

AFRIQUE

et développement

AFRICA

development

Vol. IV N°1 1979



CODESRIA

Editorial Board – Comité de Rédaction

Editor — Rédacteur en Chef
Abdalla S. Bujra

Assistant Editors — Rédacteurs en Chef adjoints
C. Atta-Mills, T. Mkandawire

Editorial Advisor — Conseiller à la Rédaction
Hans Loeser

Advisory Editorial Board — Comité Consultatif de la Rédaction

Samir Amin	Abdellatif Benachenhou
Mokhtar Diouf	Ilunga Ilunkamba
Peter Anyang Nyong'o	Claude Ake
Jacques Hiey Pegatienan	Walter Rodney
Fredj Stambouli	

Book Review Editors — Responsables de la Critique des Livres

A. Mohiddin (Anglophone Africa)
B. Founou Tchigoua (Francophone Africa)

CODESRIA greatly acknowledge the support of the Friedrich-Ebert Foundation in publishing this journal.

Le CODESRIA tient à exprimer sa gratitude à la Fondation Friedrich-Ebert pour la généreuse contribution qu'elle a bien voulu apporter à la publication de cette revue.

AFRICA DEVELOPMENT

AFRIQUE ET DEVELOPPEMENT

A QUARTELY JOURNAL OF THE COUNCIL
FOR THE DEVELOPMENT OF ECONOMIC AND
SOCIAL RESEARCH IN AFRICA

REVUE TRIMESTRIELLE DU CONSEIL POUR
LE DEVELOPPEMENT DE LA RECHERCHE
ECONOMIQUE ET SOCIALE EN AFRIQUE

VOL IV - No. 1

Janvier	-	Mars	1979
January	-	March	1979

Edited by

Abdalla S. BUJRA

C.O.D.E.S.R.I.A.

CONTENTS – SOMMAIRE

AYA OVI MENSAH

Monetary Relations among African Countries 5

RÉSUMÉ 21

BENOIT VERHAEGEN

L'Université Africaine : Facteur de Division Sociale et de
Dépendance Économique 22

SUMMARY 36

KIGHOMA A.MALIMA

Planning for Self-Reliance : Tanzania's Third Five-Year Plan 37

RÉSUMÉ 56

GUY MARTIN

Les Relations Économique Europe-Afrique dans le Cadre de la
Convention de Lomé : Néo-Colonialisme ou Nouvel Ordre Économique
Internationale 57

SUMMARY 70

BERNARD FOUNOU-TCHUIGOUA

Quels Changements dans l'Agriculture Ivoirienne ? 71

RÉSUMÉ 78

PRESENTATION :

L'École Nationale d'Administration de la République Islamique
de Mauritanie 79

National Institute of Development and Cultural Research – University
College of Botswana 82

MONETARY RELATIONS AMONG AFRICAN COUNTRIES

BY

AYAOVI MENSAH *

I Introduction

Prior to our disastrous intensive contact with Europeans, Africa was developing in accordance with her own inner logic and her own dynamics. Prior to European intrusion gold (gold dust, mithqals), cowries and many other articles served as money in various parts of Africa (1). These currencies were not only generally acceptable as means of exchange but also served the other purposes which are today normally attributed to money. Besides producing gold for her own use Africa (in particular West Africa) had to produce more and more gold to enable the Arab world to adopt the gold coinage in the eleventh century as well as to make possible the replacement in the thirteenth century of silver by gold as the main currency in Europe. From the eleventh to the seventeenth century West Africa, as the leading producer, supplied about two-thirds of the world's gold (2).

With the intensification of the originally rather tenuous contact between Europe and Africa as from the fifteenth century a new situation gradually arose, which eventually led to the nineteenth century scramble for Africa and colonisation.

2 The Monetary Systems in Colonized Africa

During the earlier phase of the African encounter with Europe «trade» was carried out partly by barter and partly through the use of money of African origin. With the colonisation of Africa however, the colonial powers (the United Kingdom, Germany, Portugal, Spain, Italy etc.) began to transplant some aspects of their own institution into their colonies. The political splitting up of Africa thus came to be followed by monetary fragmentation. Precolonial African monetary units were replaced by European currencies or new local currencies chained to those of the colonial powers, so that a relationship of superimposition and subordination emerged which today is generally appropriately known as «centre-periphery» relationship. One of the decimating results of our subjugation was the superimposition of alien monetary zones on the African continent, upon which this essay now intends to focus attention.

* The Editors of AFRICA DEVELOPMENT have just been informed of the sudden death of the author of this article. The Editorial Board of the journal present its condolence to Dr. Mensah's family and to the University of Nigeria, Nsukka, where Dr. Mensah was a Senior Lecturer.

2.1. The Monetary Fragmentation of Africa

During the colonial period the following foreign monetary zones came into existence in Africa: the sterling zone, the French franc zone, the escudo zone, the dollar zone, the peseta zone, the Belgian franc zone and the lira zone (3). *The Sterling Zone* was divided into four subzones. The countries of the *former West African Currency Board* consisted of Ghana, Nigeria, Sierra Leone and the Gambia. Their monetary unit and institution were the West African Pound and the West African Currency Board. The *former Central African Currency Board* zone comprised Zambia, Malawi and Zimbabwe. Their colonial currency was called the Central African Pound and their colonial monetary authority the Central African Currency Board. The countries of the *former East African Currency Board* included mainly Tanzania, Uganda and Kenya (4). Their local currency was known as the East African Shilling; their colonial monetary authority was the East African Currency Board. The countries of the *South African Rand Currency* were South Africa, Namibia, Botswana, Lesotho and Swaziland. Their monetary authority was the South African Reserve Bank and the currency in circulation, the South African Rand.

Seychelles and *Mauritius* also belonged to the Sterling Zone. Their local currencies were the Seychelles Rupee and the Mauritius Rupee and the Monetary authorities were their respective colonial governments.

Egypt, *Libya* and the *Sudan* were also members of the Sterling Zone. *The French Franc Zone* also had several subgroups and has largely remained intact. *The Maghreb States* of Morocco, Tunisia and Algeria had each their own currencies as well as two central banks. The currencies were the Moroccan franc, which was issued by the internationally owned Banque d'Etat du Maroc, the Tunisian franc and the Algerian franc, for the issue of both of which the privately controlled French Banque de l'Algérie et de la Tunisie was responsible. *The Union Monétaire Ouest Africaine (UMOA)* was a currency union whose members were Dahomey (now Benin) Guinea, Ivory Coast, Mali, Mauritania, Niger, Senegal, Togo and Upper Volta. Their common currency was known as the CFA-franc and their common central bank, whose head office was then located in Paris, was the Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO).

The States of the Currency Union of Equatorial Africa were Chad, the Central African Empire, Congo (Brazzaville), Gabon and Cameroun. Their common currency was also called the CFA-franc and their collective central bank was the Banque Centrale des Etats de l'Afrique Equatoriale et du Cameroun (BCEAEC), whose head office was also located in Paris.

The Republic of Djibouti used Franc-Djibouti, for whose issue the French treasury was responsible.

The Escudo Zone comprised Cabinda, Angola, Mozambique, Cape Verde, Sao Tome and Principe Islands and Guinea Bissau. The Angolan escudo was issued by the Banco de Angola, a Portuguese institution with headquarters in Lisbon. Issuing authority for the Cape Verde, Guinea and Mozambique-escudo was the Banco Nacional Ultramarino, also a portuguese owned institution located in Lisbon.

The Dollar Zone was made up of Liberia where the U.S. dollar circulated since 1944 and where the Bank of Monrovia, subsidiary company of the First National City Bank of New York, regulated the volume of money.

The Peseta Zone stretched to Annoben Island, Equatorial Guinea, Ceuta, Canary Islands, Melilla and so called Spanish West Africa (« Spanish » Sahara). It was a homogenous currency area, the valid currency of which was the Spanish peseta which was issued by the Banco de Espana.

The Belgian Franc Zone had as African members Congo Kinshasa (now Zaire) and Ruanda-Urundi. They shared a common central bank by name Banque Centrale du Congo et du Ruanda-Urundi which issued the Congolese currency and the Ruanda-Urundi one too.

The Lira Zone extended to « Italian » Somaliland. The monetary authority was the Cassa per la Circolazione Monetaria della Somalia and the monetary unit was the Somalo.

2.2 Features of the Foreign Monetary Zone System

At the core of all such zones was an imperial power (e.g. United Kingdom, France, Portugal etc.) whose monetary unit (e.g. pound sterling, franc, escudo) played the role of « master currency » (5). The colonies of the imperial power then built the inner circle of the zone. During the colonial period « British » West Africa, « British » Central Africa, « British » East Africa and « British » Southern Africa belonged, for example, to the inner circle of the sterling zone. Likewise « French » West Africa, « French » Equatorial Africa and « French » North Africa reckoned to the inner circle of the French franc zone. The currencies of these territories, servile or satellite currencies, were chained to the master currency, which then became the standard money (i.e. money in which ultimate payments are made even by monetary authorities) (6) in the satellite territories. The servile currencies were thus on an exchange standard (i.e. they were tied to a foreign currency which itself was fixed value in terms of a metal, e.g. gold) (7). There was also an outer circle which normally consisted of « white outposts » and or independent member countries. Initially, the « white outposts » of Australia, New Zealand, South Africa and Southern Rhodesia, for example, belonged to the outer circle of the sterling zone. After independence, India, Pakistan and Burma, for example, gradually « graduated » to it. Generally, the nearer a peripheral territory was to the core the more it was chained monetarily to the imperial power.

The decisive institutions of the system were based in the metropole. The satellite members were normally not allowed to establish their own (8); but when eventually they did, such institutions were located usually in the centre and were mainly manned by metropolitan citizens. Such institutions included the currency boards, the marketing boards, the dollar pool of the sterling zone, which were based in London, as well as the institutions of issue, the operations account and the exchange control authority of the French franc zone, which were located in Paris. Even when due to pressures emanating from the periphery such institutions were transferred to the periphery many of them still remained largely under the management of « skilled personnel » from the centre (9).

Characteristic of the foreign monetary zones was also the institution of pooling together foreign exchange. Examples are the « dollar pool » of the sterling zone and the « operations account » of the French franc zone (10). This pooling institution was supposed not only to bring together the foreign exchange earnings of the members but also to enable control of the economy in the use of foreign exchange. But indeed, through it the colonized territories individually and compulsorily surrendered their foreign exchange earnings in form of gold, the U.S. dollar etc. to the centre (11).

Another important feature of the colonial monetary system was that the decision-making organs in the metropole as well as the administrative apparatus in the periphery were manned mainly by metropolitan citizens (12) to whose high remunerations the peripheral territories had to contribute substantially. Not only did this practice ensure the running of the institutions in the interest of the centre but it also meant preventing the periphery from training its own people as well as from acquiring its own experience while at the same time depleting its resources.

2.3. Inter-African Monetary Relationships in the Colonial Set Up.

Since, as we have said, all colonized members of the system were strictly bound to the metropole all relationships and transactions were practically directed to or carried out at the centre. The colonies entertained as a rule, no direct interaction among themselves even when they belonged to the same subzones. In other words, in terms of monetary interaction it was not possible, for example, to remit money directly from Lagos (Nigeria) to Dar-es-Salaam (Tanzania) although both belonged to the same zone. Similarly, it was not possible to send money directly from Nigeria to the Republic of Benin with which Nigeria shares a common border. Remittances of the former type must pass through London while those of the latter type had to go through London (England) and Paris (France). Furthermore, the colonies were cut off from all countries of the world which did not belong to their monetary zone so that the system became synonymous with cumbersomeness.

Two examples should serve to illustrate this point:

- (i) *An individual in Lagos (Nigeria) who wanted to make payments to another individual in Kampala (Uganda) had to send the money through his bank (say Bank of British West Africa) located in the periphery from where it went to its main office in the centre (i.e. London). Here a transfer of the corresponding amount from the West African Currency Board to the East African Currency Board took place. Since the main office of the Bank (say Barclays Bank DCO) of the recipient was also in London the amount was credited to it by the latter board. This main branch then remitted or credited the money to the branch in Uganda whose customer was the ultimate recipient.*

This was the « simple » case involving subjects belonging to the same monetary zone (sterling zone). When two foreign monetary zones were involved it became really intriguing as the second case below shows.

- (ii) *An individual in Nsukka (Nigeria) had during the late colonial period payments to make to another individual at Lome (Togo) and therefore instructed his bank to effect the payment from his bouyant current account. The money was first of all sent to the regional main branch of the bank at Enugu from where it was transferred to the headquarters at Lagos. The headquarters remitted the money to the Central Bank of Nigeria which in turn sent it to the Bank of England. The Bank of England transferred an equivalent amount to La Banque de France which then made it available to the Banque Centrale des États de l'Afrique de l'Ouest then located in Paris by crediting the latter's operations account at the French treasury. This multinational central bank then sent the money to its branch in Lome which in turn remitted it to the bank of the recipient which finally credited him with the amount.*

Various hypothetical cases of such financial transactions are illustrated in the diagrams on page 6. And if the Nigerian example is anything to go by money remitted from Nsukka via Enugu and Lagos (all in Nigeria) through London, Paris (both in Europe) and Dakar (Senegal) to Lome (Togo) took several months to reach the recipient.

2.4. The Role of Foreign Monetary Zones in the Economics of Colonialism in Africa

One of the main objectives of colonialism, it should be remembered, was to secure unhindered access to raw materials. In order to achieve this aim the imperial powers found it expedient to prohibit the colonies from trading with other countries of the world directly (13). All export goods emanating from a colony were taken by the imperial power, usually at prices much below « world market prices » (14). The metropole then retained the desired quantity of those goods it needed and sold the rest to other countries at « normal prices ». Similarly, the centre supplied the colony with all import goods, including those it did not itself produce. In this way, not only all trade but also all monetary and financial transactions of the colonized territory were channelled through and processed largely in the metropole by mainly metropolitan citizens. Thus it was possible for the centre to commit financial pillage of the colonized territory at various levels:

- (i) *The imperial power paid below the « world market prices » for the goods it retained, thus reducing the earnings due to the periphery.*
- (ii) *The centre sold a sizable portion of the raw materials at prices well above what was credited to the periphery and appropriated the differences, thus once more creaming away earnings of the periphery.*
- (iii) *Marketing boards, especially in West Africa, paid the peasant producers and farmers only a minor portion (often less than 50%) of the export earnings in local currency and retained the rest allegedly for the purpose of price stabilisation. In reality, such resources found their way back to the metropole where they were used to acquire long-term and low-dividend securities, thus making funds sapped from the satellite cheaply available to the metropole.*

- (iv) *The earned foreign exchange (15) itself was surrendered to the pooling system (i.e. dollar pool or operations accounts) located in the centre, where the periphery was deprived access to it while the centre decided what to do with it; at the same time the appropriate satellite monetary authority was credited with metropolitan assets.*
- (v) *A portion of the meagre remuneration that eventually reached the peasants and farmers, the middlemen and the emergent bureaucrats in the colony was mopped up by foreign commercial banks, insurance companies, post office savings banks etc. and transferred to the centre for investment since according to these institutions peripheries were insecure, they lacked investment opportunities and were filled with people who were not creditworthy.*
- (vi) *For every amount of satellite currency issued the colonized territory had to possess an equivalent amount in metropolitan (reserve) assets; with this 100% backing for the local currency in circulation the colony was denied the right to fiduciary issue while at the same time the centre could expand its own fiduciary issue (i.e. the unbacked portion of money in circulation) which was standard money in the periphery.*

The services of this colonial system became synonymous with cumbersome and prohibitive costs. As has been shown above basically simple financial transactions became unnecessarily opaque, tedious and time-consuming.

As far as costs were concerned, the one-dimensional orientation of the colonized territory, which has given birth to a round-about routing as well as multifaceted processing of the monetary and financial transactions of the colony, led to the employment of more labour than would have hitherto been necessary. Financial transactions and management having been tagged « very sensitive, complex and complicated », and in the colonial situation having been made more nontransparent than normal, it is obvious that much of this additional skilled labour or expertises did not come from the periphery but rather from the metropole, especially since it was part of the strategy of the imperial power to ensure that colonized people did not acquire such skill (16). Apart from the high basic salaries which these « experts » were paid and for which the colonized territories were in part responsible, additional fringe benefits in form of « indument allowance », « bush allowance », « inconvenience allowance » « horse allowance » as well as « pet (i.e. dog, cat etc.) allowance » accrued to them besides the normal higher superannuation benefits, higher housing allowance, higher vehicle allowance etc. Furthermore, higher costs were generated through long distance communication between the servile periphery and the decision-making centre by way of higher postage, telephone, telex, passage costs etc. Little wonder then that bank charges were and are still considered to be extremely high in the periphery even by apologists of the system both in the centre as well as in the periphery (17).

In short the system functioned to the advantage of the imperial power and to the disadvantage of the colonies. The foreign monetary zone system in effect compelled all satellite members to surrender immense financial resources to

the metropole. Assured of the regular in-flow of these funds the centre was able to fake solvency and liquidity when in fact it was long bankrupt and nonliquid in some cases (18). Such funds were used by the centre to cover its own deficits as well as to develop itself technologically and economically. In other words, the metropole was not only able to live over and above its own means but was also able to increase the technological and economic gap between it and the periphery, a gap which has become apparent since the days of our enslavement.

On the other hand, the periphery accumulated resources which it dared not and could not use to promote its own economic and technological development or even for consumption. As far as African farmers and peasants were concerned the system ensured that they were in general deprived of the greater part of their income or of the results of their labour. What reached them was scarcely enough to sustain them; many of them might have financially bled to death but for the much ridiculed subsistence agriculture which sustained them. While this symphoning of funds from the periphery was going on protagonists of the system were claiming that the periphery enjoyed advantages of stability and convenience allegedly present in the system. In other words, while Africans and others in the periphery were financially bleeding to sustain the material comfort of Europeans and their dogs, cats etc (19), they were being fed with psychological categories.

3. The Monetary System in Neo-Colonial Africa.

It is quite obvious that such an exploitative system as described above cannot continue to exist in that form indefinitely, especially when the colonized territories become formally politically independent and some of the leaders of the newly sovereign states recognized and identified themselves with the existential interests and aspirations of their people. As nationalist consciousness became manifest and uncompromising especially in the 1950s Europe's colonial empires in Africa began to crumble and with them the corresponding monetary zones.

