

**AFRIQUE**

et développement

PERIODICAL

**AFRICA**

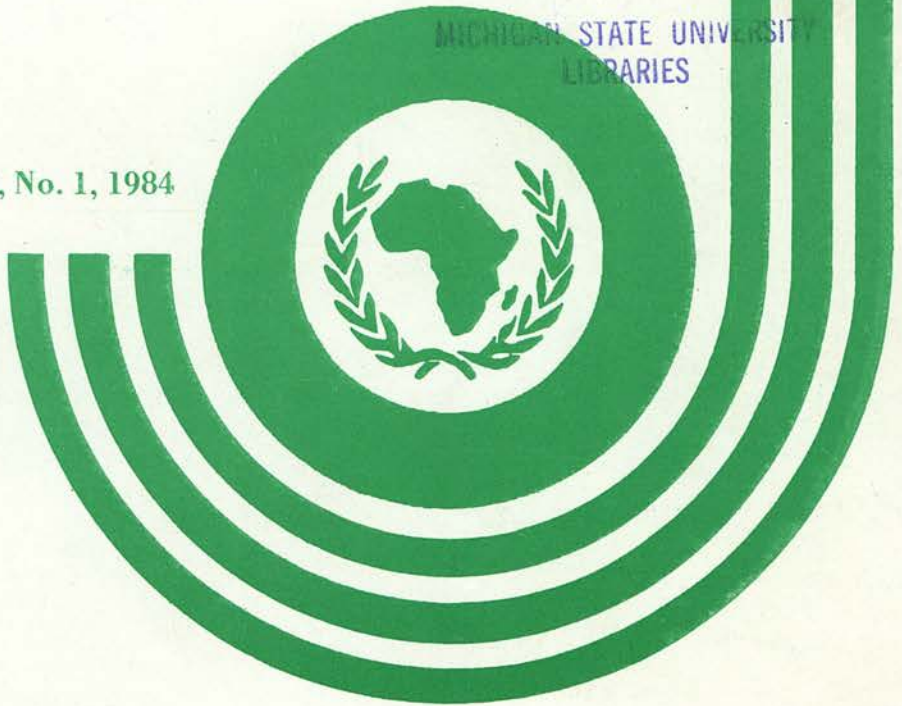
development

SERIALS

001 29 1834

MICHIGAN STATE UNIVERSITY  
LIBRARIES

Vol. IX, No. 1, 1984



**CODESRIA**

ISSN 0850 - 3907

## EDITORIAL BOARD — COMITE DE REDACTION

*Editor — Rédacteur en Chef*  
Abdalla S. BUJRA

*Assistant Editors — Rédacteurs en Chef Adjoint*  
C. ATTA-MILLS / Thandika MKANDAWIRE

*Director of Publications — Directeur des Publications*  
Abdoul A. LY

*Research & Editorial Assistant — Assistante de Recherche & d'Édition*  
Mme Maïmouna NDIAYE FALL

*Book Review Editors — Responsables de critique des Livres*  
Haroub OTHMAN (Anglophone Africa)  
Bernard FOUNOU-TCHIGOUA (Francophone Africa)

*Advisory Editorial Board — Comité Consultatif de la Rédaction*  
M. S. BEDRANI  
Amos SAWYER  
Abdoulaye BATHILY  
Teschome MULAT  
M. MBITHI  
Michael SEFALI  
Kakuenda MBAYA

*Editorial Office — Bureau d'Édition*  
COUNCIL FOR THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL  
RESEARCH IN AFRICA

CONSEIL POUR LE DEVELOPPEMENT DE LA RECHERCHE ECO-  
NOMIQUE ET SOCIALE EN AFRIQUE

*Address — Adresse:*  
B. P. 3304,  
Rue F angle Léon G. Damas,  
Fann-Résidence,  
Dakar/SENEGAL.

*Phone No. — No. Tél.:* 23.02.11  
*Telex No. — No. Téléx:* 3339 CODES SG.

CODESRIA acknowledges the support of a number of African Governments, the Friedrich Ebert Stiftung, SAREC, IDRC and Ford Foundation in the Publication of this Journal.

Le CODESRIA exprime sa gratitude aux Gouvernements africains, à la Fondation Friedrich Ebert Stiftung, à la SAREC, au CRDI et à la Fondation Ford pour leur contribution à la publication de ce Journal.

**AFRICA DEVELOPMENT**  
**AFRIQUE ET DEVELOPPEMENT**

A QUARTERLY JOURNAL OF THE COUNCIL  
FOR THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC AND  
SOCIAL RESEARCH IN AFRICA

REVUE TRIMESTRIELLE DU CONSEIL POUR  
LE DEVELOPPEMENT DE LA RECHERCHE  
ECONOMIQUE ET SOCIALE EN AFRIQUE

**Vol. IX, No 1, 1984**

January – March 1984

Janvier – Mars 1984

*Edited by*

**Abdalla S. BUJRA**

**C.O.D.E.S.R.I.A.**



## CONTENTS – SOMMAIRE

<b>K. C. MORRISON</b> The New International Economic Order and Africa .....	5
<b>Jacques D'ADESKY</b> Les Relations Economiques Brésil–Afrique dans le Contexte des Rapports Internationaux .....	31
<b>Ely FALL</b> L'Intégration Economique de l'Afrique de l'Ouest confrontée aux solides liens de Dépendance des Etats Africains de l'Extérieur .....	40
<b>Bright U. EKUERHARE</b> Recent Pattern of Accumulation in the Nigerian Economy .....	56
<b>Ibrahima DIALLO</b> Pour le «Développement» du Tiers-Monde: Critique d'une Notion Univoque dans l'Histoire Universelle des Civilisations .....	71
<b>Ngila MWASE</b> «ECA and Africa's Development 1983–2008: A Preliminary Study» A Review Article .....	82
<b>Kostas VERGOPOULOS</b> La Transnationalisation des Aliments .....	99
 <i>BOOK REVIEWS / REVUE DES LIVRES</i>	
<b>Janet M. BUJRA</b> Women in Tanzania: An Analytical Bibliography, by Ophelia Mascarenhas and Marjorie Mbilinyi (Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1983) .....	113
 <i>FOCUS ON RESEARCH AND TRAINING INSTITUTES</i>	
Centre for Applied Social Sciences – University of Zimbabwe .....	119
<b>BOOKS RECEIVED</b> .....	121



# THE NEW INTERNATIONAL ECONOMIC ORDER AND AFRICA

By

K.C. MORRISON\*

## INTRODUCTION

The New International Economic Order (NIEO) is of particular importance to African states. The level of exploitation and accompanying poverty on the continent is well noted in the literature. This analysis seeks to show the genesis and progress of a movement designed to revamp the world economic system so that exploitation and impoverishment of humankind can be alleviated. Theoretically, the model deemed most useful in elaborating the issues and prospects for the NIEO is a variant of dependency theory. It is argued that the base of the NIEO movement results from an analysis of history that reveals the structural dependence of the Third World on the former colonial powers. Much of the justification for action, therefore, revolves around the inequitable and instrumental function the poor nations are forced to accept in the international economy. Our main concern is to analyze several of the separate parameters of NIEO, in light of dependency, for Africa. I am necessarily more concerned with analytic questions than applied ones because there is so little to measure in the applied context.

The NIEO as an idea has been extant for longer than the name implies. We have been formally discussing something akin to it since at least 1949. Yet, the debate about its contents is no less heated; indeed the lines have hardened to the point that we now discuss the «North-South Conflict» or the necessity for a «North-South Dialogue». This results because considerable wealth is concentrated in the North, while massive poverty exists in the South. The disagreements between the rich and poor nations are about how the world's resources and technology should be distributed so that basic human needs are universally met. The poor seek to achieve an arrangement whereby guarantees are provided for the world's wealth to be shared. In this it is assumed that all humanity has a natural right to benefit from the earth's endowments. Subsequently the poor also claim that their conditions of poverty are sustained by the unequal ability of the rich to exert power in international relations. The rich, on the other hand, concede that sharing should take place, but assert that there should be terms; no guaranteed obligations are assumed by the rich for the poor.

The conflict notwithstanding, the absolute disparity between the rich and the poor has increased. In light of these conditions, the poor have demanded, initially as a matter of protest, inauguration of a new economic order. The idea dictates a fundamental change of the philosophy, rules and structures that drive the old economic order. Such changes in economy also mean the basic alteration of political relationships whereby prevailing world regimes and formerly colonized ones must also share power.

---

\* *Department of Afro-American Studies – Syracuse University, Spring 1983.*

## 6 Africa Development

Demands for a NIEO emerged within the entire spectrum of the Third World – roughly formerly colonized nations of Africa, Asia and Latin America. These nations share several characteristics. The most notable are economic impoverishment and solidarity. Economically these are some of the poorest nations in the world. Many of them have per capita annual incomes of less than \$ 200 (like Bangladesh with \$ 90.00). Estimates in Africa for 1976 range from a low \$ 80 in Burundi to \$ 650 in Algeria for the poorest countries. Oil producing Libya and Gabon estimates are \$ 3360 and \$ 1560 respectively. (See table 1) Moreover, the disparity between Third World nations and the richer ones is stark. Just before the Cancun Conference (October, 1981), *Newsweek* estimated a per capita GNP for «developed countries» of \$ 6,468, compared to \$ 597 for «developing countries» (26/8/81, p. 39). Meanwhile the similarity of these economic conditions has inspired a degree of solidarity among these nations. This has been realized in a variety of conferences, and joint politico-economic efforts. In Africa this has spurred the development of several practical organizations that exceed the political purposes of some earlier Pan-African efforts. Two of the most important of these are the Lomé Convention and the Economic Community of West African States (ECOWAS). The former is an agreement since 1975 between many African, Caribbean and Pacific (ACP) nations and the European Economic Community (EEC) for favorable trade (Legum, 1977: p. 149). ECOWAS also began in 1975 and is a union of West African and Sahelian states that seek to create an economic community on the model of the EEC (*African Yearbook and Who's Who*, 1977: p. 163). Moreover, the number of similar UN and other international conference documents since 1963 fill well over five volumes, indicating the amount of work that has gone into this idea (Sauvant, 1981).

The NIEO is little more than the recognition that the world has changed considerably as a result of the decolonization of the Third World. Decolonization in fact is so recent that it has barely been completed – South Africa and Namibia are two African cases not yet settled. Latin America aside, the process of decolonization began in earnest just after World War II when the sub-continent of India achieved a transfer of power (1947) from the British. Gunnar MYRDAL has said of this «portentous change... (freeing) nearly 600 million... (that its) significance... was not confined to the region in which it occurred... (it) powerfully stimulated nationalist aspirations in West Asia and Africa» (MYRDAL, 1968: p. 129). Largely independence came to African nations post 1960, though the ubiquitous nationalist activity was well organized by the late 1940's. At present well over forty independent nations exist in Africa, and virtually all of South and East Asia have achieved similar status. Notwithstanding whether independence/transfer of power meant total liberation, the quite sudden reacquisition of sovereignty by scores of nations created the conditions for a basic rearrangement of power and economic values.



Table I — GNP for selected African States, 1976

Country	Per Capita GNP (U.S. \$)
Algeria	650
Angola	580
Burundi*	80
Cameroon	260
Egypt	280
Ethiopia	90
Gabon	1,560
Ghana	350
Ivory Coast	420
Liberia	330
Libya*	3,360
Nigeria	240
Senegal	320
South Africa	1,200
Tanzania	140
Tunisia	550
Zaire	150

Source: Rubin and Weinstein, 1974: pp. 306–308.

These so-called new states began to seek changes in economic relations *vis-a-vis* trade conferences in the late 1940's. As early as this, advanced proposals requiring commodity agreements and preferential trading arrangements were put forward (GWIN, 1977: p. 98). It was apparent in this period, however, that the colonial powers were unprepared to offer concessions to what were then powerless colonies. Subsequently, these earlier issues were incorporated into the ideology of nationalist leaders for independence. The emerging leadership in Africa and Asia thereby linked economic independence with political independence. Though economic issues remained subordinate to political ones, the linkages showed that many leaders deemed the lack of economic independence to severely limit political choices. NKRUMAH of Ghana referred to these conditions as «neo-colonialism», or the state which «has all the outward trappings of international sovereignty, when in reality its economic system and thus its political policy is directed from outside» (NKRUMAH, 1965: p. IX).

Few of the leaders were as blunt as NKRUMAH, but the stage was set for a series of conferences and meetings among Third World nations, and between them and Western powers. Many of these meetings were scheduled with the support of the United Nations via the Conference on Trade and Development (UNCTAD). This constant communication led to the development of a distinct Third World perspective on the issues and a framework for exercising political power *vis-a-vis* the western, industrialized nations. As a result of this solidarity, Africans, Asians and Latin Americans

## 8 Africa Development

began to perceive their status similarly in world political economy. This developing pattern indicated a significant change since such cross-national solidarity previously had only been achieved in warfare. Moreover, it represented a semblance of what MARX had admonished – «workers of the world unite». These new alignments represented as close an approximation of a proletarian revolution as has been seen.

On the part of the Third World nations the call for a NIEO is much more than a political act. It is also practical. Since decolonization meant the devolution of potential power to the colonies, there were certain practical shifts in the terms by which resources were allocated. In the past the colonizers had complete control over the dispersion of Third World resources in the international market. Now, however, the former colonies seek recognition of their day-to-day control of these resources, on which sectors of the international market are now dependent. To wit, it was a practical fact in 1965, the Third World argued, that the industrialized nations had exceeded local western markets and were dependent upon the new markets of the former colonies to absorb the surplus. To many of these new leaders this merely bears out LENIN's projection that «imperialism» would become the *modus operandi* by which capitalism would be sustained.

One can see the basis of the argument by a cursory review of the data in Tables 2, 3 and 4, which illustrate the character of trade, and its dollar value, and dependence in regard to raw materials. Table 2 indicates the ratio of U.S. trade with the three world trading areas. There are two sectors where the Third World provides the bulk of U.S. imports – primary products and textiles. These raw materials are the base from which U.S. exports in the manufacturing and other technical sectors can be maintained.

Table 2 : Imports from the Third World  
Percentage of U.S. Trade with selected Regions of the World (1975)

Industry		Industrial Areas *	Eastern trading area	Developing area
Primary Products	Imports	30.6	1.0	68.4
	Exports	62.9	6.1	31.0
Nonferrous Metals	Imports	67.8	4.7	27.1
	Exports	75.6	3.8	21.4
Iron and Steel	Imports	93.0	0.6	6.4
	Exports	37.4	1.2	61.4
Chemicals	Imports	86.8	1.1	11.9
	Exports	56.0	1.0	42.9
Engineering Products	Imports	80.6	0.4	19.0
	Exports	57.0	2.4	40.6
Road Motor Vehicles	Imports	98.9	0.1	0.9
	Exports	70.7	0.4	28.9
Textiles and Clothing	Imports	32.0	1.9	66.4
	Exports	65.5	0.5	33.5
Other Manufactures	Imports	73.7	1.0	25.4
	Exports	72.3	0.9	26.7
Total	Imports	58.6	0.9	40.5
	Exports	61.3	3.9	35.7

Source: David Denoon, *The New International Economic Order* (New York: New York University, 1979), p. 102.

\* Includes the eighteen countries used in this study plus South Africa.

In Table 3 the goods and services that are traded are shown. Again the Third World, including Africa, is more highly engaged in the primary, raw materials sector. Yet, the return in dollars falls short of that for the rest of the world, highlighting the gap between provision of goods and purchase prices. The base for western exported manufactures is even stronger when one observes a similar condition for the importation of industrial raw materials such as bauxite, copper and tin. (See Table 4) There is obvious dependence upon these Third World raw materials. They provide the «grist for the mill» of the mechanized industries of the western nations.

Table 3: U.S. Imports and Exports, by Category, 1970  
(millions of dollars)

	Imports		
	World	All developing economies	Africa's developing economies
Food and live animals	5,378.9	3,435.5	529.2
Coffee, tea, cocoa, spice	(1,602.7)	(1,516.2)	(495.4)
Beverages and tobacco	855.0	90.4	1.6
Crude materials (excluding fuels)	3,311.3	1,115.0	113.8
Mineral fuel	3,080.8	1,924.9	99.2
Animal, vegetable oil, fat	159.6	121.0	9.0
Chemicals	1,450.3	192.5	5.1
Basic manufactures	8,438.3	1,314.6	44.2
Machines, transportation equipment	11,171.3	562.1	.7
Miscellaneous manufactured goods	4,843.9	1,341.6	2.5
Goods not classified by kind	1,273.8	266.4	9.7
<b>T o t a l</b>	<b>39,936.2</b>	<b>10,435.5</b>	<b>815.2</b>
	Exports		
	World	All developing economies	Africa's developing economies
Food and live animals	4,349.2	1,567.6	142.0
Cereals and preparations	(2,588.0)	(1,125.5)	(115.7)
Beverages and tobacco	701.7	191.5	21.9
Crude materials (excluding fuels)	4,608.5	797.0	29.3
Mineral fuels	1,594.1	289.6	13.8
Animal, vegetable oil, fat	493.0	287.2	55.1
Chemicals	3,826.1	1,282.5	56.3
Basic manufactures	5,067.0	1,604.5	111.2
Machines, transportations equipment	17,875.4	4,938.4	454.9
Miscellaneous manufactured goods	2,597.7	672.7	36.7
Goods not classified by kind	1,480.6	305.0	17.9
<b>T o t a l</b>	<b>42,593.3</b>	<b>12,603.6</b>	<b>986.5</b>

Source: U.N. Commodity Trade Statistics, 1970. Adapted from Arkhurst, 1975: p. 242.

Table 4: Industrial Raw Materials  
 United States, European Community and Japanese Dependence on selected  
 Imported Industrial Raw Materials, 1973 (percentages)

	United States	European Community	Japan
	(imports as percentage of consumption)		
Bauxite*	86	60	100
Chromium	91	100	100
Cobalt	96	100	100
Copper	6	96	83
Iron Ore	20	59	99
Lead	26	70	70
Manganese	98	99	86
Natural Rubber	100	100	100
Nickel	72	100	100
Phosphates	**	100	100
Tin	87	99	93
Tungsten	68	100	100
Zinc	63	60	68

\* *Raw material for the production of aluminium.*

\*\* *Net exporter.*

Source: *Adapted from Jan Tinbergen, et.al., Reshaping the International Order (New York: Dutton, 1976).*

From the perspective of the Third World the western nations must begin to pay a fair price for obtaining these goods. It is argued that the occupation of the land and exploitation of its assets in the colonized nations ceases as a routine condition of independence. Thus this fundamental change in who owns and controls resources means that the industrialized nations must be subject to wholly new rules in establishing terms of economic relationships.

## HISTORICAL DETERMINANTS OF STRUCTURAL ECONOMIC DEPENDENCY

Some scholars of political economy provide an analytic scheme which explains the peculiar conditions between rich and poor nations by focusing on certain patterns of dependency. Much of the base for solidarity among Third World states is provided by recognition of these patterns. The essential component of this dependency scheme, most successfully utilized by scholars of Latin America, is that European colonization of the Third World was foremost an economic machination. The metropole (colonizer) sustained its economy via an institutionalized scheme whereby satellites (colonized) became a virtual functional requisite to metropolitan economic growth. The function of the satellites was to provide the primary

materials for production at another level in the capitalist system. Production almost always occurred in the metropolitan capitals of Europe. Therefore, the satellite became a routine cog in capitalist development, bearing an independent and vital systemic function. Gunder FRANK has described this largely instrumental role as follows:

*«In reality, the now developed countries have long since been incorporated and integrated into the single world embracing capitalist system, to whose development they contributed and still contribute with cheap labor, raw materials or, in a word, with investible surplus capital. In this process — that is, in the process of capitalist development and of the economic development of the capitalist metropolis in Europe and North America — the social physiology of Africa, Asia, and Latin America has been totally and uniformly changed into what it is today (FRANK, 1975: p.4)».*

Walter RODNEY has used the same model to describe similar circumstances in Africa. In the book, *How Europe Underdeveloped Africa*, RODNEY describes the independent function of Africa to economic developments in Europe. His conclusions more clearly indicate the commitment of dependency theorists to political alternatives for the perceived exploitation of the Third World (RODNEY, 1974). Moreover, it is through this analysis that the imperative of the NIEO can be understood. This position may be summarized as follows: The nationalist and often socialist Third World leaders asked then and now: Is it right that the resources of a person's birthright should be controlled by external forces, and to the distinct disadvantage of the former? Or, is it right that the terms by which value is assigned to resources and properties should be determined by external forces? In short, they raise the fundamental question of whether European nations have the moral right to exploit Third World resources without engaging in fair exchange. This leads to a more general moral proposition questioning the operational appropriateness of an economic system which in its structural parameters responds to the needs and interests of only one portion of civilization. The answer of Third World people to all these questions is «no» — hence the need for a NIEO that will more rationally respond to human endeavours at survival.

In the long-run the nations of Africa and others similarly situated are demanding the transformation of the international economic system. They ask that certain fundamental changes be made in relations between the rich and poor (DAVID, 1977: p. 38). Because of the essential dependency of the poor states, it is believed that mere reform of the international economic system will inspire very little change. The change sought is one whereby the needs of the masses are the object of production. This would replace the present focus on privately generated production that is beneficial for the mass of society only insofar as wealth trickles down. What Third World nations require is a rewrought system to accommodate broader productive sectors. That is, a way must be found of equalizing the benefits

## 12 Africa Development

to a satellite, for example, that provides cocoa to the market, *vis-a-vis* those benefits that accrue to the metropole that translates cocoa into a candy bar. At present the return of the metropole far exceeds that of the satellite; prices for processed goods far exceed those for basic materials from which the former are made. This creates little economic advantage for suppliers of these basic, raw materials. Their monetary return sustains only minimal survival, and not investment for growth. Adjustments do appear to be possible by redefining compensation values placed on resources in international trade. Basically this means that redistribution of a kind must occur.

The principles for reorganization of the international political economy were produced at the Seventh Special Session of the United Nations (1975). The ideas, however, had been discernable since the first UNCTAD meeting on the international economy in 1964. It is from the latter meeting that the bloc acquired the name «Group of 77» – for its seventy-seven founding members. The principles can be reduced to eight overlapping categories designed to: «eliminate injustice and inequality which afflict vast sections of humanity and to accelerate the development of developing countries».

A./ *International Trade*: expansion and diversification of *trade*, with a view to improving *export* earnings. The emphasis is on manufactured and processed goods, or improvement of the *industrial* sector.

Similarly, there is a proposal for the radical rearrangement of *commodity* structures, whereby exchanges are equalized by indexing and other contractual agreements. This 'Integrated Program' seeks to eliminate market uncertainty.

B./ *Transfer of Real Resources for Financing the Development of Developing Countries and International Monetary Reforms*: improvement and stabilization of concessions and aid to poorer nations, to include broad reorganization of international lending agencies are required here. These are expected to vastly improve the debt situation of the Group of 77 nations.

C./ *Science and Technology*: These resources must be used to strengthen ties for the transfer of western technology, including creation of an 'information bank' and an 'international code of conduct'.

D./ *Industrialization*: This supports the Lima Declaration, 1975 (United Nations Industrial Development Organization – UNIDO), by demanding an industrial development fund to guarantee the Third World a portion of industrial market output. Twenty-five percent is the portion of international output deemed satisfactory for achieving industrial redistribution.

E./ *Food and Agriculture*: Rapidly increased food production is to be achieved by emphasizing the agricultural sector, including direct aid from the industrialized nations.

F./ *Co-operation Among Developing Countries*: Support and assistance are required for 'subregional, regional and interregional' cooperation such as that advanced by UN organizations like UNCTAD (cf. Lomé Convention/ACP).

G./ *Restructuring of the Economic and Social Sectors of the United Nations System*: This principle requires establishment of a committee to detail how the UN may further all the provisions above (United Nations, 1975: Resolution 3362).

How do African nations fit into this scheme? We may begin to answer the question by detailing the overriding philosophical ideas that sustain the principles for the NIEO. These ideas may analytically be reduced to two, each with its own particular reference to Africa: the need for social transformation, and the desire for categorical resource redistribution. By transformation I mean the revolutionary changes required to turn the old economic system on its head; the fundamental alteration of relationships between national powers in the world. By categorical redistribution I mean the range of ideas in the NIEO documents that assume the absolute right of everyone to enjoy a reasonable amount of the benefits of the earth's resources and human scientific/technical achievement. Therefore, the relevance of the NIEO to Africa results from the centrality of the principles for international reorganization to African problems. The greatest problems in continental Africa today are believed to be poverty, exploitation (dependency), and the range of societal conflicts that result from the long period of external domination.

In the sphere of transformation, virtually the entire African continent illustrates a need for radical change in advancing the human condition of its population. The general level of poverty and unfavorable linkages with metropolitan, capitalist European nations means that the mass of Africa's population is in dire economic straits. The international political economy is structured in such a way that the independent and gradual improvement of citizens' lives in Africa is not possible. The development of an independent and strong middle class like the classical case of post-feudal Europe is untenable because the markets in which Africans bid are perennially dominated by the former colonial powers. These markets are designed to achieve the further development of external markets for European entrepreneurs. This condition shows that even if capitalism is deemed an appropriate route for development, such would not be practical due to the stage of capitalist development already achieved elsewhere. Thus the needs of Third World nations require far greater organization for the distribution of scarce resources, where the purpose is to guarantee that the greatest number of people will share in the wealth. It is not a matter of who is to live well, but rather how to meet the minimal requirements for human survival in these nations. There is hardly time or enough resources for the trickle down effect sometimes present in capitalist societies to make

much contribution to transformation and redistribution. Consequently it is not uncommon for governments in Africa to be organized along socialist lines. This model emphasizes that through state control the prospects improve for greater organized innovation in policy-making under conditions of impoverishment. Moreover, the broad range of needs in these societies almost obviates the luxury of individual amassment of wealth, the profit from which may be used in speculation. In the African nations, therefore, the areas for investment are largely restricted by the need to meet basic human essentials.

The idea of categorical redistribution is directly related to transformation. The redistribution sought is a kind of redistributive justice. In this context it is assumed that all of humanity has a right to survive and make progress. Yet, present conditions, in the international distribution system are such that African nations (and some others) are excluded. The material benefits that accrue from exchange of the earth's resources, and the advances from technology, for example, are barely discernable and almost never controlled by African nations. This results not from lack of African desire to reap such material benefits, but is a product of the exploitation of African resources for purposes most beneficial to metropolitan interests. Moreover, this is linked to the disproportionately high cost placed upon technological advances that obviate their use in Africa. Evidence of this arrangement is amply illustrated by several broad European policies in the history of relations with Africa. Perhaps the most repugnant of these was the enslavement trade which resulted in the considerable depopulation of Africa, and allowed for the expansion of capitalism with cheap labor (BEAN, 1974). The consequence of depopulation was that it struck at the core of Africa's productive laborer class. RODNEY has shown that there is a historical linkage between population growth and socio-economic development. «(On) every other continent from the fifteenth century onwards, the population showed constant and sometimes spectacular natural increase; ... the same did not apply to Africa». The data in Table 5 indicate the stagnation in African Population growth *vis-a-vis* other countries. RODNEY argues that enslavement was the cause for this lack of growth that subsequently led to stagnation in independent socio-economic development (RODNEY, 1974: pp. 95–113).

Table 5: *World Population (millions)*

	1650	1750	1850	1950
Africa	100	100	100	120
Europe	103	144	274	423
Asia	257	437	656	857

*Adapted from Rodney, 1974: p. 97.*



Later, colonialism was the base of the exploitation, in what BALANDIER has deemed a broad, integrated 'system' of 'domination' that challenged the very right of Africans to being (BALANDIER, 1965: p.55). Nevertheless, when we analyze the economic sector alone there is little doubt that these policies were designed to sustain the capitalist system prevalent among the metropolitan European powers.

*Each colonial metropole appropriated a portion of the African continent and proceeded to impose exclusive trading rights on the hapless inhabitants. This entailed restricting the trade of the colonial population to the merchants and companies of the Colonial metropole, as well as eliminating all independent local merchants and traders who had previously performed as middlemen and traders between the Europeans and the uncolonized peoples of the interior (HARRIS, 1975: p. 11).*

Not surprisingly, this historical relationship considerably structures contemporary affairs between African and western capitalist nations. «There has been a diffusion of capital *from* (emphasis by HARRIS) the underdeveloped to the developed countries». Paraphrasing Gunder FRANK, HARRIS indicates that «between 1950 and 1965 there was a capital flow of \$25.6 billion into the U.S. from the underdeveloped countries, in return for an outflow of capital investment to the underdeveloped areas of only \$ 9 billion» (HARRIS, 1975: p. 6).

The result is that Africa has been denied an independent development toward what NKRUMAH has called «African History through African Eyes» (NKRUMAH, 1965: pp. 22–26). The new order requires in certain respects that reparations be paid for the pillage of Third World resources. To this end the western industrialized nations are required to reconcile the gap between rich and poor by divesting of Third World resources. In addition, according to NIEO the metropolitan countries have a moral obligation to share the benefits of industrialization and technology acquired at Third World expense. Thus the guiding principle for redistribution is the moral invocation that humankind must act to preserve the species wherever it exists by sharing resources and know-how.

## **THE IMPLICATIONS OF SUNDRY NIEO PRINCIPLES ON AFRICAN NATIONS**

In light of the theoretical propositions surveyed above, the remainder of the analysis centers on several of the most important principles. For our purposes these include trade, the transfer of real and technological resources (including industrialization), and agriculture or food production.

Trade is one of the most critical principles emanating from the Seventh Special Session. Richard GARDNER indicates that there has been no objective decrease in the amount of trade between the Third World and the industrialized countries. In fact there has been a steady flow of goods both ways. The problem is the instability of prices for commodities exported by the Third World (GARDNER, 1976: p. 20). There are few instances when products such as cocoa command a long-term stable price. The return on such goods tends to fluctuate at the whims of the purchasing power (KILLICK, 1966: p. 379).

Therefore a major component of dependency is the inability of the Third World nations to control the markets where their goods are sold. These countries cannot withdraw their goods, because «long term prospects for cartelization of most primary commodities other than oil are less than favorable». Some of the reasons are: «The weak financial status of these countries,... competition from noncartel sources, and the potentially large supplies from other sources» (DAVID, 1977: p. 28). Moreover, compared to the «downward inflexibility of (manufactures) – reflecting institutional organization such as industrial concentration, oligopolistic business structures, import protection, and unionization – the prices of most raw materials are highly flexible because of their sensitivity to changes in aggregate demand of the developed nations, among other things» (HOLBIK, 1977: p. 47). Julius NYERERE of Tanzania sums this up: «because of worsening terms of trade between 'North' and 'South' and other external factors, Tanzania must grow three times as many cashew nuts and 10 times as much tobacco as in the early 1970's to import the same seven-ton truck» (COWELL, 1982: p. 6).

NKRUMAH made a similar point regarding the enormous development of cocoa in Ghana and Nigeria:

*In 1954/55 when Ghana's production was 210,000 tons, her 1954 earnings from the cocoa crop were £ 85 ½ million. This year (1964–65) with an estimated crop of 590,000 tons, the external earnings will be around £ 77 million. Nigeria has suffered a similar experience. In 1954/55 she produced 89,000 tons of beans and received for her crop £ 39 1/4 million. In 1965 it is estimated that Nigeria will produce 310,000 tons and is likely to receive for it around £ 40 million. In other words, Ghana and Nigeria have trebled their production... but their gross earnings... have fallen from £ 125 million to £ 117 million (NKRUMAH, 1965: pp. 9–10).*

These conditions make it vital to stabilize the monetary return on local raw materials, which are often the staples in the gross domestic product of African countries. The NIEO proposals provide a framework for reorganization via formal trade agreements. These include contracts between nations that allow floor and ceiling prices to be established so that African and similar nations can reasonably project earnings and thereby

initiate planning. This would allow a nation like the Gambia, which is dependent on groundnuts, to guarantee a producer price to farmers. This level of stability would facilitate investment and provide the opportunity for crop expansion. Indeed, the evidence from Ghana shows what can happen without a mechanism for stabilizing prices. Ghana was already the world's greatest producer of cocoa well before independence. However, the great price fluctuations for the product made it uneconomic for farmers to continue investing; few could take the risks of financial loss. Subsequently, notwithstanding NKRUMAH's early efforts to institute price guarantees, cocoa production has continued to decline amidst fluctuating international pricing. At present Ghana's economy is in shambles partly because of these losses, and several other nations now are greater producers of cocoa (MORRISON, 1982: p. 139).

There are two other aspects to the trade proposal. One demands creation of buffer stock facilities so as to regulate supply when there is overproduction or shortfalls. The other, more controversial, aspect calls for indexation — a process by which prices for exports (raw materials) are tied to the costs of imports (manufactured materials) from the industrialized nations. Both of these proposals would also assist in guaranteeing returns on products. The first would provide for the natural fluctuations in agricultural production (e.g. weather) by taking advantage of good productive periods to stockpile goods. But the requirement for indexation would fully exploit a redefined valuation system that puts raw and manufactured goods on par. By this system trading of goods and services would be as nearly equalized across boundaries as possible; the price of cocoa beans would more nearly match that for chocolate bars, *inter alia*.

Many argue that these proposals will not work because of western resistance, while others find the propositions impractical. Even so, it is apparent that the proposals require a fundamental break with the past; realignment of the grossly unjust trade arrangements between the industrial nations and the Third World is sought. The Third World nations believe that such changes will necessarily improve their national treasuries because producers can expect to sell at a profit. No doubt such increased production levels will also increase the capital available for independent, national investments and diversification. At the same time, they believe this must be combined with some mechanism for indexing in trade lest poorer nations remain in an inequitable position *vis-a-vis* richer ones. Indexing is one of the surest means of guaranteeing that the system for assigning value in the international system is transformed. This would guarantee, for example, that increased cocoa sales (in Ghana or elsewhere) would match the ever increasing and inflated prices for manufactures that are purchased in the West.

The second and third principles of the NIEO are interrelated. The second is that the transfer of real resources from the wealthy, industrialized nations must be increased. The specific objects of this principle are the international institutions, including the World Bank, the International Monetary Fund (IMF), and some governments. On the other hand, the third principle is more concerned with individual governments in that it requires the transfer of technology.

The transfer of real resources is important in the NIEO for several reasons. First, the large lending agencies are the chief institutions designed to provide such real resources. Table 6 shows the extent of lending of the World Bank in the past ten years, and table 7 shows how these funds were distributed. Commitments range over several broad areas in which Third World nations are required to borrow heavily, such as agriculture, energy, telecommunications, and transportation. Thus, there is substantial dependence on these institutions for the provision of certain real resources. Most of these funds have come from the International Development Association (IDA), where in 1981 over eighty percent of the commitments were made to nations with a GNP of under \$ 370.1 (World Bank, 1981: p. 13).

Table 6: The Record for Ten Years, 1972-81  
Fiscal year (US \$ millions)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<b>WORLD BANK</b>										
Loan amounts*	1,966	2,051	3,218	4,320	4,977	5,759	6,098	6,989	7,644	8,809
Disbursements**	1,182	1,180	1,533	1,995	2,470	2,636	2,787	3,602	4,363	5,063
<b>IDA</b>										
Credit amounts	1,000	1,357	1,095	1,576	1,655	1,308	2,313	3,022	3,838	3,482
Disbursements	261	493	711	026	252	298	1,062	1,222	1,411	1,878
Usable resources, cumulative	4,204	7,019	7,433	11,608	11,514	11,789	18,062	19,661	20,773	22,331

\* Excludes loans to IFC of \$ 60 million in FY 1972, \$ 40 million in FY 1973, \$ 110 million in FY 1974, \$ 50 million in FY 1975, \$ 70 million in FY 1976, \$ 20 million in FY 1977, and \$ 100 million in FY 1981. Includes amounts in FY 1976 and FY 1977 lent on Third Window terms.

\*\* Excludes disbursements on loans to IFC.

Source: Adapted from World Bank, *Annual Report* 1981.

On the other hand, the terms for lending seem peculiarly out of step with the problems of scarcity in material resources and expertise in recipient nations. While institutions like the IMF and World Bank are designed to provide capital for loans and technical assistance to needy nations, present policies often obviate such responsibilities. Indeed, these institutions appear most responsive to interests and modes of economic organization that do not exist in African and other Third World nations.

These conditions result from the guiding philosophy of these institutions and their organizational structures. The IMF is a good example. In a large measure, the operations at IMF are sustained on the belief that capital formation is the *sine qua non* for stability and growth in Third World economics. The argument is that only through surplus available from capital profits is it possible to invest and stimulate growth. The free market and private enterprise operations consequently are the optimal

Table 7: Distribution of Bank and IDA Commitments, by Sector-Amounts  
(In millions of current US dollars. Fiscal Years)

Sector	Through	Amounts					
		1968	1969-73	1974-78	1979	1980	1981
Agriculture and Rural Develop.		1,089	2,586	10,019	2,522	3,458	3,763
Development Finance Companies		724	1,224	3,053	591	818	1,113
Education		162	723	1,339	496	440	735
Energy, Oil, gas & Coal		76	111	279	112	457	659
Power		3,986	2,245	4,320	1,355	2,392	1,323
Industry*		915	672	2,806	843	423	886
Non-project and Structural Adjustment		1,743	722	1,556	407	522	1,012
Population, Health, and Nutrition		—	66	188	114	143	13
Small-Scale Enterprises		7	7	468	86	260	229
Telecommunications		198	695	732	110	131	329
Transportation		4,220	3,144	5,328	1,904	1,445	1,063
Urbanization		—	52	812	310	349	501
Water Supply and Sewerage		130	589	1,329	1,019	631	535
Other**		—	16	90	143	13	131
Total		13,250	12,849	32,320	10,011	11,482	12,291

Note: Details may not add to totals due to rounding.

\* Includes nonfuel minerals and mining.

\*\* Includes technical assistance and tourism.

Source: World Bank, Annual Report, 1981: p.12.

means for achieving the goal. Subsequently this leads to the application of IMF policies on issues like indebtedness and inflation that are peculiarly in-apposite for Third World problems. The policies are more appropriate for already industrialized nations (HOLBIK, 1977: p. 53). Yet, the structure of the IMF sustains this approach. This results from a system which awards voting power on the basis of monetary contributions to the fund. At present, since most capital is provided by the industrialized nations, they control the most of the votes and control policies.

From the perspective of the African and other poorer nations, both the structure and philosophy of the international organizations are anachronistic. The special needs of these nations require the provision of functional «techniques of financial programming... and assist(ance) in mobilizing domestic resources for development», as opposed to a mechanism overly concerned with debt settlement (DALE, 1976: p. 26). The latter may have been appropriate for the reconstruction of postwar Europe, a region that was already at the core of industrialization. Edouard NZAM-BIMANA of Burundi «makes the point that poor nations simply cannot be propelled into the world market in the foreseeable future without basic services... that are almost certain to be expensive, long-term public sector enterprises» (*New York Times*, 1981: p. 24). At this stage in the development of the Third World, current international transfer policies only exacerbate the difficulties of poorer nations. Present debts for these countries

are so high that they exceed local productive effort and even assistance programs. UNCTAD has shown that between 1965–73 disbursements from the World Bank to the Third World increased by 13%. At the same time, however, debt service payments increased by 16%, meaning that the nations were never quite able to get debts to a level where investments could be made. They were in a perennial state of «catch up».

