

AFRIQUE ET DEVELOPPEMENT

AFRICA DEVELOPMENT

Vol. XII n° 1 1987 - ISSN 0850 3907

CONTENTS - SOMMAIRE

- | | |
|----------------------------------|---|
| Bernard Magubane | Race and Class Revisited: The Case of the North America and South Africa |
| Habib El Malki | Quelles Valeurs pour Quel Développement ? |
| Guy Martin | Zone Franc, Sous-Développement et Dépendance en Afrique Noire Francophone |
| George J. S. Dei | Land and Food Production in a Ghanaian Forest Community |
| François Bicaba | Crise Alimentaire et Problématique du Développement Economique et Social en Afrique au Sud du Sahara |
| Peter Koehn | Political Access and Capital Accumulation: An analysis of State Land Allocation Processes and Beneficiaries |
| Publications Received | |
| Index to Volume XI (1986) | |



EDITORIAL BOARD — COMITE DE REDACTION

Editor - Rédacteur en Chef

Zenebeworke Tadesse

Scientific Committee - Comité Scientifique

- | | |
|------------------------|----------------------------|
| 1. Abdoulaye Bara Diop | 5. Mahmood Mamdani |
| 2. Kwesi K. Prah | 6. Habib El-Malki |
| 3. Issa Shivji | 7. Zenebeworke Tadesse |
| 4. Thandika Mkandawire | 8. Bernard Founou-Tchigoua |

Editorial Office - Bureau d'Édition

COUNCIL FOR THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC AND
SOCIAL RESEARCH IN AFRICA

CONSEIL POUR LE DEVELOPPEMENT DE LA RECHERCHE
ECONOMIQUE ET SOCIALE EN AFRIQUE

Address - Adresse :

B.P. 3304
Rue F angle Léon G. Damas
Fann-Résidence,
Dakar/SENEGAL

Phone N° - N° Tél. :

23.02.11

Télex N° - N° Téléx :

3339 CODES SG

CODESRIA acknowledges the support of a number of African Governments, the Friedrich Ebert Stiftung, SAREC and IDRC in the publication of this journal.

Le CODESRIA exprime sa gratitude aux gouvernements africains, à la F.E.S., à la SAREC et au CRDI pour leur contribution à la publication de ce journal.

AFRICA DEVELOPMENT AFRIQUE & DEVELOPPEMENT

**A QUARTERLY JOURNAL OF THE COUNCIL
FOR THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC AND
SOCIAL RESEARCH IN AFRICA**

**REVUE TRIMESTRIELLE DU CONSEIL POUR
LE DEVELOPPEMENT DE LA RECHERCHE
ECONOMIQUE ET SOCIALE EN AFRIQUE.**

Vol. XII, No. 1, 1987

Editor
Zenebeworke Tadesse
(C.O.D.E.S.R.I.A.)

Table of Contents - Sommaire

Bernard Magubane

Race and Class Revisited: The Case of
the North America and South Africa 5

Habib El Malki

Quelles Valeurs pour Quel Développement? 43

Guy Martin

Zone Franc, Sous-Développement et Dépendance
en Afrique Noire Francophone 55

George J. S. Dei

Land and Food Production in a Ghanaian Forest Community .. 101

François Bicaba

Crise Alimentaire et Problématique du
Développement Economique et Social en Afrique
au Sud du Sahara 125

Peter Koehn

Political Access and Capital Accumulation:
An Analysis of State Land Allocation Processes
and Beneficiaries 163

Publications Received..... 187

Index to Volume XI (1986)..... 189

THE STATE AND THE WORKING PEOPLE IN TANZANIA

*Issa G. Shivji (Ed.)
(London, 1986)*

The book is the outcome of a National Working Group in Tanzania under the auspices of CODESRIA. The focus is on elucidating relations between the state and the working people in post-independence Tanzania. In addition to a powerful introduction by Issa Shivji, the rest of the six chapters tackle the parliament and the Electoral Process, the Party, Labour Legislation, the State and peasantry, cooperative societies and marketing boards and student struggles. According to one of the recent reviews.

...to try and analyse the crisis in Africa is by no means an easy task. But what makes the present work even more interesting is that it focuses attention on Tanzania. As Issa Shivji puts it, "The Tanzanian state is among the few in Africa which has hitherto managed to sustain a liberal image while at the same time establish a virtual organizational hegemony over its working people and popular classes". **"How did Tanzania achieve this enviable record?"** This is one of the questions which this collection of essays seeks to answer.

On the whole the book makes a very valid contribution to political debates going on in Africa. It would be compulsory reading for anyone wishing to understand the nature of neo-colonial societies, the role of the state in destroying democratic organizations.

Africa Events

RACE AND CLASS REVISITED: THE CASE OF THE NORTH AMERICA AND SOUTH AFRICA

Bernard Magubane

Listen to the Winds, O God the Reader, that wail across the whip-cords stretched taut on broken human hearts, listen to the bones, the bare bleached bones of slaves, that line the lanes of Seven Seas and beat eternal tomtoms in the forests of the laboring deep; listen to the Blood, the cold thick blood that spills its filth across the fields and flowers of the Free; listen to the Souls that wing and thrill and weep and scream and sob and sing above it all. What shall these things mean, O God the Reader?

W.E.B. Du Bois The Gift of Black Folk.

Preliminary Remarks

Race and class, or class and race. These are central questions in the modern world. According to Sweezy (1964:241) "The class system of society is no part of the natural order of things, it is the product of past social developments, and it will change in the course of future developments". On the other hand, races are part of the natural order of things. At what historical point then do race and class become issues, and/or at what historical point does class and race develop in association?

W.E.B. Du Bois in the passages quoted above describes "the anguished existence" of African slaves "in the face of soul destroying labors on the plantations of European immigrants in North America" (Abraham 1982:21). That is, the economic exploitation of Africans (a class act) is rooted in the growth and expansion of the world capitalist system beginning in the fifteenth century. The most race-conscious societies have descended from the early outposts settled by Europeans

in the era that Marx described as the rosy dawn of capitalism: North America and the Republic of South Africa. It is in these societies that race and class and class or race are primary issues of sociological, philosophical and political discourse. This is not to suggest that other societies have not experienced race and racism or class and classism but that North America and South Africa have experienced this particular problem in its most pathological form.

Many recent writings compare the development of the two societies, among them Stanley B. Greenberg *Race and State Capitalist Development in Comparative Perspective*, George M. Frederickson, *White Supremacy: A Comparative Study in American and South African History* Howard Lamar and Leonard Thompson, eds., *The Frontier in History: North America and Southern Africa Compared* John Cell, *The Highest State of White Supremacy: the Origins of Segregation in South Africa and American South*. Eric Williams (1962) wrote an earlier path-breaking study: *Capitalism and Slavery*, which was followed by Oliver Cox's *Cast, Class and Race*. Cox, like Williams, pointed to close parallels between the development of capitalism and racism.

What then is the significance of race and class in North America and South Africa? Are race and class mutually exclusive categories or do race relations underline class relations? These are important questions, which need be resolved in any serious theoretical formulation.

In the study of any phenomenon, we should be careful never to lose sight of the character of the epoch that produced it. Thus, our first task should be to define the character of the epoch that gave rise to race and class. Then we must ascertain the substance and direction of the modern world's development, and establish what class or classes were a dominant force in the emergence of race and racism as social facts. Only by taking account of both historical and contemporary elements - and not disparate episodes in individual countries - can we grasp the thrust and the basic features of race and class. This, in turn, can serve as the foundation for understanding the features that define the role of race or class.

Race and Class defined

What is racism? class? A UNESCO conference of biologists and social scientists in 1947 published the biologists' conclusion that:

race is a taxonomic concept of limited usefulness as a means of classifying human beings, but probably less useful than the more general concept of populations. The former term is used to refer to "groups of mankind showing well developed and primarily heritable physical difference from other groups". The latter refers to a "group whose members marry other members of the group more frequently than people outside the group" and hence have a relatively limited and distinctive range of genetic characteristics. In any case, however, whether we use the concept of race or population, the experts agree that human population groups constitute a continuum, and that the genetic diversity within groups is probably as great as that between groups. (Hiernaux 1965; quoted, Rex 1970: 3-45).

The concept of race, then, as used by biologists has no relevance for political and class differences among population groups. And because the whole notion of race and racism is inextricably intertwined with political and class differences, what does the nature of situations that are described as racial actually imply?

Before I proceed any further, a definition of classes is appropriate. With the caveat that definitions tend to oversimplify, Lenin's definition of classes will suffice.

Classes are large groups of people which differ from each other by the place they occupy in a historically determined system of social production, by their relation (in most cases fixed and formulated in law) to the means of production, by their role in the social organization of labour, and, consequently, by the dimensions and mode of acquiring the share of social wealth of which they dispose. Classes are groups of people one of which can appropriate the labour of another owing to the different places they occupy in a definite system of social economy. (Collected Works 29:421).

Lenin's definition emphasizes the relations of exploitation, and also, that the relations may be enforced by law. Discriminatory laws are keys to enforcing inequality between "races". That is, so-called race-relation situations are first and foremost relations of exploitation, dominance, and violence. The real context of the race and class dialectic

is the consequence of what are known as the voyages of discovery. If the plantation society, the mining compound, and the urban slums and ghettos are looked upon as due to race prejudice (a term that is hypocritical rather than technical) the elements that define the essence of the race relations situations are left unconsidered. As used by Marx, exploitation means the appropriation of part of the product of the labor of others in a commodity-purchasing society -the so-called surplus value.

Lenin's definition of classes used with Marx's analysis of the workings of capitalism solves major problems that have plagued discussions of race and class and/or class and race situations. Class essentially denotes a relationship of domination and exploitation which are supported by laws. In bourgeois sociology, the effects of domination and exploitation, i.e., the right exercised by the bourgeois class over the labor of the so-called inferior races, are explained as the consequence of race and racism. Indeed, as Guillamin (1980, 54) explains:

The modern idea of race derives not from observation in the field of natural sciences but from the instigation of society and politics. Political and social theories, not only those of professional thinkers, but also popular areas of which the latter have taken advantage, raised questions to which the natural sciences sought to find answers, in the form of roots and traces, during the years that followed. The racial theories of the end of the nineteenth century and the beginning of the twentieth, those of Spencer, of the social Darwinist school - and those of Hitler - preceded intense activity on the part of the biologists during the thirties and great efforts by physical anthropologists in Europe obsessed with race

Class and Race in the United States and South Africa

Comparison of the manifestation of racial and class oppression in North America and South Africa must of necessity be qualified. Although the histories of two societies differ in substantial ways, their underlying kinship is real. Both are settler societies that were established by the middle of the seventeenth century. Although some of the settlers came as indentured servants and were exploited, the truly colonized and exploited peoples were the Indians and black slaves in North America and the Malaysian and black slaves in South Africa. For

some Indian tribes in North America and for the San and Khoikhoi in South Africa, colonialization accelerated their extermination. The American Revolution of 1776, which freed American colonies from British colonial rule and the independence granted to South Africa in 1910, far from procuring self-determination for the slaves and minority groups, tightened their chains of exploitation.

The social heritage of settler colonialism in North America and South Africa, was not merely a rigid class structure with an elite of wealth, status and power at the apex and, at the bottom of a pyramid, a mass of poverty-stricken, marginal, powerless, and subordinate people. Such class structures have flourished elsewhere. The tragedy of settler colonialism was a class structure further stratified by color and physiognomy - by what anthropologists call phenotype; an elite of whites or near whites and a mass of people of color. Ruling classes in North America and South Africa learned quite early that they would perpetuate social inequalities far more effectively when exploitation and the maldistribution of the fruits of exploitation are buttressed by racism (f. Stein and Stein 1970:57). The class structure defining white settlement in North America, South Africa, and other such colonies is the result of what has been called "the fact of conquest". The wars against the indigenous peoples took the forms of genocide, theft, and swindles. The relation of racism to conquest is explained by Hilferding:

Since the subordination of foreign nations proceeds by force, that is to say in a very natural way, it appears to the dominant nation that it owes its mastery to its special natural qualities, in other words to its racial characteristics. Thus in racial ideology there emerges a scientifically-cloaked foundation for the power lust of financial capital, which in this way demonstrates the cause and necessity of its operations. In place of the democratic ideal of equality there steps the oligarchical ideal of mastery (quoted, Sweezy 1964,310).

Indeed, there is, in both North America and South Africa, a dialectic of victor and vanquished whereby, in Hegelian terms, the essential nature of the vanquished is aufgehoben - negated, preserved, transcended - by the victor. Blacks in Southern states of North America, both during slavery and after emancipation, and blacks in South Africa became, in the words of Adorno, a "totally administered" group. The denial of self-determination to blacks presaged the

emergence of the totalitarian state.

The settlers, in spite of disagreements over policy questions, were partners (in the case of North America) of English mercantile imperialism, and (in the case of South Africa) of Dutch mercantile imperialism, not its victims. They were not part of what Fanon called the damned of the earth; instead, they were what W.I. Kiernan called the lords of creation. The settlers enjoyed the fruits of mercantile capitalism at the expense of slaves and indigenous communities, and when they had accumulated enough capital in their own right fought for their independence from the mother country. Thus, in the political economies of North America and South Africa, racism and capitalism are inseparable aspects of one and the same reality. This is not to imply that the capitalist mode of production is inherently racist but that history made North America and South Africa's brand of capitalism racist, and that settler societies are inherently racist. This is the only rationale by which they could legitimately settle alien lands.

In North America racism became a driving force of the system of white supremacy in the context of the uneasy coexistence of a form of capitalism based upon "free labor" in the Northern Colonies and upon slavery in the Southern Colonies. The stirring up of racial antagonisms was a convenient method to direct attention away from the negation of the bourgeois notions of equality, fraternity and freedom. Engels noted the bourgeois hypocrisy in proclaiming inalienable human rights while practicing slavery.

It is significant of the specifically bourgeois character of human rights that the American constitution, the first to recognize the rights of man, in the same breath confirms the slavery of the colored races existing in America; class privileges are proscribed, race privileges sanctioned (Engels 3rd edition; 939;117).

Franz Oppenheimer (1975:26) aptly described political democracy under capitalism as "the bastard offspring of slavery and freedom". In South Africa, Dutch settlers not only committed genocide and conquered the indigenous peoples but the remnants were absorbed as "unfree labor" to coexist with imported slaves. Thus both in North America and in South Africa, settlers went out of their way to use slavery on an unprecedented scale and to create a new system of servile labor based on race and totally at variance with bourgeois notions of

human rights.

To institute and maintain the system of white supremacy and black oppression and exploitation, given the ideology of the Enlightenment, required that rationalization be clothed in scientific garb and be given out as deduction from scientific facts. Only then, would racism and the doctrine of white supremacy emerge to make sense of the contradictions inherent in the simultaneous advance of "free" labor and chattel slavery within the single process of capitalist development.

Given the fact that the conquerors and slave-masters belonged to the white race, in "scientific" treaties, the rationalization of white overlordship assumed the form of a theory that argued that there are not only radical differences between the 'races' of humanity, but also human races can be ranked into 'superior' and 'inferior'. Furthermore, the argument went, only the white race fully possessed those qualities of character and mind that would guarantee orderly government and the development of the world resources. Blacks by nature not only lacked the qualities to participate in social and political life, but also lacked the ability on their own to manage wisely their economic affairs. Therefore, to justify their existence, they had to work under the tutelage of white masters. Their slave status was not only profitable but was the only means by which they themselves can be elevated from their uselessness, idle and indolent and often sinful life. Slavery, the only condition worthy of such people, was a beneficial status for them. Indeed, what was being proposed was a principle of dividing humanity into masters and enslaved nations.

The southern states of North America and the settlers of South Africa, were not the first societies based on conquest and slavery. Therefore the theory expanded by the beneficiary of slavery in those societies was not new in its essentials. The ancient Greeks justified their rule over slaves on the grounds that the bulk of slaves were people of a different breed. This is what Aristotle for example said. He divided people into two categories: those destined by nature to rule over the others, whom fate had destined to be slaves. Influenced by ideas of the Greek and Roman philosophers and the nostalgia for the social systems and ideas of the Greeks and Romans, educated opinion in modern Europe determined to reformulate those ideas to fit the new world order which capitalism was creating.

The Evolution of Capitalism as a System: A Synopsis

Capitalism as a dominant mode of economic organization has gone through three distinct stages: the era of primitive accumulation, dominated by merchant capital; the era of industrial capital; and the era of monopoly capital, brought about by the merger of industrial and finance capital that resulted in imperialism. In each stage in the North America and in South Africa black labor was articulated as a key but subordinate component in capital accumulation in certain sectors of the economies of the two countries, which explains the evolution of the culture of racism in these countries and that of the Western world in general. Because in North America and in South Africa black and white live the same territorial space, race oppression and class exploitation are interwoven into their social systems in one historical process. That is, class relations were transmuted into "race relations".

The African slave was not only ready-made capital but also labor-power for the production of Europe's first commodities in agricultural labor camps of the New World. The relation between slaves and masters was a peculiar class relation. Peculiar because, whereas under capitalism workers own their own labor-power, which is sold as a commodity to the capitalist, slave owners owned the labor-power of slaves. "The slaveholder", wrote Marx (1974:776), "considers a Negro, whom he has purchased as his property, not because the institution of slavery as such entitles him to that Negro, but because he has acquired him like any other commodity through sale and purchase". Furthermore, both the slave trade itself and the extraction of commodities so produced, were funded by the mercantile capital and circulated within the global circuits of capital (cf. Hall 1980:320).

Beechey (quoted, *ibid.*, 320) argues,

Slaveholders were both merchants, dealing with the purchase and sale of commodities on the world market, and slaveholders exploiting their slaves within the plantation system which emerged as a specialized agricultural region, a kind of internal colony within the expanded world market.

It seems to me, then, that the object of inquiry in the study of the articulation of race and class must be to understand capitalism as a world system that exploited black labor, and to understand how race and class articulate at a concrete level. As Hall (1974:320) put it: "Slave plantation owners participated in a general movement of world capitalist system; but on the bases of an internal mode of production -

slavery in its modern, plantation form - not itself 'capitalist' in character".

It needs to be understood further that race and class are not givens from the beginning of time but products of historical development and also the motive forces of that development. The settlers who enslaved Africans were not innocent adventurers. I have already noted some of the ideas that offered a back-drop to racism. It now remains to remind ourselves that some of the social institutions that were transported to settler colonies came out of long years of conquest and looting. Fox-Genovese and Genovese (1983, .2-.3) write that European Models of forcible seizure of the wealth of others:

can be found in such precocious undertakings as the Albigensian Crusade, the establishment of the Kingdom of Jerusalem and other crusading states, and the Reconquista. These projects, like the somewhat later but even more portentous English conquest of Ireland, underscored the extent to which the overseas expansion derived from the values, habits of warfare, and territorial ambitions of feudal nobilities and their monarchs. The mercantile models, such as the plantation economies founded by the Italian merchants, afforded instruction in the appropriate forms of profit and the methods by which it could be secured, but centuries would pass before these models would triumph over the rapacious, short-term lust for gold, spices, and Christian converts before the value of staple crops would be understood by the most powerful monarchs.

If the history of racism has any dialectic at all, it is one that links anti-semitic racism and modern forms of white supremacy and racial exclusiveness. The separation of Jews from Gentiles in European countries created a heritage that made racism not such an aberration after all. It is not necessary to dwell at length on the genesis and growth of anti-semitism in Europe, for many authors have dealt with the subject. It is sufficient to recall the first crusades, the first vectors of Western expansion. The prejudice and forms of discrimination that would be used against the African were first used against the "accursed" Jew, who, until the eighteenth century at least, was to play a central role in shaping the destiny of Christian Europe (cf. Rozat and Bartra 1980, 289).

Europeans who colonized North America and South Africa can be said, paraphrasing Marx, to have made history but not just as they pleased. They did not make it under circumstances they chose but under circumstances directly encountered, given, and transmitted. The social and ideological traditions of the recent feudal past weighed like a nightmare on the brain and practices of these settlers. No wonder, then, that one is confronted by a strange spectacle in the behavior of the Founding Fathers of the United States. Just when they seemed engaged in revolutionizing the colonial structures to create a society such as never existed, the doctrine of race supremacy became part of the American heritage. By denying the humanity of black or, let me say, by undervaluing the humanity of the black slaves, they conjured the spirit of the past to their service. Likewise, in the late nineteenth century, the British, in spite of their liberalism, unashamedly created white supremacist state in South Africa. How do we explain such contradictions?

One need not be a cynic to marvel at the ability of North American and British statesmen to speak of human equality while simultaneously practicing racial politics. The charades are just too glaring examples of the organic hypocrisy of bourgeois civilization. The irony did not escape W.E.B. Dubois (1935, 3) who wrote of the United States:

From the day of its birth, the anomaly of slavery plagued a nation which asserted the equality of all men, and sought to derive powers of government from the consent of the governed. Within sound of the voices of those who said this lived more than half a million black slaves, forming nearly one-fifth of the population of a new nation.

The enslavement of Africans, like the colonization of Africa, was a brutalizing economic relationship based on the denial of indisputable human rights. It could not help but distort human relationships, producing by fiat the superior and inferior races.

The commitment of the bourgeoisie of North America and South Africa to the racial and political domination of blacks have no parallel in history. As the two settler societies became addicted to the use of black labor their best minds set about not only to produce a store of knowledge to counter nature but also to find "scientific" justification for subjugation and exploitation. As Dubois (1969, 43) explained;

The using of men for the benefit of masters is no new invention of modern Europe. It is quite as old as the world. But Europe proposed <in the case of Blacks, B.M.> on a scale and with an elaborateness of detail of which no former world ever dreamed. The imperial width of the thing - the heaven, defying and audacity - makes it modern newness...

The intellectual effort that was invested searching for scientific proof that black and white constituted inferior and superior races produced some strange results. One irony of attempts to prove "scientifically" the inferiority of blacks further substantiates Marx's assertion that ideas of the ruling class are in every epoch the ruling ideas. Europeans of all backgrounds would be taught to be conscious of being members of the dominant white race. Indeed, in the nineteenth and the first half of the twentieth century, the white settlers everywhere regarded the idea of equality between the races as blasphemy to be fought against with all the brutality they could master. Recall the lynching experienced by blacks following emancipation.

In the eighteenth and nineteenth centuries, many political economists acknowledged the prime importance of the African slave trade for prosperity of England and its Western Indian colonies and America. An anonymous pamphlet of 1749 set forth a long settled British view.

The most approved Judges of the Commercial interests of these Kingdoms have ever been of the opinion that our West India and African Trades are the most nationally beneficial of any we carry on. It is also allowed on all Hands, that the trade to Africa is the Branch which renders our American Colonies and Plantations so advantageous to Great Britain: that Traffic only affording our Planters a constant supply of Negro Servants for the Culture of their Lands.. The Negro-Trade, therefore, and its natural consequences resulting from it, may be justly esteemed an inexhaustible Fund of Wealth and Naval Power to this Nation. (Quoted by Calder 1981:112).

Karl Marx, whose work provides a brilliant insight into the

origin and development of capitalism and its reliance on African slave labor was thus not indulging in flamboyant rhetoric when he described the centrality of slavery in the development of capitalism in these words:

Direct slavery is just as much the pivot of bourgeois industry as machinery, credits, etc. Without slavery you have no cotton: without cotton you have no modern industry. It is slavery that has given the colonies their value; it is the colonies that have created world trade, and it is world trade that is the precondition of large-scale industry. Thus slavery is of the greatest importance.

Without slavery North America, the most progressive country, would be transformed into a patriarchal country. Wipe out North America from the map of the world, and you will have anarchy - the complete decay of modern commerce and civilization. Cause slavery to disappear and you will have wiped America off the map of nations (Marx N.D.:94-5).

While the cotton industry introduced child slavery in England, it gave in the United States a stimulus to the transformation of the earlier, more or less patriarchal slavery, into a system of commercial exploitation. In fact, the veiled slavery of the wage earners in Europe needed, for its pedestal, slavery pure and simple in the New World. (N.D. Ibid).

The importance of slave trade saw the hardening of racial attitudes. In the sixteenth century there had been little attempt to distinguish between sorts of humanity on anatomical, physiological or culture grounds.

As long as all men were considered brethren in the family of God, as long as no efforts were made to classify some men among the beasts, as long as no political or economic interest called for a theoretical imputation of debasement with respect to any group of dependent people, neither skin color nor the natural anxiety caused by conflict with enemies such as the Muslim or the Tartars led to anything like what we now know as racial "tension" (Quoted, Calder, 112).

The above quotations draw attention to the class relations between European owners of capital and black slaves or workers, and their extreme exploitation which generated a need to ideologically reduce them to "the lesser breeds without the law".

The enslavement of blacks and the harshness of imperialism in the nineteenth century made the institutionalization of racism inevitable not only economically but socially, politically and indeed ideologically.

In a fundamental sense, a theory of class-race articulation must come to grips with Marx's notion that "direct slavery is just as much the pivot of bourgeois industry as machinery and credits". Hall (1977,166) correctly pointed out that "it was in the crucible period of slavery that the absolute identification between race and class was first established. The dominant white plantation society viewed slaves as "unfree" chattels and goods not people, black, African and powerless. The whole idiomatic framework of racism and normative degradation were cast by the syntax of slave society". Thus, to oppose race and class, to make race a defining criterion of North America and South Africa apart from class, virtually all that remains is self-pity and flagellation by liberals. The articulation of class and race made the anguished existence of blacks acceptable as natural, immutable, and indeed deserved. As Fanon (quoted Abraham 1982,26) put it:

We say once again that racism is not an accidental discovery. It is not a hidden, dissimulated element. No superhuman efforts are needed to bring it out. Racism stares one in the face for it so happens that it belongs in a characteristic whole; that of the shameless exploitation of one group of men by another which has reached a higher stage of technical development. This is why military and economic oppression generally precedes, makes possible, and legitimizes racism.

In both South Africa and North America slavery was preceded by the indenturing of European indigents. U.B. Philips, who according to Bennett Jr., was wrong about many things in the discussion of the Southern regime, was at least right when he wrote: "In significant numbers, the Africans were latecomers fitted into a system already developed". (Quoted, Bennett Jr. 1975:41). Not only were indentured white servants one of the bases of wealth of early colonies, the

conditions under which they lived were tantamount to slavery.

The system of indentured service in its social effects, differed but little, if a at all, from the system of slavery. It really accentuated the social divisions among the whites more distinctly than the presence of the institution of slavery did... It gave purely class distinctions a recognized standing in the colonial courts of law. It was not until the end of the century that Negro bondsmen became numerous on the plantations, and yet in social spirit the seventeenth century in Virginia did not differ from the eighteenth. The ever-increasing multitude of African slaves after 1700 simply confirmed the social tendencies which had previously been fostered by the presence of the indentured whites. <Quoted, Bennett, Jr. 1975, 56-57>.

These historical notes point up that the rise of capitalism and the rise of racism were contemporaneous. A number of scholars have suggested not only that African slaves inherited their chains from white indentured servants but that class and race relations are two sides of the same coin.

Under slavery race and class were identical, and race relations expressed the class relations. Racism, however, did more: it was the reinforcing agent of class exploitation and it also was the lightning rod redirecting the antagonism of poor white workers and those who labored under class oppression (cf. Sales, Jr. 1978, 23). In time a subtle, dangerous, and enduring association of ideas was established: certain forms of hard dirty work, e.g., plantation agriculture, could be done only by black slaves. Slaves were also denied rights that lower-status white groups may have had. Laboring on plantations and in the vineyards of the Cape of Good Hope came to embody the worst features of ancient slavery reinforced by the cash nexus (cf. Baron 1971, 4).

As capitalism evolved in the United States of North America and in South Africa in particular and in other Western countries in general, racism and classism became institutionalized. According to the dual character of their exploitation, blacks have constituted a "race" and a class group at the same time. Blacks became the Other onto whom economically powerless white groups and strata could displace their own frustrations and resentments. The black struggle against exploitation was simultaneously a struggle against racial oppression.

The institutionalization of inequality through legalized racism remains a deadly enemy of all blacks (cf. Abraham 1982,22). There were and still are marginal exceptions in the coupling of the two factors: the small black petty bourgeoisie is mostly a victim of racism rather than class oppression.

The Advent of Industry

The transition from plantation and mining capitalism to industrial capitalism inevitably brought about the deployment of black labor in factories which necessitated their movement into the urban centers. The color-line became distorted, requiring *ad hoc* adjustments in the ideology of racism. "Vulgar racism in its biological form", which, according to Fanon (1964,35), corresponds to exploitation of arms and legs, gave way to "scientific racism", that is, "the perfecting of the means of production which inevitably brings about the camouflage of the techniques by which man is exploited, hence the forms of racism".

Instead of a vertical color-line that defined the institution of slavery and separated blacks from whites, industrial capitalism required segregation and Jim Crow laws to allocate more systematically the burdens of exploitation among white and black workers. Segregation provided a ceiling that moved up and down depending on economic circumstances. "Last hired, first fired" is an expression of how racism apportions and distributes the burdens of capitalism unequally between black and white workers.

The exclusion of blacks from labor unions created among white workers a sense of security and anticipatory socialization with the dominant classes. At the same time, Jim Crow laws created and maintained a surplus black labor force ready to be dipped into and to serve the needs of capitalism as it went from the manufacturing to the industrial stage. Even during the period of primitive accumulation, as we have seen, capitalism had already created two forms of slave labor; white indentured servitude and black permanent slavery.

Developments in the nineteenth century tell us that racism was no chance occurrence but it is a process shaped by the purposeful actions of powerful classes. Nothing but lack of an understanding of history can explain the attempt by bourgeois social scientists to pose the issue of race and class as mutually exclusive. Political developments in North America following the Civil War and the abolition of slavery show the articulation of race and class under specific circumstances.

There is a strong connection between the failures of Reconstruction and the post-Civil War rise of monopoly capitalism and imperialism. In South Africa, too, abandonment of what is called the "Cape Liberal Spirit", whereby certain classes of Africans were given a qualified franchise, cannot be explained except in the context of the rise of imperialism and its need for a powerless black proletariat to work in the gold mines. The Jim Crow laws in the United States of North America and the segregation laws in South Africa passed in the last quarter of the nineteenth and first quarter of the twentieth century were linked to an offensive by the capitalist class against blacks in general and the black working class in particular. The laws are characteristic of the emergence of urban industrial capitalism as a social order. Whatever else the laws did, they incorporated the priorities of the capitalist class. Thus, Dubois (1968, 630) wrote of the Tilden/Hayes compromise of 1876:

The bargain of 1876 was essentially an understanding by which the federal government ceased to sustain the right to vote of half of the laboring population of the South (i.e. black workers) and left capital as represented by the old planter class, the new Northern capitalist, and the capitalist that began to rise out of the poor whites, with a control of labor greater than in any modern industrial state in civilized lands. Out of that there has arisen in the South an exploitation of labor unparalleled in modern times... There began to rise in America in 1876 a new capitalism and a new enslavement of labor. Home labor in cultured lands, appeased and misled by a ballot whose power the dictatorship of vast capital strictly curtailed, was bribed by high wage and political office to be united in an exploitation of white, yellow, brown, and black labor in lesser lands and "breeds without the law"... Sons of ditch diggers aspired to be spawn of bastard kings and thieving aristocrats rather than of rough - handed children of dirt and toil. The immense profit from this new exploitation and world-wide commerce enable a guild of millionnaires to engage the greatest engineers, the wisest men of science, as well as pay high wage to the more intelligent labor and at the same time to have enough surplus to make more thorough the dictatorship of capital over the state and over the popular vote, not only in Europe and America but in Asia and Africa.

What Dubois said about the U.S.A. in 1876, can be said, with only minor modifications, about South Africa after its own "Civil War", the Anglo-Boer War of 1900-02. Colonial Britain bargained away African political rights, as the Federal government had done in North America, creating a political system that gave the settlers undue political clout. In South Africa, as in the North America, there began after 1910 "a new capitalism" based on the enslavement of African labor. Lord Milner, high commissioner for South Africa and governor of the Cape and Transvaal (1897-1905), agreed just prior to the formation of the Union of South Africa in 1900 that the welfare of white settlers depended upon increasing the white population in South Africa "but not at the expense of its quality". He put it:

We do not want a white proletariat in this country. The position of the whites among the vastly more numerous black population requires that even their lowest ranks should be able to maintain a standard of living far above that of the poorest section on the population of a purely white country... However you look at the matter, you always come back to the same root principle --the urgency of that development which alone can make this a white man's country in the only sense in which South Africa can become one, and that is, not a country full of poor whites, but one in which a largely increased white population can live in decency and comfort. That development requires capital, but it also requires a large amount of rough labour. And that labour cannot to any extent, be white, if only because, pending development and the subsequent reduction in the cost of living, white labour is much too dear. <Quoted, Marks and Tropicdo 1979,66>.

One conclusion is inevitable, race and racism are not simply an expression of, nor a means for, guaranteeing the bourgeoisie's political dominance; in North America and South Africa discrimination has always had the full sanction of the monopolistic bourgeoisie. Jobs and investment opportunities could be denied to blacks, wages could be depressed below prevailing levels, and the white workers could enjoy substantial material rewards. The aim of racism was to justify the very unequal incomes of classes cum races, to convince blacks that their wages reflected of their inferiority to whites and vice-versa.

The stirring of racial antagonism that has characterized the U.S.A. and South Africa since the middle of seventeenth century makes it

difficult not to conclude that capitalism as it developed in the two societies needed a subaltern class that would be especially exploited and brutalized to divert attention from class struggle - which the possessing classes perceive to be more dangerous than racial antagonism. Through force and legal machination, social systems were built in both societies that denied the elementary humanity of all those who supplied most of the manual content of the total social work output. Second-class citizenship became the ultimate expression to legitimate and ascribe class position according to race, and this was sanctioned by law. The system was based on the hope that it would petrify into custom, as had caste in India.

The dynamism of capitalism has not allowed racial stratification to harden. Racial stratification has had to renew itself, to adapt itself, to change its appearance. It has had to undergo the changes experienced by the cultural whole that informed it. Consequently, racism in North America which after passage of the Civil Rights Act in 1964 was generally thought to be in its last days, is being revived as a new "scientific" discovery.

The last three decades of the nineteenth century and the early years of the twentieth century witnessed capitalism develop in breadth and depth. It was precisely this period that also witnessed final shaping of North America and South Africa as "white" nations with unequal black and white sectors. In 1900 W.E.B. Dubois asserted that racism had become overdetermined and made his now-famous prophesy that the "problem of the twentieth century will be the problem of the colour-line".

Why had racism become overdetermined? Dubois understood that the abolition of formal slavery meant not the end of black exploitation but its extension to the whole world. In 1936 he wrote: (1936, 48)

The abolition of American slavery started the transportation of capital from white to black countries where slavery prevailed, with the same tremendous and awful consequences upon the laboring classes of the world which we see about us today. When raw material could not be raised in a country like the United States, it could be raised in the tropics and semi-tropics under a dictatorship of industry, commerce and manufacture and with no free farming class.

The use of blacks on plantation of the southern United States and on white farms and in the gold mines of South Africa illustrates the effects of uneven development (over the long term) upon "racial modalities". As is well known the North American cotton and tobacco economy and the South African farms and gold mines developed an early dependence upon unfree black laborers, which once generalized, became an obstacle to the use of modern technology and to democracy. The black community in each country was circumscribed by a legal mechanism that set it apart economically, socially and politically in the interest of fractions of capital. In North America black efforts to migrate into northern industry were throttled through collaborationist policies of northern industrialists and southern planters; in South Africa blacks efforts to go to the cities were blocked by farm and mine owners who did not want to lose cheap black labor. Southern cotton and South Africa's gold were both destined for export to Britain.

Industrialization in North America and in South Africa offered further proof that capitalism in both countries was based on the extortion of high profits from the labor of politically powerless blacks. Far from allowing social integration and equal rights, power holders made segregation rigorous in social practice and encouraged lawlessness and racism. In both societies capital accumulation progressed through the expansion of capitalist relations (capital - wage labor), and through what has been called permanent primitive accumulation of black labor - its expropriation through noncapitalist relations of productions circulated into capitalist expansion) (cf. Binford 1982).

In February 1913 Lenin wrote, in "Russians and Negroes" that the scandalous treatment of the descendants of former slaves was due to the fact that capitalism had no "room" for them other than legal emancipation - and even emancipation it curtailed in every possible way. Commenting on the high (44.5%) illiteracy rate among blacks in North America in 1900 Lenin said:

Such a scandalously high percentage of illiterates is a disgrace to a civilized, advanced country like the North American Republic; especially if one took account of the fact that among whites in America the proportion of illeterates was not more than 6 percent (LCW Vol. 18; 543-544).

Illiteracy, of course, is a mark of slavery and of enforced ignorance to facilitate exploitation. Depending on the tasks to be assigned to various categories of labor, the ruling class also decides on the education to be given the various other classes. Education is a social product and the manner of its distribution is likely to influence and shape social mobility and hence class consciousness. The generation of surplus value among "ignorant" groups calls for (indeed, depends upon) more intense forms of exploitation and more coercion in the productive process itself than are required among educated, skilled, or semi-skilled workers. Unequal access to education - a social product - became an inducement to class-collaboration by white workers as a class at the expense of black workers.

In 1915, in New Data on the Laws Governing the Development of Agriculture, Lenin returned to the subject of blacks in the United States, criticizing a Mr. Himmer, who had argued that the country had never known feudalism: "This is the very opposite of the truth, for the economic survivals of slavery are not in any way distinguishable from those of feudalism, and in the former slave-owning South of the United States of America these survivals are still very powerful". (LCW Vol. 22: 24) In a further discussion of black illiteracy rate, (roughly seven times greater than the white rate), Lenin stated: "One can easily imagine the complex of legal and social relationships that corresponds to this disgraceful fact from the sphere of popular literacy". (Lenin 1964:25) Lenin then spelled out the economic basis that produced and continued to support what he called "this fine superstructure": "semi-feudal or - which is the same thing in economic terms - semi-slave share-croppers" (ibid,25).

In 1910, free, republican-democratic America had 1,500,000 share-croppers, of whom more than 1,000,000 were Negroes. And the proportion of share-croppers to the total number of farmers is not decreasing, but is, on the contrary steadily and rather rapidly increasing. In 1880, 17.5 % of the farmers in the U.S.A. were share-croppers; in 1890, 18.4 %; in 1900, 22.2 %; and in 1910, 24 %... the share-cropping area, both in America and in Russia, is the most stagnant area, where the masses are subjected to the greatest degradation and oppression. Immigrants to America, who have such an outstanding role to play in the country's economy and all its social life, shun the South.

Lenin's analysis of the U.S.A. South would also apply to South Africa's agriculture. There, farm workers were faced with ever far worse restrictions: they could not legally abandon the slave-like employment on white farms without an employer's written permission.

It is only when we understand the immediate economic and social stake in cheap black labor of fractions of white capitalists that we can understand the enduring realities of racism. Racism became a social force because it had a class base: the need for cheap labor of capitalist farmers and mine owners, who would resort to various political mechanisms to ensure its adequate supply. In short, racism is explicable only as a mediated outcome of the social dynamics and imperative of capitalism in specific circumstances. In 1920, W.E.B. Dubois (1920: 41-42) noted:

The European world is using black and brown men for all the uses which men know. Slowly but surely white culture is evolving the theory that "darkies" are born beasts of burden for white folk. It were silly to think otherwise, cries the cultured world, with stronger and shriller accord. The supporting arguments grow and twist themselves in the mouths of merchant, scientist, soldier, traveler, writer, and missionary: Darker peoples are dark in mind as well as in body; of dark, uncertain, and imperfect descent, of trailer, cheaper stuff; they are cowards in the face of mausers and maxisms; they have no feelings, aspirations, and loves; they are fools, illogical idiots, - 'half-devil and half-child'.

Such degrading left its mark, and cannot be ignored in any discourse about race and class and/or lack of unity between black and white workers.

Lenin (L.C.W. vol. 23: 55-56) asked and answered the question that is often ignored by those adopting an essentialist view of class: the problem relating to relations between workers of the dominant and subordinate groups. That is the nature of the race/class dialectic in social formations, which are "structured in dominance".

Is the actual condition of the workers in the oppressor and in the oppressed nations the same, from the stand-point of the national question?

No, it is not the same.

1. Economically, the difference is that sections of the working class in the poorest of nations receive the crumbs from the super profits the bourgeoisie of these nations obtained by extra exploitation of the workers of the oppressed nations. Besides, the economic statistics show that here a larger percentage of the workers become 'straw bosses' than is the case in the oppressed nations. a larger percentage rise to the labour aristocracy. This is a fact. To a certain degree the workers of the oppressor nations are partners of their own bourgeoisie in plundering the workers (and the mass of the population) of the oppressed nations.

2. Politically, the difference is that, compared with the workers of the oppressed nations, they occupy a privileged position in many spheres of political life.

3. Ideologically, or spiritually, the difference is that they are taught, at school and in life, disdain and contempt of all the workers of the oppressed nations... Thus all along the line there are differences in the objective world that is independent of the will and consciousness of individuals (emphases added).

There is the rub - subtle: white workers are bribed, effectively. With great sorrow and regret Dubois (1920,47) wrote: "Were they not lordly whites and should they not share in the spoils of rape? High wages in the United States and England might be skillfully manipulated results of slavery in Africa and of peonage in Asia".

The rise of imperialism in the last quarter of the nineteenth century was critical not only for the future of the working class but also for black-white relations. The elevation of sections of the white working class into a labor aristocracy required a concomitant systematic reproduction of the low and ascribed status of black labor, as a specific fraction of the "free laboring" classes of industrial capitalism; hence the necessity of explicit segregatory laws and discriminatory practices (cf. Hall Ibid:339). In the era of imperialism a further elaboration of a culture of white supremacy was even more systematic: North America and South Africa became the bearers of the "White man's burden". The usefulness of this ideology cannot be overestimated. It turned conquest and genocide into a "humanitarian" justification of Anglo-Saxon

world domination (cf. Sweezy 1964, 311).

Writing of the developments of Jim Crowism in the United States, Oliver Cox (1948, 381-82) concluded : that

What segregation really amounts to is a sort of perennial imprisonment of the colored people by the capital. Moreover, this imprisonment provides the proper milieu for the planned cultural retardation of the colored people. Here they may mill and fester in social degeneracy with relatively minimal opportunity for even the most ambitious of them to extricate themselves.

The Jim Crow laws enacted during the second half of the nineteenth century vividly bring to life the race-class dialectic. The essence of the laws was to circumscribe class relations and advance domination of black workers in the interest of capitalist super-exploitation while fostering a "superiority" complex among whites that would be supportive of the policies that kept blacks out of remunerative jobs. The survival of capitalism required economic and political relations that prevented the development of a working-class consciousness that cuts across the color-line. Only in that way would capitalism be able to control the class struggles inimical to its survival. To the extent that black and white workers were treated as equals, to that extent was the power of capital to exploit race prejudice limited.

Political intervention and manipulation of "racial" divisions within the working class were both consistent and planned, and proved decisive in channeling working-class politics. White workers, as a result of preferential treatment, in time came to identify their economic, social, and psychological interests with the subordination of black workers- who in certain cases had already been used to threaten white job security. In due course, blacks' "inferiority" and their subordination to whites came to be regarded as part of the natural order of things, and was backed up by an elaboration of the culture of white supremacy. Racism thus penetrated the social, economic, political, and ideological structure of bourgeois society, even as capitalist development created a complex division of labor and huge urban agglomerations.

As a political strategy, Jim Crow laws must be accurately ascribed:

they were an official policy of the ruling class, not only to manage the class struggle, but to shift the disadvantages of capitalism to the shoulders of blacks. Hall (Ibid:339) wrote that:

Race differentiates between the different fractions of the working classes with respect to capital, creating specific forms of fracturing and fractioning which are as important for the way in which they intersect class relations (and divide the class struggle internally) as they are mere 'expressions' of some general form of class struggle. Politically and culturally, these combined and uneven relations between class and race are historically more pertinent than simple correspondence.

There was, thus, no "paradox" in the U.S. and South Africa when political democracy was extended to white men and women and the denial at the same time of the vote for black men and black women. Having denied blacks the vote, capital could exploit black labor without being inconvenienced by the black vote. The granting of franchise to whites was based on a well-thought-out strategy: the free operation of capitalism would not in and of itself reduce inequalities and redistribute income. On the contrary, democratic politics - in which the whites had the vote even though they did not have economic power - was seen as essential to prevent the kind of widening gaps between white classes that would be incompatible with a "healthy" social and imperial order. Politics would redress, at least for the white working class the inequalities generated by a "free"-market capitalism. As a result, in both the U.S. and South Africa the white working class won for itself an increasing share of the national income and increasingly acceptable working conditions.

W.E.B. Dubois (1920: 509) with his characteristic insight wrote:

In modern industrial civilization a disfranchised working class is worse than helpless; it will be diseased, it will be criminal, it will be ignorant, it will be the plaything of mobs, and it will be insulted by caste restrictions.

Capitalism alone may not have worked to increase equality but the white workers' possession of the vote did result in substantial improvements for them. And the white workers' vote made them

responsible together with the ruling class for the laws that oppressed the black workers. The reality for black workers worsened. They could be subjected to a high degree of control and coercion imposed with the acquiescence of white voters. Instead of the exemplars of the success of democracy and the possibility of human brotherhood, the U.S. and S.A. demonstrate their pitfalls and failures so far as blacks were concerned (cf. Dubois 1920, 50).

Democratic politics for only whites in a multiethnic society leads to a racially stratified working class. The politicians make paramount the interests of the section of the working class that has the vote. If universal suffrage produces a welfare state under capitalism, whites-only suffrage gives rise to a capitalism that distributes the class contradiction unevenly on one section of the working class (cf. Simons and Simons 1969:623). The bourgeoisie, the most political class, never had an abstract attachment to democracy; it would extend democracy only as long as democracy would stabilize the rule of the bourgeoisie.

There are many other ways in which capitalism in North America and South Africa endeavored to keep the pressure on itself from becoming too much. One which was the institutionalization of what J.M. Cairnes called the "dual labor" markets, of noncompeting labor groups, has been documented and studied by economists. The majority of white workers until recently have been employed in the primary labor market, which offers relatively high-paying and stable employment, good working conditions, chance of advancement, and equitable administration of work rules. Blacks work primarily in the secondary market of low-paying, dirty, and insecure jobs. Black labor thus constitutes the bulk of what Marx characterized as surplus labor - that indispensable force so crucial for capital accumulation.

Marx (1967, 632) wrote that:

If a surplus laboring population is... the lever of capitalistic accumulation, nay, a condition of existence of the capitalist mode of production, it forms a disposable industrial reserve army that belongs to capital quite as absolutely as if the latter had bred it at its own cost... It creates for the changing needs of the self-expansion of capital a mass of human material always ready for exploitation... The greater the social wealth, the functioning capital, the extent and energy of its growth, and therefore, also the absolute mass of the proletariat reserve

army... This is the absolute general law of capitalist accumulation.

Capitalism, then not only needs but reproduces surplus labor in the course of its contradictory development. But in the U.S. and S.A. this structural and inherent feature of capitalism is theorized as being reproduced by certain cultural and genetic peculiarities of blacks and other minorities. Thus, to be unemployed or, if lucky, to have a job at the bottom rung, was seen as a natural condition of black workers (i.e., a consequence of their inferiority) rather than an inherent consequence of capitalism. Racism made it appear normal that blacks would be chosen to play the role of surplus labor in highly disproportionate numbers due to their "inferiority" - and it matters little whether this "inferiority" is attributed to nature or nurture or to the structural and sociological conditions. Dubois (1969, 231) explained how the dual labor market is created:

White and Negro labor must, so far as possible, be taken out of active competition, by segregation in work: to the whites the bulk of well-paid skilled labor and management; to the Negro, farm labor, unskilled labor in industry and domestic service. Exceptions to this general pattern would occur especially in some sorts of skills like building and repairs; but in general the "white" and "Negro" job would be kept separate and superimposed.