Indeed, during the latter part of the colonial period certain subjugated territories had made attempts to persuade the imperial powers to allow them to establish their own monetary institutions. Such attempts met, as was to be expected, with vehement opposition from the imperial powers until it was obvious that such territories were due to become politically independent in the near future (20). With the attainment of political independence by many of the former colonies changes began to take place in the colonial monetary systems operating in Africa.

3.1. Changes in the Foreign Monetary Zones

As far as the sterling zone in Africa was concerned a process of disintegration set in. Ghana, Nigeria, Sierra Leone and Gambia, one after the other, erected their own separate central banks and introduced their own national currencies, which thus replaced the West African Currency Board and the West African Pound. In Central and East Africa the common currency boards and the common currencies suffered the same fate. Zambia and Malawi (21) established national central banks which took over from the Bank of Rhodesia and Nyasaland, the successor of the Central African Currency Board. In East Africa the East African Currency Board had to fold up after Tanzania, Uganda and Kenya had in 1966 floated separate central banks. Both in Central and East Africa national currencies were substi-

tuted for the common currencies which were withdrawn from circulation. With regard to the rand currency sub-area Lesotho and Swaziland in 1974 signed an agreement with South Africa whereby they affirmed the supremacy of the rand but at the same time obtained the right to issue their own local currencies. Botswana, on the other hand, withdrew from the talks and decided to create its own separate central bank and currency (22).

In the French franc zone in Africa the established colonial monetary institutions and currencies remained largely intact until relatively recently. Nevertheless, the Maghreb states replaced, between 1958 and 1964, their satellite versions of the franc and their foreign-owned issuing authorities with national currencies and central banks and opted out of the operations accounts system and thus attained a relatively substantial measure of autonomy. Besides, the Republics of Guinea and Mali expressly questioned the rationale of the French franc system in Africa in the early 1960s and in consequence established their own separate central banks and monetary units (23). And in the Malagasy Republic an « Institut d'Emission Malgache » was established while the CFA-franc there was redesignated « franc Malgache ».

By 1969, however, various other African member states of the zone had begun to demand modifications of their monetary arrangements with France. The mounting general discontent eventually compelled France in 1972/1973 to introduce « reform » measures, among which were the following (24) :

- (i) *the headquarters of the two multinational central banks, the BCEAO and the BCEAEC, were transferred from France to Africa after the latter had been redesignated - Banque des Etats de l'Afrique Centrale » (BEAC);*
- (ii) *the number of French representatives in the Board of each of both banks was reduced and their chairmanships devolved on the African members;*
- (iii) *both banks could make use of the 35% of their foreign exchange holdings, which could be in currencies other than the French franc, to finance trade with other countries;*
- (iv) *the Banks could float loans and issue treasury bills as well as grant loans to member states and specialised institutions.*

The 1972/73 « reform » measures notwithstanding, two African member states, Mauritania and the Malagasy Republic, eventually decided to quit the French franc zone. Mauritania established its own central bank and introduced a new national currency.

As far as the other alien currency areas were concerned the Belgian franc and the Italian lira zones in Africa completely collapsed in the 1960s while the Portuguese escudo zone in Africa was only recently liquidated after the attainment of political independence by Guinea Bissau, Mozambique and Angola. No substantial changes have taken place in the dollar and peseta zones in Africa except that Ifni now belongs to Morocco while the Western Sahara has become a disputed territory.

3.2. The Emergence of National Monetary Systems.

With the collapse, disintegration and shrinking of many of the foreign monetary areas there emerged national currency zones in Africa. Such national monetary systems presently include Ethiopia, Egypt, Sudan, Guinea, Somalia, Zaire, Burundi, Rwanda, Mauritania, the Malagasy Republic, Guinea Bissau, Mozambique and Angola. Common formal characteristics of these systems are that the countries concerned are no longer legally compelled to hold reserves in a particular metropolitan currency or give preferential treatment to any particular foreign country in their foreign exchange and commercial transactions. In consequence they have the tendency to sign bilateral payments agreements, to repatriate the resources carted away from them and kept in the metropole in the past, to impose general restrictions on the drain of funds as well as not to appreciate or depreciate their currencies automatically in accordance with the dictates of the former colonial master.

3.3. Inter-African Monetary Relationships in the Neo-Colonial Era.

Inter-African monetary relationships have undergone some degree of complication as well as simplification in this era. Factors responsible for the changes included the commencement or expansion by many African countries of trading activities with one another the introduction of central banks as well as new ones, unattached currencies and the striving for monetary autonomy.

As far as intrazonal financial transactions (i.e. financial transactions between two or more members of the same monetary zone) were concerned, the replacement of subzonal currency boards by separate national monetary institutions (25) meant a further complication in processing procedure. For example, a remittance due to an individual in Accra (Ghana) from a person in Nigeria still went through London (England) to its destination. But although the same activity was handled in the colonial era by only one currency board to which Ghana and Nigeria belonged in the neo-colonial period three central banks (i.e. Bank of Ghana, Bank of England and Central Bank of Nigeria) served as intermediaries. Similarly, the Central Bank of Nigeria, the Bank of England and the Bank of Uganda intervened when a remittance was intended for an economic subject in Kampala from a debtor in Lagos (Nigeria).

Circuitous routing of monetary transactions reached its peak in African interzonal relations (i.e. relations between African members of two or more different alien monetary zones). For instance, a transfer of funds from Lagos (Nigeria) in the sterling area to Lome (Togo) in the French franc zone reached the recipient only after passing through the Central Bank of Nigeria (Lagos), the Bank of England (London), La Banque de France (Paris), Banque Centrale des Etats de l'Afrique Occidentale headquarters (Dakar) and its branch (Lome) although both Nigeria and Togo are quite near each other and Lome is just about 250 miles from Lagos (26).

With the emergence of national monetary systems a third mode of financial interaction came to be established between some African states. This involved the signing of bilateral trade and payments agreements whereby clearing and payments were directly effected by the partners (27). In such a case the central bank of each of the partners to the agreement opened and maintained an account in the name of

the other partner to which exports were debited and imports were credited. Either partner's currency (28) or a third currency acceptable to both served as unit of account. In case of trade imbalance or excess balance above fixed credit limit settlement was directly effected at intervals in the specified convertible or other currency.

3.4. The Role of the Monetary Systems in Africa in the Neo-Colonial Era.

The role of monetary organizations in Africa in the post colonial era cannot be said to have been basically quite different from the colonial experience. This statement is not surprising because neo-colonialism is a modified form of colonialism.

The erection of national monetary institutions during this period served in the first instance to increase the need for skilled labour in banking and finance. And since the newly independent African countries could not provide it the leadership of their emergent monetary institutions was recruited largely from Europe, preferably from the former colonial power. Thus more employment opportunities were opened to European labour than the demolished common boards could offer. (29).

The filling of sensitive leadership positions with their citizenry on the other hand, enabled the metropolitan powers to subordinate the new institutions to similar metropolitan organs, and to direct them primarily in consonance with metropolitan interests. Not surprising therefore, the imperial currencies continued to function as international trading and reserve currencies while London, Paris etc. remained financial centres for their respective former colonies. In consequence while American, German, Swiss, British, French etc. banknotes and travellers' cheques were easily exchangeable at bank counters in the various African countries this was not the case with banknotes emanating from African countries themselves. (30).

Furthermore, as has been shown above, the introduction of new central banks has not only not served to reduce the round about routing of financial transactions but has indeed meant in this connection a proliferation of intermediaries and as such an unnecessary increase in the cost of processing (31).

Besides the greater outlay for the employment of foreign skilled labour and the higher costs incurred through the intervention of more intermediaries several other cost elements must be taken into account. The newly sovereign states, for instance, continued to hold metropolitan currencies and securities as backing for their own currencies. But while in the colonial era the imperial currencies attained a reasonable measure of stability this has not been the case in the more recent past. The persistent gyrations in the money and capital markets of the capitalist countries have led to equally persistent fluctuation in value of the imperial currencies. Thus the value of foreign reserve assets held by most African countries has consistently depreciated over time. But not only that; while such resources continued to be made available to the imperial powers and at the same time borrowed funds from Europe and America at « world market rates » (i.e. higher interest rates).

Clearly, in the neo-colonial era it was no longer possible for an imperial power to legislate the sapping away of the resources of an ex-colony. Indeed, it was some of the ex-colonies that this time introduced stringent foreign exchange control measures to curb further excessive and indiscriminate drain of funds out of their territories whereby not even the former colonial power was exempted. Thus, even though marketing boards, banks and other financial intermediaries continued to deprive the peasants and the rest of the populace of substantial resources, such funds remained largely within the national boundaries of the African countries concerned. In consequence the mainly foreign financial institutions that operated in these territories employed such resources to fund local subsidiaries of giant foreign companies. Partly in this way they were able to bring the emergent industrial sectors of these peripheral economies under alien control as well as use them to outwit the exchange control authorities (32).

From the perspective of inter-African monetary relationships it should be emphasized that bilateral payments and clearing arrangements, by focussing on direct contact and eliminating all intermediaries between the partner states, have done away with circuitous connections and round about routing of remittance as well as reduced the attendant costs. Although bilateralization of payment and clearing simplifies processing procedure, is coupled with some degree of independence and has other attractions for African nation states, it also has some shortcomings, one of which concerns economy in the use of funds. This problem should be theoretically illustrated below.

Let us assume that Nigeria (N), Togo (T), Zaire (Z) and Mozambique (M) each operated a bilateral payment and clearing agreement with the other, whereby they cleared bilaterally at the end of each month. Further let us suppose that at the end of a typical month the following claims matrix emerged:

		Claims (1) Matrix				('000UA (2))
Partners		N	T	Z	M	
	N	x	320	240	80	
	T	80	x	160	120	
	Z	40	360	x	240	
	M	320	80	40	x	

- (1) Columns represent claims while rows represent counter claims.
 2UA - units of account

As a result of the transactions incorporated in the claims matrix the following clearing and payments processes necessarily took place at the end of the month in thousands of units of account.

Partners	Claims	Counter Claims	Clearance and Payment
N and T	80	320	N paid 240 to T
N and Z	40	240	N paid 200 to Z
N and M	320	80	M paid 240 to N
T and Z	360	160	Z paid 200 to T
T and M	80	120	T paid 40 to M
Z and M	40	240	Z paid 200 to M

1120 UA

From the above it can be seen that the four countries required a total of 1120000 units of account in order to be able to settle their claims and counter claims. Furthermore, each of the partners had, in one case or more, to provide specific amounts of the proper currency to compensate the creditor state, since each country was at least once in debt.

If, however, the four countries concerned operated a multilateral clearing system and had the same claims matrix as above settlement in thousands of units of account would have taken place as below:

$$N: - 240 - 200 + 240 = - 200$$

$$T: + 240 + 200 - 40 = + 400$$

$$Z: + 200 - 200 - 200 = - 200$$

$$M: - 240 + 40 + 200 = -$$

In this case M, whose account was indeed summarily balanced, would have neither received from nor made net payments to any of the other three members. N and Z, whose accounts showed a deficit of 200000 UA each, would each have had to provide the corresponding amount. The only country in overall credit position was T, which would have then received 400000 UA net payment. In all, only 400000 UA would have been concretely needed to effect a full settlement of accounts among the four partner states. Compared with multilateral clearing bilateral payments and clearing arrangements appear rather uneconomical since they normally require a greater volume of the specified means of payment (in our case 720000 UA more) to effect a clearance. In other words, multilateral clearing normally brings about a reduction in the quantity funds needed for the ultimate settlement of accounts. Funds released in this way could then be utilized for other purposes.

Not surprisingly the foreign monetary zones of the colonial past were multilateral payments and clearing arrangements, which were usually restricted to an imperial power and its colonies and other satellites. Unfortunately, resources saved in these systems through multilateral clearing became available solely to the imperial power and its privileged white outposts. Partly as reaction to this many of the former colonies have opted for national monetary systems with the attendant bilateral payments and clearing arrangements which, as has been shown above, tend to tie up relatively more funds (33).

The foreign nature of the imperial monetary zones, the proliferation of national currency systems as well as the problems of bilateral payments and clearing systems obviously lay at the centre of calls and attempts to organize monetary cooperation at continental level in Africa for almost two decades now. Three major continental institutions, the formation of which would have substantially altered the mode of monetary interaction and improved cooperation among African nation states have long been suggested and remain, in our view, extremely important, namely:

- i. an African Payments and Clearing Union,
- ii. an African Monetary Zone and
- iii. an African Central Bank (34).

Unfortunately, after many years of reporting and debating on them none of them has materialised. Instead, a loose Association of African Central Banks and an African Centre for Monetary Studies, none of which is competent to make binding policy decisions, were established. Besides, a West African clearing arrangement, which groups together the English - as well as the French-speaking countries of Western Africa, was created (35).

4. Concluding Remarks.

Inter-African monetary relationship is not a new phenomenon; it existed already in the pre-colonial era. Nevertheless, it underwent fundamental changes during the colonial period and these changes included the fragmentation of the continent into foreign monetary zones, the imposition of imperial currencies or local monetary units chained to imperial currencies and the prevention of direct interaction between or among the colonial territories. The resultant circuitous routing of financial transactions was fraught with heavy costs, the burden of which the colonies had to carry.

With the achievement of political independence by many African territories, the foreign monetary zones in Africa, which in the past have operated to the benefit of the imperial powers, were subjected to some modifications. Indeed, some of the alien currency zones have shrunk others have disintegrated. At the same time Africa has experienced a proliferation of national monetary systems. Although the measures taken have served to erode the power and influence of the erstwhile imperial powers, obviously they have not been primarily directed at the basic economic issues. Even today inter-African monetary relationships remain largely indirect and circuitous, highly time consuming and expensive as well as largely beneficial to neo-colonial powers. The establishment

of an African payments and clearing union, an African monetary zone and an African central bank would represent momentous steps towards a lasting solution of these problems. Loose regional or continental debating or study associations are, therefore, at best feeble and rather unsuitable substitutes or first steps.

FOOTNOTES

- (1) Cf. Hopkins, A. G., *An Economic History of West Africa*. Longman Group Ltd. London 1973, p. 67-69.
- (2) Cf. *ibid.*, p. 82.
- (3) The following overview of the various foreign-monetary zones in Africa is based on *Mensah A.*, *Panafrikanismus oder Wirtschaftliche Unterentwicklung - Ein wahrungs- und bankwirtschaftlicher Beitrag zum Problem der wirtschaftlichen Entwicklung und Unterentwicklung Afrikas unter besonderer Berücksichtigung von Ghana, Nigeria, Tanzania, Uganda und Kenya* - Verlag Udo, Breger, Göttingen 1974, pp. 6-17.
- (4) Aden, Somalia and Ethiopia temporarily belonged to this subzone.
- (5) Cf. *Mundell, R.A.*, *African Trade, Policies and Money*. In: Tremblay, R. (ed), *Afrique et Intégration Monétaire (Africa and Monetary Integration)*. Les Editions HRW, Montreal and Toronto 1972, p. 29.
- (6) Cf. *Thomas, R.G.*, *Our Modern Banking and Monetary System*. 4th ed., Prentice-Hall, Englewood Cliffs 1964, p. 22.
- (7) Cf. *Chandler, L.V.*, *op.cit.*, p. 28.
- (8) The experiences of Ghana and Nigeria are typical examples.
- (9) For details cf. for example *Mensah, A.*, *op.cit.*, pp. 357-365.
- (10) Cf. *ibid.*, pp. 32-35. - *Engberg, H. L.*, *The Operations Account System in French-Speaking Africa*. « *The Journal of Modern African Studies* ». London Vol.II, No. 4 (1973), pp. 537-545.
- (11) Cf. *Mensah, A.*, *op.cit.*, pp. 28-36. - *Engberg, H. L.*, *op.cit.*
- (12) Cf. *Mensah, A.*, *op.cit.*, pp. 357-365.
- (13) Cf. *Nkrumah, K.*, *Towards Colonial Freedom*. Heinemann, London, Melbourne Toronto 1962, p. 10.
- (14) Cf. for example *Bauer, P. T.*, *West African Trade. A Study of Competition, Oligopoly and Monopoly in a Changing Economy*. Routledge and Kegan Paul, London 1963, pp.300-318.
- (15) This was usually in gold or US dollar.
- (16) Cf. *Nkrumah, K.*, *op.cit.*, p. 10. For further details see *Mensah, A.*, *op.cit.*, pp. 377-382.
- (17) Cf. *Bauer, P. T.*, *op.cit.*, pp. 17 and 181. - *Jucker-Fleetwood, E.E.*, *Money and Finance in Africa. The Experience of Ghana, Morocco, Nigeria, the Rhodesias and Nyasaland, the Sudan and Tunisia. From the Establishing of Their Central Banks Until 1962*. (Basil Centre for Economics and Financial Research, Series B, No.6). London 1964, p. 234. - *Brown, C.V.*, *The Nigerian Banking System*. Allen and Unwin Ltd., London 1966, p. 77.
- (18) Cf. Without doubt this was the case with the United Kingdom. For details see *Mensah, A.*, *op.cit.*, pp. 28-36.
- (19) Cf. Chinweizu, *The West and the Rest of Us. White Predators Black Slavers and the African Elite*. Vintage Books, New York 1975, p. xiii.
- (20) Ghana and Nigeria were typical examples.
- (21) (Southern) Rhodesia, the third territory, is still a hotly disputed area.