Therefore, the terms placed on recipients are widely shown to be out of line with the independent development potential of the Third World. Poorer nations deem their development tasks to be longer term and to require fundamental commitments to raising the productive capacities of their non-industrial economies. This means that Third World policies are structured so as to accommodate broader start up industries and food production. Central planning is often required for these purposes. In addition greater controls are necessary to sustain minimal foreign exchange for trade with metropolitan nations for manufactures.

Yet these policies are anathema to the international financial institutions, whose concern is the elimination of debts. This linkage between debt control and real transfers has established a pattern whereby loans are greatly restricted because of outstanding debts. Then when loans are granted they often «undermine national resolve, conflict with national planning priorities, transfer irrelevant technologies, education systems, and development concepts, tie the recipients down to the source of assistance at a prohibitive cost, and promote the interests of a privileged minority in the recipient country rather than the vast majority» (UL HAG, 1977: p.250).

Meanwhile, there is the sensitivity Third World nations feel to the manner in which international financial institutions go about their business. A country's budget and budgetary policies are matters over which it likes to maintain prerogative; one does not like the idea of others (especially non-partners) knowing how much money is in the bank. Yet the World Bank and other lenders require complete access to these matters as well as the right to determine policies for recipient nations. Under terms of membership in the IMF, for example, a nation must provide a multitude of financial data in order to maintain good standing. Since the organization operates as a kind of «super-central bank» it requires much financial information merely «to carry out its responsibilities» in the international economic system. Moreover, virtually any type of financial assistance requires such data for internal evaluation by the IMF (SOUTHARD, 1979: p.2). The government of Tanzania rejected assistance as a result of such requirements (KIWANUKA, 1982: p. 34), and NKRUMAH complained bitterly about this aspect in the analysis of neo-colonialism:

*«Still another neo-colonialist trap on the economic front has come to be known as 'multilateral aid' through international organizations... having U.S. capital as their major backing. These agencies have the habit of forcing would-be borrowers to submit to various offensive conditions, such as supplying information about their economies, submitting their policy and plans to review by the World Bank and accepting agency supervision of their use of loans (NKRUMAH, 1965: pp. 242–243)».*

However, the NIEO requires that there be a recognition of the basic differences in Third World economies and those of the industrialized world. For the international financial organizations, for example, this would mean that «an element of automaticity must be built into the resource transfer system». That is, the system would be regularized to a degree that risks could be lessened or at least controlled. UL HAG has spelled out the details of such an arrangement from the perspective of Third World nations. (1) «A larger share of (the) liquidity created by the IMF» would be available. (2) This would advance the prospects for developing new financing mechanisms «such as tax on non-renewable resources, tax on international pollutants, tax on multinational corporation activities, rebates to country of origin of taxes collected on the earnings of the trained immigrants... (royalties from commercial sea and space activities), etc.» And (3), taxes may be placed on consumption of Third World items such as oil (UL HAG, 1977: pp. 250–251). Finally these financial institutions and the industrial nations must concede the legitimacy of the Third World as a party in establishing broad international economic policies. It must be seen that the current level of dependency and unfavorable trade in virtually all arrangements between rich and poor are inequitable, deeply resented by the Third World, and therefore do not bode well for international peace.

The next principle – transfer of technology – is very much related to the preceding. The NIEO requires acceptance of the philosophy that no country owns the inherent and perpetual rights to technology. Indeed this would defeat the purpose of technology which must be used if it is to have any meaning. Civilizations throughout history have shared these new developments and that is how dispersion and ultimately progress is measured. NABUDERE sums up the continuing need for this in the NIEO:

*«The 'New order' requires all states to recognize that every state has the 'right' to benefit from the advances and developments of science and technology, and hence their transfer should be facilitated, including assistance towards creating an 'indigenous technology' for the benefit of the developing countries (NABUDERE, 1977: p. 33)».*

The principle of technology transfer is important from the perspective of African nations because of the lure of industrialization as a by-product. Nevertheless, there are certain other aspects to this process embedded in NABUDERE's phrase «indigenous technology». That is, few African leaders believe that their overwhelmingly large agricultural sector can be surpassed by industry in the near future. What is desired from technology is its utility for improving the indigenous bases of Third World economies that are different from the high technology needs of the West. This region-sensitive approach in Africa, therefore, means despatching scientists in sufficiently large numbers to study the peculiarities of tropical climate to certain agricultural products. We already know, for example, that agro-climatological problems in Africa do not always respond to the scientific results that so brilliantly benefit crop production in the West.

## 22 Africa Development

What is significant, however, is that the technological base for asking appropriate questions exists and can be transferred with good benefits (MYRDAL, 1970: p. 98). The International Institute of Tropical Agriculture (IITA) at Ibadan is a prime example of what can be achieved in this regard. IITA is the African link in a worldwide network of institutes where modern science is being put to work in the service of agriculture. (The primary function of the Ibadan institute) is the improvement of food crop production capabilities in the nations of the lowland humid tropics... Research is concentrated in four principal areas: cereal improvement, grain legume improvement, root and tuber improvement and the development of farming systems with special emphasis on proper management of soil, crops and water (USIA, 1974: Topic, # 79).

At the same time, there are many areas in which technology can be transferred without desensitizing for local circumstances. Some of these that come readily to mind are in the fields of medical research, general health and communications. Many of the benefits for understanding human anatomy can and should be transferred directly in the view of the proponents of the NIEO. Moreover, the same should be the case for medical knowledge that advances general health and hygiene. And, in the sphere of communications technology it can be easily seen where and how benefits can accrue for African nations. One of the greatest problems of technological expansion on the continent, even the dispersion of benefits available in other sectors (e.g. medicine), is the extreme lack of communication facilities. The use of technology to improve even pedestrian aspects of communications like roads and public transport systems will considerably advance all manner of indigenous activities.

Yet, this NIEO demand for dispersion of Western technology to African and other Third World nations does not satisfy the critics who argue that this only increases dependency and accelerates poverty. These critics say that such inappropriate technology does not create jobs for the massive populations because appropriate skills for staffing do not exist. The NIEO proponents retort that it is not desirable to continue living in squalor while better prospects are available; the challenge is to achieve betterment, and the redistribution of world resources facilitates this. But Gunnar MYRDAL has answered these critics more successfully. He has shown that there is no general connection between the utilization of greater amounts of technology and decrease in employment prospects. On the contrary, the general pattern is that technology improves such prospects:

*«Technological reforms generally do not decrease the demand for labor but, almost without exception, increase it. This is true when it is a question merely of reaching a wider use of techniques that are generally known and applied by some cultivators in the local surrounding. It is equally true when the problem is one of technological innovation, that is, the introduction of entirely new techniques or the improvement of old ones.*



*All types of technological improvement should lead to more abundant crops requiring more work at harvesting. Most improvements also raise the demand for more work in the period of preparing the soil, sowing, weeding, and caring for the growing crop. Some improvements consist in, or depend upon, considerable labor investments in advance, for instance, in constructing irrigation works and keeping them in good repair (MYRDAL, 1970: pp. 90–91)».*

In the course of this analysis, the major focus has been upon the fuller integration of the African continent into the world economy. Virtually all the principles so far have been concerned with the achievement of industrialization by the use of improved technology and sharing of certain economic benefits that have accrued to the western nations at the expense of Africa. Therefore, I shall dispense with further discussion of the individual principle of industrialization. Suffice it to say that the NIEO requires that resources be marshalled toward the industrialization of African and similarly situated economies. This principle merely reiterates the preoccupation of the Third World with full partnership in all aspects of international economy.

The last principle – increased food supply and production – is one which refers to some conditions quite unique to the African nations. There is an overwhelming dependence in these countries on some form of agriculture. Most have over 80% of the population concentrated in rural areas, where some form of subsistence agriculture is practised. These individuals are hardly integrated into the wage economy and receive little benefit from it. At the same time, the population of the African nations is increasing and food production is decreasing. This leaves a good portion of the population hungry, and stimulates the concern for improved food production within the NIEO. To this end, the intent is to «rapidly increase food production» (7th Special Session, United Nations, in Sauvant, 1977: p. 31).

The food problem is severe for several interrelated reasons. In the first instance, as MYRDAL and others illustrate, there are problems with the land and the schemes utilized for extracting agricultural products. In Africa, much of the land is poor and requires special techniques for effective use (FORDHAM, 1972: pp. 17–39). The schemes for extraction are usually «characterized by extensive land use combined with a high man/land ratio. Naturally, this correlation results in disastrously low real incomes. For not only is agricultural yield per acre low, but a very large portion of the total labor force is tied up in producing that low agricultural output» (MYRDAL, 1970: p. 79). These two factors are complicated by other natural conditions that exacerbate the problem. On the one hand, increased population means that a far larger number of people are hungry. «Women and children are hunger's principal victims. Some 40% of the world's underfed are children in the Third World» (TINBERGEN, 1976: p. 28). Much of this became evident in the 1970's when worldwide declines in food production hastened the day when population growth in the

Third World would exceed food production. Some scholars suggest that even current productive levels of 2.5% will need to exceed 5% to keep up with minimal daily requirements in the Third World (GUERNIER, 1976: P. 16). Very few Third World nations currently meet the 2500 caloric or 30–40 grams of protein required for a minimally sufficient diet (GUERNIER, 1976: p. 15). Therefore the penury of the land when coupled with increased population growth only exacerbates the food problem. The land produces more or less the same, while the number of beneficiaries continues to rise. Without outside assistance, then, everybody's caloric and protein needs are reduced.

There are also political circumstances that greatly contribute to the food shortage. These circumstances make it especially relevant to include the agricultural sector in any proposals for a NIEO. In the first place, there has been considerable debate among African leaders about the place of agriculture in development. Many leaders believe that agriculture ought to be secondary to industry as the route to post-colonial growth and development. NKRUMAH tendered such a proposition for Ghana, for example, in light of political considerations. «Agriculture was a codeword for bondage; its most prosperous sector, cocoa, was deeply contaminated by capitalism and was the very monoculture Ghana needed to escape» (YOUNG, 1982: p. 155). By industrializing, Ghana could be seen entering the mainstream and controlling the nation's destiny, if only symbolically. NKRUMAH also based his position on what he deemed to be necessary for controlling a part of the international economic system. The conclusion of his analysis was that industrial enterprises were in the forefront. «The flight from poverty (and dependency) was possible only by rapid construction of an industrial base. The focus of public investment should shift from social overhead to directly productive industrial undertakings» (YOUNG, 1982: p. 155). What African nations consequently had to achieve before they could bid in this system was some appropriate products with which to bargain. In this context, NKRUMAH believed that trading terms could be equalized (CARD, 1975, pp. 49–92), and raw materials could be locally processed. Policies similar to this or at least ambivalent toward agriculture, have led many African states to neglect agriculture.

On the other hand, continuing relationships between the formerly colonized and the colonizer often stifle agricultural development for internal use. Many sources have pointed out how profit-making agricultural enterprises were only developed by colonizer nations insofar as benefits accrued for the metropolitan market. Agriculture was not seen as a means by which indigenes could boost food production for internal use, but rather as a means for supplying overseas markets. Hence one finds a circumstance in Ghana whereby cocoa as an industry was almost entirely oriented to an export market. The development of the crop did little to boost local improvement in food production; cocoa was rarely consumed locally. Indeed processing for consumption only took place abroad and had to be repurchased for Ghanaian use at a much higher price. Also, because cocoa farming was a typical capitalist venture, only a few estate owners could profitably

invest (YOUNG, 1982: pp. 155–156). The private profit-making concerns of these investors, therefore, yielded minimal trickle down of excess earnings to the masses prior to NKRUMAH's «development» schemes (FITCH and OPPENHEIMER, 1966). In other countries, there were similar conditions, where producers rarely made goods suitable for local consumption and the development of an independent commodity system. Nevertheless, these local needs were supplied in an organized import system from the metropolitan country. Clearly, the system was designed to maximize the benefits for the colonizer.

The fallacy in this system is what the NIEO attempts to circumvent by demanding the reorganization of Third World economies. It is agreed that NYERERE is correct when he says «the continuing dependency on the importation of technology which then requires us to produce for export, regardless of our peoples' present hunger», is sheer folly (*New York Times*, 1982: p. E6). Third World nations must reemphasize agricultural production and focus on developing an independent, local system for feeding themselves. Shehu SHAGARI's policy in Nigeria is a prominent example of what would seem to be required. He has designed a program aimed at massively increasing the production of suitable foods that are locally consumed. He hopes to achieve self-sufficiency in rice, maize and food oils by providing incentives for expanded farm operations. These even include some lessening of the indigenization restrictions so that foreign interests may invest in certain of these ventures. In short, even an African nation as wealthy as Nigeria realizes that a basic dependency remains if a nation is unable to feed itself.

In large measure, the NIEO agrees with the assessment and attempts to provide a framework of fundamental alteration. There is a call for cooperation from the industrial world to provide scientific knowledge and to alter trade arrangements that impinge upon general investments. In short, it is believed that while low food production results from poor physical endowments, there is a dearth of opportunity available for exploitation of unique Third World agricultural potential. This is, of course, linked to the general economic condition of poor countries. Most of these countries have so high debt levels that they are unable to take advantage of local prospects for improvement. Western industries continue to satisfy their economic self-interest because of their unique facility for providing processed and manufactured goods to this overseas market; there is little incentive to contribute to the agricultural sector. Subsequently, a vicious circle is set in motion where dependency in other economic sectors severely limit possibilities in agriculture. It is this cycle that the NIEO hopes to forestall by requiring that the rich countries share wealth and technology in assisting the Third World to achieve independence in the agricultural sector.

Finally, notwithstanding the argument about whether African nations should emphasize agriculture or industrialization, there is considerable linkage between the two sectors. Many of the problems that retard agricultural development can significantly be altered by technological advances that have occurred due to industrialization. For example, the problem of

agricultural yield is in many cases tied to poor soil conditions that might be altered by certain fertilizers that any scientific discovery in the age of technology can make available. Similarly, as most African societies are still agricultural, this might be an easier route to the sustained growth necessary for industrial developments. For example, a strong agricultural base could provide much of the local capital to fuel locally derived industrial growth.

The NIEO aims at the achievement of bonafide independence for these nations by requiring that appropriate technology be shared on a broader scale. The basic assumption is that technology is not the private preserve of any nation or group of nations. This approach also recognizes that there is little virtue in making technological advances if they are not to be used for the general betterment of civilization. To wit, a wonder fertilizer for boosting rice production is of little use in the lab at an American agricultural school, if it cannot be made available to a government like that in Liberia that can hardly meet the local demand for this dietary staple.

By extension the NIEO requires that certain elements of dependency between rich and poor in the production of food be dismantled. These elements are those which retard the development of mass agricultural projects, designed to independently furnish the local market with goods. Largely this retardation has been achieved by the development of an agricultural sector for an external market and the exploitation of raw materials for metropolitan manufacture. Then, the formerly colonized nation can re-purchase processed goods required for local consumption from the metropolitan country. In this arrangement there is dependency at every stage for African nations. The NIEO seeks to circumvent these conditions by requiring metropolitan nations to invest in projects that improve the infrastructure of Third World nations so as to prevent such heavy dependence on external sources for the satisfaction of basic needs. This means that nations will be assisted with the development of roads and a transportation system that can facilitate not only improved rice production, but improved distribution as well. In this context, therefore, African nations would be encouraged to produce for African markets and to invest in the growth of these markets.

## CONCLUSION

In many ways the prominent ideas in the NIEO are related to those of the 1940's and 50's in Africa that demanded independence. The issues that are raised anew, with an economic angle, are no less concerned with the exercise of self-determination by formerly colonized peoples. Therefore, it may be concluded that NKRUMAH was correct when he observed that economic dependence on the part of African nations would significantly thwart political independence.

A major difference in the NIEO movement is the fusion of most dependent nations to achieve their economic goals. These nations perceive themselves as a 'class', whose circumstances are not accidental, but due to the systematic policies of the more powerful metropolitan economic interests. There is a recognition of interdependence between the political and

economic sectors, whereby there can be no independence in the one without the other. The reorganization of the economic order is seen as the means for the achievement of complete independence.

The NIEO focuses on several strategic areas in establishing a new order. The first is conscience. These original seventy-seven nations sought to appeal to the moral conscience of the rich nations. It was hoped that rich nations would recognize the inequity of the international economic system and thus be moved to take humane, corrective actions. However, in light of certain political realities, a range of actions were specified by which reorganization could be advanced. These are: (1) the expansion and diversification of international trade; (2) the transfer of real resources from metropolitan nations to the Third World; (3) the transfer and broader utilization of science and technology; (4) assistance in achieving industrialization; (5) increased emphasis on local food production; and (6) the formal cooperation between Third World nations towards these ends, within and without the United Nations structure.

This analysis has evaluated these specific proposals in light of African conditions. It has shown that, indeed this debate about the NIEO is viewed in Africa as fundamentally a question of independence and reparations. Few African leaders are unaware of the connection of their economies to Britain, France, Portugal, and the United States. Moreover, it is clear that most of them see these relationships as detrimental to the independent pursuit of African goals. The NIEO, if workable, promises some answers to this dilemma by orienting African productive capabilities to African needs. At the same time, metropolitan countries are not absolved of responsibility to desperately poor African societies. The former are required to provide parts of their wealth, expertise and high technology to facilitating a more equitable international economy.

The final question, which it is too early to answer, is what is the impact of the NIEO? There are already proponents and skeptics. But it is fair to say that since hardly anything resembling a new order is in place, it is very difficult to evaluate. Some leading questions may nevertheless be posed for future analysis. A central question is to what degree do the propositions of the NIEO actually amount to anything new? Is this a fundamental break with the past, or is this a mere reform movement? Secondly, what is the potential for cooperation between the Third World and the rich nations, as is required by the NIEO? To this there is at least a partial answer. Experiences so far indicate that this cooperation, while possible, can be tedious. It has taken close to fifteen years to achieve metropolitan recognition of the issues and some discussion. Finally, one must ask if there is time enough for a slow process of give-and-take, while the rich gets richer and the poor gets poorer? Or, is there likely to be some kind of confrontation?

This movement for an NIEO is but the culmination of the process of decolonization. The bulk of the membership of the Group of 77 and subsequent affiliate nations are former colonies of European nations. Since the

1950's, most of the colonized nations have achieved political independence. This has provided the opportunity for local leadership to predominate in public business. Yet there is the economic reality of attachment to the metropolitan colonizer nations of Europe. The emergence of a movement to respond to these conditions, which NKRUMAH labelled «neo-colonial», is quite logical. It represents the effort of Third World nations to indigenize their economies.

As such, the movement has many of the marks of the nationalist movements of the 1940's and 50's, whereby certain tendencies toward chauvinism and isolationism are prominent. In Africa during the nationalist period, for example, one could hardly find a country where long-term resistance had not culminated in a massive mobilization of particularistic interests in support of independence. This could most easily be achieved by generating intense hostility toward the presence of Europeans, while eliciting equally intense feelings of national pride and patriotism toward indigenous symbols, among other things. This is not unlike some of the sentiments that have been generated in support of the NIEO. Some of the tenets of the new order are specifically designed to have such appeals. This is evident in the instances where certain requirements focus on the use of indigenous resources for local purposes. On the surface it seems to suggest rank isolationism. And indeed, philosophically this is part of the aim – to reorient resource developments so that the independent standing of Third World nations is improved *vis-a-vis* other power blocs in the world.

Meanwhile, there is a dimension about the NIEO that makes it profoundly different from the earlier nationalist movements that sought isolation from world powers for a time. The philosophy, the individual tenets of the NIEO, and commentary from African and other leaders indicate a strong recognition of the importance of interdependence in the economic sphere. It is evident that this sphere involving physical exchange of goods and services is one which cannot thrive without all manner of international linkages. This is as true for the rich as for the poor. In fact, it is the necessity of international exchanges that makes a new order so vital. The task is to strengthen interdependence so that the full partnership of the Third World can be recognized. In this vein, all of the requirements for metropolitan involvement in «reparations» type agreements and the transfer of science and technology can be justified. This gives credence to the argument that international exchanges will always be desirable for even wealthier traders; they constantly need markets for their manufactured products and from which to acquire raw materials. Thus the NIEO differs from nationalism in that matters of economic exchange always represent «a two-way street».

## REFERENCES

- Africa Yearbook and Who's Who, 1977* (1976). London: Africa Journal Ltd.  
 Balandier, George (1965). «The Colonial Situation». In Pierre van den Berghe ed. *Africa: Social Problems of Change and Conflict*. San Francisco: Chandler, pp. 36–57.

- Bean, Richard (1974). «A Note on the Relative Importance of Slaves and Gold in West African Exports». *Journal of African History*. V15, # 3, pp. 351–356.
- Card, Emily (1975). «The Political Economy of Ghana». In Richard Harris, ed. (1975). *The Political Economy of Africa*. New York: Schenckman, pp. 49–91.
- Cowell, Alan (1982). *New York Times*. Section E, March 14, 1982.
- Dale, William (1976). «The IMF's Special Facilities...» In Pierre Uri, ed. *North-South: Developing a New Relationship*. Paris: The Atlantic Institute for International Affairs, pp. 26–28.
- David, Wilfred (1977). «Dimensions of the North-South Confrontation», in William G. Tyler (1977). *Issues and Prospects for the New International Economic Order*. Lexington, Mass.: Lexington Books, pp. 25–44.
- Denoon, David (1979). *The New International Economic Order*. New York: New York University.
- Fitch, Robert and Mary Oppenheimer (1966). *Ghana: End of an Illusion*. New York: Monthly Review.
- Fordham, Paul (1972). *The Geography of African Affairs*. 3rd Edition. Middlesex, England: Penguin
- Frank, André Gunder (1975). Quoted in Richard Harris, ed. (1975). *The Political Economy of Africa*. New York: Schenckman, pp. 1–47.
- Gardner, Richard (1976). «New Proposals for Development». In Pierre Uri, ed. *North-South: Developing a New Relationship*. Paris: The Atlantic Institute for International Affairs, pp. 19–25.
- Guernier, Maurice (1976). «The Food Situation Prospects». In Pierre Uri, ed. *North-South: Developing a New Relationship*. Paris: Atlantic Institute for International Affairs, pp. 14–19.
- Gwin, Catherine (1977). «The Seventh Special Session: Toward a New Phase of Relations Between the Developed and Developing States». In Karl P. Sauvant and Hajo Hasenpflug, eds. *The New International Economic Order*. Boulder: Westview, pp. 20–35.
- Harris, Richard (1975). «The Political Economy of Africa: Underdeveloped or Revolution». In Richard Harris, ed. (1975). *The Political Economy of Africa*. New York: Schenckman, pp. 1–47.
- Holbik, Karel (1977). «The Financial Challenge of the New International Economic Order». In William G. Tyler (1977). *Issues and Prospects for the New International Economic Order*. Lexington, Mass.: Lexington Books, pp. 45–57.
- Killick, Tony (1966). «Economics of Cocoa». In Walter Birmingham, et. al., eds. *A Study of Contemporary Ghana* V. I. London: George Allen and Unwin, pp.365–390.
- Kiwanuka, Kataroogo (1982). «Jamaica, Tanzania and the IMF». Syracuse, New York: Syracuse University Press. Mimeo, p. 34.
- Legum, Colin (1977). *Africa Contemporary Record 1975–76*. New York: Africana.
- Morrison, Minion KC (1982). *Ethnicity and Political Integration: The Case of Ashanti Ghana*. Syracuse: Africa Monograph Series, Syracuse University.
- Myrdal, Gunnar (1968). *Asian Drama*, Vol. I, New York: Pantheon.
- Myrdal, Gunnar (1970). *The Challenge of World Poverty*. New York: Vintage.
- Nabudere, D. Wadada (1977). *Imperialism, The Social Sciences and the National Question*. Dar-Es-Salaam: Tanzania Publishing House.
- New York Times*, October 11, 1981, p. 24.

### 30 Africa Development

*New York Times*, PE-6, March 5, 1982.

*Newsweek* (1981). August 26, 1981, p. 39.

Nkrumah, Kwame (1965). «African History Through African Eyes». In Ruppert Emerson and Martin Kilson. *The Political Awakening of Africa*. Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice-Hall, pp. 22-26.

Nkrumah, Kwame (1965). *Neo-Colonialism*. New York: International Publishers.

Rodney, Walter (1974). *How Europe Underdeveloped Africa*. Washington: Howard University Press.

Rubin, Leslie and Brian Weinstein (1974). *Introduction to African Politics*. New York: Harcourt, Brace and Jovanovich.

Sauvant, Karl, ed. (1981). *Third World Without Superpowers, Group of 77*. 2nd Series, V. I. - VI. New York: Oceania Publications, Inc.

Seventh Special Session, United Nations in Sauvant, 1977, p. 31.

Southard, Frank, Jr. (1979). «The Evolution of the International Monetary Fund». In : *Essays in International Finance*. # 135. Princeton: Princeton University Press, pp. 1-44.

Tinbergen, Jan, et. al., (1965). *Reshaping the International Order*. New York: Dutton.

Ul Hag, Mahb (1977). «Toward a New Framework for International Resource Transfers». In Karl Sauvant and Hajo Hasenpflug, eds., *The New International Economic Order*. Boulder: Westview, pp. 248-257.

U.N. Commodity Trade Statistics (1970). Adapted from Arkhurst, Frederick (1975). *The U.S. Policy Toward Africa*. New York: Praeger, pp. 239-249.

United Nations, General Assembly (1975). Resolution 3362 (S-VII), «Development and International Economic Cooperation», 16 September 1975.

USIA (1974). *Topic*, # 79. Washington, D.C.

World Bank (1981). *Annual Report 1981*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

Young, Crawford (1982). *Ideology and Development in Africa*. New Haven: Yale.

### RESUME

*Les démarches entreprises aux fins de mettre en place un Nouvel Ordre Economique Mondial (NOEM) sont actuellement bien avancées ; cependant parmi les défis lancés en vue d'un changement, seul un petit nombre a été entièrement relevé. Cette étude examine le défi posé pour l'Afrique en particulier. Elle développe la thèse selon laquelle il conviendrait de percevoir le NOEM comme une réponse à ce que les peuples d'Afrique et du Tiers Monde considèrent comme une situation de dépendance politique et économique vis-à-vis des anciennes puissances coloniales. Vu sous cet angle par les Africains, le NOEM constitue par conséquent un autre aspect de la «question nationale» suivante : comment forger l'indépendance nationale, compte tenu de la complexité des liens unissant l'Afrique aux puissances capitalistes européennes ? Ces liens, pour les Africains, nuisent à l'indépendance fondamentale de l'Afrique ; raison pour laquelle ce mouvement cherche à ré-orienter les politiques en vue de mettre en valeur, encore une fois, l'importance capitale des intérêts africains et de compenser, dans certains cas, les effets nocifs de la domination passée. L'analyse démontre que, même à la lumière du réformisme qui caractérise essentiellement les réclamations d'un NOEM, les puissances occidentales ont fait preuve de beaucoup d'opposition et que très peu a été fait dans le sens d'un Nouvel Ordre.*



# LES RELATIONS ECONOMIQUES BRESIL-AFRIQUE DANS LE CONTEXTE DES RAPPORTS INTERNATIONAUX

Par

*Jacques d'ADESKY\**

## INTRODUCTION

Le Centre de gravité du pouvoir mondial se situe bien haut dans l'hémisphère Nord. C'est une situation qui reflète les rapports de force existants entre le Nord et le Sud. Les relations Sud-Sud ont pour objectif, entre autres, de modifier cette donnée fondamentale des relations internationales contemporaines, en assignant une place privilégiée aux relations périphériques.

Le développement des relations économiques Brésil-Afrique montre que les relations Sud-Sud sont bien une réalité. Cela ne signifie pas à l'évidence un nouveau partage des marchés en zone géographique distincte qui provoquerait une rupture décisive de la division internationale du travail. Le Brésil comme l'Afrique restent en état de subordination économique par rapport aux pays développés et leurs relations périphériques impliquent l'acceptation implicite qu'ils ne les contrôlent pas totalement. En effet, les relations périphériques s'inscrivent dans le cadre des liens de dépendance qui les unissent au marché mondial dont les exigences et les règles s'imposent à elles. De ce fait les pays du Tiers Monde ne sont pas maîtres du modèle périphérique qu'ils souhaitent. Des facteurs externes contrarient leur volonté, tendant à limiter le rôle des relations Sud-Sud à un caractère purement perturbateur.

Les pays en développement se trouvent donc enfermés dans un cercle vicieux, difficile à briser. Face à cette réalité complexe, nous n'aurons pas la prétention, dans cet article, de soulever toutes les questions relatives à la problématique des relations économiques Brésil-Afrique. Nous limiterons ainsi notre réflexion aux points qui nous paraissent les plus importants pour la bonne compréhension de ces relations, entendues comme forme moderne d'échange périphérique qui puisse conduire à une plus grande autonomie vis-à-vis du Nord, sans provoquer entre des partenaires d'inégal développement du Sud des effets dominateurs et destructeurs.

## EXTRAVERSION ET DEPENDANCE, ARRIERE-FOND DES RELATIONS ECONOMIQUES BRESIL-AFRIQUE

Comme le montre la configuration des échanges extérieurs, l'essentiel des relations économiques du Brésil et de l'Afrique se fait avec les pays développés. L'extraversion des économies brésiliennes et africaines est à la fois l'origine et la résultante de cette situation. Elle se reflète par l'état de subordination économique auquel sont soumis ces pays et se manifeste par l'assymétrie fondamentale qui régit leurs échanges extérieurs à l'avantage des pays développés. Une rupture des relations commerciales entre le

---

\* *Professeur et Superviseur Général du Centro de Estudos Afro-Asiáticos (CEAA) – Rio de Janeiro.*

Brésil et les Etats-Unis ou entre l'Afrique et l'Europe affecterait fortement l'économie brésilienne ou l'économie africaine dont le commerce extérieur avec ces pays conditionne une part essentielle de la production et de la consommation nationale, tandis que les Etats-Unis et l'Europe en seraient très peu affectés puisque ces échanges représentent une part très petite de leur commerce extérieur. Autrement dit, le Brésil et l'Afrique sont beaucoup plus dépendants de leurs échanges avec les Etats-Unis ou l'Europe que ceux-ci ne le sont à leur égard (1).

Cette asymétrie qui est une donnée de base des relations Nord-Sud peut être la source de puissants effets de domination et montre que le Sud reste dans son ensemble le maillon faible du système mondial du pouvoir (2). En manipulant la menace de rupture des liens économiques, les Etats-Unis, par exemple, sont à même de disposer sur le Brésil d'un pouvoir politique de chantage plus ou moins important.

Les relations économiques Brésil-Afrique se déroulent donc sur un arrière-fond de dépendance particulièrement complexe dont la dimension la plus criante se situe au niveau du pouvoir monétaire et financier international, confisqué au profit des vrais arbitres de la vie financière internationale que sont les autorités monétaires et les grandes banques du Club des dix principales puissances industrialisées (3). L'étude de la question monétaire et financière, dans le cadre des échanges Brésil-Afrique, nous a en effet montré l'action perturbatrice de la médiation du dollar à l'échelle périphérique et l'importance du système financier international qui constitue en soi un instrument de contrôle puissant de l'économie des pays sous-développés par les pays développés (4).

Le système global de sujétion, constitué par l'étroite imbrication entre l'ordre économique international actuel et le système mondial de pouvoir, doit veiller à préserver les espaces d'influence à la périphérie au bénéfice des pays développés. Il ne permet pas qu'à l'échelle de l'Afrique, le Brésil puisse assurer le tout premier rôle, car cela irait à l'encontre de la logique de la subordination de la périphérie.

L'on ne s'étonnera donc pas que malgré les potentialités existantes d'augmentation des échanges entre le Brésil et l'Afrique, le Brésil ne parvienne pas à faire réellement concurrence aux pays européens. Seuls des pays bien armés comme les Etats-Unis, le Japon, voire le Canada parviennent à faire pièce sur le terrain aux pays européens. Il n'y a pas lieu comme le Brésil de posséder aujourd'hui une industrie domestique comparable à celle que possèdent bien peu de pays en voie de développement ou de disposer dans certains secteurs industriels des avantages relatifs sinon absolus par rapport à ses concurrents des pays industrialisées, pour penser qu'elle puisse assurer les fondements définitifs de ses relations économiques à la périphérie.

L'essor des relations économiques contemporaines Brésil-Afrique et des fondements qui l'animent, aspirant à un nouvel ordre économique international, mettent donc davantage en lumière la vulnérabilité des pays du Tiers-Monde, si l'on se réfère au système global de sujétion contrôlé par les pays développés. Faut-il pour cela se laisser aller au découragement ?

Tel n'est pas notre propos. Au contraire, cette vulnérabilité doit aiguïser notre réflexion car l'on sait les potentiels économiques existants entre le Brésil et l'Afrique, quand l'on considère, par exemple, que les trois quarts des importations des pays africains sont constitués de produits à technologie simple que les pays semi-industrialisés de la périphérie peuvent fournir (5). D'autre part, les systèmes, quels qu'ils soient, ne sont pas éternels. Ils sont sujets à des modifications ou à des ajustements dans le temps, sous la pression des événements internes et externes et des réalités nouvelles qui peuvent se faire jour. Du reste, les grands changements qui impliquent des ruptures de systèmes viennent à partir de la périphérie ainsi que l'atteste notamment l'histoire du monde méditerranéen et européen (6).

### **LA COOPERATION ECONOMIQUE SUD-SUD, COMPOSANTE ESSENTIELLE DU NOUVEL ORDRE ECONOMIQUE INTERNATIONAL**

La situation de crise dans laquelle se trouve actuellement l'économie mondiale, ainsi que l'impasse que connaît le dialogue Nord-Sud, donnent aux accords de coopération économique Sud-Sud un relief particulier. Ces accords qui privilégient l'axe Sud-Sud, assignent une place essentielle aux relations périphériques, visant à renforcer l'autonomie collective et à permettre via l'expansion des interactions Sud-Sud, de concourir à la restauration des conditions de rentabilité à la périphérie et au renforcement du «bargaining power» du Tiers-Monde dans le cadre du nouvel ordre économique international.

Cet objectif d'assigner une place essentielle aux relations de coopération périphérique comme moyen de lutter contre la domination et la dépendance économiques des pays développés rencontre une large unanimité au sein du Tiers-Monde, ainsi que l'attestent les nombreuses conférences internationales réalisées sur ce thème depuis la 6ème session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies, tenue en 1974, adoptant la déclaration et le plan d'action pour instaurer un nouvel ordre économique international, revendication née au Sommet des pays non-alignés à Alger en 1973.

L'histoire des relations internationales enseigne que les rapports internationaux ont toujours été des rapports de force entre les Etats. L'égoïsme des Etats et la défense des intérêts nationaux sont un des fondements bien solides de la politique internationale. Les relations Sud-Sud sont donc une composante essentielle des relations internationales qu'ils convient de maîtriser, car même si elles ne sont pas les plus importantes, face, par exemple, aux relations Nord-Sud, elles concourent fortement à l'établissement de nouveaux rapports de force au niveau international. Il apparaît ainsi que les relations de coopération Sud-Sud sont source d'interdépendance, moyen de pression dans le cadre de la restructuration de l'économie mondiale, voie de transfert de richesses intra-périphérique et donc de déplacement de pouvoir du Nord vers le Sud.

La notion de relations Sud-Sud revêt deux acceptions: Au sens large, elle couvre une conception qui renvoie au système d'échanges dépendants entre le Nord et le Sud, dont la structure figée est la cible des revendications du monde en développement dans les négociations internationales.

De manière plus spécifique, les relations Sud-Sud désignent des rapports originaux entre pays du Tiers-Monde par le biais desquelles leurs efforts collectifs peuvent déboucher sur un développement économique et technologique auto-centré.

L'idée de base est que le renforcement des liens économiques entre les pays du Sud constitue un élément de base de la stratégie de développement actuel du Tiers-Monde. Sa mise en œuvre ainsi que le prévoit, par ailleurs, le programme d'action de Caracas nécessite l'identification d'objectifs et de projets susceptibles de supprimer progressivement les contraintes majeures du développement extraverti qui caractérise les économies des pays de la périphérie. Une telle stratégie n'est pas facile. Comme l'on s'en doute, elle se heurte au système global de sujétion et à l'attitude des pays développés, hostiles à toute initiative visant à modifier l'ordre économique existant. Les résultats nuls de la Conférence de Cancun, en Octobre 1981, en sont la preuve la plus évidente. Face aux revendications légitimes des pays pauvres, proposer comme l'ont fait à Cancun les pays industrialisés, un ordre économique plus équitable tout en sauvegardant les structures existantes dans leur essence, montre la perception archaïque que les pays industrialisés ont des relations économiques internationales, perception qui répond avant tout à un désir de préserver leur hégémonie sans résoudre, par exemple, la question de la détérioration continue des termes de l'échange ou de la division internationale du travail qui assigne traditionnellement aux régions du Sud le rôle de fournisseur obligé des matières premières à prix modique et de consommateur de produits finis au prix rentable.

### **TRIANGULATION ECONOMIQUE, EXEMPLE TYPIQUE DE LA NOUVELLE SOLIDARITE PERIPHERIQUE**

L'accord triangulaire Brésil-Mozambique-OPEP, visant à l'exploitation du charbon mozambicain, avec l'aide financière de l'OPEP et le savoir-faire brésilien, est un exemple typique, parmi d'autres, de cette nouvelle solidarité organisée entre pays en développement. Sa dialectique s'efforce de dépasser les oppositions d'intérêts, les contradictions entre structures et systèmes économiques, entre stades de développement en se fondant sur la relation entre une industrie clé et un ensemble économique en croissance, entre l'action de l'aide et l'organisation du commerce, entre les programmes de production et les échanges (7).

Ainsi donc, les relations triangulaires ont pour but de mettre en contact des pays dont la structure productive ne permettrait pas l'établissement d'échanges bilatéraux importants. C'est le cas en général des pays sous-développés. C'est donc le cas du Brésil et de l'Afrique. Etablir des relations triangulaires entre pays en développement va à l'encontre de l'affirmation qui prétend que les structures économiques «naturelles» des Etats sous-développés produisent à peu près les mêmes produits primaires qui sont, par essence, concurrentiels et que les courants d'échanges ne s'instituent que dans la mesure où il existe une certaine complémentarité, naturelle ou acquise à la faveur d'implantations industrielles ou de l'introduction de cultures nouvelles. Cette faible complémentarité expliquerait la

faible importance relative du commerce Sud-Sud en général. Aujourd'hui, l'on sait que cette vision rigide des relations économiques est perverse. Elle a été entérinée sur le plan scientifique par les théories classiques et néo-classiques qui postulent la libre concurrence sur les marchés internationaux et qui invoquent les avantages comparatifs pour justifier la spécialisation des pays sous-développés. Ces théories ne sont plus acceptables pour les pays du Tiers-Monde, dans la mesure où elles reposent sur un certain nombre d'hypothèses qui servent admirablement les intérêts des pays industrialisés. Du reste, leur portée et leur valeur explicative sont limitées de par leur caractère statique et du fait qu'elles omettent la nécessité du dynamisme du développement et la question de la dépendance des pays sous-développés par rapport aux pays industrialisés.