That black people suffer unemployment at well over two times the rate of whites is well known. But even this quantifiable reflection of racism does not capture the full force of the coincidence of race and class on the entire working class and the industrial reserve army.

Marx identified three forms of the industrial reserve, differentiated by their role in capitalist production as well as their conditions of reproduction. First, there is the "floating" sector which may be said to consist of those who fall into unemployment "normally", that is through the general functioning of the business cycle, the perennial shifts of production caused by the vagaries of the market-place and technological development. Second, there is the "latent" sector related mainly to agrarian 'overpopulation'. The growth in the organic composition of capital in agriculture brings about an absolute contradiction in the demand for labor power. Simultaneously,

small-scale farmers are ousted by large-scale capitalist agri- industry. These processes constantly generate agrarian overpopulation. It is latent because a larger part of surplus agrarian populations fail to find anything to do in the towns. Today, housewives might be included in the category of surplus labor. Third, there is the "stagnant" sector, those who are habitually unemployed and whose life circumstances are significantly lower than those of the rest of the working class. Capitalism also has partial unemployment, which springs from the less than full employment of a large number of workers in view of the chronic underloading or production capacities. A new structural feature of the unemployed today is that the percentage of the redundant people has increased markedly. In the U.S. and S.A. the constitution of these sectors as classes and the class relations ascribed to them function as race relations.

In both countries, blacks make up a disproportionate percentage of the industrial reserve army relative to their numbers in society. The Lumpen-proletariat which constitutes the lowest sediment of the unemployed consists of three categories: a) persons able to work but remaining without work for a long time, and living on charity; b) orphans and pauper children, the poor without any income or means of subsistence; and c) the mutilated, the sickly, the widows, the aged. This sediment "is the hospital of the active labor-army and the dead weight of the industrial reserve army". Marx (1974, I: 643) further explains that:

...the relative surplus population - furnishes to capital an inexhaustible reservoir of disposable labor power. Its conditions of life sink below the average normal level of the working class.. But it forms at the same time a self-reproducing and self-perpetuating element of the working class.

The conditions of life of this "lowest" sediment of the stagnant sector are characterized as follows by Marx (ibid.):

Pauperism is the hospital of the active labor-army and the dead weight of the industrial reserve army. Its production is included in that of the relative surplus-population, its necessity in them; along with the surplus-population, pauperism forms a condition of capitalist production, and of

the capitalist development of wealth (ibid.).

The industrial reserve army is kept in being because of the periodic cycle of prosperity and crisis. In a perverse way racism not only acknowledges that a reserve army is a permanently essential part of capitalism but goes on to argue that it is proof of the natural inequality of the races. It is the ascription of the race label and the articulation of racism in the U.S. and South African capitalist formations that ensures that depression-level unemployment among blacks is simply shrugged off as one of the facts of life. This is not the place to show in detail why and how this is so, but there is enough evidence that governments, individual politicians, neo-fascist political organizations, the mass media, employees, institutions of the labor movement, and sections of the white working class all act and articulate racist beliefs, that race becomes the modality in which class is "lived", the form in which white workers fight to escape the injustices of the system.

Hall's (1980, 341) comment on the articulation of race and class is so salient that it is worth quoting at some length:

Racism is, thus, not only a problem for blacks who are obliged to suffer it. Nor is it a problem only for those sections of the white working class and those organizations infected by its stain. Nor can it be overcome, as a general virus in the social body, by a heavy dose of liberal inoculation. Capital reproduces the class, including its internal contradictions, as a whole- structured by race. It dominates the divided class in part, through those internal divisions which have racism as one of its effects. It contains and disables representative class institutions, by neutralizing them - confining them to strategies and struggles which are race-specific, which do not surmount its limits, its barrier. Through racism, it is able to defeat the attempts to construct alternative means of representation which could more adequately represent the class as a whole, or which are capable of effecting the unity of the class as a result; that is, those alternatives which would adequately represent the class as a whole - against capitalism, against racism. The sectional struggles, articulated through race, instead, continue to appear as the necessary defensive strategies of a class divided against itself, face-to-face with capital. They are, therefore, also the site of capital's

continuing hegemony over it. This is certainly not to treat racism as, in any simple sense, the product of an ideological trick.

It cannot be stressed sufficiently that when race and class or class and race coincide, the social consequences become lethal. Although everybody, at least today, concedes that blacks are full human beings in every sense of the word - in the case of U.S. blacks, the Constitution confers full citizenship as well; (Africans in South Africa are expected to become citizens of their own areas) - some Americans, intellectuals and ordinary people, continue to debate an undebatable issue. In its simplest form the issue has always been are blacks poor because of nature or nurture? Do they have the same abilities as whites? An article in the OP-ED page of the New York Times (20 September 1983) typifies the nature and futility of the debate. John H. Bunzel, former president of San Jose State University and senior research fellow at the Hoover Institution of War, Peace and Revolution, at Stanford University after criticizing the U.S. Civil Rights Commission for emphasizing discrimination in explaining the current black plight wrote;

The basic challenge is for those committed to equal opportunity for all to develop fresh perspective with which to confront, for example, the special ills that still trap millions of blacks in poverty and failure. An important beginning would be for the full civil rights community to acknowledge that overt racism is significantly declining - this is not to say it no longer exists - and that new efforts should be directed toward repairing the damage of past racism.

The commission can play an important role. But if it is to expand its influence, it must strive for greater credibility by, among other things, providing a genuine forum for more diverse ideas. Specifically, it should give special attention to the views of those who share civil rights groups' objectives but who regard some of the means advocated or used as mistaken and counterproductive. The commission should be fully open to various remedies, and it should offer specific proposals to promote minority advancement in a less politicized and adversarial manner.

It will also have to treat research differently. Many of its

reports take the line that any disparity in earnings or employment between minorities and non-minorities result from discrimination. Considerable energy has been devoted to analyzing and measuring these disparities, but no sustained research has been undertaken - certainly no rigorous empirical testing - to justify the initial assumption. Discrimination has been used as a "sponge" to absorb and explain almost everything, thus avoiding examination of many major factors (length and quality of education, family background, attitudes toward work, etc.) that could contribute to a deeper understanding of existing disparities.

After a brief mention of the problems threatening the stability of the black family, especially what Bunzel describes as the alarming increase in early, unplanned births among teenage girls, he concludes:

The commission could usefully investigate the sensitive but important question of why blacks generally do not perform well on so many different kinds of written examinations. But it should not undertake such a project with any preconception that the exams are invariably discriminatory. It would be of great use to have more information about why some minorities do so well - the Chinese and Japanese, among other. Over a period of time it would be valuable to study newer immigrant groups, such as the Cuban, Vietnamese, Koreans and Filipinos.

Bunzel argues first that the causes of black poverty may be the blacks themselves. Second, he seems to suggest that Black poverty is a distinct condition to be studied, and perhaps remedied, without reference to the larger organization of the economy and society. Focusing attention on blacks and their supposed defects is not only easier but also in many respect politically safer. What "ails" blacks can be chosen arbitrarily. One addresses what appears to accord with the politico- ideological current popular at the time and ignores those issues that are inimical to the status quo. It is not necessary to be versed in the history of conservative doctrines about "races" and their "abilities" to recognize that the arguments of the modern foes of equality are no more than the shopworn ideas circulated by apologists of slavery and other systems of human oppression. The principle of equal opportunity in an unequally structured society is at best hypocritical, at worst an illusion. Lenin (31: 145) wrote:

An abstract or formal posing of the problem of equality in general and national equality in particular is in the very nature of bourgeois democracy. Under the guise of the equality of the individual in general, bourgeois democracy proclaims the formal or legal equality of the property - owner and the proletarian, the exploiter and the exploited, thereby grossly deceiving the oppressed classes. On the plea that all men are absolutely equal, the bourgeoisie is transforming the idea of equality, which is itself a reflection of relations in commodity production, into a weapon in its struggle against the abolition of classes. The real meaning of the demand for equality consists in its being a demand for the abolition of classes.

Bourgeois social science has worked hard in the past two hundred years to build an armamentarium of arguments in favor of class and racial inequality. In recent years the arguments, especially in the case of the demands for economic equality, have become extremely ingenious. Calling for equal opportunity and deliberately ignoring the intervening conditions of blacks is indeed cynical. It is typical of conservatives to freeze social reality at some arbitrary point and by statistical correlations to universalize the result of their samples - as if the samples reflect historical or current realities. Silence on the responsibility of racism for depriving blacks of the use of their abilities and talents is the greatest indictment against neo-conservatives. Where there is no equality in fact, there can be no equality of opportunity.

Bunzel's arguments not only disregard history but also turns facts and past policies of the federal government on their heads. Thus, the materially deprived condition of blacks, a consequence of the theft of their labor, becomes the proof of their inferiority. In a strange way this twisted argument affirms that capitalism is based on social inequality and that the inequality cannot be reduced without changing the entire society. Equal opportunity in a class based system can only mean one thing; it enriches the upper classes, vulgarizes the middle classes, and brutalizes the lower classes (cf. Arnold quoted in Abraham 1982, 234). The intellectuals who continue to peddle the notion that there is something wrong about Blacks and this something is responsible for their being at the bottom prove once more Marx's assertion that "In the domain of political economy free scientific inquiry meets not merely the same enemies as in all other domains. The

peculiar nature of the materials it deals with, summons, as foes into the field of battle the most violent, mean and malignant passions of the human breast, the Furies of private inrest" (Marx 1967: 10). The dismantling of the Jim Crow system in the 1960s, far from mitigating or abolishing the fundamental contradiction of capitalism, poses the contradiction in a purer and more dramatic manner.

What defines capitalist society is its property system and the classes that it spawns. The elimination of legal racism and the worsening plight not only of blacks but of other sections of the working class show concretely that capitalism cannot eliminate poverty. The recent pastoral letter by the Catholic bishops is a sign of the times. It acknowledges, as did Martin Luther's poor peoples movement, that a radical transformation of the existing relations of capital and labor is on the agenda.

Conclusion

A few conclusions seem to stand out from the varied considerations that have been presented. In the last five hundred years the lot of blacks in the United States and South Africa has been dictated by the interests of white capital. Their will has been bludgeoned and coerced under some of the most vicious forms of exploitation ever inflicted upon one people by another. Their desperate attempts to liberate themselves and to survive have few parallels in history. Their own material poverty has been a vivid reminder of its opposite: the extraordinary wealth that their labor produced and that has been stolen from them throughout the ages (cf. Hogan 1984, 5).

Class and race derive their quality in the United States and South Africa from particular patterns of the distributions of the poverty and agony of capitalist exploitation and oppression. We have seen that as capitalism changes, the correlation between class and race evolves. Race is a biological category that only under certain circumstances becomes articulated with class. Class, on the other hand, refers to the enduring social relations that emerge from the way in which the means of production are distributed.

The study of the origin of capitalism in South Africa and the United States reveals that the ruling class does not merely create classes (in the strict sense) and races (in the social sense), but polarizes them. That is, the ruling class creates situations that enable it to distribute the inequities of the capitalist system among classes (cum races) in a

variety of ways. Although initially conjectural, the differential experiences of the injustices of the system may over time take on structural aspects. Racism trains black and white working classes to acquire and develop certain capabilities at the expense of other capabilities. Skilled work for a long time was an exclusive preserve of whites; unskilled, dirty work was done by blacks. In time, the acquired abilities were taken to be expressive of the racial abilities, and they governed the relations between black and white workers. The work and the wages became social determinants of each group's social power. The social power relations of the "races", then, particularized forms of class relations. The power relations within the working class weaken it in the struggle against the capitalist class. The white section of the working class indirectly rules the black section, and through this division capital is able to impose its will on the entire working class.

Although there was nothing intrinsic in capitalism that required it to utilize slave labor, the massive historical fact of its having done so influenced tremendously the articulation of race and class. The United State and South African settler societies, in particular, rested psychologically on racism - a mutually conditioning and reinforcing ideology that justified not only slavery and the slave trade but the ravages and the genocide carried out by both societies.

The African in South Africa and the Afro-American in the United States although predominantly members of the proletariat, are also black, and cannot disown or remove their color. Racism forces them to remain as built-in scapegoats onto whom the burdens and contradictions of capitalism can be shifted. The division of the working class by race is no longer a purely superstructural phenomenon but something that strongly influences class interests. Racism, therefore cannot be eliminated without eliminating the reinforcing political economy.

In the United States and South Africa blacks of all classes face two evils: class exploitation and racial oppression. Indeed, exploitation for economic reasons and social oppression for political reasons became indistinguishable. For whereas the class question was at the foundation of black enslavement, which made exploitation central, it was racism which became a reinforcing agent. The white working class, though exploited by capital does not consider itself socially oppressed. Thus, the prejudices of white workers have often meant that black workers have had little choice - if they were to organize at all - but to organise separately from whites. But they have always had to fight

against the separation because it weakened the struggle of the working class as a whole and made it easier for the ruling class to maintain itself.

C.R.L. James (1963,283) put the problem of class and race most succinctly. "The race question is subsidiary to the class question in politics, and to think of imperialism in terms of race is disastrous. But to neglect the racial factor as merely incidental is an error only less grave than to make it fundamental".

What James says requires, therefore, a modified class analysis of history of capitalism and its classes in the United States and South Africa. If human history is a record of the class struggle, we are inevitably forced to ask about both countries, can racial oppression be eradicated without challenging its roots in class society? The answer is obvious: there are two struggles facing humanity today, one against classism and the other against racism. But, unless we mystify racism, we can see it has a material basis; an economic and social system that fosters racist attitudes, ideas, and institutions. The bourgeoisie profits economically and politically from the division of people whose unity could write its epitaph.

References

- Abraham, Kinte. (1982) From Race to Class: Links and Parallels in African and Black American Protest Expression. London: Carass Roots Publishers.
- Baron, Harold M. (1971) "Black Labor", Radical America 5, N° 2 (March-April).
- Bennett, Lerone, Jr. (1975) The Shaping of Black America. Chicago: Johnson Publications.
- Binford, A. Leigh. (1982) "On the Production and Reproduction of Class and Ethnicity: A Materialist Perspective". Paper. Department of Anthropology, University of Connecticut.
- Calder, Augus. (1981) Revolutionary Empire: The Rise of the English Speaking Empires from the Fifteenth Century to the 1870's. New York: E.P. Dutton.
- Cell, John (1982). The Highest Stage of White Supremacy: The Origins of Segregation in South Africa and the American South. Boston: Cambridge University Press.
- Cox, Oliver C. (1948) Caste, Class and Race: A Study in Social Dynamics New York: Doubleday and Company.
- De Ste Croix (1984). "Class in Marx's Conception of History, Ancient and Modern". New Left Review n° 146 (July- August).
- Dobb, M. (1975). Studies in the Development of Capitalism. New York: International Publishers.
- DuBois, W.E.B. (1969). Darkwater Voices from within the Veil, New York: Schocken.
- , (1935) Black Reconstruction. New York: Schocken.
- Engels, Frederik (1939). Anti Duhring: Herr Eugen Duhring's Revolution in Science. New York: International Publishers.
- Fanon, Frantz (1964) Toward the African Revolution. New York: Monthly Review Press.
- Fredrickson, George, M. (1981). White Supremacy: A Comparative Study in American and South African History. New York: Oxford University Press.
- Fox-Genovese, and Genovese, Eugene (1983). The Fruits of Merchant Capital. New York: Oxford University Press.
- Guillaumin, Colette (1980) "The Idea of Race and Elevation to Autonomous Scientific and Legal Status". In Sociological Theories: Race and Colonialism. London: UNESCO.
- Hall, Stuart (1980). "Race Articulation and Societies Structured in Dominance". In Sociological Theories: Race and Colonialism. London: UNESCO.
- (1979). "Pluralism, Race and Class in Caribbean Society" Race and Class in Post-Colonial Society: A Study of Ethnic Group Relations in the English-Speaking Caribbean, Bolivia, Chile and Mexico. Paris: UNESCO.
- James, C.L.R. (1963) The Black Jacobins. New York: Random House.
- Lamar, Howard and Thompson (1982). The frontier in History: North America and South Africa Compared. New Haven: Yale University Press.
- Lenin, V.I. Collected Work vols. 18, 22, 23, 29, 31. Moscow: Progress Publishers.

Africa Development

- Marx, Karl (1967) Capital , vols. 1, 3, New York: International Publishers.
- (n.d.) The Poverty of Philosophy. New York: International Publishers.
- Oppenheimer, Franz Hamilton, (1975). The State. Montreal: Black Rose Books.
- Rex, John (1970). Race Relations in Sociological Theory New York: Schocken.
- Rodney, Walter (1976). How Europe Underdeveloped Africa. Washington D.C.: Howard University Press.
- Rozat, Guy and Roger, Bartra (1980). "Racism and Capitalism" In Sociological Theories and Colonialism. London. UNESCO.
- Sales, William (1978). Jr. "Capitalism without Racism: Science or Fantasy", Black Scholar 6, N° 9 (March)
- Simons, H.J. and Simons, R.E. (1969) Class and Colour in South Africa, 1850-1950. Middlesex: Penguin Books.
- Stein, Stanley and Stein, Barbara H., (1970) The Colonial Heritage of Latin America, Essays on Economic Dependence. New York: Oxford University Press.
- Smith, Adam (1910). The Wealth of Nations vols. 1 and 2. New York: Everymans Library.
- Sweezy, Paul (1964). The Theory of Capitalist Development. New York: Monthly Review Press.
- Trapido, Stanley and Marks, Shula (1979). "Lord Milner and the South African State" History Workshop: A Journal of Socialist Historians issue 8 (Autumn).
- Williams, Eric (1962). Capitalism and Slavery. New York: Capricorn Books.
- Williams, Raymond (1973). The Country and the City. New York: Oxford University Press.

RESUME

La race et la classe constituent des sujets importants dans le monde moderne. A quel moment de l'histoire ces deux sujets se sont-ils transformés en problématiques et/ou depuis quand constate-t-on leur interaction l'un sur l'autre? La race et la classe sont-elles deux catégories qui s'excluent ou les relations entre les races reposent-elles sur des relations de classe? L'étude des concepts de la race et de la classe devrait servir, selon l'auteur, à comprendre que le capitalisme est un système mondial qui a exploité la main-d'oeuvre noire et à appréhender la façon dont les notions de race et de classe s'articulent concrètement. Loin d'être des notions existant depuis des temps immémoriaux, la race et la classe sont des produits de l'évolution de l'histoire en même temps que le moteur de cette évolution.

Cet article se penche donc en particulier sur la question raciale et la question des classes en Amérique du Nord et en Afrique du Sud, deux pays qui ont hérité de sociétés qui sont le produit d'immigration coloniale. L'exploitation économique des africains (un acte de classe) procède donc de l'expansion du système capitaliste mondial. Ainsi constate-t-on que ce sont surtout des premiers postes coloniaux occupés par les européens que sont nées les sociétés où la race constitue un problème majeur; c'est le cas de l'Amérique du Nord et de la République de l'Afrique Sud. C'est en effet dans ces sociétés que le discours politique, philosophique et sociologique s'articule autour de deux questions essentielles, la race et la classe et la classe ou la race. Nous ne tentons nullement de faire croire que les autres sociétés n'ont pas connu ce problème de race ou racisme ni celui des classes, nous suggérons par contre que ces problèmes particuliers ont été vécus par l'Amérique du Nord et la République d'Afrique du Sud sous leur forme la plus pathologique.

La naissance du racisme et celle du capitalisme sont contemporaines. En effet, pendant que le capitalisme se développait aux Etats Unis d'Amérique du Nord et en Afrique du Sud, le racisme et le phénomène de classes s'institutionnalisèrent. Le développement du capitalisme dans ces deux sociétés exigeait la formation d'une classe subalterne à exploiter et à brutaliser de façon à détourner l'attention de la lutte des classes qui sévissait et qui aux yeux des classes riches était plus dangereuse que tout affrontement racial. C'est ainsi que s'institua dans ces deux systèmes, par l'usage de la force et suite à une machination juridique, un système qui refusait de reconnaître l'humanité la plus

élémentaire à ceux-là mêmes qui fournissaient de leurs mains une très grande partie de tout le travail effectué par ces sociétés. On finit par donner à ceux-ci le titre de citoyen de second rang, ce qui permit de justifier et d'attribuer aux classes leur rang en se basant sur la race; et la législation sanctionnait ce comportement.

Vu le caractère dynamique du capitalisme, la consolidation de la stratification raciale fut impossible. En effet celle-ci fut obligée de se renouveler, de s'adapter, de changer d'apparence. Le racisme ne peut s'expliquer que de la façon suivante: c'est un élément qui résulte de l'interaction entre la dynamique sociale et les impératifs du capitalisme dans certaines circonstances bien précises.

Les Africains de l'Afrique du Sud tout comme les Afro-américains des USA restent malgré eux, en raison du racisme, les boucs émissaires sur lesquels le capitalisme se décharge de ses fardeaux et de ses contradictions. Le racisme s'appuie sur un élément matériel, à savoir un système économique et social qui favorise des attitudes, des idées et des institutions racistes. Partant, le racisme ne saurait s'éliminer sans avoir fait disparaître auparavant l'économie politique qui le renforce.

QUELLES VALEURS POUR QUEL DEVELOPPEMENT ?

Habib El Malki*

I. Partir de la Crise

Différemment interprétée, la crise reste une réalité à dimension planétaire. Tout le monde s'accorde pour en souligner l'ampleur, la gravité et la durée. Bien entendu, la signification et les retombées de la crise sont variables d'un pays ou groupe de pays à un autre ; héritage historique, mode de développement et type de rapports entretenus avec l'Extérieur.

Bouleversant les schémas d'analyse considérés jusqu'ici comme immuables, désacralisant les modèles de développement, ébranlant fortement les systèmes de valeurs, la crise actuelle est bénéfique parce qu'elle porte comme "incertitudes" et en même temps par ce qu'elle annonce comme découvertes et exploits en science et en technologie.

Sous réserve de certaines conditions, la crise peut féconder une autre façon d'être et d'avoir.

En attendant l'émergence d'un nouveau mode de rapports avec soi-même, avec la nature et avec l'extérieur, quels sont les principaux enseignements que dégage la crise ?

a) La crise contemporaine annonce la fin de "l'Ordre Mondial" qui a prévalu au lendemain de la deuxième guerre mondiale. L'exercice, par les centres développés, d'un véritable pouvoir hégémonique dans le

domaine de l'Economie, de la technologie et de la culture, a façonné un monde où la dialectique de la dépendance l'a emporté très largement sur la dialectique de l'interdépendance. Le type de rapports à caractère censitaire entre les pays industrialisés et le Tiers Monde en est la meilleure illustration. Le résultat, c'est la marginalisation par rejet-absorption de tout ce qui n'est pas occidental.

b) la crise que nous vivons est plus qu'une crise économique: elle n'est pas réductible aux seuls dérèglements de la "mécanique" de production, d'échange, de répartition et de consommation.

Crise de valeurs? Crise morale? Crise de mutation civilisationnelle? Certainement. Reste à déterminer les directions et le contenu des bouleversements en cours !

Ce qui est important à souligner, c'est que la crise a permis de réhabiliter la dimension non-économique. Jusqu'ici, la rationalité dominante était la rationalité marchande déterminant valeurs, règles et types de comportement sociaux ! Tout lui est subordonné. L'idéologie qui en découle fait de la croissance une fin en soi, l'identifiant au développement de l'avoir, à l'accumulation des choses.

La prise de conscience de plus en plus aigüe des limites du développement matériel s'est accompagnée de la remise en cause de l'Occident comme porteur de culture et de valeurs universelles. Sur cette base, de nouvelles perspectives sont à explorer par le Tiers Monde!

c) La crise contemporaine appelle une nouvelle lecture du développement en tant que concept et en tant que pratique¹. D'un usage commode, le développement est devenu une notion fourre-tout. C'est pourquoi, elle ne cesse de se dévaloriser pour perdre son sens véritable.

La distinction croissance/développement opérée par Fr. Perroux n'a plus la même pertinence que par le passé. Les changements profonds que connaissent les régions du Tiers Monde les plus industrialisées ont provoqué des transformations de structure telles que le clivage entre ces deux notions a perdu de sa netteté. De surcroît, les formules largement consacrées au niveau international comme "pays en développement" suscitent plus d'une interrogation. Cependant, s'il existe une interaction continue entre le quantitatif et le qualitatif, la conception dominante a privilégié jusqu'à présent la dimension quantitative. D'où une vision tronquée de la réalité : l'accent étant mis sur la gymnastique du taux de croissance, critère macro-économique fondamental pour

apprécier les performances des économies nationales². Dans ce vaste champ technico- économique, l'homme n'est qu'une abstraction car tout est subordonné aux exigences d'une croissance croissante ! Les effets pervers de cette mystique de la croissance sont multiples : aggravation des distorsions, régionales et sectorielles, amplification des disparités sociales...

La croissance urbaine dans le Tiers Monde s'effectue très souvent dans l'anarchie, contre le monde rural qui est un facteur d'équilibre écologique, social et économique. Les grandes villes du Tiers Monde qui par leurs structures démographiques, ne sont que des segments de la campagne, participent fortement à la destructuration de l'espace. Ce mouvement est amplifié par une industrialisation en soi qui contribue - de manière perverse - à affamer ces pays. On ne peut prétendre à un accroissement soutenu de la production/consommation d'acier, de ciment, d'énergie ainsi qu'à l'édification d'une base économique solide sans que l'agriculture en soit le corollaire et le prolongement. A ces déséquilibres s'ajoute une très forte polarisation sociale favorisée par le mode de répartition des revenus qui, la crise aidant, lamine les couches moyennes et gonfle l'armée des survivants de "la pauvreté absolue".

Appréhender une réalité aussi complexe, souvent opaque, marquée par des ruptures à différents niveaux et dans plusieurs domaines, n'est pas une tâche facile. Parmi les formules avancées, on peut distinguer deux catégories : d'un côté, la catégorie des "formules négatives" : le mal-développement (René Dumont), le développement du sous-développement (André-Gunder Frank), le développement de la crise du développement (Edgar Morin)..., de l'autre, la catégorie des "formules positives" : développement auto-centré (Samir Amin), développement global, endogène et intégré (François Perroux), développement indépendant (Michelet). Toutes ces formules soulèvent les mêmes interrogations: le développement pour qui? Le développement comment? Comme elles ont un dénominateur commun: la répudiation de l'idéologie de la croissance qui asservit et médiatise tout à travers le marché, faisant de l'homme un simple objet qui réagit mécaniquement en fonction de règles préétablies³

En définitive, la crise a permis de remettre les choses à l'endroit en soulignant :

- les limites des démarches et interprétations qui ont pour fondement la primauté de l'économie,
- les dangers qui résultent de l'aggravation de la distance entre

l'économique et le non-économique,

.- le recul de la souveraineté de l'Occident en tant que modèle référentiel de développement.

II. - Retour au Non-Economique

Le non-économique n'est pas défini ici par opposition négative à l'économique. Comme il ne peut être totalement identifié à l'"anti-économique"⁴, formule traduisant un courant de pensée au début des années 70 qui a fait le procès de la croissance, dans la lignée des premiers travaux du Club de Rome, le non-économique n'est pas non plus réductible au culturel. Sinon, on tombe facilement dans l'excès inverse qui est le culturalisme.

Sur cette base, le non-économique représente un ensemble de facteurs non mesurables ayant trait à l'histoire, à la culture, aux valeurs, à l'accumulation subjective des peuples"... Echappant à la rationalité du calcul économique, il remet en cause les postulats de l'économie politique conventionnelle et particulièrement la prétention à l'universalité.

Ceci est d'autant plus vrai que la théorie de développement est née dans un contexte économique et socio-culturel qui est celui du monde capitaliste des années 50. Au-delà des tentatives d'adaptation au niveau des outils d'analyse et des grands schémas d'explication et d'interprétation, ce "péché originel" empêche une plus grande maîtrise de la réalité du Tiers Monde: la pertinence d'un corpus théorique, son pouvoir d'explication, sont fonction de son degré d'adhésion au mouvement du réel. Comment dans de telles conditions s'entêter à présenter l'économique comme une simple mécanique mue par l'intersection de variables technico-économiques tendant fatalement vers l'équilibre? Tout est conçu pour que cette "mécanique céleste" - car considérée comme naturelle et régie par des lois immuables - continue de fonctionner, faisant fi du temps et de l'espace, sans souci pour l'homme, souvent à son détriment.

Le Tiers Monde, à travers la crise actuelle, constitue un paradigme pouvant contribuer au renouvellement de la réflexion sur le développement⁵. Une telle démarche, nécessaire, se traduit par une remise en cause de plusieurs conventions, d'idées reçues, de vérités bien établies sur l'industrialisation, la réforme agraire, les nationalisations... Elle rappelle une évidence très tôt oubliée comme

quoi l'homme est plus qu'un être biologique. Elle dévoile au grand jour le conditionnement d'une opinion publique internationale qui a tendance à s'inquiéter plus des variations des taux d'intérêt, des taux de croissance économique ou du signe de la balance commerciale des grandes puissances industrielles que du sort de plusieurs dizaines de millions de par le monde vivant dans des conditions infra-humaines? Enfin, une telle approche donne un sens aux profonds craquements qui accompagnent la crise en soulignant le recul des "valeurs non marchandes", c'est-à-dire cet ensemble d'attitudes et de croyances ayant trait à la sacralité, à la symbolique, à la parenté, à la convivialité.

Il apparaît donc que le retour au non-mesurable est une démarche critique de l'économique. Elle permet de mieux comprendre les impasses auxquelles a conduit la transposition du modèle de développement dominant - avec toutes ses variantes - L'expérience récente a montré qu'un tel modèle est porteur d'une rationalité économique de plus en plus en conflit ouvert avec ce qui "fait" l'identité du Tiers Monde (héritage historique, patrimoine culturel, système de valeurs...).

Sa mise en oeuvre s'est traduite par le déclenchement d'un processus profond de destructuration prenant la double forme d'un développement-occidentalisation et d'un développement- exclusion⁶. Expression de l'idéologie moderniste, le développement-occidentalisation réduit le sous- développement - dans toutes ses dimensions - à une simple question de rattrapage. Donc se développer, c'est ressembler de plus en plus à l'Autre en adoptant ses propres normes de production, de consommation, de technologie, d'aménagement du territoire; c'est reproduire sa culture, ses valeurs,...: en fait accepter la banalisation-uniformisation. Une telle conception a conduit soit à des ruptures (le cas de l'Iran), soit à des tentatives d'assimilation partielle (le cas de certains nouveaux pays industriels). Mais dans l'un comme dans l'autre cas, le coût socio-culturel est très élevé car ce type de développement s'accompagne d'un vaste mouvement d'exclusion d'hommes, de femmes, d'enfants, du champ de la création matérielle ou immatérielle.

Dans ce sens, apprécier la plupart des expériences de développement du Tiers Monde en termes d'impasse sinon d'échec ne relève pas de l'idéologie. C'est un constat largement partagé.

La critique de la transposition du modèle dominant n'est pas sans rapport avec l'apparition de nouvelles formes de contestation d'ordre religieux ou/et d'ordre culturel. C'est le cas du fondamentalisme musulman - avec toutes variantes - qui traverse avec plus ou moins

d'intensité les pays arabo-musulmans.

C'est aussi le cas des revendications qui se cristallisent autour de la culture populaire.

Le rejet du modèle occidental par la grande masse des exclus de la croissance - à travers le non-économique - est significatif. Il soulève une question fondamentale concernant l'articulation de l'économique avec le non-économique: rapports de subordination, donc de conflits? Rapports de complémentarité donc d'équilibre?

La crise fait admettre progressivement qu'il ne s'agit plus de raisonner uniquement en termes de taux de croissance et de niveau de développement des forces productives.

Cette mystique de la croissance pour la croissance a perverti le sens de l'action de l'homme. Elle n'est pas étrangère à la crise des Etats du Tiers Monde, surtout des Etats neufs qui ont cherché à asseoir leur légitimité dans et par l'économique: orientation "productiviste" des plans de développement, grandes réalisations de prestige, création et/ou élargissement en soi des frontières du secteur public... Toute une symbolique à base matérielle pour susciter sinon favoriser l'adhésion des populations.

Par contre, la crise a développé, chez les Etats qui ont une épaisseur historique, plus le recours au "capital symbolique" qu'au capital matériel. Ce qui se traduit par une forte tendance à la retraditionalisation de la société à travers la dynamisation de valeurs anciennes tournées dans le sens de la conservation.

Ces deux formes de légitimation se sont révélées insuffisantes pour restructurer l'économie et la société du Tiers Monde sur des bases solides et durables.

Fuite en avant dans le cas de la légitimation par modernisation excessive! Fuite en arrière dans le cas de la légitimation par retraditionalisation de la société!

La conception de notre futur à travers l'émigration vers le passé - si glorieux soit-il - ou à travers une course d'imitation effrénée de l'Autre relève d'une vision erronée de l'histoire du développement.

Le recours au non-économique permet de mieux saisir la nature de la crise qui secoue le Tiers Monde. Crise de l'être? Crise de l'avoir?

Elle est paradoxalement plus une crise de l'être qu'une crise de l'avoir, c'est-à-dire une crise qui touche le Tiers Monde dans ses rapports avec l'autre, avec sa propre histoire et avec les "dieux de la nature". Crise aussi dans les rapports entre la Société et l'Etat en mal de légitimité!

Cette crise est-elle forcément accoucheuse de nouvelles valeurs, de nouveaux rapports sociaux?...

A quelles conditions est-elle potentiellement une source de progrès pour le Tiers Monde?

III. - La Conquête d'un Nouveau Statut de l'Homme

La recherche d'une nouvelle philosophie du développement est rendue nécessaire par la convergence de trois séries de facteurs:

a) La crise de la théorie du développement

Fortement "économiste", cette théorie réduit le développement aux "avancées" des forces productives : contenu et finalité de ce processus étant souvent évacués. Ce qui explique pourquoi les termes de la relation homme - développement sont inversés: l'homme est loin d'être considéré comme la valeur suprême de tout projet économique.

En même temps, la théorie du développement reste marquée par deux types de déterminisme : un déterminisme exogène privilégiant les facteurs externes dans la genèse du sous-développement d'un côté et de l'autre un déterminisme interne faisant croire que le sous-développement est une fatalité. Ces deux visions, partielles et erronées, ont largement influencé la conception des stratégies économiques mises en oeuvre. Elles éclairent les impasses auxquelles ont conduit la plupart des expériences de développement au sein du Tiers Monde.

b) Les impasses des expériences de développement :

Elles ne peuvent s'expliquer uniquement par un contexte international défavorable. La raison profonde est à rechercher dans les limites - sinon l'essoufflement - des différentes tentatives de transposition du modèle de développement dominant, lui-même en crise.

Au-delà des différences dues à la géo-politique, à la démographie, à la disponibilité en ressources stratégiques..., jamais le Tiers Monde, avec toutes composantes, n'a été aussi fortement intégré - dans des conditions d'inégalité croissantes - au marché mondial. C'est pourquoi la mise en oeuvre des variantes locales ou régionales du modèle dominant n'a abouti qu'à la reproduction de l'ordre de la dépendance.

c) L'échec des décennies de Développement, qui se sont révélées des décennies de paupérisation pour le Tiers Monde. Les récents rapports des organismes internationaux et régionaux soulignent, à des niveaux différents, l'aggravation de cette tendance qui se traduit par l'élargissement du fossé séparant les pays riches des pays pauvres.

Sur la base de ce constat général, la démarche consistant à rechercher une nouvelle philosophie pour un nouveau développement prend toute sa signification. Aboutir à la négation de tout ce qui pervertit un développement authentique qui serait synonyme "d'épanouissement, de libération et d'accomplissement"⁷ est une tâche complexe et de longue haleine.

Dans cette perspective, l'histoire du développement nous apprend que le problème des finalités est central: se développer pour quoi faire? La réponse ne peut être conçue sans intégrer la dimension des valeurs et particulièrement celles qui échappent à la rationalité du calcul économique.

C'est à cette condition qu'on peut dénoncer, de manière conséquente, les "ravages" engendrés par la diffusion du fétichisme marchand : la transformation de l'objet en "chose" et en marchandise, la destruction des cellules de solidarité et d'entraide à caractère familial ou villageois - sous l'effet des processus d'urbanisation et d'industrialisation anarchique, le rétrécissement continu du patrimoine culturel national corrélativement à l'introduction de sous-culture étrangères, l'impact négatif des technologies d'importation mal intériorisées par le corps social. Trois séries de conséquences en découlent:

- la destruction - au sens régressif du terme - car elle ne s'accompagne pas d'une recomposition de la société sur des bases avancées;
- la déculturation qui est un facteur important dans la perte de l'identité individuelle et collective;

- la désocialisation qui se traduit par la dissociation de l'homme du groupe et son atomisation⁸.

Destructuration, déculturation et désocialisation permettent de mieux mesurer le coût économique, socio-culturel et écologique de la transposition du modèle dominant et du fétichisme économique qu'il véhicule dans les différentes régions du Tiers Monde.

La gravité de ces problèmes repose avec acuité la question du nouveau développement. Cette idée, par définition critique, doit être conçue comme une vision particulière de l'homme et de la Société à travers la mise en place d'un projet global, s'articulant autour de quatre grandes interrogations:

- 1 - Qui décide? la question du pouvoir, de son organisation et de ses rapports avec l'économie et la société.
- 2 - Pour qui produit-on et comment produit-on quoi? En d'autres termes, quels types de production, avec quelles techniques et au profit de qui?
- 3 - Comment procéder à une réappropriation dynamique, tournée vers le progrès du patrimoine culturel - au sens large du terme - ?
- 4 - Quel type de rapport convient-il d'établir avec l'Autre?

La réponse à ces questions ne peut prétendre à l'universalité. Sinon, on tomberait dans le piège des modèles! Néanmoins, il est possible d'avancer quelques points de repère pouvant aider à faire progresser la réflexion dans cette voie:

1. Se définir à partir de Soi et non à partir de l'autre

Or jusqu'à présent, l'Autre continue d'être présenté comme le modèle référentiel et l'image de demain pour le Tiers Monde. Cette attitude traduit une double incapacité:

- incapacité de s'interroger de façon autonome sur son propre avenir,
 - incapacité - ou absence de volonté - d'opérer les transformations internes nécessaires pour soumettre l'Autre aux exigences d'un développement local ou régional intégré.
2. Révaloriser le système de valeurs permettant d'enrichir sa propre

identité par:

- l'exploitation de toutes les virtualités que recèlent les valeurs dites traditionnelles dans le sens de la novation;
- produire et développer les valeurs basées sur la tolérance, l'ouverture et la participation.

En effet, la conquête d'un nouveau statut de l'homme passe par l'édification d'une société nouvelle c'est-à-dire:

. une société de dialogue qui puise sa force dans le pluralisme avec toutes ses expressions: culturelle, politique, syndicale... Une société humaine qui se définit comme une société monolithique, détentrice d'une vérité absolue, est condamnée à l'éclatement et au dépérissement. C'est le mouvement unité - diversité qui est à la base de toute dynamique sociétale.

. une société participative qui trouve son équilibre et sa stabilité dans la recherche continue des voies et moyens pour garantir une participation efficiente de toutes ses composantes tant au niveau de la définition des choix, de l'exécution que du contrôle. C'est à cette condition que les plans de développement au-delà de leur perfection technique - ne se réduiraient pas à des coquilles creuses.

. une société d'innovation tournée vers le progrès qui serait le contraire d'une société d'immobilisme et d'auto- conservation.

Cela conduit :

- d'une part à rejeter le mimétisme qui est un handicap sérieux au développement de la capacité de créativité et d'innovation de la société.

En effet, survaloriser le rôle de l'Autre, c'est se dévaloriser soi-même. C'est d'autant plus dangereux que la culture dominante tend à "l'uniformisation techno-économique et la banalisation sociale" à travers le redéploiement de son propre modèle.

- d'autre part à rejeter le repli sur soi, souvent invoqué pour justifier l'auto-défense de l'identité. C'est là une attitude d'impuissance qui non seulement conduit à la sclérose mais aggrave les effets négatifs du fonctionnement de la loi du développement inégal des civilisations.

Dans le contexte actuel, parler de rupture avec l'Autre n'est pas à

confondre avec autarcie. Cela signifie contestation, remise en cause de l'Ordre Mondial tel qu'il existe - avec toutes ses dimensions (économique, technologique, culturelle, informationnelle...) - ainsi que des valeurs qu'il a produites. Une ouverture assumée ferait de l'Autre non pas un facteur de soumission et de sujétion - comme c'est le cas actuellement - mais un facteur de développement et de progrès.

Définir la nouvelle société par une société de dialogue, une société participative et une société d'innovation conduit à répondre à cette question: quel statut pour l'homme dans le développement?

La réalisation de ce vaste projet est du domaine du possible - D'autant plus que la crise actuelle, crise de mutation, est potentiellement accoucheuse de transformations qualitatives... à condition de concevoir le développement dans la solidarité, l'interdépendance et une plus grande justice économique et sociale.

Notes:

* Professeur à la Faculté des Sciences Juridiques, Economiques et Sociales - Université de Rabat, Maroc.

1. Voir C. Furtado - Le mythe du développement. Anthropos - Paris.

2. Voir P. Pascallon - Regards sur ce Temps-Réflexions sur: la Croissance. Ed. Cujas - Paris 1977.

3. Voir Fr. Perroux - Pour une philosophie du nouveau développement, Aubier/Presses de l'UNESCO, Paris 1981.

4. L'ouvrage de J. Attali et M. Guillaume portant le même titre est significatif à cet égard : l'Anti-Économique. P.U.F. Paris 1974.

5. Collectif d'auteurs - Le Tiers Monde dans la crise: quelles issues? Ed. Maghrébines - Casablanca - 1983.

6. Voir El Malki - Au-delà des chiffres - Quel Développement? Ed. Maghrébines - Casablanca - 1983.

7. Voir M.A. Sinaceur - Introduction à l'ouvrage de Fr. Perroux "Pour une Philosophie du Nouveau Développement" op. cit.

8. Jean Poirier - "Le patrimoine culturel traditionnel : les avoirs et la science" in "Le Point Critique". Charles Morazé et divers auteurs. I.E.D.E.S. Tiers Monde. PUF - Paris - 1980.

SUMMARY

The depth and duration of the present crisis calls for a new perspective on development. The challenge can no longer be limited to noting the "great strides" made by the productive forces - that is to growth per se - but that of formulating strategies which respond the questions such as: development for whom? and how?

Although the ideology of growth is largely accepted this is not the case for its methodological, conceptual and theoretical implications. In other words, it is still difficult to reinstate the non-economic dimension because of ideologically based premises, received ideas... etc.

However, a methodological shift which will give priority to non-economic dimensions and one which will take account of such qualitative dimensions such as history culture, values and people's collective wisdom etc. can but promote the economic dimension.

Such an approach has a double value:

- 1. It allows a better understanding of the specificity and limitations of the economic dimension of Third World societies.*
- 2. It underscores the validity of an analysis based on national social projections than those which are based on development models.*

ZONE FRANC, SOUS-DEVELOPPEMENT ET DEPENDANCE EN AFRIQUE NOIRE FRANCOPHONE

Guy Martin*

I. Introduction

Il est des sujets qui, dès qu'on les évoque, suscitent de la part des auteurs, des décideurs et de l'opinion publique des prises de position, des réactions et des débats tranchés, violents et passionnés. La zone franc, qui peut être définie comme un cadre de coopération monétaire entre la France et ses anciennes colonies d'Afrique occidentale et centrale institutionnalisée au lendemain des indépendances africaines dans les années soixante, est de ceux-là. Curieusement, ce sujet, qui est au coeur de la problématique de la dépendance et du sous-développement des pays d'Afrique noire francophone n'a, à quelques rares exceptions près (P. & S. Guillaumont, 1984), pratiquement pas fait l'objet d'études scientifiques dignes de ce nom. Il s'agit, véritablement, d'un sujet tabou, d'un *no man's land* ou d'une *terra incognita* dans lesquels ne s'aventurent que des auteurs de *l'establishment*, certifiés et patentés. Ainsi, depuis les premiers jours de l'indépendance, ces auteurs - anciens administrateurs ou universitaires coloniaux - sont appelés, à intervalles réguliers, à produire des études uniformes, monotones et insipides dans lesquelles ils s'efforcent, à l'aide d'arguments éculés, de démontrer les nombreux et importants avantages que le système de la zone franc est censé présenter, tant pour la France que pour les divers pays africains qui en sont membres. Un tel concert ininterrompu de louanges paraît d'autant plus incongru et suspect que la réalité observable semble être tout autre. Plus récemment, certains auteurs - Africains pour la plupart - tels Albert Bourgi (1979), Mamadou Diarra (1972), Joseph Tchundjang Pouémi (1980) et Kerfalla Yansané (1984) ont courageusement et brillamment tenté de rétablir, par des analyses équilibrées et pénétrantes, une vérité historique délibérément falsifiée et une réalité objective trop longtemps occultée.

La présente étude s'inscrit résolument dans le cadre de cette entreprise nécessaire et salutaire de démythification, de démystification et de relativisation. Se plaçant sur un terrain strictement scientifique, elle essaiera, avec le maximum d'objectivité que suppose une telle entreprise, de faire la part du mythe et de la réalité dans ce débat à travers une analyse rigoureuse des faits. Se situant dans une perspective d'économie politique, cette étude tentera de replacer le problème dans un schéma explicatif global où le politique et les divers éléments de l'économie s'interpénètrent étroitement. Prenant la théorie de la dépendance comme cadre d'analyse, elle s'efforcera, chiffres à l'appui, de démontrer que, contrairement aux affirmations de ses protagonistes, la zone franc, loin de contribuer au développement et à l'indépendance économique des pays africains concernés, contribue plutôt à entretenir et à accroître le sous-développement et la dépendance de ceux-ci. C'est du moins ce qui ressort d'un examen de l'origine, de la structure et du fonctionnement du système de la zone franc et de ses conséquences juridiques, politiques et économiques pour les pays africains qui en sont membres.

II. Cadre d'analyse, approche et méthodologie

La présente étude se situe dans une perspective d'économie politique. Une telle perspective suppose que l'on analyse les faits sociaux selon une approche multidisciplinaire où le politique et l'économique contribuent, simultanément et de manière complémentaire, à éclairer les phénomènes étudiés. Plus précisément, cette étude se réclame d'une riche et abondante littérature produite par les théoriciens néo-marxistes de la dépendance. Selon ces théoriciens, les pays développés ont, depuis le quinzième siècle jusqu'à nos jours, par divers processus historiques de domination (colonialisme, impérialisme et néo-colonialisme), exploité de manière systématique et persistante les ressources naturelles et humaines des pays sous-développés afin de réaliser leur propre développement tout en engendrant une situation de sous-développement et de dépendance chronique dans ces pays. Selon ces auteurs, ces relations fondamentalement inégalitaires de domination et d'exploitation qui prévalent entre les pays du centre et ceux de la périphérie au sein du système capitaliste mondial sont inhérentes au système capitaliste lui-même. Il s'ensuit que la rupture (partielle ou totale) avec ce système est considérée comme un préalable à toute possibilité de développement socialiste autonome (Amin, 1971; Frank, 1972; Martin, 1983a; Wallerstein, 1979).