- (22) Cf. *The Economist Intelligence Unit*, Quarterly Economic Review: Southern Africa: Republic of South Africa, South West Africa, Botswana, Swaziland. London No. 1 - 1975, p. 19.
- (23) However, after the military take-over in 1968 the national currency of Mali was attached to the French franc.
- (24) Cf. *Economic Commission for Africa*, Survey of Economic Conditions in Africa, 1973. New York 1974, pp. 173-174. - Ibid., Survey of Economic Conditions in Africa, 1972. New York 1973, pp. 209-211.
- (25) The West African Currency Board, for example, was succeeded by the Bank of Ghana, the Central Bank of Nigeria, the Bank of Sierra Leone and the Gambia Currency Board.
- (26) Even if the transaction was between Lagos (Nigeria) and Cotonou (Benin) the route was the same except that Cotonou replaced Lome although Nigeria and Benin share a common boundary.
- (27) Although such agreements were mostly resorted to in trading with socialist countries some African countries have found it useful in trade between each other.
- (28) Although this was quite rare nonetheless, Egypt signed such bilateral agreements with Guinea and Sudan in which the Egyptian pound was the specified means of settlement.
- (29) For a detailed study of this for selected African states cf. *Mensah, A.*, op.cit., pp. 356-367.
- (30) Probable exceptions are the CFA-franc and the rand subzones.
- (31) Exceptions were cases where bilateral clearing agreements were operated.
- (32) Through over-invoicing, falsification of documents as well as the active collaboration of some indigenous partners the alien parent companies with the co-operation of the subsidiaries have been largely successful in syphonning away more resources than legally permitted from such countries. For good example of how foreign firms defraud African countries see, for example, *Ngango, G.*, Les investissements d'origine extérieure en Afrique Noire Francophone: Statut et incidence sur le développement (Présence Africaine) Paris 1973, pp. 335-339.
- (33) - This should in no way be misconstrued as an argument for a return into the colonial fold.
- (34) Cf. *Cervenka, Z.*, The Organisation of African Unity and its Charter. Hurst and Co., London 1969, pp. 71-72. The importance of these envisaged institutions must, however, remain the subject matter of another study.
- (35) Cf. To assess this arrangement it should be remembered that most of the Francophone states concerned belong to French franc system dominated by France.

L'UNIVERSITE AFRICAINE : FACTEUR DE DIVISION SOCIALE ET DE DEPENDANCE ECONOMIQUE

PAR

*BENOIT VERILAEGEN**

I Introduction

Le but de cette contribution est de montrer que les universités africaines n'ont pas jusqu'à présent répondu aux espoirs mis en elles au moment des indépendances des années soixante. Au lieu de constituer le moteur de l'intégration nationale par l'élaboration d'une culture et d'une idéologie communes, elles sont devenues le lieu où se forme la bourgeoisie nationale et se divise la société ; au lieu d'achever l'indépendance politique par le développement de l'économie nationale, d'une technologie appropriée, d'une culture spécifique, l'université africaine est devenue un des plus puissants moyens utilisés par l'impérialisme mondial pour justifier et organiser la dépendance et l'exploitation des peuples africains (1).

Ce bilan négatif paraîtrait à certains unilatéral, car il ne fait aucune place aux apports positifs indéniables des universités africains : embryonnaires ou inexistantes avant 1960, la plupart ont pu décupler et même centupler leurs effectifs ; elles ont fourni aux états et aux services publics un corps de fonctionnaires qualifiés qui a permis de couper un lien trop visible avec les anciennes métropoles ; elles ont été également un lien de rencontres inter-africaines particulièrement fécond et ont contribué beaucoup plus efficacement que les organisations spécifiques, à jeter les fondements de l'unité africaine.

Il ne rentre pas dans notre propos de peser les mérites et les reproches pour dégager un solde négatif ou positif, mais de démontrer que la croissance même de l'université africaine et les fonctions positives qu'elle a remplies, sont liées dialectiquement à l'aggravation de la dépendance extérieure. Celle-ci n'est pas un avatar du développement universitaire ou une erreur stratégique qu'on aurait pu éviter, elle en est la conséquence nécessaire.

Mais sans doute, faudrait-il situer le phénomène universitaire dans un contexte plus vaste et montrer comment il est seulement l'application d'une loi générale que j'énoncerais sommairement comme suit : A l'intérieur du mode de production capitaliste, tout procès de développement, qu'il soit global ou partiel, implique d'abord l'accroissement de l'exploitation et de la dépendance d'un groupe par un

*Professeur à l'Université Nationale du Zaïre et Directeur du CEDAF.

Ce papier a été présenté à la Conférence du CIAF tenue à Kinshasa du 21-16 Décembre 1978.

autre. Dans le plan impérialiste actuel du déploiement capitaliste, l'exploitation et la dépendance se situent d'abord au niveau des économies globales opposant les économies développées du centre à celles de la périphérie, et ensuite au niveau des classes sociales.

Avant d'entamer la démonstration de la thèse selon laquelle l'université est devenue un des chaînons les plus solides de la nouvelle dépendance de l'Afrique à l'égard de l'impérialisme mondial, il importe de préciser les limites de cette contribution. La première est qu'il s'agit du résultat d'une observation de l'université au Zaïre. Le Zaïre est-il représentatif des autres pays africains ou seulement d'une catégorie d'entre eux ? Nous pensons que, même si l'histoire du Zaïre semble marquée dès le début par un certain paroxysme, les grandes lignes de son évolution ressemblent à celle des autres pays africains et en ce cas il offrirait par son exagération même, un modèle permettant de mieux comprendre les autres situations.

La deuxième limite est relative à l'imprécision des concepts utilisés, empruntés à la sociologie matérialiste occidentale, il aurait fallu les adapter et les redéfinir. Nous songeons par exemple aux concepts centraux de classe sociale et d'impérialisme. Mais, ceci serait impossible dans les limites de cet exposé et nous suggérons de ne pas sacrifier à un purisme théorique ou à un dogmatisme qui ne ferait porter la critique que sur l'adéquation des concepts.

Une troisième limite concerne la durée de validité de notre analyse. Au Zaïre, l'université a atteint depuis 2 ans déjà le point à partir duquel elle représente un danger potentiel pour la bourgeoisie universitaire installée. Sa croissance apparaît de plus en plus comme une menace directe pour la classe dirigeante. Celle-ci s'efforcera dès lors d'en contrôler l'accès et le fonctionnement. Or, notre observation porte plutôt sur la période précédente pendant laquelle le problème essentiel de la bourgeoisie du diplôme était de s'amalgamer ou d'évincer les éléments de la première classe dirigeante née de l'indépendance.

Il est donc possible que l'université africaine constitue dans les prochaines années à partir des contradictions qu'elle engendre, une force décisive de changement social, mais il est encore trop tôt pour le dire et nous écartons cette éventualité du champ de notre analyse.

On peut étudier les relations entre l'université et la société de deux manières radicalement différentes. La première approche est fonctionnaliste. Elle consiste à se demander si et comment l'université remplit les fonctions soit culturelles, soit économiques, soit scientifiques qui lui sont assignées : est-elle un foyer de conservation, d'élaboration et de diffusion des connaissances et des valeurs et de quelles valeurs ? Joue-t-elle son rôle dans le processus de modernisation ? Répond-elle aux besoins de l'économie et de l'administration en cadre compétents ? Ces questions qui méritent certes d'être posées à un certain niveau de l'analyse, ne nous paraissent pas déterminantes en dernière instance.

Notre approche sera dialectique. Elle situe l'université dans l'ensemble d'un système social dominé par le mode de production capitaliste impérialiste et constate que l'université - comme beaucoup d'autres institutions nationales - est le lieu de pouvoirs actuels et futurs et donc l'enjeu de compétition, de contradictions et de conflits. Où est le pouvoir de l'Université ?

Au profit de quels intérêts fonctionne l'institution ? Quelle force sociale produit-elle et qui produit l'université ? La dialectique matérialiste considère que les classes constituent la structure sociale la plus importante ; quel est le rôle de l'université dans la lutte des classes et cela dans le contexte très précis du sous-développement économique, de l'indépendance politique et de l'impérialisme actuel ?

En posant la question des classes sous cette forme, nous indiquons évidemment les choix méthodologiques que nous avons faits.

Nous allons analyser l'Université d'abord comme institution culturelle et, ensuite, comme foyer produisant la nouvelle classe gouvernante du pays. Le concept d'impérialisme technologique nous permettra de fondre ces deux approches sur les mêmes conditions objectives.

2. L'Université en tant qu'Institution Scientifique et Culturelle

Les décolonisations politiques des années soixante ont marqué la fin du système de domination coloniale. Il restait aux nouveaux états trois objectifs essentiels à atteindre : sur le plan politique, le maintien de la cohésion nationale et l'intégration progressive des différentes ethnies et régions au sein d'une communauté politique consciente ; sur le plan économique un développement auto-centré libéré des entraves de l'exploitation coloniale et sur le plan culturel, une décolonisation en profondeur des mentalités, des systèmes de références et des échelles de valeurs. Dans ces trois domaines, le rôle de l'université paraissait capital. Du brassage des ethnies et des particularismes traditionnels au sein de l'enseignement universitaire, on attendait la formation d'une élite détribalisée et ouverte sur l'ensemble de la communauté ; des institutions de recherches universitaires on pouvait espérer qu'elles définiraient les normes et la stratégie, et fourniraient les cadres d'une émancipation économique réelle ; enfin, on comptait sur les professeurs et les savants africains pour jeter les bases d'une décolonisation culturelle qui associerait la tradition aux exigences de la modernité.

Des moyens furent mis à la disposition des universités et celles-ci connurent une croissance spectaculaire multipliant, dans le cas du Zaïre en 15 ans, par 1000 le nombre des diplômés et par 100 celui des étudiants. Mais, par ailleurs, les espoirs mis dans les Universités furent déçus. L'unité nationale fut maintenue, mais plus par la force des armes que par les convictions idéologiques de l'élite universitaire. Au lieu d'un développement économique auto-centré et orienté vers le bien-être de la masse, le mouvement s'est fait à l'inverse au point qu'on peut parler pour certains pays d'un véritable mouvement de contre-développement dans lequel les structures économiques mises en place forment un obstacle au développement. Enfin, sur le plan culturel, jamais la dépendance ne fut plus forte à l'égard de l'étranger, de son langage, de ses méthodes, de son échelle des valeurs, de ses experts, même si les véhicules de la dépendance ont changé et sont devenus moins visibles et si les cartes de la domination ont été redistribuées entre les métropoles du centre.

L'université africaine ne fut pas seulement défaillante dans ces trois domaines ; nous pensons qu'elle est devenue un rouage actif et essentiel du processus de contre-développement et de dépendance extérieure et que sa responsabilité est directement engagée. C'est d'ailleurs au moment où les universitaires sont devenus politiquement importants et ont occupé les principaux rouages de l'Etat, que le

processus de contre-développement s'est accéléré et que la recolonisation économique a revêtu ce caractère extrême, presque ubuesque qu'elle a aujourd'hui dans certains pays.

Nous verrons par après que l'Université et les universitaires ne constituent qu'un maillon de la chaîne de la dépendance forgée par le nouvel impérialisme ; mais précisons rapidement que les principaux griefs adressés aux universités africaines par ceux qui en escomptaient libération et développement :

- 1.- L'Université a failli à sa fonction scientifique ; malgré la formation de haut niveau et la compétence reconnue des professeurs et chercheurs africains, malgré les moyens mis à leur disposition ; il faut constater - au Zaïre tout au moins - que la recherche y est soit inexistante, soit stérile pour la communauté (2).
- 2.- L'université a contribué à propager et à justifier les normes d'une croissance économique « à l'occidentale », c'est-à-dire fondée sur l'utilisation d'une technologie à la fois lourde, coûteuse et sophistiquée, en même temps qu'elle acclimatait le système capitaliste et ses corrolaires sociaux et culturels et un modèle de consommation.
Cette croissance économique « à l'occidentale » a eu trois conséquences négatives sur le développement du pays : elle a discrédité, ébranlé et parfois détruit les systèmes de production anciens, ainsi que les institutions sociales et culturelles qui étaient sous-jacentes, sans mettre en place des substituts valables ; elle a implanté des structures économiques qui ne peuvent donner que l'illusion du développement, par exemple un aéroport sans trafic aérien, une centrale électrique sans consommateurs, etc., ou même conduire à un contre-développement ; enfin cette croissance économique réalisée sous le contrôle vigilant des économies centrales, a accru la dépendance économique financière et technologique des pays africains.
- 3.- A l'égard des institutions politiques, les universitaires ont eu une attitude équivoque. Malgré la contestation étudiante - ou peut-être en partie à cause d'elle - les universitaires diplômés et l'institution universitaire dans la mesure où celle-ci était passée sous leur contrôle, devinrent de plus en plus les alliés objectifs des pouvoirs militaires et contribuèrent ainsi à la suppression de la vie politique. La complémentarité des intérêts entre universitaires et militaires était fondée sur deux facteurs : les pouvoirs militaires favorisèrent l'accession des universitaires aux fonctions publiques au détriment des premières élites politiques qui avaient repris le pouvoir administratif et politique des mains du colonisateur au moment de l'indépendance ; de leur côté les universitaires mirent leur diplôme et le mythe de la science et de la connaissance rationnelle au service de la force et du pouvoir militaire. L'université et l'armée participent dans ces conditions du même système de pouvoir et sont objectivement solidaires. Dépendant étroitement des puissances du Centre pour leur encadrement, leur idéologie et leurs moyens de fonctionnement, elles sont devenues les plus sûrs garants de la dépendance.

- 4.- Le grief sur lequel le plus large assentiment peut sans doute être obtenu est paradoxal : la classe dirigeante actuelle formée au sein de la rationalité universitaire est directement responsable de l'implantation et du développement d'une structure socio-professionnelle et économique qui est devenue le principal obstacle au développement et même au simple fonctionnement d'un système orienté vers la production.

Contrairement à ce que les planifications naïfs et les experts internationaux escomptaient, l'université et les universitaires n'ont pas joué le rôle de propagateur de la rationalité et de la productivité économique de l'Occident. Ayant d'autres préoccupations que d'assurer le fonctionnement d'un système économique qui leur est étranger et de fournir des cadres efficaces aux services publics, ils ont implanté une structure d'emploi sans relations directes avec l'activité économique réelle de production, mais parfaitement efficace en soi pour absorber et rémunérer jusqu'à présent n'importe quel universitaire, quelles que soient sa discipline et sa compétence.

Dans cette organisation du Travail en trompe l'oeil, la fonction attribuée et rétribuée, l'activité reconnue n'a pratiquement aucune incidence positive ni sur la production des biens, ni sur celle des services utiles. Par contre, elle a bien sa place dans un système de clientélisme parasitaire où chaque titulaire d'un pouvoir est obligé d'en redistribuer des parcelles à ses parents et alliés possibles, à la fois pour satisfaire aux exigences de la solidarité traditionnelle de partage et pour être protégée contre la jalousie et la rivalité des autres groupes. Le choix de la clientèle, hélas, est souvent à l'inverse de sa compétence, car si le détenteur d'un pouvoir est obligé de coopter ses frères et alliés, il n'entend pas promouvoir d'éventuels rivaux, même à l'intérieur de son propre groupe d'affinités.

Un exemple illustre cette situation : la ville de Kisangani comptait en 1977 environ 650 universitaires zairois, dont 450 étaient employés en dehors de l'Université. Ce chiffre représente 10 fois l'effectif des universitaires occupés à Kisangani du temps colonial, alors que la ville connaissait un niveau d'activités économiques nettement plus élevé. Aujourd'hui, 20 % seulement de la population active est occupée régulièrement contre 85 % en 1958 et le niveau de la vie est tombé de l'indice 100 en 1958, à 17 en 1978. On aboutit au paradoxe suivant : bien loin d'être la condition essentielle d'un développement et d'un progrès social, un coefficient élevé d'universitaires nationaux devient l'indice même de la stagnation et de la dépendance.

On peut nuancer ce diagnostic et constater que le rôle joué par les universités au Nigéria et en Tanzanie ne fut pas aussi négatif à l'égard du développement, qu'au Zaïre ou au Dahomey, mais la situation est-elle fondamentalement différente ?

A cette faillite des universités africaines devant leurs tâches de libération et de développement, on peut d'abord chercher des explications partielles ou conjoncturelles :

- 1) - la croissance rapide des universités depuis l'indépendance les a contraint à rechercher des moyens extérieurs, tant financiers que techniques et humains, et les pays étrangers sollicités ont marchandé leur appui par une aggravation de la dépendance ;
- 2) - les impératifs de la gestion quotidienne d'institutions dominées par des problèmes de croissance, s'opposaient aux tentatives de changement structurels ,
- 3) - le modèle de pouvoir qui s'est imposé dans la plupart des nouveaux états africains était fondé sur une extrême centralisation et sur un respect absolu de l'autorité ; en contaminant toutes les institutions, y compris l'université, ce modèle a empêché la critique, l'imagination et la recherche de solutions adaptées et favorables au développement réel.

Ces explications sans doute exactes demeurent partielles et insuffisantes ; elles renvoient à une explication plus globale qui les comprendraient. Il faut donc se poser la question fondamentale : quelle est la nature même de l'institution universitaire et quelle est sa place dans le système économique lorsque celui-ci est dominé par le mode de production capitaliste et impérialiste ? La réponse est simple : avant d'être un lieu de savoir et de formation, sources d'une éventuelle libération, l'université est un lieu de pouvoir. Certes, elle l'est partout dans le monde et nous savons par exemple que le contrôle de l'université en tant que pouvoir politique fut un des enjeux principaux de la révolution culturelle en Chine et des mouvements de Mai 1968 en Europe. Mais la signification et l'importance politique de l'Université est beaucoup plus nette en Afrique pour deux raisons :

- 1) L'université est le principal relai de l'imperialisme technologique et culturel. Le contrôle de la formation et de la recherche universitaire permet le contrôle de la croissance économique ;
- 2) L'université est le lieu où se constitue la bourgeoisie du diplôme dont le rôle politique et économique devient de plus en plus prépondérant au détriment de la première classe dirigeante autodidacte et de la bourgeoisie d'origine économique. Ces deux raisons sont explicitées dans les sections suivantes.

3. Le Nouvel Impérialisme Technologique

Nous avons évoqué à plusieurs reprises le concept d'impérialisme en relation avec l'Université et les universitaires. De quel impérialisme s'agit-il ? Qu'est-ce que l'impérialisme technologique ?

