouvoir conféré par le rang social, appliquent la loi des «relations personnelles», pour attribuer des postes d'administration et de gestion à des amis ou à des proches, en l'absence de tout critère de compétence et de responsabilité.

Dans de tels cas, où la déontologie est détournée, la gestion de l'administration et des entreprises publiques ne peut que s'effectuer de façon douteuse et chaotique, conduisant à des pertes ou à des dépôts massifs de bilans (cas de la plupart des Sociétés d'Etat), à de sérieuses difficultés financières (cas des entreprises telles que l'Energie électrique de Côte d'Ivoire (EECI), la Société de distribution d'eau de Côte d'Ivoire (SODECI), la Caisse autonome d'amortissement (CAA), la Société ivoirienne de construction et de gestion immobilière (SICOGI), etc., et à la perte de crédibilité des services publics (absentéisme chronique et abandon de postes).

Les transferts et rétributions noirs

Les transferts et rétributions concernent les pourboires ou pots de vin, et les enveloppes pour services rendus. Or on sait que cette méthode n'est possible que dans des conditions accordant un régime préférentiel à une clientèle par rapport à une autre, abstraction faite de toute concurrence. Cette facilité crée une situation de monopole de fait pour le client bénéficiaire exclusif de contrats dont la plupart portent sur la réalisation de projets de l'Etat. Les conséquences de telles méthodes sont la surévaluation du coût des projets, la mauvaise exécution des travaux de ces projets, et souvent leur abandon en plein milieu d'exécution ce qui implique des dépenses publiques supplémentaires.

La spéculation immobilière

La spéculation immobilière porte sur la surévaluation des prix de location d'habitations, ainsi que les intérêts et les commissions de prêts, de ventes et de locations s'effectuant en dehors des canaux officiels.

2 Nos tentatives d'évaluer les pertes de l'Etat ont été vaines, pour des raisons de secret d'Etat, selon la direction des impôts.

Les pertes de l'Etat concernent les impôts dus sur les revenus locatifs, les dépenses se rapportant au coût surévalué de la valeur locative des logements que l'Etat loue pour ses agents.

L'ambiguïté de ses pertes est surtout liée au fait que souvent ce sont les mêmes agents de l'Etat qui les font louer à l'Etat à des prix de location surévalués, comme quoi on ne peut être mieux servi que par soi-même.

La crise immobilière que connaît aujourd'hui la Côte Ivoire est en partie liée aux activités parallèles; cette crise s'est d'autant plus aggravée que l'Etat a cessé d'être le principal prêteur de fonds en matière de construction immobilière à ses agents.

Les aspects positifs et négatifs de l'économie parallèle

L'économie parallèle n'a pas que des aspects négatifs. Elle revêt également des aspects positifs.

Du point de vue des catégories socio-professionnelles impliquées

Dans les conditions actuelles de vie économique et sociale très restrictives en Côte d'Ivoire, l'économie parallèle est un moyen de survie pour les catégories sociales les plus défavorisées actuellement; elle a une utilité sociale dans la mesure où elle satisfait une demande à laquelle le marché officiel n'a pu donner de réponse. Elle permet également de résorber le chômage par la création et la multiplication de secteurs informels. Par ailleurs, pour les catégories sociales les plus hauts placées de l'Etat, elle est un moyen d'enrichissement, de contrôle du pouvoir et de prestige.

Du point de vue de l'Etat

Du point de vue de l'Etat, l'économie parallèle présente par contre des aspects négatifs. Ainsi, en détournant les activités économiques officielles de leurs objectifs initiaux, elle contribue à l'affaiblissement de l'économie nationale, à l'amplification des effets de crises économiques et sociales, et à la marginalisation de populations entières condamnées à vivre parallèlement au circuit du marché officiel.

L'attitude des pouvoirs publics

L'introduction brutale de certains aspects affairistes de l'économie de marché dans un état de sous développement, où les hommes sont encore mal préparés, mal outillés, sans expérience ni dotés d'une tradition de gestionnaire ou d'entrepreneur, et vivent dans la pauvreté, ne peut que susciter la corruption, les malversations, comme porte de sortie du sous-développement.

Cet état d'esprit pourrait encore être pardonnable s'il était formulé en termes d'ignorance et d'apprentissage d'un nouveau mode de comportement qui échappait à l'Etat et aux citoyens dans les premières années de l'indépendance du pays.

Pourquoi alors après plus de trente années d'expérience de gestion de l'économie nationale, les pouvoirs publics ne sont pas parvenus à réduire ce mal et qu'il se soit au contraire aggravé? Un certain nombre de critiques répondent qu'il s'agit là d'une politique délibérément menée.

Pour Seydou Lamine (1979:17):

... les principaux responsables de la situation catastrophique dans laquelle se trouve l'Afrique actuellement, ce sont ses princes, ces dirigeants, les détenteurs du pouvoir sous toutes ses formes, car ils ont décidé que l'Afrique vive dans ses contradictions et ses mythes ... le mythe d'une voie africaine de développement, le mythe de la justice, le mythe de l'authenticité ... Nous y ajoutons le mythe du culte de la personnalité et le mythe du monolithisme, qui se sont avérés de vains freins à l'évolution socio-économique et culturelle des Etats d'Afrique.

Il s'y ajoute que: «... l'ambition proclamée de voler au secours du peuple cache mal la volonté de mettre sous tutelle permanente des hommes et des femmes pour lesquels, ils ne sont pas loin d'éprouver du mépris» (*Africa International* 1987:18).