Bien que les deux aspects - sous-développement et dépendance - soient indissociables dans la logique de la théorie, nous nous

intéresserons dans cette étude plus au second qu'au premier. La dépendance des pays de la périphérie envers les pays du centre peut revêtir diverses formes : politique, économique, technologique, militaire et culturelle. L'objet même de notre étude nous amènera à nous limiter à l'examen de deux de ces aspects seulement : le politique et l'économique. Que faut-il donc entendre par "dépendance économique"? Theotonio Dos Santos (1970, 231) nous donne une définition précise et exhaustive de ce concept:

Nous entendons par dépendance économique une situation dans laquelle l'économie de certains pays est conditionnée par le développement et l'expansion d'une autre économie à laquelle la première est soumise. Le rapport d'interdépendance entre deux ou plusieurs économies, et entre celles-ci et le marché mondial, prend la forme de la dépendance lorsque certains pays (les pays dominants) peuvent se développer de façon autonome alors que d'autres (les pays dépendants) ne peuvent le faire que par l'effet induit de ce développement, ce qui peut avoir un effet soit positif, soit négatif sur leur développement immédiat.

A contrario, c'est donc vers une complète et réelle indépendance économique que les pays africains doivent tendre dans la mise en oeuvre de leur stratégie de développement. Selon Justinian Rweyemamu (1973, 38), une telle indépendance économique implique:

le contrôle de l'économie nationale et des décisions économiques, la mise en place d'une solide infrastructure industrielle conduisant à une croissance auto-générée et auto-entretenu, et une diversification des relations économiques extérieures en harmonie avec les intérêts économiques de la nation.

En d'autres termes, comme le note Joseph Tchundjang Pouémi (1980, 32):

l'indépendance économique, c'est la possibilité pour chaque pays d'orienter sa politique de développement dans le sens qui lui convient, qui assure le mieux-être matériel de sa population et donc le contrôle de l'exploitation de ses ressources.

Ce modèle idéal est, malheureusement, fort éloigné de la réalité observable dans les pays en voie de développement (PVD) et en Afrique, qui est celle d'une étroite et persistante dépendance économique. La dépendance financière et monétaire est elle-même l'un

des éléments déterminants de cette dépendance économique globale. De ce point de vue, l'affirmation de Samir Amin (1976, 409) selon laquelle "les structures principales de la dépendance et du sous-développement ne se situent pas sur un plan monétaire" nous paraît fort discutable dans la mesure où la dépendance financière touche à un aspect fondamental de la souveraineté des états du Tiers Monde. La monnaie est en effet considérée par ces états, à juste titre, comme l'un des attributs essentiels de leur souveraineté, au même titre que le drapeau ou l'hymne national. L'examen de cet aspect de la dépendance paraît donc particulièrement opportun à cet égard. Ce faisant, nous ne saurions perdre de vue le fait que le sous-développement étant un phénomène global et multidimensionnel, l'étude de la dépendance monétaire ne doit pas être dissociée des autres aspects de la dépendance économique, notamment de l'aide, des investissements privés étrangers et de l'industrialisation, auxquels elle devrait être constamment reliés dans l'analyse.

III. Origine et Institutionnalisation du Système de la Zone Franc

A. Origine du système de la zone franc

On fixe habituellement l'origine de la zone franc (ZF) à l'instauration du contrôle des changes au début de la seconde guerre mondiale. En fait, la formation d'une ZF est due à la politique de protection de la France et de ses possessions contre la crise économique de 1930 par la constitution d'un marché isolé du marché mondial. Ainsi, ce sont les restrictions apportées à la convertibilité des monnaies ou à la libre circulation des capitaux qui sont à l'origine de la création de cette zone monétaire. Ce souci éminemment autarcique aboutit au renforcement de la cohésion de la zone pendant la guerre. Jusqu'à la veille des indépendances, le fonctionnement de la ZF reste très imprégné des principes impériaux. Forte de sa puissance économique et politique, la France est le seul centre de décision, et elle contrôle étroitement l'émission monétaire par des organismes installés en métropole: Caisse centrale de la France d'Outre-mer en février 1944, supplantée par le Comité monétaire de la zone franc (Comozof) et le Trésor public à partir de mai 1951 (de la Fourrière, 1971: 9-14).

Dès 1955, la ZF, caractérisée par une organisation financière très centralisée, était organisée autour de quatre règles essentielles de fonctionnement: 1) la libre convertibilité des monnaies d'outre-mer de la zone en francs métropolitains à des parités fixes; 2) la libre circulation des capitaux à l'intérieur de la zone; 3) la mise en commun des réserves en or et en devises au Fonds de stabilisation des changes; et

4) une réglementation commune des relations commerciales et financières avec l'extérieur (de la Fourrière, 1971: 13-14). Ces règles seront maintenues, mutatis mutandis, dans les divers accords conclus à partir de 1960 entre la France et les états africains francophones nouvellement indépendants.

B. L'Institutionnalisation du système de la zone franc: les Accords de 1960-1962 et de 1972-1973

L'accession à la souveraineté internationale de la majorité des états Africains de l'ex-empire colonial français à partir de 1960 impliquait sinon une remise en cause, du moins une renégociation de l'ensemble des structures économiques, financières et monétaires pré-existantes. En fait, l'indépendance à laquelle accèdent les territoires africains est véritablement une indépendance "octroyée", résultat du bon vouloir de la métropole. Dans ces conditions, la transition de la colonisation à la coopération se fit tout naturellement, sans heurts, les deux notions d'indépendance et de coopération étant étroitement associées. En liant la phase d'accession à la souveraineté internationale à la signature d'accords-types de coopération, la France cherchait à institutionnaliser sa prééminence politique et culturelle et à maintenir les états africains dans une situation de dépendance quasi-totale (Bourgi, 1979: 63-94; Martin, 1983b: 44-45).

En dehors de la Guinée, qui crée sa propre monnaie et sa propre banque centrale le 1er mars 1960, les autres états africains choisissent de conserver les unions monétaires existantes, et de rester au sein de la ZF, moyennant quelques aménagements. C'est ainsi qu'en août 1960, les états d'Afrique centrale vont les uns après les autres conclure des accords de coopération avec la France. Les états d'Afrique de l'Ouest engagent de leur côté des négociations avec la France, qui aboutissent aux accords du 12 mars 1962, dont le traité instituant formellement l'Union Monétaire Ouest-Africaine (UMOA)¹.

Au terme de négociations engagées entre les parties en 1972- 1973, de nouvelles structures de coopération monétaires, qui constituent en fait de simples aménagements des accords antérieurs, sont mises en place: Conventions de coopération monétaire des 22 et 23 novembre 1972 entre les pays d'Afrique centrale et la France; Traité du 14 décembre 1973 entre celle-ci et les états membres de l'UMOA en Afrique de l'Ouest.

Si l'on admet, avec Philippe Braillard (1977, 53), qu'"un système est en ensemble d'éléments en interaction, constituant une totalité et

manifestant une certaine organisation", on peut effectivement concevoir l'ensemble constitué par la France et les états africains qui y sont associés au sein de la ZF comme constituant un tel système. Par "système de la ZF" nous entendrons donc un ensemble d'états africains indépendants regroupés autour de la France. Les éléments constitutifs de ce système sont les suivants: 1) la France; 2) sept pays de l'Afrique de l'Ouest membres de l'UMOA (Bénin, Côte-d'Ivoire, Burkina Faso, Mali, Niger, Sénégal et Togo); 3) six pays d'Afrique centrale regroupés au sein de la Banque des états de l'Afrique centrale (BEAC) (Cameroun, Centrafrique, Congo, Gabon, Guinée Equatoriale et Tchad); et 4) la République Fédérale Islamique des Comores, membre de la zone franc depuis l'accord de coopération monétaire conclu avec la France le 23.11.1979².

Le tableau I, qui présente quelques indicateurs de base de ces pays pour 1983, donne une image assez précise du degré d'inégalité existant entre la France et ses treize partenaires africains de la ZF. En effet, il est frappant de constater que la France est pratiquement aussi peuplée que ces treize pays (54,6 contre 61,5 millions d'habitants); que son produit national brut (PNB) est près de vingt fois supérieur au PNB cumulé de ces treize pays (572,6 contre 29 milliards de dollars US); et enfin que son PNB par tête d'habitant est seize fois supérieur à la moyenne du PNB par tête d'habitant de ces pays (10.480 contre 650.7 dollars US. A la stricte égalité juridique entre la France et ses partenaires s'oppose donc une flagrante inégalité économique qui ne saurait manquer d'avoir des répercussions sur la répartition du pouvoir et de l'influence au sein de la zone, comme nous serons amenés à le démontrer dans les sections suivantes.

IV. La Structure du Système de la Zone Franc: Conséquences Juridiques et Politiques pour les Pays africains membres

A. Les principes de fonctionnement de la zone franc: le mécanisme du "compte d'opérations"

1) Les principes de fonctionnement de la ZF

Le système de coopération monétaire mis en place par les accords de 1960/62 et de 1972/73 est fondé sur les mêmes règles de fonctionnement déjà en vigueur à la fin des années cinquante. Quatre principes fondamentaux régissent le fonctionnement de la ZF: 1) parité fixe contre les monnaies (principe d'égalité entre les monnaies); 2) liberté de transfert interne: les transferts d'un pays à l'autre sont libres et la transférabilité d'une monnaie à l'autre est illimitée (principe de

liberté des transferts et de transférabilité illimitée); 3) harmonisation de la réglementation des changes des pays membres en fonction de la réglementation française en la matière pour les relations financières avec les pays tiers (principe d'harmonisation des changes); et 4) centralisation des réserves de change des pays de la ZF dans le compte d'opérations (principe de gestion commune des avoirs extérieurs).

Le Traité de l'UMOA comme la Convention de coopération monétaire conclue entre les états d'Afrique centrale affirment expressément la reconnaissance d'une même unité monétaire dont l'émission est confiée à un institut d'émission commun. Cette unité monétaire commune est le "franc CFA", dont le privilège d'émission est confié à la Banque centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO) dans l'UMOA, et à la BEAC en Afrique centrale³. Le franc CFA qui, depuis l'accession des Etats africains à l'indépendance, vaut 0,02 francs français, bénéficie par rapport à celui-ci des règles d'égalité, de liberté des transferts et de transférabilité illimitée. Il bénéficie en outre, grâce au mécanisme du compte d'opérations, d'une garantie de convertibilité illimitée.

2) Le Mécanisme du Compte d'opérations et la Garantie de Convertibilité illimitée

Le mécanisme du compte d'opérations constitue véritablement la pierre angulaire du système de la ZF. Ce mécanisme est d'ailleurs régi par des textes spécifiques: Convention du 13 Mars 1973 entre la France et les états membres de la BEAC, d'une part; Convention du 4 Décembre 1973 entre la France et les états membres de l'UMOA, d'autre part. Selon ces textes, il est ouvert dans les écritures du Trésor public français (TPF) au nom de la BCEA et de la BEAC des comptes courants dénommés "comptes d'opérations" (CO). Ces comptes enregistrent en crédit les disponibilités (ou recettes en devises) que chaque Banque centrale africaine (BCA) se constitue en dehors de sa zone d'émission. En débit sont inversement inscrites les dépenses effectuées par chaque Banque centrale en dehors de sa zone d'émission. Il est toutefois précisé que le montant cumulé des sommes déposées en devises autres que le franc français ne doit pas excéder 35% des avoirs extérieurs nets de la BCEAO et de la BEAC (à l'exclusion de la position tranche-or du Fonds monétaire international (FMI) des états membres de l'UMOA et des droits de tirage spéciaux détenus par eux). Cela revient à dire que 65% des avoirs des BCA doivent être libellés en francs français, ce dans le but de leur permettre d'assurer la convertibilité de leurs monnaies. Le solde du CO doit normalement rester créditeur, auquel cas il porte intérêt au profit de la Banque centrale intéressée⁴.

Toutefois, l'intérêt majeur du CO réside dans le fait que son solde peut être débiteur. En effet, en cas d'insuffisance de leurs disponibilités extérieures, les deux Banques centrales pourront obtenir du TPF tous les moyens de paiement nécessaires pour assurer la couverture des transferts. Les avances ainsi fournies par le TPF doivent cependant être rémunérées par la Banque centrale bénéficiaire⁵. Les taux appliqués n'étant pas suffisamment "pénalisateurs", on dit généralement que le solde du CO peut être débiteur sans limitation et, par conséquent, que le franc CFA bénéficie d'une garantie de convertibilité illimitée. Néanmoins, tout un arsenal juridique (ou "clauses de sauvegarde") vise à rendre l'éventualité d'une position débitrice du CO très improbable. Tout d'abord, le signal des mesures de sauvegarde est déclenché non pas lorsque les disponibilités extérieures sont complètement épuisées, mais lorsqu'elles sont égales ou inférieures à 20% des engagements à vue. En second lieu, en cas d'épuisement des disponibilités du CO, les BCA doivent, avant de faire appel au Trésor français, épuiser tous les avoirs extérieurs susceptibles d'être mobilisés (pratique dite du "ratissage"). De plus, au cas où le CO serait débiteur pendant neuf décades consécutives, les plafonds de réescompte seraient réduits de 20%, les autorisations de concours à moyen terme seraient bloquées et le conseil d'administration serait immédiatement convoqué pour prendre toute autre mesure appropriée exigée par les circonstances. Dès lors, il n'est pas étonnant de constater que les soldes de la BCEAO et de la BEAC ont, jusqu'à une époque toute récente, toujours été créditeurs. Seuls les CO de la Banque centrale du Mali depuis 1967, et celui de la BCEAO depuis 1980, ont été débiteurs⁶.

Dans ces conditions, on peut légitimement s'interroger sur l'utilité d'une garantie de convertibilité illimitée de la France qui n'a pratiquement jamais eu à jouer. Cette garantie monétaire semble, en effet, beaucoup plus hypothétique que réelle. En premier lieu, on remarquera qu'il ne peut s'agir d'une garantie extérieure, c'est-à-dire d'un engagement, de la part de la France, de désintéresser tout créancier extérieur d'un membre de la zone en cas de manque de devises puisque, comme l'on vient de le voir, les réserves globales des états africains ont pratiquement toujours été nettement positives (Tchundjang Pouémi, 1980: 58). Par ailleurs, comme le note si justement Mamadou Diarra (1972, 12-13),

(...) la mise en commun des devises acquises par les Etats membres sur l'étranger (...) permet actuellement de compenser le déficit des uns par les excédents des autres. Donc, pour que joue la garantie monétaire (...) il faudrait que cette

compensation vienne à cesser, c'est-à-dire que tous les Etats, pris dans leur ensemble, soient déficitaires dans leurs relations avec l'extérieur. Or, les cas où cette situation peut se produire sont si rares et si exceptionnels qu'on peut considérer comme très hypothétique la mise en jeu de cette garantie monétaire.

Ceci revient à dire que "Dans la réalité ce n'est pas le Trésor français, mais l'ensemble des pays d'Afrique Noire (...) qui garantissent le franc CFA (...) ce n'est pas la France, mais les autres pays d'Afrique Noire qui ont supporté le déficit des pays de la BCEAO" (Anson-Meyer, 1974: 81- 82). En outre, comme le remarque avec pertinence M. Diarra (1972, 13), "Si garantie il y a, on se demande pourquoi avoir fixé à 20% cette limite, puisque l'intervention monétaire de la France ne devrait jouer que lorsque les avoirs extérieurs des Etats tombent à zéro". Enfin, on peut noter, avec Tchungjang Pouémi (1980, 101) que le TPF qui ne peut, par définition, émettre de la monnaie, se trouve dans une position inhabituelle de tutelle vis-à-vis des BCA. Par conséquent, "La clause selon laquelle le *compte d'opérations* pourrait être indéfiniment débiteur est une clause vide. Le *compte d'opérations* ne peut pas être globalement débiteur parce que le Trésor ne fabrique pas de monnaie". En définitive, les pirouettes sémantiques auxquelles ont recours certains thuriféraires de la ZF pour justifier à tout prix la garantie de convertibilité sont de peu de poids devant ces évidences⁷.

3. Le compte d'opérations: évaluation critique

(a) *Compte d'opérations et limitation de souveraineté*

L'inconvénient majeur du système du CO est qu'il entraîne une limitation très sensible à la souveraineté des états africains en matière monétaire, et donc économique. En effet, la garantie monétaire offerte par la France aux états africains a pour contrepartie diverses règles limitatives de la souveraineté. Ainsi, la règle de centralisation des réserves de change est destinée à permettre au Gouvernement français d'"avoir l'oeil" (sic) sur les réserves de change des pays membres afin de "s'assurer que les demandes qui lui seraient présentées correspondraient à un besoin réel" (Vinay, 1980: 18). Cette limitation de souveraineté se traduit également par la participation de la France à la gestion et au contrôle des BCA. C'est ainsi que sur les douze membres du Conseil d'administration de la BEAC, la France compte trois représentants, soit le quart du nombre total. En outre, la France joue un grand rôle dans le fonctionnement général des services centraux de la Banque, dans la mesure où de nombreuses fonctions importantes sont confiées à des

ressortissants français. On note cependant une africanisation progressive du personnel, surtout depuis le transfert du siège social de la Banque à Yaoundé en 1977. Le mouvement d'africanisation est encore plus accentué dans l'UMOA où la France se trouve désormais placée, au point de vue de la représentation, sur un pied d'égalité avec chacun des six états membres africains.

Néanmoins, dans chacune des deux banques centrales, les représentants français conservent un véritable "droit de veto" (ou une "minorité de blocage") pour les questions essentielles, dans la mesure où c'est la règle de l'unanimité qui prévaut au sein des principaux organes de décision. En définitive, l'africanisation des organes de décision et des fonctions administratives et l'apparition d'une majorité africaine au sein de ces organes ne signifie pas nécessairement une diminution du pouvoir de la France et un accroissement de celui des états africains. En effet, comme le remarque fort justement Kerfalla Yansané (1984, 44),

(...) bien que les Etats africains disposent à eux seuls de la majorité requise dans chacune des deux banques centrales, il est difficile d'imaginer, dans l'état actuel des choses, que leurs représentants puissent former pour ainsi dire un "bloc" contre les administrateurs français. C'est dire que la réduction de la représentation française au Conseil d'administration est peu susceptible d'entamer l'influence que la France peut avoir sur la marche générale des deux banques centrales.

En fin de compte, on est en droit de se demander si le prix à payer par les états africains membres de la ZF en terme d'abandon de souveraineté pour une hypothétique garantie monétaire n'est pas exorbitant. Comme le note de manière fort pertinente M. Diarra (1972, 20) à ce propos,

(...) c'est seulement pour une assurance contre un risque hypothétique et non pour une garantie monétaire réelle, que les Etats membres de l'UMOA ont accepté de se soumettre à une discipline qui équivaut à s'imposer une sorte de capitis diminutio (...) et qui, en limitant leur marge d'initiative les voue pratiquement à l'impuissance.

(b) Compte d'opérations et principe d'égalité entre les monnaies

Un deuxième inconvénient majeur du système du CO est que, par

suite de l'application du principe d'égalité entre les monnaies, le sort du franc CFA (F.CFA) est indissolublement lié à celui du franc français (FF). La parité du franc CFA par rapport au franc français (1 franc CFA = 0,02 FF) n'a pas changé depuis l'accession des états africains à l'indépendance, en raison du fait que le premier est toujours resté solidaire du second. En réalité, le CFA n'a pour ainsi dire pas d'existence propre et ne constitue qu'un simple multiple, une simple annexe du FF. Comme le remarque très justement Samir Amin (1976, 413), dans la mesure où "l'ensemble de la zone franc constitue un seul marché monétaire et financier, contrôlé par la seule Banque de France", on peut être amené à se poser une question de terminologie: "peut-on parler de zone franc ou devrait-on dire zone du franc?" De ce point de vue, on ne peut qu'être d'accord avec Tchundjang Pouémi (1980, 27) lorsqu'il affirme que la "France est (...) le seul pays au monde à avoir réussi l'extraordinaire exploit de faire circuler sa monnaie, et rien que sa monnaie, dans des pays politiquement libres".

Une autre conséquence de l'application du principe d'égalité des monnaies est que toute modification de parité du FF par rapport aux autres devises étrangères se répercute immédiatement et intégralement sur le F CFA et, partant, sur toute l'économie africaine. C'est ainsi que pour maintenir la parité fixe, le F CFA a été dévalué dans les mêmes proportions que le FF lors des crises qui ont secoué celui-ci en 1969 et depuis 1981. Lorsque le FF, en liaison avec les autres monnaies européennes, flotte vis-à-vis du \$ US et du Yen, le F CFA doit aussi flotter. Les conséquences économiques néfastes de cette situation seront examinées plus loin. Ce sont ses conséquences juridiques et politiques qui retiendront notre attention ici.

Pour se prémunir à l'avenir contre ces risques de change, les états africains ont depuis quelques années mis au premier rang de leurs revendications la modification de la parité du F CFA par rapport au FF. Tout ce que les gouvernements africains ont pu obtenir pour l'instant de la France est que celle-ci, au terme des accords de 1972/73, s'engage à les "consulter" avant toute modification de la parité du FF par rapport aux monnaies étrangères au lieu qu'ils soient, comme cela avait toujours été le cas auparavant, mis devant le fait accompli. En outre, afin de pallier les effets négatifs sur les économies africaines d'une éventuelle dépréciation du FF par rapport aux autres devises, les textes prévoient l'indexation de la position créditrice nette des BCA sur les DTS du FMI selon des modalités de calcul relativement complexe et dont l'efficacité reste à démontrer (P. & S. Guillaumont, 1984: 72-75).

(c) Les conséquences juridiques et politiques de la structure de la zone franc pour les états africains

i) Zone franc et inégalité de pouvoir

Ces diverses mesures sont en réalité plus théoriques que réelles. En effet, tout se passe comme si la France bénéficiait, en fait comme en droit, de pouvoirs et de privilèges exorbitants alors que les droits et pouvoirs des états africains en la matière seraient réduits à leur plus simple expression. C'est ainsi que la consultation préalable est considérée comme un simple "acte de courtoisie" de la part de la France vis-à-vis de ses partenaires; de ce fait, "elle ne saurait entraîner la modification d'une décision prévue dans le principe parce que la France le juge nécessaire en raison des données économiques et financières" (Alibert, 1983:7). En clair, cela signifie que la France ne se sent nullement liée envers ses partenaires par la procédure de consultation préalable, et qu'elle affirme, en tout état de cause, conserver son entière liberté de décision en matière économique et financière. Quant à la marge de manoeuvre des états africains membres de la ZF dans ce domaine, elle est pratiquement nulle puisque le seul droit reconnu à ces états est celui de l'ultime recours (non adhésion ou retrait), et ce quelle que soit la nature et l'importance des difficultés rencontrées⁸. Il est vrai que les accords de coopération monétaire rendent théoriquement possible une modification de parité entre le FF et le F CFA. Néanmoins la France n'a jamais manqué, chaque fois que cette éventualité a été évoquée, de souligner les graves conséquences économiques et politiques pour les états africains d'une rupture éventuelle du "cordon ombilical" monétaire qui les relie à la France. En ces instants d'"égarement", il est opportunément rappelé aux états concernés de "se souvenir de la parole de l'Ecclésiaste: "celui qui rompt une haie, le serpent le mord" (Alibert, 1983: 13).

En tout état de cause, toute négociation par ces états d'une éventuelle modification de parité FF/F CFA avec la France implique de leur part l'obligation juridique de "définir leur position" (Vinay, 1980: 138), c'est-à-dire de se prononcer clairement pour ou contre le maintien de leurs liens de coopération monétaire avec la France. Ce déséquilibre flagrant entre les droits et les pouvoirs respectifs de la France d'une part, et de ses partenaires africains dans la ZF d'autre part, aboutit à l'évidence à une situation de profonde inégalité de droit et de fait. A cet égard, les formules incantatoires visant à continuellement réaffirmer la souveraineté, la responsabilité et la liberté de décision des gouvernements concernés ne sauraient faire illusion (Alibert, 1983: 3, 5; Vinay, 1980: 197). Pourquoi s'évertuer à affirmer des évidences,

sinon parce que l'on doute de leur réalité?

Ce qui est plus grave, c'est le climat d'irresponsabilité que la soit-disant "garantie" française entretient à l'égard des états africains concernés. Comme le note fort justement B. Vinay (1980, 216),

(...) le défaut principal de la garantie française et des mécanismes monétaires qui en découlent (...) réside (...) dans l'ambiance anesthésique qu'elle crée et dans le climat euphorisant qu'elle contribue à entretenir. Cet environnement tranquillisant ne facilite pas toujours une prise de conscience responsable des problèmes délicats de la gestion monétaire.

M. Diarra (1972, 27-28) abonde dans le même sens lorsqu'il affirme que:

ce système, s'il comporte des avantages, n'en est pas moins une solution de facilité qui, en leur (états africains) épargnant les risques qu'ils devraient normalement assumer, aboutit en fait à l'irresponsabilité.

Bref, il ne fait aucun doute que "(...) les pays africains ont, de diverses manières et à des degrés différents, démissionné devant leurs responsabilités en matière monétaire, c'est-à-dire en définitive économique" (Tchundjang Pouémi, 1980: 55). Les propos suivants d'un "responsable" Sénégalais (in Fralon, 1984: VIII) sont assez représentatifs de cet inquiétant esprit de facilité et d'irresponsabilité qui semble prévaloir au sein des classes dirigeantes des pays d'Afrique noire francophone:

c'est évident que nous préférons avoir notre propre monnaie. Mais, pour le moment, nous avons tous tellement de difficultés, et dans tous les domaines, que nous sommes bien contents de ne pas avoir de souci monétaire (...)`Dans vingt ans, peut-être.

En fin de compte on est en droit de se demander si derrière l'insistance des zéloteurs de la ZF à souligner la complexité des mécanismes monétaires, la sophistication des instruments de politique monétaire et la discipline rigoureuse qu'implique une saine gestion des finances publiques et de la monnaie ne se profile pas une croyance diffuse en l'incapacité congénitale des africains à assumer leurs propres responsabilités économiques, monétaires et financières. Ne serait-ce pas

là l'expression d'un racisme latent sur le thème sous-jacent: "depuis que nous sommes partis, les pays africains sont incapables de se gouverner eux-mêmes" (Martin, 1983b: 41-42, 46)? On serait d'autant plus tenté de le croire que jusqu'à présent la France continue à assumer l'essentiel des pouvoirs en matière de politique monétaire dans les pays africains de la ZF.

ii) Graduation de la dépendance: les "cercles concentriques"

Il semble donc clairement se dégager de l'analyse qui précède que les pays africains de la ZF se trouvent dans une situation de subordination juridique et de dépendance politique étroite vis-à-vis de la France. Néanmoins, une analyse plus fine révèle qu'il existe, en réalité, des niveaux différents et des degrés divers dans cette dépendance de divers états ou groupes d'états envers la France, selon le critère de "proximité". En effet, plus les liens juridiques, politiques ou économiques de certains états ou groupes d'états avec la France sont étroits, plus grande est leur dépendance vis-à-vis de celle-ci. A cet égard, on peut distinguer quatre niveaux, ou quatre cercles, dans la ZF, selon leur degré de proximité de la France.

Le premier cercle englobe la France et ses dépendances directes: départements et territoires d'outre-mer, Principauté de Monaco. Il ne nous retiendra pas ici, car sortant du cadre strict de notre étude.

Le deuxième cercle est constitué par les états d'Afrique centrale membres de la BEAC, qui sont liés au TPF par une convention de CO. Une rapide comparaison avec l'UMOA amène à constater que le statut de la BEAC est beaucoup moins libéral et beaucoup moins autonome vis-à-vis de la France que celui qui prévaut en Afrique de l'Ouest. Tout d'abord, les états d'Afrique centrale, contrairement à leurs homologues d'Afrique de l'Ouest, ne se sont pas encore formellement constitués en union monétaire. Ensuite, les mécanismes institués en vue de la coopération monétaire sont plus rudimentaires, moins élaborés que ceux existant dans l'UMOA. Deux exemples suffiront à illustrer ce point. Alors que le Conseil d'Administration de la BCEAO a une composition paritaire (douze membres, à raison de deux par état), celui de la BEAC a une composition inégalitaire (douze membres, dont quatre pour le Cameroun, trois pour la France, deux pour le Gabon et un pour chacun des autres états). Par ailleurs, alors qu'un marché monétaire a été créé le 1er Juillet 1975 dans le cadre de l'UMOA, aucun marché de ce genre n'a jusqu'à présent été organisé au sein de la zone BEAC. Cette situation est-elle due, comme certains auteurs (Bourdin, 1980:7) le prétendent, au fait que la volonté d'intégration monétaire

serait moins forte dans la zone BEAC que dans l'UMOA? Il est permis d'en douter. Il nous semble plutôt qu'il s'agit là d'une politique de différenciation délibérée de la part de la France, en fonction de critères qui lui sont propres et selon une stratégie néo-coloniale bien connue, celle du "diviser pour régner".

Le troisième cercle est constitué par les états membres de l'UMOA. Comme on vient de le voir, ceux-ci ont un statut plus libéral et bénéficient d'un degré d'autonomie vis-à-vis de la France plus grand que celui des états d'Afrique centrale, bien qu'ils soient régis par les mêmes principes de fonctionnement que ces états (convention de CO entre la BCEAO et le TPF).

Enfin, un quatrième cercle est constitué par les pays d'Afrique du Nord (Algérie, Maroc et Tunisie). Depuis leur accession à l'indépendance, ces trois pays ont décidé de mener une politique monétaire et financière autonome. A cet effet, chacun d'eux a créé sa propre monnaie nationale et s'est doté d'un institut d'émission propre en dehors de toute participation de la France. Désormais, ces pays gèrent en toute indépendance leurs monnaies, qui ne sont plus des monnaies "satellites" du franc français comme par le passé. Néanmoins, les banques centrales des trois pays d'Afrique du Nord ont conservé des rapports étroits avec la Banque de France. Elles disposent notamment auprès de celle-ci de comptes courants dits "comptes d'avances", qui leur permettent d'obtenir des concours monétaires pour des sommes et des périodes limitées.

On peut schématiquement représenter ces quatre cercles concentriques selon la Figure N°1 (Annexe). Un premier critère, spécifique, détermine le degré d'"interventionnisme" de la France dans l'économie des pays africains: c'est l'état de l'économie de ces pays. En fonction de ce critère, "le poids de la participation française à la gestion monétaire s'accroît avec l'élévation des dangers auxquels la monnaie se trouve confrontée" (Vinay, 1980: 127). Autrement dit, plus l'économie du pays africain connaîtra de difficultés, plus l'intervention de la France dans la gestion monétaire et financière de cet état sera grande. C'est ce qui explique par exemple la quasi mise en tutelle de l'économie malienne, sous un condominium France/FMI, depuis les accords de février 1982 jusqu'à la récente intégration du Mali dans l'UMOA (1er Juin 1984).

Un second critère, plus général et implicite, semble émerger de l'analyse. Il ne faut pas oublier en effet que le système de la ZF a été conçu, élaboré et mis en place par la France seule. Il était donc

inévitable que cette stratégie fut fondée sur la théorie libérale de développement et sur la doctrine de l'évolutionnisme unilinéaire qui sous-tend cette théorie. Selon cette doctrine, dont les étapes Rostowiennes sont un exemple classique, toutes les sociétés doivent nécessairement suivre le même processus d'évolution historique qui, à l'instar des sociétés occidentales, les amènera progressivement de la "barbarie" (société "traditionnelle", "pré-industrielle") à l'"ère de la consommation de masse" en passant par diverses étapes intermédiaires (Martin 1983a: 37-40).

Ainsi, les différents degrés de dépendance de la France suggérés par les quatre cercles concentriques de la Figure N° 1 (France et dépendances, zone BEAC, zone UMOA et Afrique du Nord) sont fonction inverse du degré de proximité de ces groupes d'états par rapport au modèle que constitue la France dans ce schéma. De ce dernier point de vue donc, Afrique du Nord, zone UMOA, zone BEAC et dépendances représentent différents niveaux de développement, du plus élevé au moins élevé, par rapport au modèle français dont ils s'efforcent de se rapprocher. Le degré d'autonomie (ou d'indépendance) de ces états est donc fonction de leur niveau de développement, qui lui-même conditionne l'état de leur économie. On rejoint ainsi le premier critère évoqué ci-dessus. Ce qu'il est important de noter ici est que ce processus d'autonomie (ou d'indépendance) progressive est étroitement et exclusivement contrôlé par la France elle-même, du moins pour les pays des trois premiers cercles. En d'autres termes, l'indépendance économique des états africains membres de la ZF dépend uniquement du bon vouloir de l'état qui demeure, à bien des égards, le centre, ou la métropole, de ce système: la France. De ce point de vue, force est de constater qu'aucun changement fondamental dans les mécanismes de coopération économique existant entre la France et ses anciennes colonies d'Afrique n'est intervenu depuis la colonisation. Comme le note justement M. Diarra (1972, 21), il est indéniable que:

(...) sous le prétexte de garantie monétaire, de convertibilité illimitée, qui en fait n'implique aucun inconvénient pour elle, la France a cherché à perpétuer des avantages économiques qu'elle tirait du régime colonial.

Nous ne pouvons que nous associer à la conclusion à laquelle aboutit A. Bourgi (1979, 155) à propos de la nature et de la fonction de la ZF dans le réseau des relations Eurafriennes contemporaines:

Quelques trente années après sa création, la Zone franc demeure le ciment qui maintient la cohésion de l'ancien Empire français et

renforce le caractère privilégié des rapports qu'entretiennent la France et les Etats d'Afrique Noire d'Expression Française.

C'est à une analyse économique du rôle de la ZF dans le maintien de ces relations privilégiées que la section suivante va être consacrée.

V. Le Fonctionnement du Système de la Zone Franc: conséquences économiques pour les pays Africains membres

Les thuriféraires de la ZF insistent constamment sur les multiples avantages supposés de la garantie de convertibilité qui résulteraient du mécanisme du CO (Alibert, 1983; Bourdin, 1980; de la Fourrière, 1971; Vinay, 1980). Il nous paraît nécessaire, à ce point de notre analyse, d'établir un inventaire systématique de ces "avantages", qui peuvent être utilement regroupés en sept points principaux:

(1) Grâce à la garantie de convertibilité française, les pays africains bénéficient, avec le F CFA, d'une monnaie stable, forte et librement convertible.

(2) Contrairement aux autres PVD dont la balance des paiements est généralement chroniquement déficitaire, les états africains bénéficiaires d'un CO n'ont pas à se préoccuper outre mesure de l'état de leur balance des comptes et sont, de ce fait, débarassés du souci majeur de crise de change.

(3) Le système de la ZF confère aux monnaies qui en font partie une stabilité et une sécurité qui constituent des facteurs incitatifs puissants pour les investisseurs privés étrangers. Ceux-ci sont ainsi encouragés à investir leurs capitaux et à réinvestir leurs bénéfices dans les économies des pays africains membres.

(4) Les états africains membres de la ZF sont les principaux bénéficiaires de l'aide publique au développement de la France, qui est quantitativement importante et financièrement intéressante, du fait notamment de son fort degré de concessionalité.

(5) Il ressort des points (1) à (4) ci-dessus que la ZF constitue un système qui contribue positivement, tant par les échanges commerciaux que par les flux de capitaux publics et privés qu'il encourage, à la croissance et au développement économique des pays africains membres.

(6) De par sa structure et son fonctionnement, la ZF constitue un puissant facteur incitatif à la solidarité, à la coopération et à

l'intégration régionale entre les pays africains eux-mêmes.

(7) Le succès de la ZF est attesté par l'attrait qu'elle exerce sur les pays africains non-membres et qui a récemment suscité un certain nombre de candidatures (Gambie, Guinée équatoriale et Sierra-Léone), autant que par l'échec économique qu'ont connu les pays qui n'ont initialement pas voulu s'y joindre (Guinée et Mali).

Dans le cadre restreint du présent article, nous ne pouvons procéder qu'à une analyse économique partielle du fonctionnement du système de la ZF au double plan sectoriel et global afin de dégager la substance réelle de certains de ces "avantages".

A. Conséquences économiques sectorielles: effets sur les politiques économiques des états africains

1) Effets conjugués de la dévaluation et de l'inflation sur l'économie des états africains

Nous avons vu précédemment qu'en vertu de la règle de la parité fixe, toute modification de parité du FF par rapport aux autres devises étrangères se répercute immédiatement et intégralement sur le F CFA. C'est ainsi que pour maintenir la parité fixe, le F CFA a été dévalué dans les mêmes proportions que le FF chaque fois que celui-ci a été déprécié vis-à-vis des monnaies étrangères. Ce fut le cas notamment en Août 1969 (12,5%), en Octobre 1981 (3%), en Juin 1982 (5,75%) et en Mars 1983 (2,5%).

Ces dévaluations successives, conjuguées à la hausse vertigineuse du dollar depuis 1980, n'ont pas manqué d'avoir des effets économiques particulièrement néfastes sur les économies des pays africains concernés. Tout d'abord, la dévaluation a pour effet immédiat de déprécier d'autant les avoirs extérieurs en FF que les BCA détiennent auprès du TPF. Il s'agit de sommes d'autant plus importantes que ces Banques détiennent en fait la majorité de leurs avoirs extérieurs en FF, bien au-delà du minimum statutaire de 65%⁹. De plus, comme on l'a vu, la position nette des Banques centrales vis-à-vis du Trésor français a toujours été nettement créditrice, en moyenne de 50 milliards de F CFA de l'indépendance jusqu'en 1974. De 1974 à 1976, cette position est passée de 50 à 75 milliards (Tchundjang pouémi, 1980:58). Le tableau II démontre clairement l'amélioration sensible de cette position pour les pays de la BEAC (de 100,7 milliards de F CFA en 1980 à 161,9 en 1982, 191,3 en 1983 et 208,7 en 1985). Dans le même temps, la position de la BCEAO se détériorait, passant de 127,3

milliards en 1978 à 54,6 en 1979 et devenant fortement débitrice à partir de 1980 (-52,6 milliards en 1980, -85,8 en 1981, -195,4 en 1983 et -84,1 en 1984, avec un léger redressement en 1985 à -23,5 milliards).

Tableau II: Evolution du Solde des Comptes d'opérations de la BECEAO et de la BEAC, 1978-1985 (millions de Francs CFA)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
BCEAO	127350	54637	-52661	-85820	-77800	-195400	-84158	-23476
BEAC	21273	41390	100729	126637	161908	191375	189006	200734

Source: Secrétariat du Comozof, Rapport 1978; Rapport 1984, pp. 141, 152; Rapport 1985, pp. 178, 215.

Il convient en outre de souligner le fait que la rémunération de ces avoirs a été très médiocre. De 1960 à 1973, le taux d'intérêt créditeur servi par le TPF était égal au taux d'escompte de la Banque de France, qui était le plus bas des taux d'intérêt du marché monétaire français. La réforme de 1973 a tenté de rapprocher la rémunération des dépôts des BCA au TPF des taux du marché monétaire français, sans y parvenir tout à fait. Si l'on ajoute à cela le fait que les taux d'intérêt sur les marchés financiers étrangers, dont les Bons du Trésor américain (Treasury Bills) que la Banque de France souscrit avec "ses" réserves étaient, au cours de cette période, bien plus élevés (d'environ 4 à 5%), on peut raisonnablement estimer à 80 milliards de F CFA la perte nette subie de ce fait par les états africains membres de la ZF au cours des vingt premières années de l'indépendance (Tchundjang Pouémi, 1980:38). La seule dévaluation de 12,5% du FF d'Août 1969 s'est soldée, rien que pour les pays de l'UMOA, par une perte nette de capital de 4,3 milliards de F CFA par rapport à l'or et aux autres devises étrangères (Tremblay, 1972: 260).

De plus, il n'est pas inutile de noter la très nette dépréciation subie par le FF vis-à-vis des autres monnaies étrangères depuis 1980. C'est ainsi par exemple que la dépréciation du FF par rapport au dollar US a été de 12,3% en 1980, 21% en 1981, 15% en 1982, 15,8% en 1983 et 14,9% en 1984¹⁰. On s'imagine aisément, dans ces conditions, les gains appréciables qu'auraient pu réaliser les BCA si elles avaient été en mesure de détenir la majeure partie de leurs avoirs extérieurs en dollars US au cours de cette période (Effia Assignon, 1980: 31-34; Jacquemot & Raffinot, 1985: 319). On est dès lors d'autant plus étonné par les affirmations, dénuées de tout fondement, des avocats

inconditionnels de la ZF à ce sujet. Ceux-ci osent en effet prétendre soit que la rémunération des avoirs extérieurs des états africains par le Trésor français a été plus intéressante que si ces avoirs avaient été convertis en or (de la Fournière, 1971: 70), soit que de toutes façons le placement par ces états de leurs avoirs extérieurs en FF depuis 1960 est plus avantageux pour eux qu'un placement de ces avoirs en d'autres monnaies étrangères, notamment en dollars US (Bourdin, 1980: 59; Vinay, 1980: 171- 173). Si tel était le cas, on se demande bien pourquoi le Cameroun prendrait soin de conserver plus de la moitié de ses revenus pétroliers en dollars US dans des banques américaines. Selon les estimations plus conservatrices, les revenus pétroliers du Cameroun, qui sont déposés dans un compte spécial hors-budget, se seraient élevés en 1981/82 à près d'un milliards de \$ pour une production d'environ 5,3 millions de tonnes de pétrole. Ce serait donc près de 500 millions de \$ (soit plus de 200 milliards de F CFA) qui se trouveraient ainsi soustraits au circuit de la ZF, à la grande irritation des autorités françaises. On pense généralement que les seuls intérêts perçus sur ces dépôts compensent largement tout déficit nominal de la balance des paiements camerounaise¹¹.

Au niveau des échanges commerciaux, la dévaluation du FF se traduit, pour les pays africains de la ZF, par le renchérissement du coût des importations en provenance des pays autres que la France, et plus particulièrement par l'alourdissement des factures pétrolières libellées en dollars. L'incidence de ce phénomène n'est pas négligeable dans la mesure où l'on constate, depuis 1979, un accroissement progressif de la part des pays tiers (hors ZF) dans le commerce extérieur des pays africains de la ZF, et une diminution proportionnelle de la part de la France dans ce commerce. C'est notamment le cas pour le Bénin (73% des importations hors ZF en 1977 et 72% en 1979), le Togo (72% en 1980 et 66% en 1982), la Côte d'Ivoire (67% en 1982 et 63% en 1984) et le Sénégal (66% en 1981 et 63% en 1982 & 1983)¹².

En ce qui concerne la dette extérieure, une dévaluation entraîne une majoration de la charge en capital évaluée en monnaie nationale des emprunts libellés en monnaies étrangères. Cette majoration en capital se répercute sur le montant des annuités englobant amortissements et intérêts. La charge supplémentaire de la dette extérieure est bien entendu d'autant plus élevée que le pays est davantage endetté vis-à-vis des pays à monnaies fortes. Selon les estimations du *Hudson Institute*, 80 à 90% des dettes des PVD sont libellées en dollars. D'autres sources estiment que les dévaluations expliquent 60 à 70% de l'endettement extérieur actuel des pays de la ZF (T.M., 1983: 13). Ainsi, selon R. Tremblay (1972: 264), la dévaluation du FF d'août 1969 a accru les charges

annuelles de la dette des pays de l'UMOA d'environ 414 millions de F CFA. Les exemples pourraient être multipliés à l'envi pour démontrer les effets dévastateurs de la dévaluation du FF sur l'endettement des pays africains de la ZF¹³.

La dévaluation entraîne également des effets induits qui tendent de diverses manières à élever le niveau général des prix intérieurs dans les pays africains de la ZF, qui sont ainsi victimes d'un mécanisme d'inflation importée. Initialement, en dehors de toute dévaluation, l'usage courant comme unité monétaire de base non du F CFA, mais de ses multiples, suscite et aggrave les tendances inflationnistes dans les économies des pays africains. En effet, ce sont les pièces de 5, 10 ou 25 F CFA qui sont effectivement utilisées dans les pays de la ZF. Les pièces de 1F CFA n'ont plus cours et ne servent en réalité qu'en tant qu'unité de compte. Ceci fait que lorsque les commerçants augmentent leurs prix, ils le font par multiples de 5F CFA. Ce mécanisme contribue donc à favoriser la hausse des prix avec ses effets néfastes sur le pouvoir d'achat des populations concernées¹⁴.

L'effet le plus immédiat de la dévaluation est celui dit du *time-lag*. Selon ce phénomène, il existe un temps entre le moment où l'on décide d'une dévaluation et les effets réels de cette dévaluation. Les entreprises oligopolistiques installées dans les pays africains prennent soin, par anticipation, d'élever leurs prix de vente au lendemain même de la décision. Elles les relèvent une seconde fois lorsqu'arrivent enfin les coûts supplémentaires dus à la dévaluation. C'est ainsi que, généralement, pour une hausse attendue de 8% par exemple, l'on se retrouve dans ces pays avec des hausses de plus de 15% (Ondo & Tshibuabua, 1984:67).

Un autre effet économique pervers est celui du mécanisme par lequel l'inflation endémique qui sévit en France est transmise aux pays africains de la ZF par le biais des flux de capitaux et des échanges commerciaux. En effet, bien que les pays africains aient progressivement diversifié leurs partenaires commerciaux, la France demeure généralement le partenaire commercial privilégié de ces pays, à l'exportation comme à l'importation. Le tableau 3 montre que si les exportations des pays africains vers la France sont globalement en régression (sauf celles du Niger, du Sénégal, de la Centrafrique et des Comores, où elles sont supérieures à 40%), les importations de ces pays en provenance de la France demeurent importantes (entre 40 et 50%), notamment celles du Niger, du Sénégal, du Cameroun, de la Centrafrique et du Congo. Dans ces conditions, les taux d'inflation élevés qu'a connus la France ces dernières années (13,6% en 1980, 14% en 1981 et 9,7% en 1982) ne

peuvent qu'avoir des effets économiques néfastes sur des économies africaines qui demeurent, de par le système de la ZF, largement ouvertes sur la France. Il y a tout d'abord un effet direct: le renchérissement du prix des produits importés. Il y a ensuite un effet indirect: la hausse du prix des produits importés - consommés en majorité par les classes dirigeantes et les expatriés - entraîne, par un effet induit, la hausse générale du niveau des prix intérieurs dans les pays africains. Ainsi l'inflation française est-elle, par ces multiples mécanismes, littéralement "importée" dans les pays africains de la ZF¹⁵.

En définitive, la mise en commun des réserves en devises des états membres de la ZF par le mécanisme du CO semble bénéficier beaucoup plus à la France qu'aux états africains concernés. En effet, tout semble indiquer que, contrairement aux affirmations douteuses de Vinay (1980, 221-232), les bénéfices de ce système pour la France, loin de constituer un "mythe", sont fort substantiels et bien réels.