La réponse à cette question part de la constatation assez généralement admise que le capitalisme a dû modifier profondément sa stratégie à l'égard des économies de la périphérie depuis que les liens politiques de la colonisation ont été brisés et que les petites bourgeoisies nationales ont pris le relais du colonisateur. (3)

Le capital, du temps colonial, pouvait compter sur l'appui inconditionnel de l'Etat pour exploiter les richesses et les travailleurs des pays colonisés. L'Etat, créé de toutes pièces par le colonisateur, n'avait pas d'autres raisons d'être que de servir ses intérêts. Avec l'indépendance, cette complicité inconditionnelle a disparu et les sources anciennes du profit capitaliste se sont taries ou sont devenues aléatoires. Les risques monétaires (inflation et dévaluation) et les accidents politiques (troubles et nationalisations) menacent le rendement à long terme du capital étranger. L'exploitation directe du paysan et du travailleur est rendue difficile. Ce sont les nouveaux appareils d'Etat et les bourgeoisies nationales qui ont pris le contrôle - du moins en première instance - des ressources et des forces productives nationales. Dès lors, c'est sur eux et sur elles que se portent les efforts du capitalisme étranger. L'exploitation des forces productives nationales passe par leur médiation. Ce n'est plus la pacotille ou les produits de traite vendus aux paysans et aux travailleurs, qui constituent la source des profits commerciaux de l'impérialisme, mais ce que demande la nouvelle clientèle :

- la bourgeoisie nationale quand elle ne place pas son capital à l'étranger, achète les produits de consommation de luxe et les gadgets technologiques que lui permettent ses hauts revenus et que lui désignent les schémas culturels appris à l'université occidentale.
- les nouveaux appareils Etats qui contrôlent directement et souverainement une proportion croissante du Revenu national, achètent de l'équipement technologique et des armes sophistiquées.

La demande de technologie et d'armement possède deux qualités essentielles pour le vendeur capitaliste : elle produit un profit immédiat à l'abri des risques politiques et économiques, et elle possède un effet d'entraînement et de multiplicateur qui pousse à un accroissement illimité de la consommation. Les transactions technologiques peuvent être représentées par des biens ou des services, des usines clés sur porte ou des experts, des brevets, des plans de développement ou des pièces de rechange, elles possèdent deux caractéristiques communes :

- 1/ Le profit se prend au moment de la vente, avant la production et indépendamment du rendement; et il est d'autant plus élevé que la technologie est complexe, coûteuse, fragile et inadaptée aux besoins du développement réel et aux conditions de la société.
- 2/ Les transactions technologiques bien loin de satisfaire une demande, de combler un besoin, de fonder un développement, créent de nouveaux besoins technologiques selon un cercle vicieux. Une comparaison vient à l'esprit : celle du marché de la drogue. Le marchand de drogue fera des cadeaux à ses futurs clients - dans les transactions technologiques c'est le rôle de la coopération et des prêts financiers - jusqu'au moment où l'accoutumance et l'intoxication lui livreront une clientèle esclave de besoins illimités.

L'histoire économique récente du Zaïre offre de nombreux exemples de telles transactions technologiques qui ont pour conséquence ce que l'on peut appeler le contre-développement. Je songe à la construction de la ligne Inga-Shaba, à la

sidérurgie de Maluku, à la construction du World Trade Center et de la Voix du Zaïre à Kinshasa, aux installations de Télévision et de télécommunications, à la centrale thermique de Kisangani et au nouvel aéroport, etc..

L'impérialisme technologique ne peut fonctionner qu'à trois conditions, dont deux dépendent étroitement de l'université :

- 1/ Les capitaux nécessaires aux investissements technologiques doivent échapper aux impératifs d'une rentabilité normale. Ils proviennent soit de l'Etat périphérique lui-même en vertu des impératifs de l'économie mixte, soit de sources garanties par les pouvoirs publics des économies centrales qui soutiennent ainsi leurs entreprises privilégiées, soit de la coopération internationale.
- 2/ Il implique la complicité et la participation de la fraction technicienne de la Bourgeoisie Nationale dont une partie des revenus dépend du coefficient de corruption qu'elle peut prélever sur les transactions technologiques.
- 3/ La mystification technologique à la base de ces investissements suicidaires à moyen terme doit être rationalisée, organisée et rendue acceptable par un système de dépendance extérieure de type culturel.

L'université africaine permet la réalisation de ces deux dernières conditions. Elle fournit à l'impérialisme ses auxiliaires et ses cadres locaux et par son enseignement, ses recherches et ses publications, elle légitime le système de dépendance technologique.

4. Les universités et la classe dirigeante.

L'enseignement universitaire fut longtemps en Europe un instrument efficace de reproduction et de consolidation de la classe dominante qui trouvait ailleurs - dans la naissance ou la fortune - les fondements réels de son pouvoir. Aujourd'hui la science, ou plus simplement la détention supposée d'une connaissance scientifique, devient une condition requise pour entrer dans la classe de ceux qui gèrent l'économie, gouvernent les autres et tirent tout le profit possible du travail productif.

Si ce phénomène est devenu assez général dans le monde quel que soit le régime économique, il est particulièrement virulent dans des sociétés où l'instruction et le diplôme représentent les instruments essentiels et presque uniques de la promotion sociale. C'est le cas de la plupart des pays d'Afrique Centrale et du Zaïre. Les élites politiques autodidactes apparues à la fin des années cinquante au moment de la lutte pour l'indépendance nationale, sont en voie de disparitions ; quant à la bourgeoisie économique dans des pays comme le Zaïre, elle est en formation depuis 30 ans sans être sortie de sa position marginale - ou supplétive - tant à l'égard du pouvoir politique que des intérêts étrangers.

C'est le recours au diplôme universitaire qui constitue à tous les échelons de la société la porte d'entrée dans la classe supérieure. Malgré le nombre de plus en plus grand d'universitaires qui appartiennent à la classe dirigeante on ne peut pas conclure que celle-ci se confond avec eux et qu'on peut parler des universitaires comme d'une classe sociale en soi. Plusieurs facteurs s'opposent à cette assimilation simpliste et tout d'abord le fait que dans la plupart des pays ce sont des

régimes militaires qui ont permis aux universitaires d'accéder en grand nombre aux fonctions dirigeantes. Dans ce cas le fondement réel du pouvoir de la classe dirigeante n'est pas la compétence, ni même le diplôme, mais le contrôle de la force. En second lieu, il faut remarquer que les universitaires sont loin de former une catégorie homogène ; les différences ethniques et régionales, bien loin d'avoir été réduites au cours de l'enseignement, sont exacerbées au moment de l'entrée en fonction des diplômés. Les mérites scientifiques ne sont pas suffisants pour accéder au pouvoir. Il faut pouvoir compter sur des appuis politiques et ceux-ci sont déterminés largement par les filiations ethniques et régionales. Le nombre croissant de diplômés universitaires provoque une compétition et une stratification de plus en plus nette parmi eux sans parler du chômage également croissant d'une partie d'entre eux.

Si le diplôme seul ne donne plus accès automatiquement à une position économique privilégiée ou à une parcelle importante de pouvoir politique, il n'en demeure pas moins la source d'un clivage fondamental dans la société : les non-diplômés doivent bénéficier d'appuis politiques exceptionnels, réservés au petit nombre des protégés du pouvoir, pour accéder à une position enviable. Outre que cette éventualité est a priori exclue pour la plupart, les avantages immédiats considérables que les privilégiés peuvent en retirer, ne compensent pas la précarité de leur situation. Ils savent que le moindre changement politique risque de leur faire tout perdre : leur position et la richesse accumulée. Seul le diplôme universitaire permet de combiner avec un maximum de garanties les avantages parfois exorbitants du clientélisme avec la stabilité du statut professionnel.

Même lorsque le diplôme n'accède pas rapidement à une position en rapport avec les études faites, il sait qu'il fait partie de la réserve des candidats dans laquelle le pouvoir - celui en place ou un nouveau - puisera nécessairement un jour.

En attendant, il prendra patience en se contentant de l'incontestable supériorité morale que lui procure son statut d'universitaire, un peu comme en Europe les fils de l'aristocratie ruinée se satisfont du prestige de leur nom et de leur titre tout en gardant l'espoir qu'une mésalliance un jour redorera leur blason.

Le diplôme universitaire - faut-il le préciser - ne donne que rarement accès aux responsabilités dans l'activité productive ; celle-ci est la classe gardée - et d'ailleurs peu convoitée - des étrangers.

Si l'on doit diviser la nation en 2 catégories : les classes productives, paysans et travailleurs, d'un côté, et les classes non productives de l'autre, l'universitaire se situe généralement dans la seconde ; les services qu'il dispense sont économiquement stériles. La fonction effective de son diplôme est de lui permettre de participer au partage du profit social et non de prendre part à la production. Comme la plus grande partie du profit social - du moins celui qui n'est pas exporté - est collectée ou contrôlée d'une manière ou l'autre par l'Etat, c'est la position du diplômé dans l'appareil d'Etat qui détermine la part plus ou moins grande du profit dont il peut s'accaparer. Que les avantages obtenus soient liés officiellement à l'exercice même de la profession, ou que celle-ci ne soit que la condition pour accéder

à un profit illicite, c'est de l'Etat et du pouvoir que le diplômé doit attendre les avantages escomptés de son diplôme. Ce qui explique entre autres l'étonnante docilité dont il fait preuve durant ses études et après, car il sait que sa position dans l'appareil d'Etat ne sera pas le fruit de sa compétence ou de sa conscience professionnelle, mais de critères politiques.

Il est évident que la multiplication des diplômés menace à la longue cette situation tant sur le plan des débouchés réels et du profit social à répartir, que sur celui du prestige attaché au diplôme. Les prochaines années nous diront si la bourgeoisie du diplôme parviendra à écarter cette menace en restreignant l'accès à l'université ou si cette considération deviendra explosive comme elle le fut sur d'autres continents en Mai 1968.

On peut dès à présent faire remarquer que certains pays sont entrés dans une phase de contraction économique suite à la surexploitation des classes productives et au développement des classes stériles. Cela a entraîné la diminution du revenu national et une baisse de la rémunération réelle souvent en dessous du minimum tolérable. Le recours généralisé aux revenus illicites et aux cumuls stériles devient alors la seule manière de survivre socialement et pour certains physiquement. Ainsi s'instaure un système de répartition du revenu national dans lequel la plus grande part échappe aux circuits économiques normaux. Si à court terme cela donne un pouvoir quasi absolu à cette fraction de la classe dirigeante qui contrôle le fonctionnement des circuits illicites, à moyen terme cela ruine la base économique dont elle tire le profit social ce qui à son tour compromet le fondement de son pouvoir.

CONCLUSION

L'analyse des trois contradictions intérieures que nous venons de faire : entre classes productives et classes stériles, entre diplômés, entre privilégiés, ne doit pas faire oublier la contradiction majeure qui les sous-tend ; c'est-à-dire, la contradiction impérialiste qui oppose les économies du Centre à celles de la périphérie.

Nous ne voulons pas faire du Tiers-Mondisme et nier l'importance des divisions intérieures et des processus d'exploitation et d'oppression au sein des sociétés de la périphérie ; mais nous pensons avec SAMIR AMIN, BABACAR SINE, WALLERSTEIN et d'autres, que l'impérialisme surdétermine les autres contradictions. Il est, comme du temps colonial mais grâce à d'autres complicités, à la base de la sur-exploitation des classes productives africaines dont le niveau de vie est maintenu au minimum vital pour abaisser le prix des matières premières ; c'est l'impérialisme qui permet à la classe gouvernante, en faisant son partenaire économique privilégié, d'exercer un monopole politique absolu et de distribuer arbitrairement les privilèges et les parts du profit social, c'est l'impérialisme enfin qui contrôle toute la chaîne de la dépendance culturelle depuis l'apprentissage d'une langue étrangère sur les bancs de l'école primaire, jusqu'au diplôme final de doctorat made in USA.

On peut se demander si un universitaire est aliéné au moment initial où il renonce sur ces premiers bancs d'école à sa langue maternelle ou au moment final où il devient à son tour professeur d'idéologie occidentale, ou partenaire dans une transaction technologique impérialiste ; peu importe. Ce qu'il faut relever c'est qu'il s'agit d'un système parfaitement intégré dont l'université forme le pivot central et dont les chaînons vont du professeur coopérant étranger aux multinationales, en passant par les programmes d'études, les manuels scolaires, les concepts et théories scientifiques, les méthodes de recherches, les bourses d'études étrangères, les bureaux d'experts, les plans de développement et les organisations internationales. Derrière la langue d'enseignement, il y a un professeur étranger, derrière le professeur il y a le chercheur africain et sa bourse d'études, et lorsque le chercheur est devenu lui-même expert, professeur ou ministre, il est un rouage parfaitement intégré de la dépendance.

La dépendance culturelle dont l'université détient la clé, a remplacé dans les nouveaux états africains l'hégémonie politique coloniale et les conquêtes militaires. Elle est un instrument plus subtil, plus efficace et plus économique pour fonder l'impérialisme technologique.

On ne peut clôturer un bilan si pessimiste sans évoquer le future et l'espoir.

Mudimbe nous dit que c'est aux sources mêmes de l'angoisse qu'il faut chercher la sagesse (4). Notre angoisse, c'est l'université. S'il est exact comme j'ai essayé de le démontrer que l'université est devenue un maillon essentiel de la chaîne de la dépendance culturelle, technologique et économique, c'est sur elle que doit porter notre réflexion critique et c'est peut-être par elle que commencera la révolution radicale à laquelle nous sommes acculés.

J'ai formulé en annexe quelques propositions plus concrètes. Pour terminer sur un espoir dialectique, je cite un texte de BRECHT qui figure à la dernière page de l'ouvrage de ZIEGLER : *Mains basses sur l'Afrique* :

*« Quand ceux qui régnaient auront parlé ceux sur qui ils régnaient, parleront-ils donc ? JAMAIS ?
De qui dépend que l'oppression demeure ? De nous -
De qui dépend qu'elle soit brisée ? De nous » (5).*

ANNEXE

« Que faire »

Quelques propositions d'actions concrètes

Les propositions sont déterminées par deux constatations qui en fixent les limites et les possibilités.

La première constatation est empruntée à Samir AMIN et Immanuel WALLERSTEIN : les règles de l'économie capitaliste se sont imposées à l'échelle mondiale pour constituer une véritable économie impérialiste généralisée. Celle-ci contraint toutes les relations économiques internationales. On peut en conclure que la création (ou la multiplication) d'enclaves d'économie socialiste à la périphérie est dans la plupart des cas illusoire. Il faut donc mettre au point et appliquer des stratégies intermédiaires fondées sur des coalitions sociales et sur des objectifs spécifiques de court et moyen terme.

La deuxième constatation est relative à la diversité des formes et des évolutions politiques au sein des pays africains. Cette diversité dont l'éventail est encore en train de s'ouvrir, nous donne une indication sur le champ des politiques possibles à l'intérieur d'une économie mondiale dominée par l'impérialisme.

Les limites et les possibilités d'un projet politique étant posées, je ferai trois propositions dans des ordres de réalités différentes, mais dont l'application me paraît complémentaire et simultanée pour assurer le succès de chacune séparément.

1/ - Dans l'ordre *intellectuel et idéologique*, il faut donner une priorité absolue à toute réflexion et analyse critiques radicales, c'est-à-dire fondée sur une rupture avec le système de dépendance culturelle et idéologique actuelle. Nous avons besoin d'une autre université d'autres méthodes de recherches, d'autres thèses de doctorat, d'autres publications, d'un autre enseignement utilisant d'autres manuels, d'une autre pédagogie, etc... Il ne nous faudra pas tellement d'imagination pour les trouver ; partons de notre angoisse, de notre malheur, de l'injustice et de l'indignité qui nous assaillent de tous côtés, oublions en détruisant ce qu'on nous a appris : le positivisme stérile des sciences sociales américaines, le développement en trompe l'oeil des économistes libéraux, le cynisme individualiste des sciences dites exactes, l'hypocrite satisfaction des professions intellectuelles et des enseignants.

Il faut commencer, chacun dans sa sphère de pensée et d'action, par déchirer le voile idéologique que l'on a tissé autour de nous depuis l'école primaire jusqu'à la thèse de doctorat et apprendre à déchiffrer la réalité des rapports sociaux, économiques et culturels qui nous déterminent et nous emprisonnent.

C'est à ce prix que nous retrouverons notre liberté de penser et de vivre et notre pouvoir créateur à l'égard de la société qui nous entoure.

2/ - Dans l'ordre économique, la stratégie à adopter est encore plus simple : il faut faire exactement le contraire de ce qui a été fait et pour cela partir de l'équation que le développement actuel est synonyme de dépendance, de contre-développement et d'appauvrissement. Lorsque le profit est le point de départ et le terme de toute activité économique, il faut savoir que celle-ci se fera toujours à l'avantage du plus fort et renforcera encore sa position. La règle élémentaire de toute stratégie économique de développement est donc de restreindre au maximum les relations avec les économies du Centre et d'adopter un modèle de développement auto-centré.

3/ - Dans l'ordre *politique*, il importe de compenser la faiblesse de l'appareil économique et la situation de dépendance par la mobilisation et la conscientisation des masses. Un rappel historique peut nous guider : lors des luttes nationales d'indépendance, on a vu et on voit encore sur tous les continents et sous toutes les latitudes des communautés opprimées prendre conscience de leur situation, s'insurger contre le pouvoir oppresseur, se trouver des chefs habiles et des moyens de lutte, et remporter la victoire finale contre un adversaire dix ou cent fois plus fort au départ. Pourquoi ces mêmes peuples ne pourraient-ils engager la lutte pour l'indépendance économique et culturelle, et remporter une victoire qui sera autrement moins coûteuse que celle des luttes armées et autrement plus bénéfique pour tous ?.

Il est évident que ces trois stratégies sont complémentaires et que le succès de l'une dépend de l'application simultanée de l'autre ; mais il est tout aussi évident que ces stratégies ne peuvent être conçues que d'une manière dialectique et non volontariste.

Une stratégie conçue de manière dialectique prend appui sur une analyse des conditions objectives et des contradictions en cours et sur la mobilisation des forces sociales concernées par ces contradictions. L'inventaire et le repérage correct de ces conditions, de ces contradictions et des forces sociales intéressées au changement, me paraissent être la première tâche de tout intellectuel ici en Afrique.