Les deux dernières citations doivent être nuancées par rapport à la réalité:

- Si l'on admet sans réserve que l'esprit de la gabegie est expressément entretenu ou institutionnalisé à des fins personnelles, il devient du coup difficile d'apporter quelque solution que ce soit au problème posé. Car comment pourrait-on comprendre que ceux à qui cela profite et qui en ont le pouvoir veuillent couper la branche sur laquelle ils sont assis, à moins d'une inversion totale des consciences et des comportements. Ce qui apparaît fort improbable au regard de la vie politique et économique actuelle.
- Si cette situation malheureuse est perçue au contraire comme le résultat d'une gestion purement incompétente, en raison des difficultés de l'évolution des mentalités, alors quelques solutions peuvent être proposées. Pour réagir l'Etat dispose de plusieurs moyens dont nous ne retiendrons que trois qui nous paraissent pertinents du point de vue pratique:
 - 1) les lois votées à l'assemblée nationale et qui relèvent de l'ensemble de l'ordre économique, social et juridique établi par l'Etat doivent être rigoureusement appliquées sans exception aucune à toutes les catégories socio-professionnelles y compris celles au plus haut niveau.
 - 2) la réglementation du circuit de production, de distribution et du marché doit être imposée à tout agent économique comme un code de conduite sans exclusive.

3) une campagne de sensibilisation et d'incitation à une conscience nationale saine, au regard des biens publics doit être menée aux moyens d'information et de contrôle.

Il semble que c'est ce vers quoi la Côte d'Ivoire tend en ce moment (démocratie et pluralisme politique obligent), mais sans la rigueur nécessaire.

Faute donc de résultats tangibles, il sera très difficile à l'Etat de réduire ce mal qui ronge actuellement l'économie ivoirienne et qui se caractérise par:

- la facilité dans laquelle se sont installés de nombreux cadres et hauts fonctionnaires de l'Etat;
- la course obstinée vers la recherche de l'argent facile par n'importe quel moyen — fût-il illégal;
- l'indifférence totale à l'intérêt collectif.

L'Etat devra donc choisir entre la gabegie institutionnalisée et l'assainissement par des contrôles plus stricts de la situation économique actuelle.

Le dilemme de la gestion publique en Côte d'Ivoire est bel et bien là.

Bibliographie

Africa International, 1987, N°6.199, novembre.

Africa International, 1988, N°202, février.

Fraternité Matin, 1986, N°6616, 30-10, p.13.

-----, N°6392, 01-02, p.2.

-----, N°6622, 07-11, p.23.

-----, N°6655, 17-12, p.4.

-----, N°6717, 02-03, p.25.

-----, N°6727, 13-03, p.27.

-----, 1987, N°6944, 02-12, p.23.

-----, N°6954, 16-12, p.28.

Becker, Gary, 1964, *Human Capital, a Theoretical and Empirical Approach*, Columbia University Press.

Gaudemet, Paul Marie, 1981, *Finances publiques, Impôt-Emprunt*, Paris, Ed., Montchrestien.

Killing Sworth, *Problèmes économiques*, N°2268 — 25/3/1992/3, (cité par Gesine Stephan, p.28).

Le Monde, 1980, «La Côte d'Ivoire: une Afrique parvenue», 3-01, mercredi.

Seydou Lamine, 1979, *Les princes africains*, Ed., Librairie Milier.

* Chargé de cours, UER de Gestion et d'économie appliquée, université Paris IX, France.

Book Reviews

Archie Mafeje, *The Theory and Ethnography of African Social Formations: The Case of Interlacustrine Kingdoms*, Dakar, CODESRIA, 1991, 170pp.

Samir Amin*

Je tiens cet ouvrage pour tout à fait exceptionnel par la qualité de son information et la rigueur de son analyse. D'une lecture passionnante, l'ouvrage compte à mon avis parmi ceux que je crois essentiel à connaître pour quiconque s'intéresse sérieusement à comprendre la région étudiée.

Je crois que mon jugement n'est pas ici biaisé par la forte sympathie que j'éprouve pour la méthode et les thèses soutenues par l'auteur. Je ne veux donc pas cacher que je me situe dans la même ligne de pensée concernant la manière de relier l'économique et le politique, donc la lecture du matérialisme historique qui nous est tout à fait commune (cf Préface), mais pas générale à tous ceux qui se revendiquent du marxisme, la méthode, notamment la critique que l'auteur adresse à l'économie-monde, qui abuse de l'analogie au détriment de l'approfondissement des concepts (cf Introduction, comparer avec mon article «Capitalisme et système Monde», *Sociologie et Sociétés*, université de Montréal, Vol XXIV, No.2, 1992). J'ai évidemment particulièrement apprécié sa discussion de la théorie du mode de production tributaire que j'ai proposée, et de la validité de son utilisation pour comprendre la région étudiée par l'auteur. J'y ai personnellement beaucoup appris concernant cette région.