L'idée de triangulation n'est pas neuve. Elle est même de triste mémoire, si l'on se réfère au trafic triangulaire auquel se livraient en particulier les Européens dans le cadre de la traite des esclaves: des ports d'Europe occidentale, partaient des navires chargés de pacotille échangée sur les côtes d'Afrique contre les esclaves, et ces mêmes esclaves étaient transportés vers les ports d'Amérique où ils étaient vendus. Mais, rappelons aussi qu'avant cet épisode néfaste, l'Afrique noire faisait partie d'un autre réseau triangulaire d'échanges qui s'était établi entre les Portugais d'abord, les Hollandais ensuite et l'Asie. L'Europe n'ayant que peu à offrir en échange des produits de l'Asie, les Portugais troquaient les cotonnades achetées en Inde contre de l'or et de l'ivoire en provenance d'Afrique, lesquels or et ivoire étaient utilisés pour payer les épices et les articles manufacturés de luxe destinés au marché européen (8).

La triangulation périphérique s'articule autour des nouvelles relations Sud-Sud qui se font jour dans le cadre des équilibres économiques nouveaux. Elle montre la possibilité d'aller au delà des schémas classiques des échanges internationaux qui privilégient le cadre étroit des échanges bilatéraux. La triangulation questionne aussi la formulation de la politique économique extérieure d'un pays, car elle suggère implicitement comme indicateur des échanges externes vis-à-vis des pays du Sud l'utilisation d'une balance commerciale multilatérale ou régionale en lieu et place de la balance bilatérale. Le déficit commercial que le Brésil encourt, par exemple, avec le Congo, ne serait pas fondamental pour l'économie, à partir du moment où selon une vision multilatérale ou régionale des échanges, ce déficit existant pourrait être compensé par le Gabon ou un ensemble d'autres pays africains qui effectueraient des importations venant du Brésil à travers ou non une politique concertée d'achat. Il va sans dire que la triangulation entre pays en développement pourrait s'effectuer, quand nécessaire, sur la base du troc, dispensant par là-même l'utilisation de devises dans l'opération d'échange triangulaire.

## **RELATIONS SUD-SUD, NEUTRALITE ET INEGALITE DE DEVELOPPEMENT**

La nécessité d'aller au-delà des schémas classiques souligne l'importance des relations Sud-Sud. Celles-ci sont, en effet, une voie importante d'affirmation des pays sous-développés, car elles interrogent spontanément

le système dépendant centre-périphérie. Dans cet ordre d'idée, l'on voit, par exemple, que la substitution partielle des relations Nord-Sud par des relations périphériques Sud-Sud ne peut fonder le développement des pays sous-développés. En effet, les relations Sud-Sud ne modifient absolument pas, par elles-mêmes et dans l'immédiat la structure économique mondiale et, notamment, la nature des relations de dépendance entre le Nord et le Sud. Elles contribuent néanmoins à produire une rupture dans le circuit des relations centre-périphérie, car elles suscitent dans le cadre des contacts et projets de coopération Sud-Sud, la critique explicite des modèles économiques et culturels européens et américains qui sont, comme on le sait, la référence obligée des pays sous-développés.

L'enjeu pour les pays en développement n'est donc pas tellement d'opposer les relations Nord-Sud aux relations Sud-Sud qui participent, comme déjà souligné, au marché mondial. Les relations Sud-Sud suscitent des problèmes aussi bien dans les pays développés que dans les pays en développement. Pour les pays développés, les échanges périphériques favorisent l'émergence de nouveaux concurrents (Brésil, Inde etc...). De la sorte, ils peuvent interpréter le développement et l'intensification des échanges périphériques ou horizontaux comme une tentative pouvant affecter négativement leurs intérêts, en raison notamment de la possibilité de détournement au profit du Sud d'une partie du trafic commercial Nord-Sud qui jusque là leur était quasi garanti dans le cadre de la division internationale du travail.

Pour les pays en développement, les relations Sud-Sud tout comme les relations Nord-Sud ne sont pas neutres. Elles peuvent provoquer entre des partenaires d'inégal développement des effets dominateurs et destructeurs, véhiculant pour peu que l'environnement économique et politique s'y prête, des germes de profond assujettissement. Cela nous amène à souligner que, pour ce qui concerne les pays périphériques, seule une volonté politique, dotée d'une vision claire, peut fonder des relations Sud-Sud qui puissent apporter des avantages mutuels, conduisant à une plus grande autonomie et non au renforcement de la sujétion et de la dépendance.

Autrement dit, à partir de relations Sud-Sud harmonieuses peut surgir une situation nouvelle qui, quoique continuant à s'inscrire dans le cadre de l'économie capitaliste dépendante, se traduise par un élargissement de l'horizon étroit d'options qu'ont les pays sous-développés, dans le sens d'une diversification des partenaires d'égal ou d'inégal développement auxquels ils ne seraient pas soumis économiquement, objectivant de la sorte des politiques garantissant au mieux l'affirmation nationale.

## **LES RELATIONS SUD-SUD, UN ENJEU POUR LE BRÉSIL ET L'AFRIQUE**

L'analyse des relations Brésil-Afrique prend à ce stade toute sa mesure. Considérer l'Afrique comme partenaire important parmi les autres groupements économiques mondiaux de la part du Brésil, c'est tout simplement adopter une stratégie qui tienne compte des données du pouvoir mondial et de la place que l'Afrique occupe dans l'enjeu mondial (9). L'Afrique

n'est pas seulement une zone géostratégique convoitée. C'est aussi un continent qui sort à peine du régime de l'exploitation coloniale et où prévaut dans de nombreux pays une situation néo-coloniale, similaire à celle qui existe dans les Etats d'Asie et d'Amérique Latine. Mais l'Afrique c'est aussi et surtout une zone économique potentielle, ouverte aux échanges avec les pays du Tiers-Monde. Le commerce est ici fondamental pour le Brésil. Il lui permet de s'approvisionner en matières premières, surtout le pétrole qui demeure, ces dernières années, le pôle autour duquel se condensent ses relations africaines, et de fournir en retour principalement des produits finis ou semi-finis. Le rôle positif du commerce est qu'il favorise dans ce cadre la diversification des relations périphériques en déplaçant progressivement le centre de gravité des relations centre-périphérie vers un nouveau centre plus au Sud du noyau central. Ce phénomène de glissement du centre de gravité vers le Sud répond à la stratégie des pays sous-développés, visant à remettre en cause l'ordre économique existant et ainsi à rendre sa nature plus hétérogène.

Pour l'Afrique, les contacts recherchés avec le Brésil sont avant tout d'ordre économique (10). Soucieuse de rééquilibrer ses dépendances, particulièrement à l'égard de la CEE, elle multiplie les partenaires dans le Tiers-Monde, achetant au Brésil, à l'Inde, négociant avec le Mexique etc... Ces contacts avec le continent Latino-américain et Asiatique s'inscrivent dans le cadre de la solidarité Sud-Sud et témoignent comme le dialogue arabo-africain, du souci pour les Africains de n'être pas enfermés dans un système strictement euro-africain, associant la CEE et l'Afrique en une zone complémentaire fermée. Cette volonté de diversifier les relations au niveau des pays du Sud répond directement à la déclaration finale adoptée par la 7ème Conférence au sommet des pays non-alignés qui s'est tenue à New-Delhi et à laquelle ont participé les pays africains membres de l'OUA ; cette Conférence a réaffirmé que «la coopération économique entre pays en développement est un moyen important leur permettant de réaliser leur autonomie collective et d'acquérir une position de force dans les négociations avec les pays développés» (11).

Il est à peine besoin de redire que l'instauration d'un nouvel ordre économique mondial constitue un des préalables essentiels au renforcement des liens économiques entre le Brésil et l'Afrique. Un autre préalable essentiel est l'affranchissement de la tutelle américaine et européenne, sans lequel les relations Brésil-Afrique seront nécessairement subordonnées en partie aux intérêts extérieurs, quels que soient les moyens dont le Brésil et l'Afrique disposent et quelle que soit la volonté politique dont ils sont animés.

L'on connaît, en effet, l'emprise américaine sur le Brésil et l'hégémonie de la CEE sur le continent africain. Cette situation se concrétise par le pouvoir de pression et de chantage qu'ils peuvent utiliser pour maintenir la prééminence sans partage de leur domination sur le Brésil et l'Afrique. Cette situation révèle aussi que les relations Brésil-Afrique croisent les intérêts américains et européens. C'est ici que surgit un paradoxe entre les relations Sud-Sud et les relations Brésil-Afrique. D'une part, les relations Sud-Sud intègrent, par suite du modèle de développement dépendant du système

mondial, les règles de la rentabilité et de la productivité sur le marché international, et d'autre part, les relations Brésil-Afrique entrent en conflit avec les intérêts économiques et extra-économiques des Etats-Unis et de la CEE qui cherchent à préserver leur sphère respective de toute influence qui puisse venir du Nord comme du Sud.

L'autre paradoxe est que les relations économiques Brésil-Afrique paraissent autant profitables aux deux parties. Il semble, en effet, que les relations Sud-Sud, si elles s'encadrent dans le système économique international, ne s'insèrent pas nécessairement dans la théorie de l'échange inégal. Car le moteur des échanges périphériques n'est pas, à productivité égale, la faiblesse de la rémunération du travail qui peut, comme l'on sait, être inférieure à celle des pays du Nord, mais plutôt l'augmentation des seuils de rentabilité de la production. Ce paradoxe constitue dans le même temps, pour le Tiers-Monde, un enjeu dans la mesure où les relations Sud-Sud permettent de renforcer les intérêts spécifiques nationaux ainsi que les intérêts globaux de l'hémisphère Sud.

Pour ces raisons, nous pensons qu'il est essentiel de poursuivre les efforts de rapprochement du Brésil et de l'Afrique selon l'axe horizontal, d'autant que cette politique réciproque est soutenue par la proximité géographique, l'analogie des cultures, l'histoire, mais aussi parce qu'elle permet d'accroître la participation de ces pays dans les activités économiques mondiales et par là-même d'améliorer leur autonomie de décision et leur capacité de négociation au niveau international. Bien plus, ces efforts répondent avant tout à une nécessité d'avenir qui est celle d'une modification du système mondial au bénéfice des pays du Sud, afin qu'ils puissent accéder au progrès par les procédés de leur choix en dehors des modèles de développement imposés ou calqués de l'extérieur.

## NOTES

1. Voir l'analyse de A. Vanhaeverbeke, «Problèmes économiques des pays en voie de développement» pp. 40-41, édition AGCD, Bruxelles.
2. Voir Samir Amin, «Crise, Socialisme et Nationalisme», dans «la Crise, Quelle Crise? Dynamique de la Crise Mondiale», pp. 164-228, François Maspero 1982.
3. Lire George Corm, «Menaces sur le Système International» *Le Monde Diplomatique*, No. 348, Mars 1983.
4. Voir Jacques d'Adesky, «A Questão das divisas e do financiamento nas relações econômicas Brasil-Africa», dans *Estudos Afro-Asiáticos* 6-7, pp. 178-189, Rio de Janeiro, 1982.
5. Samir Amin, *op. cit.*
6. Samir Amin, «Le Modèle théorique d'accumulation et de développement dans le monde contemporain ; la problématique de la transition», dans *Impérialisme et sous-développement en Afrique*, p. 23 éditions anthropos, Paris 1976.
7. Paulo Tarso Flexa de Lima, «As Relações Econômicas Brasil-Africa» dans *Estudos Afro-Asiáticos* 6-7, pp. 191-195, Rio de Janeiro, 1982.
8. Paul Bairoch, «Le Tiers-Monde dans l'impasse», p. 132 éditions Gallimard 1971.
9. Gérard Chaliand, «A Luta Pela Africa-Estratégia das Potências», Brasiliense, 1982.
10. Voir *Resenha de Política Exterior do Brasil*, numeros de 1979 à 1982.
11. Voir l'hebdomadaire *Révolution Africaine*, No. 995, du 18 au 24 mars 1983.



## SUMMARY

*The «centre of gravity» of world power is located very high in the Northern hemisphere. This situation reflects North-South power relations. However South-South relations aim, among other things, at changing this basic fact in today's international relations by giving preference to peripheral relations.*

*The development of economic relations between Brazil and Africa shows that South-South relations are indeed a fact. It obviously does not imply a new division of markets into separate geographic zones which would ultimately break the international division of labour. Both Brazil and Africa are still economically subordinated to developed countries and in maintaining peripheral relations, they implicitly recognize that they are not in complete control of these relations. As a matter of fact these peripheral relations fit into their dependence links with the world market which forces its demands and its rules on them. Henceforth Third World countries do not control the peripheral model that they wish to have. External elements thwart their wills as these elements tend to see South-South relations as playing a purely upsetting role.*

*Developing countries are therefore confined in a vicious circle which is uneasy to break. Confronted with such a complex reality, we did not expect to raise all the issues concerning the problematic of economic relations between Brazil and Africa, in this article. We simply considered points which appeared essential to grasp these relations as being a modern form of peripheral exchange with a possibility to lead to further autonomy from the North without, however, giving rise to domination and destruction among unequally developed «Southern» partners.*

# L'INTEGRATION ECONOMIQUE DE L'AFRIQUE DE L'OUEST CONFRONTEE AUX SOLIDES LIENS DE DEPENDANCE DES ETATS AFRICAINS DE L'EXTERIEUR

Par

*Ely FALL\**

Après la première décennie de l'indépendance, les tentatives de regroupement ont marqué l'évolution des politiques économiques à travers les Etats africains. C'est ainsi que l'Union suggérée par les colonisateurs en Afrique de l'Ouest, en l'occurrence l'U.D.E.A.O. qui a remplacé l'U.D.A.F. en 1959 à la veille de l'indépendance, et qui n'a pratiquement jamais fonctionné, a été remplacée à son tour par la C.E.A.O. conçue et conseillée par la France à ses ex-colonies. La C.E.A.O. a été créée en 1972 par six Etats francophones sous forme d'union commerciale pour son objectif initial. Mais certains Etats non membres de la C.E.A.O. ont pris l'initiative de la création d'une union plus large englobant l'ensemble des pays de la sous-région avec une ambition de dépasser la réalisation de l'Union Douanière, par la coordination des politiques de développement industriel. C'est ce qui a abouti à la création de la C.E.D.E.A.O. en 1975, à Lagos, entre les seize pays de la sous-région.

Cette intégration a constitué un espoir du fait de la complémentarité qui est un facteur dynamique dans le développement de chacun des Etats et de l'ensemble en ce sens qu'elle diminue leur dépendance de l'extérieur sur plusieurs plans.

Mais c'est aussi une illusion de compter sur le financement sous forme d'investissements publics ou privés étrangers pour la réalisation de cette intégration économique.

C'est comme si aucune leçon n'a été tirée de l'échec des politiques de développement basées sur l'exportation, l'exploitation des ressources nationales et les investissements étrangers. Politiques qui ont été combinées par la grande majorité des seize Etats de la sous-région dès après l'indépendance et qui n'ont pas servi le développement jusqu'à présent.

Il est possible de réaliser une étude pour la détermination d'un plan directeur de développement industriel de la région parallèlement à un plan directeur de développement des infrastructures servant de support au développement des échanges de toutes sortes. Mais il n'est pas facile d'obtenir le financement de ces objectifs en soumettant les projets aux Etats étrangers et Organismes multilatéraux pour un financement sous forme de dons, de prêts ou d'investissements directs privés étrangers.

C'est pour cela que l'intégration avec l'évolution de la C.E.D.E.A.O. depuis sa formation en 1975 constitue aujourd'hui une illusion.

En effet, les Etats ne se sont pas entendus pour tirer une conclusion commune du résultat obtenu par les stratégies de développement poursuivies jusqu'ici. Ces stratégies peuvent rapidement être résumées suivant la synthèse qui se dégage du rapport Pearson (1): c'est-à-dire la suppression

---

\* *Maître Assistant à la Faculté des Sciences Juridiques et Economiques de l'Université de Dakar.*

des obstacles au développement des pays pauvres par l'aide financière, les devises et l'assistance technique que les pays riches doivent apporter ; tandis que les pays pauvres doivent faire un effort pour l'exportation afin de profiter du Commerce International, en même temps qu'ils doivent s'ouvrir aux capitaux privés étrangers pour l'exploitation de leurs ressources et l'industrialisation légère pour commencer.

Force est de constater que les Etats africains ne sont pas sortis de cette optique. Ils croient encore à l'efficacité des investissements étrangers pour leur développement. Ils sont largement ouverts sur l'extérieur, c'est-à-dire intégrés dans les relations économiques internationales entre pays pauvres et pays industrialisés que l'on appelle relations verticales ou relations Nord-Sud. Ce qui est frappant, c'est le fait que ces mêmes Etats africains sont conscients que l'intensification des rapports Nord-Sud ou relations verticales ne fait qu'accentuer la différence de niveau de développement qui sépare le Nord du Sud ; ou les pays riches des pays pauvres.

Nous ne voulons pas dire que les relations économiques internationales sont néfastes au développement des pays pauvres et que ceux-ci doivent vivre en autarcie. Mais il y a lieu de constater que les relations économiques ont évolué et leur nature actuelle impose une certaine réserve aux pays pauvres qui doivent y prendre part avec prudence et sobriété, limites sans lesquelles ils risquent de s'y noyer.

Nous ne pourrions pas dans un seul article examiner les différents aspects que recouvrent les relations verticales ou relations entre pays africains et pays industrialisés et qui ont un impact sur l'intégration. Nous allons choisir un seul aspect ici, celui de l'aide publique extérieure aux pays africains sous sa forme d'assistance financière, que nous appellerons investissements publics étrangers. Ces investissements n'ont pas permis le développement des pays africains et constituent en même temps un obstacle à leur intégration économique.

Les pays industrialisés ont atteint un degré de développement qui a élevé le degré de dépendance des pays pauvres qui constituent le Tiers-Monde. En effet, entre 1950 et 1960, plus de 90% des échanges internationaux se faisaient entre les pays industrialisés. Jusque-là, leurs propres réserves de matières premières répondaient à leurs besoins de production et de consommation. Mais à partir de 1960, les réserves de matières premières commencèrent à s'épuiser dans les pays industrialisés, et pour les pays de l'Ouest, les Etats-Unis d'Amérique qui étaient exportateurs de presque toutes les matières premières et surtout les matières les plus essentielles comme le pétrole et les métaux, s'intéressèrent à l'exploitation et à l'importation des matières premières existant dans certains pays. D'exportateurs, ils devenaient importateurs, au moment même où l'Europe avait atteint un haut niveau de production industrielle occasionnant une consommation plus grande de matières premières qui ne pouvaient plus être fournies que par le Tiers-Monde, c'est-à-dire les pays non industrialisés que l'on qualifiait alors de «sous-développés» et qui sont appelés aujourd'hui pays du Sud.

Pour maintenir les taux de croissance élevés qu'ont connu les pays riches, il faut multiplier les importations de matières premières des pays du Sud. De même, pour écouler les produits de première génération et de 2e génération et continuer leur production, il faut trouver de nouveaux débouchés dans les pays en retard de développement (P.R.D.) en agissant sur le comportement des consommateurs, en faisant jouer la publicité facilitée par les moyens de communication qui ont connu des progrès incommensurables dans tous les domaines et en étendant la culture occidentale à l'échelle mondiale non seulement par la publicité, mais aussi par le maintien du développement des langues occidentales utilisées comme langues officielles et enseignées en priorité dans les écoles. Dans cette lancée, les nouveaux soldats-gardiens des néo-colonies sont les coopérants techniques, les sociétés multinationales dans les P.R.D. ainsi que les différents organismes ou organisations intergouvernementaux ou non pour l'aide et la charité internationales.

Le mode de vie a changé trop vite dans les P.R.D., et ceci sans relations avec le développement de la production interne. Les indépendances ont donné lieu à un éclatement de la structure sociale. Une classe de riches apparaît avec l'utilisation des deniers publics. Ce sont des hommes politiques au pouvoir, de hauts fonctionnaires, quelques rares cadres utilisés par les investisseurs étrangers et surtout des hommes d'affaires en collusion avec de hauts fonctionnaires et des hommes politiques pour la réalisation des détournements indirects de deniers publics par les marchés publics, les monopoles d'importation, de fabrication et de distribution de certains produits de première nécessité etc...

Ces nouveaux riches vivent à l'image des sociétés de consommation des pays industrialisés, ils donnent le ton avec les belles villas, les voitures et les salons de luxe, les voyages à l'étranger etc... Ils sont les moteurs de l'innovation par leur comportement qui engendre des effets de démonstration et d'imitation au sein des consommateurs. C'est ce qui a dégénéré en appétit de consommation sans relations avec le niveau des revenus des autres catégories socio-professionnelles. On constate une anticipation de la consommation sur les revenus par le crédit qui fait rage. Les Etats du Tiers-Monde s'endettent, mais les individus s'endettent davantage.

Cette intensification des échanges entre le Nord et le Sud a eu un résultat décevant pour les pays du Sud. C'est ce qui explique l'importance du développement des relations entre les pays du Sud, que l'on considère comme une solution aux problèmes engendrés par les relations Nord-Sud, relations qui gênent le développement des pays du Sud. C'est ainsi que l'intégration économique sous-régionale et régionale des pays du Sud est devenue une perspective d'ouverture de la voie au développement des pays pauvres. L'intégration se trouve devant la dichotomie entre le développement des relations Nord-Sud ou relations verticales et les relations Sud-Sud ou relations horizontales. Il se trouve que les relations verticales ont occasionné la dépendance économique des pays du Sud, cette dépendance étant considérée comme un obstacle au développement des pays dépendants. L'intégration, en développant les relations horizontales, diminue la dépendance de l'extérieur des pays du Sud. Mais le maintien des relations verticales — sinon leur accroissement — constitue un obstacle à l'intégration. Les investissements publics étrangers constituent un élément moteur de ces relations verticales.

## **LES INVESTISSEMENTS PUBLICS ETRANGERS EN AFRIQUE DE L'OUEST**

Les investissements publics étrangers représentent des capitaux importants donnés sous diverses formes par des pays et des organisations spécialisées. Ils constituent des dons et des prêts à long terme à faible taux d'intérêt, ils relèvent tous de l'aide internationale bilatérale et multilatérale.

Dans les pays africains comme dans la plupart des pays en retard de développement, les fonds publics suffisent à peine pour couvrir 50 % des besoins budgétaires autres que la formation de capital fixe ; alors que les opérateurs économiques privés nationaux ont de faibles moyens financiers qu'ils n'utilisent que dans un cycle court de production. Le plus souvent, ils sont à peine assez solides pour prendre pied dans le domaine commercial à côté des sociétés étrangères de distribution qui ont le monopole de l'import-export et de la distribution intérieure. A travers une telle situation, rien ne se dégage pour le financement du développement.

C'est ce qui explique la dépendance des Etats africains vis-à-vis des pays industrialisés pour le financement de leur développement.

Après un bon départ, les investissements publics cèdent de plus en plus de terrain aux investissements privés, c'est-à-dire que l'aide proprement dite recule devant les prêts bancaires particuliers, les prêts aux conditions du marché et les investissements directs privés.

Les pays les plus pauvres continuent de recevoir la plus importante partie des apports de ressources sous forme d'aide publique ou multilatérale, tandis que les pays périphériques les plus connus reçoivent des ressources plus variées dont la part la plus importante provient des investissements directs et des prêts bancaires

### ***CONSISTANCE ET REPARTITION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS EN AFRIQUE DE L'OUEST***

Les deux tableaux suivants, en nous donnant les quantités pour les différents pays, nous permettront d'analyser leur impact.

Les investissements étrangers réalisés en Afrique de l'Ouest au cours des années 1974 à 1980 présentent une certaine particularité pour cette partie du Tiers-Monde. En effet, on peut constater par les chiffres que l'investissement public étranger est presque aussi important que l'investissement privé étranger dans cette période : 9.621,64 Millions de dollars contre 10.672,28 Millions de dollars. Alors qu'entre 1974 et 1977 l'investissement public était plus important puisqu'il y avait 4.176,15 Millions de dollars contre 3.231,72 Millions de dollars.

Dans l'investissement public étranger, l'aide publique au développement représente plus de 50 %. La majeure partie de cette aide publique est faite sous forme bilatérale par les pays du C.A.D. (Comité d'Aide au Développement), tandis que dans l'aide publique au développement, il y a la participation des pays de l'Est sous forme bilatérale et par l'intermédiaire d'Organismes Internationaux auxquels ils font des versements comme participer à l'exécution de leur programme d'aide au Tiers-Monde.

Les Investissements Étrangers dans les Pays d'Afrique de l'Ouest  
1974-1980, en Millions de Dollars

PAYS	INVESTISSEMENTS TOUTES CATEGORIES								Total	Investissements pu- blies de 74/ à 1980
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980			
Bénin	37,46	59,72	53,73	63,23	70,6	96,7	376,4	757,84	424,81	
Cap-Vert	0,07	8,65	14,89	24,91	33,1	33,4	59,1	183,98	184,26	
Côte D'Ivoire	163,99	193,82	384,29	544,17	617,1	551,7	902,9	3.357,97	885,99	
Gambie	11,99	8,51	12,46	29,33	38,5	41,1	72,4	214,29	169,60	
Ghana	47,25	51,06	68,36	156,14	190,8	193,1	211,6	918,63	788,73	
Guinée	37,85	2,93	5,42	22,19	133,8	60,7	114,3	377,19	263,20	
Guinée Bissau	2,30	18,49	23,52	35,44	53,2	56,6	56,3	245,85	231,10	
Haute-Volta	99,37	88,30	85,38	105,51	160,7	214,6	217,4	981,26	933,62	
Liberia	403,87	652,52	348,79	696,07	713,0	356,7	404,4	3.575,65	314,05	
Mali	120,08	144,33	88,06	111,37	179,4	207,1	212,3	1.062,64	11.033,00	
Mauritanie	92,02	44,25	203,87	177,44	214,4	163,0	141,1	1.035,78	1.042,17	
Niger	134,89	149,85	168,55	148,05	221,1	264,1	244,1	1.332,64	1.015,54	
Nigéria	13,76	685,30	74,77	120,59	647,8	686,1	1.081,8	3.282,60	311,13	
Sierra-Léone	8,88	24,77	25,67	33,18	46,1	60,5	84,2	283,30	240,77	
Sénégal	168,69	145,58	171,43	187,37	298,4	350,2	423,8	1.745,47	1.298,36	
Togo	48,10	55,73	74,93	125,45	267,0	210,8	160,8	938,83	485,31	
<b>TOTAL</b>	1.362,91	2.333,11	1.814,12	2.580,44	3.885,00	3.546,40	4.762,90	20.293,92*	9.621,64	

Sources:

Coopération pour le Développement - Examen 1978 de l'O.C.D.E. - Pages 280, 254 et 260

- Examen 1981 - Page 230 - Tableau D2.

Répartition des Investissements Publics entre l'Aide Bilatérale et  
Multilatérale pour les Pays de la CEDEAO  
Suite: 1975 à 1980 (en millions de dollars).

P A Y S	Désignation	A N N E E S					
		1975	1976	1977	1978	1979	1980
Bénin	Aide bilat.	29,13	27,49	26,6	30,2	48,6	35,6
	Aide multi.	23,96	27,01	22,6	30,8	35,9	41,1
Côte d'Ivoire	Aide bilat.	71,67	75,63	75,1	85,7	138,5	151,8
	Aide multi.	24,94	32,57	31,1	45,6	26,0	47,0
Ghana	Aide bilat.	104,37	34,04	51,9	57,2	88,5	107,1
	Aide multi.	21,26	29,96	39,3	56,7	80,3	75,8
Guinée	Aide bilat.	5,47	4,39	5,0	9,8	14,2	32,5
	Aide multi.	3,85	7,31	18,3	50,4	41,3	35,8
Haute Volta	Aide bilat.	53,12	60,8	77,7	96,6	132,0	15,1
	Aide multi.	35,72	24,02	32,6	62,8	66,3	50,6
Libéria	Aide bilat.	10,7	21,19	21,6	21,9	30,4	60,0
	Aide multi.	12,19	5,71	12,0	26,1	50,3	33,4
Mali	Aide bilat.	55,70	53,26	60,8	93,0	93,8	131,3
	Aide multi.	63,45	35,74	68,0	68,5	99,6	79,1
Niger	Aide bilat.	80,20	80,05	59,3	77,6	116,6	104,9
	Aide multi.	46,61	49,05	37,4	78,9	56,9	56,0
Nigéria	Aide bilat.	68,24	46,17	28,7	23,6	10,5	17,3
	Aide multi.	15,03	7,13	14,0	19,1	16,2	16,9
Sénégal	Aide bilat.	82,99	81,63	89,2	121,5	148,7	181,8
	Aide multi.	48,67	45,17	33,8	105,2	158,7	54,7
Togo	Aide bilat.	22,98	20,49	42,4	66,5	68,9	52,1
	Aide multi.	16,80	22,51	21,7	35,9	40,7	31,2

Source: *Examens 1977, 1980 et 1981 de «Coopération pour le Développement» – O.C.D.E. Novembre 1977 – Novembre 1980 et Novembre 1981.*

L'Aide Publique au Développement d'après l'OCDE en 1960.

Désignation	en milliards de dollars	en % de l'aide mondiale	en pourcentage du P.I.B.
OCDE	26,8	74,9 %	0,37 %
dont CEE	12,7	35,5 %	0,46 %
Etats Unis	7,1 %	19,9 %	0,27 %
OPEP	7	19,5 %	1,35 %
dont Pays Arabes	6,8 %	19 %	2,34 %
(Arabie Saoudite)	3	8,5 %	2,6 %
CAEM	18,3 %	5,1 %	0,12 %
dont URSS	1,6 %	4,4 %	0,14 %

Source: *«Dossier du Monde» Janvier 1982 Page 25.*

La répartition des investissements étrangers est loin d'être uniforme à travers les pays de la C.E.D.E.A.O.

Pour un total de 20.293,92 Millions de dollars d'investissements étrangers toutes catégories réalisées de 1974 à 1980, quatre pays, la Côte d'Ivoire, le Libéria, le Nigéria et le Sénégal recensent plus de la moitié. Certains pays n'ont pas reçu du tout d'investissements privés étrangers et ont reçu très peu d'investissements publics étrangers. C'est le cas du Cap-Vert, de la République Populaire de Guinée, et de la République de Guinée Bissau.

Le Libéria est en tête pour la plus grande partie de la somme reçue en investissements étrangers : plus du tiers du total des investissements privés réalisés dans l'ensemble des pays de la C.E.D.E.A.O. Ce pays a reçu pendant la période retenue 3.575,65 Millions de dollars dont 3.261,60 Millions de dollars en investissements privés étrangers et 314,05 Millions en aide publique au développement. Il faut remarquer que ce sont les américains qui ont surtout investi au Libéria. Une autre remarque est que ce pays a connu une paupérisation croissante des masses laborieuses, qui a abouti au soulèvement populaire. C'est comme si l'accroissement extraordinaire des investissements étrangers a provoqué une plus grande irritation des populations du fait d'une exploitation plus intense, ce qui a fini par créer des désordres sociaux qui ont abouti au bouleversement politique que ce pays a connu après 1977.

Après le Libéria, c'est la Côte d'Ivoire qui a reçu le plus d'investissements étrangers; au total 3.357,27 Millions de dollars dont 2.471,98 en investissements privés étrangers, le reste étant composé d'aides bilatérales en provenance des pays du C.A.D. (Comité d'Aide au Développement) pour la plus grande partie. Tout le monde sait que ce pays connaît des difficultés de plus en plus aiguës depuis 1980. En tous cas, l'accroissement des investissements étrangers, surtout privés, n'a pas eu pour effet immédiat la prospérité générale ou la réalisation de progrès dans le développement.

Jusqu'à présent, la Côte d'Ivoire, par l'exportation de produits de base en quantités de plus en plus importantes, recevait des recettes importantes qui faisaient sa prospérité relative dans cette partie de l'Afrique. Elle a attiré les capitaux étrangers et nous avons déjà montré la place qu'ils occupent dans l'économie ivoirienne (2).

Il faut donc constater que la présence de ces capitaux et leur importance n'ont pas empêché l'existence de difficultés dans ce pays par suite de la baisse substantielle de ses recettes d'exportation, baisse qui a entraîné une récession dans l'économie.

Après la Côte d'Ivoire, c'est le Nigéria qui suit avec 3.282,60 Millions de dollars d'investissements étrangers toutes catégories. Les neuf dixièmes de ces fonds sont constitués d'investissements privés. Il faut remarquer que le Nigéria a reçu dans la décennie antérieure à 1974, le plus d'investissements étrangers en Afrique de l'Ouest. C'est donc un pays saturé après 1974. Les investissements réalisés au Nigéria sont concentrés dans le secteur pétrolier et la construction d'automobiles. Ce pays a nationalisé certains investissements étrangers en les remboursant en 1974, d'où le montant du solde négatif du total des investissements reçus pendant cette année.



Le Nigéria est presque le seul pays d'Afrique de l'Ouest où Français et Anglais opèrent à la fois à des niveaux comparables d'investissement. Partout ailleurs, selon que le pays est francophone ou anglophone, l'investissement provient soit de la France, soit de l'Angleterre.

Le Sénégal vient après le Nigéria avec 1.745,47 Millions de dollars dont 1.298,36 Millions de dollars sont constitués d'investissements publics étrangers dans la période considérée. Ce pays, bien que très pauvre en ressources naturelles, reçoit le plus d'investissements privés étrangers après la Côte d'Ivoire, le Libéria et le Nigéria. Mais, contrairement à la Côte d'Ivoire, le Libéria et le Nigéria, la part la plus importante des investissements reçus est constituée d'investissements publics étrangers où l'aide publique bilatérale représente l'essentiel : plus de 92 % du montant de l'investissement public total reçu est constitué d'investissements publics étrangers ou d'aide publique.

Les investissements privés étrangers représentent pour la période considérée 447,11 Millions de dollars.

Le Sénégal est en tête de tous les pays d'Afrique de l'Ouest pour ce qui concerne les investissements publics étrangers. Cela s'explique par le fait que certains investissements publics étrangers visent un objectif politique et le Sénégal, par la personnalité de ses dirigeants politiques, a joué un rôle important en Afrique pour le rapprochement avec l'Europe et pour l'attachement des pays africains au bloc occidental, c'est-à-dire au Monde Capitaliste.

Le dernier pays d'Afrique où l'on trouve des investissements privés importants est le Togo, avec 453,52 Millions de dollars d'investissements privés étrangers dans la période considérée, un peu plus que la moitié des investissements toutes catégories réalisées dans ce pays entre 1974 et 1980 pour un total de 938,83 Millions de dollars. Le Togo a reçu une aide publique étrangère de 485,31 Millions de dollars dont la plus grande partie sous forme d'aide bilatérale en provenance des pays du Comité d'Aide au Développement (C.A.D.)\*

Tous les autres pays reçoivent l'essentiel des investissements étrangers sous forme d'aide publique au développement. Mais la répartition n'est pas faite en faveur des plus pauvres ; ils sont en quelque sorte subventionnés pour se lancer dans des opérations permettant d'attirer les capitaux privés étrangers sous forme d'investissement direct.

Chaque pays industrialisé accorde une aide directe pour obtenir des facilités et des garanties à ces capitaux privés qui voudront s'expatrier. Ainsi les pays industrialisés du C.A.D. consacrent l'essentiel des apports publics au développement qu'ils font en faveur des pays du Tiers-Monde sous forme d'aide bilatérale.

---

\* Sources: *Examen 78 Coopération pour le Développement de l'OCDE*:  
p. 180, 254, 260 — *Examen 81 du même bulletin* p. 230 tableau D2.

Ainsi un pays comme la France accorde 92,3 % de son aide aux pays du Tiers-Monde sous forme bilatérale ; ce pourcentage est de 87,9 % pour l'Allemagne, 84,4 % pour les Pays-Bas, 82,4 % pour le Japon, 72,7 % pour la Belgique, 67,4 % pour l'Angleterre et 62 % pour le Canada ; les Etats-Unis interviennent pour 54,6 % du total de leur aide accordée sous forme bilatérale.

Les pays d'Afrique de l'Ouest reçoivent plus de 54,5 % des investissements publics étrangers sous forme bilatérale de la part des pays du C.A.D. Ils reçoivent en même temps la totalité des investissements privés étrangers des pays du C.A.D.

Le reste des investissements publics étrangers qu'ils reçoivent viennent – pour 45,5 % du total – des Organismes Multilatéraux et des pays de l'Est. Nous verrons que cette aide est orientée vers des objectifs précis dans les pays d'accueil. La réalisation de ces objectifs permet de spécialiser les pays africains dans la production d'un certain nombre de produits de base nécessaires au développement des industries européennes.

## LES MECANISMES DE L'INVESTISSEMENT PUBLIC ETRANGER

L'investissement public étranger s'étend à plusieurs domaines dans la vie des pays en retard de développement (P.R.D.) sous des formes différentes. Nous pouvons distinguer ces investissements selon le court ou le long terme, ou suivant leur domaine d'intervention ou encore leurs rôles.

### A./ LA DISTINCTION DES INVESTISSEMENTS SELON LA DUREE

Certains investissements durent moins d'un an, tandis que d'autres vont servir pendant plusieurs années.

#### 1./ *Les Investissements à Court Terme*

L'investissement public étranger à court terme prend en général la forme de dons. Ces dons sont accordés par des Etats étrangers, ou des associations privées ou des organisations internationales. Ils constituent soit des fonds à titre de subventions budgétaires de fonctionnement, soit des produits alimentaires pour lutter contre la famine. Cette dernière forme d'aide a acquis davantage d'importance dans les pays du Sahel ces dernières années pour limiter les conséquences de la sécheresse. Pour les mêmes raisons, certains Etats africains ont reçu des sommes importantes de la C.E.E. en vertu de leur convention d'association. Mais les subventions budgétaires sont plus ou moins délaissées après les premières années d'indépendance, la préférence étant donnée aux autres formes d'aide pour des raisons d'efficacité. Une autre tendance consiste à combler les budgets par des prêts à court et moyen terme. Ces prêts sont consentis par des organismes financiers bancaires ou non bancaires étrangers. Certains Etats font souvent recours à ces emprunts pour régler leurs engagements échus en l'absence de trésorerie suffisante par d'autres engagements à terme plus éloigné. Mais ils accroissent l'endettement de leurs pays sans investir.

## **2./ Les Investissements à Long Terme**

L'investissement à long terme est le terrain de prédilection des pays étrangers en ce qui concerne l'aide qu'ils accordent au Tiers-Monde. Il prend des formes différentes, car outre les dons, il existe les prêts remboursables à long terme et à très faible taux d'intérêt. On retrouve les deux formes à la fois dans les différents domaines. Ils concernent tout le développement des infrastructures : construction de routes, d'écoles, d'hôpitaux, développement d'une branche d'un secteur de l'économie, fournitures d'équipement et de personnel d'encadrement pour les établissements créés etc.. Ces investissements représentent la majeure partie de l'aide accordée aux pays en retard de développement.

### **DISTINCTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS SELON LEUR DOMAINE D'INTERVENTION**

Certains investissements revêtent un caractère social, d'autres un caractère économique. Ce qui permet de regrouper les dons en nature, les subventions budgétaires et le financement du développement de la formation et de l'éducation, ainsi que le financement de la santé. Tous ces investissements appartiennent au domaine social, car ils sont destinés à l'amélioration des conditions de vie de la population et à son développement. Par contre, le développement des autres infrastructures telles que les routes, les constructions portuaires, l'augmentation de la capacité des ports, les installations de chambres froides pour la conservation et la commercialisation des produits de la mer, les programmes de développement agricole, ont un caractère économique. Ces programmes contribuent tous à l'augmentation du taux de croissance.