NOTES

- (1) Par impérialisme, nous ne visons pas tel pays ou tel continent - sinon, nous aurions utilisé le pluriel - mais le phénomène général de domination et d'exploitation exercées par les économies développées du centre sur celles de la périphérie.
- (2) – Nous avons développé ailleurs cette affirmation et tenté une explication : *La Crise de la recherche zairoise : 1967/1977*, in B. Verhaegen, *L'Enseignement universitaire au Zaïre – De LOVANIUM à l'U.N.A.ZA.*, l'HARMATTAN – CRIDE-CEDAF, 1978.
- (3) On peut observer également – mais ce n'est pas l'objet principal de cette communication – que le capitalisme central a subi des profondes transformations internes depuis 20 ans. Le rôle des Etats en tant qu'agents économiques auxiliaires du capitalisme central est devenu beaucoup plus net, tandis que les modes de prise de profit et de conquête de marché sont devenus plus brutaux et plus corrompus.
- (4) ZAIRE-AFRIQUE, no. 128, Octobre 1978.
- (5) B. BRECHT, *Eloge de la dialectique*, Paris, l'Arche, 1966, p.67.

SUMMARY

In his article the author argues that up to now African Universities have not fulfilled the roles expected of them during the time of independence in the early sixties. Instead of constituting an agency of national integration by the elaboration of a common cultural and ideological basis, they have widely contributed to the development of national bourgeoisies thus accentuating social inequalities.

Instead of providing the theoretical basis for real economic and political independence the African University has become a strong instrument used by imperialism to organize and to justify the dependence and exploitation of African peoples.

Taking the example of University of Zambia the author shows that African Universities in general as scientific and cultural institutions failed to support the process of political as well as cultural and economic decolonization. Instead of new alternative concepts they have stuck to an occidental materialist ideology, thus perpetuating the traditional role of the University in Europe and North America; that is, granting social profits to those who managed to get university degree. Even if African University degrees don't constitute an immediate « billet d'entrée » to the ruling classes, the post-graduate knows - and has the feeling of moral superiority - that one day or another those who are or shall be in power will require his specific abilities.

PLANNING FOR SELF-RELIANCE
TANZANIA'S THIRD FIVE YEAR DEVELOPMENT PLAN

*Kighoma A. Malima **

«We have been oppressed a great deal, we have been exploited a great deal and we have been disregarded a great deal. It is our weakness that has led to our being oppressed, exploited and disregarded. We now intend to bring about a revolution which will ensure that we are never again victims of these things.»

The Arusha Declaration (1967)

I. INTRODUCTION:

Tanzania, through the Arusha Declaration of 1967 and the Party Guidelines of 1971, has opted for development through socialism and self-reliance. That twin development objective has clearly meant three things :

- 1/ the nationalisation of all the major means of production and putting them under public control;
- 2/ the democratic, and effective participation of workers and peasants in all production decisions; and
- 3/ relying on the country's efforts and resources for her own development, and especially ensuring that those resources are used for the purpose of meeting the needs of the people.

Of the three principles of socialism and self-reliance, the first seems to cause the least difficulties. As emphasized by the Arusha Declaration, «the way to build and maintain socialism is to ensure that the major means of production are under the control and ownership of the workers and peasants themselves through the government and their cooperatives. It is also necessary to ensure that the ruling Party is a party of the workers and peasants. These major means of production are : land; forests; mineral resources; water; oil and electricity; communications; transport; banks; insurance; import and export trade; wholesale business; iron and steel, machine tools, arms, motor cars, cement and fertilizer factories; textile industry; and any other large industry upon which a large section of the population depends for their living, or which provides essential components for other industries; large plantations especially those which produce essential raw materials.» (1) Thus, at the very least, there is general consensus that there can be no genuine socialism if the major means of production are in private hands or that the Government which is supposed to implement socialist programmes is controlled

*Associate Professor and Head, Department of Economics, University of Dar-es-Salaam, in Dar-es-Salaam.

by capitalists and their sympathisers and supporters. Hence, before the workers and peasants have wrestled the ownership and control of their resources, away from their exploiters and oppressors, in order that the workers and peasants can begin to plan the use of those resources for meeting their own basic requirements, socialism would indeed remain a rhetoric and pious hope. It was clearly in appreciation of that cardinal principle, that following the Arusha Declaration, the Party and Government of Tanzania took positive and progressive steps in nationalizing all the banks, export and import trade, plantations, large industries and all other major means of production, including land and its natural resources.

The second aspect of Tanzania's development principle, implying the democratic full and effective workers and peasants participation and control of all the important production decisions, is also a logical consequence of the first. Indeed, it is also widely recognized that it is not enough to nationalize all the major means of production and put them under public control. As it has often been pointed out, nationalization per se can very well lead to state capitalism instead of socialism. Under state capitalism, production is still undertaken mainly for profits, rather than for meeting the basic needs of the people: Consequently, state capitalism leaves the workers and peasants alienated as well as work itself degraded, widening further the gap between manual and mental labour and between the leaders and the led. In essence, therefore, under state capitalism production relations remain more or less as they were under private and monopoly capitalism. It was clearly in appreciation of this fundamental shortcoming of nationalization alone that the Party Guidelines stated unequivocally:

« For people who have been enslaved or have been oppressed, exploited and humiliated by colonialism, feudalism and capitalism, *development must mean liberation*. Thus any action which enables the people to decide for themselves all matters affecting their lives and destiny, is a progressive step, even if such an action does not immediately and visibly improve their health and material well-being. Similarly, any action which denies the people the power to decide and manage their own affairs is not a progressive but a retrograde step, even if such an action slightly improves their health and material well-being. To us development implies the eradication of oppression, exploitation, enslavement and humiliation, as well as the consolidation of our freedom and dignity. Thus, when considering the development of our country, as well as in planning our development, our emphasis must always be on the development of our people and not on prestigious projects and monuments for their own sake. In order to ensure that development benefits the people, it is absolutely essential that the people themselves participate fully in the preparation, consideration and implementation of their development plans. The role of the Party is not to urge the people to implement plans which have been decided upon by a few technicians and leaders. But the important function of our Party is to ensure that both the technicians and leaders implement development plans that have been decided upon by the people themselves.

When the people's decisions require the expertise and guidance of the technicians and leaders, the responsibility of those technicians and leaders is to ensure that such information and knowledge is made available to the people in order to facilitate their decision-making; but the technicians and leaders should not whatsoever usurp the people's right to decide and manage their own affairs on the pretext that they know what needs to be done ». (2).

This is clearly a momentous statement of great revolutionary significance which attempts to grapple with the problem of putting politics in command. To be sure, the authors of the Guidelines were acutely aware that such a profound change in human and production relations could neither be brought about overnight nor by an act of chance. In the first place, it requires a change of attitudes of all the people, the workers, peasants, managers and leaders alike, which is not easily accomplished, especially for a people who has been victims of colonialism and imperialism. It therefore, calls for a protracted struggle as well as an intense political education, which instils among an oppressed and downstrodden people the confidence, social responsibility and ability to learn and help each other. Secondly, such a revolutionary change in human relations cannot be achieved by chance or accident. Hence the Party must inevitably assume the political responsibility of deliberately creating the conditions favourable for the establishment of such egalitarian and human relationships. In a nutshell then, the realization of this principle would be anything but plain sailing or a bed of roses.

The third aspect of Tanzania's development principle appears to have caused the most discomfort. The basic problems arise from the fact that self-reliance is often equated with self-sufficiency. On the one hand, self-sufficiency implies autarky, namely, a country's requirements are fully met by her own resources without exporting or importing anything from outside. In its purest sense, therefore, there is no country which can claim to be completely self-sufficient, even though the degree of dependence on outside sources varies from country to country. On the other hand, self-reliance, means that a country depends upon her own resources and efforts to meet her requirements. This implies that a country can still be self-reliant, if in view of her natural resource endowment, producing for instance, beef in exchange for oil and other petroleum products. Similarly, a country can equally be self-reliant if she borrows resources from outside in order to enhance her productive capacity, a course of action that eventually pay-off, with ease, such debts as she may have contracted from outside due to the resultant increase and reinforcement of her productive capacity. Thus, the problem clearly is not trade or aid per se. The real question at issue then is the terms under which a country engages in foreign trade or borrows from outside and the consequent relations it may engender.. Consequently, a system which imposes, for instance, an arbitrary international division of labour whereby some countries, usually the weak, colonized and oppressed *are assigned* the role of being granaries and suppliers of raw materials, on the one hand, while the other countries, usually the strong and industrialized, *assign themselves* the responsibility of being suppliers of manufactures and other industrialized products, cannot promote self-reliant development. What is worse, the latter have also usurped the right to set the prices of the commodities they produce as well as to determine the prices received by the countries which have been relegated to being suppliers of primary products. The results of such arrangements have been detrimental to weak and developing countries. There is nothing sinister or heinous about that arrangement. It is rather the logical consequence of a system which places emphasis on the survival of the strongest as well as buying cheap and selling dear - capitalism and imperialism.

Similarly, in the case of aid, the problem arises when it is used as an instrument of infiltration and eventually exploitation and domination. Foreign aid has often been used as a means of buying off friends, and especially stemming the tide

for revolution and liberation. Equally disturbing, foreign aid has been used as an instrument of subverting progressive policies which are aimed at consolidating the struggling country's independence. In addition to all that, foreign aid has often been given at such exhortionist terms that the borrowing countries have found themselves paying more than twice what they actually borrowed. Such a situation has actually driven a number of developing countries into unbearable debt burdens, a situation which has in turn been used by the lending countries, directly or through the international institutions which they control, to meddle with the policies of the indebted countries. It is not, therefore, uncommon to find nascent progressive countries which have fallen prey of the *debt trap*, being counselled by the pundits of so-called sound financial and economic policy, to abandon some of their progressive policies like subsidized low prices for basic goods which are used by the broad masses as well as abandoning public enterprises to make room for private undertakings in similar activities.

In the case of foreign aid, as in foreign trade, the unequal and degrading system which forces the recipient countries into submissive and humiliating position, is a consequence of a system which props up and elevates the selfish and acquisitive motive in place of egalitarianism and social responsibility.

Thus, in light of the situation imposed by capitalism and imperialism, the Arusha Declaration correctly emphasized that trade and aid under such conditions cannot promote internally generated development and self-reliance. Consequently, by self-reliance, Tanzania first, rejects the arbitrary international division of labour, whereby countries which do not produce cotton become major exporters of cotton textiles while those that produce cotton are forced to a position of being solely dependent on imported cotton textile products. Secondly, Tanzania also rejects foreign aid which weakens rather than stimulates her own efforts and self-reliance. That means, she will always carefully and thoroughly examine all the terms and conditions of foreign aid and loans. In fact, Tanzania has always *not* hesitated to reject foreign aid which would have required her to abandon her policy on socialism and self-reliance or on the liberation of the oppressed in Southern Africa and elsewhere. Hence, according to the Arusha Declaration, self-reliance means that the foundation of development in Tanzania must be the people, hard work and agriculture. In other words in order to industrialize, for instance, the requisite machinery, equipment and technology must initially be obtained from outside. However, whether such capital goods are obtained by trade or aid, there is no substitute for Tanzanians to hard work as well as making agriculture more productive so as to pay for the requisite capital goods from abroad: Thus, in evaluating whether or not a country is effectively implementing self-reliance, the question should not so much be that of how much resources the country is receiving from outside but rather on what terms and how those resources are used and for whose benefit. In other words, are the resources from outside becoming a substitute for the necessary domestic effort, mobilization and restructuring of the economy which cannot be postponed in the interest of genuine self-reliant and internally based development. As we shall see later on the evidence in the case of Tanzania points to the contrary.

II. THE THIRD FIVE YEAR PLAN

The Third Five Year Development Plan of Tanzania (1976-1981) takes as a basis, the experience and lessons gained from the previous two five year plans, namely, the First Five Year Plan (1964-1969) and the Second Five Year Plan (1969-1974). While the past can never be a true indicator of what should happen in future, the former does condition the latter. Furthermore, the ability to move forward is dependent on the capacity to examine the past achievements and obstacles so as to draw the correct lessons for the future. In so doing we become aware of what is possible or could be done with ease and consolidate to those aspects. Similarly, the fundamental obstacles which require special attention and effort are also brought into a sharper focus by such an exercise. Nevertheless the purpose of such an attempt at drawing the correct lessons from one's past experience is not to provide an alibi for what may happen in future, but rather such an exercise should basically serve to high-light what should realistically be expected, especially in the immediate future. Thus, a plan for instance, which projects a rate of growth of 9% during the next period, when in the preceding period the growth rate of the economy was 4% per annum, could raise more questions than it answers. Of course the previous performance may have been unusually low due to natural disasters or that the country now has discovered an oil well or a mine which would begin production during the next plan. Thus, unless there are such circumstances and factors, mere improvement on one's past production performance is not sufficient to give a substantially higher and different growth rate from one period to the next.

Furthermore, the Third Five Year Development Plan, like the First and Second Five Year Development Plans, is also part of a Fifteen Year Long Term Perspective Plan, covering the period between 1964 and 1980. The main objectives of the Fifteen Year Perspective Plan were:

- (1) to raise the income per capita of Tanzanians to Shs. 900/- per year;
- (2) to achieve self-sufficiency in high-level manpower by 1980; and
- (3) to raise the life expectancy of Tanzanians from an average of 35 to 50 years.

Consequently, the Three Five Year Development Plans were intended, in stages to achieve those long term objectives. The First Five Year Development Plan for example, aimed at increasing the gross domestic product of 6.7%, per an annum, during the plan period. The other target of the First Plan was to change the structure of domestic production in order to lower the share of agriculture to 50%, and to increase the share of industries to 7.5%, of the gross domestic product by 1970. The Second Five Year Development Plan was inaugurated after the Arusha Declaration. Consequently, in addition to emphasizing the objectives contained in the First Plan, the Second Plan had also the following further goals:(3)

- (1) to bring about development through self-reliance and hard work, meaning that Tanzania's development was to come primarily from her own resources, including the efforts of her people;

- (2) to strive for socialist development in order to ensure that there are no undue and excessive inequalities in income and wealth among people;
- (3) to encourage the establishment and development of socialist and cooperative economic activities;
- (4) to work for regional economic cooperation among African countries; and
- (5) to raise the gross domestic product at the rate of 6.5% per annum.

In terms of actual performance, however, some of those targets were not realized, while others are of long term nature and will therefore take a long time to be achieved. During the First Plan, the *growth rate* of the gross domestic product was about 5% per annum in contrast to the 6.7% annual growth rate which was the target of the Plan. As a result, the rate of growth of income per capita, was actually 2.3% per annum instead of the planned annual growth rate of 4.6%. Similarly, during the Second Plan, the annual growth rate of the gross domestic product was about 4.8%, which was again below the planned growth rate of 6.5% per annum. Moreover, the actual performance during the Second Plan, in terms of the growth of the gross domestic product, was slightly lower than the growth rate which was achieved during the First Plan. In the case of the structure of domestic production, the share of agriculture, forestry, fishing and mining declined from about 49% of the gross domestic product in 1964 to about 39% in 1976. While the proportion of industrial production also increased from about 7% of the gross domestic product in 1964 to about 9.7% in 1976 (4). Thus, whereas there appears notable successes in this area, in actual fact the targets for structural changes had already been attained by 1964 when the First Plan was inaugurated. The main reason might have been that the First Plan was drawn up amidst extreme paucity of essential and comprehensive information regarding the structure of domestic production, which would tend to emphasize the shortcomings of planning with the necessary facts.

In terms of changes in real income per capita, there was some modest increase from about Shs. 542/- in 1964 to about Shs. 620/- in 1976; which represents an annual growth rate of about 1.2% over the entire twelve year period.

On meeting the requirements of high level manpower, by 1969 about 82% of all the posts filled in the high and middle grades in the civil service were occupied by Tanzanians. This ratio compares very favourably with the rate of Tanzanianization of similar positions of 57% in 1964. By 1974, the number of Tanzanians occupying high and middle level position in the civil service was 94%. However, in terms of all the high and middle level posts in the Civil Service, only 46% were occupied by Tanzanians in 1964, 58% in 1969 and about 59% by 1974. Consequently vacant posts in the high and middle level of the Civil Service increased from 1,600 in 1964, to 3,300 in 1969, and 9,600 in 1974 (5). This means that while in terms of positions filled in the Civil Service over 90% are occupied by Tanzanians, in actual fact those Tanzanians are only meeting a little over 50% of our requirements of middle and high level personnel in that sector. When the needs of the parastatals which have expanded in size and increased in numbers fairly rapidly since the Arusha Declaration, are taken into account, it is quite clear that Tanzania is still far from being self-sufficient in high level manpower particularly in the technical and scientific fields.

The average life expectancy of Tanzanians has also increased from 35–40 years in 1964 to about 45 years in 1974. Similarly, the country was able to implement a fairly egalitarian income policy, by reducing excessive inequalities in income and wealth. Thus, the ratio between the top and lowest salaries in the public service was reduced from about 50.1 in 1962 to about 9.1 by 1975 (6). Such a movement toward equalization of incomes was accomplished through progressive taxation, deliberate policy of holding down incomes at the top brackets and in some case reducing them, as well as frequent upward revisions of the minimum and medium salaries.

Thus, when comparing the targets and actual performance during both the First and Second Five Year Development Plans, two important observations may be made. First, in the case of both the First and Second Five Year Development Plans, actual performance in some important targets, was below the plan. The First Five Year Development Plan, for instance, projected an increase of the gross domestic products (GDP) of 6.7% per annum, while the actual growth rate attained during the period was 5%. Similarly, the Second Five Year Development Plan had a target of GDP growth rate of 6.5% per annum, when the actual rate of increase attained was 4.5%.

Secondly, when comparing the First and Second Five Year Development Plans, the performance in GDP growth rates during the Second Plan was below that which was attained during the First Five Year Development Plan. In the case of GDP growth rate targets not being attained in accordance with the plans, the decline in agricultural production which has been attributed to unfavourable weather conditions has been found to be the most dominant factor. Indeed, considering the significance of agriculture in the structure of Tanzania's economy, it is quite clear that disturbances in agricultural production should have great adverse effects for the economy as a whole. While the weather has not been particularly favourable to agricultural production, during both the First and Second Five Year Plans, there were other factors especially during the Second Five Year Plan which also contributed to the decline in agricultural production. In particular, not only was agriculture generally starved of adequate investments during this period, but agricultural production was also greatly affected by the enormous villagization programme which was inaugurated by the Party's policy on socialism and rural development. It is indeed unrealistic to expect such a massive resettlement of millions of previously widely scattered villagers to have no effect on production especially in the rural areas. There is no need to be shy or apologetic about this since no major changes can be accomplished without some cost. Furthermore, within the agricultural sector itself, greater emphasis in terms of financial resources, manpower and organization, were disproportionately put into the production of export crops than in food production. Thus, while each of the major export crops has for instance, its own authority, there is no specific crop authorities charged with the development and marketing of the major food crops, like maize, rice and wheat.