Je crois cependant utile de préciser que, pour ma part, je n'ai pas construit la théorie du mode de production tributaire à partir des sociétés de l'Afrique des Grands Lacs, ni de l'Afrique subsaharienne en général, mais d'abord à partir de ma réflexion sur les sociétés que je crois connaître le mieux, celles de l'Egypte, du monde arabe et islamique. J'ai porté ensuite mon attention sur l'histoire des sociétés orientales les plus avancées (la Chine en particulier) et sur l'ethnographie de l'Afrique tropicale, par des lectures systématiques. Comme Mafeje, je crois dans la rigueur scientifique, mais ni dans l'érudition, ni dans l'empirisme. L'histoire du monde arabe et islamique m'est en effet apparue fort mal appréhendée par les Arabes eux-mêmes, empêtrés par les mythologies religieuses concernant la nature et le rôle de l'Islam dans leur histoire ou des mythologies nationalistes.

L'absence, dans notre région, d'une pensée critique bourgeoise véritable — que celle-ci soit demeurée embryonnaire ou qu'elle ait été tuée dans l'oeuf, notamment par le populisme nationaliste — est certainement responsable de cette misère non seulement de l'historiographie arabe et musulmane, mais aussi du caractère dogmatique vulgaire du marxisme dominant. C'est sans doute la raison pour laquelle une lecture différente, rompant avec les mythologies dominantes jusqu'à ce jour (et même renforcées par le recul de la pensée rationnelle et critique des dernières décennies), est souvent mal reçue, quand elle est comprise. Nul n'est prophète en son pays!

Quelques unes des conclusions majeures que je tirais de ma réinterprétation de l'histoire de l'Orient ancien et du monde arabe et islamique m'ont suggéré ce que j'ai appelé le mode de production tributaire. Je me trouvais ensuite plus que confirmé par mes lectures portant sur la Chine et quelques autres sociétés. Je me sentais alors équipé pour faire une relecture de l'histoire européenne, libérée de l'eurocentrisme dominant, capable de situer la spécificité féodale dans l'évolution générale des formes tributaires.

La lecture critique de l'ethnographie africaniste, que je conduisais en parallèle, m'a beaucoup servi pour la compréhension de la genèse de ce mode de production tributaire, forme générale des formations de classes précapitalistes avancées. Je dis bien la genèse parce qu'il est évident que la société de classes est précédée d'une très longue époque au cours de laquelle ni celle-ci, ni l'exploitation qui leur est associée n'existent. J'ai qualifié donc cette époque de «communautaire», sans pour autant, en aucune manière, la réduire à une forme unique, en soulignant au contraire la diversité de ses modes d'organisation, recherchant néanmoins leur dénominateur commun, que j'ai cru devoir placer sur la dominance de «l'idéologie de la parenté», base de la diversité dans l'organisation du pouvoir social (qu'il faut distinguer de l'Etat). A partir de là on saisit la lenteur extrême de l'évolution, du passage aux formations tributaires. Dans le cas de nombreuses sociétés de l'Afrique tropicale j'ai cru pouvoir repérer quelques uns des mécanismes de cette longue transition ; et j'ai eu l'intuition que celle-ci était particulièrement avancée dans le cas des sociétés de la région des lacs de l'Afrique orientale. La lecture du travail de Mafeje confirme mon intuition et m'a beaucoup appris sur ce sujet.

Mafeje démontre en effet que les sociétés en question sont en transition vers le mode de production tributaire, ce qui lui rend ma thèse concernant celui-ci généralement sympathique. Je n'ai donc pas besoin ici de répéter ce que Mafeje écrit à ce sujet, concernant l'articulation économique-politique dans les sociétés étudiées, rejetant — comme je j'ai fait — les thèses avancées par certains marxistes soucieux de qualifier d'exploitation et de classes toutes les formes de hiérarchie et d'inégalité — insistant sur la domination politique, en dehors même de toute forme d'exploitation

économique ou de coagulation de classes sociales. Je renvoie le lecteur aux développements extraordinairement lucides sur ces sujets (pages 39, 42, 58, 60 à 63, 67 à 69, 72 à 79 et suiv., 87, 119 et 120).

L'opposition que j'ai proposée opposant le mode capitaliste au mode tributaire, forme générale de toutes les sociétés de classes avancées précapitalistes est clairement exprimée, je crois, par le contraste entre la dominance de l'économique dans le premier («la richesse est source de pouvoir») et celle du politique dans le second («le pouvoir est source de richesse»). Cette inversion radicale traduit une transformation qualitative du système, interdisant d'analyser les rapports infrastructure/ superstructure d'une manière analogue dans les deux systèmes.

Au demeurant je prétends que cette distinction fondamentale, gommée par la suite par le marxisme vulgaire, est la base même de l'analyse que Marx fait de la spécificité du capitalisme (l'aliénation marchande). Retrouvée par Karl Polanyi qui a insisté sur cette différence qualitative qui oppose toutes les formations précapitalistes au capitalisme, cette distinction a néanmoins souvent été oubliée dans beaucoup d'analyses de l'Afrique (et d'ailleurs) par des historiens ou des ethnologues marxistes.

Mafeje partage mon point de vue sur cette question que je juge capitale et l'exprime on ne peut plus clairement. Je ne comprends pas alors pourquoi il s'étonne des conclusions que j'en tire concernant les différences entre les mécanismes qui commandent le développement des forces productives dans le capitalisme (à savoir que ce développement est le produit d'une loi économique inhérente, immanente au mode capitaliste) par opposition à ceux qui peuvent expliquer le progrès dans les sociétés antérieures (lequel n'est pas commandé par une loi économique immanente au système). Or ce progrès est une réalité même si, précisément pour la raison que j'invoque, il a été toujours lent, donnant à ces systèmes l'apparence «d'immobilisme». J'ai donné alors plusieurs explications plausibles, comme la lutte des classes, ou l'appétit des classes dominantes, pour lesquels les exemples ne manquent pas.