### **DISTINCTION DES INVESTISSEMENTS SUIVANT LEURS ROLES**

Chaque catégorie d'investissement vise un but précis, son rôle est de l'atteindre. L'ensemble des buts constitue l'objectif de l'ensemble.

— Les dons en nature et les subventions budgétaires ont un aspect de propagande visant à s'octroyer une bonne conscience aux yeux des masses des pays receveurs et des pays donateurs. C'est pour donner une image de marque du pays donneur et par delà faire pénétrer son idéologie. Ceux qui donnent le plus se présentent comme les «bons», les amis, les modèles à suivre. Tout le monde sait que les deniers publics ont permis la formation d'une couche sociale possédante qui place ses avoirs dans les banques des pays étrangers. Subventionner les budgets conduit à leur permettre de s'enrichir davantage sans s'occuper de la façon dont les sociétés étrangères gèrent les économies de leurs pays. Par ailleurs, ces entreprises ont besoin d'un certain degré d'éducation des masses pour pouvoir les conditionner et les utiliser. Les sommes investies pour la formation par la présence d'assistants techniques étrangers et la construction d'écoles ont bien un rapport avec l'idéologie du capitalisme et son mode de production. Les entreprises trouvent ainsi sur place une main-d'œuvre adaptée sans frais de leur part.

Il arrive même qu'elles confient leurs affaires à des cadres autochtones très qualifiés. C'est ce qui s'est passé dans certains pays de l'Amérique Latine. C'est une garantie sûre, car ces cadres autochtones sont satisfaits de leur sort dans le système et le défendent contre les autres couches défavorisées de la population.

De la même façon d'ailleurs les anciens comptoirs coloniaux passent la main à des cadres autochtones pour leur confier les directions de leurs affaires. C'est une certaine forme de participation et d'intéressement des exploités.

## ROLE DES INVESTISSEMENTS PUBLICS

Les relations économiques internationales n'ont pas connu un tel phénomène jusqu'après la deuxième guerre mondiale. Le plan Marshall est la première manifestation concrète de tels liens entre pays sur le plan économique. Ses résultats ont montré les avantages que le pays donneur pouvait retirer de tels investissements.

Par ce plan d'aide, les Etats-Unis ont permis la reconstruction rapide des économies européennes, mais le développement de l'Europe Occidentale a assuré à l'économie américaine un débouché immédiat pour ses produits et ses capitaux. L'investissement direct privé américain a pris des proportions importantes en Europe avec l'implantation des multinationales américaines dans tous les pays qui constituent aujourd'hui la périphérie des Etats-Unis, en même temps que ses partenaires; Ce qui a permis un développement extraordinaire des échanges internationaux. Jusqu'en 1972, les échanges entre pays industrialisés représentaient plus de 80 % du volume global des échanges internationaux. Mais depuis, la part des pays en retard de développement ne cesse d'augmenter. Cela signifie dans un certain sens que les pays industrialisés ont besoin de plus de débouchés et de matières premières pour conserver leur taux de croissance. Mais le développement des échanges entre pays pauvres et pays riches s'est fait de telle manière qu'il n'a pas permis aux pays pauvres de se développer; il a seulement eu pour résultat une avance plus grande des pays riches sur la voie du développement.

A. Gunder FRANK le dit à juste titre : «le développement des riches est cause du retard en développement des pauvres», de même que le Professeur Samir AMIN (3) dans l'explication des origines des économies sous-développées.

Les pays pauvres ont en conséquence besoin d'un stimulant pour persévérer dans leur état d'attachement au système de l'économie mondiale capitaliste. Voilà ce qui explique le fait que l'aide aux pays en retard de développement soit une des préoccupations des pays riches.

Là où on utilisait la force, on utilise l'argent et la propagande. La plupart des Etats du Tiers Monde cherchent à se montrer sages et modérés, c'est-à-dire réactionnaires et attachés à l'impérialisme pour recevoir le plus d'aide possible sous ses formes multiples. C'est la corruption sur ce plan international qui s'est répercutée par ailleurs sur le plan national des pays pauvres.

C'est ce qu'on constate comme un fléau dans la plupart des pays d'Afrique où les agents de l'Etat ou des établissements publics utilisent leur fonction pour se servir et accumuler des richesses sans aucune gêne, exactement comme les Chefs d'Etat qui ne cachent pas leur dévouement aux impérialistes étrangers qui pillent — comme le dit Pierre JALLEE — les richesses de leur pays.

Les investissements publics étrangers ont donc pour rôle de soutenir la domination et de perpétuer les rapports actuels entre pays pauvres et pays riches dans le mode de production capitaliste sur le plan mondial. Ceci est illustré par les lents progrès en matière de développement que l'on constate, malgré l'importance et l'accroissement des investissements publics étrangers dans le Tiers-Monde.

Le développement des infrastructures par les investissements publics étrangers est une forme de subvention aux entreprises étrangères implantées dans le pays receveur. En effet, souvent, les routes, les voies ferrées, les ponts et les barrages permettent à ces entreprises de pouvoir évacuer leur production, de s'approvisionner en énergie ou en produits agricoles, sans frais d'aménagement du site de leur installation ou ses liaisons avec le port ou les grandes villes. L'exemple typique en Afrique est l'aménagement prévu du Fleuve Sénégal.

Les barrages de Manantaly et de Diama permettront de développer la culture de la tomate industrielle et de canne à sucre que les sociétés privées utiliseront pour accroître leur production. La production d'électricité permettra l'exploitation des mines de fer de la Falémé par les groupes étrangers. Les retombées de ces exploitations ne compenseront pas l'amortissement des fonds investis.

## LES RESULTATS DES INVESTISSEMENTS PUBLICS ETRANGERS

Les grands bénéficiaires de l'opération sont les sociétés privées et non les populations. Les pays qui ont participé au financement, sauf les pays arabes, ont leurs sociétés sur place, non seulement pour la réalisation des travaux, mais également pour la production. Un autre exemple est le village touristique de Sali Portudal au Sénégal. L'aménagement du site et sa viabilisation par la présence des routes, de l'eau et de l'électricité vont coûter près d'un milliard de francs. Ce programme a reçu un financement étranger au compte de l'Etat sénégalais, qui fait appel aux capitaux privés étrangers pour la création des hôtels et leur exploitation, alors que les résultats de l'industrie touristique sont très minces pour le Sénégal aujourd'hui.

En définitive, ces investissements — sauf pour ce qui concerne l'agriculture — constituent une base logistique de l'investissement direct étranger.

Le développement de l'agriculture a un autre rôle. Il s'agit pour ces investissements, d'orienter les pays en retard de développement dans la voie de la spécialisation déjà tracée pendant la période coloniale. Chacun des pays d'Afrique de l'Ouest se retrouve spécialisé dans un produit ou deux.

Nous l'avons déjà démontré. Pour se donner bonne conscience, les pays receveurs parlent de diversification. Mais les faits prouvent qu'il s'agit toujours de développer ou d'introduire d'autres produits d'exportation ou des produits qui servent de matières premières à l'industrie de substitution à l'importation, et non pas des produits pour couvrir les besoins en nourriture de la population. C'est ainsi que la Banque Mondiale finance un programme de développement de la culture du coton au Sénégal et le Fonds d'Aide et de Coopération français a largement financé la S.A.E.D. (Société d'Aménagement et d'Exploitation des Terres du Delta du Fleuve Sénégal) pour l'aménagement du Delta du Fleuve Sénégal en vue du développement de la culture de tomate industrielle, de la canne à sucre, et du riz de luxe pour l'exportation. En effet, le Sénégal gros importateur et consommateur de riz exporte du riz entier de bonne qualité et importe du riz brisé.

De la même façon, des projets pour la culture du coton sont financés dans d'autres pays d'Afrique de l'Ouest.

L'objectif visé par les investissements étrangers est manifeste. Il s'agit de spécialiser les États africains dans une certaine agriculture et les condamner à l'importation des produits manufacturés et des céréales pour couvrir le déficit en produits vivriers.

Par ailleurs, la majeure partie de ces investissements contribue à l'accroissement de l'endettement des pays hôtes. Chacun des pays d'Afrique est chargé d'une lourde dette publique qui peut se manifester en cas de changement de régime non souhaité par les pays dominants. C'est un moyen de pression terrible des pays capitalistes sur le Tiers-Monde. Nous l'avons constaté avec le changement de régime du Chili qui a vu l'accession d'un gouvernement progressiste au pouvoir, c'est-à-dire le gouvernement Allende, qui a finalement été renversé par un coup d'Etat d'extrême droite. Les créanciers avaient constitué un groupe de pression pour mettre ce gouvernement au pas.

En attendant, les pays africains sont subventionnés par les aides reçues pour faire face aux paiements des intérêts de la dette publique extérieure. Mais les dons reçus sous forme de recettes budgétaires ne couvrent pas les intérêts de la dette publique qui constituent un élément très important des dépenses budgétaires des États. Très souvent, il arrive qu'un État ne parvienne plus à honorer ses engagements, c'est ce qui suscite souvent l'intervention du Fonds Monétaire et de la Banque Mondiale avec l'envoi de leurs experts pour mettre en place et surveiller l'exécution d'un plan de redressement financier avec une certaine souplesse des modalités de prélèvements à opérer sur les contribuables sous forme d'impôt indirect sur les produits de consommation. Mais à défaut de pouvoir réunir des fonds permettant d'atteindre le taux de couverture fétiche du FMI et de la Banque Mondiale, les impôts sur la consommation sont généralisés sur les produits de première nécessité des masses. Nous avons l'exemple de la taxation du riz au Sénégal, alors même que le paysan n'a pas de mil et se nourrit de riz au même titre que les ouvriers et les petits employés qui en consomment midi et soir. Le FMI et la Banque Mondiale jouent le rôle de garde-fou devant le comportement des États qui empruntent sans se soucier du lendemain en jetant l'argent emprunté par les fenêtres sans risque d'être déclarés

en faillite. Le FMI et la Banque Mondiale permettent en même temps aux pays et banques privées de prêter sans évaluer des risques de perte et de rentrer en définitive dans leurs fonds. Le rôle de la Banque Mondiale et du FMI est délicat, en ce sens qu'il vise au maintien dans les pays pauvres des régimes dévoués aux intérêts des pays dominants, en facilitant les prêts et les dons et en imposant les méthodes de prélèvement pour le remboursement. En l'absence d'un automatisme régulateur, le FMI et la Banque Mondiale se chargent de la régulation des équilibres et des déséquilibres qui doivent constituer des réponses adéquates des pays pauvres aux crises des économies des pays industrialisés dominateurs. La crise du mode de production du capitalisme mondial est amortie par les pays les plus pauvres du système, mais les distorsions sociales qu'elle perpétue au sein des masses les plus déshéritées des pays du Tiers-Monde deviennent de plus en plus insupportables.

Ces plans de redressement constituent souvent un supplice pour les masses laborieuses, car il s'agit toujours de faire payer le contribuable au revenu déjà bas plus qu'il ne peut réellement, et d'un autre côté, leur répercussion sur l'économie est néfaste, car la demande diminue au point que le marché intérieur se trouve très réduit pour les producteurs locaux. C'est le cas du Sénégal actuellement : les impôts sur la consommation sont triplés ; les taxes de toutes sortes sont multipliées. C'est le plan des experts de la Banque Mondiale. Mais, parallèlement, les entreprises locales qui opèrent sur le marché intérieur ralentissent leurs activités en mettant des travailleurs en chômage, tout en accumulant des déficits. L'inflation continue de se développer à grand pas, mais paradoxalement, les affaires n'augmentent pas leurs profits. C'est un phénomène propre aux pays pauvres. C'est la récession et non la stagnation. L'aide extérieure n'a pas tardé à se manifester, mais la situation est déjà très difficile dans le monde des affaires et les perspectives sont minces. La dette extérieure est lourde (même trop lourde) pour la capacité d'endettement du pays. Ce n'est qu'un exemple déjà connu ailleurs. A côté, le Mali se débat dans une situation alarmante.

Le problème fondamental pour les Etats africains est la réaction des pays fournisseurs d'aide devant leur intégration dans une communauté économique régionale qui leur permet de relâcher les liens de domination et de changer les structures d'intégration à l'économie mondiale actuelle. Les pays occidentaux accepteront-ils de bon gré une intégration au profit du développement auto-centré de cette partie du Tiers-Monde, dominée et attachée au capitalisme mondial ? Les pays socialistes aideront-ils réellement et sérieusement à la formation d'un bloc qui peut par son dynamisme, chercher et trouver des solutions spécifiques à ses problèmes ; solutions qui peuvent servir d'exemple et par-delà, constituer une contribution des africains dans la quête du bonheur de l'humanité ? Je suis très sceptique, mon avis est que ces pays africains ne peuvent compter ni sur les uns, ni sur les autres.

Voilà autant de questions qui constituent pour l'intégration en Afrique des étapes difficiles à franchir. L'intégration africaine a besoin d'un soutien logistique extérieur pour son déroulement efficient. Ce soutien logistique est constitué en majeure partie par la technologie et le savoir-faire qu'il faut importer pour l'implantation des entreprises communautaires sans

lesquelles l'intégration ne sera pas au profit du développement en Afrique. C'est l'aboutissement de l'intégration par la production que nous préconisons par ailleurs comme solution.

L'Afrique ne pourra pas faire comme le Japon ; les contextes historiques ne sont pas les mêmes. Par ailleurs, le japonais avait conservé sa langue et sa civilisation en refusant la pénétration culturelle et la colonisation économique. Ce n'est pas le cas de l'Afrique. Elle doit reconstituer son identité culturelle défigurée par le fait colonial, reconquérir son économie dominée par les pays capitalistes étrangers, forger au moins une langue commune pour pouvoir faire plus vite des progrès dans les sciences et les techniques. Pour cela, elle a besoin du soutien logistique des pays industrialisés sous plusieurs formes. Mais tous les aspects de cette intégration tendent à assurer les intérêts des pays africains et priver ainsi le capitalisme mondial d'une partie de son terrain de manœuvre, ce qui ne pourra pas se faire avec son concours. Il faut craindre donc que les pays du centre, tout en se déclarant pour l'intégration africaine, cherchent à dicter cette intégration sous une forme qui préserve l'essentiel de leurs intérêts dans cette partie de l'Afrique. S'ils ne réussissent pas, ils peuvent avoir une attitude qui bloque l'intégration à une échelle où elle ne pourra pas être opérationnelle. Il faut bien se douter de l'existence d'une volonté politique au niveau de la plupart des Etats pour accéder à la rupture qui sera la seule solution dans ce cas pour une intégration au profit du développement en Afrique.

## NOTES

1. Rapport Pearson ou Rapport de la Commission d'Etude du Développement International. Intitulé «Vers une action commune pour le développement du Tiers-Monde» – Ed. Denvel.
2. Voir par ailleurs «Le Dilemme de l'Intégration Economique Régionale des pays du Tiers-Monde dans une Economie Mondiale de Marché» par Ely Fall – Thèse de Doctorat d'Etat Université de Dakar 1984.
3. Samir Amin: Effets structurels de l'intégration internationale des économies capitalistes – Paris (thèse 1957).  
Pierre Jallec: Le pillage du Tiers-Monde Maspéro 1967.  
Dans l'orientation de A. Gunder Frank, on trouve des détails chez Albert Fishlow, Carlos F. Diaz. Alejandro – Richard R. Fagen et Roger D. Hansen, tous dans «l'Economie Mondiale: Pays pauvres et Pays riches». Edition Economica 1981.



## SUMMARY

*With the establishment of the Economic Community of West African States (ECOWAS) in Lagos, in 1975, the West African States were placing their high hopes for development on economic integration.*

*Such an integration implies however, both a development of inter-state economic relations and a slackening of relationships with non-Community states.*

*These two types of relationships are opposed. But, as it happens, the second type of relationships with non-Community states, that is, North-South economic relations or vertical relations is more firmly established and more powerful.*

*Foreign public investments throw light upon these vertical links. These investments in the form of assistance, loans and grants of all sorts are what developed countries and multi-lateral public agencies supply Third World countries with.*

*Assistance is granted in many forms: either donations, in the forms of financial contributions or public interest works: building of schools or hospitals, etc. or bi-lateral or multi-lateral aid. Besides aid, bi-lateral loans are made with favorable terms.*

*Foreign public investments of all sorts have been made in ECOWAS states.*

*These investments are tied however. They usually channel beneficiary countries economies towards international specializations which consolidate their dependence on the outside world. Therefore, they impede states regional economic integration, an event which should reduce dependence on the outside world as it brings the complementarity of African states into play and therefore strengthens their horizontal or South-South relations.*

*The amounts invested in the past decade in West Africa show that the increase of aid, under such conditions, does not necessarily promote the development of these states. Indeed, a contrast appears between the amounts invested and the poor progress in the economic development of these countries.*

## RECENT PATTERN OF ACCUMULATION IN THE NIGERIAN ECONOMY

By

*Dr. Bright U. EKUERHARE\**

The thrust of this paper rests on the assumption that the character of the «Nigerian Nation» reflects the anatomy and physiology of the Nigerian Economy. The «State» of the Nigerian Nation, today, is therefore conceived of as a culmination of the evolution through historical time of the Nigerian economy. But, today, the Nigerian economy is in the throes of a deepening crisis. Two questions readily come to mind. Does the current economic crisis represent a major crisis of the Nigerian Nation? Does a desirable resolution of the current economic crisis necessarily require a desirable reconstitution of the Nigerian Nation? These questions are compelling as it can be argued that Nigeria's dependent capitalist social formation has largely been characterised by MYRDAL's conception of «the soft state» (MYRDAL, in Streeten, 1970).

Seeking satisfactory answers to these questions may require a study of the logic of, and the mechanisms responsible for structural shifts in the Nigerian economy. Such a study is attempted in this paper in the context of the accumulation process in the economy during the last decade. It is posited that the accumulation process determines the production and foreign trade structures, and that the mechanisms of control over the accumulation process are central to our understanding of the production and foreign trade structures in the economy. The mechanisms of control over the accumulation process are generally crystallized in the role of the class structure, particularly the role of the domestic bourgeoisie in Nigeria's political economy. The paper is therefore structured as follows. Section I sketches models of accumulation as a general theoretical background to the study. Section II attempts a quantitative analysis of the accumulation process, and Section III indicates the underlying class structure and policy implications of the process, and concludes the study.

I. — As a starting-point for sketching the models of accumulation, we need to define the term 'accumulation process'. This term encompasses all the mechanisms and institutions involved, within a given structure of ownership of means of production, in the extraction of surplus from the economy, and in the mobilisation and channelling of the surplus in such a manner as to create and expand the productive capacity of the economy. Defined in this way, the term refers to the process of investment and the flows of capital funds required to finance it. In technical language, the term also refers to the process of «freezing of current output in the form of productive capacity (in the economy) so as to increase output in the future» (FITZGERALD, 1979, p. 148). An analysis of the pattern of accumulation in an economy over any relevant period of time may therefore

---

\* *Department of Economics, Ahmadu Bello University, Zaria, Nigeria.*

collapse into an integrated analysis of the patterns of investment, savings and of flows of capital funds on the one hand, and of the structure of production on the other.

We may note from the foregoing that types of sources of surplus extraction may distinguish models of accumulation. In a dependent capitalist economy, which is not an imperialist power, three main sources of surplus extraction may be identified. The first is the taxation of 'rent' on natural resources which is generated as a result of the scarcity of primary products on metropolitan market. This process of surplus extraction may predominate in an extractive-industry-dominated economy. The second is the capitalist profits extracted through the exploitation of wage labour within capitalist enterprises. The capitalist profits are generally realised in the form of the excess of labour time over and above that required to produce the wage goods needed for the reproduction of the labour power of the workforce. The third source of surplus extraction, which is closely related to the second, is the intersectoral transfers of surplus through the price system. The most important mechanisms through which the intersectoral surplus transfers operate are the internal terms of trade and the external terms of trade. The internal terms of trade shift surplus from agriculture to industry through the domestic relative prices of food and manufactures, and the external terms of trade shift the surplus from the primary export sector to industry through the relative prices of raw material exports and imported industrial inputs.

The models of accumulation are, in general, delineated on the basis of the type and extent of the state involvement in the accumulation process occurring in a post-colonial economy. The models of accumulation usually rest on the assumption that the state does not act independently of social and political forces but supports one class or another depending upon its class composition. The state can, broadly, play either a 'support' role or a 'controlling' role in the accumulation process. A 'support' role of the state defines a classical capitalist model of accumulation, and a 'controlling' role of the state defines either a state capitalist model of accumulation or a socialist model of accumulation. A post-colonial economy can pass through these models of accumulation within a short period of time depending on the dynamics of internal contradictions as manifested in the changing balance of its class forces, on the rapidity of its transition from primary exporting towards industrialisation, and on the changing character of world capitalist system and imperialism.

The classical capitalist model of accumulation is distinguished by the fact that the state acts as a 'committee chairman' for the private sector operators (that is, both domestic and foreign capitalists), providing them with infrastructure and finance. The state provides the large 'lumps' of investment in transport facilities such as roads, basic inputs such as electricity and heavy industry such as steel which capitalist firms could not afford, but need in order to expand their investment activities and make them profitable. This may mean a considerable net subsidy to the users of the infrastructure as it is usually run at a loss. Through development banks, taxation, and appropriate credit and incomes policies the state mobilises

capital funds and channels them into production activities where the private capitalists predominate. The state mobilisation of capital funds may involve the imposition of restraint on wages to allow for greater profit levels, and the channelling into private capitalists' enterprises of 'rental' income derived from natural resource exports. Thus, the private capitalists exercise a dominant influence in the direction of economic policy and, hence, determine the structure of production in the economy. But the structure of production may reflect the profit-making needs of the private capitalists rather than the needs to accelerate and restructure the productive capacity of the economy.

The state capitalist model of accumulation is characterised by the predominance of the public (state) sector in the generation of profits and determination of the structure of production in the economy. This, in general, is manifested in the large-scale state ownership and control of production and commercial activities in the economy. The state mobilises the surplus and channels it into state enterprises for expanded reproduction. The state provides infrastructure and finance to support the directly productive state enterprises; thus the transfer of capital funds from one sector of the economy to another is largely internal to the budgeting process of the state.

In terms of class forces, the state capitalist model of accumulation has often been inaugurated, given the obvious weaknesses of domestic private capitalists in a typical post-colonial economy, by the intermediary stratum of bureaucrats, the bureaucratic bourgeoisie. The model is seen, in this context, as an anti-imperialist strategy adopted by the bureaucratic bourgeoisie for achieving rapid and integrated industrial development in place of the fragmented and dependent development imposed on the economy by foreign capitalists. However, although foreign capitalists' assets are often nationalised, state joint ventures with foreign capitalists continue to mark this model of accumulation. The state joint ventures create monopolies for the foreign capitalists in the economy through the state licensing and tariff policies. Through the state joint ventures, the foreign capitalists have easy access to regulated low wages, prices of infrastructural inputs, banking, housing, and of other services; they also have easy access to such scarce external resources as imports and foreign exchange. Even where the foreign capitalists are not involved in state joint ventures in terms of ownership, the expansion of state enterprises facilitates the further penetration of foreign capitalist interests in the economy. For instance, the expansion of state enterprises provides avenue for expanding the market in capital goods, patents, consultancy, management and financial services for the foreign capitalists. We should also note that, although the weaknesses of the domestic private capitalists provide the *raison d'être* for the inauguration of the state capitalist model of accumulation, the operation of the model provides the domestic private capitalists with the opportunities to flourish in the economy. In this connection, institutional preconditions are often created for the formation of alliances among the domestic private capitalists, the foreign capitalists and the bureaucratic capitalists, alliances which are increasingly required for the intensification of the processes of surplus extraction from, surplus utilisation in, and surplus expatriation from the economy.

The socialist model of accumulation is distinguished by the complete control of the processes of surplus extraction and surplus utilisation in the economy by the state composed mainly of workers, peasants, and of the radical elements of the intermediary strata of bureaucrats and intellectuals. This model is often inaugurated with the surplus extracted from the economy through the state expropriation of the assets of both the domestic private and the foreign capitalists. This model may emerge from the state capitalist model as the latter fails to establish a hegemonic capitalist state in a post-colonial economy. The distinct possibility, of course, exists for the state capitalist model to assume the Kaleckian «intermediate regime» model, the inherently unstable characteristic of which may revert it to a dependent capitalist model of accumulation (KALECKI, 1972, pp. 162–169). This possibility may arise from the fact that because of its limited political base in the civil society, the state capitalist model may create severe economic imbalances from insufficient control over the processes of surplus extraction and surplus utilisation in the economy, problems which the state may be powerless to resolve. For the same reason of limited political base in the civil society, the state may fail in its negotiation with imperialism for a reduction in the external dependence of the accumulation process.

Yet the operation of the state capitalist model may generate sufficiently sharp contradictions in the civil society to warrant the creation of the social and political basis for initiating the socialist model of accumulation. The contradictions may arise from the introduction of integrated planning process to enable the state to negotiate with foreign capital for the purpose of achieving wider economic objectives through the restructuring of production. The contradictions may also arise from the introduction of a comprehensive system of worker participation in the profits and management of corporate enterprises, and from the vigorous pursuit of radical land reforms programme. The worker-participation arrangement, far from breaking up trades unions solidarity, may raise the degree of class consciousness of the labour movement to such an extent that it may demonstrate its strength not only in raising wage levels but also in exercising control over production. The resulting sustained industrial conflicts within state enterprises may, thus, reveal the true class nature of state capitalism. Such sustained conflicts may crystallise in «the development of political organisation among workers and peasants and a radical leadership capable of restraining and ultimately superseding the political domination of the bureaucracy» (BECKMAN, in Yash GHAI, 1977, p. 135). In consequence, the death-knell of the alliances among domestic private capitalists, foreign capitalists, and bureaucratic capitalists sustaining the state capitalist model may sound heralding the laying of an enduring foundation for a coherent and effective domestic control over the emerging structure of production in the economy through the inauguration and operation of the socialist model of accumulation.

II. — We need to analyse, quantitatively, the pattern of accumulation in the Nigerian economy over the last decade so as to generate the empirical

evidence required for an interpretation, attempted in the next section, based on the foregoing theoretical models of accumulation. The empirical analysis focusses on the changing patterns of investment, savings, flows of capital funds, and of production in the economy over the last decade. An analysis of shifts among production activity sectors forms a useful basis for the empirical analysis of the patterns of investment, savings, and of flows of capital funds in the economy. Tables 1 and 2 present a detailed picture of the dynamics and shifts in the structure of production over the 1973/74 – 1982 period. Emerging from this picture is the fact that the overall growth performance of the economy during this period was unimpressive: the gross domestic product recorded an average annual growth rate of only 2.4 % in real terms. Assuming that the country's population was growing at the rate of 2.5 % per annum during this period, this growth performance of the economy represented a negative rate of growth of the real per capita gross domestic product of 0.1 %. Notably, this overall growth performance of the economy was characterised by extreme imbalances in its structure of production. For instance, whilst the agricultural and crude petroleum sectors declined absolutely and relatively, such activity sectors as the manufacturing, building and construction, transport, services including wholesale and retail trade, finance and insurance exhibited dynamism and increasing importance. During the review period, agriculture and crude petroleum achieved negative average annual growth rates of 1.5 % and 2.6 % respectively. We should also note from Table 1 that gross domestic product not only recorded negative rates of growth for 1978/79, 1981 and 1982 but also most other production activity sectors registered negative rates of growth for these years. This fact is relevant to the analysis of the accumulation cycle in the economy over the 1973/74–1982 period.

The trends in the accumulation cycle in the Nigerian economy over this period as represented by the trends in gross fixed capital formation and net fixed capital formation at constant values can be discerned from table 3. The gross fixed capital formation and net fixed capital formation stood, respectively in 1973/74 at 23 % and 18 % of gross domestic product. The rates of gross and net capital formation fell slightly in 1974/75 but accelerated to 40 % and 36 % respectively in 1978/79, fell again in 1979/80 but accelerated to the all-time high rates of 44 % and 39 % in 1981, and fell again in 1982. These trends represented, ostensibly, an unprecedented expansion in the productive capacity of the economy in the contemporary economic history of Nigeria. For instance, it has been shown (by RIMMER, in Bienen and Diejomaoh, 1981, p. 44) that the rate of gross fixed capital formation at constant values rose from only 11 % in 1960/61 to 15 % in 1965/66.

Although we have not been able to generate our own information on the ownership structure of investment, we can conclude from OKIGBO's data (OKIGBO, 1981, p. 171) that the public sector dominated the accumulation process during the 1973/74–1982 period. According to OKIGBO's computation, the rate of gross investment by the public sector rose from 36 % in 1965 to 62 % in 1974 and reached 68 % in 1977 but fell to 60 % in

1978. He concludes that whilst «the bulk of the public sector outlays used to go into building and construction in the early 1960s, now it is divided between that and machinery because of the increase of public sector activity in manufacturing enterprises and in the mechanisation of agriculture» (OKIGBO, 1981, p. 171). It is for this reason of the increasing dominance of the public sector in the accumulation process that OKIGBO (1982) has estimated that the contribution of the public sector to the gross domestic product rose from 9 % in 1962 to 55 % in 1979. But, given the massive state investment expenditure on such huge projects as the iron and steel industry and the Green Revolution programme since 1979, the public sector's contribution to the gross domestic product may now have exceeded 60 %. But the structure of the public-sector-dominated investment process underpinned the extreme imbalances that characterised the structure of production in the economy as observed earlier. For instance, as can be seen in Table 4, building and construction dominated the gross fixed capital formation, followed by machinery and equipment and transport equipment over the 1973/74–1982 period indicating the unusual dynamism of the building and construction and related activities and of manufacturing industrial activity that marked this period. On the other hand, the insignificance of land improvement in the gross fixed capital formation underscored the unprecedentedly unsatisfactory performance of the agricultural sector during the period.

The patterns of savings and of flows of capital funds which financed the foregoing observed investment process in the economy need to be briefly analysed. Over the 1973/74–1982 period, domestic savings, as can be seen in table 5, constituted the main source of financing gross accumulation in the economy. We may note that external finance was insignificant as a source financing gross accumulation until 1978/79 when the rate of external finance rose to 5 % from only 0.8 % in 1974/75. The rate of external finance fell from the 1978/79 rate of 5 % to 2 % in 1981 and rose stupendously to 14 % in 1982, thereby initiating, perhaps, a new era of massive dependence on the external source of financing accumulation in the economy. Be that as it may, domestic savings was the main source of financing the gross accumulation throughout the 1973/74–1982 period. The domestic savings, we must stress, was generated largely in the state sector through budget surpluses during this period. In this connection, after a careful review of the evidence, OKIGBO (1981, p. 180) concludes that when the budgetary deficit of the civil war years had practically been wiped out by 1972, budgetary savings by the state sector had become the main contributor to the financing of investment expenditure by 1974 and after. But the budget surpluses arose largely from the petroleum-sector-derived revenues. For instance, the petroleum-sector-derived revenues as a proportion of the total Federal Government revenues fluctuated between 75 % and 83 % over the 1973/74–1982 period. Thus we may conclude that it was the state taxation of 'rent' on the crude petroleum resource that largely created the basis for the domestic financing of gross accumulation in the economy. Part of the surplus thus extracted was channelled through the intermediation of financial institutions to production activity sectors of the economy.

But the point must be made that the process of extraction of surplus in the economy through the state taxation of the 'rent' on the crude petroleum resource was reinforced by the generation of capitalist profits extracted through the exploitation of wage labour within capitalist enterprises including state enterprises. In this sense, the analysis of investment process and savings attempted above is the complement of that of consumption and of labour remuneration. If wage and salary expenditure made up the greater part of current consumption, their control would become a major element in economic policy designed to support the accumulation process. This is because for accumulation to take place, the level of consumption must either be reduced or its pattern changed. From the pattern of factorial distribution of income in Nigeria over the 1973/74–1982 period presented in table 7, we can conclude that the exploitation of wage and salary labour operated in the economy during this period. For instance, whereas labour incomes as a proportion of total domestic factor income at constant values rose from 28 % in 1973/74 to 32 % in 1975/76 but fell continuously from this proportion to 23 % in 1982, the proportion of property and property related incomes fell from 72 % in 1973/74 to 68 % in 1975/76 but rose steadily from this proportion to 77 % in 1982. This pattern of factorial income distribution, biased against wage and salary labour and in favour of capital, was paralleled by a reduction in consumption level. For instance, private consumption as a proportion of aggregate demand at constant values rose slightly, as can be seen in table 6, from 63% in 1973/74 to 65 % in 1974/75 but fluctuated downwards over the 1974/75–1982 period. It is therefore staggering that the National Economic Council (NEC) Expert Committee Report «On the State of the Nigerian Economy» recommended draconian measures for reducing the level of labor remuneration as the Report regarded labour remuneration as a major source of the deepening crisis of the Nigerian economy. Either the authors of this Report were ignorant of the mechanics of the accumulation process occurring in the economy or they surreptitiously intended the recommended measures for intensifying the exploitation of labour as a means of detouring the state capitalist model of accumulation which characterised the Nigerian economy over the 1973/74–1982 period. It is argued, in section III below, that it is the peculiar variant of this model of accumulation, in terms of its specific manifestations in the Nigerian context, that forms the source of the current deepening economic crisis of the country.

III. — In our brief attempt in this last section of the study to indicate the underlying class structure and policy implications of the analysis of the pattern of accumulation in the Nigerian economy over the 1973/74–1982 period, we will endeavour to locate the structural sources of the current deepening crisis of the economy. We may conclude from the preceding quantitative analysis of the accumulation process in the economy and from the theoretical models of accumulation summarised in section I above that the state capitalist model of accumulation was inaugurated in the economy during the 1973/74–1982 period. But the inauguration of the state capitalist model of accumulation in Nigeria was, fundamentally, unlike what



happened elsewhere, not at the instance of the radical intermediary stratum of the bureaucratic bourgeoisie pursuing an anti-imperialist strategy for restructuring the productive capacity of the Nigerian economy. Another peculiarity of the Nigerian variant of the state capitalist model of accumulation of the 1973/74–1982 period should also be noted. This model of accumulation was inaugurated, essentially, through the surplus extracted by the state from the crude petroleum resource, a surplus which accrued to the state largely in the form of 'rent'. It was the extent and pattern of conversion of this surplus into productive investment that determined the rate and pattern of expansion of the productive capacity of the economy. In other words, the surplus extracted from the crude petroleum resource largely determined the potential surplus of the economy, but the realisation of this potential surplus was dependent upon the rate and pattern of capitalist investment activity undertaken in the economy.

The hypothesis advanced, in this respect, is that the control exercised over the extent and pattern of the realisation of the potential surplus, extracted from the crude petroleum resource, by the alliances among the bureaucratic capitalists, domestic private capitalists, and foreign capitalists determined the rate and pattern of the productive capacity of the economy over the 1973/74–1982 period. Changes in such alliances among these categories of capitalists and among various factions of each of these categories determined, predominantly, the general direction of economic policy during this period. The incipient alliance formed between the bureaucratic and the domestic private capitalists up to the eve of the civil war was strengthened by the civil war conditions. The exploitation of the civil war profiteering conditions united the bureaucratic and the domestic private capitalists in their common aspirations of evolving themselves into the domestic bourgeoisie ('national bourgeoisie') determined to appropriate the surplus accruing to the state from the emergent 'booming' petroleum industry. In essence, this was the «Viable Polity» searched for Nigeria by the distinguished members of the bureaucratic and the domestic private capitalists who assembled in a national conference at the Institute of Administration of the Ahmadu Bello University in 1973 (See Mahmud TUKUR and Tunji OLAGUNJU, *Nigeria in Search of Viable Polity*).

The domestic bourgeoisie's exploitation of the 'Viable Polity', as reflected in the level and pattern of utilisation of the petroleum-derived surplus, was to be accomplished through the strengthening of, and the forging of the existing and new alliances with foreign bourgeoisie. The general thrust of economic policy over the 1973/74–1982 period was intended to accelerate these developments and, therefore, to promote and defend the economic interests of the domestic and foreign bourgeoisies. The general direction of economic policy and its implications for promoting extremely unbalanced, import-oriented, and foreign-exchange-intensive structure of productive capacity of the economy may briefly be illustrated in the specific contexts of indigenisation, industrial, agricultural, and expenditure policies. The indigenisation policy not only promoted the ownership and control by the domestic bourgeoisie of merchandising and small-scale industrial enterprises but also promoted the ownership and control by the foreign

bourgeoisie of highly state protected and subsidized and high-technology enterprises. In consequence, wealth accumulated and concentrated amongst the bureaucratic, professional and intermediary, merchandising and industrial factions of the domestic bourgeoisie; the foreign bourgeoisie institutionalized its networks of clientage in the commercial activities of its old mercantile monopolies. Industrial policy generally encouraged the expansion of the domestic production, largely by the foreign bourgeoisie and its joint ventures with the state, of consumer goods previously imported, and not the expansion of the domestic production of intermediate and capital goods. Recently, however, state joint ventures with foreign bourgeoisie initiated the expansion of the intermediate and capital goods sectors of Nigeria's industrialisation process. Agricultural policy typically biased the pattern of resource allocation in favour of the bureaucratic faction of the domestic bourgeoisie and the joint ventures between this faction and the foreign bourgeoisie on the one hand, and in favour of the state joint agricultural ventures with the foreign bourgeoisie on the other. Appropriate policy instruments were devised to supply such large-scale agricultural enterprises with highly subsidised imported material inputs. The small-scale farmers, the peasant producers, who form the majority of the population of agricultural producers, were left in the limbo of resource allocation: agricultural policy largely denied them access to resources. Finally, expenditure policy emphasized the system of farming out the contract system, to contractors and consultants the execution of public works and services which were previously performed by government-employed professionals.

A detailed analysis of how each of these strands of economic policy, pursued over the 1973/74–1982 period for the advancement of the economic interests of the domestic and foreign bourgeoisies, constituted the structural sources of the current deepening crisis of the Nigerian economy needs not detain us. But suffice it to say that the domestic bourgeoisie used the state apparatus to formulate and implement economic policy which encouraged an extremely low degree of the realisation of the surplus through productive accumulation in the economy. This implies that unproductive accumulation substantially characterised the production structure of the economy. This, in turn, implies that what was officially regarded as investment could be treated, to a large extent, as disguised unproductive accumulation. This phenomenon forms the major structural source of the current deepening economic crisis of Nigeria. Its manifestation is the incidence of widespread poverty and deprivation of the majority of the population whilst the domestic bourgeoisie together with its foreign bourgeois ally indulges in conspicuous consumption and surplus expatriation from the economy. For instance, it has been estimated from table 7 that the national factor income as a proportion of the domestic factor income expatriated from the economy rose steadily from 6 % in 1974/75 to 10 % in 1981. The production structure of the economy was marked by extreme import and foreign exchange intensity: as can be seen from table 6, imports of goods and services as a proportion of gross domestic product rose from 14 % in 1974/75 to 34 % in 1981.