In addition to the stagnation or little development in agricultural production, the growth in other sectors was also below the targets. The only sector which has shown relatively phenomenal increase is public administration, which was due to the massive decentralization programme introduced in 1972. The relatively inadequate performance in the other productive sectors like industry may also be explained by the extremely far-reaching changes in production relations involving

workers/management relations, which were introduced by the Party Guidelines and continue to be implemented, albeit gradually. All this means that consolidation of the various structural changes can only begin to show tangible results during the Third and Fourth Five Year Development Plans and possibly even after that period.

Thus, in the light of the objectives and actual performance during the First and Second Five Year Plans, the Third Five Year Development Plan emphasizes the following objectives:

1. Self-sufficiency in food requirements by 1981,
2. Full and efficient utilization of natural resources by putting emphasis on the following important activities:—
 - a) domestic processing of raw materials into manufactured and semi-manufactured products for the local and export markets;
 - b) developing and restructuring the industrial production, in order to give greater emphasis to basic and producers goods industries for meeting domestic requirements. In line with the requirements for basic industries, the development of iron and steel industry as well as the exploitation of other natural resources to meet national requirements, would be greatly accelerated;
 - c) implementation of projects which will lead to the quick production of physical commodities;
3. promotion of scientific and technical education, provision of water and power for industrial requirements, developing and improving the transport and communication sector, and ensuring that there will be adequate storage capacity;
4. completing and consolidating universal primary education in 1977, improving water and health services for the urban and rural population, completing the villagisation programme and raising the standards of rural housing;
5. improvement of work relation and discipline, while at the same time involving the people fully in the implementation of various development programmes and encouraging the application of technical and modern techniques of production;
6. the growth of gross domestic product at 6.0% per annum, which is lower than the target of 6.5% per annum of the Second Five Year Development Plan. However the target growth rate of 6.0% of the Third Five Year Plan compares favourable with actual performance of 4.8% per annum during the Second Five Year Development Plan. The target growth rates for agriculture, mining, water and energy are: 5.1%; 9.3%, 9.3% and 10.3% (7) respectively.

In order to attain those objectives, the Third Five Year Development Plan will require Shs. 26,978 million over the five year period, which compares with the First and Second Five Year Plans as follows:

<i>TABLE I</i>	<i>PUBLIC</i>	<i>PRIVATE</i>	<i>TOTAL</i>
	(In million shillings)		
<i>FIRST FIVE YEAR PLAN</i>	2,600	2,320	4,920
– Directly Productive.....	860	1,000	1,860
– Economic Infrastructure.....	880	660	1,540
Social Infrastructure.....	860	660	1,520
– Financing: domestic.....	840	1,520	2,340
external.....	2,160	400	2,560
<i>SECOND FIVE YEAR PLAN</i>	5,935	2,150	8,085
– Directly Productive.....	1,634	1,275	2,909
– Economic Infrastructure.....	3,465	275	3,740
– Social Infrastructure.....	836	600	1,436
– Financing: domestic.....	3,561	982	4,543
external.....	2,374	1,168	3,542
<i>THIRD FIVE YEAR PLAN</i>	26,974	–	26,978
– Directly Productive.....	12,421	–	12,498
– Economic Infrastructure.....	8,287	–	8,288
– Social Infrastructure.....	6,268	–	6,192
– Financing: domestic (including: parastatal surpluses)	13,729	–	13,725
external.....	13,245	–	13,249

- Sources:*
- (1) *Tanganyika Five Year Plan for Economic and Social Development 1st July 1964–30th June 1969, Vol. I: General Analysis, Government Printer, Dar es Salaam, 1964, pp. 87–101.*
 - (2) *Tanzania Second Five Year Plan for Economic and Social Development 1st July 1969–30th June 1974, Vol. I: General Analysis, Government Printer, Dar es Salaam, 1969, pp. 208–217.*
 - (3) *Tanzania Third Five Year Plan for Economic and Social Development 1st July 1976–30th June 1981, Vol. I: Government Printer, Dar es Salaam, 1978, pp.7–10.*

Thus, as we can see from the above figures the size of the development plan has increased over five times from the First to the Third Five Year Development Plans. In terms of allocation of resources to directly productive activities, economic infrastructure and social infrastructure, the comparative picture for the three plans which emerges from the data in table I above is as follows:

<i>TABLE II</i>	<i>FIRST PLAN</i>	<i>SECOND PLAN</i>	<i>THIRD PLAN</i>
Directly Productive	38%	36%	46%
Economic Infrastructure	31%	46%	31%
Social Infrastructure	31%	18%	23%

Thus, except for the Second Five Year Plan, both the First and Third Five Year Development Plans have consistently put greater emphasis on directly productive activities. As for the Second Five Year Development Plan, a greater proportion of the development resources was devoted to economic infrastructure. This period coincided with the construction of the giant Tanzania-Zambia Railway, the Tanzania-Zambia highway, as well as the building of the Kilimanjaro International Airport, among others, all of which undoubtedly claimed a major portion of the development resources. There is, therefore, clearly very little evidence to indicate that planners in Tanzania have consistently allocated a greater proportion of domestic resources into economic and social infrastructure at the expense of directly productive activities. In any event what kind of directly productive activities can meaningfully take place when most of the people have to spend hours walking long distances to fetch drinking water, when most of the country is inaccessible because of inadequate transport and communications system when the majority of the people are illiterate or semi-illiterate with poor health facilities. In such a situation the question is not directly productive activities or infrastructure. Since they are mutually interdependent one needs, as MAO said, to « walk on two legs ».

In terms of financing the plans, the comparative position, derived from table I above, is again as follows:

<i>TABLE III</i>	<i>FIRST PLAN</i>	<i>SECOND PLAN</i>	<i>THIRD PLAN</i>
Domestic Finance	shs. 2,340 million (48%)	shs. 4,543 million (56%)	shs. 13,725 million (51%)
External Finance	shs. 2,560 million (52%)	shs. 3,542 million (44%)	shs. 13,249 million (49%)

In the case of government development finances namely, excluding resources originating directly from the parastatals, the picture is slightly different for the Third Five Year Development Plan. Out of the total resources for the Plan to be contributed by the Government, Shs.21,267 million, only Shs.8,018 million or about 38% would represent domestic mobilization. The rest of Government resources, about 62%, or Shs.13,249 million, represents external loans and grants. Thus, looked at in terms of government financing of the Plan, greater reliance is placed upon external resources than was the case in previous plans. However, this is only true relatively and not in absolute terms. In fact, in absolute terms we find that the level of domestic resources mobilization by the Government has gone up quite considerably from Shs.2,340 million in the First to Shs.13,725 million in the Third Plan, representing an increase over five times. Thus, while admittedly the level of external financing of the Plans has increased considerably from the First to the Third, we find no evidence to suggest that this has actually taken place at the expense of domestic resource mobilization efforts. Indeed, the higher level of external financing is much more a reflection of expanding development requirements, necessitating investments in large-scale projects like iron and steel, hydro-electric, textile, cement and pulp-paper factories which require large amounts of domestic as well as foreign exchange resources. Ironically, it is those type of projects, incorporated into the Third Five Year Plan, that may be expected to lay a firm foundation for locally based and self-reliant development. That means that for a country like Tanzania, there is a stage in the initial and genuine development process, at which there is greater reliance on external financing in order to become less dependent on such resources in future. Machinery, technology and other resources are required in order to exploit iron ore deposits and other natural resources to harness development. No one is suggesting that a country like Tanzania should wait until it is able to provide such requirements of machinery and technology domestically when they are easily available elsewhere. That would obviously be unnecessary and in fact undesirable. Thus, since such requirements can be obtained relatively quickly and easily from abroad, the real question then is how should such machinery, equipment and technology be obtained or rather paid for. One way is to pay for them when taking delivery wholly from our own resources. This can admittedly go a long way in meeting some requirements, but for some countries at a certain stage of their development the scope may very well be rather limited. Hence the other option is to get those development requirements gratis or on deferred payments (loans) in the genuine and reasonable expectation that when the time for making payments comes the borrowing country's productive capacity would have increased to such an extent to reduce the debt burden. This clearly underscores, once again the importance of utilizing external finance wisely and judiciously, rather than of rejecting it completely. Thus when examined in that perspective, the problem reduces itself to that of prudent and sound financial management which many countries today both socialist and capitalist, developed and underdeveloped, have found it difficult, if not impossible, to resist. This is not the same as saying that foreign aid has not been used by some of its especially powerful «donors», as an instrument of infiltration and distortion of domestic priorities and policy. That would be more than political naivety. The real issue is that a country which cherishes its freedom of action and independence should at the same time be in a position to judge what type of foreign assistance and on what terms helps her to become more self-reliant and independent, and what type of foreign aid makes her more and more dependent. In the same way that every revolutionary party

must on its own decide for itself who are its allies and enemies, each country must decide for itself what foreign assistance it will seek and accept and what type it would reject, after carefully scrutinizing the terms and conditions for each offer. Again just as a revolutionary party must avoid being put into a position where it regards its enemies as friends and friends as enemies, a country too must resist being put into a situation where it considers all kinds of foreign assistance from whatever source, as evil or even all kinds of external aid as a good thing. There is no short-cut to the painful process of examining each case being on its own merit and in light of the constantly changing world reality.

III. CONCLUDING REMARKS

In conclusion, we should examine a number of important characteristics which distinguish the Third Five Year Plan from its predecessors. In the first place, it was the first plan to be prepared by Tanzanians. The first and second plans were largely the work of foreign experts with very little political input either from the people or its leaders. Nor were Tanzanian technocrats actively involved in its preparation. The reasons for this were both political and technical. There were political reasons in the sense that at the relevant times of plan formulation and preparation, the political leadership considered planning as a purely technical exercise to be left to a few experts instead of looking at planning as a political process. There were also, however, technical reasons implying that there were at that time few Tanzanians who could have actively contributed to the drawing up of the first two plans. But this is somewhat a reflection of the first factor which considered planning merely as a technical exercise, rather than being a strong argument on its own for the lack of technical inputs from Tanzanians into the First and Second Five Year Plans. Thus, the Third Five Year Plan was actually the first of its kind to be drawn up almost completely by Tanzanians and be subjected to thorough and arduous scrutiny by both the Tanzania Planning Commission as well as the Central Committee and the National Executive Committee of the Party (8). Furthermore, the regional programmes were actually drawn up at the village, district and regional levels, before being submitted to the Centre for inclusion into the Plan. Thus, not only have various party organs, at the national level and below, been involved in considering the Third Five Year Plan but the people's representatives, through the Planning Commission, village, district and regional committees, have also had the opportunity to take part in the plan formulation and preparation. This is clearly in line with the Party Guidelines of 1971.

The second distinguishing characteristic of the Third Five Year Development Plan is that it explicitly recognizes the fact that to be self-reliant agricultural production must be systematic, efficient and reliable. During both the First and Second Plans, actual performance fell short of plan targets and the short-falls in agricultural production were by far the major contributing factor. Not only are the crop husbandry techniques and the system of cultivation archaic and inefficient, but Tanzania's agriculture is too excessively dependent on the annual rainfall, which more often than not in a savanna climate tends to be erratic and inadequate. Thus, the Third Five Year Development Plan calls for two things to be done in order to enable agriculture to provide adequate food for a growing population, raw materials for the expanding industrial sector and foreign exchange for importing the requisite

capital and intermediate goods. First, the cultivation as well as the crop husbandry techniques should be improved in order to conserve labour and render agriculture more productive. In that context the farmers should be encouraged to use animal-driven ploughs instead of the hand-hoe, and fertilizers and manures should be applied in order to conserve soil fertility. Second, and this is the most important, Tanzania must systematically plan to reduce the excessive dependence of her agriculture on rainfall. That means that Tanzania's water resources should be harnessed for purposes of irrigation so that in fifteen to twenty years' time a large proportion of her agricultural production should be under irrigation. Indeed, Tanzania is surrounded by Africa's great lakes; Victoria, Tanganyika and Nyasa, and possesses a number of suitable river basins like Rufiji, Ruvu, Wami, Pangani, Ruvuma and Kagera, which if properly harnessed could more than meet all the agricultural requirements for food and commercial crops. Quite clearly, the plan recognizes that without adequate and dependable water supply, modern cultivation and crop husbandry techniques in tropical savanna climate could be an exercise in futility and render serious agricultural planning difficult, if not impossible. Thus, the Third Five Year Development Plan recognizes that shortcoming in agricultural production and lays a firm and realistic foundation for tackling the problem, with specific targets of acreage under irrigation to be achieved in each plan period in future.

The Third characteristic of the Third Five Year Plan is that it unambiguously recognizes the need for industrial development in order to harness self-reliance. The Plan realizes that manufacturing the domestic requirements, as well as processing Tanzania's raw materials into finished and semi-finished products, locally, are essential steps in creating an industrial structure which is geared to using internal resources for meeting domestic needs of the broad masses. However, though necessary, such a step is not sufficient to ensure that the industrial development enhances the country's capacity for self-reliance. Consequently, as a logical and next step, the Plan recognizes the cardinal importance of moving into producer goods industries, especially engineering and machine tool industries. It is explicitly recognized by the Third Plan that quite often factories have to lie idle for lack of spares and equipment which take a long time to arrive from foreign suppliers, causing inordinate production losses. That in fact is a position of a dependent economy, not a self-reliant economy. Not only have all the spares and necessary equipment, required to keep the few factories that there are running, to be brought in from outside but such a situation is also associated with undue dependence on foreign personnel to run those factories. Thus, in order to break such a vicious circle of dependence, the Third Plan provides for the development of iron and steel industry in Tanzania as well as for machine tool and other producer goods industries. In fact, the Plan specifically emphasizes that the development of a machine tool and other producer goods industries should begin immediately and not wait for a domestic iron and steel industry.

The Fourth distinguishing characteristic of the Third Five Year Plan is that it specifically directs all the regions in Tanzania to draw up their own integrated and comprehensive regional development programmes, in order to provide for some of their respective requirements within their own regions. Such programmes and projects could include things like sugar, wire and nails, garments, etc., which could be produced by small-scale industries at the regional, district and village levels. The plan states that in addition to national industries, there should be regional district

and village industries which are designed to cater for the needs of the people in the respective regions, districts and villages. Thus, a region with for instance, annual sugar requirements of about 10,000 tons, and has suitable land for cane cultivation, could consider establishing a sugar factory of the relevant capacity to meet those requirements. Similar projects could also be initiated for other products. Not only would such programmes help to alleviate the pressure on an already stretched transport system, but should also serve as a useful catalyst in spreading industrial activities around the country as well as in reducing the town and country differences. However, such a programme of balanced regional development programmes, would simultaneously require two things. First, the regions themselves must take the initiative to exploit their capacity for self-reliance to the maximum, in terms of not only what they could do but the resources required to finance such programmes. Thus, the regions should, for example, be able to mobilize both the requisite human and material resources within their respective areas and plan their rational and effective utilization to meet the needs of their people. Secondly, in order to ensure that a region does not plan to produce a product which is already adequately catered for by national programmes or for which other regions are already producing a surplus, before the regions concerned implement their development programmes such programmes should be approved by some national body. This is necessary even if the resources are contributed by the regions themselves. The Planning Commission with its various working parties, particularly the one responsible for regional and rural development, would be best suited to ensure such coordination and synchronization of the integrated regional development programme.

Finally, it is important, however, to point out that the Third Five Year Development Plan, like or even more so than its predecessors, faces two basic problems. First planning is basically a means of imposing discipline on resource allocation and utilization. Hence in order for planning to be effective, it is necessary to have some central organ which can effectively impose such discipline, especially when it comes to plan implementation. Indeed, someone must ensure that resources are used solely for the purpose for which they were requested and allocated, and that implementation of programmes is in accordance with schedules which were prepared at the time when the plan was drawn up. Such a disciplinary authority would not be feasible when the planning function is entrusted to a ministry that is at par with other ministries or organs of government. To be sure, the Planning Commission with extra-ministerial responsibility and its own full time secretariat and staff could have performed such an important function. However, the Planning Commission, as presently constituted in Tanzania, with neither its own secretariat nor a full time staff, could not possibly discharge such a difficult but important responsibility (9). Considering the fact that plan implementation and follow-up are the biggest problems of effective development planning in Tanzania, the importance of reconstituting the Commission in order to make it an important and effective instrument of plan implementation cannot be overemphasized (10). In view of the required system of coordinated decentralization, the problem of devising suitable planning mechanism in Tanzania that would strengthen rather than weaken such a system is anything but a simple exercise.

The Second problem faced by planning in Tanzania is what can be called socialist macro-economic management. The first aspect of this issue concerns the establishment of an effective system of financial control which would ensure that badly needed surpluses are not dissipated in activities which do not contribute to the

development of the forces of production. The growth and bifusciation of administrative structures both in government and public corporations, without clearly defined tasks to be performed by such structures, is an important drainer of productive resources (11). Thus, between 1970 and 1976, for instance, public administration was the most rapidly growing sector.

	1970-1976
Public Administration	+92.2%
Agriculture	+17.2%
Industry	+33.9%
Total GDP	+29.2%

Source : The United Republic of Tanzania, *Economic Survey: 1976-1977*, Government Printer, Dar-es-Salaam, 1977 p.8

Such a trend cannot continue indefinitely without undesirable consequences for the economy as a whole. A situation whereby a non-productive sector like public administration is growing at about 15% per annum, while the two productive sectors, agriculture and industry, have together increased at an average of about 3.4% per annum between 1970 and 1976 is neither indefinitely suitable nor desirable. Indeed, it is quite clear that less reliance could have been placed on external finance in the development programme if greater and effective control were exercised on the growth of public recurrent expenditure which tend to erode the capacity to generate surplus for financing development.