Le sens de cette analyse a échappé à Mafeje, dont les critiques (pages 95-96 et 113) sont de ce fait, sans fondement à mon avis.

La qualification de «périphérique» que j'ai attribué au féodalisme procède de la même logique. La dominance de l'instance politique dans le mode tributaire (que Mafeje admet) implique que le caractère «central» (complet) ou «périphérique» (inachevé) de cette forme sociale soit mesurée à l'une de la consistance de cette instance. Dans ce sens l'émiettement du pouvoir dans le féodalisme européen justifie la qualification que je lui attribue, par opposition à sa centralisation qu'on trouve, par exemple, en Chine, à Byzance ou dans le Khalifat musulman, qui constituent alors des formes tributaires achevées. Par contre la dominance de l'économique implique, dans le capitalisme, que l'opposition central-périphérique soit

fondée précisément sur la base de considérations relevant de cette instance («économies capitalistes centrales» et «économies capitalistes périphériques»).

J'explique la raison de ce caractère périphérique du féodalisme par le fait que l'Europe médiévale s'est constituée par une greffe des sociétés communautaires barbares sur l'Empire tributaire romain.

J'ai tiré de cette distinction entre les formes tributaires achevées et sa forme féodale périphérique des conclusions qui me paraissent importantes.

La première est que le contraste centre/périphérie, marqué au niveau de l'instance politique, ne l'est pas nécessairement à celui de la base économique qui n'est pas moins développée dans le Moyen Age européen qu'elle ne l'était, par exemple, dans le monde arabe.

La seconde est que précisément ce caractère périphérique du féodalisme explique le «miracle européen», c'est à dire la naissance précoce du capitalisme sur ce terrain. Rejetant les explications eurocentriques qui attribuent ce miracle à des spécificités culturelles, admettant que les mêmes contradictions opérant dans tous les systèmes tributaires (qu'ils fussent centraux ou périphériques) ne pouvaient trouver d'issue que dans le passage du capitalisme (et restituant par-là à l'histoire sa dimension universelle), je constate que le caractère périphérique du féodalisme lui a donné une flexibilité qui a entraîné un passage rapide au capitalisme, alors que la puissance du pouvoir politique tributaire dans les formes centrales constituait un obstacle ralentissant cette évolution.

La troisième conclusion concerne la question des formes idéologiques qui accompagnent le mode tributaire. C'est à ce sujet que j'ai parlé des religions d'Etat, qui se substituent ici à l'idéologie de la parenté propre aux modes communautaires antérieurs, et s'oppose à l'idéologie de l'aliénation économiste, propre au capitalisme ultérieur. Cette théorie générale m'est d'ailleurs parue la seule capable d'expliquer pourquoi le christianisme en Occident médiéval et l'Islam ont rempli les mêmes fonctions par des moyens différents: en Occident l'Eglise se substitue à la carence de l'Etat (qui alors, plus tard, lorsqu'il se renforce en parallèle avec la naissance du capitalisme, à l'époque mercantiliste, se distingue, et parfois même s'oppose, à l'église); en terre d'Islam la religion reste soumise au pouvoir. Cette distinction, indiscutable dans les faits, est généralement attribuée dans notre monde musulman à des «caractères intrinsèques» propres à chacune des religions. Mon combat pour faire comprendre que le problème n'est pas là, mais dans l'usage social des religions, est toujours mal reçu par ceux qui ne peuvent pas se débarrasser des mythologies religieuses que j'ai mentionnées plus haut.

Comment pourrais-je expliquer que Maféje, qui partage tous les fondements de la même méthode que moi (nous faisons la même lecture du

marxisme), ait exprimé tant de réserves sur les thèses que j'ai rappelées ici dans les deux sections précédentes?

Je ne vois qu'une seule explication: qu'il s'est concentré dans l'ouvrage en question sur le cas des sociétés de la région étudiée. Or pour moi celles-ci sont encore dans la transition vers le mode tributaire. Il s'agit ici de formes embryonnaires du mode tributaire (attention: ce qualificatif d'embryonnaire ne doit pas être confondu avec celui de forme périphérique). Mafeje en donne les preuves éclatantes, qu'il met en relief d'une manière très convaincante; il analyse dans ces termes la persistance d'une idéologie de la parenté, mais pour souligner qu'elle est émoussée et ne donne pas aux sociétés en question un caractère «tribal» comme l'ethnographie (la mauvaise) le prétend; il note parallèlement qu'il n'y a pas de phénomène religieux analogue à celui auquel je fais référence pour les sociétés tributaires (cf pages 97 à 101, 120 à 124). Que signifie tout cela, sinon que les sociétés en question étaient dans la transition des formes communautaires à celles du mode tributaires?

Mafeje nous propose dans son ouvrage une lecture nouvelle des transformations que la colonisation a infligées aux formes d'organisation de la région, et une interprétation du conflit entre ce qu'il appelle la «petite bourgeoisie» de l'Afrique indépendante (que je préfère appeler l'Etat-bourgeoisie compradore) et «l'aristocratie» de l'ancien régime. Je suis tout à fait convaincu par ces développements brillants (cf notamment p.131 et suiv.) et comme Mafeje, je n'ai jamais considéré que dans la région (ou ailleurs que cela soit dans le monde du capitalisme périphérique) ait pu se développer une «révolution bourgeoise». Avec Mafeje j'ai toujours cru essentiel de distinguer la révolution capitaliste de l'intégration dans le système capitaliste mondial.