Comme nous l'avons précédemment constaté, les soldes des CO des BCA auprès du TPF ont constamment été très largement créditeurs, dans des proportions parfois très importantes (voir tableau 2, p. 20). Ainsi, le solde créditeur de la BEAC se montait, en 1985, à 208,7 milliards de F CFA. Ces soldes créditeurs constituent l'une des ressources qu'utilise le Trésor français pour financer la charge qui résulte pour lui des découverts d'exécution des lois de finances et de l'amortissement de la dette publique (de la Fournière, 1971: 88-89). En outre, par le mécanisme du CO, les états africains ont constamment été apporteurs nets de devises dans le cadre de la ZF. C'est ainsi par exemple qu'en 1966, leurs seuls gains ont correspondu à 99% des gains en devises de l'ensemble de la ZF (Anson-Meyer, 1974:83; de la Fournière, 1971: 91). Enfin, il est frappant de constater (tableau 4) qu'alors que la balance des paiements de la France avec les pays tiers (notamment les autres pays développés) est chroniquement déficitaire depuis 1980 dans des proportions importantes (-71,2 milliards de FF en 1981, -46,1 en 1982, et -5,8 en 1984), cette balance a toujours (sauf en 1981) été nettement bénéficiaire avec les autres pays de la ZF (+1,9 milliards de FF en 1980, +2,8 en 1982 et +7,6 en 1983). Il est clair que le "coussin de sécurité" relativement stable que procure l'apport non négligeable en devises de la ZF permet à la France d'atténuer sensiblement son déficit chronique de la balance des paiements qui, sans cela, serait nettement plus accusé.

Tableau IV: Evolution de la Balance des Paiements de la France avec l'Extérieur et avec la zone Franc, 1978-1985 (solde global, en millions de francs F)

1978		1979		1980		1981	
E	ZF	E	ZF	E	ZF	E	ZF
+26759	+447	+6109	+1016	- 892	+1932	-71281	-2623

(suite)

1982		1983		1984		1985	
E	ZF	E	ZF	E	ZF	E	ZF
-46151	+2896	-3058	+7673	-5826	+2706	- 1990	+1137

E = Extérieur ; ZF = Zone Franc

Source: Secrétariat du Comozof, Rapports 1978, 1979, 1980, 1981, 1982 & 1983, Annexes diverses; Rapport 1984, pp. 132-137; Rapport 1985, pp. 126, 132.

En fin de compte, si l'on peut dire que la ZF apparaît comme une "zone de solidarité" (Alibert, 1983: 8), il faut bien admettre qu'il s'agit, malheureusement, d'une solidarité à sens unique. En effet, l'ouverture des CO auprès du TPF et non auprès de la Banque de France introduit un cloisonnement qui permet d'isoler l'économie française des fluctuations survenant dans les états de la ZF, sans toutefois mettre ceux-ci à l'abri des fluctuations de l'économie française. Celle-ci se trouve donc être ainsi doublement bénéficiaire: protégée des aléas des économies africaines, elle n'en bénéficie pas moins substantiellement des importantes réserves en devises que ceux-ci détiennent au CO. Dans le même temps, les pays africains sont doublement perdants: du fait des effets pervers que subissent leurs économies, largement ouvertes sur la France (inflation importée); mais aussi par le manque à gagner considérable qu'ils subissent du fait qu'ils ont l'obligation de bloquer la majeure partie de leurs avoirs extérieurs en une monnaie constamment dépréciée. Il s'agit, véritablement, d'un marché de dupes dans lequel la France a tout à gagner et les états africains ont beaucoup à perdre. L'examen de la politique de l'épargne et du crédit pratiquée au sein de la ZF devrait aboutir à confirmer cette conclusion pessimiste.

2) La Politique de l'Épargne et du Crédit dans la ZF

(a) *Les principes généraux de la politique de l'épargne et du crédit*

La politique de l'épargne et du crédit est l'un des instruments

principaux par lequel l'état s'efforce d'orienter l'affectation des ressources internes en capitaux dans le sens d'une utilisation rationnelle et optimale en fonction des objectifs prioritaires d'une stratégie de développement préalablement définie. Fondée sur les prémices discutables d'une analyse libérale surannée, la politique de l'épargne et du crédit pratiquée dans la ZF est singulière à bien des égards. Cette politique se caractérise en effet par une centralisation et un dirigisme qui étonneraient plus d'un dirigeant socialiste, par une hyper-orthodoxie et un ultra-conservatisme en matière de gestion monétaire et financière à rendre jaloux le plus conservateur des experts du FMI, et par une absence d'autorité étatique à faire rêver le plus chaud partisan de la Reaganomics.

La première originalité du système de la ZF tient à la répartition des pouvoirs et à la hiérarchie institutionnelle inhabituelles qu'il introduit dans ce domaine. En effet, il est généralement admis que la politique du crédit est l'apanage des pouvoirs publics. C'est en effet à l'état - surtout dans les PVD où les revenus et l'épargne sont censés être assez faibles - qu'il revient de veiller scrupuleusement à la manière dont les capitaux disponibles sont utilisés. D'où le droit reconnu à l'état de surveiller les activités bancaires et de maîtriser le crédit afin de l'orienter vers la satisfaction des besoins prioritaires du pays. De ce fait, les pays africains devraient résolument s'engager dans la direction du crédit plutôt que dans une surveillance passive des mécanismes de distribution du crédit. Or, tout se passe comme si les états africains de la ZF s'étaient déssaisis de ce pouvoir régalien au profit des deux Banques centrales, la BCEAO et la BEAC, elles-mêmes soumises à l'autorité d'une institution publique étrangère non monétaire, le TPF. C'est donc en définitive la Banque de France, autorité de tutelle du TPF, qui contrôle en dernier ressort la politique de la monnaie et du crédit dans l'ensemble de la ZF.

En Afrique de l'Ouest comme en Afrique centrale, c'est la Banque centrale, par l'intermédiaire du conseil d'administration, qui est chargée de fixer les règles et les conditions générales de distribution du crédit pour l'ensemble des états membres. Une certaine décentralisation du contrôle du crédit a été instituée par la création de "Comités monétaires nationaux" (CMN) chargés d'adapter les décisions prises par les autorités centrales à la situation de chaque état. Toutefois, ces CMN demeurent étroitement soumis à la tutelle et au contrôle des Banques centrales, via le conseil d'administration. Une lecture attentive des statuts de la BCEAO et de ceux de la BEAC révèle les pouvoirs exorbitants détenus par ces institutions en matière de politique de la monnaie et du crédit, voire de politique économique tout court, dans

leurs zones d'émission respectives. Les Banques centrales ont ainsi le droit d'apprécier la valeur des plans de développement des pays membres, de s'assurer que ceux-ci sont compatibles, de veiller à ce que les gouvernements les financent par leur budget, de déterminer les limites d'exécution des plans des états et d'apprécier l'opportunité des investissements des entreprises privées (BCEAO & BEAC, Statuts; Tchundjang Pouémi, 1980: 105-106). K. Yansané (1984, 220) résume bien la philosophie générale de l'organisation du crédit dans les pays africains de la ZF:

Le crédit a des répercussions si importantes sur la situation économique et monétaire que l'on est obligé de faire passer les intérêts généraux de l'Union monétaire avant ceux des états membres pris individuellement. En ce domaine, la liberté laissée aux états membres est très réduite.

Cette philosophie générale de l'organisation du crédit dans les pays africains de la ZF est sous-tendue par une conception hyper-orthodoxe et ultra-libérale de la théorie néo-classique du développement. Selon cette conception, le faible niveau de développement économique et la structure financière fragile des états africains nécessitent la mise en oeuvre de techniques spécifiques de politique monétaire et du crédit. En effet, du fait de la faiblesse des revenus et de l'épargne, ces états sont constamment confrontés à un manque de capitaux nécessaires au financement de leur économie. En outre, dans ces pays, la masse monétaire est soumise à de fortes variations saisonnières, conséquence du caractère très cyclique des productions agricoles. Dans les états africains, comme dans la plupart des PVD, l'action de contrôle du crédit des autorités monétaires aura donc avant tout pour objectif d'ajuster la liquidité globale aux besoins de l'économie et de développer les secteurs traditionnels, qui sont restés longtemps en marge du système monétaire.

D'autre part, les mêmes théoriciens libéraux font valoir que dans les PVD, la distribution du crédit se répercute directement sur les avoirs extérieurs. Dans ces pays, c'est donc l'évolution des avoirs extérieurs qui va servir de référence à l'appréciation de la convenance de la distribution du crédit aux besoins des activités économiques. Le niveau des avoirs extérieurs apparaît ainsi comme l'instrument de mesure privilégié des limitations à apporter aux concours des Banques centrales. Ou, pour employer une formulation plus savante (Vinay, 1980: 93),

La détermination du montant souhaitable de l'augmentation des

crédits intérieurs nets dépend, en raison de son impact sur les avoirs extérieurs, du niveau de la variation des avoirs extérieurs nets qui ne risque pas de compromettre l'équilibre externe (...)

C'est donc à la Banque centrale que reviendra le droit exclusif de déterminer les "besoins raisonnables" de l'économie des pays membres devant être satisfaits sans pour autant compromettre l'équilibre externe (Vinay, 1980: 104)¹⁶. Ceci se traduit notamment par le plafonnement des concours que les BCA consentent aux Trésors publics nationaux des états membres. C'est ainsi que dans la zone BEAC, l'ensemble des concours à l'état ne peut dépasser 20% des recettes budgétaires d'origine nationale constatées au cours de l'exercice écoulé (BEAC, Statuts). Dans l'UMOA, les diverses catégories de concours à l'état (découverts en compte courant auprès de la Banque centrale, avances de la Banque centrale, escompte ou réescompte des effets publics auprès de la Banque centrale) ne doivent pas dépasser un montant égal à 20% des recettes fiscales nationales constatées au cours de l'exercice écoulé (BCEAO, Statuts). Selon ses promoteurs, cette pratique a pour objectif de "modérer les imprudences des pouvoirs publics" (Vinay, 1980: 189). En fin de compte, il apparaît clairement que le respect des limites d'intervention des Banques centrales au bénéfice des Trésors publics est une condition tacite de la garantie de convertibilité extérieure française (Vinay, 1980: 196). La France s'érige d'ailleurs en gardienne et en garante de ces règles d'orthodoxie financière et monétaire qui impliquent une discipline collective constituant "un rempart contre les imprudences unilatérales" (Vinay, 1980: 192), étant entendu que "ces règles d'orthodoxie peuvent beaucoup plus difficilement être transgressées dans le cadre multilatéral ou les décisions exigent l'unanimité des membres que dans un cadre unilatéral" (Vinay, 1980: 191).

Il est généralement admis que l'une des missions des banques est de financer le Trésor public. Ainsi, dans pratiquement tous les pays du monde, la position nette des gouvernements à l'égard du système bancaire est débitrice. En revanche, dans l'UMOA et, dans une moindre mesure, dans la zone BEAC, la position nette des gouvernements est traditionnellement créditrice¹⁷. On peut dès lors légitimement "se demander s'il n'est pas paradoxal que les Trésors d'un ensemble de pays peu développés soient créanciers du système monétaire. Alors que les besoins économiques y sont criants on s'attendrait à une situation radicalement inverse" (Bourdin, 1980: 37-38). En définitive, il est évident que "l'absence de dette publique intérieure, dans les pays de la zone franc, est ainsi une voie supplémentaire pour enlever aux gouvernements toute possibilité d'influencer les circuits financiers"

(Tchundjang Pouémi, 1980: 95). On se trouve ainsi confronté à une situation singulière où les Trésors publics d'états réputés souverains n'ont pas la faculté de se procurer une partie des ressources nécessaires à leur action économique par un recours aux techniques monétaires en usage partout ailleurs. De plus, la politique des Banques centrales étant commandée par la variation du volume des avoirs extérieurs plus que par les besoins de l'économie des états membres, le système aboutit à une gestion conservatrice pour le compte de ces états de leurs avoirs extérieurs (Diarra, 1972: 16). En fin de compte, force est de constater que la très stricte discipline monétaire et financière imposée aux états africains de la ZF n'a guère d'équivalent ailleurs dans le monde¹⁸. Comme l'observe fort justement Paul Fabra (1972), "On est facilement orthodoxe pour les pauvres". L'examen de la politique de crédit proprement dite appliquée dans la ZF ne pourra que confirmer cette constatation.

(b) Les Modalités de la Politique de l'épargne et du crédit

A la suite de K. Yansané (1984, 215-265), il paraît utile de faire ici une distinction entre deux types principaux de techniques de contrôle du crédit: le contrôle quantitatif et le contrôle qualitatif.

i) Le contrôle quantitatif du crédit

Le contrôle quantitatif du crédit pratiqué dans les états de l'UMOA et de la zone BEAC est basé essentiellement sur le refinancement du secteur bancaire auprès de l'institut d'émission. Bien que le taux d'escompte constitue généralement l'un des instruments les plus utilisés en matière de contrôle du crédit, la BCEAO et la BEAC se sont au départ abstenues de recourir à une telle méthode. Elles ont préféré adopter des taux d'intérêts fixes et très bas. C'est ainsi que de 1962 à 1974 le taux d'escompte de la BCEAO est resté fixé à 3,50%, et celui de la BEAC n'a jamais dépassé 4,25%. Néanmoins, depuis les réformes monétaires de 1972/73, les états de l'UMOA et d'Afrique centrale ont décidé d'adopter une politique des taux d'intérêt plus réaliste. Le taux d'escompte de la BCEAO est ainsi passé à 5,50% en janvier 1973, 8% en juillet 1975 et 10,50% en Avril 1980. Quant à la BEAC, elle a porté son taux à 5,50% en 1974, 6,50% en Janvier 1976, 8,50% en Octobre 1979, et 9% en Décembre 1982 (Comozof, *Rapport 1978:389; Rapport 1982:408*). Ces mesures visaient à réaligner ces taux d'intérêts sur ceux en vigueur en France, le souci actuel des autorités monétaires africaines étant d'éviter que leurs taux n'accusent un trop grand écart par rapport aux taux français. Cependant, étant donné la liberté totale des transferts à l'intérieur de la ZF, la politique d'argent bon marché

pratiquée dans les états africains a inévitablement entraîné une fuite de capitaux en direction de la France, où les taux d'intérêts sont nettement plus élevés. Cette hémorragie n'a pas été entièrement jugulée par le relèvement des taux intervenu à partir de 1973-74. Ceux-ci restent encore en-deçà de ceux pratiqués en France¹⁹.

Cette pratique des taux d'intérêts modérés visait, en allégeant le niveau des charges financières des entreprises locales (ou implantées localement), à les encourager à investir. En période d'inflation, cette pratique constitue une véritable subvention aux agents économiques, et ses effets sur le plan du développement économique sont néfastes dans la mesure où elle ne correspond pas à la vérité des prix (Vinay, 1980:98). Mais aussi, et surtout, la pratique des taux d'intérêts modérés a été conçue à l'origine comme un moyen d'incitation à l'investissement par le contrôle quantitatif du crédit. Les variations des taux d'intérêts devraient plutôt être utilisées comme un moyen d'incitation à l'épargne et d'utilisation optimale des ressources nationales. Bien que les réformes de 1973/74 prétendent effectuer cette transition, il ne semble pas qu'elle soit encore effectivement réalisée (Bourdin, 1980:51; Yansané, 1984: 225)²⁰.

En définitive, l'épargne dans les pays africains de la ZF se trouve découragée par la pratique persistante de taux d'intérêts créditeurs anormalement bas. C'est ainsi qu'il ressort du tableau V que dans l'UMOA, les taux d'intérêts créditeurs nominaux des comptes d'épargne sont passés de 3,25% en 1970/72 à 4,75% en 1973/74, 5,50% en 1976/79, 7,50% en 1980/81 et 9,50% en 1982. Le même tableau démontre qu'au cours de la même période, les taux d'intérêts minimum réels sur comptes d'épargne (compte tenu du taux d'inflation) étaient constamment négatifs (-15,90% en 1975, -14% en 1978 et -11,60% en 1979). La situation étant sensiblement la même dans les pays de la BEAC, la pratique de ces taux dissuasifs ne peut, bien évidemment, que décourager l'épargne locale qui va chercher à l'extérieur, et notamment en France, des conditions plus rémunératrices²¹.

Tableau V: Taux d'intérêts créditeurs des comptes d'épargne dans l'UMOA, 1970-1982 (en %)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
TI	3,25	3,25	3,25	4,75	4,75	5,50	5,50	5,50	5,50	5,50	7,50	7,50	9,50
R	-1,75	-3,45	-2,35	-6,96	-14,65	-15,90	-7,90	-7,90	-14,00	-11,6	-5,50	-3,90	

TI = Taux d'intérêt N = Taux d'intérêt nominaux
R = Taux d'intérêt réels minimums.

Source: Guillaumont, 1984: 156-157.

ii) Le Contrôle qualitatif du crédit

Le contrôle qualitatif - ou sélectif - du crédit vise à influencer directement sur la distribution du crédit, afin de l'orienter vers la satisfaction des besoins jugés prioritaires. A ce titre, le contrôle qualitatif du crédit dépend très étroitement de la politique économique monétaire et financière du gouvernement. La distribution du crédit est principalement du ressort des banques commerciales. Après avoir brièvement examiné la structure du système bancaire dans la ZF, il conviendra d'étudier l'affectation sectorielle ainsi que les catégories de bénéficiaires de ces crédits.

Issu de l'époque coloniale, le système bancaire des pays africains de la ZF est encore très largement dominé par le capital privé étranger. Néanmoins, ces pays ont cherché à avoir un contrôle direct sur ce système. Presque tous l'ont fait par le biais de sociétés d'économies mixtes, en s'associant à des intérêts privés, tout en prenant des participations substantielles, voire même majoritaires, dans le capital des nouvelles banques. Comme le montre le tableau VI, plus de la moitié des banques commerciales opérant en Afrique francophone sont dominées, à plus de 70%, par le capital privé étranger. Bien que la part de l'Etat dans ces banques soit importante, des intérêts privés nationaux substantiels n'apparaissent que dans 8% des banques recensées dans ces pays. Les faits sont là: "chacun voit qu'en Afrique le métier de banquier est réservé à l'étranger. Il n'y a pas de banques africaines(...). Le cas de la zone franc est clair, les noirs sont exclus, presque légalement, de l'exercice de la profession bancaire" (Tchundjang Pouémi, 1980:73). ainsi, les filiales locales des entreprises étrangères, du fait du taux de rentabilité élevé dont elles bénéficient, sont encouragées par le système bancaire de la ZF à alimenter leurs fonds de roulement par des capitaux propres. Elles ne sont donc pas incitées à céder une part de leur capital aux autochtones. De ce fait, "l'autofinancement ferme aux Africains le débouché ultime de l'épargne, la propriété du capital financier (...)" (Tchundjang Pouémi, 1980: 77). Or, les états africains sont pleinement conscients du fait que "le contrôle du capital est la condition sans laquelle "l'africanisation" du système bancaire ne serait qu'un leurre" (Yansané, 1984: 164). Malheureusement, à l'heure actuelle, ce contrôle leur échappe encore presque totalement²².

Les besoins en capitaux des pays africains sont conditionnés par leur stratégie de développement. Celle-ci, quelle que soit son orientation politico-idéologique, implique d'importantes dépenses

d'investissement en matière d'équipements et d'infrastructures de base dans les secteurs clés (transport et communication, industrie, équipements sociaux). De ce fait, ce sont essentiellement de crédits à long terme, à des conditions douces dont ces pays ont besoin. Les banques commerciales, quant à elles, fonctionnant selon les principes de l'économie de marché, ont pour objectif essentiel de réaliser le maximum de profits dans le minimum de temps. Elles ne s'intéresseront donc qu'au financement, à court ou à moyen terme, d'entreprises dont l'assise financière est suffisante et dont la rentabilité est immédiate et garantie. Cette évidente contradiction entre la stratégie de développement du gouvernement et les objectifs mercantilistes des banques commerciales ne peut être résolue que par une intervention énergique de l'état dans la politique du crédit. Ainsi, par une surveillance étroite des mécanismes de distribution du crédit autant que par la direction de celui-ci, l'état pourra amener les banques à s'intéresser en priorité aux activités jugées vitales pour le développement du pays. Encore faut-il qu'il en ait les moyens. Or, dans les pays africains de la ZF, la quasi-totalité des pouvoirs en matière de politique du crédit est dévolue aux Banques centrales. C'est donc à celles-ci, et non aux états membres, qu'il reviendra de décider de l'affectation prioritaire des crédits aux différents secteurs de l'économie nationale²³. On constate cependant que la politique du crédit pratiquée par les BCA est exagérément prudente, étroitement conservatrice et strictement orthodoxe. Alors que toute Banque centrale, en tant que service public, doit écarter toute notion de bénéfice dans ses règles de gestion, on se rend compte qu'en Afrique, la Banque centrale est autorisée à faire des bénéfices, elle est gérée comme une société anonyme, ses statuts sont inspirés par un esprit de profitabilité (...)" (Tchundjang Pouémi, 1980:67).

D'une manière générale, le système bancaire de la ZF privilégie l'octroi des crédits à court terme, s'intéresse modérément aux crédits à moyen terme et néglige presque totalement les crédits à long terme. C'est ainsi qu'il ressort du tableau VII que dans l'UMOA, les crédits à court terme ont représenté en moyenne 68% des crédits globaux à l'économie entre 1980 à 1985 alors que les crédits à moyen et long terme ont constitué en moyenne 32% de ces crédits pour la même période. Dans la zone BEAC, la moyenne des crédits à court, moyen et long terme s'établissait respectivement à 69%, 28% et 3% des crédits globaux à l'économie entre 1980 et 1985. Il est significatif de remarquer dans ce dernier cas que les crédits à long terme, déjà très faibles, sont en régression constante, passant de 4,4% des crédits totaux en 1980 à 3% en 1982 et 2% en 1985. Ceci souligne le caractère purement mercantile de la politique de crédit poursuivie dans la ZF,

politique dont l'objectif principal est et demeure la recherche d'un profit rapide et substantiel. En outre, cette politique du crédit conserve un très net caractère colonial en ce sens qu'elle continue à privilégier les cultures d'exportation, le commerce et la petite industrie de transformation, secteurs encore très largement dominés, à l'instar du secteur bancaire, par le capital privé français. Cette politique favorise donc les activités d'entreprises étrangères essentiellement tournées vers l'exportation tout en réprimant la production locale par la fermeture de l'accès au crédit aux agents économiques nationaux. Enfin, en privilégiant l'octroi des crédits à court et moyen terme, et en refusant de fournir les crédits à long terme²⁴, le système bancaire de la ZF prive les états africains membres des ressources nécessaires à leurs investissements et à leur équipement. Ces états se voient donc forcés de recourir à l'aide publique au développement (APD), tant bilatérale que multilatérale, pour le financement de leurs projets de développement. Cette situation est d'autant plus paradoxale que comme on l'a vu, la position nette des gouvernements à l'égard du système bancaire est traditionnellement créditrice dans l'UMOA comme dans la BEAC. Si l'on ajoute à cela le fait que les soldes des comptes d'opérations des banques centrales auprès du Trésor français ont toujours été, pour l'essentiel, largement créditeurs, on peut en déduire qu'il existe dans les pays africains de la ZF une importante capacité de crédit inemployée.

En définitive, la ZF constitue une zone économique préférentielle intégrée à l'abri de laquelle la France peut poursuivre une politique purement néo-coloniale de domination et d'exploitation de ses partenaires africains dans les domaines du commerce, de l'aide et des investissements privés. La coopération monétaire et financière est donc étroitement liée à la coopération économique et commerciale, l'ensemble constituant un système unique de domination et d'exploitation impérialistes. Il est donc évident que les caractéristiques de la ZF ne sont pas dissociables, et qu'elles doivent être analysées globalement pour que leurs effets sur les économies africaines puissent être correctement appréciés (P. & S. Guillaumont, 1972). Néanmoins, il n'est pas possible, dans les limites du présent article, de traiter de la coopération économique et commerciale, qui a été abordée par ailleurs (Martin, 1983b: 49-56) et qui pourrait et devrait faire l'objet d'autres études beaucoup plus approfondies.

VI. Conclusion: Zone Franc, Sous-développement, Dépendance et Stratégies de Libération Monétaire

A. Zone franc, Sous-développement & Dépendance

Une analyse globale des conséquences juridiques, politiques et économiques du fonctionnement du système de la ZF pour les pays africains a permis de dégager un certain nombre de réalités objectives. En premier lieu, il apparaît qu'au-delà d'une égalité juridique purement théorique et formelle se révèle une profonde inégalité de droit et de fait entre la France, d'une part, et ses partenaires africains, d'autre part. Cette inégalité a des origines et des causes diverses: historiques (la colonisation); culturelles (le "complexe du colonisé"); économiques (les différences de niveau de développement) et politiques (le néo-colonialisme). Elle se traduit par un véritable abandon de souveraineté de la part des états africains. Par le biais du mécanisme de la ZF, ceux-ci ont effectivement délégué à la France tous leurs pouvoirs et toutes leurs compétences en matière de politique monétaire et financière. La France se trouve donc pratiquement investie, en ce qui concerne ces états, du droit de gérer, de réglementer et d'orienter leur politique économique, cet interventionnisme étant d'autant plus grand que l'économie de ces pays est faible et en mauvaise santé.

Le mécanisme du CO institue une garantie de convertibilité illimitée beaucoup plus hypothétique que réelle, dans la mesure où celle-ci n'a pratiquement jamais eu à jouer. Il aboutit en fait à lier étroitement et irrémédiablement le sort du F CFA à celui du FF, les difficultés chroniques de celui-ci se répercutant automatiquement et intégralement sur celui-là. D'abord, il faut noter que le mécanisme de la parité fixe commune ne repose aucunement sur le potentiel économique respectif des états africains, mais tient à un lien juridique artificiel avec une monnaie étrangère. Ensuite, les effets conjugués des dévaluations successives du FF et de l'inflation importée ont abouti à une très sensible détérioration de la situation économique des pays africains de la ZF, pourtant déjà peu brillante à l'indépendance. De toute évidence, l'institutionnalisation de la mise en commun des réserves en devises des états membres de la ZF par le biais du mécanisme du CO bénéficie beaucoup plus à la France qu'aux états africains concernés. En définitive, ceux-ci semblent avoir conclu avec celle-là un véritable marché de dupes dans lequel la première a tout à gagner, et les seconds beaucoup à perdre.

La politique du crédit dans les pays africains de la ZF est conçue, réglementée et orientée par les BCA, et elle est appliquée par les banques commerciales. Elle échappe ainsi presque totalement à l'autorité des états, qui n'ont que des compétences déléguées et limitées en la matière. Ainsi, l'un des instruments majeurs de toute politique économique échappe à la maîtrise des pouvoirs publics africains. De surcroît, la politique du crédit pratiquée dans les pays africains est une

politique hyper-orthodoxe et ultra-conservatrice. Elle aboutit à une gestion exagérément prudente et étroitement mercantiliste des disponibilités. Le crédit à court et moyen terme est privilégié au détriment du crédit à long terme. Cela signifie que ce sont des activités à rentabilité immédiate et assurée (commerce, import-export, agriculture d'exportation) plutôt que des projets d'investissement et d'équipement d'infrastructure économique et sociale, qui seront favorisés. De ce fait, les principaux bénéficiaires des crédits à l'économie sont les entrepreneurs privés étrangers, plutôt que les entrepreneurs nationaux.

Le système de la ZF est donc un système qui, du point de vue des états africains concernés, est profondément inique sur les plans juridique et politique, et manifestement irrationnel, voire aberrant, du point de vue économique. En effet, il aboutit, par le mécanisme du CO, à obliger ces états à accumuler des disponibilités en devises à l'extérieur, à leur interdire d'entretenir des déficits budgétaires à l'intérieur tout en les obligeant à satisfaire leurs importants besoins en capitaux à long terme aux fins d'investissement par le recours aux capitaux publics ou privés étrangers. Ainsi ces pays se trouvent-ils placés dans l'obligation paradoxale de s'endetter vis-à-vis des pays développés (notamment de la France) alors qu'une utilisation rationnelle et judicieuse de leurs disponibilités extérieures et intérieures devrait leur permettre d'éviter ce recours à l'aide publique et aux capitaux privés étrangers²⁵. Ce faisant, ils accroissent leur dépendance vis-à-vis de ces sources extérieures sans pouvoir véritablement diriger les capitaux reçus vers les secteurs prioritaires de leurs plans de développement.

On se rend donc clairement compte qu'à partir de la domination du système monétaire et financier à travers le mécanisme de la ZF, la France parvient à préserver ses positions privilégiées en matière de commerce, d'aide et d'investissements dans les pays africains relevant de son ex-empire colonial. Elle conserve donc, en tout état de cause, la maîtrise presque absolue des structures et des circuits économiques dans ces pays qui demeurent comme autrefois, tournés vers la satisfaction des besoins économiques de l'ex-métropole. Le système contribue donc largement à maintenir et à perpétuer la dépendance étroite des pays africains vis-à-vis de la France du point de vue économique. Il contribue en outre de manière non négligeable au développement de la France²⁶, tout en aboutissant au "développement du sous-développement" dans les pays africains de la périphérie. Cette situation typiquement néo-coloniale conduit donc inexorablement à l'appauvrissement des états africains et à la paupérisation de leurs populations. Comme le notent très justement Jacquemot & Raffinot

(1985, 331), "Appareil conservateur, la zone franc apparaît comme destinée à maintenir le *statu quo* social, en garantissant le fonctionnement néo-colonial du système (...)" . Toute analyse de la soit-disant "pauvreté" des pays africains devrait être replacée dans ce contexte afin que les tenants et les aboutissants de ce mécanisme de paupérisation soient clairement appréhendés.

Il apparaît donc que toute possibilité de développement économique indépendant pour les pays africains passe par un processus de libération économique dont la composante monétaire serait l'une des pièces maîtresses. En effet, il ne fait guère de doute que "(...) l'exercice par les Etats africains eux-mêmes de leur souveraineté monétaire demeure le seul moyen efficace qui leur permettrait d'accéder un jour à une indépendance réelle" (Diarra, 1972: 53). Il peut être utile ici d'examiner les conditions et d'esquisser les contours de ce processus de libération monétaire.

B. Que faire? Stratégies de libération monétaire

Nous tenons pour évident que l'indépendance monétaire est non seulement souhaitable, mais qu'elle est possible. De ce point de vue, les arguments avancés par les avocats de la ZF soulignant les difficultés et les dangers de l'indépendance monétaire sont de peu de poids. Ces auteurs citent généralement les difficultés économiques et financières rencontrées par la Guinée et le Mali dans leurs tentatives infructueuses d'émancipation monétaire pour dissuader ceux des pays africains qui pourraient être tentés par une "aventure monétaire" autonome. En réponse à ces arguments, nous nous contenterons de faire remarquer, avec M. Diarra (1972, "9-55), que l'échec des expériences Guinéenne et Maliennne est dû moins à la relative pauvreté de ces pays ou à des déficiences inhérentes à leurs monnaies nationales qu'à des erreurs de gestion économique et financière de la part des gouvernements et des autorités monétaires de ces pays (Yansané, 1978: 456-468; Yansané, 1979).

Parmi les diverses tentatives de réforme du système de la ZF qui ont été proposées, il convient de distinguer entre (1) les alternatives réformistes, qui ne visent qu'à des aménagements de détail, laissant l'essentiel du mécanisme intact, et (2) les alternatives révolutionnaires, qui visent à un démantèlement complet du système pour y substituer un système nouveau.

Certains auteurs sont d'avis que dans l'état actuel de leur développement, la coopération monétaire des états africains avec la

France demeure une nécessité. Des lors, les propositions de réforme tournent autour d'un réaménagement du système dans un sens plus bénéfique à ces états en introduisant un certain degré d'autonomie dans leur gestion monétaire. Ces projets envisagent la création de monnaies nationales et de Banques centrales nationales chargées de l'émission, de la distribution et du contrôle du crédit. Toutefois, le lien avec le franc français, via le franc CFA, serait maintenu. Néanmoins, le F CFA serait réduit au rôle d'unité de compte de monnaie de réserve et d'intermédiaire pour les transactions monétaires avec l'extérieur. Une Union monétaire africaine, ou Fonds Monétaire Africain (FMA), pourrait être constitué entre les pays africains à chaque niveau sous-régional (Afrique de l'Ouest et Afrique centrale). La garantie de convertibilité illimitée du F CFA vis-à-vis du FF serait maintenue, soit par l'établissement d'un lien entre le FMA et le Trésor français par l'intermédiaire d'un compte d'opérations, soit par l'ouverture auprès du Trésor de comptes d'avances au profit du FMA. Ce système permettrait d'introduire une plus grande autonomie dans le système, les états devenant seuls responsables de la mise en oeuvre des politiques monétaires nationales. Il préserverait néanmoins la coopération monétaire inter-africaine ainsi que franco-africaine (Diarra, 1972: 61-68; Kouadio, 1984:97-98; Michalet, 1983: 134-138; Nkuete, 1981: 148-162; Yansané, 1978: 469-470).

D'autres propositions de réforme, s'inspirant du projet Panafricain de Kwame Nkrumah (1963), préconisent une intégration monétaire continentale graduelle, qui serait l'un des éléments d'une intégration économique et politique au niveau du continent. Les éléments constitutifs successifs d'une telle intégration monétaire continentale seraient les suivants: (1) une Union africaine de paiements et de clearing; (2) une Zone monétaire africaine, et (3) une Banque centrale africaine. Ce mécanisme supposerait la mise en commun et la gestion commune des réserves, ainsi que la création d'une monnaie africaine unique (Mensah, 1979: 14-18; Tchundjang Pouémi, 1980: 230-245)²⁷

Dans l'optique de propositions visant à mettre en place une politique de réforme monétaire graduelle et réaliste, on pourrait être tenté de se rallier aux tenants de la thèse réformiste d'aménagement des structures actuelles de la zone franc. Dépassant le niveau du possible pour rejoindre celui du souhaitable, nous pencherons plutôt pour la thèse révolutionnaire. En effet, il nous semble que du fait des défauts majeurs constatés au niveau de ses conséquences politiques et économiques sur les pays africains membres, le système de la zone franc doit nécessairement être démantelé et transcédé. Il convient de lui

substituer un système nouveau, tel qu'il a été esquissé ci-dessus, qui se situerait résolument dans la perspective d'une intégration économique et politique continentale. Nous sommes profondément convaincus qu'une véritable indépendance économique des états africains passe nécessairement par un tel système, quelles que soient les contraintes techniques, économiques et politiques que sa mise en oeuvre effective pourrait rencontrer.

Notes:

* Chargé de cours - Programme de formation diplomatique, Université de Nairobi.

1. Le Mali, qui a participé aux négociations, renonce finalement à adhérer à cette union monétaire et crée sa propre banque d'émission, la Banque de la République du Mali (BRM) le 1er Juillet 1962. Mais à la suite de graves difficultés financières, le Gouvernement malien signait le 15 Février 1967 avec le Gouvernement français un accord fixant les modalités de son retour progressif dans l'UMOA. Le franc malien fut dévalué de 50% le 6 Mai 1967 et la BRM remplacée par la Banque Centrale du Mali (BCM), créée par la Convention franco-malienne du 28 Mars 1968. Enfin, l'accord d'adhésion du 17 Février 1984 (qui a pris effet le 1er Juin 1984) scelle le retour définitif du Mali au sein de l'UMOA (Crum, 1984; Kouadio, 1984). Le Togo qui, au départ, était resté à l'écart, change d'orientation après l'assassinat du Président Olympio et intègre l'UMOA, en signant la Convention d'adhésion du 27 Novembre 1963.

2. Nous excluons délibérément un certain nombre d'éléments du système qui sortent du cadre strict de cette étude. Ce sont (1) les départements et territoires français d'outre-mer et Mayotte; (2) la Mauritanie et Madagascar, qui se sont retirés de la zone franc en 1973, ont créé leur propre monnaie et se sont dotés d'un institut d'émission autonome; et (3) la Guinée Equatoriale, qui est devenue le sixième état-membre de la BEAC récemment, le 2 Janvier 1985 (sur ce dernier cas, voir M. Liniger-Goumaz, 1985).

3. "Franc CFA" signifiait à l'origine "franc des colonies françaises d'Afrique". Aux termes du Traité du 14 Novembre 1973, "CFA" veut dire "Communauté financière africaine" dans les états de l'UMOA et, depuis la réforme de 1972, "Coopération financière en Afrique centrale" dans les états d'Afrique centrale. A la question de savoir pourquoi les dirigeants des états africains restent si attachés au sigle "CFA" qui constitue l'un des symboles les plus marquants des liens de subordination de l'ère coloniale. K. Yansané (1984, 35) apporte une réponse intéressante:

"C'est peut-être pour ne pas perturber les habitudes acquises. Il n'est pas interdit de penser que c'est aussi parceque, depuis les expériences malheureuses du "franc guinéen" et du "franc malien", le nom "CFA" est considéré, à tort ou à raison, par une grande partie des populations africaines, comme synonyme de stabilité monétaire".

4. A l'origine, le taux d'intérêt servi par le Trésor public français était égal au taux (variable) d'escompte de la Banque de France, sans toutefois pouvoir être inférieur à 2.50% l'an. Mais depuis la réforme de 1973, un nouveau mode de calcul visant à rapprocher la rémunération des dépôts des Banques centrales au Trésor public français des taux du marché monétaire français a été adopté. Selon l'article 7, al. 2 de la Convention de compte d'opérations de l'UMOA, il s'agit d'"un taux d'intérêt égal à la moyenne arithmétique des

taux d'intervention de la Banque de France sur effets publics au plus court terme pendant le trimestre considéré".

5. Le taux d'intérêt prévu est de 1% pour les avances dont le montant atteint 5 millions de francs et de 2% pour les sommes comprises entre 5 et 10 millions de francs. Pour les avances d'un montant supérieur, le taux d'intérêt est égal à la moyenne arithmétique des taux d'intervention de la Banque de France sur effets publics au plus court terme pendant le trimestre considéré.

6. Le compte d'opérations de la Banque centrale du Mali a été débiteur de plus de 900 millions de FF de 1977 à 1980, ce déficit passant à 1134 mo en 1981 et 1211 mo en 1982. Quant au compte d'opérations de la BCEAO, il est passé d'un solde créditeur de 1092 millions de FF en 1979 à un solde débiteur de 1053 mo en 1980, 1716 mo en 1981, 3908 mo en 1983, et 470 mo en 1985 (Comozof, Rapports 1980, 1981, 1982, 1983 & 1985, pp. 186, 183, 187, 184 & 178).

7. Ainsi, selon Bourdin (1980, 12), "Ce n'est pas parce qu'elle ne joue pas qu'il faut renoncer à la garantie de convertibilité, c'est parce qu'elle existe qu'elle n'a pas à jouer".

8. Ce dilemme est clairement énoncé par B. Vinay (1980, 137, 197):

"(...) il n'y a pas de doute que l'autonomie de décision des membres de la Zone Franc demeure pleine et entière puisque chaque partenaire est à tout instant libre de mettre un terme à une coopération dont il estimerait qu'elle deviendrait incompatible avec ses intérêts (...) Les faits tirés de l'expérience de la ZF refutent les jugements tendancieux en ce qu'ils prouvent soit qu'un refus d'adhésion était possible, soit qu'une option de retrait demeure ouverte à tout instant (...) Il apparaît (...) que l'adhésion initiale et le maintien de cette adhésion au fil des années sont l'expression d'une volonté librement arrêtée par les gouvernements responsables.

9. Ainsi, la BCEAO détenait environ 78% de ses avoirs extérieurs en cette monnaie en 1978/79. Quant à la BEAC, cette proportion se situait entre 90 et 95% de 1979 à 1982 (Comozof, Rapports 1978 à 1982).

10. Secrétariat du Comozof, Rapport 1980, 1981, 1982, 1983 et 1984, pp. 170,160,164,157 et 126.

11. Africa Confidential - Vol. 24, N°16 (3rd August 1983).

12. Secrétariat du Comozof, Rapport 1982, Annexes, pp. 299 & ssq.; Rapport 1985, p. 390; Rapport 1985, p. 399.

13. Prenant le cas du Cameroun, un auteur (T.M., 1983: 14) a démontré les effets pervers de la dévaluation du FF sur l'endettement de ce pays. Selon cet auteur, en 1980 la dette extérieure du Cameroun était de 2487 milliards de \$. Sur la base du taux de change alors en vigueur (1\$ = 4,55 FF), il fallait au Cameroun 11,32 milliards de FF (soit 565,80 milliards de F CFA) pour s'acquitter de sa dette. En janvier 1983, du fait de la dépréciation du FF intervenue entre temps (1\$ = 7,43 FF), le Cameroun devait payer 18,48ma de FF (soit 923,92ma de F CFA). Donc entre 1980 et 1983, la même dette est passée de 565,80ma de F CFA à 923,92ma, soit une augmentation de 358,12ma sans que le Cameroun ait emprunté un seul franc supplémentaire.

14. Interview de M. Robert Messi Messi, Directeur général de la Société Camerounaise de banque (SCB), publiée dans Jeune Afrique Economie N° 29/30 (Décembre 1983), p. 24.

15. C'est ainsi que certains pays africains connaissent des taux d'inflation particulièrement élevés. En Côte d'Ivoire par exemple ils s'établissaient comme suit: 16,3% en 1974, 18,9% en 1975 et 19,5% en 1978; au Sénégal, ils étaient de 19,4% en 1974 et 21,4% en 1975 (P. & S. Guillaumont, 1984: 156-157).

16. Selon cet auteur (Vinay, 1980: 104),

"la ligne de partage, entre besoins raisonnables et besoins injustifiés n'est pas tranchée. Elle peut varier selon les circonstances et notamment en fonction de l'évolution des contreparties de la monnaie. Elle peut, en outre, varier considérablement selon les pays et plus précisément selon les structures économiques".

17. Dans l'UMOA, la position nette des gouvernements vis-à-vis des institutions monétaires, créditrice de 29,6 milliards de F en 1980, est devenue débitrice de 122,4ma en 1981, 218,4ma en 1982, 345,8ma en 1983 et 436,2ma en 1984 (Comozof, Rapports 1982, 1983 & 1984, pp. 149, 142 & 98).

18. M. Rudloff (in K. Yansané, 1984:46) note à ce sujet:

"La réduction des plafonds de crédit est une mesure globale que les Etats développés n'appliquent qu'avec réticence chez eux. Elle peut devenir catastrophique dans un pays sous-développé. L'on peut se demander dans quelle mesure ces dispositions contraignantes, conçues dans un esprit étroitement financier sont à la base de la stagnation économique actuelle de nombreux pays membres de la zone franc"

19. En 1982, le taux d'intervention de la Banque de France est passé de 17% en Mars à 14% en Septembre et 12,75% en Décembre. Quant à la moyenne mensuelle du taux de l'argent au jour le jour, elle s'est établie à 12,88% en Décembre 1982 contre 15,46% à la fin de l'année précédente, après être montée à 16,81% en Avril (Comozof, Rapport 1982, p. 124)

20. D'une manière générale, les investissements privés étrangers dans les pays africains de la ZF sont faibles et en déclin, et de plus leurs effets sont très largement annulés par le reflux inverse de capitaux vers les pays développés. Comme le remarque fort justement M. Anson-Meyer (1974, 80), "L'appartenance à la zone franc apparaît (...) comme un facteur favorisant les rapatriements occultes de bénéfices, comme un moyen de fuite devant la taxation". C'est ainsi qu'au cours de la période 1976-1981, ces investissements sont passés de 212,3 millions de \$US en 1976 à 183,7 milliards en 1978 et 345,7 milliards en 1981, soit un taux d'accroissement de 1,6% en cinq ans. Globalement, ces investissements se sont élevés à 1978 mo de \$ pour l'ensemble de la période 1976-1981. Si l'on compare ces chiffres à ceux des capitaux privés totaux rapatriés des pays de la ZF au cours de la même période (43724mo de \$), on se rend compte que ces transferts de capitaux représentent près de 25 fois le total des investissements réalisés dans ces pays au cours de cette période (OCDE, Répartition Géographique des Ressources Financières mises à la disposition des pays en développement 1976-1979 & 1978-1981, tableaux divers). 21. C'est ainsi par exemple qu'au cours de l'année 1980, le taux des dépôts en eurodollards à un

21. C'est ainsi par exemple qu'au cours de l'année 1980, le taux des dépôts en eurodollars à un mois est passé de 9 à 23% et le taux de base aux Etats-Unis de 10 3/4 à 21 1/2%; en France, le taux de base est passé de 14 à 12,75% entre le début et la fin de 1982, alors qu'en décembre de la même année le rendement des obligations s'établissait à 15,86% (Comozof, Rapport 1980: 170; Rapport 1982: 124-125).

22. C'est en partie pour remédier à cette situation que les états africains ont décidé de mettre en place, dès l'indépendance, des banques de développement. Conçues comme des instruments majeurs de la politique de développement économique de ces états, ces banques de développement ont pour but d'aider à la promotion des petites et moyennes entreprises artisanales et industrielles dirigées par des nationaux et de favoriser la pénétration du capital national dans les entreprises étrangères. Néanmoins, la plus grosse part du capital des banques de développement, après l'état, est détenue par un établissement financier public français, la Caisse centrale de coopération économique (CCCE). Celle-ci a en effet une participation moyenne de 12% dans l'ensemble des banques de développement des pays africains de la ZF. En outre, la BCEAO et la BEAC détiennent chacune une participation moyenne de 10% dans l'ensemble des banques de développement de leurs zones d'émissions respectives (Yansané, 1984:77). En fin de compte, on constate que les états africains n'ont même pas une maîtrise totale des établissements publics les plus importants pour leur développement.

23. Comme on l'a déjà vu, si ce sont les BCA qui sont chargées de fixer les règles et les conditions générales de distribution du crédit pour l'ensemble des états membres, ce sont les comités monétaires nationaux (CMN) qui ont la responsabilité d'adapter les décisions prises par les Banques centrales à la situation de chaque état. En Afrique centrale, le CMN est chargé au niveau de chaque état de répartir, séparément, le plafond des crédits à court terme et celui des crédits à moyen terme. Dans l'UMOA, c'est aux CMN qu'il incombe entièrement de répartir le plafond global entre les différents groupes de bénéficiaires des concours de la Banque centrale (Yansané, 1984: 218/19, 229, 234).

24. Les rares crédits à long terme consentis dans les pays africains de la zone franc sont attribués, pour l'essentiel, par les Banques de développement nationales.

25. Cette situation n'est d'ailleurs pas sans rappeler celle de l'époque coloniale, décrite ainsi par G. Rocheteau (1982, 30):

"(...) les banques coloniales ont par ailleurs représenté un remarquable instrument pour canaliser l'épargne locale, dirigée vers la métropole sous forme de crédits à court terme et à faible taux d'intérêt. Par contre, en raison de l'exportation de l'épargne liquide dégagée sur place, le financement de l'investissement colonial dépendait nécessairement d'importations de capitaux à long terme en provenance de la métropole et fournis, eux, à des conditions sévères et à des coûts élevés".

26. L'examen de la balance commerciale de la France avec les pays de la ZF et avec l'étranger au cours de la période 1978-1983 révèle un déficit chronique croissant avec l'étranger (-30 milliards de FF en 1978, -108,9 ma en 1980, -161,5 ma en 1982 et -122,4 milliards en 1983) et un excédent constant et croissant avec la ZF (6,2 milliards de FF en 1978, 7,8 ma en 1980, 10 ma en 1982 et 17,3 milliards en 1983 (Comozof, Rapports 1980, 1981, 1982 & 1983, pp. 267, 262, 266 & 285). Ainsi, la ZF contribue de manière significative à la réduction du déficit commercial de la France. Son apport en 1978 a même permis à la balance commerciale française de ne pas être déficitaire, puisqu'elle n'a dégagé cette année-là qu'un surplus global de 2191 millions de FF.

Africa Development

27. Le plan d'Action de Lagos, quant à lui, préconise la mise en place d'un Accord multilatéral sous-régional de paiements et de clearing au plus tard pour fin 1984, et d'une Union africaine de paiement avant la fin de la décennie (OAU, Lagos Plan of Action for the Economic Development of Africa, 1980-2000, 1981, p. 88.