Two major conclusions may be drawn from this study. The first is that the state capitalist model of accumulation, inaugurated over the 1973/74–1982 period, largely resulted in extremely unbalanced, import-oriented, and foreign-exchange-intensive structure of productive capacity of the economy. The second is that rather than using the state capitalist model of accumulation as an anti-imperialist development strategy for achieving a fundamental restructuring of the productive capacity of the Nigerian economy, the domestic bourgeoisie used this model of accumulation as a means of surplus appropriation and surplus expatriation and as a means of fostering new forms of collaboration and accommodation with imperialism. The deepening current economic crisis therefore represents, in a fundamental sense, a crisis of the state capitalist model of accumulation in Nigeria, the resolution of which, in any way, is bound to generate social and political forces that are likely to compell a drastic reconstitution of the Nigerian state.

TABLE 1  
 NIGERIA: GROWTH RATE OF GROSS DOMESTIC PRODUCT BY PRODUCTION ACTIVITY SECTOR AT 1973/74 FACTOR COST

Production Activity Sector	1973/74 - 1982											Average annual Growth Rate over 1973/74 - 1982 period
	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982	1982	
AGRICULTURE (Nm) (%)	3138.6	3471.6	3103.5	2914.6	3240.5	2948.2	2857.3	2748.0	2861.3	2613.0	-8.7	-1.5
	-	10.6	-10.6	-6.1	11.2	-9.0	-3.1	-3.8	4.1	-8.7		
INDUSTRY (Nm) (%)	4130.7	4351.7	4043.8	5049.5	5461.5	5260.0	5686.3	5923.2	5631.4	5582.5	-0.9	3.4
	-	5.4	-7.1	24.9	8.2	-3.7	8.1	4.2	-4.9	-0.9		
SERVICE (Nm) (%)	3721.4	4124.4	5116.7	5387.7	5784.7	5488.2	5797.1	5883.4	5757.7	5640.2	-2.0	4.6
	-	10.8	24.1	5.3	7.4	-5.1	5.6	1.5	-2.1	-2.0		
CRUDE PETROLEUM <sup>x</sup> (Nm) (%)	1823.1	2037.7	1576.3	1873.1	1898.0	1731.0	2016.5	1855.9	1266.8	1223.0	-3.5	-2.6
	-	11.8	-22.6	18.8	1.3	-8.8	16.5	-8.0	-31.5	-3.5		
MANUFACTURING <sup>x</sup> (Nm) (%)	496.9	480.5	593.8	732.4	778.1	890.0	955.0	1123.3	1255.2	1239.3	-1.3	10.0
	-	-3.3	23.6	23.3	6.32	14.4	7.3	17.6	11.7	-1.3		
BUILDING & CONST. (Nm) (%)	1123.21	1131.70	1129.66	1498.95	1748.40	1581.21	1624.51	1786.46	1873.14	1786.02	-4.7	5.3
	-	0.8	-0.2	32.5	16.8	-9.6	2.7	10.0	4.9	-4.7		
TRANSPORT (Nm) (%)	418.15	417.94	431.85	448.96	463.90	493.83	531.11	591.19	661.15	749.03	13.3	6.1
	-	-0.1	3.3	4.0	3.3	6.5	7.5	11.3	11.8	13.3		
WHOLESALE AND RETAIL TRADE (Nm) (%)	2197.07	2341.40	2672.32	2865.52	3164.35	2898.76	3229.62	3237.68	3233.49	2992.26	-7.5	3.4
	-	6.6	14.1	7.2	10.4	-8.4	11.4	0.2	-0.1	-7.5		
FINANCE AND INSURANCE (Nm) (%)	140.45	268.60	385.14	409.75	463.50	499.50	517.33	538.09	558.56	607.78	8.8	18.2
	-	91.2	43.4	6.4	13.1	7.7	3.6	4.0	3.8	8.8		
REAL ESTATE AND PROFESSIONAL SERV. (Nm) (%)	61.06	65.59	76.97	70.89	74.79	78.83	79.01	80.90	83.63	85.73	2.5	3.6
	-	7.4	17.4	-7.9	5.5	5.4	0.2	2.4	3.4	2.5		
HOUSING (Nm) (%)	625.94	729.23	764.28	777.44	789.05	783.86	785.96	796.34	806.88	792.13	-1.8	2.5
	-	16.5	4.8	1.7	1.5	-0.7	0.3	1.3	1.3	-1.8		
GOVERNMENT (Nm) (%)	664.41	685.58	1181.19	1225.33	1252.33	1077.56	1128.94	1168.77	1208.22	988.85	-18.2	6.1
	-	3.2	72.3	3.4	2.2	-14.0	4.8	3.5	3.4	-18.2		
GROSS DOMESTIC PRODUCT (Nm) (%)	10990.7	11947.7	12264.0	13351.8	14486.7	13696.4	14340.7	14554.6	14250.4	13835.7	-2.9	2.4
	-	8.7	2.6	8.9	8.5	-5.5	4.7	1.5	-2.1	-2.9		

Note: <sup>x</sup> Crude Petroleum and Manufacturing are parts of the Industrial Sector and are shown only as subsets of that sector.  
 Source: Calculated from Fed. Office of Statistics, Lagos, National Accounts of Nigeria 73/74 - 1982.

TABLE 2

NIGERIA: DISTRIBUTION OF GROSS DOMESTIC PRODUCT BY PRODUCTION ACTIVITY SECTOR AT 1973/74  
 FACTOR COST (₦) 1973/74 - 1982

PRODUCTION ACTIVITY	1973/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
Agriculture	28.54	29.05	25.31	21.83	22.37	21.52	19.92	18.88	18.68	19.01
Industry	37.60	36.41	32.95	37.83	37.70	39.15	39.66	40.70	39.51	40.65
Services	33.86	34.54	41.74	40.34	39.93	39.33	40.42	40.42	41.81	40.34
Crude Petroleum*	16.59	17.05	12.85	14.03	13.10	12.64	14.06	12.75	8.89	8.91
Manufacturing*	4.52	4.02	4.84	5.49	5.37	6.50	6.66	7.72	8.81	9.03
Building and Construction	10.22	9.47	9.21	11.21	12.07	12.28	11.33	12.28	13.14	13.00
Transport	3.8	3.5	3.5	3.4	3.2	3.6	3.7	4.1	4.6	5.5
Wholesale and Retail Trade*	19.9	19.60	21.79	21.46	21.84	21.16	22.52	22.25	22.69	21.78
Finance and Insurance	1.3	2.3	3.1	3.1	3.2	3.6	3.6	3.7	3.9	4.4
Real Estate and Professional Services	0.6	0.6	0.6	0.5	0.5	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
Housing	5.7	6.1	6.2	5.8	5.5	5.7	5.5	5.5	5.7	5.8
Government*	6.0	5.7	9.6	9.2	8.6	7.9	7.9	8.0	8.5	7.2

Note: \* Crude Petroleum, Building and Construction, Manufacturing are parts of the Industrial Sector and are shown only as subsets of that sector. Similarly, Wholesale and Retail Trade, Government, are parts of the Services Sector and are shown only as subsets of that Sector. Only the Agriculture, Industry and Services will therefore sum up to 100% in respect of each corresponding year.

Source: Calculated from Federal Office of Statistics, Lagos, National Accounts of Nigeria, 1973/74 - 1982.

TABLE 3

ACCUMULATION CYCLE - INVESTMENT IN NIGERIA, 1973/74 - 1982. (Percentage of Gross Domestic Product at 1973/74 Values).

	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
1. Gross Fixed Capital Formation	22.8	20.8	26.5	39.1	40.5	40.1	35.3	39.8	43.6	38.0
2. Stock Building	1.0	1.7	3.4	2.4	2.2	2.2	1.9	2.1	2.3	1.6
3. Gross Capital Formation	23.8	22.5	29.9	41.5	42.7	42.3	37.2	41.9	45.9	39.6
4. Gross Fixed Capital Formation	22.8	20.8	26.5	39.1	40.5	40.1	35.3	39.8	43.6	38.0
5. Consumption of Fixed Capital	4.6	4.4	4.0	4.6	4.9	4.4	3.9	4.6	4.8	4.2
6. Net Fixed Capital Formation	18.2	16.4	22.5	34.5	35.6	35.7	31.4	35.2	38.8	33.8

Source: Computed from Federal Office of Statistics, Lagos, National Accounts of Nigeria 1973/74 - 1982.

TABLE 4

COMPOSITION OF GROSS FIXED CAPITAL FORMATION IN NIGERIA, 1973/74 - 1982 (Percentage of Gross Domestic Product at 1973/74 Values).

	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
1. Building and Construction	17.5	15.5	16.3	22.0	23.8	25.6	24.5	26.6	28.7	25.8
2. Land Improvement	0.3	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
3. Transport Equipment	2.1	2.4	4.3	7.7	6.5	5.0	4.4	5.2	6.1	4.7
4. Machinery and Equipment	2.9	2.5	5.5	9.0	9.8	9.1	6.0	7.6	8.4	7.1
5. Breeding Stock	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6. Stock Building	1.0	1.7	3.4	2.4	2.2	2.2	1.9	2.1	2.3	1.6
Gross Capital Formation	23.8	22.5	29.9	41.5	42.7	42.3	37.2	41.9	45.9	39.6

Source: Computed from Federal Office of Statistics, Lagos, National Accounts of Nigeria 1973/74 - 1982.

TABLE 5

	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
1. Domestic Savings	19.7	22.2	23.4	33.5	27.6	21.8	31.9	36.7	25.7	31.2
2. Consumption of Fixed Capital	4.6	4.4	4.0	4.6	4.9	4.4	3.9	4.6	4.8	4.2
3. External Foreign Finance	1.8	0.8	1.1	1.0	1.1	4.8	3.2	2.8	1.7	14.0
Finance of Gross Accumulation	26.1	27.4	28.5	39.1	33.6	31.0	39.0	44.1	32.2	49.4

Source: Computed from Federal Office of Statistics, Lagos, National Accounts of Nigeria, 1973/74 - 1982.

COMPOSITION OF AGGREGATED DEMAND IN NIGERIA, 1973/74 - 1982 (Percentage of Gross Domestic Product at 1973/74 Values).

	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
1. Private Consumption	62.8	64.6	62.5	53.7	55.1	60.3	52.9	48.7	59.8	56.8
2. Government Consumption	8.9	7.9	10.7	8.8	11.7	12.9	10.4	9.0	8.9	7.4
3. Gross Capital Formation	71.7	72.5	73.2	62.5	66.8	73.2	63.3	57.7	68.7	64.2
4. Domestic Demand	23.8	22.5	29.9	41.5	42.7	37.2	37.2	41.9	45.9	39.6
5. Exports of Goods and Services	95.5	95.0	103.1	104.0	109.5	115.5	100.5	99.6	114.6	103.8
6. Imports of Goods and Services	22.4	20.8	17.1	16.6	17.9	15.5	22.0	28.3	20.9	19.4
7. External Demand	16.0	14.3	18.9	19.4	26.2	29.6	21.1	26.6	53.8	22.3
8. Total Demand	+6.4	+6.5	-1.7	-2.8	-8.3	-14.1	+0.9	+1.7	-12.9	-2.9
9. Errors Due to Rounding	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	1.9	-1.5	1.4	1.2	-1.2	1.4	1.4	1.3	-1.7	0.9

Source: Computed from Federal Office of Statistics, *National Accounts of Nigeria, 1973/74 - 1982*.

FUNCTIONAL DISTRIBUTION OF INCOME IN NIGERIA 1973/74 - 1982 (Percentage of Domestic Factor Income at 1973/74 Values).

	73/74	74/75	75/76	76/77	77/78	78/79	79/80	1980	1981	1982
1. Labour Incomes <sup>1</sup>	27.6	31.1	32.0	28.5	27.8	27.2	25.4	24.5	25.4	23.2
2. Repatriated Labour Incomes <sup>2</sup>	0.4	0.3	0.2	0.3	0.5	1.0	0.8	1.0	1.1	1.1
3. Property and Related Incomes <sup>2</sup>	72.4	68.9	68.0	71.5	72.2	72.8	74.6	75.5	74.6	76.8
4. Actual Repatriated Property and Related Incomes		5.6	2.5	1.9	1.4	1.0	1.3	1.5	1.5	1.6
5. Estimated Repatriated Property & Related Incomes Through Transfer Prices	3.4	3.0	3.9	4.1	5.5	6.2	4.4	5.6	7.1	4.7
6. National Labour Incomes	27.2	30.8	31.8	28.8	27.3	26.2	24.6	23.6	24.3	22.1
7. National Property and Related Incomes	63.4	63.4	62.2	66.0	64.8	65.6	68.9	68.4	66.0	70.5

Note: 1. Labour Incomes include wages, salaries, employees' contribution to the National Provident Fund and other pensions schemes and other labour benefits.

2. Property and Related Incomes include Entrepreneurial Incomes, interest, dividend rents and royalties.

Source: Computed from Federal Office of Statistics, *National Accounts of Nigeria, 1973/74 - 1982*.

## BIBLIOGRAPHY

- BECKMAN, BJORN (1977) «Public Enterprise and State Capitalism», in Yash Ghai (ed.), *Law in the Political Economy of Public Enterprise*, New York, Scandinavian Institute of African Studies.
- FITZGERALD, E.V.K. (1979), *The Political Economy of Peru 1956–78: Economic Development on the Restructuring of Capital*, Cambridge, Cambridge University Press.
- KALECKI, MICHAL (1972), *Selected Essays on the Economic Growth of the Socialist and the Mixed Economy*, Cambridge, Cambridge University Press.
- MYRDAL, G. (1970), «The Soft State in Underdeveloped Countries», in Stree-ten P. (ed.), *Unfashionable Economics: Essays in Honour of Lord Balogh*, London, Weidenfeld and Nicolson.
- OKIGBO, P. N. C. (1981), *Nigeria's Financial System: Structure and Growth*, Essex, Longman.
- OKIGBO, P. N. C. (1982), «Economic Implications of the 1979 Constitution of the Federal Republic of Nigeria», *Paper presented at the Annual Conference of the Nigerian Economic Society, Port-Harcourt, 12–15th May*.
- RIMMER, D. (1981), «Development in Nigeria: An Overview», in Bienen, H. and Diejomaoh, V.P. (ed.), *The Political Economy of Income Distribution in Nigeria*, London, Holmes and Meier Publishers.
- TUKUR Mahmud and OLAGUNJU, T. , *Nigeria In Search of a Viable Polity*, Zaria, Baraka Press, No date of Publication.



**POUR LE «DEVELOPPEMENT» DU TIERS-MONDE**  
**Critique d'une Notion Univoque dans l'Histoire Universelle des**  
**Civilisations\***

Par

*Ibrahima DIALLO\*\**

**I.- LE DEVELOPPEMENT: RUPTURE OU CONTINUITÉ HISTORIQUE?**

L'humanité porte les traces de civilisations millénaires, vestiges matériels de remparts de cités grandioses et d'œuvres d'art surfinés, sagesse philosophique et savoirs scientifiques de penseurs colossaux... L'émerveillement de l'homme «moderne» interroge ces œuvres ancestrales, jalons dans la recherche d'accomplissements non hérités, afin de redécouvrir les valeurs perdues sur lesquelles fonder une espérance nouvelle.

Les perspectives pour se libérer des contingences et des incertitudes de l'errance se pointaient déjà, il y a six mille ans à l'aube des premières civilisations agraires de la Mésopotamie, du Nil, de l'Indus et de la Chine.

Aujourd'hui encore pourtant des hommes meurent de famine et de soif, alors que l'homme détient les capacités scientifiques et techniques de faire de la terre une abondante nourricière.

Jadis, des civilisations dépérissent et disparaissent par la destruction mais dans les limites circonscrites de leur ère d'influence, tandis que d'autres naissent ou se développaient en leur lieu et place sur la semence de leurs cendres, ou ailleurs dans des conditions spécifiques propres.

Aujourd'hui la civilisation industrielle en s'universalisant a créé les conditions non plus spécifiques à son seul épicode, mais planétaires de destruction non seulement du genre humain, mais de toute forme de vie.

Plus, lorsque les conditions d'une ouverture de l'une à l'autre existaient, les civilisations antiques se sont fécondées mutuellement à travers leurs éthiques philosophiques et religieuses, à travers leurs arts et leurs esthétiques, à travers leur savoir scientifique et technique.

... Le bouddhisme de son berceau l'Inde gagna toute l'Asie de la Chine au Japon, et du Tibet à l'Asie du sud-est, à tel point qu'il s'y confond plus durablement encore.

... La pensée de Zarathoustra née des confins de l'empire achéménide de l'Iran exerça son influence sur la philosophie grecque, et son souffle traversa le christianisme et l'islam pour se voir exalter près de vingt cinq siècles après dans la philosophie européenne surtout allemande du 19<sup>e</sup> siècle.

... Les sciences fondements des techniques qui firent l'émergence de la civilisation industrielle européenne ont été fécondées dans les creusets des cultures antiques notamment indienne, chinoise et arabe...

... L'art de la civilisation de NOK, cinq siècles avant Jésus Christ est considérée, comme «la souche commune de presque tous les arts ultérieurs de l'Afrique Occidentale» dont on reconnaît aujourd'hui l'influence sur la sculpture et la peinture européenne moderne.

---

\* *Article déjà publié dans «Connaissance et Vie – Revue des Mondes en Emergence» Vol.2, No.4 - Nov/Déc. 1982, Sherbrooke, Québec (Canada).*

\*\* *Sociologue.*

Au contraire, la civilisation industrielle occidentale, dès que et tant qu'elle a eu les occasions d'ouverture à d'autres formes de civilisations s'est attachée à en nier les valeurs pour les détruire au nom de ses valeurs propres et au profit de son expansion propre.

La Renaissance en Europe s'est ainsi accompagnée de la colonisation de l'Amérique puis de l'Afrique, génocide reconnu dans les faits, à la fois, comme ayant réalisé les conditions de l'accumulation primitive du capital sans laquelle la société industrielle européenne alors en gestation eut été difficilement concevable, et comme condition historique première du non développement de l'Afrique Noire et du continent sud-américain. L'Afrique y a perdu cent millions d'hommes et l'Amérique indienne les trésors surtout scientifiques et culturels des civilisations Incas, Azteques et Mayas, dont les vestiges de pierres portent le témoignage de savoirs peut-être historiquement uniques et non redécouvrables.

Les civilisations mésopotamiennes, chinoises et égyptiennes, subirent jadis les assauts dévastateurs de hordes guerrières des steppes. Mais ces invasions n'ont rien de comparable avec le génocide colonial qui allia à la destruction matérielle, un pillage culturel et un asservissement durable à des valeurs exogènes aux peuples conquis qui entrèrent dès lors dans une ère d'aliénation et de dépendance allant en se renforçant au fur et à mesure que le modèle européen tissait les moyens de son universalisation.

Ce mode de domination des peuples soumis à la force de ses armes, la grandeur de l'échelle sur laquelle elle s'est produite, ainsi que la mise en œuvre systématique de moyens de sa perpétuation qui caractérisent l'impérialisme colonial de la société occidentale, constituent une démarcation toute nouvelle, une rupture dans l'histoire des contacts entre les civilisations du passé.

Des civilisations antérieures ont pu reflorir à la suite de guerres, de pillages extérieurs qu'elles ont eu à subir., et leur décadence fut moins la conséquence de ces pillages circonscrits dans le temps que de contradictions internes ou de catastrophes naturelles.

Le mode de domination apparu avec l'expansionisme européen avait ceci de nouveau que sa systématisation et sa pérennité sont les conditions mêmes du développement du système capitaliste. Seules les formes de cette domination changent dans le temps mais nullement sa nature intrinsèque. Dans les relations coloniales entre l'Europe et le reste du monde, notamment avec l'Afrique, se sont succédés et combinés, pillages, traite des esclaves, traite des produits et salariat.

La seconde rupture se situe au plan de la philosophie de l'éthique ou du projet de vie qui sous-tend le modèle de développement de la civilisation industrielle.

Ce modèle établi définitivement une démarcation avec la sagesse des civilisations anciennes qui se sont bâties non pas autour de l'homme considéré comme élément central de l'univers, mais à partir de celui-ci, considéré comme partie intégrante d'un ordre universel, où l'ambition qui sous-tend toute œuvre humaine est à la fois recherche d'équilibre entre les différents éléments constitutifs de cet ordre et volonté de promotion, de dépassement collectifs et permanents vers un ordre toujours supérieur.

... Ainsi, l'humanisme africain repose sur l'interaction organique des champs de forces qui composent le monde en tant que tout : champ des forces de la nature et des génies tutélaires, champs des sagesse protectrices des ancêtres et de la collectivité des morts, champs des vivants héritiers et garants de la cohésion des structures économiques, politiques et sociales, ainsi que des valeurs culturelles qui les fondent. Tous ces champs participent en interaction à une totalité où se déploie l'effort humain en tant que force vitale au sein de laquelle chacun reconnaît sa place et son rôle. C'est pourquoi, sans dénier à l'individu son droit propre à l'effort créateur de valeurs, cet humanisme africain légitime et reconnaît avant tout la capacité intégrative des efforts individuels au sein de l'effort communautaire à la fois creuset permanent de la solidarité des vivants et des morts, et gardienne de l'ordre d'équilibre avec la nature.

... A propos des indiens d'Amérique cet autre peuple du martyr colonial, un romancier contemporain, indien lui-même, témoigne de la philosophie apache de la vie(1).

«... L'homme (moderne) sait avec une certitude scientifique que l'air, en tant qu'agent d'oxydation, libérant la chaleur et l'énergie, produit la vie, sans quoi rien ne pourrait exister. Mais l'homme ne peut pas contrôler cela, alors avec l'arrogance de la puissance de son esprit sur la matière, il le rejette comme un phénomène naturel dépourvu de motivation spirituelle. Quand il ne peut dominer ou quand il choisit de ne pas comprendre le monde, il ne fait qu'interpréter ses qualités matérielles. Il rejette tout le reste.

Les Apaches ne font pas ainsi.

Depuis des siècles, les Apaches dépendent de la volonté, de l'Esprit, pour survivre. Ils se considèrent non comme les maîtres, mais comme une part de tout ce qui les entoure, et n'ont aucun sentiment d'arrogance envers toutes choses à qui ils attribuent la même volonté et le même esprit qu'à eux-mêmes» (2).

... Sur des nuances diverses, cette unité entre l'homme et la nature, entre la matière et l'esprit, entre la morale et le divin est présente dans toutes les civilisations préindustrielles de la Chine et de l'Inde, de l'Orient et du Moyen Orient, de l'Afrique Noire et de l'Amérique Indienne, unité qui a fait que l'homme a su éviter que ses propres œuvres matérielles, son savoir-faire ne s'imposent à lui et ne le dominent.

Si donc l'Europe a pu dominer les autres peuples, ce ne fut pas par supériorité de savoir ou de savoir-faire.

C'est essentiellement à cause de la différence de son choix qui rend concevables et possibles les moyens de ses conquêtes et des dominations qui s'ensuivirent. Ces moyens étaient implicites dès le départ dans l'ambition prométhéenne qui était et qui demeure encore à la base de son projet d'aventure humaine. L'Europe a trouvé en face d'elle des terrains de conquête faciles en un certain sens, dans la mesure où pour les peuples qui y vivaient, le génie ne consistait pas forcément à ordonner toute connaissance, toutes sciences, tout savoir faire, en fonction d'objectifs de domination de la nature et du monde, mais plutôt en fonction d'autres buts ultimes d'harmonie et de transcendance où ils pourraient se reconnaître à l'image de leurs dieux.

Avant que la notion de développement ne campe ses contours conceptuels et ne se recouvre de son manteau idéologique actuel surtout après la «décolonisation», c'est déjà dans la civilisation marchande grecque qu'il faut faire un retour pour redécouvrir les germes philosophiques à partir desquels s'effectue la croissance matérielle de l'Occident. Dans cette Grèce antique, lieu de convergence d'un commerce maritime florissant et premier exemple de «démocratie» occidentale, le négociant, homme libre du peuple, distinct de l'esclave qui ne participait pas à cette démocratie, avait la possibilité d'un accès individuel à la richesse et à la puissance, selon son seul mérite propre hors du couvert de l'aristocratie de sang et des traditions qui fondaient celle-ci.

Ainsi, bien avant la naissance de la bourgeoisie capitaliste, la philosophie grecque a exalté le mérite individuel à l'image de Prométhée qui vole aux dieux les secrets du feu et des arts pour en faire un présent aux hommes. L'individualisme prométhéen trace dès lors à l'homme, mesure de toute chose, la voie de sa destinée et de son ambition qui se résolvent dans la définition qu'en donnent les sophistes grecs, «avoir les désirs les plus forts possibles et trouver les moyens de les satisfaire».

Au plan des relations avec la nature, la volonté d'appropriation et de domination de ses ressources et de ses lois prend le pas sur le sentiment d'appartenir à un ordre universel dont l'homme est partie intégrante. Au plan de l'utilisation des facultés intellectuelles, la philosophie aristotélicienne établit le règne de la raison et de la logique pure. L'intelligence humaine se conçoit exclusivement comme l'instrument privilégié de dissection et de conceptualisation du monde matériel.

De la pensée grecque à la Renaissance et au siècle des Lumières, l'épanouissement du rationalisme et du positivisme occidental favorise au niveau de la connaissance le monopole de la science sinon d'un scientisme à la poursuite de fins matérielles, reléguant ainsi sur un arrière plan toutes les autres «mystiques» qui dans le passé ont permis la création de cultures et d'œuvres de civilisation dont les vestiges continuent pourtant à émerveiller l'homme moderne et à raviver des espérances nouvelles.

## II.- LE DEVELOPPEMENT: UN DEBAT AUX TERMES DIFFERENCIÉS SUR FOND IDEOLOGIQUE UNIQUE

Après la conquête coloniale et suite à la combinaison de la domination coloniale avec l'expansion industrielle, la notion de développement acquiert une forme conceptuelle plus dépouillée et fait l'objet d'une théorisation qui confère à la voie suivie par l'évolution de la société occidentale le sceau d'une universalité désormais inéluctable pour toute l'humanité.

La théorie du développement correspond à une vision linéaire de l'évolution des sociétés humaines dont la société industrielle est le parachèvement actuel. Cette évolution se fonderait sur un développement ininterrompu de la science auquel correspondrait un constant accroissement des capacités techniques au service de l'économie. L'unanimité convergente vers l'accomplissement de la base économique de la société constitue la plaque tournante de cette théorie, car c'est cette condition première qui conditionnerait l'épanouissement de toutes les autres dimensions de la vie socio-culturelle.

Cette orientation implique et commande le développement des forces productives pour exploiter les ressources naturelles et produire les biens nécessaires à la satisfaction des besoins. Etant donné que tout besoin se définit relativement par rapport à son degré de satisfaction, il s'ensuit l'émergence de besoins toujours nouveaux, donc la nécessité d'un développement sans fin des forces productives, la domestication toujours plus optimale de la nature, et la poursuite d'une ère de consommation qui prolonge indéfiniment ses limites.

Cette théorie du développement est une idéologie en ce sens qu'elle enserme dans un double mouvement d'aliénation autant la conscience des peuples des sociétés industrielles de l'Occident, que celle des peuples des pays sous-développés.

Elle contribue à l'ancrage des premiers dans la conviction que le progrès et la croissance qu'ils vivent n'ont pas de limite. Auprès des seconds elle assoit l'espérance d'un accès au modèle dans lequel baignent les premiers.

Toutes les versions, toutes les stratégies «libérales» et «marxistes», partagent fondamentalement cette idéologie de la proportionnalité entre la croissance et le progrès, la disponibilité accrue des biens de consommation et le bonheur de l'homme, et participent en conséquence à ce double mouvement d'aliénation des peuples.

L'origine de cette idéologie est bien entendu bourgeoise aussi bien au plan philosophique comme nous l'avons déjà vu, qu'au plan stratégique. Idéologie et Stratégie sont inséparables en ce sens que la première est la formalisation et la justification de pratiques prônées dans la seconde. Nous reviendrons sur la proposition du courant libéral et son évolution, des premières visions du développement de la période de la décolonisation aux débats actuels sur le nouvel ordre économique international et les stratégies partielles.

La pensée marxiste, elle, s'inscrit dans le courant de l'idéologie du développement, lorsqu'avec l'avènement et le succès relatif des systèmes économiques des pays de l'Europe de l'Est qui l'ont incarnée, elle passe le cap d'une méthodologie de l'initiative historique pour devenir une conception du monde en acquérant donc un statut idéologique. Elle devint une «contestation à l'intérieur du système occidental, mais non une contestation du système» (3). C'est pourquoi, au plan de la stratégie, comme nous l'examinerons plus loin, elle apparaît plus faible encore, voire contradictoire, parce que justement cette contradiction est déjà présente dans sa critique interne de l'idéologie du développement et de la visée historique qu'elle propose au cheminement des sociétés humaines.

Certes, le marxisme dénonce les spoliations et massacres des «missions civilisatrices» coloniales de la «phase d'accumulation primitive du capital» sans laquelle le capitalisme serait inconcevable. Et les systèmes marxistes de l'Europe de l'Est inscrivent à leur actif l'exemple historique d'un «développement» possible non basé sur la domination coloniale.

Mais le marxisme accrédite autant que le libéralisme la conception d'un accroissement possible sans limites des forces productives matérielles et des biens de consommation matériels. Il lie cette possibilité à la non limitation de l'intelligibilité scientifique du monde et de l'univers par l'homme,

privilégiant ainsi la pensée scientifique par rapport aux autres formes de pensée comme l'atteste son athéisme idéologique. Il tronque ainsi l'activité humaine de la richesse complémentaire de toutes les autres manières d'agir non expérimentales. Si dans une telle conception, le développement correspondant des autres dimensions culturelles et spirituelles de l'homme est entrevu parallèlement à celui du plan matériel, c'est principalement en tant que développement «correspondant».

C'est ce statut idéologique du marxisme qui l'appauvrit à l'instar de la foi lorsque celle-ci devient idéologie et introduit l'intolérance et l'inquisition. Ce matérialisme soumet la morale à l'histoire, ou plutôt l'y réduit, à tel point qu'elle en devient un simple objet.

Ce même matérialisme amoindrit toute la générosité incontestable de la critique marxiste du système capitaliste, parce que celui-ci est sa seule référence, même s'il s'agit d'une référence négative.

Ainsi, si le socialisme, puis le communisme apparaissent au marxisme comme ordres qualitativement supérieurs au capitalisme, c'est d'abord par le biais d'une supériorité quantitative que cette avance doit s'opérer. Aujourd'hui encore cette preuve reste à faire, et la société libérale qui est encore matériellement en avance sur la société socialiste a beau jeu de le souligner.

Dans un contexte international qui administre de jour en jour la preuve de la raréfaction des ressources naturelles, et du caractère non renouvelable de la plupart d'entre elles, l'idéologie marxiste qui campe à l'intérieur des frontières de celle du développement a du mal à se distancier de son antagoniste libéral.

L'argument marxiste du dépassement «nécessaire» du capitalisme arrivé à un stade donné de développement des «rapports de production» qui bloquent le développement normal des forces productives à cause de leur forme privée d'appropriation, apparaît dès lors comme une nuance qui ne change rien à l'optique universalisante de développement proposée.

Marxisme et libéralisme peignent l'un à l'endroit, l'autre à l'envers d'un même tissu idéologique leur proposition de projet de société.

Il n'est envisagé nulle part dans cette conception du monde à double face, une stabilisation, à fortiori une réduction d'échelle au développement des moyens de production matériels qui les rendent humainement maîtrisables par l'homme, par tous les hommes, au profit de l'épanouissement d'autres choix radicalement plus favorables à la diversité aujourd'hui bloquée des aspirations humaines.

Les exemples ne manquent pas dans les civilisations d'hier et d'aujourd'hui, qui attestent que l'homme, de tout temps, en tout lieu, a entretenu des élans visant autre chose que l'égoïsme propre à tout assouvissement en biens matériels, élans de transcendance vers ce qu'il y a de meilleur en lui-même et vers l'essence divine.

Dans une tentative d'ordre inverse à la stricte rationalité scientifique qui régit autant le «scientisme» libéral que sa critique marxiste, il s'agit aujourd'hui, de poser dans les pays développés, comme dans le tiers-monde, l'exigence d'une lucidité face à l'hégémonie de l'idéologie du développement unilatéral avec ses versions diversifiées de droite et de gauche. C'est la condition qui ouvre les perspectives à l'action pour opérer les choix nouveaux qui réconcilient l'homme avec le meilleur de l'héritage des civilisations passées, et avec toute la richesse de son génie propre.

### III. - LE DEVELOPPEMENT: FAIBLESSES ET PARADOXES D'UNE UNANIMITE

Pays sous-développés, pays en voie de développement, pays en développement,... cette évolution nuancée de l'application du concept de développement aux pays du tiers-monde ne relève certainement pas du hasard. Il s'agit d'une véritable mystique savamment entretenue à travers un dense réseau international de diffusion qu'empruntent les échos amplifiés d'actes et de déclarations d'intention. Apparemment le souhait serait unanime autant chez ceux qui vivent le modèle que chez ceux qui y aspirent.

Après l'optimisme né des premières tentatives de théorisation des étapes de la croissance à la veille des indépendances, après les espoirs suscités par les deux décennies du développement dans les conditions nouvelles de l'indépendance politique, après le constat de piétinement actuel du dialogue Nord/Sud pour l'instauration d'un nouvel ordre économique international, force est d'admettre qu'au vu des résultats, la pensée économique s'est installée dans une crise — double crise de la croissance au Nord, des efforts en vue de la mise sur pied du modèle industriel dans le tiers-monde.

Que recouvre en fait cette généreuse unanimité que les résultats des efforts consentis s'entêtent pourtant à contredire ?

Elle repose tout d'abord sur l'argument de la « preuve de l'exemple ». Le développement imagé et vécu, c'est la société industrielle des pays de l'hémisphère nord. Il s'agit pour les pays non développés d'épouser l'exemple et de rattraper leur retard. Pour ce faire, ils ont besoin de technologies. Celles-ci n'étant pas données, il faut des capitaux, or l'obtention de capitaux requiert un surcroît d'exportation de produits agricoles et de ressources minières et énergétiques, première modalité de l'accumulation nationale épaulée par des variantes multiples de la coopération internationale. Résultats globalement connus : endettement croissant, non-développement et même banqueroute pour les pays les plus vulnérables, dans des contextes nationaux de non-redistribution équitable et de paupérisation des masses travailleuses, surtout rurales.

Ici intervient le premier paradoxe. Malgré l'éloquence du constat d'échec dans l'application d'une telle conception aux politiques économiques tant sur le plan national qu'international, sur près d'un quart de siècle, l'unanimité déclarée autour de la foi en une marche inéluctable et généralisée de l'humanité vers un mieux être économique illimité persiste. Les raisons ? Elles sont évidentes...

Dans les pays du tiers-monde, les tenants têtus de cette ligne de conduite sont les élites et classes qui ont effectivement dans le cadre du système établi bénéficié en tant que minorité d'une croissance certaine de leur niveau de vie au plan individuel à leur échelle de classe. A de très rares exceptions près en Afrique, tandis que croît le revenu urbain, le revenu rural s'est dégradé par rapport à la période de l'économie coloniale de traite directe. Mais tous les urbains ne sont pas à la même enseigne, car il ne s'agit que de moyenne de revenus. La démarcation est visible au plan des modèles de consommation ostentatoires et des mimétismes de comportements culturels occidentaux qu'affichent les nantis.

La persistance de la capacité de «tolérance» de cet état de fait, malgré quelques soubresauts sociaux vite récupérés et digérés, s'explique par l'atavisme de valeurs socio-culturelles qui font participer à un système occulté de redistribution secondaire, tertiaire, quaternaire... tout un chacun de la majorité des rémunérés, épargnant les riches détenteurs du superflu, ainsi que le système qui les secrète. Il y a là un vide d'analyse sociologique qui reste à combler pour révéler les «complicités» involontaires et inconscientes, mais néanmoins objectives, des victimes au maintien et à l'entretien du système qui les domine et les aliène.

Dans les pays développés, les liens entre les conséquences des stratégies de développement du tiers-monde et la continuation de la croissance de l'Occident ne sont plus un mystère avec la crise de plus en plus généralisée des matières premières. Il s'agit des deux moments d'une seule et même dialectique. La rémunération juste des matières premières est la condition de l'accumulation nationale nécessaire à l'industrialisation du tiers-monde détenteur principal de ces matières premières et leur non-rémunération correcte, c'est-à-dire inférieure au prix d'acquisition des équipements produits par les pays développés, est la condition de la croissance continue de ceux-ci.

Toute recherche d'un moyen terme, tant qu'elle reste circonscrite dans les limites de cette dialectique implacable ne fera que retarder l'échec de cette civilisation «techniquement» possible de l'universel.

En fait, ce paradoxe rejoint celui plus fondamental entre but et moyen dans le modèle de civilisation que sous-tend ce système économique.

Comment concilier en effet la propension à consommer de chacun et de tous de façon démesurée comme l'atteste l'évolution vertigineuse des modes de consommation de plus en plus sophistiqués avec la rareté et la non-renouvelabilité des ressources disponibles ? C'est là un problème de fond qui demeurera tant que le système économique de la civilisation industrielle continuera à aliéner à son propre profit tous les besoins de l'homme, en disqualifiant à l'aune de sa mesure quantitative, les besoins non-économiques que d'autres civilisations du passé ont cherché à promouvoir. Dans un tel projet de société, la non-satisfaction des besoins matériels essentiels des uns qui font majorité, est la condition de la démesure des autres qui sont minoritaires dans la satisfaction de besoins de plus en plus sophistiqués. L'accès égalitaire aux mêmes modèles de consommation, est par conséquent un leurre. Aucune société développée de l'Ouest ou de l'Est, n'y est parvenue. A des degrés divers la non-conciliation entre intérêts individuels et intérêts collectifs est un fait d'observation courante. Cette société moderne, porte en elle, dès sa gestation, les stigmates de cette inégalité.

La généreuse envolée de J.J. ROUSSEAU dans son fameux «Discours sur les sciences et les arts» en était un avertissement restée lettre morte.

«Nous avons des physiciens, des géomètres, des chimistes, des astronomes, des poètes, des musiciens, des peintres ; nous n'avons plus de citoyens ; ou s'il nous en reste encore, dispersés dans nos campagnes abandonnés, ils y périssent indigents et méprisés. Tel est l'état où ils sont réduits, tels sont les sentiments qu'obtiennent de nous ceux qui nous donnent du pain et qui donnent du lait à nos enfants».



Les civilisations africaines aujourd'hui en danger de perte de leur âme fleurissent dans leur passé d'exemples de générosité et de sagesse pour maintenir alors dans les communautés de base, le sens de l'égalité (et non de l'égalitarisme) et de la concordance entre intérêts individuels et intérêts collectifs. Les pratiques de «gaspillage» et «d'ostentation» révélées par l'anthropologie économique n'ont jamais été mises à profit au point de vue des enseignements que leurs conséquences portent. Dans une optique de réflexion pour enrichir la pensée socio-économique et renouveler les bases de l'action par rapport au contexte propre à l'Afrique Noire réconciliée avec son génie ancestral, il n'y a là aucune velléité passéiste, aucun renoncement au progrès.

Le progrès en soi ne peut être un mal. Ce qui est intolérable, c'est que dans la perspective offerte par la société moderne de consommation, le progrès repose sur le principe de l'inégalité qui en est la condition. Ce qui fait que le développement est inégalitaire dans son essence même tant sur le plan national qu'international parce que conditionné par l'ineffable contradiction entre but et moyen, entre intérêt individuel et intérêt collectif.

Les faits sont plus têtus que les arguties idéologiques de droite ou de gauche qui font croire le contraire.