Dès lors encore ici je comprends mal les raisons qui ont amené Mafeje à croire que j'ai pu faire une confusion entre la dynamique du système avant la colonisation et après celle-ci. Il me reproche en effet ce que j'ai écrit concernant la «nécessité de la voie capitaliste» (cf pages 84, 116, 124) et défend, en contrepoint, la nécessité d'une voie socialiste de développement.

La confusion provient ici de ce que Mafeje a sorti les citations de leur contexte. J'ai prétendu — oui — que tous les systèmes tributaires avancés, avant leur colonisation par l'Europe capitaliste et leur soumission à la logique de l'expansion impérialiste ne pouvaient trouver d'issue à leur contradiction qu'en progressant dans la direction d'une invention du capitaliste, et donc des formes de la propriété qu'il exige pour s'épanouir. Mais j'ai toujours écrit que la construction du système du capitalisme mondial et la périphérisation capitaliste des formations soumises à son expansion avaient modifié de fond en comble cette problématique. Aujourd'hui la voie capitaliste ne peut plus être, dans les pays en question, que celle d'un capitalisme périphérique. De ce fait une autre voie s'impose

et sur ce plan, Mafeje et moi-même sommes parfaitement d'accord. Je ne vois donc pas d'où provient l'erreur de lecture de Mafeje sur ce sujet. D'autant que je me considère comme un précurseur dans la critique de l'interprétation eurocentriste et économiste du marxisme, n'ayant je crois, jamais sous estimé la dimension radicale de la lutte anti-impérialiste (on me reproche plutôt le contraire!) qui sont les positions mêmes affirmées par Mafeje (cf p.146).

La critique que Mafeje adresse à la théorie de «l'articulation des modes de production» doit être nuancée, à mon avis.

Je partage la définition que Mafeje donne des formations sociales, ensemble articulant les instances économique et politique (p.16). Mais celle-ci ne se substitue pas intégralement et nécessairement à l'articulation de modes de production spécifiques et différents. Je partage avec Mafeje la critique des abus qui ont pu être commis dans l'usage de cette théorie de l'articulation des modes de production (p.127). Pour ma part j'en ai limité la signification en apportant trois précisions:

- (i) que ce ne sont pas «tous les modes» et n'importe lesquels qui peuvent être articulés dans une formation complexe. Mais cela n'exclut pas la coexistence, par exemple dans le capitalisme, d'un mode de production petit marchand (fréquent dans l'agriculture et les services) et du mode capitaliste.
- (ii) dans ce cas (quand on peut repérer effectivement des modes distincts) leur articulation opère par la dominance de l'un. Dans l'exemple précédant, le mode petit marchand est soumis à la logique de l'accumulation (propre au mode capitaliste) qui domine la formation sociale en question dans son ensemble. Il existe même des modes soumis qui ont été véritablement «fabriqués» par le mode dominant. J'en ai donné pour exemple l'esclavage en Amérique, au service du capitalisme mercantiliste, qui n'était pas originaire, propre aux systèmes antérieurs conquis, mais établi par les conquérants.
- (iii) l'articulation-soumission n'est pas la seule forme caractéristique des formations complexes. La déformation de formes précapitalistes (tributaires ou communautaires) par leur soumission est plus fréquente et marque toutes les sociétés du capitalisme périphérique. Mafeje ne dit d'ailleurs pas autre chose sur ce point, et l'illustre d'une manière brillante dans le cas qu'il étudie (p.147).

* Forum du Tiers-Monde, Dakar, Sénégal.

Jacques Depelchin, *From The Congo To Zaire (1885-1974): Towards a Demystification of Economic and Political History*,
Dakar, CODESRIA, 1992, 235 pp.

Tiyambe Zeleza*

In this era of fervent Afro-pessimism when even 'liberal' voices in the West advocate the recolonization of Africa to save it from the alleged failures of independence with its haunting and perennial images of poverty, famine and warfare, the task of the historian is more important than ever. It has become fashionable in the popular and academic media to ignore the historical roots of the African crisis, to see it as a recent phenomenon, unconnected to colonialism, which is increasingly depicted as a golden period of economic growth, political stability, and social cohesion. And so 1960, once the great year of African independence, becomes the starting point of all discussion, seen as the time when Africa began its relentless slide from grace. Given the temporal focus of their discipline, historians are probably better equipped than other social scientists to challenge, demystify, or deconstruct the current dominant paradigms and perceptions on contemporary Africa.

If there ever was a country that exemplifies Africa's 'failure' it is Zaire, a large country that is immensely rich in natural resources, but whose potential has been squandered by a repressive, kleptocratic regime. In this book Depelchin demonstrates quite compellingly that the Zairean malaise has deeper roots than Mobutu's accession to power in the mid-1960s. There was no radical break, he argues, between the political economy of the Congo and that of post-independence Zaire. The colonial and post-colonial states were both authoritarian and they both employed the predatory methods of 'primitive accumulation' to advance the interests of their functionaries and as well as capital. Thus Mobutu is nothing more than a reincarnation of the venal Leopold II who, like the former, also treated the Congo as his personal property. In its construction Mobutu's Zairianization program bears uncanny resemblances to the patterns of colonial accumulation by Belgian capital.