Figure 1: Les quatre cercles de la zone franc

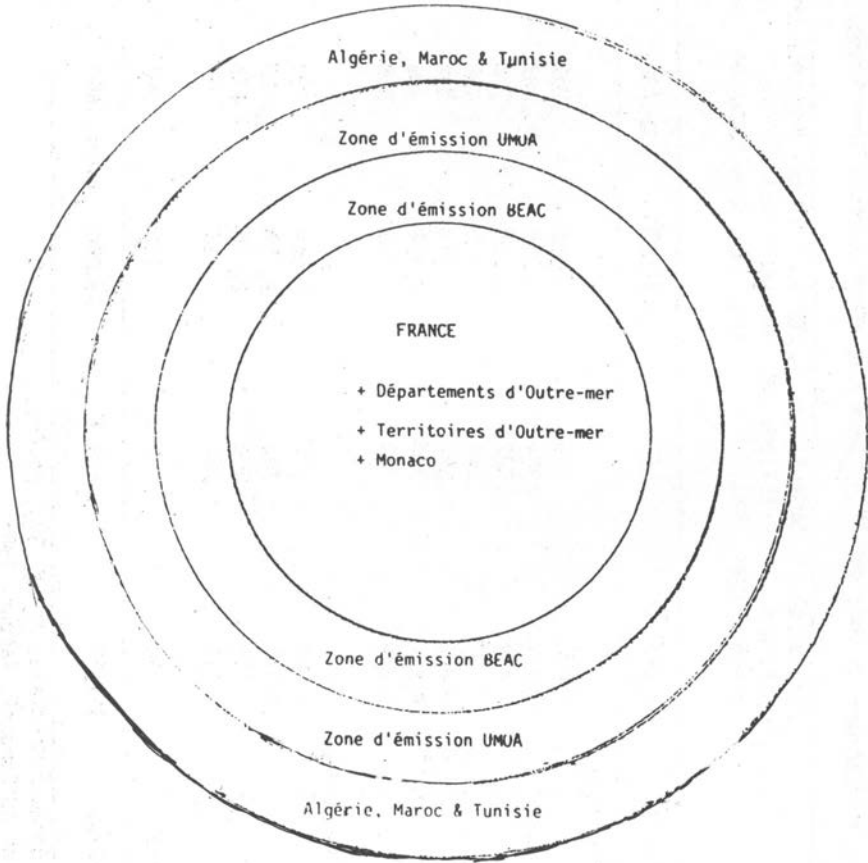


Tableau I: Indicateurs de base des principaux Pays membres de la Zone Franc, 1983

	Population (milliers d'hab.) 1983	Superficie (milliers de Km ²)	PNB au Prix du Marché - 1983 (millions \$US)	PNB/tête d'hab. 1983	PNB/tête hab. croissance an. moyen. (%) 1973-1983
A./ France	54,652	551	572,610	10,480	2.0 (1973/83)
B./ Pays de l'UMOA					
Bénin	3,801	116	1,110	290	2.4
Burkina Faso	6,457	274	1,170	180	1.8
Côte d'Ivoire	9,472	322	6,700	710	0.0
Mali	7,175	1,240	1,110	150	1.7
Niger	6,062	1,267	1,460	240	2.2
Sénégal	6,011	197	2,730	440	0.4
Togo	2,836	57	790	280	0.4
C./ Pays de la BEAC					
Cameroun	9,562	475	7,840	820	3.6
Congo	1,777	342	2,170	1,220	4.3
Gabon	797	268	2,740	3,430	4.7
Tchad	4,789	1,284	360	80	7.7
D./ Comores	368	1,8	120	340	0.0
Total (B+C+D)	61,577	6,426,8	29,000	(moyen.) 650.77	

Sources: Banques Mondiale, Atlas 1986, pp.6-9;
Secrétariat du Comozof, Rapport 1985.

Tableau III: Part de la France dans le commerce extérieur des pays Africains de la Zone Franc 1978-1983 (en pourcentage)

Pays de l'UMOA	1978		1979		1980		1981		1982		1983		1984	
	Import	Export	Import	Export	Import	Export	Import	Export	Import	Export	Import	Export	Import	Export
Bénin	28.6	22.6	25.7	13.6	39.3	18	33	12.2	27.6	14.5	27.9	11.9	26	9.4
Burkina Faso					39.8	21.6	31.1	18.6	30.5	19	35.2	19	32.9	16.4
Côte d'Ivoire					39.1	40.4	35.9	35.6	31.1	58				
Niger	43.3	46.2	40.1	42.1	38.1	44.7	33.6	32.3	29.1	19.7	33.6	29.3	34.1	31.7
Sénégal			32.4	15.7	25.1	15.3	31.6	17.2	27.1	22	32	17.7		
Togo							28.2	14.8						
Mali	32.7	32.7												
Pays de la BEAC														
Cameroon			43.8	24.2	43	20.4	41.3	19.6						
Centrafrique	57.8	49.6	63.2	45.6	60.7	52.1	56.3	50.6	53.3	44			52.2	8.9
Congo	49.9	24.4	51.4	2.8	47.5	1.3	54.8	1.7	63.5	10			54.5	34.6
Gabon	55.3	25.2							51.5	25	54.2	30.4		
Tchad														
Comore	29.1	53.7	50	76.3	56.2	48.4								

Source: Secrétariat du Comozof,
 Rapport 1982, Annexes diverses, pp. 299 ss;
 Rapport 1983, Annexes diverses, pp. 285 ss;
 Rapport 1984, Annexes diverses, pp. 306, 312;
 Rapport 1985, Annexes diverses, pp. 385 ss.

Tableau VI: Répartition du Capital dans le Secteur Bancaire
des Pays Africains de la Zone franc, 1984

P a y s	Nombre de banques et répartition du capital (en %) total de banques recensées		Intérêts Nationaux		Privés		Nombre	% moyen.	Nombre	% moyen.
	Etat	Privés	Etat	Privés	Etat	Privés				
Bénin	3	3	97	-	-	-	-	-	-	-
Burkina Faso	2	2	52.4	-	-	-	-	-	-	-
Cameroun	12	6	77.2	-	-	6	60.8	-	-	-
Congo	2	2	58.3	-	-	-	-	-	-	-
Côte d'Ivoire	12	2	66.4	2	56.8	8	66	8	66	66.1
Gabon	5	1	69	-	-	4	77	4	66.1	77
Mali	4	2	65	1	73	1	77	1	77	77
Niger	7	4	77.2	-	-	3	100	3	100	100
Rep. Centraf.	3	1	60	-	-	2	70.8	2	70.8	70.8
Sénégal	9	2	74.2	2	71.8	5	65.3	5	65.3	65.3
Togo	4	-	-	-	-	4	59.1	4	59.1	59.1
Total	63	25	69.2	5	67.2	33	70.6	33	70.6	70.6
			(moyenne)		(moyenne)					

Source: M. Adel Amine & S. Gharbi, "150 leaders de la Banque en Afrique", Le Journal de l'Economie Africaine 69 (12 Sept. 1985), pp. 66-67.

Tableau VII: Crédit à l'Economie dans l'UMOA et dans la Zone
BEAC ventilés selon leur durée initiale, 1980-1985
(en % des crédits totaux)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985												
C	ML	C	ML	C	ML	C	ML											
UMOA	67.2	32.8	68.4	31.6	68.6	31.4	68.6	31.4	67.7	32.3	67.1	32.9						
BEAC	C	L	M	C	M	L	C	M	L	C	M	L						
	69.2	26.4	4.4	66	30.4	3.5	70.3	26.7	3	70	27.7	2.3	68.6	29.2	2.2	71.2	26.8	2

C: Court terme; M: Moyen terme; L: Long terme
Source: Comofof, Rapport 1984, pp. 99, 115; Rapport 1985, pp. 159, 201.

Summary

The Franc zone is a monetary cooperation arrangement set up between France and her former colonies in West and Central Africa following the latter's independence in the early sixties. While this system is central to an understanding of these African countries' dependence on France, it has been the object of surprisingly few scientific studies. Indeed, most of the literature on the subject is heavily biased in favour of the system.

The present study - which identifies with a neo-radical trend of critical scholarship on the subject - is an attempt to take a dispassionate and objective look at the facts. Using dependency theory, this article analyzes the origins, structure and functioning of the Franc zone system and assesses its legal, political and economic consequences for the African member states.

The evidence suggests that contrary to the prevailing view, the Franc zone, far from contributing to the economic development and independence of its African member states, is largely instrumental in perpetuating and increasing these states' underdevelopment and dependency on France.

LAND AND FOOD PRODUCTION IN A GHANAIAN FOREST COMMUNITY*

George J. S. Dei**

I. Introduction

This article is an outcome of an in-depth ethnographic and ecological study which was carried out in 1982-83. The study focuses on the responses of the peasant farmers of Ayirebi to the national economic crisis of the 1980's. The crisis had been triggered by the world recession and later aggravated by the socio-environmental stresses of drought, bush fires (that were destroying both food and cash crop farms) and the return of over a million Ghanaians deported from Nigeria (see Dei 1987).

Ayirebi is a food farming forest community of about 4,300 people¹. It is located in the Eastern Region of Ghana, about 45 kilometres from the major urban centre of Akyem Oda, nearly 180 kilometres from the Ghanaian capital, Accra. The town occupies an area of approximately one and three-quarter square kilometres, and its inhabitants are predominantly Twi-speaking, belonging to the Akan sub-group known as the Akyem. In 1982-83, the people of Ayirebi experienced their fair share of the national economic and environmental stresses, which had repercussions on the nature of their contemporary subsistence adaptation. In the past, rainfall in this community has averaged over 1,650mm annually. Starting in the 1980's, however, there has been a gradual decline in the amount of rainfall. In 1982-83, the town recorded its poorest rainfall ever as reflected both in the total amounts and number of days of rainfall. Between October, 1982, - September, 1983, for example, the total annual rainfall had dropped from the average of 1,686mm for the 1970's² to 933mm.

The prolonged drought and the lengthy and unusually strong spell of harmattan³ dryness encouraged a series of bush fires that destroyed field crops such as plantain, yams, cocoyams, and cassava, as well as cocoa farms. An additional stress on the local food economy came with the return of 298 Ayirebi town residents who had been deported from Nigeria in the early months of 1983.

In examining the processes and mechanisms at work in the contemporary adaptation of the Ayirebi people, special attention was paid to the nature of the subsistence economy and the particular responses of the research community to local seasonal food supply cycles. It was found that the success of Ayirebi village adaptation, during these trying moments, can in part be attributed to the resilience and adaptability of the peasant economy.

II. Land and Food Production

Modes of land ownership and cropping patterns of a people are relevant and crucial to understanding the nature of their food supply and food use patterns. Within the Ayirebi community, land rights and use are only comprehensible in relation to the social structure of which they are a part. Land potential (in terms of both fertility and for crop production) is high here, and the supply of land can be said to be adequate. Most of the land here is held and worked by subsistence and small-scale farmers. Nevertheless, the varied methods of contemporary land acquisition (within the broad framework of the traditional system of collective ownership) have served in some respects to the disadvantage of the poor, and have created various inconveniences in land use and dispensation.

There are various methods of land acquisition and use available to members of this community. These include: (i) lineage or communal land; (ii) land obtained from a spouse's family; (iii) tenancy; (iv) leasehold; (v) stool land; (vi) outright sale and purchase of land; (vii) "*Sasamansie*" land, i.e., lineage land given by a father to his children or spouse upon the consent of the lineage elders; and, (viii) mortgaged or pledged land.

An examination of each of the above will be conducted using a theoretical perspective of the three different modes of production which have long been in operation, and which continue to be articulated in the contemporary local economy. These are the kin-ordered, tributary, and the capitalist modes of production⁴.

1. Lineage "Abusua" land

Under the traditional kin-ordered mode of production, all land was communally owned, with the village chief acting as the principle custodian. With his consent, land was vested in the matrilineages as corporate groups. Every adult member of the lineage had the right to farm freely and to build on family or lineage land. Custom, however, demanded that the individual first secured the permission of the head of his or her segment of the matrilineage, usually, a mother's brother (maternal uncle) before developing a portion of such land (see also Manoukian 1964).

Ideally and customarily, an individual could claim a landholding for his sustenance and other basic economic needs, and not purposely for self-esteem or aggrandisement⁵. An individual upon maturing into adulthood and/or marriage, would usually set up a separate household (which would either be within the confines of his kin or maternal home, or elsewhere in the village community). He would then request and be allocated a piece of lineage land to cultivate and feed his new household. The farmer holds only the usufruct of the acquired land, and is not permitted by custom to alienate it. Such usufruct is lifelong and transfer of rights to the land upon the holder's death follows matrilineal inheritance. The owner of such a piece of land is ideally subject not only to the control of his family and lineage elders, but also, "...in virtue of his spiritual trusteeship to the dead" (Rattray 1923:229).

The lineage land could be cultivated jointly by members of the holder's household with some periodic assistance from other kin and friends. It should be stressed here that such family or lineage land was and is not necessarily associated with collective farming (Le Franc 1981:8).

Within this traditional kin-ordered production system there were also other avenues for obtaining communal land for cultivation. Such land did come through channels other than one's lineage.

2. Land acquired from a spouse's lineage

Through marriage, one may gain access to a spouse's share of lineage land. A man may be given a piece of land by his wife's family (usually the mother) upon which to farm, build, or settle. Such a grant is usually made to the man and his issue and not to his heirs,

and it can be held as long as he is married to the woman. Upon his death, or in the event of divorce, the land would be claimed by his wife and children on behalf of the donor lineage or clan. Similar to this arrangement in some respects is the possibility for sons and daughters to use portions of the family land during their father's lifetime. But such land must be returned to the father's lineage-estate when he dies.

Existing alongside the kin-ordered production system is the tributary mode of production which received its impetus from the emergence of a new market economy that gradually turned land into a "revenue producing commodity" (Mikell 1984:197). Within this tributary production system, the individual farmer is allowed access to land as a means of production, and, in turn, would pay tribute in the form of either a tax or rent to the landlord or custodian. Typical examples of such a system of land allocation and use include tenancy, leasehold, and in some cases, stool land.

3. *Tenancy*

Tenancy is basically a sharecropping arrangement between the landlord and the farmer. It is a form of tenure in the community, whereby an individual obtains a portion of land from a landlord in return for a fixed annual payment. Such payment can either be rent-in-kind (in the form of a proportion of the produce derived from the soil), or rent-in-cash (deriving from the sale of the produce on the market), or it can be in the nature of the farmer providing certain services to the landlord, or a combination of these. A few farmers are found to be renting plots of land on "abusa" basis, whereby one-third of the farm produce or its cash sale price is for the landlord or the farmer, depending on the nature of the sharecropping arrangement as to who pays for the operational costs. A tenant could also operate under an "abunu" system, where the entire produce or the amount derived from its sale is shared equally between the landlord and the farmer.

4. *Leasehold*

Leasehold is also a form of tenure in which the landlord may lease his land to another farmer for a fixed period such as one or two years. During this period, the farmer will cultivate the land and the lease cannot be terminated by landlord until the stipulated period is over. The leasehold gives usufruct rights to tenants; and the rent paid to the landlord is usually in kind (farm produce), rather than in cash.

In a situation where the land involved is lineage or family property, the landlord can only lease it with the prior consent of his lineage elders, and in the presence of witnesses. As Rattray (1923:230) rightly pointed out, such a lease gives the farmer only tenancy at will, but the arrangement could run indefinitely and even be carried on by the heirs of the original individuals involved.

5. Stool land

Stool land belongs to the town (royal) stool, and generally, it includes all land under the immediate and sole political authority of the Ayirebihene (chief of Ayirebi). It includes land of the royal *Bretuo* clan that first settled and founded the Ayirebi settlement, as well as land received as gift or in the form of tribute from other communities within the vicinity of the town. The Ayirebihene may either loan or give (as a gift) a portion of such land to any individuals or families in the community to help them alleviate temporary economic hardships. If the land is loaned for farming, the farmer is expected by custom to provide part of the farm produce to the royal household. A typical example of such land transaction is the Ayirebihene's allocation of a portion of stool land to one of his servants or court attendants for subsistence production. In the event of the land being given as a gift, the chief may assign stool land to a local resident or citizen in recognition of the latter's contribution to the wider community, and the recipient has to go through the public payment of "*aseda*" (thanks), in the form of token cash payment and customary drinks to the chief and his elders (Mikell 1984:202-3).

Since the early part of this century, with the emergence of a new money economy, the commercialization of agriculture and the introduction of wage labour, and with it a capitalist mode of production, new and supplementary ways of land acquisition and use have also evolved. These include the outright sale and purchase of land, and "*Sasamansie*".

6. The Outright sale and Purchase of land

Rattray (1923:237) argued that outright sale of land is a post-colonial innovation encouraged by the influence of a cash economy, and that the whole phenomenon demonstrates the "... growing tendency of individualism to assert itself and to resist the communistic regime". The general attitude in this community is that no land should be sold outright, because this would deprive the

seller's heirs or descendants of their inheritance. Increasingly, land over the years has come to be seen by most people as the most secure form of investment. And, as such, most individuals in the community prefer to acquire land through their own efforts. The land so acquired may not necessarily be subject to the constraints of matrilineal inheritance.

The culminating effect is that today, the idea of collective ownership of land conveyed by the traditional tenure system is under attack, and the traditional institutional measures and sanctions to contain the situation are either proving inadequate or are not being strictly followed. There exist, although relatively on a much smaller scale in this community than elsewhere in the country, disputes between a chief and his elders and subjects, or between families and lineage heads over misappropriation of communal lands. Land litigations and disputes that prevail in Ayirebi have mainly resulted from the improper appropriations of monetary compensations on land transactions contracted by traditional elders. The apparent, increasing contemporary intransigence of certain custodians of lineage lands, can be traced to the necessity for individuals to operate successfully in a competitive economy. Such circumstances encourage individuals not only to rent-out land, but also, to purchase land when and where they can. Some custodians of collectively-owned land demonstrate their greed by the manner in which they alienate such land, and make use of the savings accrued from the land sales.

The society, however, has sanctioned ways through which one can honestly appropriate communal land.

7. "*Sasamansie*"

"*Sasamansie*" (literally meaning that which is left by the spirits) involves a father's desire to "lawfully" transfer a portion of his lineage land to his wife and children. The whole process appears to have been set in motion after the capitalist penetration of the domestic economy through cash cropping. Through the continuing investment in farmland, individuals holding lineage land have also been able to increase the value of such lands. And, in recognition of the individual's personal initiative and effort, the farmer may be able to reach a mutual agreement with his lineage whereby he would be permitted to leave a portion of the lineage land under his care to his children and/or spouse.

The transaction is a verbal gift or will made by the farmer in the presence of his lineage elders, and other witnesses. The deal may take

effect during the farmer's lifetime or immediately after his death. To seal the transaction, the children and/or spouse would be expected to give *aseda* (thanks) in the form of token monetary payment and drinks to the elders and ancestors.

8. Mortgaging or Pledging

Mortgaging or pledging ("awowa") is yet another form of tenure whose roots can be traced to the kin-ordered mode of production, but which achieved prominence both in the tributary and capitalist production systems. In this tenurial arrangement, a piece of land would be mortgaged or pledged to another individual in order to obtain a cash credit or loan. Ideally and customarily, the landlord (pledger) is expected to consult all his family and lineage members to give them first option when a piece of land is being considered for pledge. In this transaction, the creditor gets temporary usufruct rights to the piece of land in question as security for his loan. The deal involves no specified period of time and the land would be in the possession of the creditor as long as the debt remains to be settled. Land pledging is flexible in that the debtor or pledger has the right to harvest the crops he had planted on the land. Since the creditor does not get compensation for any permanent improvement on the land when it is being redeemed, it is always recommended by the community elders that pledged land not be planted with perennial crops.

In the event of the death of the debtor before the loan is paid, the creditor (if he happens to come from another lineage) may seek the help of the bereaved family or lineage. Should the family or lineage be unable to settle the debt, they would be asked to relinquish their claim to the mortgaged land to the creditor. Although it is very rare for a piece of land to be alienated from a lineage in this manner, it is nevertheless possible for permanent alienation to result if evidence of the transaction gets lost. The rights of a deceased creditor are inherited by this or her heir, if redemption has not been effected prior to death (Okere 1983:142).

III. Discussion and Analysis

From the responses given by a total research sample of 412 household heads regarding the dates and chief sources of their farmlands, it has been possible to put together some information on lands in use prior to 1970 and between 1970 and 1980. What is revealed is a slow but gradual shift from the traditional emphasis on

lineage lands to include more and more of the other sources of individual land acquisition discussed above. Only the responses of 345 farmers are presented here in Table 1, which includes the farmers who could give complete information on land acquisition and use that go back at least over a decade. The remaining 67 householders in the sample were mostly not established as independent household heads before the 1970's. [For the decade (1970-1980) then the rate of household formation was 16.3% (i.e., 67 of 412 households)].

Table 1: Chief source of land acquisition for farming prior to 1970 and before 1980 by sampled household heads.

Source	Before 1970		1970-80	
	No. (households)	%	No. (households)	%
Lineage (incl.) from spouse	301	87.3	280	81.3
Stool	15	4.3	11	3.2
Rent (incl. tenancy leasing)	10	2.9	10	2.9
Outright Purchase (incl. all land alienated from lineage - e.g., Sasamansie & Pledging)	19	5.5	44	12.7
Total	345	100.0	345	100.0

More specifically, the 412 household heads were asked to identify the source of acquisition of the land for the main food farm newly planted in the agricultural seasons of 1981, 1982, and 1983⁶. Table 2 gives a breakdown of the patterns of land acquisition and use as revealed by the analysis of the data.

Table 2: Land allocation and use among 412 household heads between 1981-1983 farming seasons

Year	Lineage land		Purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
1981	300	80.1	54	13.1	12	2.9	16	3.9	412	100
1982	308	74.8	75	18.2	21	5.1	8	1.9	412	100
1983	305	74.0	71	17.2	27	6.6	9	2.2	412	100

Although the data reflect the slow but growing importance of individually-acquired land in the community, caution must be exercised in attaching too much interpretative importance to the figures. For example, additional supporting data may be essential if one is to arrive at firm conclusions on major changes in land

ownership patterns. In order to understand actual patterns of inheritance, paths of transmission of all the farmlands held by 17 deceased adult Ayirebi citizens (10 males and 7 females), whose funerals took place in the community during the research period, were examined. Table 3 summarizes the findings. What the figures point out is that, despite minor variations, generally, lineage land is inherited by maternal kinsmen while land acquired through the individual male's personal efforts (outright purchase) is normally transmitted by the deceased to his children⁷.

Table 3: Land Inheritance Patterns for 17 deceased Ayirebi Residents during 1982-83 Research Year

Deceased	Type of land held* (i.e., total of No. of farm plots held by sample)	System of Inheritance	Details of Matrilineal** System of inheritance
A. Male	19 Lineage farm plots	-----> 17 Maternal Kinsmen 2 Sons	-----> 11 Nearest brothers 1 Mother's Sister's Son 5 Sister's Sons
(Total 10)	7 individually acquired plots (outright purchase)	-----> 2 Maternal Kinsmen 3 Sons 2 Sons & Daughters (no specification)	-----> 1 Nearest Sister's
	1 Rent land	-----> Son	
	1 Stool land	-----> Son	
B. Female	8 Lineage farm plots	-----> 8 Maternal Kinsmen	-----> 4 Sisters by seniority 4 Daughters
(Total 7)	3 individually acquired	-----> 3 Maternal Kinsmen	-----> 2 Sisters 1 Daughter

* The figure takes account of the fact that normally the individual owns more than one of a particular type of farmland.

**Note that two of the three basic principles that govern inheritance and succession rights in this community literally state that: (a) "a woman inherits from a woman and a man from a man"; and (b) "when one's brothers are not exhausted the sister's child does not inherit" (Rattray 1923: 39-44).

The rapid acceleration of trends and the differential in rates of change in land acquisition and use found in Tables 1 and 2 warrants some discussion. A steady decline in the number of individual households dependent on lineage land for cultivating their main food farms can be noted. The data for the period before 1970 when

compared to that of the period between 1970 and 1980 (table 1) shows that for about a decade, 21 households (about 2 households per year) did not rely on the lineage land as their major plots of land for food farming. The shift is mainly reflected in the increase in land obtained by outright purchase. For the same period, 25 additional households (about 2.5 households per year) relied more on purchased land.

In trying to find an explanation for this increase in land purchases, it is important to note that this period (1970-80) coincided with certain national political and economic developments. The early years of the decade saw the Second Republic under the leadership of Dr. Busia and his civilian government's attempts to improve upon commercial agriculture in the countryside within a capitalist development framework. Equally significant is the fact that the greater part of the decade (1972-1979) constituted the years of the infamous military regime of Colonel Acheampong. During his rule, the craze and greed for individual land acquisition became common nationwide and many Ghanaians saw land possession as the most secure form of investment in an uncertain future.

Between 1981-1983, 25 households (about 8%) left lineage lands. Around the same period, there was an increase in the number of households (17, about 6 households per year) cultivating their main food farms on individually-acquired lands. Renters also increased by 15 households (5 households per year) during this same period. These developments apart from bearing direct relation to the events of the previous decade, can further be explained by the worsening economic times, the net effect of which encouraged local farmers to look for additional and supplementary lands for food cultivation. The decline in stool land from 16 in 1981 to 9 in 1983 can be attributed to the local chief's decision to allocate stool land to community groups rather than individuals for joint farming ventures during the 1982-83 crisis period.

In 1981 (see table 2), 67 new households which had formed in the previous decade are in the sample. Of these new households, 56 (83.6%) initially in 1981 cultivated lineage lands, 8 (11.9%) depended largely on stool land, while 3 (4.5%) became renters. No new household was found to be cultivating their major food farms on land acquired by outright purchase. With regard to the original sample of 345 households, coming into 1981, 6 (2.1%) out of the 280 households using lineage land (see table 1), 3 (27.3%) of the 11 households on stool land, and 1 (10%) of the 10 renters left their respective lands to cultivate their main food farms on purchased land.

To some extent the above-noted slow but growing importance of land obtained through rent and by outright purchase in particular, gives an indication of some changes in relations of production and property relations in the research community. It is important therefore that the questions of who is buying and renting land and from whom be further addressed. Consequently, an attempt has been made to relate the data contained in tables 1 and 2 to the income status of the respective sampled household heads. Table 4 has been arrived at on the basis of a survey of household cash income from all economic activities during the 1982-83 research period⁸. The income brackets expressed here were chosen arbitrarily⁹.

Table 4: Income Status of Total 412 Representative sample household heads

Status*	No. of Households	%
Wealthy	66	16.0
Middle rich	185	44.9
Poor	161	39.1
Total	412	100.0

* Wealthy = Annual cash income (i.e., market proceeds of all economic production) of Cedi 8,000 +
 Middle rich = Annual cash income of between Cedi 4,000-Cedi 8,000
 Poor = Annual cash income of less than Cedi 4,000.
 Where: one cedi = US\$ 0.36 (1982-85)

The following tables 5-9 give a summary of the findings in the attempt to relate the data contained in Tables 1¹⁰ and 2 to the income status of the respective sampled household heads. [They point to how the system is unravelling at the top and bottom but not so much in the middle].

Table 5: Responses of Household heads on chief source of land Acquisition for farming prior to 1970 by income status (Refer to table 1).

Income Status	Lineage land		Outright purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%*	No.	%*	No.	%*	No.	%*
Wealthy	38	73.1	8	15.4	2	3.8	4	7.7	52	100.0
Middle rich	147	88.6	9	5.4	4	2.4	6	3.6	166	100.0
Poor	116	91.3	2	1.6	4	3.1	5	4.0	127	100.0
Total (refer to table 1)	301	87.3	19	5.5	10	2.9	15	4.3	345	100.0

Table 6: Responses of Household heads on chief source of land acquisition for farming for the period between 1970-1980 by income status (refer to table 1)

Income Status	Lineage land		Outright purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	30	57.7	18	34.6	1	1.9	3	5.8	52	100.0
Middle rich	140	84.3	20	12.1	3	1.8	3	1.8	166	100.0
Poor	110	86.6	6	4.7	6	4.7	5	4.0	127	100.0
Total (refer to table 1)	280	81.3	44	12.7	10	2.9	11	3.2	345	100.0

* The given percentages (except for the 'total' column), are based on a calculation using the known income status of the 345 sampled household heads.

Table 7: Responses of Household heads on source of land acquisition for main food farm cultivated in 1981 by income status (refer to table 2)

Income Status	Lineage land		Outright purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	39	59.1	23	34.8	-	-	4	6.1	66	100.0
Middle rich	155	83.8	23	12.4	2	1.1	5	2.7	185	100.0
Poor	136	84.5	8	5.0	10	6.2	7	4.3	161	100.0
Total (refer to table 2)	330	80.1	54	13.1	12	2.9	16	3.9	412	100.0

Table 8: Responses of Household heads on source of land acquisition for main food farm cultivated in 1982 by income status (refer to table 2)

Income Status	Lineage land		Outright purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	38	57.6	27	40.9	-	-	1	1.5	66	100.0
Middle rich	149	80.5	34	18.3	1	0.6	1	0.6	185	100.0
Poor	121	74.8	14	8.7	20	12.4	6	3.7	161	100.0
Total (refer to table 2)	308	74.8	75	18.2	21	5.1	8	13.9	412	100.0

* The given percentages (except for the 'total' column), are based on a calculation using the known income status of the total 412 sampled household heads.

Table 9: Responses of Household heads on source of land acquisition for main food farm cultivated in 1983 by income status (refer to table 2)

Income Status	Lineage land		Outright purchase		Rent		Stool		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	35	53.0	30	45.5	-	-	1	1.5	66	100.0
Middle	156	84.3	26	14.0	2	1.1	1	0.6	185	100.0
Poor	114	70.8	15	9.3	25	15.5	7	4.4	161	100.0
Total (refer to table 2)	305	74.0	71	17.2	27	6.6	9	2.2	412	100.0

* The given percentages (except for the 'total' column), are based on a calculation using the known income status of the total 412 sampled household heads.

Table 10: Number and percentage of sampled households depending on purchased land by income status (refer to table 1 & 2)

Income Status	before 1970		Farming period*							
			1970-80		1981		1982		1983	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	8	15.4	18	34.6	23	34.8	27	40.9	30	45.5
Middle	9	5.4	20	12.1	23	12.4	34	18.3	26	14.1
Poor	2	1.6	6	4.7	8	5.0	14	8.7	15	9.3
Total (refer to Tables 1 & 2)	19	5.5	44	12.7	54	13.1	75	18.2	71	17.2

Table 11: Number and percentage of sampled Households depending on rented land by income status (refer to Tables 1 & 2)

Income Status	before 1970		Farming period*							
			1970-80		1981		1982		1983	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	2	3.8	1	1.9	-	-	-	-	-	-
Middle	4	2.4	3	1.8	2	1.1	1	0.6	2	1.1
Poor	4	3.1	6	4.7	10	6.2	20	12.4	25	15.5
Total (refer to Tables 1 & 2)	10	2.9	10	2.9	12	2.9	21	5.1	27	6.6

* The given percentages (except for the 'total' column) are based on a calculation using the known income status of the sampled household at the appropriate period.

Table 12: Number and percentage of sampled Households depending on Stool land by income status (refer to tables 1 & 2)

Income	before 1970		Farming period*							
			1970-80		1981		1982		1983	
Status	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	4	7.7	3	5.8	4	6.1	1	1.5	1	1.5
Middle										
Rich	6	3.6	3	1.8	5	2.7	1	0.6	1	0.6
Poor	5	4.0	5	4.0	7	4.3	6	3.7	7	4.4
Total (refer to Tables 1 & 2)	15	4.3	11	3.2	16	3.9	8	1.9	9	2.2

Table 13: Number and percentage of sampled Households depending on lineage land by income status (refer to Tables 1 and 2)

Income	before 1970		Farming period*							
			1970-80		1981		1982		1983	
Status	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Wealthy	38	73.1	30	57.7	39	59.1	38	57.6	35	53.0
Middle										
Rich	147	88.6	140	84.3	155	83.8	149	80.5	156	84.3
Poor	116	91.3	110	86.6	136	84.5	121	75.2	114	70.8
Total (refer to Tables 1 & 2)	301	87.3	280	81.3	330	80.1	308	74.8	305	74.0

* The given percentages (except for the 'total' column) are based on a calculation using the known income status of the sampled household at the appropriate period.

A breakdown of Table 5-9 in terms of the specifics regarding each category of land is presented in Tables 10-13. Analysis of the data contained in the tables suggest some differentials in rates of change in land acquisition and use in terms of income status. For example, in Table 10, there is a disproportionate high rate of increase or a rapid rate of acceleration in the land purchases made by the wealthy and middle rich in the community (relative to the poor) reaching its highest point in 1982-83. Incidentally, the same period (1982-83) also witnessed a marked increase in rent and stool land among the poor (in contrast to a sharp decline for the rich). A major explanation for this situation can be found in the economic strain at this time which induced some poor households to rent additional new lands from the rich and some community leaders for farming.

It is interesting to note that prior to 1970, and between 1970 and

1980, no increases in renters were reported. However, as can be seen in Tables 11 and 12, the composition of the renters and those primarily dependent on stool land altered in terms of their income status around the same period. The decline in stool land is reflected more in the rich population than in the poor.

The on-going discussion next raises the question of who is selling and renting out land? Owing to the problems of land litigation, land purchasers usually maintain good accounts of who the sellers are. These sellers include the local chief, sub-chiefs and elders, as well as other lineage and family heads. Other sellers include individuals in the community with uncultivated land initially acquired through such traditional avenues as pledging or mortgaging, "Sasamansie", or those who received the land as a gift from the stool in recognition of their past services to the wider community. Similarly, land that might have been purchased outright from the local chief and community leaders may be sold by some individuals for economic or humanitarian reasons to the needy. In other instances too, portions of land rented out to individual farmers by their wealthy absentee landlords may eventually end up being sold to the former after the lapse of some time.

Table 14 is a summary of the responses of the sampled household heads who cultivated land obtained by outright purchase, regarding who the seller was.

Table 14: Breakdown of landlords and land custodians from whom land cultivated in the various farming seasons were purchased (refer to tables 1 and 2)

Farming Period	Landlord or Land custodian									
	Town chief:		Sub-chief:		Lineage/ Family heads:		Other Individuals*:		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
prior to 1970	6	31.6	2	10.5	11	57.9	-	-	19	100.0
1970-80	9	20.5	5	11.4	28	63.6	2	4.5	44	100.0
1981	6	11.1	8	14.8	26	48.1	14	26.0	54	100.0
1982	3	4.0	14	18.7	37	49.3	21	18.0	75	100.0
1983	3	4.2	11	15.5	46	64.8	11	15.5	71	100.0

* The distinction between lineage/family and 'other' individuals is on the basis of whether the land in question was individually-owned or lineage property.

The data show that the principle land sellers in the community are land custodians, specifically, the heads of lineages and clans and their

constituent minimal lineage or family heads. These land custodians defend their decision to sell lineage and group lands by making references to community, clan, or lineage responsibilities. Usually, these claims are disputed by the lineage's rank and file.

The data regarding the few household heads in the research sample who sold land in the farming season of 1982-83 show that most land sellers are either wealthy or middle rich. Of the 21 household heads who sold land in 1982, none belonged to the low income category. Six (28.6%) of them can be said to be middle rich and the remaining 15 (71.4%) very wealthy. On the other hand, it was discovered that between 1981 and 1983, a total of 11 household heads belonging to the poor category had pledged portions of their farmlands to money lenders in the community (2 in the 1981 farming season, 5 in 1982, and 4 in 1983). With regard to rented land, all except 3 (21.4%) of the total 14 households who rented out portions of their land in 1982-83 came from the wealthy group. The 3 household heads were middle rich¹¹

Payments for land purchases are generally made in monetary terms, the specific conditions of which are subject to the individuals involved. In 1982-83 an acre of land sold between Cedi 600 - Cedi 800, the price of a goat. Such land transaction had to be sealed with customary drinks supplied by the purchaser. Deferred payments, although rare, are not uncommon. For example, in 1983, 2 of 71 household heads who cultivated land obtained by outright purchase said they had entered into a special arrangement with the landlord at the time of the transaction to defer part payment till the end of the farming season. Further inquiries, however, showed that the landlords involved here were in fact wealthy relatives of the buyers. The former are not in the original sample, but the latter incidentally belong in the low income group.

The discussion so far illustrates the varied ways land can be acquired and used in the community. The cumulative effect is a tendency towards proliferation and fragmentation of individual landholdings¹². There are some disadvantageous consequences of such development, such as the problem of work-hours lost in commuting between widely scattered plots, the difficulties in rationalizing the provision of farm services in such a situation, and the land disputes and power struggles both within and between families and individuals that emerge upon one's death¹³. Nevertheless, on the whole, the situation has the net advantage of expanding the resource base of the farmer. Consequently, it ensures even if it does not necessarily increase

the variety of household food supply, especially, in the event of crop failure on some farmlands. Furthermore, the varied ways of land acquisition available in the community also ensure that an individual can have access to some land one way or another. It should further be pointed out that the number of farm plots available to the average farmer may enable him/her to take some tracts of land out of production and allow them to fallow for a while.

A survey of the number of food farm plots owned by the sample population shows that the average household has between 2 and 3 separate farms. These could either be a garden or a field of permanent tillage, an intensive fallow system, or a bush and extensive cultivation¹⁴. The model size of a garden or permanent tillage would be between 0.25 - 0.75 acres, for an intensive fallow, between 1 - 3 acres, and for the bush and extensive shifting cultivation, 3 - 5 acres. Tables 15 gives a breakdown of the total size of cultivated plots held by the sampled 412 households heads¹⁵.

Table 15: Total Size of all Food Farm Plots owned by the respective 412 sample household heads:

Hectares	No. of Households	%
0-3	124	30.0
3-6	140	34.0
6-9	86	20.9
9-12	41	10.0
12 & over	21	5.1
Total	412	100.0

Largest = 14 hectares.

Figure 1 shows the spatial organization of land use in the community (see also Pelissier 1966:224). Closer to the settlement houses are the gardens, while the intensively and extensively cultivated fields tend to be farther away. Bush and extensive shifting cultivation, and intensive fallow systems in Ayirebi are the equivalent of what Gleave and White (1969:275 ff) have identified as rotational bush fallowing or shifting agriculture, and semi-permanent cultivation fields respectively. Except for the bush and extensive shifting cultivation fields which may be planted with non-food cash crops (e.g., cocoa, oil palm), all other farm fields in the community are largely devoted to the cultivation of food crops both for household consumption and for market sales. These farm fields or plots are scattered throughout the Ayirebi territory at distances up to about 12 kilometres from the settlement.

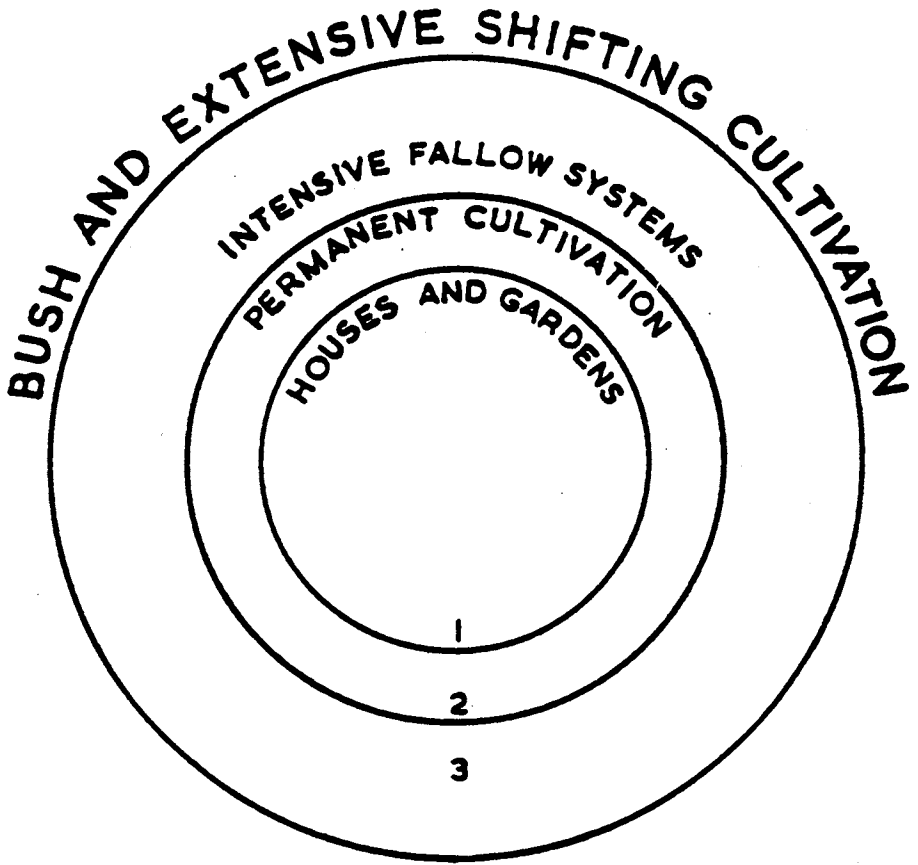


FIG. 1:

SPATIAL ORGANIZATION OF LAND USE IN AYIREBI.

One noted feature was the tendency for more and more farming households to use the bush and extensive shifting cultivation land, and the intensive fallow systems for cultivating purposes during the stress period of 1982-83. A breakdown of the sampled households in terms of the nature of land used for cultivating most of the household food requirements in 1983 shows 210 (51%) of households using bush and extensive shifting cultivation; 177 (43%), intensive fallow; and 25 (6%), permanent cultivation.

V.- Conclusion

The existing literature on West African land tenure systems show an excess of generalized studies and a dearth of micro-level studies (see Ofori 1978; West and Sawyer 1975). While the concern of the majority of current scholars or writers on the topic has often been with the micro-level policy making and analysis, very few look at the issues from a grassroot perspective (see Ghai and Radwan 1983, O'Keefe and Wisner 1977). Perhaps a contribution this paper brings to the discussion regarding calls for changes in land ownership patterns in these communities is the necessity to primarily appraise the problem from the grassroot, micro-level. This way, the peculiar conditions and exigencies of each society can be better understood and generalizations sought in the aftermath.

The near or complete failure of conventional development strategies or frameworks to effectively produce socio-economic change in the Third World has become a problem of increasing magnitude for development strategists, planners and policy makers, particularly, over the last few decades. The more recent concerns over Third World economic problems have been triggered by the socio-environmental stresses of continuing desertification, poor water quality and quantity, soil erosion, deforestation, decreasing biological diversity, natural resource depletion, energy shortages and rising population growth rates (see Dei 1978a).

The existing situation calls for new approaches to development in the Third World. There is an urgent need for alternative solutions to the acute problems dealing with the satisfaction of the basic human needs of food and nutrition, water, energy, shelter, clothing, health care, meaningful education and productive employment. One such alternative approach is the eco-development strategy that seeks to analyse social and economic development within a sound ecological framework or perspective. Specifically, eco-development seeks to integrate and articulate ecological issues and problems of development.

It implies the satisfaction of basic human needs and aspirations through self-reliance, resource autonomy and ecologically sustainable development - all within the framework of social justice and respect for fundamental human rights (see Daugherty et.al. 1979:122; Francis 1976, 1976a; Dasman et.al. 1971).

Self-reliance and/or eco-development as alternative development strategies emphasize small-scale solutions, popular participation and establishment of community (see Hettne 1984:95). But self-reliance cannot be fully realized in the Third World if only a minority continue to have access to social, political, and economic power and other material resources. If social justice is to be locally defined and determined, then, it must begin at the local community level with the empowerment of the people to demand equal access to the valued goods and services defined by society and deemed necessary for the functioning of one as a member of that society.

In most rural community of Africa, land is a critical resource for the satisfaction of basic needs and wants. It is therefore necessary that we fully understand the various factors impinging upon or facilitating people's access to this resource if certain aspirations are to be met.

Notes

* This paper is based on part of the material collected during my field research in Ghana in 1982-83 for my doctoral dissertation in the Department of Anthropology, University of Toronto. I am deeply indebted to the University of Toronto for the award of a Connaught Scholarship which helped finance my field study.

** George J. S. Dei, - Faculty of Environmental Studies, York University.

1. This figure is based on projections of Ghana's population growth rate for the 1980's from the 1970 census data of 3,450 for the Ayirebi town (see Central Bureau of Statistics, Census Office Report, 1982, available at the Institute of Scientific, Social, and Economic Research, Legon). It should be mentioned that the official report of a late 1984 population census carried out in the country is not yet available to this researcher.

2. See Ghana Meteorological Services, Annual Rainfall Reports, Headquarters, Accra.

3. The word 'harmattan' is derived from a local Akan vocabulary, haramata. And, it has been used since the medieval ages to refer to the dry parching landwind which blows along the coast of Upper Guinea during the months of November-March. This wind raises a red dust-fog which obscures the air.

4. Wolf (1982:73-100) is recommended to the reader for the author's theoretical discussions of each of these three modes of production.

5. Perhaps this remark may be qualified by the observation that traditionally, the way one builds self-esteem or aggrandizes is by increasing his economic requirements, as for example, through the marriage of another wife.

6. For comparative purposes, the year 1980, was omitted here because at that time six of the total research sample of 412 household heads had not established themselves as independent production units.

7. It is important to note the male-female difference in inheritance patterns in Ayirebi. The distinction between lineage and individually-acquired property is more visible with males than with females. In the case of the female, her children are part of her lineage group. A man's children, on the other hand, are considered outside his kin group and can therefore only inherit his individually-acquired property.

8. In providing the above information it is borne in mind that monetary income alone may not always give a complete and accurate picture of the economic status of the individuals involved. The income data should be supported by additional consideration of other important assets in the form of such immovable property as house and land. Before drawing conclusions on economic status, therefore, I tried as much as possible to compare the income data and my own observations of household property (e.g., land, house) with the views of other community members regarding the economic status of some of the sampled households. On the whole, the cash income data turned out to be a good index, or a close approximation of economic status.

9. In choosing these income brackets, however, it was considered that the minimum daily wage was Cedi 12 at the beginning of the research period. Also, the incomes expressed here may appear to be rather high for the predominantly small-scale rural farming households. If anything at all they are on the low side. It is important to note that due to the prevailing high inflation levels in the country (inflation in 1982-83 was running at over 350%), these incomes do not reflect actual purchasing power.

10. In giving the respective data for Table 1 it is cautioned that not too much interpretative importance should be placed on it because of the possibility that income status for household heads, particularly for the period prior to 1970, might not have been the same as known for 1982-83 research period.

11. An interesting discovery from the analysis of the sex composition of the household heads involved in the various land transactions is that in almost all cases, the participants are males. This is particularly so when it comes to the selling, renting, pledging or mortgaging of land. When female heads are involved (as in land purchases, renting out of land), they account for less than 20% of the population transacting such business.

12. Similar observations have been made by such scholars as Meyerowitz (1951:42-49), Rattray (1923:213-44), Fortes (1947:170), and Okere (1983:139 ff).

13. See also Le Franc (1981:8-9).

14. Pelissier (1966:474 ff) also makes similar distinctions regarding the N'Gayene of Senegal.

15. Nearly, 70% of the land under cultivation in the town is held by males who also constitute the majority of household heads. The situation can be attributed to the continued importance of the matrilineal system of inheritance, and specifically, to the fact that it is usually a son's first marriage (rather than his father's death), which is the crucial event that launches him on an independent career as a farmer and the decision to set up a household production unit of his own (see also Hill 1975:122 ff).