The second aspect of the problem of socialist macro-economic management is that of getting the production and distribution system to provide goods and services at the least cost to the people. An important aspect of socialist development is to ensure that the greatest allies of such a transformation, namely the workers and peasants, are also its greatest beneficiaries. This is extremely important if the workers and peasants are to be expected to be the most militant defenders of the revolution. Consequently, how to ensure that public enterprises, in both production and distribution, provide adequate and cheap goods and services to the broad masses remains a major problem to be tackled by planning in Tanzania. This calls for a well-defined and effective system of incentives, which would ensure that the goods and services needed are produced as economically and cheaply as possible. Such incentives could be both material and non-material, as well as collective and individual. Moreover, an effective system of rewards and sanctions also requires that enterprises, as well as individuals working in those enterprises, are assigned clearly defined tasks and targets, at each period. At the end of the period in question, performance is carefully reviewed in relation to targets so as to cause for identify successes and shortcomings for the purpose of drawing the correct lessons for the next period. In making this point, it is also essential to emphasize two important issues. First, to say that socialist production should endeavour to provide goods and services to the broad masses as cheaply as possible is not the same as saying that socialist transformation would be costless, involving no material sacrifices to the broad masses. Nevertheless, one of the fundamental features of socialism is that production is not organized for profits but for meeting the needs of the people. This requires that basic necessities be provided at a price, if at all which the ordinary people can easily afford.

This is an important way of consolidating the socialist transformation among the workers and peasants. Thus, in that light of the need to ensure that public enterprises operate economically can hardly be underestimated.

Secondly, an effective system of rewards and sanctions must, on the one hand, not lead to undue inequalities of incomes and wealth among the people, and on the other hand, not frighten people at various levels from taking initiatives and decisions. Not to take swift and appropriate steps against those who commit blatant and unnecessary mistakes, is certainly a grave error. However, not to give appropriate recognition and encouragement to those who are making tireless efforts to overcome major obstacles and succeed, is equally a serious shortcoming. Nevertheless, in avoiding both of those errors, one must also guard against creating an environment whereby people are unwilling to take initiative and important decisions for fear of making mistakes. Thus, a clear distinction should always be made between mistakes caused by ineptness and negligence and those which arise out of actions taken in good faith but resulted in failures for reasons beyond anyone's control. Such a demarcation would always have to be made in the true spirit of both the Arusha Declaration and the Party Guidelines. Thus, if the Third Five Year Plan can, *inter alia*, begin to lay the foundation for the people themselves to become even more creative and willing to take initiatives in solving their own as well as national problems, that by itself would not be a mean achievement in implementing planning for self-reliance.

FOOTNOTES

- (1) *The Arusha Declaration and TANU's Policy on Socialism and Self-Reliance*, The Publicity Section of TANU, Dar-es-Salaam, 1967.
- (2) *TANU Guidelines*, Printed by the Government Printer, Dar-es-Salaam, 1971
- (3) The United Republic of Tanzania, *The Third Five Year Plan for Economic and Social Development 1976/77*, Vol. I, Government Printer, Dar-es-Salaam, 1978, pp. 1-4.
- (4) The United Republic of Tanzania, *The Economic Survey: 1976-77*, Government Printer, Dar-es-Salaam, (1977), pp. 8-9.
- (5) The United Republic of Tanzania, *The Third Five Year Plan for Economic and Social Development: 1976/77-1980/81*, Vol. III, Government Printer, Dar-es-Salaam, 1978, p. 2.
- (6) The United Republic of Tanzania, *Op. Cit.*, Vol. I, p. 2

- (7) United Republic of Tanzania, *Op. Cit.*, Vol. I, pp. 4–5.
- (8) The Planning Commission in Tanzania was established in 1972 by a law which was enacted by Parliament. Its membership consists of all the Members of Parliament, which including at least ministers, regional party secretaries (regional commissioners), one member of parliament from each region as well as each district of Tanzania. This means actually that every region and district of Tanzania is represented in the Planning Commission. Furthermore, the Planning Commission has divided itself into seventeen working parties, in accordance with issues and sectors: (1) development objectives and strategy; (2) financial resources; (3) regional and rural development; (4) agricultural price policy and marketing; (5) commercial crop development; (6) livestock development; (7) forests, fishing and wildlife; (8) food crops; (9) industry and mining; (10) internal and external trade; (11) transport and communications; (12) water and power development; (13) construction, housing and urban development; (14) tourism and national parks; (15) health; (16) manpower, education and culture; and (17) labour and social welfare. These working parties can and in fact do coopt people who are not members of parliament, who in the opinion of the planning commission, « possess the necessary skill and knowledge to enable them to make useful contribution to the deliberations of the working party » concerned. (An Act to Establish a Planning Commission, United Republic of Tanzania No. 28 of 1972, section 6 (3b). Moreover, the Chairman of the Planning Commission is the Prime Minister and the Secretary of the Ministry responsible for planning. Thus, the various aspects and sections of the Third Five Year Plan were discussed thoroughly by the respective working parties before being submitted to the whole Planning Commission, later to the Economic Committee of the Cabinet and eventually to Party organs.
- (9) The Planning Commission in Tanzania is housed in the Ministry of Finance and Planning which is supposed also to act as its secretariat. The Ministry is also expected to assign some of its staff to assist in the work of the Commission.
- (10) The Peoples Republic of Mozambique, for instance, recently created a National Planning Commission as an economic wing of the Cabinet Council of Ministers and is under the chairmanship of a member of the Permanent Political Committee of FRELIMO. Its membership consists of the Chairman and two other full-time members and it has its own permanent secretariat and staff. It has also wide ranging powers on all matters concerned with planning economic and financial policies.
- (11) Mwalimu J.K. Nyerere, *The Arusha Declaration Ten Years After*, Government Printer, Dar es Salaam, 1977, pp.37–39.

BIBLIOGRAPHY (Not quoted in the text)

1. Samir Amin, « Self-reliance and the New International Economic Order », *Monthly Review July–August 1977*, pp. 1–21.
2. C. Bettemheim, *Studies in the Theory of Planning*, Asia Publishing House, Bombay, 1976.
3. J. Boggs & G.L. Boggs, *Revolution and Evolution in the Twentieth Century*, Monthly Review Press, New York, 1974.
4. E. Boornstein, *The Economic Transformation of Cuba*, Monthly Review Press, New York, 1968.
5. J. G. Gurley, *China's Economy and the Maoist Strategy*, Monthly Review Press, 1976.
6. T. Hayter, *Aid as Imperialism*, Penguin Books. Middlessex, England, 1971
7. P. Jalee, *The Pillage of the Third World*, Monthly Review Press, New York, 1968.
8., *How Capitalism Works*, Monthly Review Press, New York, 1977.
9. M. Kalecki, « An Outline of a Method of Constructing a Perspective Plan », in *Essays on Planning and Economic Development* Vol. 1, Polish Scientific Publishers, Warszawa, 1963, pp. 9–22.
10., « Problems of Financing Economic Development in a Mixed Economy », in *Essays on Planning and Economic Development*, Vol. 2, Polish Scientific Publishers, Warszawa 1965, pp.37–50.
11. Oskar Lange, *Essays on Economic Planning*, Asia Publishing House, Calcutta, 1967.
12. W.A. Lewis, *Development Planning*, Harper & Row, New York 1966.
13. C. Leys, *Underdevelopment in Kenya*, Heinemann, London, 1975.
14. K.A. Malima, *Some Notes on China*, (mimeo), IFM, 1974.
- 14a. K.A. Malima, « The Role of Financial Institutions in the Implementation of Projects Financed by Public Funds in Tanzania », (mimeo), *E.R. B. Paper 1978*.

15. Alister McIntyre, et.al., *Towards a New International Economic Order, A Final report by a Commonwealth Expert Group*, Commonwealth Secretariat, London, 1977.
16. C. Payer, *The Debt Trap: The IMF and the Third World*, Monthly Review Press, New York, 1974.
17. P.M. Sweezy, H. Magdoff, & J.G. Gurley « China's Economic Strategy », *Monthly Review*, July–August 1975, pp. 1–136.
18. C.Y. Thomas, *Dependence and Transformation: The Economics of the Transition to Socialism*, Monthly Review Press, New York, 1974.

RÉSUMÉ

Dans la Déclaration d'Arusha de 1967 et dans le « Programme du Parti » de 1971 la Tanzanie a opté pour un développement socialiste et auto-centré.

Partant du plan de perspective à long terme (1965–1981) l'auteur nous donne une analyse des 3 plans quinquennaux de (1964–69, 1969–74, 1976–81), et il fait une comparaison des objectifs de planification et des résultats effectifs. Le premier et le deuxième plan quinquennal était surtout élaboré par des experts européens, par contre le 3ème plan actuellement en cours était dressé par des planificateurs tanzaniens. Les autres marques distinctives du 3ème Plan sont les suivantes :

- (I) Plus que les deux plans précédents le 3ème plan fait ressortir le fait, que la production agraire doit être plus efficace, plus systématique et solide pour atteindre un développement auto-centré. On n'a pas pu atteindre les objectifs des deux plans précédents à la suite des faibles rendements de l'agriculture.
- (II) De même l'industrialisation a comme objectif principal de satisfaire les besoins domestiques de la masse. Une telle manufacture peut donc être à l'intérieur du pays, évitant ainsi une forte concentration dans la capitale.

Par ailleurs, l'auteur ne cache pas un problème de la Tanzanie bien connu des autres pays africains : la croissance du secteur non-productif (l'administration) en disproportion avec le taux de croissance de l'agriculture et de l'industrie (15 % versus 3,4 %).

LES RELATIONS ECONOMIQUES EUROPE-AFRIQUE
DANS LE CADRE DE LA CONVENTION DE LOME :
NEO-COLONIALISME OU NOUVEL ORDRE
ECONOMIQUE INTERNATIONAL ?

*Guy MARTIN**

I. INTRODUCTION

La Convention de Lomé, signée pour 5 ans le 28 février 1975 entre les neuf pays de la Communauté Economique Européenne (CEE) et 46 pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (les ACP) a été présentée comme un modèle de rapport de coopération entre pays capitalistes développés et pays en voie de développement (PVD). Entrée en vigueur le 1er avril 1976, cette convention succédait à deux accords antérieurs liant d'abord 18, puis 19 états d'Afrique francophone aux six pays de la CEE d'alors : les Conventions de Yaoundé I (effective du 1er juin 1964 au 31 mars 1969) et Yaoundé II (effective du 1er janvier 1971 au 1er mars 1975). L'histoire de l'association de l'Afrique à l'Europe remonte d'ailleurs au 1er janvier 1958, date à laquelle la quatrième partie du Traité de Rome du 25 mars 1957 devenait applicable aux territoires coloniaux (dont 20 territoires africains) associés à la CEE jusqu'au 31 décembre 1962.

Les négociations ayant abouti à la signature de la Convention de Lomé s'inscrivaient dans le débat sur le Nouvel Ordre Economique International (NOEI) entamé par la VIe Session Spéciale de l'Assemblée Générale des Nations Unies d'avril 1974, puis relancé par la VIIe Session Spéciale qui s'est terminée le 16 septembre 1975. La Convention semblait ainsi porter de l'eau au moulin des avocats les plus fervents de ce NOEI. Par contre, les détracteurs ne manquaient pas, qui se plaisaient à faire remarquer que cette Convention ne différerait pas fondamentalement de celles qui les avaient précédé (Yaoundé I et II) dans la mesure où elle ne portait pas atteinte à la structure fondamentalement inégalitaire des rapports Euro-africains, caractérisés en l'occurrence de typiquement néo-coloniaux.

Après avoir préalablement précisé les notions (trop souvent confuses et controversées) de néo-colonialisme et de Nouvel Ordre Economique International, ce travail se propose, à partir d'une brève analyse des caractères généraux et des points originaux de la Convention de Lomé, de déterminer à laquelle de ces deux conceptions celle-ci doit être rattachée. En d'autres termes, il s'agit de s'interroger sur le point de savoir si la Convention de Lomé doit être considérée comme exemplaire du NOEI ou, au contraire, être envisagée sous l'angle d'une nouvelle forme de néo-colonialisme multilatéral. Le souci majeur qui guide ce travail est de déterminer avec précision si et dans quelle mesure cette Convention est réellement bénéfique au développement économique des pays africains.

* Chargé de Cours, Institut des Relations Internationales du Cameroun,
Université de YAOUNDE

II. NEO-COLONIALISME ET NOUVEL ORDRE ECONOMIQUE INTERNATIONAL

1/Le concept de « néo-colonialisme »

a/Théorie de la dépendance et néo-colonialisme

La notion de néo-colonialisme ne peut être saisie dans son essence sans qu'il soit fait brièvement référence à la théorie néo-marxiste de la dépendance, qui est elle-même une élaboration et un approfondissement des thèses marxistes de l'impérialisme. Nous nous contenterons ici de résumer les thèses qui nous paraissent être au centre de la théorie néo-marxiste de la dépendance.

(1) Les causes fondamentales du sous-développement des pays du Tiers-Monde sont à rechercher dans le développement et la perpétuation d'un type spécifique de relations économiques internationales : le capitalisme monopoliste.

(2) Le sous-développement est un processus d'incorporation des pays du Tiers-Monde dans le système capitaliste mondial, qui crée des relations structurelles de domination tendant à renforcer et à perpétuer la dépendance de la périphérie.

(3) Les relations et les échanges entre les pays capitalistes développés (la « métropole » ou le « centre ») et les pays sous-développés (les « satellites » ou la « périphérie ») sont essentiellement de nature spoliatrice et sont nécessaires à la vitalité et à la survie des premiers. En particulier, les flux commerciaux et financiers du centre vers la périphérie contribuent à renforcer la domination et l'exploitation de celle-ci par celui-là.

(4) L'indépendance politique formelle des pays du Tiers-Monde n'a pas, et ne peut pas, altérer de manière radicale les relations de type néo-colonial qui existent entre ceux-ci et les pays capitalistes développés.

(5) Le développement de la périphérie doit nécessairement être indépendant de la métropole, pour ne pas être une simple croissance extravertie, sans développement, qui ne permettrait aucun changement dans les structures économiques, politiques ou sociales.

(6) Un développement capitaliste autonome de la périphérie est rendu impossible du fait de la pénétration multiforme des capitaux et de la technologie étrangère, et de l'existence d'une bourgeoisie nationale étroitement liée, dans ses intérêts et privilèges, au système néo-colonial auquel elle participe.

(7) La solution de cette situation de « développement du sous-développement » ne peut être trouvée que dans des mesures révolutionnaires visant à désengager la périphérie du système capitaliste mondial et à établir des régimes socialistes véritablement indépendants en divers points du monde et éventuellement à l'échelle mondiale.

(Amin, 1971; Frank, 1972; Palloix : 1975, 1977; Stryker, 1978; Wallerstein, 1976).

En bref, le système capitaliste mondial est le système qui domine l'ensemble des relations économiques internationales contemporaines (y compris celles des pays socialistes). Ce système est basé par essence sur des relations de domination et d'exploitation des PVD par les pays capitalistes avancés, relations qui constituent le substrat du système et la raison de sa survie. Par conséquent, un désengagement de ce système de la part des pays du Tiers-Monde est un préalable nécessaire (mais non suffisant) à leur développement indépendant et auto-centré.

b/Le néo-colonialisme : définition

Que faut-il entendre, plus précisément, par « néo-colonialisme » ? Il s'agit de

la survivance du système colonial, en dépit de la reconnaissance formelle de l'indépendance politique dans les pays neufs qui deviennent les victimes d'une domination indirecte, plus subtile, par des moyens politiques, économiques, sociaux, militaires ou techniques. (1).

L'essence du néo-colonialisme est donc que

l'état qui y est soumis est théoriquement indépendant et possède tous les signes extérieurs de la souveraineté nationale. En réalité, son système économique, et par conséquent sa politique même sont dirigés de l'extérieur. (Nkrumah, 1965 : ix)

Le néo-colonialisme est donc un processus par lequel les pays capitalistes développés, individuellement ou collectivement, maintiennent les pays de la périphérie dans le système capitaliste mondial, et donc dans la dépendance.

2/Le Nouvel Ordre Economique International

a/Théorie libérale et NOEI

Le NOEI est fondamentalement sous-tendu par la théorie libérale (ou néo-classique) du développement et des échanges internationaux dont il constitue une version améliorée dans le sens d'un réajustement plus équitable des relations entre pays développés et PVD. Il convient donc tout d'abord d'esquisser brièvement les grandes lignes de cette théorie.

Les libéraux tendent à expliquer le sous-développement en termes de facteurs endogènes et de handicaps d'origine naturelle (géographiques, climatiques) ou humaine (population). C'est ainsi qu'un certain nombre d'« obstacles » ou de « contraintes » sont analysés, leur élimination étant posée comme la condition « sine qua non » permettant de sortir d'un « cercle vicieux de la pauvreté ».

Le développement est ainsi présenté comme étant un processus linéaire et diachronique menant d'un stade « pré-industriel » au stade du « décollage » et devant éventuellement entraîner la « croissance auto-entretenu » (Rostow, 1963). Le moteur du développement est essentiellement la croissance économique, envisagée comme l'augmentation des agrégats économiques au cours d'une période

donnée (Kuznets, 1971). Le tout s'inscrit dans un schéma global de « modernisation » par lequel les valeurs, les idées, les modes de pensée et les comportements favorisant le développement sont progressivement acquis et diffusés à tous les niveaux (politique, économique, social et culturel) de la société (Lewis, 1971).

Au plan des relations économiques internationales, cette approche prône la coopération internationale entre pays développés et PVD considérés comme étant par nécessité « partenaires dans le développement » dans un monde caractérisé par une interdépendance croissante entre ces partenaires. Cette conception vise à accroître les échanges commerciaux, l'investissement privé et l'aide extérieure entre pays développés et PVD, seul ce processus permettant d'aboutir au « décollage » et à la croissance de ces derniers (Pearson, 1969).

b/Le NOEI : caractères généraux

Le NOEI a pour objectif principal d'améliorer ce processus sur un certain nombre de points. Il s'agit notamment

(1) dans le domaine de l'aide, d'obtenir

(a) que les pays développés acceptent d'accroître la part qu'ils consacrent à cette fin à 1 % de leur Produit National Brut ;

(b) que la part des dons dans cette aide soit plus importante ; qu'elle ne soit plus liée à des achats dans le pays donateur ; qu'elle ne soit pas conditionnée à des facteurs politiques ; que des moratoires totaux ou partiels sur le remboursement de la dette soient accordés ;

(2) dans le domaine des investissements, de reconnaître aux états du Tiers-Monde le droit de réglementer les investissements étrangers ; de réglementer et de surveiller les activités des sociétés multinationales ; de nationaliser, d'exproprier, ou de transférer la propriété des biens étrangers contre versement d'une indemnité adéquate , (2).