D'un côté c'est au nom de la liberté individuelle que l'on aliène l'intérêt collectif, de l'autre c'est au nom de l'intérêt collectif que l'on étouffe la liberté individuelle. C'est l'éternel et dramatique jeu des tenants et des victimes dans lequel les seconds sont doublement victimes parce que aliénés à l'idéologie qui les subordonne.

Il ne s'agit pas de nier l'évidence de l'échange et du développement inégal qui régit aujourd'hui à travers mille subtilités les rapports internationaux entre pays. Il s'agit de comprendre que ce principe d'inégalité est inscrit dans l'idéologie univoque du développement. Le dénoncer ne sert à rien tant que cette dénonciation reste inscrite dans les limites bornées de la croyance en cette même idéologie, tant que cette pensée contestataire quelque soit sa générosité épouse le sillage des querelles masquées des tenants du système au nom du peuple mais sans le peuple.

A cet égard, le présage illusoire d'un partage par tous et chacun des fruits du développement masque la réalité frontalière plus fine qui sépare le développé du non-développé. Le tracé de cette frontière n'est pas seulement celui qui délimite les blocs du Nord et du Sud, de l'Est et de l'Ouest; il enjambe toutes les délimitations géographiques entre pays plus développés et moins développés, entre pays développés et sous-développés, pour dessiner au niveau des peuples des pourtours plus effectifs de communautés rapprochées de sorte que l'égoïsme des tenants des idéologies dominantes et aliénantes empêche de déboucher sur des dialogues à la base et sur des solidarités agissantes. Dans les faits, au plan du vécu quotidien, l'opulence et la pauvreté ignorent les moyennes statistiques de revenu par tête d'habitant, et se côtoient partout dans l'espace et le temps de mouvance connu jusqu'ici de l'histoire du développement. La moyenne des riches en Europe envierait bien certains nouveaux riches du tiers-monde, de même que le vieux patriarche entouré du respect et de l'affection des siens dans le plus humble des villages africains n'accepterait pas au change pour passer le restant de ses jours dans le plus moderne hospice de vieillard d'Europe.

L'heure a déjà sonné aujourd'hui d'un appel au réveil des peuples d'occident qui vivent le développement dans ses magnificences et dans ses effets pervers, dans la conscience de ses bienfaits et de ses aliénations, avec la crise de l'environnement et la crise énergétique.

Des voix s'élèvent pour qu'on ne choisisse plus pour elles et rencontrent le sourd écho que leur renvoient les murs clos des partis politiques, tandis qu'en Afrique, les populations peinent sous l'ardeur de la recherche du minimum quotidien et que les partis et les appareils restent figés dans les querelles statutaires.

## BIBLIOGRAPHIE

- Amin, S. : Présentation de « Impérialisme et Théorie Sociologique du Développement » Par Bocar Sine – Edition Anthropos – IDEP.
- Aristide, A. : Le Développement – in *Connaissance et Vie* – Revue des Terres en Emergence – Vol. I, No. 3, mars/avril 1980.
- Braudel, F. : *Civilisations Matérielles, Economies et Capitalismes T1, 2, 3* – Editions Armand Colin.
- Carter, F. : *Pleure Geronimo* – Roman – Edition Stock.
- Choksi A. M. : Faut-il brûler les Plans de Développement ? – in « Nouvelles et Opinions sur le Développement » – No. 5, Janvier 1980.
- Garaudy, R. : *Comment l'Homme devint Humain* – Edition Jeune Afrique. – Appel aux Vivants – Edition du Seuil.
- Howlett, J. : La philosophie africaine en question – *Présence africaine*, No. 91, 3ème trimestre 1974.
- Perroux, F. : La Croissance, le Développement, Les Progrès, le Progrès in *Connaissance et Vie* – Revue des Terres en Emergence, Vol. I, No. 2, janvier 1980.
- Rousseau, J. J. : *Discours sur les Sciences et les Arts*.
- UNESCO : *Histoire de l'Humanité* – Edition R. Laffont.

## SUMMARY

*The concept of development does not belong to the continuum of the universal history of civilizations. It is related to the specific history of Western civilization.*

*In spite of the variety in the philosophical and religious, ancient and esthetical, scientific and technical contributions made by ancient civilizations, the latter helped one another come to fruition.*

*On the contrary, the outstanding feature in the Western industrial civilization is its expansionist and dominating character which negates and destroys other civilizations' values so as to promote the expansion of its own dominant scientific and technical values which are yet dependent on ancient cultures.*

*The ethics and the existential philosophy on which the Western development model is based is the first point of departure between these civilizations. These ethics and philosophy are rooted in the ancient greek commercial civilization which guides man toward a new ambition, a new destiny, through its Promethean individualism.*

*Thus, the Western industrial civilization which is in open contradiction with the history of its own emergence, sanctions a linear view of the development of society which is based on the continuous development of science and technology. This civilization constitutes the apex of the scientific and technical development and therefore the present model.*

*Development becomes therefore an ideology whose alienating belief is rooted in a material growth and in an adequate progress, whatever the area. It suggests the industrial civilization model as an objective to be reached by every human society.*

*The two liberal and marxist ideologies into which the world is divided fit into this view, as both sanction the concept of an unlimited increase of material productive forces and of consumption goods and as both lay more emphasis on scientific thoughts and technical know-how than on other non-experimental forms of thoughts and actions.*

*Yet, there are several past and present examples which are disparaging to this univocal, global view of development:*

- the disappointment, in the light of changing Third World economies, which followed an optimism generated by the first attempts at theorizing the various stages of growth.*
- the crisis in the economic growth of industrialized countries.*
- the failure in negotiations for the establishment of a new international economic order...*

*There still is a basic paradox between objectives and means in the universal civilization model which is based on the suggested economic system. Due to this paradox, the excessive, increasingly sophisticated needs of a few – that is a minority – call for the non-satisfaction of the basic material needs of a majority.*

*From the perspective offered by the modern consumer society, it appears that progress rests on an inequality principle which is, in fact, a prerequisite for it.*

*Today we have to break new grounds by selecting options which will reconcile man with the best of the past civilizations legacy.*

*African civilizations which are about to lose their souls today, abound with enough examples of generosity and wisdom in the past, to maintain a sense of equality (rather than inequality) and of harmony between individual and collective interests in grass-root communities.*

*Both industrialized Western countries and under-developed Third-World countries will have to become aware of these points in order to shape a common future.*

# «ECA AND AFRICA'S DEVELOPMENT 1983–2008: A PRELIMINARY STUDY» – A Review Article

By

*Ngila MWASE\**

## I. – INTRODUCTION

This 103 page report was published in April 1983 to commemorate the UN Economic Commission for Africa's (ECA) Silver Jubilee. Its focus is «Africa 2008» – the ECA's Golden Jubilee. The study (1) adopts a socio-economic inter-disciplinary approach and covers nearly all areas of human endeavour. Particular attention is paid to such critical problems as the low level of industrialisation and capacity underutilization, poor transport and communications, the food and energy crises, the low and inefficient exploitation of Africa's rich human and physical resources, the insignificant level of intra-African trade and the high burden of external indebtedness.

The study's bench mark is the Lagos Plan of Action (2) which is geared to translating Africa's political independence into economic independence. It advocates economic liberation, inward-looking policies and «collective self-reliance». It calls not only for regional economic cooperation entailing regional groupings, but in particular for the establishment of an African Common Market by the year 2000. The Lagos Plan perceives of a man-centred continent free from hunger, disease, unemployment and poverty, social and cultural imbalances, external domination and racism.

The ECA study reflects on «the African condition» of the future through a historical and a normative development scenario. The former paints a «horrendous» picture of the continent. Short of a nuclear holocaust, the latter scenario represents «the willed future» of the next century, and attempts, or so it seems, to go beyond the Lagos Plan in finding answers to the somewhat old question, «Whither Africa?» (3) It is argued that success depends on the extent to which the development process is internalized and democratized; the latter to ensure the emergence of a development-oriented leadership. Furthermore, regional (economic) cooperation is seen as a panacea for the problems of the balkanization of the continent and an avenue for the coordinated utilization of its rich human and material resources.

## II. – THE MAIN THRUST OF THE PERSPECTIVE STUDY

The ECA caters essentially for all but one of the 51 OAU member states (4). It is not clear whether in a study of this kind it has a free hand to be as objective as possible or it has to be «diplomatic» and accommodate

---

\* *Dr. Ngila MWASE was until recently Senior Research Fellow, Economic Research Bureau, University of Dar-es-Salaam. He is now on the staff of the UN Institute for Namibia in Lusaka. The article does not necessarily reflect the views of these two institutions or any other organization he has been associated with.*

the ideological, political and other inter-state differences, not to mention the interests of its parent organisation – the United Nations. Be it as it may, our main thrust is to present an objective critique of the ECA paper.

Taking into consideration the inter- and intra-state diversities, the 25 year projections, the quick pace of developments in Africa, etc.. one could have opted for more scenarios. One for example could have a scenario which assumed a liberated South Africa, with its economy integrated with the rest of Africa, which would have far reaching implications for the economies of the Southern African sub-region, and for regional cooperation in particular. Indeed by unnecessarily limiting ourselves to only two scenarios, one of which – the historical scenario is dismissed, we are left with an approach known to have some weaknesses. As APTER and MUSHI have put it:

*«The normative approach has not been very fruitful in comparative studies and investigations, precisely because it has led to the formulation of models based on certain moral principles and value judgements which have little relevance to the countries under investigation. Normative theorists, more than others, tend to universalize the ideals of their own society» (5).*

Although there is no open reference to capitalism or socialism, the analytical framework, is, at least implicitly, in the mainstream of the Western free market liberal tradition. One could have expected at the very least, an admittance that «in today's world, a democratic, human, egalitarian society plainly calls for some variety of socialism» (6). The perceived societies might not be the Cuban, North Korean or Albanian, but they will definitely not be the Taiwanese, South Korean or Puerto Rican models. It might not be the «socialism» of LENIN, MAO or NKRUMAH, but definitely some kind of socialism would much more embody the aspirations of the African people as represented in the Lagos Plan of Action. Discussion of scenarios in this context, would have allowed a big contrast between «neo-colonial» but booming economies of some African countries e.g. Ivory Coast, Kenya, etc.. with the more «independent» but rather stagnant economies e.g. Ghana, Guinea-Conakry, etc..

Nor is the desirable relationship between the structures of domestic growth and the external sector ironed out. The study over-emphasizes exports as an «engine of growth». Witness for example the assertion: «External trade constitutes the single major stimulus to Africa's internal socio-economic progress...»! (p. 15). This is out of tune with the Lagos Plan which sees international trade and finance as a supplement or catalyst to Africa's own internal efforts. The socio economic problems of export-led economies bear witness to this contention. Although the document shows, in passing, some appreciation of the «dynamics of development» based on «the region's own resources and potential», it still presents an unclear relationship of this truism with foreign exchange earnings (p. 87). For as ADEDEJI has written:

*«the primary concern is the satisfaction of domestic demand rather than the traditional pre-occupation with foreign exchange earnings through the export of basic raw materials» (7).*

The resolution of the above problem lies in the convergence of domestic resource use and domestic demand. Clive THOMAS has argued that the divergence between the two constitutes one of the «laws of underdevelopment». He sees the prevalent structural dependency relationship (technological, market, managerial, entrepreneurial, etc..) as having created an asymmetry between the structures of production and consumption such that African peasants and workers produced what they did not consume and consumed what they did not produce, a divergence which is the root cause of the problems of underdevelopment, small size and the domination of neo-colonial relationships. For Tanzania-type economies, THOMAS has argued:

*«Substantial transformation can be attained if we narrow the heavy industry sector down to the major basic materials required as inputs into the domestic consumption of goods... this would allow for convergence of domestic resource use and domestic production, and also pave the way for the development of a vibrant indigenous technology» (8).*

The flimsy references to this point (pp. 15, 17 and 35) do not go as far as THOMAS' diagnosis and prescription. A basic industrial strategy evolving from the THOMAS thesis, is not seen as it should, as critical to the requisite disengagement from the unequal and exploitative dependency relations with the Metropoles. The ECA document implicitly sees the solution as pre-export and import substitution industries, e.g. textiles (p. 35), reduction of Government Consumption (p. 15), etc.. Its complaint of «mass consumption of foreign goods as is illustrated by the luxurious and conspicuous consumption of the African people...» (p. 17) indicates the need for clarity, which could be enhanced by class analysis. The «mass» of the African «people» are unlikely to afford imported goods, let alone the «luxurious» ones. These are the preserve of the privileged minority elite – the «wabenzi» (9) class for instance.

This ties up with the author's enthusiasm with the «indigenization» strategies in Africa, which have generally been capitalist-oriented. Nigeria for one, provides a perfect illustration in this regard. Indeed as Professor ADEDEJI, Nigerian Federal Commissioner for Economic Development and Reconstruction in the early 1970s when Nigeria promulgated a series of decrees bent on indigenizing business enterprises has written,

*«The acquisition, by sale of public shares, of expatriate enterprises is open to only those few people who can have income, the information and the opportunity. This indigenization as it is now practiced has led to the emergence of a new capitalist class and has exacerbated the skewed income distribution in many developing African countries» (10).*

Indigenization should not merely change the ownership and/or control from non-Africans to Africans. Its primary objective should be economic decolonization, the reduction of economic dependence on international finance capital and the attainment of an increasing measure of self-reliance

through internally located and self-sustaining growth. A more fitting treatment of this issue would have allowed a similar treatment of how best to «internalize» the development process, relations with the transnational corporations, attitudes towards the informal sector, etc.. The avenues open for the latter should have been spelt – out more so since the informal sector – especially in socialist-oriented states – is sometimes seen as capitalistic and therefore shunned. In a 1979 study, the World Bank noted that the informal sector seems to be developing without the active encouragement of the public authorities and often with their disapproval (11).

The ILO through its Addis-Ababa-based Jobs and Skills Programme for Africa (JASPA) has made similar observations in some of its numerous country studies.

In a recent study in Tanzania, it noted:

*«Whereas public policy in Tanzania has concentrated on the development of large, medium, and of late, small-scale registered industrial activities, another sector of unregistered activities identified as 'informal' has developed within the urban areas and townships without the encouragement of the public authorities» (12).*

The ECA study therefore should not assume that the ground is well set for the informal sector to operate.

The ECA report raises the important question of «the failure to democratize the overall development process», which has «grossly undermined the mass participation» (p. 18). This needed elaboration lest any departures from multi-partism to one-party state system is seen as undemocratic and vice versa.

The reference made in passing to «nepotism and corruption» (p.18) shows a low profile treatment of an area which needed a wider coverage because of its increasing effects in poisoning society and political life, often breeding instability and chaos. Nor is the externally nursed corruption e.g. the well known «Swiss connection» examined. According to one study,

*«To ensure continued operation in host countries, some of the (multi-national) corporations have allied themselves with Heads of Government or have placed relatives of politicians or top officials in senior positions in the organisations in an effort to maintain their special interest» (13).*

According to this school of thought, trade, for example, nowadays follows «not the flag, but the bride».

### III. – AFRICA AND THE EXTERNAL ENVIRONMENT

A lot of nice things are said about the New International Economic Order (NIEO) which is viewed as a transition to the «willed future» (14). But what is envisaged, even if it were realised, would not meet the basic demands of the LDCs for South-North equitable trade, monetary and financial interdependence. Nor is the North prepared to give in to these

moderate demands. Indeed in 1975, USA Secretary of State Henry KISSINGER declared that «the United States take no responsibility that the world is now on a course called New International Economic Order» (15). The rejection of the very liberal and mild proposals of the Brandt Commission (16) and most significantly the failure of the 22-nation North-South Cancun Summit shows the fallacy of being too optimistic. We could also in this regard mention the increasing protectionist policies by the North, despite GATT, and the failure of the 1983 UNCTAD VI in Belgrade to make any substantial progress, at the very least towards the implementation of previously agreed programmes such as UNCTAD's Common Fund for commodities, international commodity agreements and buffer stock schemes. Surprisingly not much attention is paid to the EEC-ACP Stabex system of compensation for price falls which, despite its shortcomings, represents at least a snail's step forward and is quite topical in view of the current negotiations for Lome III Agreement. Indeed the EEC departures from the letter and spirit of the Lome Convention e.g. attempts to tighten aid conditionality and to link such aid to «human rights» issues should have been examined.

An equally favourable picture is painted of the Bretton Woods system dominated by the IMF and World Bank. The latter, otherwise known as the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) has indeed failed to «reconstruct» and «develop» most parts of the world, especially the LDCs. The World Bank and especially the IMF have been operating as organs of the rich, particularly of the industrial democracies. The tug-of-war between the IMF and progressive countries such as MANLEY's Jamaica and Tanzania is illustrative of this phenomena. President NYERERE showed his frustration with IMF interferences when he asked a gathering of Dar-es-Salaam-based diplomats, «when did the IMF become the international Ministry of Finance»? (17).

The World Bank strategy adopted to supposedly help the poor during the post-1973 McNAMARA years is no longer on course. For example, the World Bank promoted «basic needs» strategy and the «integrated rural development programmes» which had been seen as encouraging departures from previous policies were very much associated with certain «World Bank Academics» such as Paul STREETEN, Hollis CHENERY and Mahbub UL HAQ. Their exit from the Bank (the latter in disagreement with the more conservative Clausen policies) has led slowly but surely to loss of enthusiasm with which some of these policies were propagated and implemented. The World Bank's much publicised sub-Saharan African report (the Elliot Berg Report) is evidently at odds with the OAU's Lagos Plan of Action and therefore with African goals and aspirations (18).

An impression is given on page 94 and elsewhere, that all African countries succumb reluctantly to the «unkind designs of international monopoly capital». However, one could in this regard argue that,

*«Africa consisted of two Africas, the Africa of submission, of homage to, and complicity with imperialism and the Africa of dignity, of anti-colonialist and anti-imperialist combat» (19).*



Many African countries welcome or are actually in league with the machinations of the transnational corporations, including those with «the unacceptable face of capitalism» (20). Indeed some African countries have even gone to war for and on behalf of imperialism.

The document raises the problem of escalating brain drain, but does not go beyond attributing it to «the orientation of education». Perhaps the authors could explore the suggestion by Professor Jagdish BWAGWATI that the LDC persons involved be taxed for the benefit of their mother countries, a suggestion which was rejected by the West.

#### IV. — SECTORAL CONSIDERATIONS

The report notes that Africa is despite the import-substitution drive, still the least industrialised region. Since this industrial strategy has, as we shall see below, led to perverse industrial growth (21), and since the crisis of the 1970s, excessive under capacity utilization, due regard to comparative advantages would lead to a fitting emphasis on *agriculture and food production*. This would be one way of coming to terms with the Malthusian precautions. Otherwise the reports treatise on a «population exploitation» trails on a controversial ground.

As against the World Bank's Berg Report which more or less ignored the livestock sector, important points on how to promote this sector are noted. This could be enhanced by having the livestock and crop production activities under one single Ministry, which is not the case in many countries. Witness too the SADCC's division of coordination responsibilities in this regard: agricultural and food issues (Zimbabwe) and control of foot and mouth disease (Botswana).

The issue of a proper balance between food and cash crops is ignored, despite evidence that the over-emphasis of the latter is partly responsible for food shortfalls (22). The list of crops analysed could also have been widened to include sisal, tobacco and tea. Sisal is still a major crop in some countries, e.g. Tanzania, and tobacco and tea have of late netted substantial export proceeds. This should be in line with the diversification strategies recommended by development planners, not least the ECA. In this regard food crops, e.g. maize, could have been included in this detailed analysis. The very high income elasticity of demand for wheat and rice and its implications, not least on «the most nutritionally optimum food commodity mix», could have been noted.

Joint production of agricultural machinery is suggested. Despite its soundness, and the existence of regional groupings such as the SADCC, the political will and regional cooperation arrangements necessary to make it a reality may be lacking. Perhaps emphasis should be put on more feasible strategies. For example in Tanzania about 40% of the tractors and 39% of trucks are grounded essentially for lack of spare parts (23). Furthermore about 30% of grains are lost essentially due to poor storage. If the agricultural transport and storage facilities could be rehabilitated, it could amount to an agricultural revolution.

In reflecting on Africa's energy balance sheet, the ECA report could have tried to see whether the increased actual and potential benefits of Africa's four major oil producers arising from the astronomical fuel price

increases, can counterbalance the increases in the oil bill of African oil importers. The report could have therefore reflected on the requisite concessionary aid to meet the diplomatic support from the latter. So far, Arab OPEC aid to Africa has gone essentially to Islamic African states. The African OPEC members have not been as generous despite a call in Chapter II of the Lagos Plan for such pan-African solidarity. This is exemplified by the refusal of Nigeria under the ousted SHAGARI regime to give concessionary oil sales to fellow ECOWAS member states (24). Despite encouraging barter trade agreements vis-a-vis a number of agricultural and other commodities, it has not, and may not include concessionary oil. Seen in this regard, it is therefore doubtful whether the authors of the report are correct in pinning hopes on the achievement of «a better regional energy balance» (p. 87). Faced with the oil crisis, many countries have stepped up exploration and diversification to other sources of energy, especially natural gas. The report could have examined the suggestion floated in many international fora of a triangular engagement whereby the OPEC Middle East Countries provided the finance, and Europe provided the expertise for the development of the agricultural and mineral potential of Africa including the prospecting and exploitation of fuel resources.

The report does not pursue the different energy conservation measures prevalent in many African countries aimed in particular at reducing the foreign exchange import costs of fuel. The Tanzanian experience has lessons to offer in this regard. The purchase of motor fuel for non-commercial use is seen as a reliable indicator of «luxury» consumption, and therefore higher taxation. But the Government has also opted for an almost blanket ban on weekend driving and petrol rationing. This might indicate a variety of things: (i) a belief that demand for petrol is totally inelastic and therefore increases in taxes would not have the effect of reducing consumption significantly (25), (ii) a view that taxes on the motorist have been pushed as far as possible. Unless driving bans have purposes other than fuel conservation measures, they could be given up, given the introduction of fuel rationing. The study ignores other alternative sources of energy now on the agenda in some African countries. At least Nigeria, Egypt and South Africa should have nuclear power reactors in the not too distant future.

The extent of the projected shift from paraffin to electricity and the degree of (rural) electrification presented in the report appears far fetched. The poorest oil-importing Tanzania-type economies are so deprived that (rural) paraffin use is the exception rather than the rule. It is essentially for this reason that one is skeptical about the value of the elasticity of derived demand for electricity (p. 67). It is the reviewer's view that the projected elasticities, averages though they might be, may be overestimates of the potential response in elasticities of demand to a change in income upon increased electricity supply. The assumptions of a better rural-urban balance (p. 67) and the implicit assumption that the whole of the shift from petroleum would be to electricity strengthens the suspicion of a possible overestimation. Furthermore, the measure of induced increased consumption of electricity in the rural areas relates to future production — 25

years ahead – after electricity installations are in place; in the preceding years, one may anticipate a lower level of production (and consumption) and hence a lower elasticity value. Indeed the elasticity of demand for electricity in the rural areas can be expected to be lower than that in the urban areas. The derived elasticity (26) values can therefore be regarded as upper limits to the value of the aggregated demand elasticity measure.

The report says correctly that the import-substitution *industrialization* strategy has exacerbated the leakages of huge foreign exchange resources. What it does not say, at least not so succinctly, is that direct importation of the end product might be more economical than the various kinds of import substitution options including manufacture of intermediate products and establishment of assembly plants. The very low industrial capacity utilisation rates lend weight to this contention. Projections are made (p. 74) of increased cement consumption. It could be stated that Africa perhaps more than any other continent should increase its use of alternative raw materials, e.g. timber, mud bricks, etc, where she has a comparative advantage.

Africa is so heterogenous that more generalizations may hide facts. For example we are told that in 1981–82 there were 109 persons per vehicle. But even in countries like Kenya and Tanzania, which have more or less the same resource base, for ideological and other reasons, accessibility to motor vehicles differs substantially. For example in 1972 there was one vehicle per 145 inhabitants in Tanzania as against 80 inhabitants in Kenya (27). The study does not disassociate itself with the often propagated erroneous relationship between the growth of car stock and development. Witness for example the study's assertion that «the historical demand projections for passenger cars have taken into account the needs of the population» (p. 35). Even before the increased oil price constraint, Tanzania-type socialist-oriented regimes in particular have viewed the growth in vehicle stock as luxurious conspicuous consumption. Hence the high taxation of car ownership and use (28). Socialist-oriented countries have put emphasis on public-owned and manned public transport. Sometimes they have been too rigid, in not allowing private transport or the «private» Kenyan «matatu»-type vehicles to operate. It took over a decade for example for Dar-es-Salaam's «dala dala» privately owned buses and mini buses to be allowed to complement the state-owned city bus service.

The authors of the ECA document lament at the low priority accorded to primary and secondary road infrastructure. The authors do not give the reasons for this bias, which includes donor preferences – for «white elephant» projects and for the development rather than the recurrent expenditure phases of a project. Donors are for example more willing to finance expensive road construction rather than road maintenance. The aid recipient is in a dilemma: opting for some balance or less costly options might mean higher disbursement of local funds. There are many possible responses to this problem, including changes in donor practices and improvements in the country's recurrent expenditure planning.

The study notes a rather poor railway output. It however fails to see diversion of traffic to road transport as one of the causes; and as partly arising from new non-economic cost factors such as poor organization,

corruption, etc.. Smugglers for instance will prefer road transport rather than the public owned and manned railway transport.

The organizational aspects of transport services underscored by a number of recent World Bank studies (29) are not given due consideration. This could include launching Freight Forwarding Agencies and Central Freight Bureaux for inland and maritime transport respectively, to coordinate traffic flows and increase capacity utilisation. Despite ECA efforts to encourage the latter, only Tanzania and Togo have established such Bureaux. Such penetration into seaborne transport may reduce the dominance of foreign monopolies and hopefully reduce overseas freight payments. It may, despite setbacks such as the collapse of the East African Shipping Line, go beyond «the flags of convenience», which despite UNCTAD efforts, not to mention the Liberian (30) «Revolution», have been too hard a nut to crack. Thus seen in this context, the UNCTAD code of conduct recommendation (p. 79) that 80 % of the seaborne trade should be transported in equal proportion by any two trading partners appears far-fetched. Perhaps the ECA study should have dwelled with the more relevant modes such as rail and in particular road transport. The francophone ECOWAS members for example have made concessions to land-locked countries whereby two-thirds of all goods consigned to a land-locked country are loaded onto vehicles of that particular country (31). Such arrangements do help to spread costs and benefits and should be given much attention in African studies, more so since unequal concentration of benefits (in one partner state) has been the root cause of the disintegration and collapse of joint transport services e.g. the East African transport and communication services.

Other transport-related issues which should have received attention include the inter-state problem of vehicle weights, the rail gauge differences, etc.. Studies should concentrate on how, perhaps through the Union of African Railways, in the short-run, transshipment can be encouraged as a prelude to eventual standardisation of these gauges. Furthermore, issues such as railway electrification to increase speeds and therefore cater more adequately for certain types of traffic e.g. fish, could be raised.

Africa is currently facing substantial *trade* deficits with the rest of the world. The ECA study puts excessive emphasis on exports, in some parts (p. 85) more or less advocating export-led economies. However export-led economies e.g. Brazil face a huge debt burden and excessive Balance of Payments deficit. The projected dependency on capital goods imports (p. 83) is a result of failure to come to terms with the Clive THOMAS structural transformation model referred to earlier. Likewise, tourism is advocated (p. 46); but its negative effects on the net foreign exchange position are not appreciated. It has been argued that more foreign exchange is used to support it than is realised, let alone the adverse cultural impacts (32).

Africa's global trade prospects are, even with processing and semi-processing of her products, not as bright as the ECA document suggests. In general, Africa is in the foreseeable future likely to remain a «price taker» rather than «competitive in the world market». The politicisation of

commodity markets and, despite GATT, trade wars even among the OECD family itself is a pointer to harder times. Indeed Africa's prospects in this regard lie on developing trade amongst themselves, especially with neighbours, and with friendly countries including the centrally planned economies. With the acute shortage of foreign exchange, prospects of barter trade deals make this approach attractive. Chinese assistance (with barter trade components) in building the Tanzania-Zambia Railway (TAZARA) (33) and almost similar barter deals with amongst others, Kenya, is a case in point.

Ideological differences, while a hindrance, may not prevent Marxist Congo for instance from doing a lot of trade with the West; just as SEAGGA's Jamaica is perhaps having more business deals with Moscow than the more progressive MANLEY regime ever did. The ECA study raises the issue of leakages of resources including foreign exchange to the Metropoles. Since leakages can, as in the case of Namibia, be as high as 40 % of GDP (34) the study should have detailed the avenues – profits, dividends, royalties, consultancy fees, unfair trade, outright theft, etc.. through which the leakage takes place and how it can be curbed (35). However one would have expected greater coverage of the various IBRD/IMF aid modalities and the various alternatives out of the excessive debts of African countries. Debt re-scheduling, writing off some of the debt or even outright fraud have been discussed, and except the latter, implemented.

The ECA document in attempts to find out what to do about «educated» unemployed persons suggests changes to the school curriculum. One could go further to examine a variety of other approaches such as represented by the Tanzanian «Education for Self-Reliance» experience, including orienting curriculum to agriculture, late start of primary education so that most «school leavers» can be ready to stand on their own at the end of primary education, the national service schemes geared partly to reducing elitism, and recruiting University entrants from the labour market (i.e. not directly from secondary schools) and on criteria which in addition to responding to the labour market, is likely to produce not replicas of Oxford, Harvard or Berkeley but graduates who are to use MAO's terminology «red and expert». Such graduates will suffer less from the «diploma disease» and may therefore see their school leaving certificate not as a passport out of the villages, but a sign of their indebtedness to service, especially in rural Africa. Such a revolution in education should reduce the brain drain which is starting to deprive Africa of thousands of her illustrious sons and daughters. Since it is difficult to eliminate entirely the brain drain, Africa should support international efforts for the LDCs to be compensated for the loss due to brain drain.

## V. – REGIONAL COOPERATION

The report is orthodox in its emphasis on the Vinerian (36) approach to economic integration entailing the removal of trade and other barriers. It is worth noting that any trade liberalisation has been guarded, and indeed, of late, «trade barriers» internal to a country have been installed.

The provision of transport facilities is crucial especially for the future when there could be no trade barriers. Indeed jointly run transport services could give land-locked partner(s) some leverage over the «gateway to the sea». The number of neighbours per land-locked state in Africa (of which there are 14) ranges from eight (Zambia) to one (Lesotho).

The report is essentially concerned with an all-Africa benefits of integration. The unequal access to such benefits which has bedevilled previous attempts at integration, e.g. the collapse of the East African Community, is not highlighted (37). Likewise ideological and political differences which are the other major disintegrative elements are given a very low profile. If neither Rome was built, nor the Treaty of Rome implemented in a day, the various newly created regional groupings, e.g. ECOWAS, SADCC etc..., are despite their comparative youth, quite a milestone. In fact the East African Community was in some respects more advanced than the EEC, having had from the outset a common external tariffs, absence of internal tariffs with the exception of transfer taxes, the common services, etc. There is therefore some justification for being less gloomy than we appear (p. 51). However, over-optimism (p. 68) or complacency is unwarranted especially given the collapse of such cooperation ventures in recent years. So the «success of cooperative efforts» vis-a-vis the UN Transport and Communications Decade (UNTACD) noted on pages 55, 88, etc.. seems misplaced. The slow pace of UNTACD has come up for serious criticism.

Under the ECA's guidance, the 1978–88 UNTACD programme was geared to providing five major highways. Progress has been hampered mostly by lack of finances. The first pledging conference in 1979 was a dismal failure with only US \$158,588 pledged, mainly by African countries themselves. The costs of the Decade alone are formidable. Phase 1 was initially estimated to cost US \$8.856 bn., over 90 % for transport, the remainder for telecommunications. By August 1982, the programme had been re-estimated to cost US \$14.3 bn. while the financing secured was less than US \$6 bn. The unfinished sections of phase 1 have now been carried forward to phase 2 (1984–88), now estimated to cost over US \$30 bn. (38).

With traditional funding methods emphasizing bilateral rather than regional or sub-regional projects unchanged, it is national rather than regional projects which have been given priority. Bilaterally-funded projects even for regional groupings such as SADCC, are nationally oriented. With only limited funds of its own and no power to change the precedence given to national rather than extra-national projects, the ECA cannot necessarily be blamed for its concentration on finding financial backing for technical support programmes rather than projects. Conversely, major highway projects, general improvement of trunk roads and ports would have occurred in some countries with or without the special UN designated Decade.

The stance of the ECA report is to portray small national markets and some nation's limited size as a hindrance to development. While a large market such as allowed through regional economic integration is a much more desirable situation, for revolutionized economies with domestic resource use geared to domestic demand as suggested by THOMAS, small size economies can also be industrialized. To quote THOMAS:

*«Smallness is a factor of crucial social importance, but it is not the force of nature alone... it can and will operate as an insuperable social barrier to the development of the productive forces only when the framework of production relations that govern these efforts seeks to develop some form or other of indigenous capitalism» (39).*

Indeed we should not in our concern for economies of scale, etc.. lose sight of the right of nations – small and large, to *economic* self-determination which is consistent with the *political* right of all nations to self-determination.

## VI. – IDEOLOGICAL, ADMINISTRATIVE AND DEVELOPMENT STRATEGY ISSUES

The framework in which the analysis is done in this paper is essentially neo-classical. There is in the document a tendency to underestimate the ideological and other differences. There are differences at least in attitudes of mind and/or the orientation of the leadership. A reasonably common ideological base implying a broader measure of agreement on certain key issues such as the nature and causes of underdevelopment, the implications for social relations of various economic systems etc.. is in general, lacking.

The discussion on the need to «democratize the African economy» (p. 58) and for «free entrepreneurship» (p.99) may, in the absence of attempts at elaboration, be seen as capitalist-leaning. Indeed in this regard the emphasis on «innovation from within Africa» (p. 97) could be interpreted as a point against «foreign ideologies» and as part of the usual anti-Marxist crusade in Africa. The concern about «conspicuous consumption» (p.94) seems to dwell only with controlling results rather than attacking the root cause of the problem – the exploitation of the masses. The solution to this is not, as suggested, «the creation of equal opportunities for all» (p. 97). A large section of the population may be too poor to take advantage of such «opportunities» and may accept the status quo more out of hopelessness than choice. Hence the need for some kind of Government, intervention geared to more equitable distribution of income.

The need to «internalize» the factors and forces of production currently under the control of transnational corporations (TNCs) is noted. But nowhere is it acknowledged that in most of Africa there is no room for indigenous capitalist development because of the poor state of the ingredients of development. In much of Africa, some kind of public sector dominance/participation is needed if the TNCs are at the very least to be challenged or held at bay.

The document recognizes political and economic mismanagement in Africa (p. 16) and recommends that institutions be more results-oriented (p. 98). However, the document falls short of examining the reasons why there is lack of proper organizations: the colonial legacy and lack of public accountability could have been mentioned. The latter seems to be one solution out of this problem.

The failure in planning is noted. But the authors could have gone further to pursue the merits and demerits of the different types of planning framework and institutional set-ups e.g. «management by crisis» prevalent in Africa.

The ECA study discusses the role of the ECA as a regional «think tank». It however ignores some of the critique levelled against the ECA itself (40). Although relations between the ECA and the OAU have, especially in recent years, improved tremendously, one could speculate on the future relations. The OAU has hitherto concentrated essentially on Africa's burning political issues such as the decolonization process. After the total liberation of Africa, the OAU may increasingly concentrate on economic matters, perhaps duplicating the ECA's own work. Indeed the possible duplication of work between the ECA's Multinational Programming and Operational Centres (MULPOCs) and the emerging regional economic groupings such as SADCC and PTA should be examined and harmonization efforts made.

## VII. — CONCLUSION

There are a number of issues which are regrettably ignored in the document. Following the FAO pattern, the ECA study excludes 10 countries. A closer examination shows that these are countries with a population of less than one million people. These countries which are also ignored in the annual World Bank *World Development Report* could have special lessons to offer.

The coverage of Africa's exploitative relations with international finance capital and the way out of this «unequal exchange» seems inadequate. Options for the latter include strategies for boosting her voice in the global economic and political decision-taking organs. This could include re-examining Guinea-Conakry's proposal for an LDC veto power vis-a-vis the UN Security Council.

Africa is using a lot of resources — physical and mental — for defence purposes. The ever rising defence spending could be examined and the manner in which it could be reduced, perhaps, through some form of regional or continental defence pacts examined.

One important issue which should have been covered is the overall question of human rights. Here, the Western countries whether in such arrangements as the EEC-ACP Lome Convention or in the case of bilateral relations, especially vis-a-vis the USA (particularly the CARTER/REAGAN administrations) have set to tie aid offers with some notion of «human rights». In the case of the REAGAN administration in particular, «human rights» have more or less been equated to pursuance of reactionary and counter-revolutionary policies. The non-observance of «human rights» has been used as the excuse to deny aid to countries opposing USA foreign policy. This Western notion of «human rights» and its linkage with aid policies has been rejected by African countries.

However, although Africa has rejected this kind of blackmail, it has taken steps to move towards its own version of human rights in the OAU Charter on Human and Peoples Rights. One way of furthering the objectives of this Charter would be to argue for the inclusion of a Bill of Rights in the constitutions of African countries, most of which including countries like Tanzania, with very good records of upholding human rights, do not



make such provisions in their constitutions. The reasons for this is partly historical. The inclusion of a Bill of Rights at independence might have been avoided since the Judiciary which would have adjudicated on them was essentially foreign. Furthermore the crusade for independence by the oppressed in Africa gave a feeling of the innocence of the African and therefore a feeling that African people were at heart committed to the observance of human rights. In other words it was felt that what was needed was the development of what NYERERE (41) called a «national ethic» and not a question of written provisions. The first consideration is now more or less invalid as the Judiciary in much of Africa is essentially African. Although the second consideration could still be valid, after witnessing the reigns of terror in Idi AMIN's Uganda, BOKASSA's «Central African Empire», Macias NGUEMA's Equatorial Guinea, to name but a few, one could argue that the African can be, to use Oginga ODINGA's words, «just as cruel as IVAN the Terrible». One could argue therefore that the inclusion of such human rights provisions in the Constitutions would not only show, at least on paper, the commitment of the leaders to human rights, but would also give the oppressed some munition to defend their rights. With the recent adoption by the OAU of such a Charter, the inclusion of written provisions in the Constitutions of African countries would show their commitment to the observance of the human and peoples rights enshrined in the OAU Charter. In further revision of the ECA document this issue could be given due consideration.

It is suggested on page 16 and elsewhere that the future depends on «the will of Africa i.e. its people to initiate change». But as NKRUMAH wrote in his introduction to Oginga ODINGA's autobiography, *Not Yet Uhuru* (42), African leaders are trailing behind the African masses in the struggle for Africa's genuine political and economic independence. President NYERERE went even further when he warned the peasants and workers against pinning all their hopes on the leadership. «Some of the leaders», he said, «are purchasable. They can sell the peoples' hard won freedom to meet their lusts» (43). The challenge facing Africa, (and indeed) an area for further inquiry is how the masses can control their destiny. They alone are the most destined to properly capture, and strife for the image of the African society of the next century – Che GUEVARA's 21st Century man.