References.

- Dasman, R. F., J. P. Milton, and P. H. Freeman. 1971. Ecological Principles for Economic Development. New York: John Wiley and Sons.
- Daugherty, H. E., C. A. Jeanneret-Grosjean, and H. F. Fletcher. 1979. Eco-development and International Co-operation: Potential Applications in El-Salvador. Ottawa: CIDA.
- Dei, G. J. S. 1987. "Coping with the Effects of the 1982-83 Drought in Ghana: the View from the Village". Paper read at the Annual Meeting of the Canadian Association of African Studies, Edmonton, Alberta, May 7-9, 1987. [Submitted for publication].
- Dei G. J. S. 1987a. "Village Eco-development: Lessons from the Study of the Contemporary Adaptation of a Ghanaian Forest Community". Paper read at the African Studies Seminar, Women's College, University of Toronto, February 13, 1987.
- Fortes, M. R., Steel and P. Ady. 1947. "Ashanti Social Survey, 1945-46: An Experiment in Social Research". Geographical Journal 110:149-179.
- Francis, G. 1976. Eco-development, National Development, and International Co-operation Policies: Report of a Workshop. Policy Branch, CIDA, and Advanced Concepts Centre. Department of Environment, Ottawa.
- Francis, G. 1976a. Environment and Development Phase III. Prospective and Eco-development Strategies for Action. Policy Branch, CIDA, and Advanced Concepts Centre. Department of Environment, Ottawa.
- Ghai, D. and S. Radwan (eds.) 1983. Agrarian Policies and Rural Poverty in Africa. Geneva. Int. Labour Office. W. E. P. Study.
- Hettue B., 1984. Development Theory and the Third World. Stockholm: Swedish Agency for Research Co-operation with Developing countries.
- Hill P. 1975., "The West African Farming Household". In J. Goody (ed.) Changing Social Structure in Ghana. London: International African Institute. pp. 119-36.
- Le Franc E., 1981. "Social Structure, Land Use and Food Availability in the Caribbean". Food and Nutrition Bulletin 3 (4): 5-11. Tokyo.
- Manoukian M., 1964. Akan and Ga-Adangme Peoples. London: Oxford University Press. [1st Published in 1950].
- Meyerowitz E. R., 1951. The Sacred State of the Akan. London: Faber and Faber Ltd.
- Mikell G., 1984. "Filiation, Economic Crisis and the Status of Women in Rural Ghana. Canadian Journal of African Studies 18 (1): 195-218.
- Ofori P. E., 1978. Land in Africa: Its Administration, Law, Tenure and Use. Nendeln: KTO Press.
- O'Keefe, P. and B. Wisner (eds.) 1977. Land Use and Development. London: International African Institute.
- Okere, L. C. 1983. The Anthropology of Food in Rural Igboland, Nigeria. Lanham, M. D.: University Press of America.
- Pelissier, P. 1966. Les Paysans du Sénégal. Saint- Yieux: Imprimerie Fabregue.
- Rattray R. S. 1923. Ashanti. Oxford: Clarendon Press.
- West, H. W., and O. H. M. Sawyer (eds.). 1975. Land Administration: A Bibliography for Developing Countries. Cambridge: University of Cambridge Press.
- Wolf E. 1982. Europe and the People Without History. Berkeley: University of California Press.

Résumé

Cet article étaié sur des documents certaines des mutations qui interviennent actuellement au niveau du régime foncier en vigueur dans une communauté forestière du Ghana. Il met également en exergue le fait que l'évolution observée au niveau de l'attribution des terres et des modèles d'utilisation de celles-ci constitue en fait une réaction d'ajustement des petits producteurs vivriers d'Ayirebi (dans le S.E. du Ghana près d'Akyem Oda) aux contraintes socio-politiques et écologiques dont souffre l'économie alimentaire de cette région forestière. L'examen des diverses méthodes d'acquisition foncière dans cette communauté est suivi d'une présentation des données de façon à souligner quelques-unes des transformations actuelles par lesquelles passe le système traditionnel.

Une consultation du répertoire des écrits relatifs aux régimes fonciers en application en Afrique de l'Ouest révèle la pléthore d'ouvrages généraux existant sur le sujet par rapport à la pénurie d'études micro-économiques effectuées. Cet article apportera donc peut-être son concours aux débats en cours sur les changements requis au niveau des modèles de propriété foncière appliqués dans ces communautés grâce à la nécessité qu'il met en relief d'apprécier tout d'abord le problème à la base, au niveau micro-économique ce qui permettrait une meilleure appréhension de la situation particulière de chaque société et de ses exigences, appréhension propre à frayer par la suite la voie aux généralisations.

Les stratégies ou canevas classiques de développement qui ont quasiment manqué ou totalement raté leur objectif, à savoir générer véritablement des transformations socio-économiques dans le Tiers Monde constituent désormais et en particulier depuis quelques décennies un problème d'une ampleur croissante pour les stratèges et les planificateurs du développement ainsi que pour les décideurs.

Les contraintes exercées sur la société et le milieu par l'avancée de la désertification, la qualité médiocre de l'eau et son insuffisance, l'érosion des sols, la déforestation, le recul de la diversité biologique, l'amenuisement des ressources naturelles, les pénuries énergétiques et la montée des taux d'accroissement démographique sont à l'origine de l'intérêt porté depuis peu aux problèmes économiques du Tiers Monde.

Au regard de la situation qui prévaut, de nouvelles approches de

développement s'imposent pour le Tiers Monde. Au nombre de celles-ci, figure la stratégie de l'éco-développement qui tente de partir d'un point de vue ou cadre écologique solide pour analyser le développement économique et social. L'une des tentatives spécifiques de la stratégie de l'éco-développement consiste à faire des questions écologiques, une partie intégrante des problèmes de développement.

Cependant si l'accès au pouvoir économique, social et politique ainsi qu'aux autres ressources matérielles continue à être réservé à une minorité, l'auto-suffisance ne saurait se réaliser pleinement dans le Tiers Monde. De même pour que la justice sociale soit définie par les populations locales il convient de conférer tout d'abord aux collectivités locales pleins pouvoirs pour exiger de disposer comme tous des biens et services définis par la société comme étant précieux et estimés primordiaux pour l'appartenance à la société concernée.

La terre constitue dans la majorité des communautés rurales africaines une ressource vitale pour satisfaire les besoins essentiels. Partant, la réalisation de certaines aspirations ne sera possible que si nous appréhendons pleinement les divers éléments qui empêchent les populations de disposer de cette ressource et ceux qui en facilitent l'accès.

CRISE ALIMENTAIRE ET PROBLEMATIQUE DU DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET SOCIAL EN AFRIQUE AU SUD DU SAHARA

François Bicaba*

I. - Introduction

Aux prises avec la crise économique internationale, la "pensée" tiers-mondiste perd de plus en plus de sa cohésion, au point de tendre vers l'essoufflement, voire l'impasse idéologique. Ainsi, dans un récent échange de correspondance entre deux chercheurs de l'ORSTOM¹, l'un des protagonistes se demandait si finalement la crise alimentaire africaine ne pourrait pas être jugulée par des politiques d'importations alimentaires².

Il va sans dire que de telles politiques sous-tendent l'agro-exportation pour financer ces importations.

Au-delà de l'angle fâcheusement économiciste de cette option, elle pêche sur deux points essentiels : d'abord elle sous-estime l'impact des facteurs extra-économiques (embargo, pénurie artificielle, etc.) et la multiplicité des centres de décision dans les relations économiques internationales; ensuite elle gomme la différence fondamentale qu'il convient de reconnaître entre le coût des importations en termes financiers, et leur coût en terme de développement, pour des pays en quête de développement économique et social.

Pour notre part, nous pensons que l'extraversio³ des économies africaines qui, au demeurant sont pour la plupart agricoles, et leur quasi-marginalisation progressive dans les échanges économiques internationaux, plaident largement pour un style de développement autre que celui dans lequel ces pays évoluent, et pour une recherche de l'autosuffisance alimentaire à partir de la production locale.

A travers cette étude, nous chercherons à expliquer que ni la conjoncture internationale, ni les politiques mises en oeuvre dans ces pays ne permettent de parvenir à l'autosuffisance alimentaire structurelle. Mais cette analyse critique ne serait d'aucune utilité si elle se bornait à un principe. D'où un autre objectif assigné à cette étude, donner des indications sur les voies à suivre dans la recherche de l'autosuffisance alimentaire.

II. - Aperçu sur l'évolution du commerce international de céréales

L'argument souvent invoqué pour justifier aujourd'hui des politiques alimentaires basées sur les importations, est celui de la "conjoncture internationale favorable". La conjoncture favorable peut se définir comme une situation favorisant l'expansion économique. Mais en matière d'échanges commerciaux, il faut pourtant admettre que ce qui est favorable pour l'une des parties ne l'est pas forcément pour l'autre. En réalité la conjoncture n'est favorable que par l'importance des gains que l'on en tire.

Du fait même que la conjoncture est par nature temporaire, sa fiabilité en tant qu'indice, susceptible de guider une stratégie à long terme dépend beaucoup de la pérennité des circonstances qui la crée. L'expérience montre que dans les échanges économiques internationaux, aucune situation n'est acquise pour de bon, tant les facteurs de nature politique, juridique, économique etc. pèsent d'un poids difficilement saisissable; et dans le domaine des échanges de produits agricoles, en particulier celui des céréales, les paradoxes sont assez spectaculaires.

Il existe aujourd'hui une offre mondiale de céréales en provenance essentiellement de cinq gros fournisseurs (Argentine, Australie, Canada, C.E.E., U.S.A.) plus qu'abondante. Mais tout à côté de cette "sur-offre", les besoins alimentaires de nombreux pays du Tiers Monde, notamment africains, sont largement insatisfaits, et leur demande effective aux conditions du marché⁴ demeure souvent en dessous de leurs besoins réels, d'où l'aide alimentaire.

En termes chiffrés, le commerce mondial de céréales, après avoir atteint un volume de 206 millions de tonnes en 1984, est tombé à 181 millions de tonnes en 1985, soit à peu près au même niveau qu'en 1978 (182 millions de tonnes)⁵. De même, les cours ont chuté de l'ordre de 45 % en dollars courants entre 1980 et 1985, et les stocks de report pour le blé passaient de 46 millions de tonnes en 1980, à 81 millions de tonnes en 1985⁶.

Ce malaise est sans aucun doute lié à la crise économique générale, mais il résulte plus spécifiquement de l'amélioration des rendements agricoles et des effets de rejaillissement réciproques des conjonctures internationales.

A./ Les effets boomerang de la conjoncture: Grain contre pétrole

Tous les pays importateurs de céréales ne sont pas producteurs, et encore moins exportateurs de pétrole; loin s'en faut. Toutefois l'augmentation des prix du pétrole, à partir de 1973, a engendré un certain engouement pour la production et l'exportation de céréales.

Aux Etats-Unis, l'augmentation de la production était en partie limitée par les rendements optimum atteints depuis les années 60, et par la volonté des différentes administrations américaines de limiter l'offre afin d'amener les prix à la hausse. En revanche, dans les pays de la Communauté Economique Européenne, en Australie, etc., l'objectif était d'atteindre des rendements optimum et d'exporter davantage, afin d'équilibrer leurs balances commerciales vis-à-vis des pays pétroliers. Ainsi, dans les pays de la CEE, les rendements moyens à l'hectare sont passés de moins de 30 quintaux en 1960, à 46 quintaux en 1980 contre 30-35 quintaux aux USA. Les exportations françaises, et donc communautaires, ont connu la progression la plus soutenue et la plus forte entre 1977 et 1979 tel que l'on peut le voir sur le Tableau I.

Tableau I: Les cinq grands pays exportateurs de céréales

	1977		1978		1979	
	Millions de tonnes	%	Millions de tonnes	%	Millions de tonnes	%
Total Mondial	170,4		187		204	
Etats-Unis	76,8	45	94	50,2	103	50,4
Canada	18,9	11	19,6	10,5	16,9	8,3
Argentine	16,3	9,5	12,9	6,9	14,7	7,2
France	11	6,4	14,8	7,9	17	8,3
Australie	12,9	7,5	9,8	5,2	15,4	7,5

Source: Susan, George: Le Monde Diplomatique Novembre 1981.

Entre 1973 et 1986, la production mondiale de blé a augmenté en moyenne de 10 % par an, mais cette augmentation était en grande partie de type agro-exportatrice puisque les niveaux internes de consommation dans ces pays avaient atteint des plafonds difficilement franchissables depuis les années 60, et que la proportion de céréales

dans l'alimentation du bétail diminuait au profit du soja, manioc, etc.

Le second choc pétrolier (1979) est venu "désorganiser" le marché. On peut d'ailleurs dire (du fait de sa courte durée), que ce deuxième choc pétrolier avait des fondements plus spéculatifs (les conséquences éventuelles de la guerre Iran-Irak sur l'économie du pétrole et sur l'activité économique dans son ensemble) qu'économiques. A défaut d'une raison véritablement économique, ce nouveau renchérissement des prix du pétrole a déclenché un choc pétrolier à rebours pour les pays exportateurs. Les politiques énergétiques alternatives des pays occidentaux, ainsi que les mesures d'économie d'énergie et la diversification des sources d'approvisionnement, avaient atteint un niveau de rentabilité qui permettait à ces pays de réduire sensiblement leurs importations pétrolières.

La réduction des importations d'énergie a provoqué une baisse relative des prix du pétrole, et du même coup, la facture céréalière des pays pétroliers dont l'agriculture était peu performante, pour ne pas dire en sommeil, pesait d'un poids important dans leurs balances commerciales. Ces considérations strictement économiques ont été renforcées par des facteurs politiques.

L'embargo de l'Administration Carter contre l'Union Soviétique a retenti comme un rappel du caractère sécurisant du problème alimentaire pour de nombreux pays notamment de l'OPEP, qui faisaient déjà l'objet de sanctions douces de la part des Etats-Unis⁷.

Cette mesure politique a suscité une prise de conscience, à la fois par les pays pétroliers et d'autres pays qui étaient trop dépendants des importations alimentaires d'origine américaine, que l'autosuffisance alimentaire devait être assurée non plus par les importations, mais par la valorisation des ressources locales.

Par ailleurs si les pays pétroliers voulaient rendre leurs industries alimentaires plus opérationnelles, il était compréhensible qu'ils assurent leur ravitaillement en produits agricoles de base par leur propre production. L'avantage c'est qu'ils peuvent en contrôler les prix tout en créant des emplois par la réhabilitation de leurs agricultures.

Dès 1982, l'Union Soviétique et ses partenaires du C.A.E.M. ont décidé de rendre leur agriculture plus viable. L'URSS a non seulement diversifié ses fournisseurs, mais s'est lancée dans un vaste programme agro-industriel qui absorbe aujourd'hui 1/3 des investissements réalisés⁸. Si l'on ne peut encore évaluer convenablement les résultats de

ce programme, on peut constater tout de même que la balance alimentaire de l'URSS se redresse progressivement, et ses importations alimentaires sont globalement en régression: 46 millions de tonnes en 1981-1982 et 36 millions en 1985-1986⁹.

Des programmes d'autosuffisance alimentaire ont été mis sur pied dans de nombreux autres pays traditionnellement importateurs de céréales. L'Indonésie et la Chine sont aujourd'hui autosuffisants en produits alimentaires de base (riz). L'Inde est exportateur de céréales, même si malheureusement à l'intérieur de ses frontières, la malnutrition et la sous-alimentation sont encore flagrantes (c'est l'un des paradoxes des échanges internationaux) et enfin l'Arabie Saoudite, que la nature ne prédisposait pas à l'agriculture, cherche aujourd'hui à exporter son surplus de blé si chèrement produit¹⁰.

De cette présentation brève mais panoramique de la conjoncture céréalière, on peut retenir deux traits fondamentaux.

La conjoncture "dépressive" actuelle du marché céréalière résulte de l'interaction de facteurs économiques, politiques, etc.

Le problème alimentaire est perçu par les importateurs, même les plus nantis, comme un problème de sécurité nationale.

B./ La Marginalisation croissante de l'Afrique dans les Echanges Agricoles internationaux.

L'agriculture, par la population active qu'elle occupe (75%), sa contribution au PIB (40%) et son apport en recettes d'exportations (65%), est un secteur vital pour l'économie africaine. C'est par l'agriculture que l'économie africaine s'intègre principalement au commerce international, et c'est aussi de la vivacité de ce secteur que dépend la dynamique du développement industriel.

On peut constater, à la lecture du tableau 2, que l'agro-exportation africaine occupe une place importante dans la production mondiale des produits concernés. Mais ce n'est là qu'un poids de bloc. La situation par pays est assez différente. Mis à part le cacao pour lequel la Côte d'Ivoire assure à elle seule 30% de la production mondiale, le Ghana près de 20%, aucun pays africain ne contrôle plus de 20% de la production mondiale dans les autres produits¹¹.

Tableau 2: Répartition des pays du Tiers Monde selon l'importance relative des recettes d'exportation d'origine agricole dans les recettes

Produits	Importance relative			Part de l'Afrique dans la production mondiale	
	> 50 %	> 25 %	> 10 %	1982	1970*
Café	6	18	25	23%	34%
Coton	3	6	14	8%	11%
Sucre	5	6	10	8%	5%
Cacao	2	4	8	65%	72%
Bois	0	1	9	14%	72%
Caoutchouc	0	0	4	-	-
Arachides et huile d'arachides	0	2	3	29%	34% (65)
Copra et huile de copra	0	1	2	36%	74,5% (63)
Thé	0	1	4	12%	3% (48)
Riz	0	2	5	-	-
Banane	0	1	4	5%	-
Tabac	0	1	1	4%	5% (61)

* autre année: entre parenthèses.

Source: Tableau établi par l'auteur à partir des statistiques de: The new African Year Book (1982), et World Bank, Commodity Trade and Price Trends, the Johns Hopkins University Presse - Ed. 1982/83. Tableau 12, pp.26.

L'un des renseignements de première importance que fournit ce tableau concerne la regression de la production africaine et sa part dans le marché mondial. Cela intervient au moment même où les espaces cultivés connaissent une croissance moyenne de l'ordre de 3% depuis les années 60¹². Cette regression est à situer dans le contexte global de la crise. Mais elle est également liée à une très forte concurrence d'autres pays producteurs, notamment d'Amérique Latine. Dans le cas du cacao et du café dont on peut évaluer l'évolution à partir des tableaux 4 et 5, le poids de la production ivoirienne est plus le fait de l'extension des superficies que de l'amélioration des rendements.

Tableau 3: Rendements de café dans quelques pays
(kg/hectare)

Pays	1948-52	1973-75
Côte d'Ivoire	264	278
Angola	332	420
Rép. du Cameroun	356	314
Kenya	452	950
Ouganda	413	718
Bésil	407	571
Colombie	543	627
Costa Rica	454	977
El Salvador	665	1051

Tableau 4: Rendements de cacao dans quelques pays
(Kg/hectare).

Pays	1952/53 - 56/57	1961 - 65	1973 - 75
Côte d'Ivoire	344	329	478
Ghana	151	250	249
Nigéria	-	395	297
Bolivie	-	336	526
Bésil	425	317	448
Colombie	-	445	400
Cuba	325	503	712
El Salvador	-	750	750
Haiti	212	2295	2063
Honduras	-	781	989
Malaisie	-	232	1211

Sources: des tableaux 3 & 4: Eddy Lee, *Export-Led Rural Development: The Ivory Coast Agrarian Policies and Rural Poverty in Africa*, Edited by Dharam Ghai and Samir Radwan, I.L.O. Geneva, 1985.

Dans le cas particulier du café, les améliorations de rendements enregistrées sur la période considérée, en Ouganda et au Kenya, résultent de l'intensification des cultures, et d'une gestion beaucoup plus rationnelle de grandes exploitations de café. Pour ce qui est de l'Angola, le fait colonial et les conditions de l'emploi ont probablement limité une amélioration sensible des rendements.

Si d'une manière générale la production est assurée par des nationaux la distribution internationale du produit échappe totalement au contrôle des Etats. Elle est assurée par les firmes multinationales¹³.

On peut alors penser que la "pré-destination" des produits à l'exportation favorise potentiellement la détermination de leur prix, non pas tellement à partir des coûts de production locaux, mais en fonction des profits envisagés par les compagnies qui manipulent ces

produits à l'aval; autrement dit les firmes multinationales.

L'agro-exportation africaine subit de façon plus dure que d'autres pays, les contre-coups de la crise économique internationale. Entre 1980 et 1985, les prix des exportations agricoles ont chuté de 34 % en dollars courants¹⁴. A priori, on ne devrait pas dramatiser un tel effondrement des cours d'autant que nous traversons une période de crise. En réalité la situation est beaucoup plus grave pour ces pays, car les difficultés passagères inhérentes à la crise risquent fort de devenir une impasse pour des raisons à la fois économiques et politiques.

En effet, l'augmentation des prix du pétrole est d'abord perçue par les pays occidentaux, comme une mesure politique frappant un produit stratégique dans le processus de production industrielle. Placés dans une situation de dépendance économique, et donc économiquement vulnérables, la plupart de ces pays, dans la recherche de consolidation de leur souveraineté économique internationale, ont investi, non seulement dans la recherche de substituts internes à leurs importations essentielles de produits primaires, mais ils ont également cherché à rallonger les avantages induits de ces importations.

Le caoutchouc et les fibres synthétiques sont venus réduire les importations de caoutchouc naturel, de jute et de coton. Les restructurations agricoles et agraires dans les pays occidentaux ont fait réapparaître certaines cultures. Le colza, le tournesol, etc. ont amoindri le rôle de l'arachide. La betterave et l'isoglucose extrait du maïs, ont sensiblement affecté les exportations de sucre de canne.

L'extension des superficies consacrées à la production de café et de cacao, l'amélioration des rendements, justifiée par la bonne conjoncture des années 60 et 70 se sont heurtées à la crise, à l'évolution des goûts et des modes de consommation occidentaux.

Enfin, pour ce qui concerne l'huile de palme, l'évolution de la production a suivi l'évolution géographique des industries utilisatrices de ce produit; les USA et la Malaisie ont complètement supplanté les pays africains.

Dans ces conditions d'offre surabondante par rapport à une demande qui s'est restreinte et diversifiée, l'on comprend aisément non seulement que les mécanismes internationaux de régulation du marché international des produits de base s'écroulent l'un après l'autre sous le poids des lois du marché, mais aussi que le stabex soit incapable de soulager les économies concernées¹⁵. A contrario, on ne peut justifier

(dans la perspective du développement), les politiques agro-exportatrices distribuées par le Fonds Monétaire International aux Etats africains.

Dans l'ensemble, l'économie africaine est fragile par rapport au contexte international dans lequel elle évolue. L'agro-exportation constitue le pilier des économies africaines, tout au moins dans ses aspects internationaux tandis que les exportations céréalières des pays occidentaux ne représentent qu'un surplus, et ne jouent qu'un rôle d'appoint, (parfois indispensable). Et même si la chute du cours des produits agricoles de base exportés par les pays africains est moins forte (34%) que celle des produits céréalières (45%) exportés par les pays occidentaux entre 1980 et 1985, cette différence ne traduit pas une amélioration du pouvoir d'achat des pays africains. Il leur faut utiliser ces recettes d'exportations pour importer des produits tout aussi importants les uns que les autres (et dont les prix ne sont pas en chute), afin de construire leurs économies et pour rembourser leurs dettes.

C./ Les règles de jeu dans le commerce international de céréales

Concurrence organisée ou compétition meurtrière?

En dehors de l'accord international sur le blé, le commerce de céréales principales est très peu visé par les règles du GATT. Il existe certes des réglementations sectorielles, mais elles ne touchent que des produits ayant déjà subi une certaine transformation. L'absence d'une réglementation rigoureuse dans ce domaine se trouve probablement dans la nature même du secteur agricole et céréalière. A l'amont, la production est tributaire des variations climatiques et d'une certaine assistance sociale des producteurs.

Mais l'absence d'une réglementation contraignante qui va au-delà de la simple concurrence courtoise que recommande l'Accord International sur le blé, ne signifie pas que les conflits commerciaux sont rares dans ce domaine. C'est tout le contraire.

En fait, c'est parce que le secteur agricole est très lié au domaine de la politique qu'il existe une difficulté à élaborer des règles commerciales qui organiseraient le commerce de ce type de produits. On ne peut d'ailleurs expliquer la guerre céréalière U.S.A.-C.E.E que par les variables politiques et sociales. La toile de fond du problème est idéologique: la Communauté Economique Européenne doit-elle opter pour une plus grande concentration des exploitations, quitte à accorder

des subventions, sous forme de crédits à la production comme c'est le cas aux U.S.A, ou alors maintenir la petite production familiale et aider les producteurs en cas de nécessité, par des subventions à l'aval? Le choix dépend de plusieurs paramètres: l'importance juridique de la production, les moyens financiers disponibles, les facteurs culturels, (le gigantisme agricole dans un univers industriel formé d'entreprises de taille moyenne, comparativement aux grosses entreprises américaines) etc.

A court terme, cette guerre des subventions sur fond idéologique, peut avoir des retombées positives pour les pays importateurs. Les grandes disponibilités financières des USA peuvent leur permettre d'évincer la CEE sur des marchés captifs. La récente vente de plus d'un million de tonnes de blé américain à l'Algérie au prix de \$ 103 CAF/tonne, alors que le prix FOB Golfe du Mexique était de \$ 85, FOB Rouen \$ 103 et FOB Argentine \$ 92¹⁶ s'inscrit dans un esprit de compétition meurtrière.

A long terme, les conséquences de cette guerre peuvent être pénibles pour les pays acheteurs. Par exemple, si les USA parvenaient à évincer la CEE de ses marchés traditionnels, il en résulterait au moment opportun, une hausse vertigineuse des prix de céréales. Ainsi ils pourraient récupérer largement le manque à gagner qu'exigeait une telle stratégie.

En somme la difficulté d'instaurer des règles de jeu opérationnelles dans le commerce mondial de céréales tient au caractère plus ou moins aléatoire de la production agricole, mais aussi aux problèmes politiques et sociaux internes liés à ces activités. Et c'est justement ce caractère aléatoire et politique que doivent prendre en compte les pays importateurs notamment ceux du Tiers Monde où le problème alimentaire est primordial ne serait-ce que par les tensions sociales et politiques qu'ils suscitent.

III. - Déficit alimentaire structurel lié au style de développement

Parmi les "causes internes" du déficit alimentaire, il est souvent fait référence à la trop forte croissance démographique (3-4%) par rapport à une très faible croissance de l'agriculture, notamment vivrière - la persistance de la sécheresse et ses effets catastrophiques sur l'agriculture et - l'extension de l'agro-exportation par rapport aux cultures vivrières.

Il est incontestable que l'effet cumulatif de ces facteurs a eu un

impact négatif sur la situation alimentaire de ces pays; le lien de causalité mérite cependant d'être mieux établi par la prise en compte du facteur politique. Quelle politique l'Etat a-t-il mis en oeuvre afin d'équilibrer la croissance démographique et les besoins alimentaires? Comment se fait-il que les cultures d'exportation soient si "exagérément" favorisées au détriment des cultures vivrières? Enfin, quel a été l'impact de la sécheresse et de la diversification (facteurs partiellement en dehors du contrôle de l'Etat) sur les paramètres contrôlables par l'Etat? La crise alimentaire n'est-elle pas la conséquence du style de développement adopté par ces Etats dans leur évolution historique?

Si l'on pense comme nous que le déficit alimentaire résulte du style de développement, une démarche méthodologique s'impose: La crise n'est pas le résultat des seuls facteurs extérieurs à l'Afrique, elle résulte de l'interaction entre les différentes forces internes et internationales.

A./ Colonisation, Agro-exportation et Déficit Alimentaire

On ne peut expliquer le déficit alimentaire de l'Afrique en faisant abstraction de la longue parenthèse coloniale¹⁷ qui a façonné les économies africaines et modifié les structures sociales.

L'introduction des cultures d'exportation a eu pour effet de réorienter la production, des cultures vivrières vers les cultures destinées à la consommation des manufactures européennes; mais aussi de limiter, voire liquider le troc, par l'instauration de la monnaie dans les échanges économiques et dans les relations entre l'Administration coloniale et les "nationaux". Ces deux facteurs ont réagi de façon non constructive sur l'équilibre alimentaire des pays africains.

1 - En instaurant la monnaie comme seul moyen de libération des obligations sans cesse croissantes des "administrés"¹⁸ (impôt de capitation, taxes sur l'habitation et sur le bétail) et comme seul moyen d'échange officiel, l'Administration coloniale a contraint les producteurs à s'orienter vers les cultures industrielles qui avaient une certaine valeur marchande, du fait qu'elles s'intégraient à des circuits internationaux. La crise de 1929 a suscité chez les paysans une certaine désaffectation des cultures d'exportation; mais cette tendance a été contrée par la brutalité de l'administration coloniale (corvée, travail forcé, etc.).

La fin de la seconde guerre mondiale (1936-1945), et la reprise économique qui s'en est suivie dans les pays occidentaux est venue

relancer les cultures d'exportation ; et les Marketing Boards ou Caisses de Stabilisation ont été créés justement pour encourager la production et assurer la collecte des produits. L'augmentation de la production s'est traduite par une extension des superficies consacrées à l'agro-exportation.

2 - La colonie est avant tout une réserve de ressources naturelles et humaines. A ce titre, la transformation de ses ressources naturelles en richesses, par l'utilisation de la main- d'oeuvre locale et des capitaux venus de la métropole ou générés sur place, doit être la moins coûteuse possible pour la métropole.

Autrement dit, la colonie, tout en servant la métropole, doit s'auto-entretenir (son administration, ses infrastructures de communication etc.). Ces dépenses d'investissement, qui entrent dans le domaine de l'investissement public en général étaient financées par les recettes fiscales. Le tableau 5 donne une idée de l'importance de la ponction prélevée sur les producteurs.

Tableau 5: Cacao: p= prix interne en % du prix FOB

Ghana	1947	56 (p)	:	Nigeria	1947-48	65 (p)
	1948	38 (p)	:		1948-49	61 (p)
	1949	89 (p)	:		1949-50	71 (p)
	1950	41 (p)	:		1950-51	63 (p)
	1951	49 (p)	:		1951-52	66 (p)
	1952	61 (p)	:		1952-53	68 (p)
	1953	55 (p)	:		1953-54	70 (p)
	1954	34 (p)	:		1954-55	49 (p)
	1955	40 (p)	:		1955-56	66 (p)
	1956	67 (p)	:		1956-57	71 (p)
	1957	74 (p)	:		1957-58	76 (p)
	1958	42 (p)	:		1958-59	48 (p)

Source: Robert H. Bates, *Markets and States in Tropical Africa*. University of California - Press, 1981.

Il aurait été intéressant de disposer des pourcentages de la fiscalité, des frais de transport et de stockage afin d'identifier les variables qui reviennent le plus chers au producteur. Mais cette défaillance ne saurait être un obstacle à l'appréciation globale que l'on peut avoir de la politique des prix et des revenus de l'Etat.

Quelques soient les différences de pourcentages au niveau des variables que nous avons mentionnées ci-dessus, un résultat reste certain: le paysan perçoit un prix très peu rémunérateur¹⁹. Nous aurons

l'occasion de revenir sur cette question plus tard.

Il faudrait cependant être prudent dans l'analyse et les généralisations. La différence de ponction entre deux territoires différents ne doit pas automatiquement être interprétée comme l'enrichissement relatif d'une colonie par rapport à une autre. Au niveau "national" il faudrait se situer dans la logique du système colonial qui est assez comparable à celle des firmes multinationales, pour prendre un exemple assez connu (la métropole étant la société mère et les territoires colonisés, les filiales). Puisque l'objectif de la métropole est de maximiser ses avantages économiques, les richesses produites dans un territoire ne servent pas systématiquement à enrichir davantage ce territoire, par un investissement in situ, mais elles sont intégrées, tout au moins déjà sur le plan intellectuel, dans la stratégie globale de la métropole vis-à-vis de son empire colonial. Ces richesses sont orientées vers les opérations et territoires les plus compétitifs prometteurs.

C'est cette logique qui permet d'expliquer le transfert des ressources humaines par exemple, de l'ancienne Haute-Volta (le Burkina) vers la Côte d'Ivoire, l'absence de chemins de fer dans des territoires comme le Niger ou le Tchad, ou encore le transfert des ressources de la Zambie et du Malawi vers l'ancienne Rhodésie du Sud, le Zimbabwe.

Enfin, c'est aussi cette logique qui explique que les déficits alimentaires enregistrés au Sénégal entre 1930 et 1945, du fait de l'extension de la production arachidière, aient été résorbés par des "Transferts-importations" de riz d'Indochine vers le Sénégal²⁰. Et c'est à cette époque qu'il faut remonter pour situer la malheureuse déviation et la dépendance alimentaires du Sénégal (métropole de relais) au profit du riz, aliment noble.

La conjonction de ces différentes politiques et leurs effets sur l'équilibre écologique particulièrement dans les pays du Sahel (mauvaise utilisation des sols, absence de toute politique de conservation des sols), ont largement érodé l'équilibre alimentaire des pays africains.

Tableau 6: Balance commerciale des céréales de l'Afrique
1900-1980

	:1900	:1911	:1927	:1936	:1950	:1960	:1970	:1980
	Exportations							
Maghreb	374	394	803	925	1242	726	690	127
Afrique Noire	12	49	238	398	289	521	768	1096
Total	386	443	1041	1323	1531	1247	1458	1223
	Importations							
Maghreb	170	425	509	382	1168	2626	3777	13032
Afrique Noire	70	326	414	533	600	1676	3009	7712
Total	240	751	923	915	1768	4302	6786	20744
	Solde commercial							
Maghreb	204	169	294	543	74	-1900	-3087	-12905
Afrique Noire	-58	-277	-176	-135	-311	-1155	-2241	-6616
Total	146	-107	118	408	-237	-3055	-5328	-19511
	Solde en % de la production céréalière							
Maghreb	3,9	2,4	3,8	8,0	0,8	-17,4	-20,0	-80,0
Afrique Noire	-1,7	-6,0	-1,9	-1,2	-1,6	-4,0	-6,0	-16,0
Total	1,7	-0,9	-0,7	2,3	-0,8	-7,7	-10,1	-33,8

Source: Bouda Etemad, Bilan céréalier du Tiers Monde, 1900-1982, Revue Tiers Monde, tome XXV, N° 98, avril-juin 1984.

Mais ce tableau, bien qu'il révèle une tendance globale, doit être apprécié avec beaucoup de circonspection pour au moins deux raisons.

1 - Sur le plan méthodologique, il nous semble erroné d'amalgamer les "importations" sur deux époques totalement différentes sur le plan politique et juridique, et d'en tirer hâtivement une conclusion qui traverse les temps. On ne peut en effet confondre les "transferts-importations" de l'époque coloniale et les véritables importations, qu'il vaudrait mieux situer à la fin des années 50, date d'accès de ces pays à l'indépendance, sur le plan juridique.

2 - Pour mesurer la nature du déficit alimentaire et donc la dépendance alimentaire de ces pays, il faut replacer les "importations" alimentaires dans les différents systèmes alimentaires, tout au moins jusqu'en 1950, car c'est à partir de cette période que l'urbanisation a véritablement commencé à exploser et où les systèmes alimentaires ont

commencé à subir rapidement un apport extérieur lié au fait que la ville est le centre de rayonnement d'une certaine culture. Autrement dit, il aurait été important d'une part, de souligner si les "importations" alimentaires étaient surtout destinées à la consommation européenne ou à la consommation africaine; d'autre part il n'eût pas été inutile de montrer la destination des importations: sont-elles orientées vers les colonies de peuplement ou vers les colonies tout court, ou indifféremment. Si les importations étaient orientées vers la consommation européenne, le poids de la dépendance devrait être relativisé même en admettant que les habitudes alimentaires des africains soient très dynamiques.

A défaut d'une telle démarche, le tableau ne donne qu'une tendance générale, mais ne révèle pas la profondeur d'un phénomène grave, et qui mérite, pour être conjuré, une sérieuse récapitulation analytique, qui seule permet de faire un diagnostic juste de la situation, afin d'orienter les politiques nouvelles et sectorielles.

B./ L'agro-exportation au service du développement industriel

On peut dire que les Etats africains, à leur indépendance, avaient deux options quant à leur stratégie de développement. Maintenir la structure agro-exportatrice afin de réaliser le développement industriel, après avoir préalablement opéré des modifications internes, en conformité avec l'idée d'indépendance, ou alors construire de nouvelles structures radicalement différentes de celles dont ils ont héritées.

Mais qu'ils soient socialistes ou libéraux, ces Etats, dans leur grande majorité ont choisi la première solution. Leur idée c'est que le développement passe par l'industrialisation qui, a son tour n'est possible que par l'agro-exportation. Les responsables politiques ont donc commencé, soit par mettre sur pied des industries de biens de consommation, soit par développer les petites unités industrielles existantes, et à privilégier davantage les cultures d'exportation qu'ils pouvaient écouler sur le marché international.

Cette stratégie de substitution aux importations dans le secteur des biens de consommation n'est pas mauvaise en soi. Elle nous paraît la démarche la plus sage dans le contexte économique, social, et géopolitique de ces pays. Le développement des industries de biens de consommation permet d'une part de réduire le coût des importations, mais d'autre part il occasionne la création d'emploi. L'extension de ce type d'industrie peut entraîner l'émergence d'une industrie lourde programmée et soutenue par l'Etat. Il aurait été aberrant de commencer

par des industries lourdes dont le développement dépend de la demande des industries légères. Les deux types d'industries ne pouvaient être simultanément mises sur pied pour des raisons financières et d'articulation intersectorielle.

De notre point de vue, le choix pour les industries de substitution aux importations de biens de consommation était, et reste encore la meilleure politique tout au moins dans la première phase de l'industrialisation. Ce qui est en revanche critiquable c'est la façon dont ces stratégies de développement industriel ont été mises en oeuvre.

1. Exporter des produits agricoles de base pour "acheter" du développement

La réalisation des programmes industriels s'est traduite par une augmentation de la production agro-exportée et une forte intervention du secteur public par les recettes fiscales, d'autant que les bourgeoisies locales susceptibles de prendre des initiatives industrielles étaient quasi inexistantes.

(a) Augmentation de la production par extension des superficies

Dans la plupart des Etats africains, l'exploitation familiale est la forme dominante de l'organisation de la production. L'augmentation de la production s'est faite par l'extension des superficies consacrées à l'agro-exportation (aménagement de nouveaux périmètres ou réduction des espaces traditionnellement occupés par les cultures vivrières). Ainsi, au Niger, les superficies consacrées à la production d'arachides sont passées de 73 000 hectares en 1934 à 349 000 hectares en 1961²¹ au Sénégal l'arachide occupait déjà depuis les années 60, 50% des surfaces cultivées²².

En Côte d'Ivoire entre 1960 et 1975, l'accroissement des superficies consacrées au café et au cacao était de 2,5% contre 1,92% pour les cultures alimentaires de base: parallèlement le taux de croissance démographique était de 3,5%²³.

Dans les pays africains, la production de café par exemple a été multipliée par 4 en vingt ans (1960-1980), celle de sucre par 3, celle du thé par 6, la production de tabac a augmenté de 60%, celle du coton et du cacao a doublé²⁴.

Cette augmentation de la production est plus liée à l'extension des superficies qu'à l'amélioration des rendements comme nous l'avions

indiqué au tableau 3.

La faiblesse des rendements ne dépend pas que de l'insuffisance des investissements; il faut prendre en compte également les choix de production. Dans le cas de la Côte d'Ivoire, l'association des cultures café + cacao atténue du point de vue rendement, les avantages de la spécialisation. Mais c'est vraisemblablement parce que la spécialisation comporte de sérieux risques que les producteurs choisissent la méthode qui leur permettrait d'amortir les fluctuations de prix. Il s'agit là d'une forme de couverture contre les aléas climatiques et commerciaux, comme le montre le tableau 7.

Tableau 7:

Taille des exploitations (hectares)	Nombre total des exploitations	Exploitations de café et cacao (1)	Exploitations de café (2)	Exploitations de cacao (3)	Autres types d'exploitations (5)	Autres types d'exploitations (6)	(5)+(6)
<0,5	15 497	179	1 018	231	14 069	0,908	
0,5 - 0,99	24 248	1 454	6 023	1 407	15 364	0,634	
1,0 - 1,99	64 475	13 014	24 742	4 089	22 628	0,351	
2,0 - 4,99	161 897	64 092	73 019	11 101	13 678	0,084	
5,0 - 9,99	120 159	76 658	35 428	5 835	2 238	0,019	
10,0 - 19,99	47 586	35 276	8 236	3 171	903	0,019	
20,0 - 49,99	9 157	8 071	911	21	154	0,017	
50,0 - 99,50	285	157	9	17	102	0,357	
Total	443 295	198 901	149 386	25 872	69 136	0,156	

Source: Eddy Lee, *The export Led Rural Development: The Ivory Coast. Agrarian Policies and Rural Poverty in Africa*, I.L.O. Geneva, 1985.

Le nombre des exploitations qui pratiquent la culture associée café-cacao représente près de 45% de l'ensemble des exploitations concernées. Par ailleurs, les cultures associées sont plus pratiquées dans les exploitations comprises entre 1 et 20 hectares, qui représentent 43% de l'ensemble des exploitations de café et de cacao dans la région sud qui est la plus productive.

Sur le plan économique, l'augmentation de la production s'accompagne d'une augmentation brute des prix internes. Entre 1960 et 1975, les prix internes ont évolué de façon relativement constante. En revanche, entre 1956 et 1972, les salaires journaliers n'ont pas bougé (156 francs CFA)²⁵. Mais on ne saurait en déduire de façon systématique et avec certitude une surexploitation de l'ouvrier agricole par son employeur. Pour y parvenir il aurait fallu prendre en compte l'évolution du prix des facteurs intermédiaires et la valeur de la rémunération en nature.

(b) Des politiques d'assistance financière et technique biaisées

Malgré l'importance de l'agriculture dans le P.I.B. et dans le commerce extérieur, ce secteur reste marginalisé dans les dotations budgétaires (10% en moyenne).

Une bonne partie de ces dotations est en réalité orientée vers l'agro-exportation sous la forme de subventions aux pesticides, engrais etc. et représentent avant tout, un coût pour l'Etat; or les dépenses de l'Etat sont liées à ses recettes qui proviennent essentiellement de la fiscalité. Bien entendu en dehors des sources nationales stricto sensu, la plupart de ces Etats reçoivent des apports extérieurs (dons, subventions etc.). Dès lors, il n'est pas surprenant que l'Etat cherche à "placer" ses fonds dans des secteurs qui permettent leur reconstitution, et donc dans le secteur agro-exportateur. Au fond, l'Etat a un réflexe d'entrepreneur privé.

L'insuffisance de l'assistance technique est, en dehors des contraintes matérielles de formation, une conséquence de la logique de rentabilité économique de l'Etat. Les agents d'encadrement, avant d'être des conseillers auprès des producteurs, sont des fonctionnaires. Du point de vue de l'Etat, ces fonctionnaires ne sont véritablement productifs que dans le secteur agro-exportateur. Or, une telle approche conduit l'agent d'encadrement technique à consacrer l'essentiel de son temps de travail à l'agro-exportation. Mais le nombre limité des agents d'encadrement oblige ceux-ci à concentrer leurs efforts sur les agro-exportateurs les plus performants.

Et il n'est pas tout à fait exact, comme le prétendent certains experts de la Banque Mondiale dans le Rapport Berg, que les régions les plus agro-exportatrices du Burkina et du Mali par exemple, sont aussi les régions où les rendements vivriers sont des plus élevés, à cause des effets rémanents des cultures d'exportation²⁶.

Est-il besoin de dire que si l'agro-exportation est prospère dans ces régions, c'est d'abord parce qu'elles sont les mieux arrosées et les plus fertiles? L'association entre cultures d'exportation et cultures alimentaires aurait pu être enrichissante du point de vue pédologique (à condition que les cultures associées, n'appauvrissent pas toutes deux le sol); or cette technique a été longtemps rejetée par les responsables politiques pour le motif qu'elle diminue les rendements des cultures d'exportation.

S'il est vrai que ces régions enregistrent de bons rendements céréaliers par rapport à d'autres régions des mêmes pays, c'est d'abord à cause des bonnes conditions climatiques, ensuite de l'initiative technologique des producteurs. Afin d'atténuer les conséquences des aléas climatiques et commerciaux qui affectent gravement leurs revenus et leur situation alimentaire, les paysans sont progressivement passés de

la mono-production aux cultures associées ou à l'assolement. Autrement dit, les meilleurs rendements doivent être attribués au savoir-faire paysan induit de l'expérience, et non à l'effet secondaire inhérent aux techniques utilisées dans les exploitations de produits exportés.

Quant au financement de l'agriculture, en dehors des subventions publiques aux intrants, il existe deux sources de financement sous forme de prêts accordés aux producteurs, l'une est publique l'autre privée.

Le financement public passe généralement par les coopératives. Cette politique rencontre des limites de nature juridique et économique. Sur le plan juridique le principe de la solidarité des coopérateurs au niveau du remboursement des emprunts est un facteur de découragement d'autant plus qu'au sein de la coopérative, les crédits sont individualisés. Par ailleurs, les termes du contrat d'emprunt ne prennent pas suffisamment en compte les cas de force majeure très fréquents dans le secteur agricole. Sur le plan économique, l'expérience montre que le recouvrement de ces créances par l'Etat pose souvent d'énormes problèmes dus à l'inadéquation entre la politique de prix et de revenus, et le taux de crédit. Le résultat c'est que dans la plupart des pays africains, le recouvrement des créances agricoles atteint dans le meilleur des cas un taux de l'ordre de 40%²⁷.

Quant au financement privé, ses conditions d'attribution ne peuvent être remplies que par les grandes exploitations privées potentiellement ou structurellement viables.

A côté de ces deux sources de financement d'origine nationale, les Etats africains bénéficient souvent d'apports extérieurs destinés à réhabiliter et développer le secteur agricole. Parmi ces apports, il faut citer les prêts du développement de la Banque Mondiale. Ce type de financement est à cheval entre le financement public et le financement privé car les projets financés, en tant que projet de développement, sont éligibles aux fonds de la Banque Mondiale. Dans la pratique et compte tenu de l'expérience malheureuse du crédit rural, les financements profitent aux entreprises nationales contrôlées par des intérêts étrangers, notamment les sociétés multinationales.

A titre d'exemple, le Plan d'urgence pour la réhabilitation des palmeraies au Zaïre, amorcé en 1978, avec un financement de la Banque Mondiale a surtout bénéficié à un consortium dirigé par le groupe Unilever. Sur le plan financier, le groupe Unilever n'a pas eu à faire un apport significatif. Sur le plan économique et social, le consortium a

obtenu l'exploitation des palmeraies sous la forme de grands domaines. Les différentes taxes sur les importations jugées nécessaires par le consortium à la bonne marche de l'entreprise ont été supprimées. Les conditions de rapatriement du salaire des expatriés ont été libérées. Si l'une des firmes du consortium se retirait de l'opération, le gouvernement Zaïrois devrait suppléer à cette défaillance. Enfin le consortium a demandé que le gouvernement mette en oeuvre une politique d'exploitation de petites palmeraies adjacentes aux grandes exploitations²⁸.