Depelchin argues, therefore, that present-day Zaire cannot be understood if it is divorced from its colonial history. The country as presently configured was a colonial construct as a territorial and political unit, and in its economic structure, in short, as a social formation. His objective is not to absolve the Mobutu regime of its corruption and authoritarianism, but to demonstrate the depth of its roots, that its rise was not fortuitous, a tribute

* Associate Professor, Trent University, Peterborough, Ontario, Canada.

simply to Mobutu's ruthless cunning, rather it was spawned by a specific history of colonial capitalism and the country's process of decolonization.

The book is divided into two parts. The first presents a critique of economistic, colonialist and Africanist historiographies, while the second examines the development of the Zairean economy during the colonial and post-independence periods. In the historiographical chapters Depelchin queries the inherent biases of the official company and colonial sources used to reconstruct economic history, although he ends up depending on similar sources. This is because this is essentially a history of Belgian companies in Zaire, rather than a broad-based economic history. Peasants and workers are periodically invoked, but not analyzed. Depelchin also questions many of the analyses of Zaire's economy, especially those informed by the universalist pretensions of neo-classical economics with its dualist conceptualizations, and the compartmentalization of historical periods, as well as the Eurocentric tendency in Africanist historiography to produce historical information based on European reference points. He notes wryly that many of Mobutu's severest academic critics in the West today, such as Crawford Young, once applauded him for delivering the country from the 'chaos' of its immediate post-independence years.

The first two chapters in the second section marshal convincing evidence to show that Belgian companies in colonial Zaire not only made enormous profits, but repatriated the profits to the metropole, thus rendering invalid the question of Belgian colonialist historiography: how much did the Congo cost Belgium? As a justification of colonialism, this mode of inquiry, Depelchin argues, is akin to asking, 'how much did the Jews cost Germany?... These days, the only groups capable of posing such an obscene question would probably be neo-nazis' (p.67). Like Walter Rodney, Depelchin finds the whole balance-sheet mode of discourse ahistorical.

The data on different sectors of the economy from trade and agriculture to transport, banking and mining clearly highlights the contrast between the spectacular prosperity of the joint-stock companies and the mediocre progress of the colony. Many companies recouped their investments after a few years, sometimes as little as ten. Colonial state intervention was far more extensive than in the post-independence era and played a crucial role in ensuring the profitability of private enterprise. Just before and after independence most of these companies, including Union Minière, transferred their assets and began diversifying their investments abroad in order to prevent the incoming government from taking control over the economy. Union Minière helped orchestrate the secession of the mineral-rich Katanga province, and when this failed and Zairianization began it moved and opened new mines in Canada, Mexico, Brazil and Spain.

Zairianization was, therefore, launched because the Zairian ruling class wanted to clip the hegemonic tentacles of Belgian capital and to consolidate

their own material base. The new rulers proved good pupils, for they used many of the same exploitative and repressive methods employed by their former Belgian colonial masters. And they landed the country in the same economic and political mess. Hence, the continuing popular struggles against the state, this time for the 'Second Independence'.

Publications Received

- Abeillé, B, Lautran J, M, 1993, *Social Infrastructure Construction in the Sahel: Options for Improving Current Practices*, Washington D.C., World Bank Discussion Papers No. 200.
- Adam, C, Covendish, W, Mistry, Percy, S, n.d., *Adjusting Privatisation: Case Studies from Developing Countries*, London, James Currey.
- Almeida, Celso, 1993, *Development and Transfer of Environmentally Sound Technologies in Manufacturing : A Survey*, Geneva, UNCTAD, April.
- Andrew, Campell, 1994, *Community First: Landcare in Australia*, Gate Keeper Series No. 42, IIED.
- Ba, Konaré, Adam, 1993, *Dictionnaire des femmes célèbres du Mali (des temps mythico-légendaires au 26 mars 1991) précédé d'une analyse sur le rôle et l'image de la femme dans l'histoire du Mali*, Bamako, Editions Jamana.
- Banque Mondiale, 1992, *La Lutte contre la Pauvreté: Directive Opérationnelle*, Wasghinton, Banque Mondiale.
- Basch, G, Dawkins, P, Michon, F, 1993, *Times are Changing: Working Time in 14 Industrialized Countries*, Geneva, International Institute for Labour Studies.
- Bates, R, H, Mudimbe, V, Y, O'Barr, J, 1993, *Africa and the Disciplines* (The contribution of research in Africa to the social sciences and humanities), Chicago and London, the University of Chicago Press.
- Bazaara, Nyangabyaki, 1992, *Land Policy and the Evolving Forms of Land Tenure in Masindi District*, Uganda, Kampala, CBR, June.
- Bender, Wolfgang, 1991, *Sweet Mother: Modern African Music*, Chicago, University of Chicago Press.
- Bhagavan, M, R, Karekezi, S, ed., 1992, *Energy Management in Africa*, London, Zed Books.
- Boratay, Korkut, 1993, *Public Sector, Public Intervention and Economic Development: The Impact of Changing Perspectives and Policies During the 1980s*, Geneva, UNCTAD, July.
- Bosch, Gerhard, Dawkins, Peter, Michon, François, ed., 1993, *Times are Changing: Working time in 14 Industrialized Countries*, Geneva, International Institute for Labour Studies.