## FOOTNOTES

1. The study should supplement other efforts in this regard, notably the Dakar-based Samir Amin et. al. UNITAR research project on «The Future of Africa», etc..
2. Organisation of African Unity. *The Lagos Plan of Action for the Implementation of the Monrovia Strategy for the Development of Africa*, Addis-Ababa, 1980. See also, ECA «What Kind of Africa by the Year 2000», final report of Symposium on the Future Development Prospects of Africa up to the Year 2000» (E/CN.14/698/Add.2), Monrovia, 12–16 February 1978.
3. See for example, Davidson, Basil. *Which Way Africa? The Search for a New Africa*, Penguin Books.

4. The odd OAU member not served by the ECA could be mentioned.
5. Apter D.E. and S.S. Mushi. «Social Sciences and Development: The Role of Political Science», *International Social Science Journal*, Paris, Vol. XXIV, No. 1, 1972, p. 61.
6. Seldman Robert, «Law and the State in Independent Namibia: Lessons from Zimbabwe's First Three Years», paper given at the Southern African Universities Social Sciences Conference, University of Zimbabwe, Harare, September 1983, p. 1.
7. Adedeji Adebayo (ed.) *Indigenization of African Economies*, London, Hutchinson, 1981, p. 387. (Prof. Adedeji has been ECA Executive Secretary since 1975).
8. Thomas Clive. *Dependency and Transformation: The Economics of the Transition to Socialism*, New York, Monthly Review Press, 1974.
9. Swahili word referring to mercedes benz car owners.
10. Adedeji, op. cit., p. 391.
11. World Bank «Small Enterprise in African Development: A Survey», World Bank Staff Working Paper No. 363, October 1979.
12. International Labour Organization. *Basic Needs in Danger: A Basic Needs Oriented Development Strategy for Tanzania*, JASPA, Addis-Ababa 1982, p. 341.
13. Association of African Public Administration and Management (AAPAM) *The Prospects and Problems of the Indigenization of the Private Sector of African Economies*, Maseru, Lesotho, 1976, p. 22.
14. A former ECA top official, G.A. Lardner, has argued that the so-called NIEO is neither «new» nor «orderly».
15. Statement at UNTACD IV, Nairobi, 1975.
16. Brandt Commission. *North-South: A Programme for Survival*, Pan Books Ltd., London, 1980.
17. New Year Address to Diplomats, Dar-es-Salaam, January 1980.
18. World Bank. *Accelerated Development in Sub-Saharan Africa: An Agenda for Action*, Washington D.C., 1981 – (The Berg Report).
19. Mwase, Ngila. «African Goals and Ideologies», *Africa*, London, Feb. 1977.
20. Phrase used by Edward Heath, then UK Premier, to describe the «modus operandi» of the UK-based multinational corporation – Lonrho.
21. Rweyemamu Justinian. *Underdevelopment and Industrialization in Tanzania*, Nairobi, Oxford University Press, 1973.
22. Lofchie, M.F. «Political and Economic Origins of African Hunger», *Journal of Modern African Studies*, Cambridge, 1975, Vol. 13, pp. 551–568.
23. Mwase Ngila. «Transport Bottlenecks and Tanzania's Economic Problems» *Transport Reviews*, London, Vol. 8, No.2, April 1984.
24. Nigeria's 15 nation fellow ECOWAS members had asked for barter deals in which they would exchange their commodities for Nigerian oil, and for 180 days credit. Nigeria already extends ECOWAS countries 90 days credit on oil purchases compared with 30 days for developed countries (*Zambia Daily Mail*, 7 Nov. 1983).
25. If demand was elastic, the alternative of increased taxation would also reduce revenue if the effect of falling fuel sales outweighed that of increased tax per gallon.

26. Since the areas or countries studied in this regard are not shown, it is difficult to judge whether they were initially selected as the most likely to yield significant positive results, as is usually the case, in which case some bias could be introduced in the ensuing elasticities.
27. World Bank. *Tanzania: Appraisal of a Highway Maintenance Project*, Report 457a TA, E. Africa Regional Projects Dept., Nairobi, 1974, p. 16.
28. Mwase Ngila. «Road User Taxation: An Overview», *TAAMULI*, 1979, Vol.8, No. 1 – University of Dar-es-Salaam.
29. See for example, World Bank. *Tanzania: Transport Sector Memorandum*, Eastern Africa Projects Department, Nairobi, 1977.
30. Liberia offers a perfect illustration of this phenomena.
31. Abote, W. «Inter-Territorial Transport in West Africa with Special Reference to the Economic Community of West African States», in *Transport, the Charter Institute of Transport Journal*, May 1976, pp. 112–114.
32. See Shivji, Issa (ed.) *Tourism and Socialist Development in Tanzania*, Tanzania Publishing House, Dar-es-Salaam, 1974.
33. For a discussion and critique of some aspects of this loan and its barter trade deal – involving importation of Chinese goods to pay for local costs, see Mwase Ngila. «The Tanzania–Zambia Railway: The Chinese Loan and the Pre-Investment Analysis Revisited», *Journal of Modern African Studies*, Cambridge, Vol. 21, No. 3, Sept. 1983, pp. 523–534.
34. SWAPO. *To Be Born a Nation*, Zed Press, London, 1980.
35. The ECA in conjunction with CODESRIA has initiated studies in this regard.
36. Viner Jacob. *The Customs Union Issue*, New York: Carnegie Endowments, 1953.
37. See Hazlewood, Arthur. *Economic Integration: The East African Experience*, Heinemann, London, 1975; and Mwase, Ngila, «Regional Integration and the Unequal Sharing of Benefits: Background to the Disintegration and Collapse of the East African Community», *Africa Development*, CODESRIA, Dakar, Vol. I, No. 2/3, 1979.
38. *Africa Now*, London, September 1983, pp. 96–98.
39. Clive Thomas, op. cit., p. 16.
40. See for example, Gruhn I.V. *Regionalism Reconsidered: The Economic Commission for Africa*, Westview Special Studies on Africa, Boulders, Colorado, 1979.
41. Nyerere J. K. *Freedom and Unity*, Dar-es-Salaam, Oxford University Press, 1966.
42. Odinga Oginga. *Not Yet Uhuru*, Heinemann, London, 1968, pp. (ii).
43. Quoted in, Cliffe L. and Saul, J. (eds) *Socialism in Tanzania*, East African Publishing House, Nairobi, 1972.

## RESUME

*Cette communication fait une analyse critique des travaux menés par la C.E.A. sur les perspectives de développement de l'Afrique dans les 25 années à venir. L'analyse fondée sur deux scénarios, le développement historique et le développement normatif, se situe dans le cadre du Plan d'Action de Lagos. La tendance historique, quant à elle, projette une image «horrible» du continent. Nous démontrons qu'en concevant et en mettant en œuvre des politiques de développement à vocation socialiste, le continent pourrait parvenir à davantage d'auto-suffisance et probablement davantage d'indépendance politiques et économiques dès le début du siècle suivant. Des propositions de politiques intersectorielles et intra-sectorielles sont faites dans ce sens de même que des suggestions de domaines à étudier de façon plus approfondie.*

## LA TRANSNATIONALISATION DES ALIMENTS

Par

*Kostas VERGOPOULOS\**

Les observations statistiques font apparaître que pour les pays du Tiers-Monde, la disponibilité totale de produits alimentaires diminue, en même temps qu'augmente la production agricole : les exportations absorbent une part toujours croissante du volume produit et des ressources nationales mobilisées, orientant les structures productives vers la demande internationale, aux dépens de la production tournée vers le marché interne et aux dépens de la consommation nationale.

Bien sûr, on pourrait objecter, sur un plan théorique, que les exportations accrues donnent lieu à un flux croissant de devises susceptible d'améliorer les conditions alimentaires de la population nationale. Cependant, cette possibilité n'est que théorique, vu qu'en pratique les devises de toutes origines captées par un pays sont souvent consacrées à des objectifs bien lointains de celui de l'alimentation.

Ainsi, la production agricole globale dans le Tiers-Monde, au lieu de stagner, progresse de 2 à 3 fois plus rapidement que dans les pays industrialisés. Une hypothèse de base en découle : la sous-alimentation périphérique apparaît comme une *excroissance* à partir de la constitution récente d'un *système agro-alimentaire transnational* (1). Autrement dit, l'augmentation des exportations agro-alimentaires et le déficit vivrier interne croissant constituent actuellement la principale ligne d'intégration internationale pour la plupart des pays périphériques.

Il n'y a rien d'étonnant dans cela : dans l'histoire du capitalisme, la demande internationale a souvent entraîné des conversions rapides dans la structure productive des pays dépendants. A part les exemples classiques de la canne à sucre, du café, du coton etc., ce phénomène réapparaît de nos jours notamment avec les produits de fourrage : manioc en Thaïlande, soja au Brésil etc.. On pourrait en conclure que depuis l'aube du capitalisme, le XVI<sup>e</sup> siècle, les moutons continuent de manger les hommes : l'économie de l'excédent triomphe sur celle du nécessaire.

La sous-alimentation donc n'est pas une conséquence de l'archaïsme mais constitue un produit de la modernisation. La famine touche ainsi les pays intégrés au système mondial, et non pas les pays vivant dans l'isolement ou en autarcie relative.

Le déficit se matérialise dans le fait que le Tiers-Monde réalise des excédents dans ses échanges alimentaires avec la quasi-totalité des régions développées et ces excédents ont tendance à croître.

Les éléments nouveaux qui se manifestent dans le domaine alimentaire, pendant les années 1970-80, devraient être recherchés dans deux directions : (a) une intensification brusque des échanges agro-alimentaires internationaux, entraînant une accentuation brutale de l'extraversion structurelle de l'agriculture périphérique et (b) une chute brutale des recettes en devises des pays périphériques, combinée avec les besoins accrus de financement.

---

\* *Département d'Economie Politique - 2, Rue de la Liberté, St. Denis, 93526 CEDEX 02, Université de Paris VIII.*

En effet, depuis 1973, une part croissante de la production agricole mondiale est exportée. Selon les données du GATT, la propension à exporter de la nouvelle production en volume serait de deux fois plus élevée en agriculture qu'en industrie ou en produits minéraux et combustibles. Autrement dit, la production agricole mondiale devient encore plus extravertie à travers — et peut-être à cause de la crise.

Après l'internationalisation des circuits financiers et des processus productifs industriels, on assiste de nos jours à l'émergence d'une nouvelle économie transnationale dans le domaine de la production des aliments. La transnationalisation actuelle des bases de la production animale ne serait qu'une première étape dans cette direction. Suivent déjà dans le même sens: la production végétale, celle des variétés nouvelles, des aliments nouveaux et, bien sûr, la production alimentaire de masse, la production en laboratoire industriel et à usage des procédés d'intervention bio-génétique. S'il serait exagéré de situer la transnationalisation en cours dans l'espace de production des firmes proprement parlant, on pourra par contre aisément apercevoir comment les firmes prennent en charge la constitution des filières ou des chaînes de production, fondant ainsi les axes de la nouvelle économie transnationale de l'espace agro-alimentaire. C'est la première fois que la production agricole périphérique correspond à des programmes intégrés de fabrication d'aliments à l'échelle mondiale.

Notons que ce modèle de développement agro-alimentaire intégré se trouve déjà en expansion rapide à l'échelle mondiale et qu'en fait ce modèle constitue aussi la seule ligne de production qui se développe à des niveaux remarquables à travers la récession mondiale actuelle.

## LES POLITIQUES ALIMENTAIRES

Face au problème du déficit alimentaire et de ses conséquences, se développent actuellement deux politiques opposées dans les pays du Tiers-Monde : la politique ultra-libérale de l'extraversion agricole intégrale et celle de l'intégration de l'agriculture dans le système économique national. Précisons tout de suite qu'il ne s'agit pas tellement de deux courants de pensée, le libéralisme et le protectionnisme, mais bien plutôt de deux manières différentes de se saisir des problèmes contemporains de la compétitivité et du financement international.

Le meilleur exemple de la politique de l'intégration nationale de l'agriculture est certainement le cas du Mexique, avec son Système Alimentaire Mexicain (SAM), bien que ce programme traverse des difficultés sérieuses depuis la fin du septennat du Président Lopez PORTILLO, et bien que d'autres pays soient déjà engagés dans des directions analogues : Nicaragua, Roumanie, Yougoslavie, Cameroun, Gabon, Congo etc... Ajoutons que même un pays comme la Corée du Sud, très «libéral» à certains égards, se reconnaîtrait aisément sous cette rubrique, en ce qui concerne sa politique agricole et alimentaire (2).

Au départ, cette stratégie constate que le déficit alimentaire fait croître le déficit financier externe et, par conséquent, devient ainsi une cause d'inflation, ce qui a son tour mine la compétitivité internationale

de l'économie. Au lieu de lancer de nouveaux produits agricoles d'exportation pour rattraper l'accroissement de ses dépenses en devises, cette stratégie essaie de profiter du déclin historique des exportations traditionnelles (produits de base, matières premières) pour obtenir un ajustement de la production agricole sur les besoins alimentaires nationaux. Cela nécessite, naturellement, un certain protectionnisme agricole, mais d'autre part, cela permet aux pays concernés d'économiser des devises.

Bien entendu, les ressources nationales vivrières, même si elles comportent un coût de production supérieur, ont pourtant l'avantage d'être payables en monnaie nationale, d'assurer le niveau national de l'emploi et d'économiser des devises.

De plus, le coût, éventuellement supérieur des ressources nationales, peut être amorti à travers des modifications des parités extérieures de la monnaie nationale, ce qui ne serait pas possible avec des éléments du coût provenant de l'étranger.

Cette politique, désignée souvent comme «*d'autosuffisance nationale*», se fixe comme objectif non pas la spécialisation de la production, mais plutôt la diversification, dans le sens d'une production globale composite, comprenant des produits de polyculture et d'élevage.

Dans cette optique, l'agriculture est considérée non seulement comme une première étape de la filière de la production des aliments mais aussi comme un chaînon des grandes filières qui débouchent sur les exportations de produits manufacturés. Bien évidemment, ce type d'intégration nationale de l'agriculture s'inscrit très nettement dans une logique de production. Autrement dit, l'Etat considère l'intégration nationale de l'agriculture comme une première étape prioritaire pour accélérer l'industrialisation (3).

On ne s'étonne donc pas lorsqu'on trouve parmi les promoteurs d'un tel projet agricole les pays récemment engagés sur la voie de l'industrialisation, tels la Corée du Sud ou le Mexique. Ces pays trouvent dans la politique d'«autosuffisance alimentaire nationale» un moyen leur permettant de sortir ce secteur de base des aléas du marché international et de *stabiliser* un système national de relations alimentaires. Cette stabilisation, obtenue par la «nationalisation» du système alimentaire, est en général considérée comme une condition préalable pour toute relance ou poursuite du processus de l'industrialisation.

En somme, la stratégie alimentaire nationale se trouve au service de trois nécessités : (a) améliorer la balance extérieure, (b) soulager les finances publiques des pays concernés et (c) promouvoir ainsi l'industrialisation.

De l'autre côté, apparaît la politique ultra-libérale de promotion des exportations agricoles. Sur le plan idéologique, il s'agit de compenser la réduction des devises provenant des exportations de produits traditionnels, par le lancement de nouveaux produits agricoles d'exportation. En fait, il s'agit d'obtenir par tous les moyens l'intégration de la production agricole nationale dans la nouvelle économie transnationale, dirigée par les firmes multinationales. En réalité, les motifs de cette politique peuvent être soit micro-économiques soit idéologiques. Dans les deux cas, on néglige de

considérer l'économie nationale comme un ensemble : dans le premier cas, on lui préfère l'optique de la firme, de la filière ou de la branche ; dans le second, on choisit la perspective de l'intégration agro-alimentaire internationale.

Bien évidemment, selon la critique des tenants des stratégies alimentaires nationales, la politique de l'ultra-libéralisme alimentaire non seulement aggrave en définitive les déficits alimentaires et financiers du Tiers-Monde, mais elle comporte aussi le risque de compromettre tout essor dans le domaine de l'intégration industrielle internationale. Cette divergence apparaît aussi au niveau de la politique à tenir face aux firmes multinationales agro-alimentaires : alors que les ultra-libéraux leur confient des pleins pouvoirs économiques, de l'autre côté, la stratégie de l'autosuffisance préfère limiter les pouvoirs des transnationales par le moyen d'un contrôle accru de l'Etat.

Nous avons examiné ci-dessus la relation entre les exportations agricoles et l'accroissement du déficit alimentaire dans les pays du Tiers-Monde. Force est de constater que cette relation correspond en grande partie à la politique ultra-libérale de la promotion des exportations agricoles, en réduisant la consommation nationale. On cite, comme un exemple de cette problématique, la politique chilienne. Toutefois, pareille serait aussi la politique des autres régimes militaires en Amérique du Sud : réduire la consommation nationale, afin de dégager un maximum d'excédent agricole exportable sur le marché mondial (4).

Dans un premier temps, on penserait qu'il s'agit là d'un retour aux politiques traditionnelles de l'oligarchie foncière en Amérique du Sud : obtenir l'intégration internationale à travers les exportations primaires de type traditionnel. De plus, l'essor des exportations agricoles pendant la crise mondiale actuelle pourrait aussi être en liaison avec la politique des oligarchies traditionnelles dans la recherche des débouchés nouveaux (par exemple : URSS, Chine, Pays de l'Est etc...) leur permettant de maintenir le vieux modèle agro-exportateur.

Cependant, outre cette dimension du problème qui est, certes, incontestable, on ne pourra pas perdre de vue que la promotion des exportations agricoles aujourd'hui comprend aussi, et dans des proportions croissantes, des produits nouveaux correspondant aux mutations agro-alimentaires en cours à l'échelle transnationale. Dans ces conditions, cette politique correspondrait aussi bien aux besoins de la nouvelle économie agro-alimentaire qu'aux projets des firmes transnationales opérant dans ce domaine. De plus, on ne devrait pas omettre de signaler que l'accroissement du déficit alimentaire de la périphérie correspond parfaitement au besoin d'extension des marchés extérieurs pour la production agro-alimentaire des pays du centre. Les études sur le comportement des firmes transnationales constatent, sans ambiguïté, que les ventes de produits alimentaires dans les pays industrialisés du centre affrontaient, vers la fin des années 1960-70, un problème grave de «*saturation des marchés*». D'où un certain déclin du taux de rentabilité pour le capital engagé dans ces branches pendant la même période (5).



L'émergence ou l'aggravation du déficit alimentaire périphérique est apparue pour les transnationales de l'alimentation comme une double «*occasion de croissance*» (6). D'un côté, ce déficit périphérique était la conséquence du drainage par le centre des matières premières alimentaires et des produits fourragers à bas prix. Cela a permis la popularisation de certaines nouvelles formes ou structures alimentaires au centre : il s'agissait souvent d'abolir la notion même de repas, au profit du «*fast-food*», du surgelé ou du précuit, ce qui donnait un véritable coup de fouet à la fabrication des aliments de masse standardisés. De l'autre, le déficit périphérique constituait déjà un appel pour l'extension des ventes en direction du Tiers-Monde, en même temps que se manifestait une véritable offensive des transnationales pour conquérir et organiser les nouveaux espaces agro-alimentaires périphériques. L'ensemble de ces mutations coïncident et définissent en particulier l'évolution de la dernière quinzaine d'années.

Grâce à la crise mondiale, le capital transnational découvre le domaine agro-alimentaire : c'est un secteur de stabilité relative élevée et relativement à l'abri des mouvements aléatoires du marché (7).

Entre 1972 et 1979, les exportations agricoles américaines triplent (8). On assiste à un doublement du taux de la croissance des investissements américains dans le secteur alimentaire en Amérique Latine (9). De même, les taux de profit des investissements alimentaires américains en Amérique Latine, depuis 1974 montent et restent largement supérieurs à ceux des capitaux américains investis dans les autres branches de la production.

Dans ce contexte de forte intensification des échanges agricoles, organisée par les transnationales, s'inscrit la politique de certains pays périphériques pour la promotion des exportations agricoles. Entre 1970 et 1979, les exportations agricoles du Chili ont été multipliées par 7, celles du Brésil par 3,23, celles de l'Argentine par 3,5. Le cas du Brésil est encore une fois le plus représentatif pour les nouvelles économies complémentaires : ses exportations de produits fourragers dépendent de la poursuite de ses importations de céréales et de semences de l'étranger, en grande partie des Etats-Unis. La politique brésilienne de promotion des exportations a certainement obtenu des succès incontestables : elle réussit à limiter vraiment la consommation nationale, puisqu'une proportion de 30 % de la population reste marginalisée de manière durable.

On estime que la production agricole brésilienne a augmenté de 60 % durant les 10 dernières années. Le potentiel productif du pays pourrait assurer à chacun de ses habitants 6000 calories par jour, voire le double de ce qui est nécessaire. Pourtant, dans ce pays, les exportations agricoles augmentent, pendant la même période, de 223 % et 40 millions d'habitants restent toujours à l'écart de toute consommation officielle (10).

Bien sûr, la politique de la promotion des exportations agro-alimentaires, aussi bien au Brésil qu'ailleurs en Amérique Latine ou en Afrique et en Asie, se trouve définie, en dernière instance, par l'objectif fondamental de l'intégration dans la nouvelle économie agro-alimentaire des transnationales. Les moyens mis au service de cette politique sont multiples : contraction des salaires réels par le moyen de l'inflation, afin de limiter le marché national ; exonérations fiscales pour encourager les producteurs à

se tourner vers l'exportation ; taxation inégale du produit, aux dépens des producteurs orientés vers le marché interne ; des facilités de crédit agricole sont aussi accordées en faveur des producteurs exportateurs etc...

Dans l'ensemble de ces mesures, il reste que la part de la production consommée à l'intérieur de l'économie nationale est considérée comme un poids duquel il faudra libérer la production agricole, alors que la partie exportée est encouragée prioritairement, parce qu'elle rapporte des devises et des revenus à l'Etat.

La politique de maximisation immédiate et inconditionnelle des recettes en devises finit par devenir ainsi, une fois de plus, le mécanisme qui installe les sociétés du Tiers-Monde dans un état d'*austérité permanente*.

La réduction drastique de la consommation nationale est ainsi une condition de réussite de la politique de la promotion des exportations. Cependant, on devra signaler que dans la plupart des pays qui ont connu cette expérience, les résultats restent à ce jour inquiétants : les restrictions de la consommation glissent rapidement vers des taux excessifs et cela ne manque pas de provoquer des crises sociales plus ou moins graves. Les exemples récents du Maroc et de l'Egypte en témoignent : les nouvelles restrictions alimentaires (rationnement etc..) imposées à la suite des difficultés financières et de la balance des paiements extérieurs ont donné lieu à l'expression de vastes mécontentements populaires (11).

Face à ce problème qui constitue une conséquence typique de l'extraversion agricole, la politique ultra-libérale se trouve obligée d'élaborer une contre-politique parallèle avec l'objectif de subventionner la consommation alimentaire des masses. En d'autres termes, pour maintenir la structure «libérale» du marché, excluant des masses croissantes de la consommation, les Etats se voient obligés de faire appel à des systèmes d'intervention sélective, des systèmes d'aides alimentaires, directes ou indirectes, à la faveur de ces mêmes masses qu'ils voulaient exclure de toute consommation. Il s'agit là d'une contradiction fondamentale qui fait apparaître très clairement les limites de la politique ultra-libérale.

De toute manière, les divers systèmes de subventions à la consommation alimentaire des masses sont, en définitive, le complément nécessaire des politiques ultra-libérales de promotion inconditionnelle des exportations et de limitation de la consommation nationale. En fait, cette dualité de politiques, dont l'une essaie de remédier aux excès de l'autre, concerne le plus grand nombre de pays dans les trois continents du Tiers-Monde. L'Etat, se voulant (néo)-libéral, finit malgré tout par prendre en charge, d'une manière ou d'une autre, la gestion des forces de travail de la population, pour appuyer le procès de l'extraversion croissante (12).

Dans ces conditions, il n'est pas étonnant que l'intervention alimentaire de l'Etat fût quasi-généralisée sous des formes variées, dans des pays qui pour le reste se veulent ultra-libéraux.

En Inde, la subvention prend la forme des «prix justes» pratiqués par certains magasins, avec l'appui de l'Etat. Au Pakistan et au Bangladesh, on distribue l'aide alimentaire rationnée en nature. En Birmanie, Indonésie, Thaïlande, l'Etat subventionne certains produits de consommation populaire. Au Sri-Lanka, on distribue des bons alimentaires. En général, la

structure des prix alimentaires à l'intérieur de ces pays, comme en Afrique, est prohibitive de toute consommation populaire. On estime que très souvent les prix alimentaires internes sont de deux à trois fois plus élevés que sur le marché international. D'où le besoin impératif de régler la consommation populaire par des mesures de gestion sociale de l'Etat. Des problèmes graves apparaissent, lorsqu'on constate que l'intervention systématique de l'Etat pour favoriser les consommateurs et limiter ainsi les ravages de sa politique exportatrice, finit par décourager les producteurs vivriers locaux et les incite à se convertir aussi dans la production pour l'exportation.

En Amérique Latine, on poursuit aussi la politique des subventions à la consommation au Pérou, en Colombie et dans la plupart des pays de la région (13). Toutefois, les régimes militaires dans la partie sud du continent sont amenés par excès à réduire progressivement ces subventions, ce qui se traduit dans la période récente par des hausses souvent brutales des prix alimentaires. Au Brésil, par exemple, ce renchérissement subit des prix alimentaires, par suite de la réduction des subventions étatiques a permis de comprendre que la «gestion étatique» n'a pas tellement pour objet la «force de travail» proprement parlant. Elle vise plutôt, par la régulation du niveau de l'alimentation des masses, dans le sens macro-économique, à *ajuster le marché du travail* national en tant que tel. En définitive, cette «gestion étatique» du marché du travail finit par consacrer la dualité, sinon la scission: d'un côté, un marché de travail proprement parlant, dont la reproduction est assurée par la «gestion étatique» et, de l'autre, une bonne partie des forces de travail potentielles qui est marginalisée par la même «gestion étatique» et qui ne fonctionne au mieux que comme une réserve d'emploi potentielle.

## LA TRANSNATIONALISATION EN AFRIQUE

En Afrique, on assiste, pendant la décennie 1970-80, à une chute brutale de la production destinée à l'alimentation des populations locales. Les déficits vivriers et, partant, les déficits financiers publics et extérieurs, en tant que proportion du produit national ont pris une ampleur dramatique. Pourtant, même dans ce continent, les productions fourragères destinées à l'exportation n'ont cessé de croître en volume très rapidement : le soja croît de 11,4 % par an et le tournesol de 11,77 % en moyenne annuelle. Dans ces conditions, il n'est pas étonnant que le déficit céréalier puisse croître selon un rythme trois fois plus élevé que l'accroissement de la population. On signalera, une fois de plus, que la chute de la production vivrière est plus rapide dans les pays qui se trouvent mieux intégrés dans l'économie internationale et plus extravertis, par exemple le Nigéria (14).

Mais, comment ce désastre alimentaire est-il possible, précisément au moment où l'on met l'accent sur les projets de production alimentaire pour les besoins des populations locales ? Conformément à l'analyse qui précède, la réponse serait évidente : — A cause des politiques de promotion immédiate, inconditionnelle et démesurée des exportations.

L'instrument fondamental dont se sert cette politique en Afrique est toujours la régulation étatique du *taux de change* : la surévaluation systématique des monnaies nationales n'est pas un accident conjoncturel,

mais constitue le mécanisme de base qui définit les conditions et les termes de l'intégration internationale des économies africaines. La surévaluation implique que les produits alimentaires importés de l'étranger, surtout les céréales, soient vendus sur le marché interne à des prix moins élevés que les produits respectifs nationaux. Comme le souligne, à juste titre, la Banque Mondiale, pour les pays africains, les faiblesses de la production vivrière interne sont, dans une certaine mesure, la *conséquence* et non la cause de l'expansion sans précédent des importations alimentaires. Autrement dit, ce n'est pas la déficience de la production interne qui entraîne l'accroissement des importations de produits vivriers, mais le contraire est vrai : ce sont les politiques des importations qui causent la déficience de la production alimentaire nationale (15).

La politique des importations vivrières, pratiquée par les Etats africains, détruit systématiquement les bases mêmes de la production interne destinée à la consommation nationale. Les producteurs vivriers en sont ruinés, la production est reconvertie et livrée au marché international, alors que le marché national est livré aux produits importés de l'étranger. Le résultat de cette politique est que les pays africains *continuent à importer ce qu'ils peuvent produire eux-mêmes* (16).

L'accentuation de ces processus, pendant les années 1970–80, est à l'origine de l'aggravation récente de la situation alimentaire du continent. Quoi qu'il en soit, la surévaluation permanente des monnaies nationales continue à faire évincer les produits nationaux des marchés alimentaires africains au profit des aliments importés. Toute la structure des politiques agricoles en Afrique, dans de très nombreux cas, ne fait que décourager systématiquement les producteurs des vivres, tout en encourageant les cultures destinées à l'exportation. La structure des incitations est telle qu'elle limite gravement la production vivrière autochtone. Mais, l'instrument principal pour orienter la production dans ce domaine est certainement assuré par la structure des prix aux producteurs. Contrairement aux idées répandues à propos d'une supposée inertie de type archaïque des paysans africains face aux «messages» du marché, des études ponctuelles sur l'Afrique ont constaté une «très grande élasticité» de la production agricole africaine par rapport aux modifications du système des prix et même par rapport aux variations des prix relatifs (17). Ces études ont pu vérifier que, pendant la période 1970–80, le prix des produits destinés à l'alimentation nationale africaine a toujours été fixé administrativement par les Etats à des niveaux excessivement bas, et très souvent même à des niveaux inférieurs à celui du marché (18). La raison officielle de cette réglementation a toujours été la protection du consommateur, aux dépens, bien sûr, des intérêts du producteur.

En fait, la politique des Etats africains a toujours fait concurrencer la production vivrière interne par les aliments importés de l'étranger. Les aides alimentaires en Afrique prennent souvent la forme des subventions à la consommation des produits importés, au détriment des produits nationaux. Le souci d'éliminer la production nationale du domaine vivrier est tel que les subventions accordées aux importations font souvent que les prix de marché des aliments importés soient même inférieurs à leur prix débarqués... Si, malgré tout, le prix des aliments sur les marchés nationaux

s'élève, les Etats africains encouragent l'importation de produits alimentaires de l'étranger. Bien évidemment, nous avons ici le cas d'un interventionnisme poussé de l'Etat au service, toutefois, d'un projet ultra-libéral. D'ailleurs, la politique de surévaluation permanente de la monnaie nationale qu'est-ce que c'est, sinon une forme de subvention occulte des importations aux dépens de la production autochtone ?

On a toujours remarqué que le blé et le riz importés devenaient progressivement meilleur marché que les aliments de base produits en Afrique, ne serait-ce qu'à cause de la surévaluation permanente des monnaies nationales. On conclura qu'en définitive, en règle générale, les prix de produits vivriers sur les marchés africains sont déterminés par la politique de l'Etat sur les importations. Au Nigéria, des importations massives et soudaines d'aliments en 1979 ont provoqué une chute verticale des prix alimentaires internes. Par contre, lorsque dans le cadre d'une politique plus nationaliste, on limite le volume des importations, les prix internes ont tendance à s'élever très rapidement. N'oublions pas que chaque projet de reconstruction de l'agriculture africaine commence toujours par le redressement des prix à la production et la consolidation des revenus des producteurs, c'est-à-dire une perspective exactement opposée à celle qui inspire les politiques actuelles dites «de protection du consommateur».

L'absence de structure solide de marchés implique que chaque variation saisonnière des prix alimentaires soit extrêmement rapide et élevée. Cette sensibilité excessive, voire même cette superfluidité des marchés, fait imposer le rôle de l'Etat en tant qu'un vecteur nécessaire d'ancrage et de stabilisation des relations sociales alimentaires. Sans cette stabilisation, la notion même de système économique de production restera problématique.

Cela implique que l'orientation et l'évolution de l'agriculture en Afrique sont profondément déterminées par la politique des Etats africains, agissant dans la plupart des cas en harmonie avec les impératifs de l'économie agro-alimentaire transnationale. Comment cette orientation «passe» dans la pratique des Etats africains ?

L'élimination de la production alimentaire nationale est une conséquence des politiques de surévaluation des monnaies nationales. La production nationale d'aliments, n'étant pas soutenue par ailleurs par des politiques spéciales, est ainsi étouffée par la concurrence internationale. Mais, de plus, elle est aussi découragée une seconde fois, parce qu'étant démunie de recettes en monnaie nationale — toujours à cause des surévaluations — elle ne représente plus une source possible d'imposition intéressante pour le pouvoir de l'Etat. Elle devrait donc doublement périr : une fois par la concurrence des importations et une autre par le mépris de la politique étatique à son égard.

On voit, dans ce cas, comment une politique inspirée par le «supply-side economics» du nouvel ultra-libéralisme finit par détruire les bases de la production nationale, sous le motif de la protection du consommateur. Notons que sous le même motif exactement, les régimes militaires de l'Amérique du Sud (Argentine, Chili, Uruguay etc..) ont aussi réussi à démanteler gravement les bases mêmes du système productif : par les surévaluations et par les subventions, directes ou indirectes, des importations.

Dans ce contexte, la seule production digne d'être soutenue par des moyens spéciaux est celle destinée à l'exportation : c'est la seule qui rapporte des devises au pays. De surcroît, elle est aussi la seule qui permette d'augmenter les ressources de l'Etat par l'intermédiaire de la taxation.

De toute manière, signalons que s'il est vrai que l'Etat africain encourage par tous les moyens les cultures orientées exclusivement vers l'exportation, il est non moins vrai que les recettes provenant de cette exportation sont assez durement imposées : souvent entre 40 % et 45 % de leur valeur totale.

Certains conclurent, dans ces circonstances, que la promotion des exportations agricoles des Etats africains, bien que liquidant la production nationale, bien qu'aggravant la malnutrition, le déficit alimentaire, extérieur et budgétaire, constituerait peut être la seule politique réaliste, puisqu'elle permet l'insertion dans l'économie internationale et, partant, le financement régulier des appareils d'Etat.

Pendant, on devrait réfléchir sur la question de savoir s'il n'y aurait pas certaines limites dans la poursuite de ce processus et si ces limites n'étaient pas déjà franchies.

On constatera que, dans la pratique, la politique ultra-libérale finit par se transformer en son contraire : une politique de promotion des importations. Si dans les autres continents périphériques le déficit alimentaire se présente comme un simple avatar de l'intégration internationale par les exportations, en Afrique le déficit constitue un objectif direct et souvent explicite des politiques, car dans ce continent — plus qu'ailleurs — la transnationalisation commence par les importations.

## QUELQUES CONCLUSIONS

Outre ses aspects climatiques, nutritionnels, historiques, démographiques, culturels, la sous-alimentation périphérique fait partie intégrante de certains mécanismes socio-économiques permettant la reproduction élargie de ce phénomène à notre époque. Dans la phase présente, l'essentiel de ces mécanismes consisterait dans l'émergence d'une nouvelle économie agro-alimentaire transnationale dont les principaux agents d'organisation sont les entreprises transnationales. Le caractère transnational de cette nouvelle économie ne vient pas tellement de la nationalité du capital ni même de la taille des entreprises, mais plutôt de la transnationalisation du procès de fabrication des aliments correspondant aux normes nouvelles de consommation. Ces normes comprennent de plus en plus des ensembles alimentaires composites, mais néanmoins *standardisés* : ce sont des plats de type «fast food», pré-cuits, surgelés etc.. De plus, de nouvelles et incalculables perspectives s'ouvrent actuellement dans ce domaine avec les interventions de la bio-technologie et de la bio-génétique.

L'émergence de cette économie transnationale, pendant les 10 ou 15 dernières années, coïncide avec la récession économique internationale et donne un coup de fouet aux échanges agro-alimentaires internationaux. Les observations statistiques confirment que les branches alimentaires sont les seules qui progressent sans interruption à travers la récession mondiale,

depuis le début des années 1970. Les investissements internationaux, les taux de rentabilité et de croissance, les échanges agro-alimentaires progressent pendant la crise plus rapidement que pendant la période précédente et en contraste avec toutes les autres branches de la production qui évoluent plus lentement ou même sont en régression. L'agro-alimentaire a l'avantage d'assurer, dans une période de crise, une stabilité relative des conditions de la production et une croissance régulière des marchés dans le monde, relativement à l'abri du climat d'instabilité et d'imprévisibilité générales.

Cette prospérité relative de l'économie agro-alimentaire transnationale serait à l'origine de l'apparition des nouveaux déficits alimentaires dans les pays périphériques. Tout indique que la nouvelle économie transnationale constitue la première étape vers un nouvel ordre alimentaire construit sur des bases transnationales et que cela devrait être la première phase nécessaire pour accéder à un nouvel ordre économique international.

Toutefois, dans cette perspective, des difficultés surgissent déjà venant du domaine alimentaire. Les déficits alimentaires se transforment instantanément en déficits financiers compromettant rapidement les processus de restructuration industrielle de l'économie mondiale en général et du Tiers-Monde en particulier.

Face au problème du déficit alimentaire-financier qui s'aggrave, les politiques ultra-libérales recommandent la limitation de la consommation, pour faire croître le volume du produit exportable. Par suite des interventions systématiques de l'Etat dans ce domaine, l'unité des marchés, des conditions de la production et des prix se trouve ainsi rompue. On encourage la conversion de la production agricole dans les cultures d'exportation, aux dépens de la production vivrière. Dans le domaine des produits d'exportation, par suite des subventions étatiques, leurs prix sur le marché mondial sont nettement plus bas que ceux du marché interne. Par contre, dans le domaine des importations, par suite aussi des subventions de l'Etat en sens inverse, les prix des produits importés sont inférieurs non seulement par rapport aux prix du marché interne, mais souvent aussi par rapport à leur propre prix de débarquement. L'objectif de ces politiques est bien évidemment de démanteler les complémentarités des économies nationales, pour en obtenir l'insertion par certains produits ou par branches dans la nouvelle économie transnationale du domaine agro-alimentaire.

Dans l'option ultra-libérale, l'intégration nationale cède la place à la transnationalisation des circuits nouveaux : cycles de produits, économie de l'entreprise, filières ou chaînes de production, d'échanges internes et de distribution. Cette mutation implique le rejet à la marge des débris énormes des anciens ensembles économiques et sociaux. Les déficits alimentaires d'aujourd'hui sont l'expression de ce nouveau gaspillage des forces qui ne réussissent pas à avoir une place dans le monde nouveau de la transnationalisation.

Wassili LEONTIEF prévoyait récemment, à l'approche de l'an 2000, le ralentissement des échanges agricoles internationaux, par suite de la préférence des pays pour l'auto-suffisance alimentaire nationale et pour les cultures vivrières (19). Aujourd'hui, force est de constater que ces prévisions sembleraient mises à l'épreuve par une bonne partie des pays engagés

plus ou moins dans la perspective ultra-libérale et, bien sûr, par l'intensification remarquable des échanges agricoles internationaux.

Pourtant, on devrait signaler les *sérieuses limites* auxquelles semble se heurter déjà le modèle ultra-libéral de promotion des exportations agricoles et de l'économie agro-alimentaire transnationale. Dans la plupart des cas, cette politique finit par se transformer en son contraire : un modèle d'insatiable *promotion des importations*. L'insuffisance des devises et le mécontentement profond des couches populaires constituent d'ores et déjà deux facteurs qui limitent gravement, du moins en perspective, la poursuite de ce modèle.