L'exemple du Zaïre n'est pas singulier; des opérations semblables se sont produites et continuent de se développer dans d'autres pays africains tels le Nigeria, avec le projet Tafara- Mafara²⁹, qui a occasionné l'expropriation de 60,000 paysans sans pour autant que les résultats de ces projets soient concluants; le projet BUD au Sénégal etc.

On peut tirer deux enseignements de ces expériences de financement de projets agricoles par la Banque Mondiale.

La co-existence de la grande exploitation et des petites exploitations dans le cas du Zaïre, vise objectivement à mettre à la disposition de la grande exploitation une main-d'oeuvre semi-qualifiée et qualifiée puisqu'elle travaille déjà dans la palmeraie. L'attraction de cette main-d'oeuvre vers les grandes exploitations ne peut se réaliser que parce que les revenus dans les palmeraies paysannes s'avèrent insuffisants.

En d'autres termes, le consortium étranger peut modifier sensiblement la politique des prix et revenus élaborée par l'Etat.

Si statutairement la Banque Mondiale n'est pas autorisée à accorder des crédits à des groupes privés, elle peut néanmoins influencer sur des projets de développement. Son interprétation de la viabilité d'un projet peut modifier la nature du financement. Par cette interprétation elle peut faire financer le projet par sa filiale, l'Agence Internationale du Développement. A la limite la banque n'aurait pas besoin de passer par ce canal car elle peut tout simplement accorder le prêt à l'Etat qui, à son tour, l'orientera vers les partenaires privilégiés.

L'interprétation de la Banque Mondiale est déterminante parce que c'est d'elle que dépendent les autres apports privés.

Dans le cas du Zaïre, c'est parce que la Banque Mondiale avait approuvé le projet élaboré par le consortium Unilever- OLFICA et

BUSIRA que le Fonds Africain de Développement, la BADEA, la Caisse Centrale de Coopération Economique et les différentes agences d'aide au développement ont fourni 38,4 millions de dollars; soit les 4/5 du capital nécessaire; le reliquat ayant été financé par l'Agence International du Développement³⁰.

Les répercussions de ce projet, en termes de développement ne sont pas forcément positives si l'on se replace dans l'évolution globale de la production africaine de produits palmiers, (81% de la production mondiale en 1956, contre 29% en 1982)³¹.

Cette baisse est liée à la stratégie globale du groupe Unilever qui contrôle quasiment la production mondiale. Le contexte économique et politique incertain dans beaucoup de pays africains où elle contrôle la production, a beaucoup pesé dans le déplacement du groupe de l'Afrique vers la Malaisie qui assure aujourd'hui 50% de la production mondiale (120 000 tonnes en 1960 et 620 000 tonnes à partir de 1970)³²

En somme, l'assistance financière et technique, parce qu'elle représente une sorte de coût pour l'Etat, est provisoirement destinée aux cultures d'exportation dont l'Etat contrôle la gestion et la distribution interne. L'apport extérieur qui devrait permettre le développement des zones rurales est souvent détourné de cette fin.

2 - Le transfert du surplus agricole vers l'industrie et la bureaucratie d'Etat

A défaut d'une bourgeoisie locale entreprenante, l'Etat se trouve être le premier investisseur. C'est par son action que le transfert du surplus agricole vers l'industrie s'opère. Et c'est pour parvenir à ses objectifs industriels et d'administration, que l'Etat est souvent amené à prélever une taxe à l'exportation sur les produits de base d'origine agricole dont il contrôle la distribution jusqu'aux frontières nationales. Les tableaux 9, 10, 11 et 12 dans les pages suivantes schématisent assez bien les politiques fiscales et donc de revenus, menées par trois pays africains: le Sénégal, le Nigéria et le Kenya.

Valeur reçue par le producteur en pourcentage du prix FOB de son produit:

p : valeur brute par rapport au prix FOB.
i : valeur nette reçue en pourcentage de p.

(termes utilisés dans les tableaux suivants : 8, 9, 10, 11).

Tableau 8:

NIGERIA		SENEGAL	
1958-1959	65 (p)	1962-1963	45 (p)
1959-1960	66 (p)	1963-1964	45 (p)
1960-1961	54 (p)	1964-1965	45 (p)
1961-1962	58 (p)	1965-1966	48 (p)
1962-1963	51 (p)	1966-1967	46 (p)
1963-1964	48 (p)	1967-1968	47 (p)
1964-1965	48 (p)	1968-1969	46 (p)
1965-1966	47 (p)	1969-1970	36 (p)
1966-1967	50 (p)	1970-1971	32 (p)
1967-1968	46 (p)	1971-1972	40 (p)
1968-1969	41 (p)	1972-1973	30 (p)
1969-1970	40 (p)	1962-1963	65 (i)
1970-1971	37 (p)	1963-1964	65 (i)
1971-1972	37 (p)	1964-1965	65 (i)
1972-1973	35 (p)	1965-1966	69 (i)
1973-1974	42 (p)	1966-1967	67 (i)
1974-1975	50 (p)	1967-1968	67 (i)
1975-1976	83 (p)	1968-1969	66 (i)
1976-1977	120 (p)	1969-1970	52 (i)
		1970-1971	46 (i)
		1971-1972	57 (i)
		1972-1973	43 (i)

Tableau 9: Café

KENYA		KENYA	
Petits exploitants		Grandes exploitations	
1970-1971	63 (p)	1970-1971	92 (p)
1971-1972	62 (p)	1971-1972	91 (p)
1972-1973	62 (p)	1972-1973	90 (p)
1974-1975	63 (p)		
1975-1976	64 (p)		

Tableau 10: Coton

NIGERIA			
1950-1951	16 (p)	1963-1964	19 (p)
1951-1952	17 (p)	1964-1965	21 (p)
1952-1953	16 (p)	1965-1966	21 (p)
1953-1954	17 (p)	1966-1967	23 (p)
1954-1955	20 (p)	1967-1968	24 (p)
1955-1956	20 (p)	1968-1969	27 (p)
1956-1957	20 (p)	1969-1970	32 (p)
1957-1958	22 (p)	1970-1971	36 (p)
1958-1959	24 (p)	1971-1972	46 (p)
1959-1960	28 (p)	1972-1973	43 (p)
1960-1961	25 (p)	1973-1974	- (b)
1961-1962	20 (p)	1976-1977	95 (p)
1962-1963	18 (p)		

Tableau 11 - Pyrethre

KENYA	
1970-1971	75 (i)
1971-1972	70 (i)
1972-1973	67 (i)
1973-1974	62 (i)
1974-1975	77 (i)
1975-1976	66 (i)

Sources: des tableaux 8, 9, 10 & 11: Roberts H.
Bates - Markets and states in Tropical Africa, University of
California Press, 1981.

Tels sont les cas par exemple au Sénégal, au Kenya et au Nigeria.

Dans le cas du Sénégal, le producteur d'arachides vendait son produit à un prix interne de 41,8 % du prix FOB. Mais il ne s'agit là que d'un prix brut puisqu'après déduction de toutes les charges intermédiaires, il ne percevait réellement que 54 % des 41,8%. En d'autres termes, il ne recevait que 29% du prix FOB de son produit. Son homologue du Nigéria recevait en moyenne 52% du prix FOB de ses arachides, tandis que le producteur de coton lui ne recevait que 28% du prix FOB de son coton. Un autre exemple, Le Kenya se distingue des deux autres en ce que les différences sociales rejaillissent au niveau du commerce d'un produit identique. Alors que le paysan Kenyan recevait entre 1970 et 1976, 62,5% du prix FOB de son café, son collègue gentleman-farmer en recevait 69,5% du prix FOB de son produit. La similitude entre les trois politiques fiscales et de revenus se situe au niveau de la forte ponction prélevée sur le paysan. Mais leur différence provient de la capacité du pays à répartir la ponction sur plusieurs produits.

Dans le cas du Sénégal on peut expliquer la trop forte ponction par le fait que les recettes d'exportation de ce pays provenaient

essentiellement de l'arachide, alors que les exportations du Nigeria et du Kenya étaient plus variées.

Dans le cadre d'un même pays, le degré de taxation d'un produit par rapport à un autre se trouve étroitement lié aux politiques sectorielles de cet état. Dans le cas du Nigéria, on peut expliquer l'absence d'exportation de coton entre 1973 et 1976 par la trop forte ponction et la négligence du secteur agricole à cause du boom pétrolier. C'est également le boom pétrolier qui a permis un réajustement des prix, afin d'encourager la production pour soutenir les industries textiles. issues du pétrole, et exporter le surplus à un cours international relativement intéressant.

IV. - Incidence de l'agro-exportation et de l'agro-industrie sur la situation alimentaire

1. Le Constat

L'extension des cultures d'exportation et la négligence du secteur alimentaire par rapport à un environnement international difficile ont beaucoup contribué au déficit alimentaire des pays africains. Entre 1973 et 1977 par exemple, le taux de croissance de la production alimentaire était de 2,9% en Asie, 3,4% en Amérique Latine et 1,3% en Afrique. L'on comprend aisément que dans ces conditions, la FAO prévoit un déficit céréalier de l'Afrique de 4% en 1963 et 15% en 1990 et 30% en l'an 2000³³.

Les pays du Sahel, malgré les effets supposés et réels de la sécheresse sur leur production agricole, ont enregistré des taux de croissance de leur agro-exportation très élevés (cf. tableau ci-dessous). Et ce sont les mêmes pays qui, au moment le plus fort de la sécheresse (1973) continuaient d'exporter beaucoup plus de protéines qu'ils n'en importaient³⁴.

Croissance de la production agricole entre 1969-1971 & 1977-1979.
% annuel moyen

Pays	Cultures vivrières	Cultures non vivrières
Mali	1	9,8
Haute-Volta	2	7,2
Tchad	1	2,0
Malawi	3,1	8,6
Sierra Léone	1,4	4,9
Congo	-0,1	1,9
Maurice	1,9	3,9
Swaziland	3,7	14,6
Sénégal	1	11,3
Kenya	2,9	7,5

Source: Banque Mondiale, Le Développement Accéléré en Afrique au Sud du Sahara, 1981.

Sur le plan commercial, à supposer que le continent africain, du fait qu'il n'a aucune influence réelle sur les affaires internationales, et qu'il est également un partenaire quasi marginal pour les fournisseurs de céréales, (4% de la demande mondiale de céréales) ne puisse être la cible désignée d'une mesure restrictive particulière du type embargo, ou rareté artificielle, elle subit tout de même les effets de ce genre de mesures.

On peut par ailleurs dire sans risque de se tromper, que les importations alimentaires se font dans des conditions de concurrence déloyale vis-à-vis des producteurs locaux, car ce type de marchandises entre dans les pays le plus souvent, non seulement en franchise des droits de douane mais bénéficient aussi d'une subvention sur le territoire même. Il n'est pas certain que dans l'hypothèse d'une politique de vérité des prix, ces produits importés soient plus compétitifs que les produits locaux.

Au niveau de l'agro-industrie même, c'est-à-dire la transformation des matières premières agricoles en produits industriels, les producteurs se trouvent confrontés à ce qu'on pourrait appeler un problème d'éthique politique. En tant que premier industriel, premier employeur, et représentant de l'intérêt général, l'Etat peut influencer volontairement sur les politiques de prix et de revenus. Mais l'histoire nous enseigne que les performances industrielles de ces pays sont plus que médiocres; la plupart des entreprises sont en déficit chronique. Dans ces conditions, leur survie pour ce qui est des facteurs internes, dépend de deux paramètres essentiels intimement liés.

- a) La réduction des coûts de production par une réduction du prix des matières premières d'origine agricole;
- b) La satisfaction des revendications salariales ou le maintien du pouvoir d'achat des employés par une diminution du prix des denrées alimentaires de base.

Notons au passage que ces deux instruments qu'utilise l'Etat, dévoilent assez clairement les structures du pouvoir politique dans ces pays.

La forte ponction que subit le paysan constitue un blocage structurel à l'extension du marché des produits industriels; or cette limitation du marché local est génératrice d'une augmentation des prix qui engendre elle-même un étouffement du processus de développement industriel³⁵

2./ Stratégie alternative d'autosuffisance alimentaire

L'incapacité structurelle des pays africains à couvrir leurs besoins alimentaires par leur production, la réduction de leur capacité d'importation, les incertitudes liées à l'aide, et ses conséquences, sans oublier le fonctionnement du marché céréalier international, enfin et surtout le coût social et financier de la dépendance alimentaire sur leur développement, ont contraint les responsables politiques à envisager des stratégies d'autosuffisance alimentaire alternatives. Parmi les mesures ou plans qui ont une certaine importance, ne serait-ce que par l'attention qu'ils accordent au problème alimentaire, on peut retenir le Plan d'Action de Lagos (1980) et les politiques d'assistance de la C.E.E..

a) Le Plan de Lagos peut se résumer en deux points :

- réduire fortement les pertes subies par les récoltes du fait des insectes, des rongeurs et des infections fongiques.
- Accroître la sécurité alimentaire en favorisant intensivement les cultures vivrières tropicales.

Mais pour atteindre ces objectifs entre 1980 et 1985, on estime qu'il eût fallu 21,4 milliards de dollars, dont plus de la moitié serait sensée venir de l'extérieur³⁶. On voit tout de suite les limites extérieures d'un tel programme. L'aide internationale constitue la pièce

maîtresse de ce plan, malheureusement le niveau d'endettement des pays africains n'incite pas au déboursement généreux de ces apports extérieurs.

Si la plupart de ces pays s'accordent sur la nécessité d'atteindre l'autosuffisance alimentaire par le développement rural, rares sont ceux qui ont de véritables stratégies de développement rural.

A titre d'exemple, la politique d'autosuffisance alimentaire du Nigéria, après avoir longtemps reposé sur les fournitures américaines, cherche à s'appuyer actuellement sur la production nationale, à partir des grandes exploitations privées comme celles des firmes transnationales (Texagri, filial de Texaco, Pullman, Kellog, etc.) alors que sa population rurale représente 75 % de sa population active, que son taux de croissance démographique et de niveau d'exode rural sont des plus élevés du continent³⁷.

Sans préjuger toutefois des résultats d'une telle option, on peut s'interroger sur la capacité des sociétés transnationales alimentaires à réaliser le développement rural. Elles n'ont ni pour vocation ni pour objectif de réaliser du développement, mais elles peuvent y contribuer incidemment. Cette option peut conduire également à une dépossession totale du petit producteur nigérian qui, pour le moment, a encore la liberté de choisir sa production et ses moyens de production. Et alors dans ce cas, le développement rural ressemblera plus à une simple décentralisation - prolifération de l'industrie, des villes vers les campagnes, qu'à un développement dynamique et autonome de l'agriculture - le paysan deviendra alors une ressource naturelle à la disposition de l'industrie.

A la différence du Nigéria, une stratégie paysanne tout à fait intéressante, est en train de se développer au Zimbabwe. On peut en mesurer les performances par la part croissante des petits producteurs dans la production nationale de maïs. Sous le régime colonial, l'agriculture paysanne ne fournissait que 5% de la production nationale de maïs. Mais, entre 1980 et 1985, malgré la sécheresse, sa production a augmenté de 400% contre 42% pour les gentlemen-farmers³⁸, et ce pays est aujourd'hui l'un des rares exportateurs africains de maïs.

L'entrée prospective des sociétés transnationales agro-alimentaires dans la sous-région, sous la forme de fast food et autres produits, au Nigéria, en Côte d'Ivoire etc. est un témoignage substantiel de l'évolution des habitudes alimentaires. Mais elle constitue potentiellement un facteur déstabilisateur des systèmes alimentaires, sans

pour autant que les produits vivriers les plus populaires ne reçoivent l'attention nécessaire de la part des pouvoirs publics.

A titre illustratif, le Sénégal, après avoir initialement importé quelques milliers de tonnes de "ricetein", un plat cuisiné, à base de riz et de soja, mis au point par le groupe américain Nabisco, est aujourd'hui candidat à l'implantation d'usines de "ricetein" sur son territoire. Le kilogramme de "ricetein" coûte plus cher que le kilogramme de riz, mais il coûte moins cher qu'un plat à base de riz et de viande, élaboré à domicile³⁹. Quelles peuvent en être les conséquences pour un pays qui importe plus de la moitié de sa consommation de riz et qui n'est pas producteur a fortiori de soja?

On peut émettre une hypothèse. Le riz produit dans la zone de Richard Toll ne sera peut-être plus exporté et la production de soja, dont les projets arrivent à maturité, viendra remplacer l'arachide. Il est possible que ce plat ne soit pas accessible à la plupart des Sénégalais. Même au niveau des couches les plus aisées, il serait étonnant que celles-ci préfèrent consommer du "ricetein" au lieu des plats traditionnels.

Pour des raisons technologiques, il n'est pas évident que les unités installées correspondent à un marché réel, même si l'on y ajoute les éventuels marchés extérieurs. Ce sera probablement l'une de ces entreprises structurellement déficitaires, malheureusement trop répandues dans le tissu industriel africain. En d'autres termes, ce pourrait bien être une entreprise mort-née.

b) Les politiques alimentaires suggérées et appuyées par la Communauté Economique Européenne à quatre pays africains (Kenya, Mali, Rwanda, Zambia) peuvent jouer un rôle positif dans la recherche de l'autosuffisance alimentaire. Dans le cas du Mali, l'apport communautaire en nature et sous forme financière doit permettre une meilleure restructuration du système de distribution, tout en encourageant la production. Quant au Rwanda, il s'agit d'intervenir au niveau des structures de production, par l'amélioration des rendements dans un environnement géographiquement limité. Enfin, dans les cas du Kenya et de la Zambie, l'objectif est de réhabiliter l'agriculture paysanne.

Ces initiatives européennes nous paraissent intéressantes dans la mesure où elles agissent sur les conditions propres à chacun des pays cibles. Toutefois, leur succès peut se trouver très vite limité par les contextes économiques local et international dans lesquels ces stratégies

s'insèrent.

Au terme de cette analyse apparaît la complexité des centres de décision et des facteurs qui interviennent dans les relations économiques internationales. La performance d'un pays dépend de sa puissance économique et de sa capacité politique à infléchir le cours de ces échanges. La crise économique internationale, la restructuration industrielle, et l'apparition de zones à forte croissance économique dit NPI, modifient profondément les courants d'échanges internationaux. Les échanges deviennent de plus en plus spécialisés et géographiquement cloisonnés.

Les échanges entre les pays africains et certains NPI se développent (Brésil, Corée du sud, Inde). En revanche il y a une contraction des échanges entre les pays africains et leurs partenaires traditionnels, les pays occidentaux (sans pour autant que cette réduction se reporte sur les échanges avec les NPI).

Les règles matérielles du droit international du développement deviennent inefficaces. Ceci révèle le caractère hautement politique de ce droit, et du même coup sa fragilité. Enfin, il faut reconnaître que ce droit international du développement (système généralisé de préférence, stabex, sysmin, etc.) a un caractère transitoire puisque certains pays qui s'étaient auto-désignés comme Pays en Développement, sont désormais jugés à partir de leur performances industrielles brutes, comme NPI, et non éligibles donc aux schémas préférentiels des pays occidentaux.

Cette évolution condamne peut-être définitivement l'agro-exportation en tant que moyen principal d'accumulation du capital. Le retour de pays comme le Brésil, le Mexique à l'agro-exportation ne peut être assimilable à la situation africaine. Ces deux pays y ont été contraints par les impasses commerciales inhérentes en partie à leur stratégie de développement industriel. Il faut alors s'orienter vers un style nouveau de développement qui, tout en demeurant ouvert sur l'extérieur, s'appuie sur une dynamique locale-nationale-régionale.

Conclusion-Perspectives

L'ordre économique international est sans aucun doute injuste parce que sa confection ne permet pas aux Etats économiquement fragiles d'en tirer des avantages substantiels, nécessaires à leur développement économique et social.

La détérioration des termes de l'échange ne frappe pas que les pays

du Tiers Monde. Elle est l'expression d'un rapport de force, et elle est une caractéristique propre à l'économie libérale. Oserait-on dire que l'éleveur Européen qui vend ses oeufs à un prix inférieur à ses coûts de production et qui achète sa viande à l'épicerie du coin à un prix continuellement en augmentation, ne subit pas une détérioration des termes de l'échange? Il la subit tout aussi bien que le pays africain dont le prix du cacao n'augmente pas et qui pourtant doit acheter des tracteurs et autres équipements, à des prix constamment en hausse. La différence entre cet éleveur Européen et le pays africain est que le premier peut bénéficier d'une subvention au titre de l'aide sociale et de l'appui à la reconversion, alors que le second n'est pas certain de pouvoir amortir le choc par des dons ou des emprunts extérieurs.

Dès l'instant où l'on comprend cette loi de l'économie libérale, et que l'on souscrit à cette forme d'économie, une démarche nouvelle se dégage. Pour les pays africains en l'occurrence, il s'agit de ré-orienter les politiques de production, de distribution et de consommation. L'écueil majeur réside dans les potentialités d'investissements productifs.

En marge du Nouvel Ordre Economique International de type politique qui fait l'objet de grandes rencontres internationales entre Etats, se développe et s'impose un autre ordre économique international qui lui, est de type économique, technologique et qui est l'oeuvre des entreprises multinationales. Ce serait par ailleurs un leurre de penser que les Etats occidentaux puissent avoir des attitudes qui divergent fondamentalement des attentes des firmes multinationales. Leurs intérêts peuvent cohabiter, s'entrecroiser, voire se heurter, mais dans l'ensemble ils demeurent convergents.

Cependant, même si tous les Etats ne tirent pas des avantages substantiels à un même degré, tous sont condamnés à échanger, à participer à cet ordre économique international biaisé, et c'est d'ailleurs en y participant que l'on peut le modifier. Au niveau africain, le problème qui se pose est celui de la forme de participation au commerce international. Pris individuellement, avec des politiques de développement assez différentes et parfois même exclusives des échanges intra- africains, aucun d'eux ne peut peser d'un poids décisif sur le commerce international.

De notre point de vue, la meilleure forme de participation passe par les intégrations régionales dont le domaine d'application doit d'abord se situer au niveau de la production, et non de la distribution comme c'est actuellement le cas. Et c'est à travers ces intégrations qu'il

faut envisager également l'auto-suffisance alimentaire nationale, par la sécurité alimentaire régionale.

Une telle stratégie de sécurité alimentaire peut reposer sur trois axes principaux :

1.- A défaut d'une politique agricole commune, il est indispensable d'établir une corbeille de denrées alimentaires de base, et de les insérer dans un programme d'autosuffisance alimentaire régionale, réalisé par des politiques de développement rural fondées sur des stratégies paysannes.

2.- La disponibilité physique des produits dans chaque Etat sera réalisé par la perméabilité des marchés des produits concernés entre les différents Etats. Ceci pré-suppose une perméabilité favorisée par la réglementation commerciale, les moyens de communication et de transport.

3.- La disponibilité sociale des denrées alimentaires au niveau de chaque Etat doit viser à mettre les produits à la portée des groupes sociaux économiquement désavantagés, et des zones les plus sensibles aux calamités naturelles.

Cette stratégie présente trois avantages qui en font la supériorité par rapport aux expériences déjà éprouvées.

- Sa capacité à créer des emplois par le développement rural, tout en limitant l'exode rural dans des pays où le taux de croissance démographique est supérieur à 3% et où le chômage urbain est devenu une maladie sociale.

- En permettant le développement des zones rurales, cette stratégie favorise l'élargissement du marché local pour les biens manufacturés.

Enfin, cette stratégie, en élargissant la base sociale et économique du développement, agrandit la marge de manoeuvre de ces Etats dans leurs échanges extérieurs et consolide progressivement leur souveraineté économique dans un contexte de guérilla économique internationale.

Notes:

* Institut de Relations Internationales - Université de Dijon, France.

1. Office de Recherche Scientifique et Technique Outre-Mer (France).

2. La lettre de SOLAGRAL N° 47. Avril 1986. SA N° 10 (France).

3. De notre point de vue, l'extraversion de ces économies ne résulte pas de l'intervention des seuls facteurs externes. Cela reviendrait finalement à attribuer un rôle passif aux déterminants internes. Elle découle bien au contraire de l'interaction des forces internes dominantes et des déterminants extérieurs dont les intérêts peuvent converger, s'entrecroiser et parfois même se heurter.

4. En réalité il existe plusieurs marchés dont les principaux acteurs sont les firmes agro-alimentaires multinationales. Les principaux marchés boursiers se trouvent dans les cinq pays fournisseurs Chicago Board of Trade, Bourse de Kansas City et de Minneapolis pour les USA, Rouen pour la CEE, Argentine, Australie, Canada. De toutes ces bourses, le Chicago Board of Trade fait figure de leader par le volume de ses transactions, et du même coup, elle influence plus ou moins les cours mondiaux. La variation des cours, en dehors des lois du marché, est liée à la nomenclature du produit, aux facilités de transport, sans oublier les préoccupations spéculatives des uns et des autres. A titre d'exemple, au 18 octobre 1985, la tonne de blé panifiable coûtait \$85 FOB Golfe du Mexique, \$92 FOB Argentine, \$103 FOB Rouen. Cf. Ph. Chalmin. Le Monde Diplomatique. Janvier 1986 (France).

5. Ph. Chalmin. Le Monde Diplomatique. Idem.

6. Ph. Chalmin. Le Monde Diplomatique. Idem.

7. L'augmentation concertée des prix du pétrole au sein du cartel OPEP, a déterminé une riposte de la part des Etats-Unis. Ces pays ne sont pas éligibles aux schémas préférentiels américains, au titre du système généralisé de préférences.

8. Marie Lavigne. Le Monde Diplomatique. Mai 1984.

9. Ph. Chalmin. op. cit.

10. En 1985-86 l'Arabie Saoudite a produit 1,7 millions de tonnes de blé, et sa consommation intérieure est de 900.000 tonnes. Le prix au producteur était de \$ 1016 la tonne en 85 contre \$ 471 en 86. Son homologue japonais reçoit \$ 773, et l'agriculteur européen ou américain ne reçoit que \$ 160. cf. Ph. Chalmin. Idem.

11. BIRD: Le Développement accéléré en Afrique au sud du Sahara, 1981. Washington, U.S.A.

12. Barbara Dinham et Colins Hines, Agribusiness in Africa, Earth Resources Research Limited, 1983. Londres.

13. En 1978 déjà, près de 80 % des produits de base agricoles exportés par les pays en développement passaient par le canal des firmes multinationales. Cf CNUCED "Commerce et Distribution du Tabac". TB/B/C, 1/205 Genève, 1978.

14. Ph. Chalmin, op. cit.

15. Ph. Chalmin, le Monde Diplomatique. Avril 1986 - Benoît Davignon, le Monde Diplomatique. Juin 1985. "L'augmentation de la production n'a pas été appuyée d'une croissance identique de la consommation intérieure. Dès lors il n'est pas surprenant qu'il y ait une "sur-offre" sur le marché mondial, d'où la chute des cours.

16. Ph. Chalmin. Le Monde Diplomatique - Janvier 1986.

17. Ceci n'est pas en contradiction avec la double origine des facteurs déstabilisateurs de l'équilibre alimentaire. La parenthèse coloniale permet de situer historiquement le point de

contact des facteurs internes et des forces dominantes extérieures.

18. Entre 1918 et 1929, l'impôt de capitation au Niger était passé de 1,5 à 7 francs. Cf Pepe Roberts "Rural Development" and the Rural Economy in Niger, 1900-75. Rural Development in tropical Africa, The Macmillan Press Ltd, Londres, p. 200.

19. Cf. Robert H. Bates, Markets and States in Tropical Africa. University of California-Press, 1981.

20. Pepe Roberts. op. cit. pp 193-218. Notons au passage que le Sénégal n'a aucune tradition rizicole historiquement établie. Dans la zone Richard Toll, près de St-Louis, l'on produit intensivement du riz de qualité supérieure pré-destiné à l'exportation. La consommation intérieure est couverte par la production artisanale en Casamance, et les importations de brisure de riz (300 000 tonnes en moyenne par an).

21. Pepe Roberts. idem.

22. Nim Caswell : Autopsie de l'ONCAD : la politique arachidière du Sénégal. 1966-1980 ; Politique Africaine. N° 14, Juin 1984, pp 39-73.

23. Eddy Lee, op. cit. pp. 99-127.

24. Barbara Dinham et Colin Hines. Agribusiness in Africa. A study of the impact of big business on Africa's food and Agricultural production. An Earth Resources Research Publication. Earth Resources Research Ltd, Londres 1983, p. 187.

25. Eddy Lee ; Idem. pp. 99-127.

26. Banque Mondiale. Développement accéléré en Afrique au sud du Sahara. Washington, U.S.A., 1981. Ces deux exemples avaient été cités dans le Rapport Berg pour montrer que les cultures d'exportation ne sont pas exclusives des cultures vivrières, mais que le développement des cultures d'exportation peut entraîner celui des cultures alimentaires. Implicitement ceci veut dire que les techniques et le savoir-faire utilisés dans le secteur agro- exportateur se diffusent naturellement dans les cultures vivrières. Ceci nous paraît contestable.

27. Judith Heyer, Agricultural Development Policy in Kenya, from the colonial period to 1975, Rural Development in Tropical Africa. pp. 90-142. Edited by Judith Heyer, Pepe Roberts and Gravin Williams. The MacMillan Press Ltd. 1981, London.

28. World Bank: Report and Recommendation of the President of the IDA to the executive Directors, on a proposed credit to the Republic of Zaire for an oil Palm Development Project, 3 April 1978, Report N° . P. 2296-ZR.

29. Barbara Dinham et Colin Hines. op. cit. pp. 31-152.

30. Barbara Dinham et Colin Hines. Op. cit. pp. 24-27.

31. Idem.

32. Idem.

33. F.A.O., Agriculture, Horizon 2000, Rome 1979.

34. Marcel Marloie, Le Monde Diplomatique, Mai 1980.

35. Il serait assurément plus sage d'alléger la fiscalité directe au niveau des cultures d'exportation et d'élever par la même le revenu du producteur, quitte à récupérer ce manque à gagner par une fiscalité indirecte au niveau de la consommation.

36. Marcel Marloie, le Monde Diplomatique, Mai 1980. 35. Claire Brisset, Le Monde Diplomatique, Mai 1984.

37. Barbara Dinham et Colin Hines, op. cit. p. 153.

38. Frédéric Mounier, Croissance des Jeunes Nations 277 - Novembre 1985.

39. Barbara Dinham et Colin Hines, op. cit. p. 142.

Summary

The focus of the study is on the prevailing food crisis in Africa and the author argues that it cannot be solved by merely applying a food import policy however cheap this import might be, or by hastily and incoherently implementing policies of food self-sufficiency. The only solution lies instead in a re-orientation of agricultural development policies and in overall changes of development strategies. A number of internal and external factors are at the root of this crisis.

Over and beyond drought and natural disasters there seems to be three major internal causes of the crisis. Namely:

- A wrong conception of agricultural development and of its role in the national economy which have led to meaningless separation of food and export crops which should have been an integrated undertaking.
- Industrial policies which are propitious to the socio-economic, physical and international environment but which in the end do not get implemented because of mismanagement in the widest sense of the word.
- Lack of a conceptual approach whereby export crops are seen first and foremost as raw materials for industry before being considered as export crops.

As for the external factors there are two outstanding elements: The colonial legacy and the world economic crisis.

To start with, African states have hardly any influence on the way the world economy is run. But with the crisis, their rather low participation rate in international trade is getting even lower. In response to the crisis, a geographical and a technological re-organization of industry are developing. This re-adjustment has meant a lower demand for African agricultural products on the world market.

In view of the present evolution of the world economy, the export of primary products as a mode of accumulation of capital is no longer viable. Indeed a new international economic order being implemented by MNCs is rearing its head and stealthily taking the lead. This phenomenon explains why for instance the palm oil

industry and that of its by-products are being moved from Africa to Asia (Malaysia) and to the U.S.A.

In view of these different parameters on which the world economic trend depends in the long-run and of the final objective of the food issue which is food security, it is more than ever necessary to re-direct strategies for economic development in Africa. The new orientation should be based on agricultural and rural development, the actors of which cannot be multinational corporations - but rather the small peasants.

However, in isolation, African economies are fragile; there is therefore a decisive need to promote regional economic cooperation. In addition to acting as pressure groups in international relations, these regional groupings can ensure regional food self-sufficiency.

National food sufficiency requires an organized market which will make a selected number of priority food items available in accordance with the framework of a production plan. It will then be up to every State to distribute food commodities to the poorest populations whose plight might be due to their geographical location or to unequal distribution of national income.

Such a strategy has three advantages:

- It can create rural employment and curb migration to the cities;
- promotes the expansion of the locally manufactured goods market and,
- eventually improves the margin of manoeuvre of African States in their external dealings and gradually strengthens their economic sovereignty in a world characterized by economic guerrilla warfare.

POLITICAL ACCESS AND CAPITAL ACCUMULATION : AN ANALYSIS OF STATE LAND ALLOCATION PROCESSES AND BENEFICIAIRES IN NIGERIA

Peter Koehn*

Introduction

The distribution of authoritatively determined land use rights is an important indicator of the nature of the local political economy. In contemporary Nigeria, statutory rights to land are viewed as more secure and valuable than customary rights. They provide a degree of legal, state-enforced security of tenure that is not afforded by customary rights, squatting, or land purchases on the secondary market (see Frishman, 1977:391; Goonesekere, 1980:33,36; Hamma, 1975:59). The state has exclusive control over the allocation of statutory rights of occupancy. This power has assumed growing importance, particularly in major urban areas, as state governments have increasingly exercised their virtually unfettered authority to acquire land through expropriation (see Kaduna State, 1981:6-47, 55; Sano, 1983:34). The standard practice is for a state to expropriate farmland with inadequate or no compensation, designate the area a layout, and subdivide it into residential, commercial, and industrial plots which are then re-allocated under statutory certificates of occupancy (C of O).

The process of allocating statutory titles, and its distributional outcomes, are the primary concerns of this article. The importance of state intervention for indigeneous capital accumulation and class formation is widely recognized (see Ollawa, 1983:147-8). Control over the distribution of land use rights provides a particularly potent means by which the state bureaucratic bourgeoisie can promote its own

class interests and/or act in a comprador role. C of O can be allocated in a fashion which facilitates or retards foreign, comprador or autonomous local capital accumulation (Cooper, 1981:18, 20-1; Biersteker, 1980:1-17, 30-4). The distribution and allocation of statutory rights of occupancy, therefore, offers an especially fruitful basis for class analysis. For this reason, of course, the evidence required to document land allocation patterns is extremely difficult to collect. This study focuses on allocations of statutory certificates in two northern states of Nigeria: Kano and Bauchi. Through information collected from a sample of C of O application files, we are able to identify the specific elements of the population admitted to and excluded from the land allocation process at the state creation (1976) and post Land Use Decree (1979) junctures in Nigeria's recent political history, and to assess class strategies and prospects for capital accumulation.

Individuals and organizations that acquire official title over urban and rural plots of land are in an advantageous position to accumulate capital, apply scarce resources, control means of production, and amass material goods and human services by exploiting those who are denied access to this basic economic resource. Nigerian and transnational firms and entrepreneurs who obtain commercial or industrial plots are able to undertake new or expanded forms of capitalist economic activity. Recipients of residential plots are in a position to profit from the "easier forms of urban real estate speculation and compradorism" (Cooper, 1981:21). This includes the rental of constructed housing units, and the sale of property improvements and the compensated assignment (transfer) of their right of occupancy (Frishman, 1977:333-5); Kaduna State, 1981:43). Major financing institutions treat the C of O as necessary collateral against various types of loans, including bank mortgages, and commercial and agricultural credit (Goonsekere, 1980:17-8, 26,33,42; Famoriyo, 1979:10). Holders of statutory rights of occupancy thus possess privileged access to domestic money markets and secure loans at favorable terms which can be utilized for private capital accumulation and investment (Hamma, 1975:77; Forrest, 1981:242). To cite just one example from the Kano files examined in this study, an estate surveyor requesting a plot in the G.R.A. Extension (Hotoro) noted that his firm had promised to loan him 60,000 Naira for the construction of a house "If I am allocated a plot." The Kano State government awarded the plot to him in 1979. Within a year, he had been granted permission to mortgage his C of O to Union Bank Nigeria for 100,000 Naira. With this money, he planned to build three bungalows (for rental purposes) on the Hotoro plot. In short, possession of a statutory C of O

constitutes a required ticket for admission to the most lucrative domestic sources of capital accumulation (rents, real estate speculation, subsidized agricultural schemes, productive industrial investment, major commercial undertakings) available today in Nigeria.

The main objectives of this study are to explicate how individuals and organizations gain access to the land allocation process and to document the beneficiaries of government C of O awards in two northern states. The research results reported here are based on field work conducted by the author in Kano and Bauchi between January 1979 and August 1980¹. The principal sources of information utilized in the C of O beneficiary study are the land application registries maintained by the Ministry of Lands (Works) and Survey and the individual applicant files acted upon by the Ministry². The selection of Kano and Bauchi states permits comparisons between an established and a new state, and between a northern state which is relatively industrialized and one which is not. The first time period selected for investigation and analysis (1976) coincides with the creation of Bauchi State and initial development of the new state capital. The second interval (1979) constitutes the latest time frame following promulgation of the Land Use Decree in late March 1978 for which I could collect a complete calendar year of data regarding the actions taken on C of O applications. The intervals selected also include the first full year of the reformist Murtala-Obasanjo regime and its last year, during which the transition to Nigeria's Second Republic occurred.

Administrative Regulations and Practices in Kano and Bauchi States

The land allocation process in Nigeria is regulated by federal laws, but controlled by state government actions³. The principal legal measures are the Land Tenure Law (1962) and the Land Use Decree (No.6 of 1978). In sweeping terms, section 1 of the 1978 Decree provides that "all land comprised in the territory of each state in the federation are hereby vested in the Military Governor of that state and such land shall be held in trust and administered for the use and common benefit of all Nigerians in accordance with the provisions of this Decree". One aspect of this study is to explore how the Decree's mandate that land shall be "administered for the use and common benefit of all Nigerians" has affected the allocation of statutory rights of occupancy over state land in the initial period following its promulgation. From this perspective, the formal provisions embodied in the Decree are likely to prove less significant than "the manner of implementation." The only meaningful test of the Decree's impact is

"who are the beneficiaries?" (Okpala, 1979:16).

Decisions on the award of statutory rights of occupancy over specific parcels of land are made by a handful of state government officials. Section 5 of the Land Use Decree vests final authority to grant a statutory C of O over urban and rural land in the Military Administrator. High-ranking administrative and professional officers in the Ministry of Lands (Works) and Survey and the state Urban Development Board also perform central roles in the application review process. The 1978 Decree further requires the establishment of a state Land Use and Allocation Committee. This Committee is charged with advising the chief executive "on any matter connected with the management of land" in designated urban areas (Section 2). In October 1979, newly elected civilian governors assumed the roles previously (and subsequently) assigned to the military administrators.

In both Kano and Bauchi, state authorities have applied official regulations in a manner that prevents the urban and rural poor from securing statutory rights of occupancy (see Koehn, 1984:61-4). Lubeck (1979:39) maintains that government officials allocate land to individuals in Kano in exchange for monetary compensation which is beyond the means of most rural and urban residents (also see Kaduna State, 1981:40); Salau, 1980:52). The Kaduna State Land Investigation Commission (1981:40) uncovered "many cases" where "officials in charge of plot allocations use phantom names...[to] acquire several plots in a single layout. These plots they later sell through various shady land dealers... In this and other ways, officials connected with land allocation amass substantial wealth." Sule Hamma (1975:72-3) also reports that, in the early 1970s, influential people appealed directly to the Military Governor of Kano State for award of the choicest residential and industrial plots allocated "on the maps in his office." He found (pp.77-8) that:

"plots were... allocated not in conformity to any procedure, or even due regard to the avowed philosophy of the National Plan that aimed at building an egalitarian society. On the contrary they were given to members of the power elite in a calculated strategy aimed at consolidating power. So the Commissioners, senior civil servants, big businessmen and the local government authority leadership all gained in this game. They built houses in the Township which were taken over by government on [a] two year advance rental basis...[;] giving them further capital for investment in various sectors of the economy... [N]ational leaders too were allocated plots by the Governor and his regime

maintained complete control over things enjoying the support or connivance of the centre."

In his 1978 application for a G.R.A. plot in Kano, the only non-indigene member of the Kano State Investigation Panel established by the Murtala Mohammed Administration to inquire into the behaviour of former civil commissioners and civil servants complained that "all the other members of the Panel were given a plot each except myself." The Ministry awarded his G.R.A. plot in 1979. To accompany their 1978 applications for plots in Kawaje Layout, three confidential secretaries, a personal assistant, and an orderly to the S.M.G. of Kano State submitted a cover letter on official stationery to the permanent secretary of the Ministry of Lands and Survey "through" the S.M.G. The Kano State government granted their plot requests in 1979. These examples of practices which are encountered throughout Nigeria show how superior knowledge of bureaucratic operations and privileged access to officials in charge of the application process have enabled wealthy and strategically situated individuals to acquire a disproportionate share of the limited number of statutory C of O allocations made by the state. This share includes, in some cases, the award of multiple plots - even though that practice is no longer legal. The Kaduna State Land Investigation Commission (1981:40, 42) concluded that "the whole system of plot allocation is shrouded in bureaucratic entanglement which only the rich and the powerful and those in one way or the other connected with them are able to penetrate."

Access to the land allocation process is controlled principally through imposition of the requirement that applicants demonstrate sufficient financial capacity to complete appropriate improvements on a plot within a stipulated time period (usually 2-3 years). This regulation, which is a relic from Nigeria's colonial past, provides the official grounds on which process gatekeepers refuse to consider numerous statutory C of O applications and discourage countless other potential applicants (Hamma, 1975:52; Goonesekere, 1980:12-15). Petitioners must satisfy state officials that they possess or can obtain substantial sums of capital which can be used to develop (i.e., build upon) land in an appropriate and timely fashion. In Kano, the amounts required in 1973 were 10,000-20,000 Naira for residential accommodations, 50,000 for commercial establishments, and 100,000 for industrial firms (Frishman, 1977:294,387). In Bauchi, 40,000 Naira constituted the minimum value of improvements expected by the state in 1978 on residential plots found in government layouts (Dar al-handasah, III, 1978:IV.3). Such minimum qualifications effectively

exclude the bulk of the rural and urban populace from the state arenas in which statutory land use rights are awarded (see Salau, 1980:52-3; Kaduna State, 1981:43). For instance, an estimated 70 per cent of the total urban labor force in Kano earn less than half of the minimum government wage (Frishman, 1986:61).

Outcomes of the Land Allocation Process

Both the general and the detailed results of this study confirm that the land allocation process in Kano and Bauchi operates in a fashion that is biased in favour of the wealthy and the well-connected and that the Land Use Decree did not remove the principal barriers to broader participation by the poor rural and urban resident in the award of statutory rights of occupancy. In addition, the data reveal the specific class biases which exist in the pool of applications acted upon and C of O awarded by Kano and Bauchi state government officials.

General Patterns

Entries recorded in registries maintained by the two states enable us to identify some general statutory land allocation patterns and trends. From the time Kano became a state in 1967 through 31 December 1976, the government approved 2,274 statutory C of O. It granted 6,048 additional land use requests between 1 January 1976 and 31 January 1980, the majority (3,557) in the interval following promulgation of the Land Use Decree on 31 March 1978 and prior to Governor Abubakar Rimi's freeze on new allocations which went into effect on 1 February 1980⁴. By 1980, then, fewer than 9,000 persons held statutory titles to rural and urban land in Kano State. The total adult population of the state in that year is estimated to have exceeded 3.5 million⁵. These figures starkly reveal the narrow scope of state government land allocation.

Moreover, the small proportion of statutory rights of occupancy awarded over urban land relative to demand has forced many people into the secondary market, particularly in the densely populated Kano metropolitan area. This has driven unregulated land sale prices far beyond the reach of the poor as well. Two results are the exploitation of increasing numbers of unsubsidized tenants and squatters and a widening of the gap between landlords and the landless (see Frishman, 1977:335,393-6; Mohammed, n.d.; Dar al-handasah, I, 1978:B.6; Lubeck, 1979:39; Kaduna State, 1981:43; Sada, n.d.:74).

The Kano State Ministry of Lands and Survey recorded a total of

652 applications in its industrial registry between 5 November 1976 and 13 February 1980⁶. Out of this total, 418 are for industrial plots. The rest are primarily commercial plot applications. Private firms submitted 322 of the registered industrial plot applications (77%), and individuals submitted 96 (23%). Among the company applications, roughly a dozen land requests had been submitted by or on behalf of transnational corporations, although there are undoubtedly others which cannot be identified on the basis of registry analysis⁷. Applicants based in Kano State submitted 350 industrial applications (84% of the total); those in Lagos, Kaduna, and other places submitted 53, 6, and 9 requests, respectively. Relative to Bauchi State, at least, the number of plot requests filed by local enterprises indicates that indigenous entrepreneurs had undertaken a substantial amount of new or expanded manufacturing activity in the important Kano industrial center (see Biersteker, 1980:34).

Between 1971 and 1975, the Northeast State Ministry of Works and Survey registered 618 applications for land within the present boundaries of Bauchi State. Land registration activity increased dramatically following the creation of Bauchi State. Ministry of Works and Survey records indicate that it awarded a total of 3,064 statutory C of O to non-governmental applicants through 30 June 1980 (Chief Estate Officer, Lands Office, Bauchi State Ministry of Lands, Housing, and Environment, 30 June 1980). Specifically, the government granted statutory titles over 2,044 residential plots (67% of the total); 806 commercial plots (26%); 88 industrial plots (3%); 20 plots for farming purposes (1%); and 106 plots for religious use (churches, mosques) (3%). The total number of C of O awarded amounts to a tiny fraction of the adult population of Bauchi State, estimated at more than 1.5 million persons in 1980 (see Dudley, 1982:199,201).

In Bauchi State, government agency submissions constituted a relatively high proportion (16%) of the total number of applications registered between May 1976 and July 1979. The Kano State government granted C of O to only 69 public agencies between 1976 and 1979. Over the same time frame, it awarded statutory rights of occupancy to 572 private organizations. It is interesting to note that the number of individuals holding military titles who secured allocations in Kano State increased dramatically in the last year prior to the return to civilian rule (76); the total over the previous three years is 48.

Furthermore, counting the number of files allotted to selected

individuals in the registry confirms that influential figures in Kano have been issued multiple plot allocations by the state. One Kano family of businessmen succeeded in accumulating statutory rights of occupancy over 100 plots between 1967 and 1979. Other well-known Kano names appear between 3 and 30 times in the registry. In 1975, the newly appointed Military Governor of Kano State revoked a number of the C of O which the previous governor had granted over plots in the Airport Road New Layout. After determining that holders had not been awarded another C of O, the new governor reallocated these plots on 18 September 1975. Nevertheless, multiple plot allocations continued to be made. One investigation reported in the Kano files found that an employee of the Ministry of Lands and Survey had been allocated two plots in Takuntawa Layout by the former Commissioner in the same month (September 1979).

Detailed Analysis of Beneficiaries

Precise information concerning the backgrounds of C of O applicants and recipients has not been readily available in the past. The limited evidence which has been made public, usually as a result of official investigations into allegations of malpractice, suggests that politically influential individuals have been the chief beneficiaries of the state land allocation process. Following the overthrow of the Gowon regime in 1975, for instance, the press published lists revealing extensive acquisitions of land use rights in the Lagos metropolitan area by top civil servants and other public figures (Collins, 1977:141). Based upon evidence compiled from the reports of official probes into land allocation practices in the former Western Region (1959-62), Lagos (1960-67), and the former East Central State (1970-75), Okpalā (1979:16-20) concludes that:

"State lands and other publicly controlled and managed land resources essentially benefit and are in fact monopolized by otherwise privileged groups and individuals - highly placed public servants, politicians, the economically powerful and the relations and friends of these privileged groups. In fact, the list of beneficiaries of publicly allocated lands in the past has generally read like a political "Who's Who" (also see Sada, n.d.:76).