- Braidotti, Rosi, *et al.*, 1994, *Women, the Environment and Sustainable Development: Towards a Theoretical Synthesis*, London, Zed Books.
- Callaway, Barbara, Creevey, Lucy, 1994, *The Heritage of Islam: Women, Religion, and Politics in West Africa*, London, Lynne Rienner Publishers.
- Carr, Stephen J, 1993, *Improving Cash Crops in Africa: Factors Influencing the Productivity of Cotton, Coffee, and Tea Grown by Small Holders*, Washington, World Bank Technical Paper, Number 216.
- Cleaver, K, M, n.d., *A Strategy to Develop Agriculture in Sub-Saharan Africa and a Focus for the World Bank*, World Bank Technical Paper, Number 203, Africa Technical Department Series.
- Cliffe, Lionel, Davidson, Basil, ed., 1988, *The Long Struggle of Eritrea for Independence and Constructive Peace*, Nattingham, Spokesman.
- Cobbett, William, Cohen, Robin, ed., 1988, *Popular Struggles in South Africa*, London, James Currey.
- Cohen, Robin, Goulbourne, Harry, D, 1991, *Democracy and Socialism in Africa*, Boulder, Westview Press.
- Diawara, Manthia, 1992, *African Cinema: Politics and Culture*, Indianapolis, Indiana University Press.
- Djaouti, Fatima, Virolle-Souibes, Marie, ed., 1989, *Espaces Maghrebins Pratiques et Enjeux: Actes du Colloque de Taghit*, Oran, URASC.
- Farrington, J, Beddington, A, 1994, *From Research to Innovation: Getting the Most from Interaction with NGOs in Farming Systems Research and Extension*, Gate Keeper Series No. 43, IIED.
- Fontaine, Jean-Marc, 1993, *Reforming Public Enterprises and the Public Sector in Sub-Saharan Africa*, Geneva, UNCTAD, July.
- Fujisaka, S, 1994, *Will Farmer Participatory Research Survive in the International Agricultural Research Centres?*, Gatekeeper Series No. 44, IIED.
- Gaillard, Philippe, 1994, *Ahmadou Ahidjo: Patriote et Despote, Batisseur de l'Etat Camerounais, 1922-1989*, Paris, Groupe Jeune Afrique.
- Gerard, C, D, Posehn, G, D, Ansong, G, 1993, *Agricultural Pricing Policy in Eastern Africa: A Macroeconomic Simulation for Kenya, Malawi, Tanzania and Zambia*, Washington D.C., Economic Development Institute of the World Bank.

- Harding, Jeremy, 1993, *Small Wars, Small Mercies: Journeys in Africa's Disputed Nations*, London, Penguin Books.
- Havnevik, Kjell, J, 1993, *Tanzania: The Limits to Development from Above*, Uppsala, Scandinavian Institute of African Studies.
- Herstein, Denis, Evenson, John, 1989, *The Devils are Among Us: The War for Namibia*, London, Zed Books.
- Hrbek, I, ed., 1992, *Africa: From the Seventh to the Eleventh Century*, Paris, UNESCO.
- Hurskainen, Arvi, Salih, Mohamed, ed., 1993, *Social Science and Conflicts Analysis*, Helsinki, University of Helsinki.
- IMF, 1993, *International Financial Statistics Yearbook: 1993*, Washington, IMF.
- Jacob, J, P, Lavigne Delville, P, H (sous la direction de), 1994, *Les associations paysannes en Afrique: organisation et dynamiques*, Marseille - Paris - Genève, APAD - Karthala - IUED.
- Kahane, Reuven (ed.), 1992, *Studies in Rural Development: Essays in Memory of Dov Weintranb*, Jerusalem, The Magnes Press, The Hebrew University.
- Lang, Erica, 1990, *The Occupied Territories Destruction or Development?* Swansea, Centre for Development Studies, papers in International Development.
- Lopes, Carlos, 1994, *Enough is Enough: For an Alternative Diagnosis of the African Crisis*, Uppsala, Nordiska Afrikainstitutet.
- Lynch, Jocelyn, n.d, 'Irresponsability Towards Poverty the Case of Tuberculosis', Swansea, Centre for Development Studies, Papers in International Development, No.10.
- Mamdani, Mahmood, 1993, *Pluralism and the Rights of Association*, Kampala, CBR, January.
- Mariken, V, A, A, 1993, 'Towards More Appropriate Technologies? Experiences from the Water and Sanitation Sector', Uppsala, the Scandinavian Institute African Studies, Research Report No. 94.
- Mbeki, Govan, 1984, *South Africa: The Peasants' Revolt*, London, International Defence and Aid Fund for Southern Africa, October.