De l'autre côté, on devrait sans doute rappeler l'expérience des *stratégies alternatives* se développant pour l'instant dans un nombre réduit de pays : celles des systèmes alimentaires nationaux ou régionaux, qu'on désigne souvent comme stratégies d'*auto-suffisance alimentaire*, basées sur la mobilisation de l'initiative paysanne. Dans la mesure où le modèle ultra-libéral atteint ses limites inhérentes, plusieurs pays commencent à s'engager progressivement dans les voies alternatives des stratégies alimentaires nationales ou régionales. Il est évident que dans ce nouveau cadre, les pressions financières et sociales se réduisent, en même temps que ralentissent les échanges agro-alimentaires internationaux.

De toute manière, on reconnaîtra qu'en 1983, il aura été encore trop tôt pour pouvoir se prononcer définitivement sur la validité de la prévision de W. LEONTIEF. On remarquera, toutefois, que l'épuisement des limites du modèle ultra-libéral en agro-alimentaire, ainsi que les perspectives de nouvelles formes d'intégration internationale à partir des stratégies alimentaires des pays périphériques ne sont plus des hypothèses analytiques simples, mais des tendances réelles déjà bien amorcées.

Inutile de rappeler que, dans ce contexte, la stabilisation des systèmes alimentaires, sur des bases financières et sociales solides, non seulement n'éloigne pas, mais, au contraire, accélère les mutations en cours pour accéder à un nouvel ordre international.

## FOOTNOTES

1. Cf. L. Malassis, *L'Économie Agro-alimentaire*, ed. Cujas 1979 et G. Arroyo, *Les Agents dominants de l'Agro-capitalisme*, Colloque Credimi, Dijon 1983.
2. Cf. FAO, *la Situation Mondiale...* 1981. Cf. aussi *Dong-Hi Kim et Yong-Jae Joo*, *Situation et Politiques Alimentaires en République de Corée*, OCDE 1982.
3. Cf. K. Vergopoulos, *l'Agriculture périphérique dans le Nouvel Ordre International. Réflexions sur la question des systèmes alimentaires nationaux*, *Revue du Tiers-Monde*, No. 85, Mars 1981.
4. On cite à ce propos les paroles de l'ancien Président du Brésil Geisel: «Nous nous trouvons dans une période où il ne suffit pas d'exporter les excédents, mais où il faut investir pour exporter plus» (1978), Cf. A. Miroux, *Agriculture et Balance des Paiements au Brésil*, In *Problèmes d'Amérique Latine*, No.4675-4676, 1982.
5. Cf. UNCTC, op. cit. Pour l'Agriculture française, les analyses relèvent un degré de *saturation des marchés*, tant en France qu'aux pays de la CEE, depuis le début des années 1970, Cf. *Rapport au Plan 1984-88*. Groupe Agriculture.



6. Cf. R. Burbach et R. Flynn, *Agribusiness in the Americas*, MR. 1980.
7. Cf. B. Ewencyk, *Les Industries Agro-alimentaires*, Cahiers Français No. 205, 1982.
8. Les Exportations Agricoles Américaines se sont accrues jusqu'à 20 % par an pendant la fin des années 1970 et ont atteint des records historiques (plus de 40 mlds de dollars par an) au début des années 1980, Cf. J. Thackray, *The American Farm Foul-up*, in *Management Today*, London, Juillet 1982.
9. Cf. Arroyo, Dijon 1983, op. cit.
10. Cf. Bertrand, Laurent, Leclercq, *Le Monde du Soja*, Découverte 1983.
11. Les restrictions alimentaires imposées par suite de difficultés dans les paiements internationaux (endettement etc..) donnent aussi lieu à l'expression de vastes mécontentements dans les pays de l'Est (Yougoslavie, Roumanie, Pologne etc..).
12. L'accouplement entre un capitalisme «libéral» et des formes de gestion étatique des forces de travail est mis en avant par G. Mathias et P. Salama, Cf. *l'Etat surdéveloppé. Des Métropoles au Tiers-Monde*, Maspéro 1983.
13. Cf. aussi Chr. Gros, *L'Agriculture Colombienne à la croisée des chemins*, in *Revue Amérique Latine*, No. 13, Mars 1983.
14. Cf. Banque Mondiale, *le Développement Accéléré en Afrique au Sud du Sahara*, 1981 (Programme indicatif d'action).
15. Une bonne partie de ces développements, ainsi que ceux qui suivent, concernant l'Afrique, se fondent sur les documents de la Banque Mondiale et notamment sur le Rapport cité supra.
16. Cf. *Les stratégies alimentaires : nouvelle forme de coopération entre l'Europe et le Tiers-Monde*, in *Europe Information Développement*, Commission CEE, Bruxelles, Décembre 1982.
17. Banque Mondiale, id.
18. Dans la plupart des pays africains, les prix à la production et à la consommation des aliments nationaux de base sont administrativement fixés par l'Etat, en fonction de ses objectifs de politique économique, CF. Banque Mondiale, op. cit., p. 67.
19. Cf. W. Leontief, *L'expertise*, Ed. Dunod 1978.

## SUMMARY

*The food crisis being faced by the Third World currently is not the result of a production crisis since production is actually increasing. It is a crisis provoked by the transnationalization of the systems of food production. Since the beginning of the seventies, two new elements in food systems have become clear: a) a sudden increase of international trade in food products leading to a brutal accentuation of the structural external orientation of the periphery and b) a brutal decline in the foreign exchange receipts of countries of the periphery combined with an increasing need to finance imports.*

*To date, there have been two types of responses:*

*– The ultra-liberal policy of total integration into the world food system and the policy of integrating agriculture and food production in particular – into the national system (the policy of self-sufficiency).*

*– The ultra-liberal response is guided by the micro-economic logic of profitability or simply by the ideological logic of integrating oneself into the world system. Transnational Corporations play a decisive role in the elaboration and implementation of the ultra-liberal strategy.*

*– The nationalist response consisting of the integration of agriculture and food production in the national system (Mexico, Rumania, Yugoslavia, Congo, Gabon etc...) attempts to realize two objectives simultaneously: improve the balance of payments, reduce budgetary deficits, and through this promote industrialization. In the elaboration of this strategy, Transnational Corporations play a marginal role.*

*The liberal response accentuates the food crisis: famines, especially as concerns the poorer classes and urban revolts. In reality, the structure of prices in these countries (often estimated to be two or three times higher than the prices ruling on international markets) is beyond the purchasing power of the popular classes.*

*This explains the increasing need for the state to regulate popular consumption by resulting to social engineering.*

*But this however leads to even further problems: systematic intervention by the state to favour the consumers discourages internal production of food and incites producers to concentrate on exports.*

*Up till today, the ultra-liberal policy is dominant and there are no evident signs to support the Wassily Leontief thesis according to which by the year 2000, there should be a slowing-down of international trade in food products provoked by the desires of states to promote national food self-sufficiency. With that question, however, the future lies with food self-sufficiency based on the mobilization of the creative energies of the peasantries and not on the transnationalization and promotion of agricultural exports which would lead to dependency on food imports.*

## BOOK REVIEWS – REVUE DES LIVRES

---

*Women in Tanzania: an Analytical Bibliography*, by Ophelia MASCARENHAS and Marjorie MBILINYI (Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1983).

Reviewed by Janet M. BUJRA\*

«Who are you to speak? You are only a woman», say the husbands of peasant women who raise their voices in village meetings in Tanzania. «What do you know? How much education do you have?» This book is a product both of women listening to other women, *and* of speaking out: «There are many different ways of posing the question of women or of women's oppression [in Tanzania]. In order to understand which positions represent a 'socialist' position it is essential to 'listen' to the people, by examining the concrete struggles and demands of peasant and working class women themselves» (17). The reader may at first be puzzled by the form which this product takes – the word 'bibliography' is redolent of cloistered individual study in the ivory towers of academic establishments. This is no ordinary bibliography, however, for whilst it will be invaluable as a resource guide and stimulus to the individual researcher, it makes two other strong claims to our attention. Firstly it is more than a bibliography, in that it presents a challenging and coherent theoretical and feminist perspective from which to evaluate the work carried out on women in Tanzania. Secondly, whilst it will be immeasurably useful to the individual researcher, it is also to be seen as the culmination of collective effort and of the pooling of resources, with the invitation – nay, demand – to reciprocate: «In the production of this work, we, as well as those who provided materials to us, are engaged in an act of sharing knowledge with the readers. We trust that those who make use of it will share their work with us in a similar way» (6). One indication of this sharing is to be seen in a parallel translation of the book into Swahili so that it may reach as wide an audience as possible in Tanzania. As the outcome of pooled effort, it is a forceful testimony, possibly without parallel in Africa, to the amount and quality of work on women, much of it by Tanzanian researchers, which has been carried out in response to a continuing and lively local debate.

The major contribution of this book is in its ambitious and immensely stimulating critique and appraisal of work (including the authors' own) on women in Tanzania and of the conditions of life of Tanzanian women. The theoretical framework proposed by the joint authors is outlined in a long introductory chapter which draws both on the Tanzanian texts and on wider reading. The four hundred bibliographical entries are divided into fourteen sections covering women peasants and workers; the mobilisation and political participation of women; legal, ideological and cultural aspects of women's oppression; reproduction and health; as well as case studies detailing the cultural variety of Tanzanian society and general accounts of women's position within it.

---

\* *University College of Wales, Aberystwyth.*

The theoretical perspective adopted here is summarised in the statement that: «women's oppression is a fundamental aspect of the dominant capitalist relations of production and reproduction in Tanzania today» (16). The authors do *not* subscribe to a view of 'Tanzanian women' as an undifferentiated or uniform social category; on the contrary the question of women is for them explicitly a «class question», which is to say that whilst the relations of production almost always have a gender component, they divide women in one context, unite them in another.

The three basic concepts employed here to explain women's oppression are patriarchy, capitalism and struggle. Where so much else is problematised it is disappointing that the first two of these ideas are not more critically interrogated. It is conceded that the notion of 'patriarchy'—the subjection of women to male dominance—can be misleading if used 'trahistorically'. They attempt to rescue the concept by arguing that a precapitalist form of patriarchy in some areas of Tanzania (perhaps better described as gerontocracy, since it entailed the domination of younger men as well as women to the power of older males) was transformed by capitalist penetration: first 'reconstituted' in the peasant household under colonialism, then recast by capital and the state in the post colonial phase. This *periodisation* does not, however, confront the source of the problem, which is the implication in the term 'patriarchy' that there is something about *women* which makes them susceptible to male domination in all contexts and at all periods (and something about *men* which propels them to dominate). Not only is this empirically questionable but it also forecloses discussion on the precise question which should be at issue. In practice the authors are too intellectually alive to allow this to happen, and whilst the term 'patriarchy' is occasionally stretched beyond descriptive label to explanatory concept, they later offer a more useful, if inconsistent, formulation: «The problem posed is not that of women or men *per se*, but rather the social relations of production and reproduction which combine to oppress and exploit particular classes of women» (37). This rendering in turn is open to the objection that it suggests the mechanical operation of abstract laws of motion, hidden from, and beyond the control of human agency—a position which the authors, with their emphasis on struggle, quite clearly do not espouse. In the process of struggle it is evident that patriarchal *ideologies* are much to the fore, the very stuff of *participants'* consciousness. Analytically it is the relationship between participants' ways of understanding and the realities (of which patriarchal ideologies are a distorted impression) which needs further work.

If use of the concept 'patriarchy' seems to offer up too much to proponents of patriarchal ideology, the most exciting aspect of this book is its focus on the struggles of women, at different class levels, to comprehend and to transform their lives. The authors are careful to note that by 'struggle' they include not only collective resistance, but also various forms of individual action and 'non-action' which might appear to suggest passivity or acquiescence—for example the 'go-slow' performance of work by domestic servants, often interpreted by employers as 'stupidity' or 'laziness'.

The major forms of struggle are located amongst working class and peasant women, accounts of which allow the authors to put paid to the view of women as fatalistically accepting their inferior lot – or, as a (male) participant in a debate at the university put it: «Our mothers in the villages are perfectly happy». Women's collective and individual actions of protest and resentment are seen as a response, given their particular location in the sexual division of labour, to the extension of 'capitalist' relations of production. Many examples of women's resistance are provided, from refusal to participate in rural 'development' projects which increase their workloads without enlarging their control over the product of their labour, to demands for more job security and equitable wages in industrial occupations. More individualistic forms of resistance are to be seen in the increasing numbers of women, and especially independent women, migrating to towns, and a tendency there towards the rejection of marriage: «If you are a women and want to be equal you can't stay with your husband any more», as a clerical worker at a bank put it (Item 143, Hatton). What women are beginning to resist here are ideologies of wifely passivity, such as those celebrated in Swahili poetry: «sit politely with your husband / don't bother him when he talks / don't answer back to him... satisfy his needs» (quoted Item 224, Munuo).

There are other kinds of 'struggle' which seem to have a more ambiguous place within this (heroic?) conception of women. These are the forms which culminate in women oppressing and exploiting each other. Thus there are women described here who accumulate savings via beer brewing or prostitution, and use them to claim an independent stake in the means of production by buying land and cultivating it with the use of hired labourers, some or all of whom may be women. Another case in point are the 'struggles' of petty bourgeois women to assert cultural class dominance. This is a more complex and sensitive issue. The authors face up honestly and fairly to the issue of potential class bias amongst Tanzanian women social scientists: «Their work has often reflected their own personal and professional struggles as members of the petty bourgeoisie» (37). These struggles are not to be dismissed (though they suggest a more privileged order of female subordination!) but they should not be allowed to elbow out the concerns of workers and peasants. More important, a conscious and continuing effort is clearly being made in Tanzania to overcome class divisions between women. This is evident in the rising concern, interest and commitment to women's issues manifested in much of the work described in this book. But it is also to be seen in research methodology, where a clear attempt to work on matters of concern to peasant and working women themselves, and to share results with them, are positive fruits of 'listening to the people' (see for example Item 119 reporting Oomen MYIN's attempt in Morogoro to report back to villagers about research findings, her «use of visual aids in the form of posters to codify results», and her production of «a simplified research report in Kiswahili to be distributed to the villages concerned...»).

Class struggles of another sort between women are reported on, but not theorised. There have been open conflicts between working women and the wives of party and government bureaucrats. Amongst other

factors, the loud voice which such 'big wives' have within the national women's organisation (the UWT) undermines its capacity to mobilise women as a whole towards transforming their lives: «Women workers accused the UWT of being an organisation of 'big wives'... which did not represent their interests» (21). In particular such 'big wives' resented the extension of maternity leave to unmarried mothers, and what working women regarded as 'sexual harassment' they interpreted as 'stealing our husbands'. The extent to which such attitudes and practices constitute an expression of 'class interest' and what exactly the class interests of the state bureaucracy are, is a question demanding further research.

The unexamined assertion is that this interest – and the pressure to which women's struggles are in large measure a response – is the extension of *capitalist* relations of production via the agency of the state. This seems to me to be a mis-leading way of conceptualising the contradictions of contemporary Tanzanian society. On the one hand whilst capitalist relations of production *are* being extended in some areas in the form of Kulak or large scale capitalist farmers directly exploiting labour power, the major change that is taking place in Tanzania is the transformation of subsistence cultivators into petty commodity producers, subjected to various forms of state persuasion and coercion to produce for a market which is also subject to state direction and control. The extension of market relations, whilst a necessary preliminary to capitalism, is not in itself a manifestation of the establishment of capitalist *relations of production*. Whilst some would wish to regard peasant farmers as 'disguised wage workers', the vital difference is that effective control over the means of production is still in their hands, and in so far as they still have the capacity to produce subsistence goods, this remains a potential alternative and fall back position from which to participate in the market. Women here (as in most of the rest of Africa) are engaged more in food than in cash crop production. This gives them on the one hand a certain distance from mercantile exploitation, whilst at the same time allowing male (and some female) producers and appropriators of the product of cash crop agriculture an extra dimension of power. I would argue, then, that peasant women's struggles here centre on petty commodity production rather than on capitalism.

Conceptualising the Tanzanian state as a capitalist state is also less than precise. What is in fact extremely valuable in this book is the wealth of concrete instances that are provided of the contradictions and paradoxes of a state ruling class which is *not* a capitalist class, and which, in order to perpetuate its existence must increase the marketable surplus over which it has control, whilst at the same time maintaining a political climate within which pressure to produce more does not produce explosive conflicts. Its internal divisions and inconsistencies are amply illustrated here. On the one hand, given its lack of effective economic control it is forced to «rule by decree» (84); on the other hand it attempts (though often without conviction) to harness the people's energies to its own political ambitions. Regarding women I particularly savoured the description of rural ideological campaigns conducted by urban women as 'hit and run seminars' (Item 212, Linjewile), and in an account of Tanzania's 1971 Marriage Act, the distinction between 'paperwork' and 'mass knowledge'.

The bibliographic references here provide more than adequate backing for the authors' claim that rural development policies (particularly villagisation whereby scattered homesteads are concentrated into compact settlements with far more government direction over what is to be produced) have, «not only... *not* contributed to the liberation of women, but [have] heightened women's oppression» (95–6). Women's already heavy workloads are increased without a corresponding expansion in women's control over the means of production or disposal of the product. The irony is, that in their critique of these and other policies and practices of the Tanzanian state, the authors are able to derive support from the writings of NYERERE, the pronouncements of the Party and debates in the press. This is not just a matter of contrasting ideological claims with reality, it also exposes the extent to which there are contradictions expressed in debate, discussion and self criticism within Tanzanian state and society regarding state practice.

Within the concept of 'struggle', the authors have also placed intellectual endeavours – the history of attempts to conceptualise women in Tanzania. The way in which local opposition to women's studies has consisted in labelling it a 'foreign' import, ridiculing and trivialising women's concerns, or demoting women's struggles to the status of a 'secondary contradiction' will be familiar to all who work in this field. In addition there is a frank attempt to trace the various theoretical frameworks which have marked the struggle to conceptualise women in Tanzania. Since the history of women's studies is virtually coterminous with the extensive and influential work of one of the authors here (MBILINYI), this involves a task of self-criticism which we could all usefully emulate. From a relatively simplistic version of patriarchy and the sexual division of labour, the framework of explanation has shifted to modes of production and reproduction and class / gender struggles, pausing briefly to engage with, and reject, structuralist paradigms (in particular the articulation of modes of production). What is immensely encouraging is the growth of this area of research and analysis over the past decade, with a conference held in 1979 attracting sixty researchers, «nearly all of whom were Tanzanian women» (Item 30).

As a research guide, this bibliography has certain minor inadequacies which could perhaps be attended to in the later editions which one would hope to see. Firstly the ordering of items within each section is alphabetical, by author's name. Given the aims of the enterprise it would have been more useful to arrange them in chronological order so that the dialectical unfolding of argument or understanding could be better appreciated. Secondly the index is unhelpful except for locating the work of authors in various sections. An index which would allow one to trace references to particular regions of Tanzania as well as subjects not categorised in the sectioning of the book (e.g. to matrilinearity or to domestic service) would have been useful. Thirdly, in a book in which gender is central, it is not always possible to distinguish the sex of authors mentioned. The relevance of this information cannot be doubted in some cases – for example, surely the F.U. MBAH, Item 147 (who argued that prostitution is

«a safety valve for men's tensions», protecting women against widespread rape and allowing for a way of earning a living «very much like a clerk») is a man? Finally it is sometimes difficult in the annotations to tell where the summary of author's views ends, and comment or critique begins. Separating and subheading these two dimensions would have seemed more just to all concerned. However it is as a witness to the far reaching work carried out on women by Tanzanian researchers (as well as researchers in Tanzania), and as a stimulus and spur to further work, both in Tanzania and elsewhere in Africa, that this book will finally be judged. At present it has no known rivals.

## ADVERTISEMENT



### African Economic History

Issue No. 12

---

**Issue No. 12**, edited by David Henige, features 15 articles on "Business Empires in Equatorial Africa" (W.G. Clarence-Smith, Guest editor). Also included are articles by E. Ann McDougall and H. Laurens van der Laan.

**African Economic History**, published once a year in a double issue by the African Studies Program, University of Wisconsin-Madison, focuses on recent economic change in Africa as well as the colonial and precolonial economic history of the continent.

**Beginning with issue No. 13**, *African Economic History* will be edited by Margaret Jean Hay, Allen Isaacman and Paul Lovejoy. Editorial correspondence and manuscripts should be addressed to any of the following:

Margaret Jean Hay  
African Studies Center  
Boston University  
270 Bay State Road  
Boston, MA 02215

Allen Isaacman  
Department of History  
University of Minnesota  
Minneapolis, MN 55455

Paul Lovejoy  
Department of History  
York University  
4700 Keele Street  
Toronto, Ont. M3J 1P3

**Subscriptions** are \$10.00 to individuals and \$15.00 to institutions and organizations outside of Africa (\$10.00 for both institutions and African scholars resident in Africa) and should be remitted in U.S. currency.

**Subscriptions** should be sent to:  
*African Economic History*  
1454 Van Hise Hall  
1220 Linden Drive  
Madison, Wisconsin 53706

---



# FOCUS ON RESEARCH AND TRAINING INSTITUTES

---

CENTRE FOR APPLIED SOCIAL SCIENCES  
UNIVERSITY of ZIMBABWE

The Centre for Applied Social Sciences is a department in the Faculty of Social Studies of the University with both teaching and research functions. In its research function, the emphasis is on interdisciplinary studies regarding problem-oriented issues responsive to applied social science research, with special attention being given to items of national development significance. Recent research projects either completed or in progress include studies on the role of women in development in Zimbabwe; family law and legal reform; educational and occupational placement; training for the manual trades; race, ethnicity and national integration; poverty datum line research; manpower inventory surveys and studies on agricultural development and rural resettlement in Zimbabwe. In line with its interdisciplinary brief, the Centre carries out much of its research in cooperation with other departments and faculties within the University. The Centre also conducts its research in close liaison with relevant Government ministries and seeks to ensure that its resources are utilized within the context of Zimbabwe's national development plans.

Funding for the Centre's research projects comes largely from donor agencies outside the University such as the Ford Foundation, the Carnegie Corporation, the Joseph Rowntree Charitable Trust and the Overseas Development Institute. The Centre has an established reputation for the ability to programme, implement and successfully complete within projected time-frames research projects of academic excellence and pragmatic significance. Where practicable the attempt is made, in each research project, to produce material of three types: (a) reports with policy significance for planners, government ministries and other agencies; (b) articles and monographs with analytic depth; (c) dissemination materials, including video-tape and radio programmes, for target audiences.

In its teaching function, the Centre has responsibility for providing instruction on inter-group relations and applied social science research methods. Undergraduate and graduate courses are offered and supervision is provided for post-graduate students working on M.Phil. and D.Phil. degrees. Informal *ad hoc* training and consultation is also provided to scholars, agency personnel and members of government ministries on social science research methodology. In this connection, the Centre frequently arranges working seminars for scholars during the course of their research enabling them to expose their methodological and conceptual approaches to the constructive criticism of colleagues at a stage when revision is still feasible.

The Centre also acts as a forum for discussion regarding critical issues of national development. In this connection an annual «Issues in Development» seminar series is mounted, bringing together academics and selected members of the public for debate on specific topics. Particular emphasis is given to the experience of other African countries in the development process.

The Centre has built up a documentary collection of materials relating to development which is available to its staff and approved researchers. The Centre also publishes books, research reports and occasional papers. A publication list is available on application.

Research fellowship appointments to the staff of the Centre are made in accordance with project financing and implementation. Preference is given to Zimbabwean scholars. Facilities are also available for international scholars of established repute to work within the Centre by mutual arrangements, and provided that their research is consonant with the Centre's research interests and the needs of Zimbabwean development.

## BOOKS RECEIVED

1. **African Centre for Applied Research and Training in Social Development (ACARTSOD)**  
*Directory of Social Development Institutions in Africa*, Tripoli, 1983.
2. **AMON D'ABY, F. J.**  
Le problème des chefferies traditionnelles en Côte d'Ivoire, Abidjan, *Institut d'Ethno-Sociologie de l'Université d'Abidjan*, 1958.
3. **BIGGS, Margaret A.**  
The Challenge: Adjust or protect, *Ottawa, the North-South Institute, 1980 (Canada and Third World Trade; 1)*.
4. **Centre Africain de Recherche Appliquée et de Formation en Matières de Développement Social (CAFRADES)**  
Planification et Administration Sociales en Afrique: Problèmes et Méthodes ; exposés présentés à l'occasion du stage de formation pour hauts cadres francophones de développement social en Afrique Occidentale et Centrale, *Tripoli, CAFRADES, 1983 (Série Formation No. 2)*.
5. **Centre du Commerce International CNUCED/GATT**  
La République de Corée: un marché pour les produits d'autres pays en développement, *Genève, Centre du Commerce International, CNUCED/GATT, 1983*.
6. **COOPER, Frederick (ed.)**  
Struggle for the City: Migrant Labor, Capital, and the State in Urban Africa, *Beverly Hills, Sage Publications, 1983 (Sage Series on African Modernization and Development - Vol. 8)*.
7. **DEJEUX, Jean**  
Identité nationale, idéologie arabo-islamique et revendication berbère en Algérie, *Tampere, Université de Turku, 1983 (Histoire Politique, Publications E: 1/1983)*.
8. **ECA, OAU, UNIDO**  
A Programme for the Industrial Development for Africa: A framework for the formulation and implementation of programmes at the national, sub-regional, regional and international levels, (*prepared jointly by ECA, OAU and UNIDO*), *New York, United Nations, 1982*.
9. **ECA, OAU, UNIDO**  
A Programme for the Industrial Development Decade for Africa: Guidelines for initiating priority actions at the national and sub-regional levels for the implementation of the programme during the preparatory phase (1982-1984), (*prepared jointly by ECA, OAU and UNIDO*), *New York, United Nations, 1983*.
10. **CEA, OUA et ONUDI**  
Un Programme pour la Décennie du Développement Industriel de l'Afrique : Cadre pour l'élaboration et l'exécution de programmes aux échelons national sous-régional et international (*Document établi par la CEA, l'OUA et l'ONUDI*) *New York, Nations Unies, 1983*.

11. **FAWZY-ROSSANO, Didar D.**  
Le Soudan: Problèmes du passage de la création de l'Etat à la libération de la nation Tome I, thèse présentée devant l'Université de Paris VII le 19 Mai 1978, *Lille, Service de Reproduction des Thèses, Université de Lille*, 1981.
12. **FAWZY-ROSSANO, Didar D.**  
Le Soudan: Problèmes du passage de la création de l'Etat à la libération de la nation Tome II, thèse présentée devant l'Université de Paris VII le 19 Mai 1978, *Lille, Service de Reproduction des Thèses, Université de Lille*, 1981.
13. **FISHER, Andrew et. al.**  
Handbook for Family Planning Operations Research Design, *New York, The Population Council*, 1983.
14. **GERRARD, Christopher D.**  
Promoting Third World Agriculture : Lessons of Recent Experience, *Ottawa, The North-South Institute*, 1983.
15. **GORMAN, G. E. (ed.)**  
Development Studies Register of Research in the United Kingdom 1981-83, *Brighton, Institute of Development Studies - University of Sussex*, 1983.
16. **HUTTEMANN, Lutz and MUSANA, Augustes (eds.)**  
Information Services for Rural Development and Industry, [Selected Contributions from a Workshop on Information Services for Rural Development, Arusha, 3-7 October 1983, and a Seminar on Information Services for Industry, Arusha, 10-21 October 1983, jointly organized by the German Foundation for International Development (DSE) and Eastern and Southern African Management Institute (ESAMI)] *Bonn, German Foundation for International Development*, 1984.
17. **INTERNATIONAL COUNCIL OF VOLUNTARY AGENCIES**  
Timely solutions: Voluntary Agencies and African Refugees, *Geneva, ICVA*, 1984.
18. **ION, D.C. et.al.**  
The Oil Prospect, Ottawa, Energy Research Group, 1984 (Energy Research Group - *Manuscript Reports I e*).
19. **ISHUMI, Abel G. M.**  
The Urban Jobless in Eastern Africa: A Study of the Unemployed Population in the Growing Urban Centres, with Special Reference to Tanzania, *Uppsala, Scandinavian Institute of African Studies*, 1984.
20. **LINIGER-GOUMAZ, Max**  
De la Guinée Equatoriale Nguemiste : Eléments pour le dossier de l'Afro-Fascisme, Genève, *Les Editions du Temps*, 1983.

21. **MAHJOUR, Azzam**  
Industrie et accumulation du capital en Tunisie : de la fin du XVIIe siècle jusqu'à la seconde guerre mondiale. *Tunis, Centre d'Etudes, de Recherches et de Publication de la Faculté de Droit et des Sciences Politiques et Economiques de Tunis, 1983.*
22. **MELASUO, Tuomo (ed.)**  
Liberation and Development, Proceedings of an International Seminar/Paimio, Finland — July 16-19, 1981, *Tampere, Finnish Peace Research Association, 1983.*
23. **MOSHER, Arthur T.**  
Getting Agriculture moving: The Essentials for development and modernization, *New York, (Published for Agricultural Development Council), Frederick A. Praeger, 1966.*
24. **NEW APPROACHES TO RURAL YOUTH AND DEVELOPMENT IN LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN:**  
Report, recommendations and documents of the Regional Youth Meeting for Latin America and the Caribbean, Bridgetown, Barbados, 7–12 July 1980, *Paris, UNESCO, 1981.*
25. **NEW ZEALAND — COMMITTEE OF MAN AND BIOSPHERE,**  
The contribution of the social sciences to the MAB Programme in New Zealand, 1971–83 : Discussion and Evaluation, by Garth Cant and Marilyn Porteous, *Bangkok, UNESCO, 1984.*
26. **O.C.D.E.**  
Endettement extérieur des pays en développement : Etude, *Paris, OCDE, 1983.*
27. **O'KEEFE, Phil et.al... (eds)**  
Energy and Development in Kenya: Opportunities and constraints, *Stockholm, the Beijer Institute, 1984 (Energy, Environment and Development in Africa 1).*
28. **PETERS, Harold Eugène**  
Education and Achievement: The contributions of education to the development of elites among the Plateau Tonga of Zambia: A Comparative Study of School Leavers from two Mission Schools 1983 to 1965, *Lusaka, Institute for African Studies — University of Zambia, 1976 (Zambian Papers No. 16).*
29. **RAHMAN, Anisur Md.**  
Participatory organizations of the rural poor: Introduction to an ILO Programme. *Geneva, Rural Employment Policies Branch Employment and Development Department — ILO, 1984.*
30. **STEVENS, Christopher (ed.)**  
EEC and the Third World: A survey 3 The Atlantic Rift, *London, Overseas Development Institute / Institute of Development Studies/Hodder and Stoughton, 1983.*

31. **THE INSTITUTE FOR RESOURCE & ENVIRONMENTAL STUDIES**  
Canadian Aid and the Environment: The Policies and Performances of the Canadian International Development Agency, *Halifax, the Institute for Resource and Environmental Studies, Dalhousie University, 1981.*
32. **UNESCO – OFFICE OF THE REGIONAL ADVISER FOR SOCIAL SCIENCES IN ASIA & THE PACIFIC,**  
A Comparative Study on Swidden Cultivation in Asia, report of a Synthesis Meeting of Researchers – Chiangmai, Thailand, 19–23 September 1983, *Bangkok, UNESCO ROEAP, 1984 (Social Sciences in Asia and the Pacific).*
33. **UNESCO – OFFICE OF THE REGIONAL ADVISER FOR SOCIAL SCIENCES IN ASIA & PACIFIC,**  
Dynamics of nation-building with particular reference to the role of communication; country profile in historical perspective – Fiji, Malaysia, Nepal, Thailand; *Bangkok, UNESCO Regional Office for Education in Asia and the Pacific, 1983. (Social Sciences in Asia and the Pacific. RASSAP series on occasional monographs and paper 7).*
34. **UNESCO REGIONAL MEETING OF EXPERTS ON TEACHING AND RESEARCH IN PHILOSOPHY IN ASIA & THE PACIFIC,**  
Bangkok, 21–25 February 1983: Teaching and Research in Philosophy in Asia and the Pacific; Report – *Bangkok, Office of the Regional Adviser for Social Sciences in Asia and the Pacific, 1983.*
35. **UNESCO OFFICE OF THE REGIONAL ADVISER FOR SOCIAL SCIENCES IN ASIA AND THE PACIFIC:**  
Organization of Social Science Information and Documentation; Reports on 11 Asian countries. *Bangkok, UNESCO ROEAP, 1983 (Social Sciences in Asia and the Pacific), Occasional monographs and papers.*
36. **UNESCO OFFICE OF THE REGIONAL ADVISER FOR SOCIAL SCIENCES IN ASIA AND THE PACIFIC,**  
Swidden Cultivation in Asia: V.1. Content analysis of the existing literature – a stocktaking exercise. *Bangkok, UNESCO Regional Office for Education in Asia and the Pacific, 1983.*
37. **UNESCO OFFICE OF THE REGIONAL ADVISER FOR SOCIAL SCIENCES IN ASIA AND THE PACIFIC,**  
Swidden Cultivation in Asia: V.2. Country profiles: India, Indonesia, Malaysia, Philippines, Thailand; *Bangkok, UNESCO Regional Office for Education in Asia and the Pacific, 1983 (Social Sciences in Asia and the Pacific).*
38. **UNESCO REGIONAL UNIT FOR SOCIAL AND HUMAN SCIENCES IN ASIA AND THE PACIFIC,**  
Unesco programme in social sciences in Asia and the Pacific; Report for the triennium 1981–1983. *Bangkok, UNESCO, 1984.*

9. **UNESCO REGIONAL WORKSHOP ON ELABORATION AND PROMOTION OF INDICATORS IN THE ANALYSIS AND PLANNING OF YOUTH PROGRAMME IN ASIA, COLOMBO, 10–14 January, 1983,**  
Youth related indicators; report of a Regional Workshop on Elaboration and Promotion of Indicators in the Analysis and Planning of Programmes for the Youth, organized by UNESCO in collaboration with Asia-Pacific Centre of the Commonwealth Youth Programme and National Youth Services Council of Sri Lanka, *Bangkok, UNESCO, 1983.*
40. **UNESCO WORKSHOP ON BAREFOOT ARCHITECTS,**  
Bangkok, 30 May – 4 June 1983. Training of Barefoot architects; report of a workshop Group, *Bangkok, UNESCO, 1983.*
41. **U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT**  
**Directory of Development Resources:** U.S. Institutional Services, Non-U.S. Institutions, Newsletters and Journals, Data Bases, Training; Washington D.C.; *U.S. Agency for International Development, Bureau for Science and Technology – Office of Development Information and Utilization, 1981.*
42. **WOLFSON, Margaret**  
Profiles in Population Assistance: A Comparative Review of the Principal Donor Agencies; *Paris, Development Centre of the Organization for Economic Co-operation and Development, 1983* (Development Centre Studies).
43. **YOUNG, Roger**  
Canadian Development Assistance to Tanzania: An Independent Study, *Ottawa, the North-South Institute, 1983.*
44. **YOUTH AND WORK**  
The incidence of the economic situation on the access of young people to education, culture and work. Report, recommendations and documents of a European regional meeting, Venice, 7–11 November 1977; *Paris, UNESCO, 1979.*

## NOTES TO CONTRIBUTORS

All manuscripts should be in triplicate and in a form suitable for sending to the printer. The copies must be typed in double spacing. Articles should be accompanied by a record of the authors' name and affiliation, and by a summary of 500 words (for translation purposes) giving a clear indication of the nature and range of the results in the paper.

Citations in the text should read thus: (Amin 1975) or, for specific quotations, (Amin, 1975 pp. 61-62). The convention (Amin, 1975 A), (Amin, 1975B), should be used if more than one publication by the same author(s) in a particular year is cited. References should be listed in full, alphabetically at the end of the paper in the following style:

- Nabudere, D. W. (1978) *Essays in the Theory and Practice of Imperialism*. London, Onyx.
- Yachir, F. (1978) «Recherche Economique et Systeme Mondial Capitaliste: le Tiers-Monde et l'Instrumentalisation de la Recherche» *AFRICA DEVELOPMENT*, Vol. III, No. 4.

## NOTES AUX AUTEURS

Les manuscrits doivent nous parvenir en trois exemplaires et prêts à être imprimés. Les exemplaires doivent être écrits à interligne double. Doivent être joints à l'article : des détails concernant les auteurs, le nom et l'affiliation, et un résumé de 500 mots (pour traduction éventuelle) donnant une indication précise de la nature de l'article et une vue d'ensemble des résultats trouvés.

Les citations à l'intérieur du texte doivent être libellées comme suit : (Amin, 1975) ou, dans le cas des citations particulières (Amin, 1975 pp. 61-62). La convention (Amin, 1975 A), (Amin, 1975 B) doit être employée si plus d'une publication du (es) même(s) auteur(s) est citée. La Bibliographie doit être donnée en entier et par ordre alphabétique à la fin de l'article sous la forme ci-dessous :

- Nabudere, D. W. (1978) *Essays in the Theory and Practice of Imperialism*. London, Onyx.
- Yachir, F. (1978) «Recherche Economique et Systeme Mondial Capitaliste : le Tiers-Monde et l'Instrumentalisation de la Recherche» *AFRICA DEVELOPMENT*, Vol. III No. 4.

## ANNUAL SUBSCRIPTION / ABONNEMENT ANNUEL

African Institutes - Instituts africains : dollar 32 US / 32 dollars US

Other Institutes - Autres Instituts : dollars 35 US / 35 dollars US

Individuals - Individuels : dollar 30 US / 30 dollars US.

### *Postage / Expédition*

African Institutes - Instituts africains / by Air Mail - par Avion

Rest - Rest / by Surface Mail - par Voie Ordinaire

Current Individual Copy / dollars 7 US - 35 FF.

Exemplaire en cours / dollars 7 US - 35 FF.

Back Issues - Numéros précédents / dollars 10 US - 51 FF.

Subscription should be sent to / L'Abonnement doit être envoyé à :

The Editor,  
CODESRIA  
B.P. 3304,  
Dakar - SENEGAL.



**Contents - Sommaire**

**K.C. MORRISON**

The New International Economic Order  
and Africa.

**Jacques D'ADESKY**

Les Relations Economiques Brésil-Afrique dans le Contexte des  
Rapports Internationaux.

**Ely FALL**

L'Intégration Economique de l'Afrique de l'Ouest confrontée aux  
solides liens de Dépendance des Etats africains de l'extérieur.

**Bright U. EKUERHARE**

Recent Pattern of Accumulation in the Nigerian Economy.

**Ibrahima DIALLO**

Pour le «Développement» du Tiers-Monde:  
Critique d'une notion univoque dans l'Histoire  
Universelle des Civilisations.

**Ngila MWASE**

«ECA and Africa's Development 1983-2008:  
A Preliminary Study» – A Review Article.

**Kostas VERGOPOULOS**

La Transnationalisation des Aliments.

**BOOK REVIEWS**

**Janet M. Bujra**

Women in Tanzania: an analytical  
bibliography...

**FOCUS ON RESEARCH  
AND TRAINING INSTITUTES**

Centre for Applied Social Sciences – University of Zimbabwe.

**BOOKS  
RECEIVED**