In 1981, the Land Investigation Commission appointed by Governor Abdulkadir Balarabe Musa concluded that widespread favoritism had rendered the award of rural and urban rights of occupancy in Kaduna State "the sole preserve of power and wealth"

(Kaduna State, 1981:40-3). In a revealing editorial reaction to the Commission's report, the New Nigerian remarked (14 November 1981) that "we share apprehensions ... that the government is about to embark on a whole-scale revocation of the land allocated to the well-to-do under the pretext that they were unjustly acquired. That, clearly, would bring about a crisis of major proportions."

By examining specific application files, this study is able to contribute to the body of evidence available on the allocation of different types of land use rights in a fashion that will allow more precise distinctions to be drawn among C of O applicants and grantees according to class, sector, and even organizational affiliation. Such results are particularly valuable since the distribution of statutory rights of occupancy is an important indicator of the extent to which the bureaucratic bourgeoisie, indigenous entrepreneurs, and representatives of foreign firms control the state and local levels of Nigeria's political economy. From the sample of files randomly selected for detailed analysis, it is possible to analyze applicant background characteristics and the factors associated with different outcomes in the pre- and post-Decree periods⁸.

In establishing the context for this analysis, one should recall that the statutory land allocation process is devoted principally to requests for residential plots. Applications for residential purposes constitute three-fourths of the sampled files. Moreover, a decided urban bias exists in the C of O applications acted upon by the Kano and Bauchi state governments. About 90 per cent of the petitioners in the total sample specifically applied for plots that are located in urban areas or towns⁹.

One objective in examining the sampled application files is to determine which social characteristics are associated with access to the state land allocation process and privileged capital accumulation opportunities. In the first place, analysis by current place of residence shows that urban applicants possess superior access to the state land allocation process. In Kano State, for instance, residents of the capital city local government submitted three-fourths of the applications requesting conversion of customary to statutory rights for agricultural purposes. These applicants are not farmers; they include business persons, contractors, speculators, and others seeking to use the state allocation process to obtain secure agricultural land use titles both in the rural periphery and in the high-demand outskirts of the rapidly expanding capital city (also see Beckman, 1982:13).

The application files study also suggests that firms and individuals based in Kano control a major part of the expanding commercial sector in the northern states. Kano city applicants presented 2 of the 3 industrial plot requests and nearly all of the new commercial plot applications. Furthermore, the second largest proportion of commercial applications acted upon in Bauchi State came from petitioners based in Kano city.

Private and public sector applicants secured relatively balanced access to the land allocation process. With the inclusion of organizational applicants, the private sector accounted for slightly more than half of the overall sample of C of O requests for which information is available. Public sector employees initiated 56 per cent of the sampled applications for new residential plots acted upon in 1976 and 1979, while private sector applicants clearly predominated among those requesting new commercial and industrial plots (84% and 100%, respectively). The three requests for new commercial plots prepared by public sector applicants (a state parastatal, a member of the armed forces, and a state government official) are found in the Bauchi sample. Overall, the evidence from this study indicates that the land allocation process has not been widely used by the state bureaucratic bourgeoisie to penetrate the industrial or commercial sector.

When organizational applicants are excluded from the analysis, we find that self-employed business persons, traders, and contractors submitted nearly half of the application forms on which occupational information is reported. Eighteen (7%) of the 265 sampled files acted upon in the two states listed senior managers or owners of large private firms (including transnational corporations) as the applicant; another 2 per cent came from employees of such firms and banks. State ministry and parastatal officials (23%) head the list of public employees whose applications have been considered in Kano and Bauchi. Agencies involved in reviewing C of O applications (Ministry of Lands and Survey, Urban Development Board, Cabinet Office) managed to place a particularly large number of their personnel among those applicants whose requests for statutory land use rights are acted upon. Members of the Nigerian army and police also claimed a sizeable share of the applications treated in 1976 and 1979. In contrast, farmers and drivers submitted only 2 each of the sampled files in the two states, and none belonged to a laborer.

In the sample selected, 121 applicants reported their annual salary or income. The information they provided confirms that low-income applicants have been denied access to the state land allocation process.

Although the majority of families in Kano and Bauchi earned less than the minimum government wage of 1,200 Naira in 1980, neither state government acted upon a single C of O application from a petitioner whose self-reported salary/income fell below 1,300 Naira. In addition, the treated land requests involved proposals to complete improvements valued at amounts that are far beyond the means available to most inhabitants of Kano and Bauchi States (see Dar al-handasah, I, 1978:B.14; Koehn, 1983:476).

The value of access to the land allocation process is apparent from the overall success rate for the available sample of files acted upon. Gatekeepers in the two states awarded statutory C of O in 80 per cent of the cases they accepted for consideration; only 11 per cent of the applications acted upon had been clearly rejected by 1980. One type of C of O request had not been approved by a state in the majority of cases. The Kano State government refused to approve three-fourths of the new commercial plot applications it entertained.

Further confirmation regarding the importance of access to the process is available from the minutes of four meetings of the Bauchi State Land Use and Allocation Committee held between the time it first convened on 28 September 1978 and 23 April 1980¹⁰. The Committee recommended for approval 89 per cent of the 1,083 C of O applications presented following Ministry of Works and Survey evaluation; it rejected (recommended against approval) only 57 files (5%). Members opted to defer any action in the remaining cases. All of the rejections involved residential or residential-commercial plots; the Committee did not produce a single recommendation for final disapproval among the strictly commercial (78), industrial (23), and agricultural (39) land requests it reviewed. With the possible exception of industrial plot requests, where lack of Ministry of Trade and Industry clearance is frequently cited as a reason for deferring action, these findings reveal that securing consideration of one's application in Bauchi State has virtually guaranteed receipt of a valuable and potentially high profitable C of O when an urban or rural business activity constitutes the proposed land use. In the case of new residential plot applications, the Bauchi State Land Use and Allocation Committee rejected those submitted by individuals who failed to pass its version of the "means" test. Nearly all of its recommendations for disapproval questioned the "ability" of the applicant to develop the plot or cited the applicant's possession of an "undeveloped" plot as the basis for rejecting the current request.

We next analyze the total sample of application files for

associations between selected applicant attributes and the outcome of their C of O requests. Private business sector (113) and state government ministry (50) applicants predominated in the pool of successful petitioners. The two governments rejected 23 per cent of the C of O requests presented by private sector applicants, but only 9 per cent of the public sector applications. Public and private organizational applicants fared considerably better in Bauchi (94%) overall success rate (Naira = 16) than they did in Kano (57%; Naira = 7). Indeed, in July 1979, the Commissioner of the Kano State Ministry of Lands and Survey reduced by 43 the number of plot allocations made to 16 government organizations and private firms in Hotoro G.R.A. and Kawaje Layout through revocation of C of O and the denial of approved applications where certificates had not yet been issued. The organizations most seriously affected by this decision were the Kano Cooperative Federation (8 plots), the Kano Cooperative Bank (7), Nigerian Institute of Trypanomiosis (5), the defunct RDA (4), and NTV Kano (3)¹¹.

In terms of occupation, individuals (principally in Kano State) who identified themselves as farmers had the lowest rates of success in securing state approval for their requests (50%). While 70 per cent of the self-employed traders received an award, the success rate for state government officials, officers in the armed forces, and owners or senior managers of banks and private business firms exceeded 85 per cent. The results also revealed that well over half of the approved C of O requests had been granted to applicants with incomes in excess of 6,000 Naira. These findings confirm that certain applicant characteristics are related positively and negatively to the outcome of the state land allocation process. Nevertheless, the biases which have the strongest effect in determining who benefits and who is excluded from statutory awards operate at the initial access stage.

Within the small pool of those allowed entry, a limited degree of competition for the award of statutory certificates occurred among elements in the dominant class. For instance, the new permanent secretary in the Kano State Ministry of Lands and Survey conceded, in a note to the Commissioner dated 12 March 1980, that the July 1979 reduction in C of O granted to organizations "was certainly made with a view to satisfying some pressure groups since most of the revoked plots were reallocated to individuals." In addition to (shifting) differences in the amount of influence possessed by individuals who are eligible for admission to the land allocation process, outcomes are affected by important local concerns. At its 15 April 1980 meeting, the Bauchi State Land Use and Allocation Committee adopted an

explicit policy that "indigenes of Bauchi State should be given preference over non indigenes" in the allocation of plots. The Committee then refused to recommend that C of O be awarded to 13 non-indigene applicants (including 3 from Oyo State, 2 each from Borno and Bendel, and 1 Lebanese resident); it deferred ten of these files "until applications by indigenes are cleared." Finally, land use planning considerations and technical criteria are not completely overlooked by administrative gatekeepers (see Koehn, 1983:476).

Capital Accumulation Strategies

In the sample selected for analysis, 5% of the C of O recipients had officially transferred their titles via notarized, government-authorized sales and an additional 6 per cent had legally mortgaged their certificates of occupancy by 1980. Fully 90 per cent of the statutory titles transferred or mortgaged involved plots allocated for residential purposes. Most (70%) of the individuals who sold their rights of occupancy are employed in public sector occupations. Individuals, rather than firms, purchased the vast majority of the C of O which had been reassigned. The reported sale price ranged from 4,000 Naira to 50,000, with purchasers securing a majority of the plots for less than 13,000 Naira. Slightly more than half of those who mortgaged their titles held public service positions. The value of the low-interest mortgages obtained by those in the sample ranges from 30,000 Naira to 200,000; most amount to more than 60,000 Naira. These findings show that, for grantees with access to lending institutions, mortgaging a C of O provides a superior avenue for accumulating capital relative to plot transfer (sale).

Four cases drawn from the Kano files illustrate how the mortgage of a C of O over an urban residential plot is used as a means of private capital accumulation in Nigeria. In the first, an employee of the Kano Cooperative Bank offers in May of 1979 to purchase the right of occupancy over a plot in Gyadi-Gyadi Layout which the original awardee had secured in 1977. In August 1979, the Ministry of Lands and Survey approves the transfer. A notarized deed of sale for 50,000 Naira is signed by both parties to the transaction in November. Three months later, the new holder applies for permission to mortgage the property covered by the C of O to his employer. The Ministry approves his request in March of 1980 and the employee obtains an 80,000 Naira mortgage from the Kano Cooperative Bank. The second case involves a residential plot in the Airport Road New Layout awarded in 1976 to a member of the Bayero University College staff. In August 1977, he asks for consent to mortgage his C of O to the

Bank of the North for a short-term loan of 7,000 Naira. Two months later, he applies for permission to sublease four flats on the plot to a construction company for an annual rent of 12,000 Naira (with the first year's rent fully paid in advance). In May of 1980, he reports that his previous mortgage has "lapsed" and applies for permission to mortgage the property covered by his C of O to the Bank of the North for 80,000 Naira. The Ministry quickly approves each request. This file is particularly informative. Through possession of a statutory C of O and access to a lending institution, the university staff member managed within four years to erect rental units with the aid of an initial mortgage and to secure a second low-interest bank loan of 80,000 Naira by presenting as collateral property from which he continued to collect 12,000 Naira annually in rent income. In a third case, the Ministry allows one of its own officials (a GL 09 civil servant) to mortgage his plot in the Kundila Housing Estate to the Bank of the North for 75,000 Naira in October 1979. This intermediate level employee of the Ministry of Lands and Survey had already managed to purchase a house valued at 65,000 Naira on the Kundila plot. Finally, a District Head requests that his customary right of occupancy over a 27-acre farm two kilometers outside of Wudil town be converted into a statutory holding. The Ministry of Lands and Survey grants him a C of O in 1978. In September of 1979, he applies for permission to mortgage the C of O to the Arab Bank of Nigeria for 35,000 Naira. The Ministry approves this request in January 1980.

The four cases described in detail here indicate the value of receiving a statutory land use allocation from the state. In order to obtain a sizeable mortgage at favorable terms, one must possess a C of O. Personal connections play an important part in determining which holders of statutory rights of occupancy will be issued a mortgage or loan by the banks. In the absence of the required connections, a grantee may settle on the sale of his/her right of occupancy for a smaller sum to another individual who is positioned to secure a mortgage upon presentation of a C of O. Following a land sale transaction, state officials again perform a crucial gatekeeping role. The Ministry must record its approval of any "transfer" in order for the purchaser to receive secure statutory title to the land. The files only report the purchaser's name when the state government authorizes the reassignment of a C of O. In the Kano sample, a handful of businessmen secured a large share of the authorized transfers. Since the legal limitations governing new C of O allocations do not apply, the secondary transaction arena offers wealthy individuals and those who are fronting for corporations an unrestricted "backdoor" opportunity to accumulate

statutory rights over multiple plots of valuable urban land.

It also is noteworthy that the Bank of the North Ltd issued nearly half of the authorized mortgages in the sample of files selected for study and that state government officials involved in the land allocation process are among the recipients of those capital outlays. Officials in this particular bank have fared especially well in terms of access to statutory rights of occupancy. Among the sampled files, state gatekeepers acted upon requests submitted by Bank of the North employees more frequently than they did for staff of any other private business firm or bank (see Koehn, 1983:474). This occurred even though Kano State had issued 10 residential C of O to the Bank of the North in 1976 for the purpose of building housing quarters for its staff¹². These findings suggest that a particularly close symbiotic relationship evolved between the state bureaucratic bourgeoisie and officials of the Bank of the North, whereby the latter granted the former relatively easy access to mortgage capital in exchange for the award of statutory land use rights, and vice versa.

Impact of the Land Use Decree

Access

The initial impact of the Land Use Decree of 1978 on access to the allocation process should be manifest in the sample of files first acted upon in 1979. Analysis of the data collected reveals that the attributes possessed by applicants in the 1979 sample do differ in certain important respects from those present among the 1976 sample. However, the findings do not support the contention that the Decree promoted admission of the rural and urban poor to the state land allocation process.

A majority (57%) of the income-reporting applicants who gained entry to the process in 1976 earned an excess of 20,000 Naira. The proportion of treated applications which petitioners in this income bracket submitted fell to 23 per cent in 1979. In contrast, applicants earning between 3,000 Naira and 15,000 accounted for 30 per cent of the files first acted upon in 1976 and 65 per cent of those entertained by the two states in 1979. Petitioners at the lowest income level (1300 Naira to 2500), however, experienced less success in gaining access to the state land allocation process in 1979 (12% of the files acted upon) than they had in 1976 (14% of those considered). Probing further, we discover that individuals employed by public agencies increased their share of applications acted upon from 36 per cent in

1976 to 42 per cent, while persons in private occupations experienced a corresponding decline from 64 per cent to 58 per cent in the first year subsequent to promulgation of the Decree (Naira = 265). Applicants reporting affiliation with agencies involved in the state land allocation process recorded the most dramatic increase in applications acted upon (11% of those treated in 1979 versus 2% in 1976). Petitioners affiliated with branches of the armed forces or police and federal government agencies slightly increased their share of the applications acted upon by the state (from 3% to 6% in both cases). Applicants reporting association with domestic business firms experienced the sharpest decline in access to statutory C of O; they accounted for 14.9 per cent of the files acted upon in 1976, but only 7.5 per cent of those considered in 1979.

To summarize the main findings in this part of the study, applicants connected with state land allocation agencies, the armed forces, and federal government ministries or parastatals all improved their access to the process in the post-Decree period. Petitioners earning between 3,000 Naira and 15,000 increased their share of the sampled requests considered by Kano and Bauchi states from less than one-third in 1976 to nearly two-thirds in 1979.

Awards

The impact of the 1978 Land Use Decree on the award of statutory titles by the state can be assessed by comparing the attributes possessed by beneficiaries in pre- and post-Decree intervals. The application files study reveals that post-Decree C of O recipients in the two states differ from the pre-Decree beneficiaries represented in the sample in two interesting respects. First, public sector applicants increased their share of all statutory awards in the 1978-1980 interval. State and federal ministry and military/police petitioners accounted for nearly all of the increase, with those affiliated with state land allocation agencies benefitting the most. The proportion of C of O awards granted to private sector applicants declined. Applicants engaged in commercial endeavours experienced the largest decrease in allocations.

In the second place, the income structure of successful applicants changed in certain ways in the immediate post-Decree period¹³. Petitioners, including business firms, with annual earnings at or above 20,000 Naira received 58 per cent of the C of O awarded in the pre-Decree sample and only 16 per cent of those granted following promulgation of the Decree. Applicants at the 3,000 to 5,880 Naira and 6,000 to 15,000 Naira income levels made major gains in securing

statutory rights of occupancy in the 1978-1980 interval. The former increased their share of all C of O awarded from 13 to 36 per cent, while applicants with annual earnings ranging from 6 Naira to 15 thousand secured 17 per cent of the pre-Decree allocations and 33 per cent of the post-Decree grants. Public agencies employed about 7 out of 10 of the successful applicants in these two income categories. The 3,000 Naira to 5,880 income range corresponded roughly to GL 07-10 in the public service (mainly executive and technical officers), while the second category encompassed public servants at GL 11-17 (administrative and professional officers).

Considered jointly, the findings on the sectoral and income backgrounds reported by successful C of O applicants prior and subsequent to 1978 indicate that a shift occurred in the allocation of land by the state to elements within the dominant class. Specifically, intermediate and senior level officers in the public sector gained an expanded share of the statutory land use rights issued by Kano and Bauchi States following promulgation of the Land Use Decree.

Conclusions

Land allocation policies and decisions constitute a critical indicator of class action. The findings of this study confirm that state land allocation processes and requirements in Nigeria serve the interests of civil servants and military officers, private Nigerian businessmen, and the transnational corporate bourgeoisie (Williams and Turner, 1978:156). State government officials have effectively barred the rural and urban laboring classes from all types of statutory rights of occupancy. While competition exists for the limited number of C of O awarded by the state, the data collected on the distribution of rural and urban allocations through 1979 indicate that Kano and Bauchi gatekeepers principally have acted in an expedient fashion that protects and enhances the common class and political interests of the managerial bourgeoisie. Awards have been broadly inclusive of all elements comprising the commercial triangle, with the most strategically situated (e.g., officials involved in the land allocation process, bank officers) securing a slightly advantageous share.

The files also point to several means by which the land allocation process has been used to promote capital accumulation in the northern states and suggest that an informal understanding has evolved regarding the primary preserve of key elements in the dominant class. Access to statutory land use rights for agricultural undertakings has been open to urban applicants engaged in commercial activities and to

government agencies and officials (also see Beckman, 1982:13). New commercial and industrial plots generally have been reserved for wealthy individuals and private firms (particularly those based in Kano). Public officials, for their part, predominate among those who have received, sold, and mortgaged titles to plots located in the most desirable urban residential areas.

Finally, the findings of this study lend support to the skeptics who challenged provisions of the Land Use Decree on the grounds that its principal impact in the Nigerian political-economic context would be to enhance the ability of state authorities "to assemble land for the elite ..." (Okpala, 1979:17,20-1; also see Udo, 1977:9). Detailed analysis of post-Decree applications and awards in Kano and Bauchi indicates that the prevailing pattern of class domination had not been altered following the Decree. The rural and urban poor continued to be denied access to statutory titles. In Bauchi, the State Land Use and Allocation Committee applied a new "means test" in rejecting residential plot applications. In Kano, wealthy businessmen utilized "backdoor" methods (the official registration of purchased land) to acquire multiple statutory rights of occupancy. The land allocation process had at most been extended to incorporate additional intermediate-level civil servants into the small circle of those who are the beneficiaries of state control over rural and urban land. Senior government officers, particularly those connected with state land allocation agencies and the armed forces, also recorded gains in securing statutory C of O over residential plots in the immediate post-Decree period. In the absence of fundamental changes in Nigeria's political economy which are reflected in administration of the land allocation process, particularly at vital access points, the prospects appear remote that state governments will distribute land "for the use and common benefit of all Nigerians."

Notes

* Professor of Political Science - University of Montana.

1. The research reported here was assisted by grants awarded by the Joint Committee on African Studies of the Social Science Research Council and the American Council of Learned Societies, and the University of Montana.
2. Full investigation of a random sample of the files acted upon provides detailed, generalizable data concerning the nature of individual applications and applicant attributes. I attempted to examine every tenth file considered in 1976 and 1979 in order to draw a reliable sample for each type of land use request. With the removal of missing cases, the sample drawn amounts to about 8 per cent of all applications acted upon in both states for each year under study. Kano State applications (Naira =217) constitute 57 per cent of the total studied.
3. Local governments in the northern states confirm and confer customary rights of occupancy over land falling within an old city and over rural land found within their boundaries. Although not considered here, class biases in land allocation are pronounced at the local government level (see Kaduna State, 1981:19-24; Mohammed, n.d.).
4. Source: Right of Occupancy Register, Kano State, Ministry of Lands and Survey (as of May 1980). This register mainly records applications for statutory C of O that have been awarded by the Ministry. However, some C of O have subsequently been revoked; others have been rejected or are still pending final action. Although technically speaking all files that have been acted upon are recorded in these totals, we refer to registry results as though all have been approved since the actual status of the application cannot be ascertained without consulting each file.
5. This estimate is based upon figures agreed to in 1977 for the purpose of allocating seats in the Federal House of Representatives. See Dudley, 1982:199,201.
6. Source: Register of Industrial Plot Applications, Kano State, Ministry of Lands and Survey (as of May 1980).
7. See the discussion of "fronting" found in Biersteker (1980:23- 5,32). In one case reported in the Kano files, a 58 year old self-employed trader secured a C of O over a G.R.A. plot in 1979. In 1980, he subleased the plot to a construction firm for 1,000 naira per annum over the next 25 years. Asked to comment on the "correctness" of such transactions, the Principal Land Officer in the Ministry of Lands and Survey noted (1 April 1980) that "it is quite in order for a holder of a right of occupancy to arrange with a building company to develop the plot and occupy it for a certain number of years until the building company recovers the total amount spent on the buildings."
8. The results of this study are reported in greater statistical detail in Koehn (1982:16-20).
9. A primate (capital) city bias occurs in Kano State, but not in Bauchi.
10. The Committee reviewed requests for statutory rights of occupancy in four urban areas of the state - Bauchi, Gombe, Azare, and Misau. Minutes of Bauchi State Land Use and Allocation Committee meetings on 28 September 1978, 21 March 1979, 27 December 1979, and 23 April 1980. Actions taken on requests reviewed at the 3 other meetings held by the Committee during this period are not recorded in the minutes.

Africa Development

11. Memo of 2 July 1979 from the Acting Permanent Secretary, Kano State Ministry of Lands and Survey; approved by the Commissioner on 3 July 1979. In a letter to NTV Kano, the new Commissioner reaffirmed the government's decision to reduce the number of plots it would be awarded (from 6 to 3) on 18 March 1980.

12. This (10 consecutive plots) is the most extensive residential allocation encountered in the Kano files. The Bank of the North lost two of its Hotoro GRA plots in the July 1979 revocation/ reduction exercise.

13. Annual salary/income data are available from the application forms for only 26 per cent of the pre-Decree grantees and 46 per cent of the post-Decree C of O recipients in the sample.

References

- Beckman, Bjorn. (1982) "Public Investment and Agrarian Transformation in Northern Nigeria." Paper presented at the Workshop on State and Agriculture in Nigeria held at the University of California in Berkeley, 7-9 May, revised and expanded version.
- Biersteker, Thomas J. (1980) "Indigenization and the Nigerian Bourgeoisie: Dependent Development in an African Context" (paper presented at a conference held in Dakar, Senegal), forthcoming in Lubeck, Paul (ed.), The African Bourgeoisie. Princeton: Princeton University Press.
- Collins, Paul. (1977) "Public Policy and the Development of Indigenous Capitalism: The Nigerian Experience." Journal of Commonwealth and Comparative Politics (July), 127-50.
- Cooper, Frederick. (1981) "Africa and the World Economy." African Studies Review, XXIV (June/Sept.), 1-86.
- Dar al-handasah consultants. (1978) "Preparation of a Feasibility Study for Bauchi State Sites and Services and Slum Upgrading Project." Interim Report, Vols.I, III. Beirut: Shair and Partners.
- Dudley, Billy. (1982) An Introduction to Nigerian Government and Politics. London: Macmillan Press Ltd.
- Famoriyo, 'Segun. (1979) "Institutional Perspectives for Food Production Policies in Nigeria in the 1980's" Paper presented at the 12th Annual Conference of the Nutrition Society of Nigeria, Benin City, 1 December.
- Forrest, Tom. (1981) "Agricultural Policies in Nigeria 1900- 1978." In Judith Heyer, Pepe Roberts, and Gavin Williams, eds., Rural Development in Tropical Africa. New York: St. Martin's Press, pp.222-58.
- Frishman, Alan I. (1977) "The Spatial Growth and Residential Location Pattern of Kano, Nigeria." Unpublished Ph.D. dissertation, Northwestern University.
- Frishman, Alan I. (1986) "Urban Transportation Decisions in Kano, Nigeria." African Urban Quarterly, I (January), 54- 64.
- Frishman, Alan I. (forthcoming) "The Rise of Squatting in Kano, Nigeria" in Obudho, R.A. (ed.); The Squatter Settlement in Africa: Towards a Planning Strategy. New York: Praeger.
- Goonsekere, R.K.W. (1980) Land Tenure Law and Land Use Decree. Zaria: Institute of Administration, Ahmadu Bello University.
- Hamma, S. Y. (1975) "Government Policy and Development Opportunities in Metropolitan Kano." Unpublished M.P.A. thesis, Institute of Administration, Ahmadu Bello University.
- Kaduna State Government. (1981) White Paper on the Report of the Land Investigation Commission. Vol.I: General Findings and Recommendations. Kaduna: Government Printer.
- Koehn, Peter. (1982) "Government Land Allocation in Kano and Bauchi States of Nigeria: An Analysis of Process and Beneficiaries in Pre and Post Land Use Decree Periods." Paper presented at the 25th Annual Meeting of the African Studies Association held in Washington, D.C.
- Koehn, Peter. (1983) "State Land Allocation and Class Formation in Nigeria." Journal of Modern African Studies, XXI (No.3), 461-81.
- Koehn, Peter. (1984) "Development' Administration and Land Allocation in Nigeria." Rural Africana, XVIII (Winter), 59-75.
- Lubeck, Paul M. (1979) "Labour in Kano Since the Petroleum Boom." Review of African Political Economy, No. 13 (May- August), 37-46.

Africa Development

Mohammed, Salihu (Chairman) (n.d.) "Report of the Committee of Inquiry to Investigate Allegations of Land Racketing Within the (Kano) Metropolitan Area." Kano: unpublished report.

Okpala, Ifebueme. (1979) "The Land Use Decree of 1978: If the Past Should be Prologue...!" Journal of Administration Overseas, XVIII (January), 15-21.

Ollawa, Patrick E. (1983) "Focus on the Political Economy of Development: A Theoretical Reconsideration of Some Unresolved Issues," African Studies Review, XXVI (March), 125-55.

Sada, P.O. (n.d.) "Urbanization and Income Distribution in Nigeria." In Urbanization and Nigerian Economic Development; Proceedings of the 1977 Annual Conference of the Nigerian Economic Society. Ibadan: Department of Economics, University of Ibadan. pp. 57-80.

Salau, Ademola T. (1980) "Nigeria's Housing Policies and Programmes: A Preliminary Assessment." Planning and Administration, VII, No. 1 (Spring), 49-56.

Sano, Hans-Otto. (1983) The Political Economy of Food in Nigeria 1960-1982. Research Report No.65. Uppsala: Scandinavian Institute of African Studies.

Udo, Reuben K. (1977) Report of the Land Use Panel; Minority Report on Nationalization of Land in Nigeria. Lagos: Federal Government Printer.

Williams, Gavin and Terisa Turner. (1978) "Nigeria." in West African States: Failure and Promise, ed. by John Dunn. Cambridge: Cambridge University Press, pp. 132-72.

Résumé

L'économie politique d'une région quelconque peut se définir à partir d'un indice important, à savoir la manière dont les pouvoirs publics attribuent les droits d'utilisation des terres. Ainsi, aujourd'hui au Nigéria, les droits statutaires de propriété foncière offrent plus de garanties et ont plus de valeur aux yeux des populations que les droits coutumiers. En effet ils offrent un degré de jouissance des terres légal et garanti par l'état que ne peuvent conférer ni les droits coutumiers, ni le squatting ni les acquisitions de terres au marché non officiel. Seul l'état est habilité à attribuer des droits statutaires d'occupation et ce pouvoir prend une importance de plus en plus considérable dans les principales zones urbaines notamment au fur et à mesure que les gouvernements de chaque état déploient leur autorité quasi illimitée pour acquérir des terres par le biais de l'expropriation. En général l'état procède de la manière suivante: il exproprie des terrains en échange d'une compensation inadéquate ou sans dédommagement, en établit les levés topographiques puis les subdivise en lots résidentiels, commerciaux et industriels. Ceux-ci sont ensuite re-attribués avec des titres fonciers.

C'est donc le processus d'attribution des titres fonciers et ses retombées que cet article étudie essentiellement. Il met également en exergue le rôle crucial que l'état joue dans l'accumulation du capital et la formation de classes indigènes. De par le contrôle qu'elle exerce sur l'attribution des droits d'utilisation des terres, la bourgeoisie administrative a acquis des instruments particulièrement puissants pour favoriser ses intérêts et/ou jouer un rôle de comprador. Ainsi l'accumulation étrangère, comprador ou locale et autonome de capital peut être facilitée ou entravée selon la manière dont les titres de propriété sont répartis.

L'on peut donc effectuer avantageusement une analyse des classes à partir de la répartition et de l'attribution des droits statutaires d'occupation des terres. Cet article part de deux états au nord du Nigéria, sur lesquels il se penche pour développer les voies et moyens par lesquels les individus et les organisations parviennent à accéder au processus d'attribution des terres et révèle les bénéficiaires de ces titres de propriété octroyés par les gouvernements. L'auteur confirme également les résultats d'études antérieures selon lesquelles les processus d'attribution des terres appartenant à l'état et les conditions d'attribution seraient au service des intérêts des fonctionnaires, des

militaires, des hommes d'affaires nigériens et de la bourgeoisie transnationale. En effet les fonctionnaires de l'état excluent systématiquement la classe ouvrière tant en milieu rural qu'en zone urbaine de toute possibilité d'acquérir des droits statutaires d'occupation des terres.

PUBLICATIONS RECEIVED

1. Banque mondiale: *Les besoins financiers de l'ajustement dans la croissance en Afrique sub-saharienne 1986- 90.* - Washington: Banque Mondiale, 1986.-136p.; 28cm.
2. Bureau Régional UNICEF pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre: *Enfants et Femmes d'Afrique occidentale et centrale. Sécurité alimentaire familiale et rôle des femmes.* - Bureau régional UNICEF pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre, 1987.-85p.;30cm.- (Documents et réflexions, 2,3).
3. CILSS; N.U. Commission Economique pour l'Afrique: *Bilan du développement économique des pays du CILSS et perspectives 1973-1983.* - Bamako: Institut du Sahel, s.d. .-179p; 21cm.- (Etudes et travaux de l'USED).
4. Clay, Jason; Holcomb, Bonnie K.: *Politics and Ethiopian famine 1984-1985.* - Cambridge:Cultural survival Inc., 85.- 249p.; 28cm.
5. Conde, Julien; Diagne, Pap: *South-North international Migration. A case study. Malian, Mauritanian and Senegalese migrants from Senegal river valley to France.* - Paris: OECD, 1986.-
6. Engberg-Pedersen, Poul: *World Bank management of structural crises in Africa: the energy sector.* - Copenhagen: CDR, 1986.- 149p.; 21cm.- (CDR research report No.9).
7. Fadahunsi, Akin: *The development process and technology: a case for a resources based development strategy in Nigeria.* - Uppsala: Scandinavian Institute of African studies, 1986.- 41p.; 25cm.- (Research report, 77).
8. Greer, Joel; Thorbecke, Erick: *Food poverty and consumption patterns in Kenya.* - Geneva: ILO, 1986.- 170p.; 24cm.- (WEP).
9. Green, Reginald Herbold: *Sub-saharan Africa:poverty of development, development of poverty.* - Brighton: IDS, 1986.- 42p.; 21cm.- (Discussion paper, 218).
10. Hung, G. Nguyen Thien: *Agriculture and rural development in the people's republic of Congo.* - London: Westview press, 1987.- 236p.; 22cm.- (Westview press special studies on Africa).

11. International Monetary Fund: *World economic outlook: a survey by the staff of the IMF.*- Washington: IMF, 1987.- 194p.; 28cm.- (World economic and financial surveys).
12. Ndongko, Wilfred A.: *Economic management in Cameroon: policies and performance.*- Douala: Institute of Human science, s.d.-217; 21cm.
13. Rachid, Abderrazak: *La condition de la femme au Maroc.*- Rabat: Université Mohammed V, Faculté des sciences juridiques, économiques et sociales, 1985.- 607p.; 22cm.- (Collection de la Faculté des sciences juridiques, économiques et sociales, 33).
14. Research and Information System for the Non-Aligned and other Countries, India: *African economic crisis: an agenda for action.*- New Delhi: RIS, 1986.- 100p.; 25cm.
15. SAREC: *Women and reproduction /report from a SAREC, SIDA seminar held at Visby in Oct. 83.*- Stockholm: 1983.- 147p.; 30cm.
16. Seppälä, Pekka: *Water supply as a medium of rural development in Kenya.*- Helsinki: Institute of development studies, 1986.-156p.; 21cm.
17. Shaw, John; Singer, H.W.: *Poverty development and food: basic needs revisited... .*-Brighton: IDS, 1986.- 23p.; 21cm.- (Discussion paper, 217).
18. Stevens, Christopher: *Negotiating Lomé III: an example of North-South bargaining.*- Brighton IDS, 1986.- 23p.; 21cm. (Discussion paper, 215).
19. United Nations Centre for Science and Technology for Development: *Science, technology and food self-sufficiency /draft report of the pannel of the advisory committee on science and technology for development organized by the United Nations centre for science and technology and rural resettlement of the government of Zimbabwe and held in Harare, 7- 13 January 1986.*- Harare: UN centre for science and technology for development, 1986.- n. p.; 28cm.
20. Wellons, Philip; Germidis, Dimitri; Glavanis, B.: *Bank and specialized financial intermediaries in development.*- Paris: OECD, 1986.- 150p.; 23cm.

INDEX TO AFRICA DEVELOPMENT

VOL. XI, No. 1-4, 1986

ARTICLES

Samir Amin *"Introduction Afro-Arabe Co-operation: The Record & Prospects"*, 2/3, 5-17.

Samir Amin *"La Coopération Afro-Arabe: Bilan & Perspectives"*, 2/3, 19-30.

Peter Anyang'Nyong'o *"State and Society in Kenya: The Disintegration of the Nationalist Coalitions and the Rise of Presidential Authoritarianism, 1963-1978"*, 4, 175-216.

Peter Ekeh *"Development Theory and the Africa Predicament"*, 4, 1-40.

Habib El Malki *"The Crisis in the Public Sector: The Case of Morocco"*, 1, 109-125.

G. Thomas-Emeagwali *"Perspectives on the Development of Electronics Technology: The Implications for Dependent Capitalist Economies"*, 1, 97-108.

Akin Fadahunsi *"Afro-Arab Economic Co-operation in Anglophone West Africa: The Case of Nigeria"*, 2/3, 213-260.

Bernard Founou-Tchuigoua & Charbel Zarour *"Bilan d'une Décennie de la Coopération Economique Arabo-africaine: Quelques points de repères analytiques"*, 2/3, 31-68.

Bernard Founou-Tchuigoua *"La Coopération Economique Afro-arabe: Nécessité historique de longue haleine"*, 2/3, 69-88.

Bernard Founou-Tchuigoua *"Bibliographie"*, 2/3, 295-326.

Kwesi Jonah "*Ghana-arab Economic Co-operation 1975- 1984*", 2/3, 137-190.

Talata Kafando "*Coopération Arabo-burkinabé: Bilan et Perspectives*", 2/3, 191-212.

Smaïl Khennas "*L'exploitation des Ressources Uranifères Namubiennes et la Politique Nucléaire de l'Afrique du Sud*", 1, 83-96.

Mahmood Mamdani "*Ebauche d'une Analyse de la Question Agraire en Ouganda*", 4, 41-93.

Mabel C. Milimo "*Women, Population and Food in Africa: The Zambian Case*", 4, 95-132.

Thandika Mkandawire "*The Informal Sector in the Labour Reserve Economies of Southern Africa with Special Reference to Zimbabwe*", 1, 61-81.

Hasa Mfaume Mlawa "*Technology Policy and Planning in the Informal Sector: The Case of Food, Agriculture and Energy in Tanzania*", 1, 47-60.

Felix Mnthali "*Semiotic Constants and Perceptions of Change: A Study of the Symbolism and Imagery of Change and Development in African Literature*", 4, 133-172.

Noël Ndoba "*Notes sur les Investissements Directs Arabes au Congo*", 2/3, 289-294.

Kamadini Ouali "*La Dépendance en Héritage au Burkina Faso, l'Economie avant la Révolution*", 1, 5-45.

Yaa Frempomaa Yeboah "*The Crisis of International Migration in an Integrating West Africa: A Case Study of Nigeria and Ghana*", 4, 217-256.

Charbel Zarour "*Mécanismes Financiers de la Coopération Arabo-africaines*", 2/3, 89-136.

Charbel Zarour "*La Coopération Arabo-sénégalaise*", 2/3, 261-287.

African Journal of Political Economy

.....

Revue Africaine d'Economie Politique

Volume I: No.1

Journal of the Association of African Political Scientists

Tribute to Revolutionaries	Samora Machel - A luta Continual Aquino de Braganca: An Appreciation
-----	-----
Bernard Magubane	The Political Economy of the South African Revolution
Ranwedzi H. Nengwekhulu	Race, Class and Ethnicity in South-Africa
Ivy Matsepe-Casaburri	On the Question of Women in the South African Struggle
Sam C. Nolutsthungu	The South African State and Africa
Morley Nkosi	"The South African Economy: Structural Changes and Implications for the Future
Archie Mafeje	South Africa: The Dynamics of a Beleaguered State
Ibbo Mandaza	Southern Africa: US Policy and the Struggle for National Independence
Z. Pallo Jordan	Socialist Transformation and the Freedom Charter
Aquino de Braganca and Jacques Depelchin	From the Idealization of Frelimo to the Understanding of the Recent History of Mozambique.

Subscriptions:

Africa: US\$ 5 per issue (airmail)
Elsewhere: US\$15 per issue (airmail)
Elsewhere: US\$12 per issue (surface mail)

Orders with requisite payment should be placed with:

The Business Office,
African Journal of Political Economy (AJOPE),
Box MP 111,
Mount Pleasant
Harare - Zimbabwe.

Contributions to:
Editor-in-Chief
AJOPE
Professor Claude Ake
Faculty of Social Studies
University of Port Harcourt
Port Harcourt - Nigeria.

With copies to:
Production Editor
AJOPE Business Office,
Box MP 111,
Mount Pleasant
Harare - Zimbabwe

Eastern Africa Social Science Research Review

Journal of the Organization for Social Science Research in Eastern
Africa (OSSREA) - Editors: P. Anyang'Nyong'o - Eshetu Chole.

Vol. II

No. 2

June 1986

Contents

	Page
Editorial-Elephants and the Grass: Africa in International Affairs Peter Anyang' Nyong'o	(1)
Factors Governing the Evolution and Success of Housing Policies in Kenya and Indonesia: A Comparative Perspective Sidik Osman Noormohamed	1
Food Aid and Food Dependency in Ethiopia Dessalegn Rahmato	40
The IMF Debate and the Politics of Demobilisation in Tanzania Horace Campbell	56
Towards an Appropriate Policy Framework for a "Magendo" Economy Frimoni Banugire	77
Foreign Aid: Issues, Realities and Policy Alternatives Bijoy C. Shrestha	111
Communication:Regional Integration and the Southern African Crisis Akiiki B. Mujaju	137

*** Subscription rates:**

	Full Membership	Associate Membership
Individuals	US\$ 15	US\$ 10
Institutions	100	50

Please address all inquiries to:
OSSREA,
P.O. Box 31971,
Addis Ababa.

African Journal of Political Economy

.....

Revue Africaine d'Economie Politique

Volume I: No.1

Journal of the Association of African Political Scientists

Tribute to Revolutionaries	Samora Machel - A luta Continua! Aquino de Braganca: An Appreciation

Bernard Magubane	The Political Economy of the South African Revolution
Ranwedzi H. Nengwekhulu	Race, Class and Ethnicity in South-Africa
Ivy Matsepe-Casaburri	On the Question of Women in the South African Struggle
Sam C. Nolutsthungu	The South African State and Africa
Morley Nkosi	*The South African Economy:Structural Changes and Implications for the Future
Archie Mafeje	South Africa:The Dynamics of a Beleaguered State
Ibbo Mandaza	Southern Africa:US Policy and the Struggle for National Independence
Z. Pallo Jordan	Socialist Transformation and the Freedom Charter
Aquino de Braganca and Jacques Depelchin	From the Idealization of Frelimo to the Understanding of the Recent History of Mozambique.

Subscriptions:

Africa: US\$ 5 per issue (airmail)
Elsewhere: US\$15 per issue (airmail)
Elsewhere: US\$12 per issue (surface mail)

Orders with requisite payment should be placed with:

The Business Office,
African Journal of Political Economy (AJOPE),
Box MP 111,
Mount Pleasant
Harare - Zimbabwe.

Contributions to:
Editor-in-Chief
AJOPE
Professor Claude Ake
Faculty of Social Studies
University of Port Harcourt
Port Harcourt - Nigeria.

With copies to:
Production Editor
AJOPE Business Office,
Box MP 111,
Mount Pleasant
Harare - Zimbabwe

Eastern Africa Social Science Research Review

Journal of the Organization for Social Science Research in Eastern
Africa (OSSREA) - Editors: P. Anyang'Nyong'o - Eshetu Chole.

Vol. II

No. 2

June 1986

Contents

	Page
Editorial-Elephants and the Grass: Africa in International Affairs Peter Anyang' Nyong'o	(1)
Factors Governing the Evolution and Success of Housing Policies in Kenya and Indonesia: A Comparative Perspective Sidik Osman Noormohamed	1
Food Aid and Food Dependency in Ethiopia Dessalegn Rahmato	48
The IMF Debate and the Politics of Demobilisation in Tanzania Horace Campbell	56
Towards an Appropriate Policy Framework for a "Magendo" Economy Frimoni Banugire	77
Foreign Aid: Issues, Realities and Policy Alternatives Bijoy C. Shrestha	111
Communication:Regional Integration and the Southern African Crisis Akiiki B. Mujaju	137

* **Subscription rates:**

	Full Membership	Associate Membership
Individuals	US\$ 15	US\$ 10
Institutions	100	50

Please address all inquiries to:
OSSREA,
P.O. Box 31971,
Addis Ababa.

ZIMBABWE: THE POLITICAL ECONOMY OF TRANSITION

*Ibbo Mandaza (Ed.)
(London, 1986)*

The book **argues convincingly** that postcolonial Zimbabwe's economic development is hurt by the strength of former white settlers, allied to international capital, and threatened by neighboring South Africa, to which Zimbabwe is linked by trade and transport. According to the book, Zimbabwe's African leadership, lacking the power to confront local whites and foreign business, pleads for unity and patience and stresses the progress since colonialism, rather than responding to labor and peasant dissatisfaction. ...**Supersedes** Michael G. Schatzberg, ed., The political Economy of Zimbabwe 1984, which is less current and detailed than Mandaza. **Excellent bibliography.** Index.

CHOICE

An unusual... and impressive text on post-colonial Zimbabwe with the editor presenting a **tour de force**, a forceful analysis of the struggle that led to independence and the nature of the post-white settler colonial state.

Mandaza's analysis of the post-colonial Zimbabwean State reveals several similarities with post-colonial experiences elsewhere in Africa: A state that progressively cuts itself off from popular participation by those who were mobilized to fight for independence while consolidating its role as a mediator between capital and labour and as a base for the accumulation and expansion of the African petit bourgeoisie.

The book comprises of thirteen chapters divided into sections on politics, the economy, the agrarian question, the labour movement and social development. It is a book on Zimbabwe written entirely by Zimbabweans.

The political economy on transition is an **essential purchase** not only for the sharp insights that it provides into post-independent Zimbabwe but also as an historical document of - to paraphrase Amilcar Cabral - the **struggles that mark Africans, return to their history...**

African Times

NOTES TO CONTRIBUTORS

All manuscripts should be in triplicate and in a form suitable for sending to the printer. The copies must be typed in double spacing. Articles should be accompanied by a record of the author's name and affiliation, and by a summary of 500 words (for translation purpose) giving a clear indication of the nature and range of the results in the paper.

Citations in the text should read thus : (Amin, 1975) or, for specific quotations, (Amin, 1975, pp. 61-62). The convention (Amin, 1975 A), (Amin, 1975 B), should be used if more than one publication by the same author (s) in a particular year is cited. References should be listed in full, alphabetically at the end of the paper in the following style :

- Nabudere, D. W. (1978) *Essays in the Theory and Practice of Imperialism*, London, Onyx.
- Yachir, F. (1978) « Recherche Economique et Système Mondial Capitaliste : le Tiers-Monde et l'Instrumentalisation de la Recherche » *AFRICA DEVELOPMENT*, Vol. III, N° 4.

NOTES AUX AUTEURS

Les manuscrits doivent nous parvenir en trois exemplaires et prêts à être imprimés. Les exemplaires doivent être écrits à interligne double. Doivent être joints à l'article : des détails concernant les auteurs, le nom et l'affiliation, et un résumé de 500 mots (pour traduction éventuelle) donnant une indication précise de la nature de l'article et une vue d'ensemble des résultats trouvés.

Les citations à l'intérieur du texte doivent être libellées comme suit : (Amin, 1975) ou, dans le cas des citations particulières (Amin, 1975, pp. 61-62). La convention (Amin, 1975 A), (Amin, 1975 B) doit être employée si plus d'une publication du (es) même (s) auteur (s) est citée. La bibliographie doit être donnée en entier et par ordre alphabétique à la fin de l'article sous la forme ci-dessous :

- Nabudere, D. W. (1978) *Essays in the Theory and Practice of Imperialism*, London, Onyx.
- Yachir, F. (1978) « Recherche Economique et Système Mondial Capitaliste : le Tiers-Monde et l'Instrumentalisation de la Recherche » *AFRICA DEVELOPMENT*, Vol. III, N° 4.

ANNUAL SUBSCRIPTION / ABONNEMENT ANNUEL

African Institutes - Instituts africains : dollars 32 US / 32 dollars US
Other Institutes - Autres Instituts : dollars 35 US / 35 dollars US
Individuals - Individuels : dollars 30 US / 30 dollars US

Postage / Expédition :

African Institutes - Instituts africains /by Air Mail - par Avion

Rest - Autres /by Surface Mail - par Voie Ordinaire

Current Individual Copy / dollars 7 US - 35 FF.

Exemplaire en cours / dollars 7 US - 35 FF.

Back Issues - Numéros précédents / dollars 10 US - 51 FF.

Subscription should be sent to / L'Abonnement doit être envoyé à :

The Editor,
CODESRIA
B.P. 3304,
Dakar - SENEGAL