- McAlesee, Dermot, *et al.*, 1992, *Africa and the European Community After 1992*, Washington D.C., Economic Development Institute of the World Bank, EDI Seminar Series.
- Mistry, Percy, S, 1994, *Multilateral Debt: An Emerging Crisis*, the Hague, Fondad.
- Norro, Michel, 1994, *Economie africaine: Analyse économique de l'Afrique Subsaharienne*, Belgique, De Boeck Université.
- OECD/OCDE, *Coopération pour le développement: Rapport 1993, L'aide en transition*, (Rapport d'Alexandre, R, Love).
- Oloka-Onyango, Joe, *Judicial Power and Constitutionalism in Uganda*, Kampala, CBR, January.
- Opyene, James E, 1993, *Recent Trends in the Lango Land Tenure System*, Kampala, CBR, September.
- Otim, Peter O, 1993, *Aspects of the Land Question in Mbale District*, Kampala, CBR, September.
- Pityana, Barney, *et al.*, 1992, *Bounds of Possibility: the Legacy of Steve Biko and Black Consciousness*, London, Zed Books.
- Pyke, Franck, 'Small Firms, Technical Services and Inter-firm Cooperation', Geneva, International Institute for Labour Studies, *Research Series* 99.
- Reed, David, ed., 1992, *Structural Adjustment and the Environment*, Boulder: Westview Press.
- Singh, Ajit, Tabatabai, Hamid, 1993, *Economic Crisis and Third World Agriculture*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Ssenkumba, John, 1994, *The Land Question and the Agrarian Crisis: The Case of Kalangala District*, Uganda, Kampala, CBR, September.
- Stoneman, Colin, Cliffe, Lionel, 1989, *Zimbabwe: Politics, Economics and Society*, London, Pinter Publishers.
- United Nations, 1991, *African Statistical Yearbook: East and Southern Africa = Annuaire Statistique pour l'Afrique: Afrique de l'Est et Australe: 1990/91*, New York, United Nations.
- United Nations, 1991, *African Statistical Yearbook: North Africa = Annuaire Statistique pour l'Afrique du Nord: 1990/1991*, New York, United Nations.

- United Nations, 1991, *African Statistical Yearbook: West Africa = Annuaire Statistique pour l'Afrique: Afrique de l'Ouest: 1990/1991*, New York, United Nations.
- USAID, WWF, NC, WRI, 1993, *African Biodiversity: Fondation for the Future* (A framework for integrating Biodiversity Conservation and Sustainable Development), Biodiversity Support Programme.
- Wabwire, Arnest, 1993, *Pastoral Crisis and Transformation: An Evaluation of the Role of Non-Governmental Organisations in Karamoja*, Kampala, CBR, April.
- Weicker, Martin, 1993, *Nomades et Sédentaires au Sénégal*, Dakar, Enda Tiers-Monde.
- World Bank, 1993, *Global Economic Prospects and the Developing Countries*, Washington, World Bank, April.
- World Bank, 1993, *The World Bank and the Environment*, Washington, World Bank.
- World Bank, 1994, *The World Bank Atlas*, 1993, Washington, World Bank.
- Zewde, Bahru, 1991, *A History of Modern Ethiopia: 1855-1974*, London, James Currey, Ohio University Press/Athens, Addis Ababa/Addis Ababa University Press.

Notes to Contributors

Manuscripts should be double-spaced with notes, references, tables and charts on separate pages. Camera-ready copies of maps, tables, charts, graphs and other illustrations will be welcome. An abstract of 150 to 200 words stating the main research problem, major findings and conclusions should be sent with the articles for translation into English or French.

Authors should indicate their full name, address, their academic status and their current institutional affiliation. This should appear on a separate covering page since manuscripts will be sent out anonymously to outside readers. Manuscripts will not be returned to the authors.

Articles submitted to *Africa Development* should be original contribution and should not be under consideration by another publication at the same time; if an article is under consideration by another publication the author should inform the editor at the time of submission.

Authors are entitled, free of charge, to two copies of the issue in which their article appears and 20 off-prints of their article.

Avis aux Auteurs

Les manuscrits doivent être tapés en double interligne avec les notes, références, tableaux et graphiques sur des feuilles séparées. Nous souhaiterions recevoir les prêt-à-photographier des cartes, tableaux, graphiques et autres illustrations. Un résumé de 150 à 200 mots indiquant le problème fondamental de recherche ainsi que les principaux résultats et conclusions doit accompagner les articles pour des fins de traduction en anglais ou en français.

Les auteurs doivent indiquer leur nom au complet, leur adresse, leur situation académique ainsi que leur rattachement institutionnel actuel. Ces informations doivent figurer sur une feuille à part puisque les articles seront envoyés aux arbitres à l'extérieur dans l'anonymat. Les manuscrits ne seront pas retournés aux auteurs.

Les articles soumis à *Afrique et Développement* doivent être des originaux et ne doivent pas être soumis à d'autres périodiques au même moment. Si un article était déjà soumis à un autre périodique, l'auteur devra en informer le Rédacteur en Chef au moment de sa soumission.

Les auteurs reçoivent gratuitement deux exemplaires du numéro dans lequel leur article est publié ainsi que 20 tirés-à-part de leur article.

Contents / Sommaire

Alya Baffoun

Feminism and Muslim Fundamentalism: The Tunisian and Algerian Cases

Luc Sindjoun

La Cour Suprême, la compétition électorale et la continuité politique au Cameroun; La construction de la démocratisation passive

Kwamina Panford

Structural Adjustment, The State and Workers in Ghana

Serigne Modou Fall

Cultures industrielles et développement régional: le cas de la région de Saint-Louis

C Magbaily Fyle

The Military and Civil Society in Sierra Leone:
The 1992 Military Coup d'Etat

Felicia Durojaiye Oyekanmi

Women's Attitude Towards Sexually Transmitted Disease in Nigeria:
A Case Study in Ilesa in Osun State

Youetto Raymond

Côte d'Ivoire: L'Etat et l'économie parallèle

Book Reviews

Samir Amin

Archie Mafeje, *The Theory and Ethnography of African Social Formations: The Case of Interlacustrine Kingdoms*,
Dakar, CODESRIA, 1991, 170pp.

Tiyambe Zeleza

Jacques Depelchin, *From The Congo To Zaire (1885-1974): Towards a Demystification of Economic and Political History*
Dakar, CODESRIA, 1992, 235pp.

Publications Received

ISSN 0850 3907