(3) dans le domaine du commerce, les états du Tiers-Monde ne doivent pas faire l'objet d'une discrimination, on a le droit de se grouper en organisations de producteurs de produits de base, d'obtenir des prix stables, rémunérateurs et équitables pour leurs produits, et de bénéficier du système des préférences généralisées. Un effort particulier devra être fait dans le sens d'une plus grande diversification de leur économie, et notamment de la création d'une industrialisation intégrée et diversifiée.

Le NOEI vise donc essentiellement à opérer un réaménagement des relations économiques internationales existantes. Sur ce point, la théorie du « néo-colonialisme » diffère fondamentalement de la théorie libérale en cela qu'elle préconise une réforme de structures en profondeur visant à créer un système nouveau fondé sur des rapports équilibrés et équitables entre pays développés et PVD.

Il convient à présent de voir dans quelle mesure la Convention de Lomé favorise l'un ou l'autre type de rapports, à la lumière d'un bref examen de ses dispositions principales, un accent particulier étant mis sur les aspects les plus novateurs de cette Convention (c'est-à-dire ceux allant plus particulièrement dans le sens d'un NOEI).

III. LA CONVENTION DE LOME : NEO-COLONIALISME OU NOEI ?

1/Caractères généraux (3)

La Convention de Lomé porte essentiellement sur la coopération commerciale, la coopération industrielle et la coopération financière et technique. Elle prévoit, entre autres dispositions

(1) un accès en franchise et sans contrepartie au marché européen pour la presque totalité (99,2%) des marchandises exportées par les ACP ;

(2) un mécanisme de stabilisation des recettes d'exportation des produits de base (STABEX) établi pour 12 produits principaux et comportant des paiements compensatoires en cas de baisse des recettes d'exportation ;

(3) une aide financière fixée à 3,390 millions d'unités de compte (uc)(4), dont 375 millions pour le fonds de stabilisation, et 390 millions en prêts normaux de la Banque Européenne d'Investissement (BEI) ;

(4) une coopération industrielle et technologique destinée à améliorer la division internationale du travail en faveur des ACP ;

(5) des institutions communes, établies sur une base paritaire.

2/Innovations

Par rapport aux deux Conventions précédentes, la Convention de Lomé présente un certain nombre de traits novateurs dont les plus saillants nous paraissent être les suivants :

(1) Le terme d'«association», aux relents par trop néo-coloniaux, est abandonné au profit de celui de «coopération».

(2) Au nombre des 54 pays qui constituent actuellement les ACP se trouvent un certain nombre d'états des Caraïbes et du Pacifique, alors que parmi les états africains on compte aussi bien des états anglophones que francophones. (5)

(3) Le principe du libre-échange est remplacé par le principe de non-réciprocité des obligations commerciales. C'est ainsi que la CEE accorde aux ACP la suppression totale des droits de douane et des restrictions quantitatives à l'importation des produits industriels. Sont toutefois exclus de ces dispositions certains produits relevant, directement ou indirectement, de la politique agricole commune de la Communauté (*Convention*, art.2 et 3).

(4) Le mécanisme du STABEX intervient dès que les recettes dues à l'exportation de l'un des 12 produits principaux (ou des 17 produits dérivés) baissent de 7,5% (par rapport à la moyenne des 4 années précédentes) pour tout produit représentant au moins 7,5% des exportations du pays considéré, ou 2,5% pour les pays les plus pauvres (*Convention*, titre II, art. 16 à 24).

(5) La coopération industrielle prévoit un certain nombre de mesures destinées à favoriser l'industrialisation dans les ACP, par l'institution, en particulier, d'un Comité de Coopération Industrielle, organe directeur d'un Centre pour le Développement Industriel (CDI) (*Convention*, titre III, art. 26 à 39).

(6) L'institutionnalisation des consultations ACP-CEE sur une base plus égalitaire est sanctionnée par la création des organes suivants :

- un Conseil de Ministres ACP-CEE, organe suprême ;
- un Comité des Ambassadeurs chargé d'assister le Conseil des Ministres ;
- un Secrétariat du Conseil du Comité des Ambassadeurs et autres organes mixtes ;
- une Assemblée Consultative.

(*Convention*, titre VI, art. 69 à 83). (6)

(7) Un *Protocole* (no. 3) sur le sucre prévoit que la CEE s'engage à acheter annuellement 1,4 million de tonnes de sucre aux ACP et à offrir pour cet approvisionnement un prix minimum garanti qui, par référence au prix de la Communauté et à tous les facteurs économiques concernés, sera au moins égal à celui qui est garanti aux producteurs européens (principe de l'indexation).

(8) Des dispositions spéciales tendent à favoriser la coopération régionale et les échanges entre les ACP (*Convention*, titre IV, art. 47).

Il convient de s'interroger maintenant sur le point de savoir si la Convention de Lomé, tant dans ses dispositions que dans sa mise en œuvre effective, répond aux exigences du NOEI ou doit être considérée comme un arrangement de type néo-colonial.

3/La Convention de Lomé et le NOEI

La plupart des auteurs tendent à souligner le fait que le processus de négociation de la Convention a démontré l'étonnante capacité des états ACP à présenter un front commun dans cette négociation, ce qui leur aurait permis de négocier de manière particulièrement efficace (7). La question qui nous intéresse est de savoir quelles sont l'étendue et la portée effectives des concessions obtenues par les ACP du point de vue du NOEI ?.

(1) Le remplacement du principe de libre-échange par le principe de non-réciprocité des obligations commerciales constitue un progrès incontestable pour le ACP. Ceci d'autant plus que les produits relevant de la politique agricole commune qui ne seront pas admis en franchise (0,8 %) des importations totales bénéficieront néanmoins dans tous les cas d'un régime préférentiel (franchise partielle) par rapport aux pays tiers. L'abandon du principe de réciprocité des avantages commerciaux qui prévalait dans la Convention de Yaoundé II constitue donc une mesure positive dans le sens du NOEI.

(2) Si le mécanisme de stabilisation des recettes d'exportation des produits de base (STABEX) constitue un précédent qui s'inscrit dans la lutte des ACP pour leur indépendance économique, ce mécanisme a des limites très sérieuses qu'il convient de souligner.

Tout d'abord, à l'exception du fer, il ne porte que sur des produits agricoles, à l'exclusion de toute matière première et minéral. Ensuite, il convient de faire remarquer que ce système ne garantit nullement des « prix stables, rémunérateurs et équitables » (*Charte*, art. 6). Il s'agit en quelque sorte d'un « salaire minimum », d'une espèce d'assurance contre les mauvaises années de récolte, ou contre les intempéries. En bref, il ne s'agit nullement du principe de l'indexation inscrit à l'ordre du jour du NOEI et exigé au cours de la négociation par les ACP. Seule une telle indexation du prix des produits de base des ACP sur ceux des produits manufacturés exportés par la CEE aurait garanti les premiers contre l'effondrement des cours mondiaux et l'inflation. En fait, le seul produit pour lequel ce principe de l'indexation a été retenu est le sucre, et cela d'après négociations qui ont permis d'arracher cette concession à une CEE très réticente.

(3) En ce qui concerne la coopération financière, les ACP demandaient un fonds de 8 milliards d'uc pour les 5 années de la Convention. Le compromis s'est fait sur 3.390 millions, dont 375 millions pour le Fonds de stabilisation des prix, et 390 millions en prêts de la BEI/.

Il convient de constater tout d'abord que le montant de cette aide financière constitue un maintien en valeur nominale de l'aide octroyée dans le cadre de Yaoundé II. Ce montant ne tient aucun compte de l'inflation et il est par conséquent en baisse au regard des moyens financiers des pays de la CEE, qui sont passés de 6 à 9. De plus, ce montant diminué est destiné à 46 (maintenant 54) pays au lieu de 19. C'est une diminution considérable compte tenu des besoins de financement de leur développement. En outre, il faut remarquer que les 390 millions en prêts de la BEI sont consentis aux conditions du marché. A cet égard, les conditions de la BEI ne sont guère différentes de celles de la Banque Mondiale : prêts à moyen terme (7 à 12 ans) avec des taux d'intérêt fixes de 9,5 % par an.

(4) Dans le domaine de la coopération industrielle, le fait que la Convention de Lomé comporte un intitulé spécial (titre III) sur la nécessité d'une définition de cette coopération est à saluer comme un facteur positif. Il tient compte de la volonté des pays ACP de voir mettre en place, par la coopération industrielle, les bases d'une industrialisation véritable. Cette volonté d'industrialisation a été clairement exprimée dans un certain nombre de forums internationaux et ressort en particulier de la Déclaration de Lima (8). Elle constitue une des revendications majeures pour un NOEI.

A cet égard, il faut remarquer tout d'abord que la part de l'aide de la CEE attribuée à l'industrialisation a toujours été réduite, et n'a guère progressé d'une Convention à l'autre : 1 % pour le 1er Fonds Européen de Développement (FED), 6 % pour le 2e FED et 10 % pour le 3e FED (9). D'autre part, la structure typiquement coloniale des économies des pays ACP fait que la part de l'industrie dans le PIB est relativement faible. Ceci limite considérablement la portée des mesures visant à admettre en franchise douanière et sans restrictions quantitatives les produits manufacturés des ACP sur le marché de la Communauté, dans la

mesure où la part de ces produits dans l'économie des pays concernés est négligeable. Enfin, il convient de s'interroger sur le contenu qui aura été donné aux dispositions adoptées en ce sens à Lomé, en particulier aux actions entreprises dans le cadre du CDI, actions qui jusqu'ici semblent très limitées.

En résumé, on peut dire que si, dans son ensemble, la Convention de Lomé essaye de satisfaire un certain nombre de conditions préalables à l'instauration d'un Nouvel Ordre Economique International, elle reste en deçà des exigences fondamentales des pays du Tiers-Monde telles que celles-ci sont exprimées, en particulier, dans les Résolutions de la 4^e Conférence au Sommet des Non-alignés d'Alger (5-9 septembre 1973) et de la VI^e Session Extraordinaire de l'Assemblée Générale de l'ONU du 1^{er} mai 1974. (Résolution 3201-S-VI).

Il reste à savoir si les négociations entamées le 24 juillet 1978 à Bruxelles sur la nouvelle Convention (Lomé II) permettront aux ACP d'obtenir des avantages substantiels par rapport à Lomé I. Sans vouloir préjuger du résultat, on peut d'ores et déjà dire que si ces négociations seront longues et difficiles, elles ne devraient pas modifier fondamentalement le type de rapports établis par Lomé I, que d'aucuns jugent fondamentalement « néo-colonial ».

4/La Convention de Lomé : un pacte néo-colonial ?

Si le NOEI concerne tous les pays du Tiers-Monde, et donc les ACP en tant que tels, le phénomène du néo-colonialisme nous amène à restreindre notre champ d'analyse aux seuls pays d'Afrique. En d'autres termes, ce qui nous intéresse ici est de savoir quel type de relations entre l'Europe et l'Afrique la Convention de Lomé tend à instaurer ou à perpétuer, et si ce type de relations est ou non favorable au développement économique des pays africains. Il s'agit plus précisément d'examiner la réalité économique que recouvre le concept, cher au Président Sénégalais Senghor et aux dirigeants Français, de l'« Eurafrique ».

Visitant les Etats-Unis, l'ex-Président de la Commission de la CEE, Walter Hallstein, déclarait

Une association ne peut être fondée par des partenaires ayant une capacité économique et des ressources disproportionnées.
(cité in Mazrui, 1967 : 95)

Or, si l'on examine les acteurs en présence, c'est précisément de cela qu'il s'agit : 9 pays européens hautement industrialisés sont associés à 46 (maintenant 54) pays, dont une vingtaine comptent parmi les moins développés du monde.

L'économie de ces pays demeure essentiellement tournée vers l'agriculture (30 à 35 % du PIB) et les services (40 à 50 %), la part de l'industrie restant très faible. Si l'on considère les relations d'échanges des pays ACP, on constate que la grande majorité d'entre eux sont dépendants pour leurs exportations d'un nombre limité de pays clients : les 3/4 des exportations des ACP sont concentrées sur 5 pays. Par ailleurs, les exportations des ACP concernent essentiellement les matières premières et les produits agricoles. En outre, dans presque tous les ACP, les 2/3 de la valeur des exportations reposent sur 5 produits ou moins. Enfin, parmi les ACP, 8 pays représentent plus de 50 % du commerce de l'ensemble des 54 pays, aussi bien à l'importation (55 %) qu'à l'exportation (64 %). Il s'agit, en

ce qui concerne les seuls pays africains et dans l'ordre d'importance, du Nigéria (pétrole), du Zaïre (cuivre, diamant, autres minerais), de la Côte d'Ivoire (café, cacao, bois), du Ghana (cacao) et de la Zambie (cuivre, zinc) (CGT, 1977:34-5).

Si l'on ajoute que 83 % des exportations européennes à destination des ACP sont constitués par des produits manufacturés, et si l'on note le renouveau du protectionnisme dans les pays européens, on comprendra mieux les limites intrinsèques des dispositions visant à établir le principe de non-réciprocité des obligations commerciales. Les économies des pays africains concernés demeurent donc essentiellement des économies de type colonial, basée sur les exportations de produits bruts (matières premières et produits agricoles) et sur des importations de produits manufacturés.

Il est vrai que le souci d'industrialisation est l'une des préoccupations majeures des signataires de la Convention de Lomé. Il s'agit de voir ici (a) dans quelle mesure ce souci s'est traduit dans les faits et (b) quel type d'industrialisation ces dispositions tendent à favoriser.

Dans un récent rapport d'activités, le Centre pour le Développement Industriel (CDI) note que sur un total de 350 projets soumis au Centre, 13 seulement ont été retenus et réalisés, le budget affecté à ces interventions se montant, au 31 juillet 1977, à 560.000 uc. (10). En ce qui concerne les adjudications du FED, on constate qu'

une place de plus en plus importante est occupée par les grandes firmes multinationales européennes et euro-africaines qui se voient octroyer des contrats de grande valeur.
(Torrelli, 1973 : 435)

Ce qui était vrai pour les Conventions de Yaoundé l'est plus encore pour Lomé, puisqu'on constate que le rôle des firmes multinationales demeure prépondérant et répond à une stratégie de « redéploiement industriel » à l'échelle mondiale. Cette stratégie s'inscrit dans la politique néo-coloniale de l'« européanisation » et de la « mondialisation » de la coopération économique bilatérale, notamment entre la France et ses anciennes colonies d'Afrique. Ainsi, selon les auteurs d'une récente étude,

La signature de la Convention de Lomé en 1975 va renforcer les tendances à une internationalisation des relations des États sous impérialisme dominant français.
(CEDETIM, 1978 : 123)

Cette stratégie vise en outre à maintenir les pays sous-développés dans des activités industrielles à forte intensité de main d'œuvre et à faible intensité de capital. Ce type d'industrialisation permet de bénéficier d'une main d'œuvre abondante, peu qualifiée, donc bon marché (les salariés africains reviennent trois fois moins cher que les salariés européens) ; elle tend, par ailleurs, à se concentrer sur des industries de montage ou de consommation destinées à la réexportation et dominées par le capitalisme monopoliste étranger. Il s'agit donc là d'un phénomène qui est au centre de la théorie de l'« échange inégal » selon laquelle

Une certaine catégorie de pays, quoi qu'ils entreprennent et quoi qu'ils exportent, échangent toujours plus de travail national pour moins de travail étranger.
(Emmanuel, 1969 : 50)

Ce phénomène est, d'autre part, lié à celui de la « détérioration des termes de l'échange », le pouvoir d'achat extérieur des PVD étant attaqué de deux côtés à la fois :

- par la hausse des prix des produits industriels et alimentaires qu'ils doivent importer ;
- par la baisse de la valeur des monnaies, en lesquelles le prix de leurs exportations est libellé.

Il est évident que l'aide, dont nous avons montré, l'insuffisance tant quantitative que qualitative, ne peut remédier à cette situation. En outre, le déficit chronique de la balance des paiements des PVD est aggravé par les effets de l'inflation mondiale qui sévit à l'état endémique, à quoi s'ajoute une augmentation constante de la dette extérieure.

Kwame Nkrumah avait fait remarquer, à propos de l'association Eurafricaine dans le cadre de la Convention de Yaoundé I :

Toute union économique négociée uniquement entre les états hautement industrialisés d'Europe et les pays nouvellement indépendants d'Afrique ne peut que retarder l'industrialisation de ces derniers.

Et il ajoutait :

Le slogan et le guide de notre politique doit être le Panafricanisme, et non l'Eurafrique.
(Nkrumah, 1963 : 181, 187).

Par-delà cette vision de l'unité africaine, il s'agit de s'interroger sur le point de savoir si, et dans quelle mesure, la Convention de Lomé constitue un frein au développement des échanges et à la coopération intra-ACP en général, et intra-africaine en particulier. A cet égard, la Convention de Lomé semble encore une fois être à la pointe du NOEI dans la mesure où elle prévoit de favoriser la coopération régionale et interrégionale intra-ACP, en décidant notamment d'affecter 10 % des ressources financières mises à la disposition des ACP au financement de leurs projets régionaux (*Convention*, art. 47, 2).

S'agissant de l'Afrique, la nécessité d'une augmentation des échanges intra-africains apparaît d'autant plus urgente quand on sait que, d'une manière générale, seulement 6 % du commerce d'un pays africain typique se fait avec d'autres pays africains. Là encore, les résultats des opérations entreprises à ce titre dans le cadre de la Convention sont décevants. C'est ainsi que sur 13 projets financés par l'intermédiaire du CDI, 3 seulement sont des projets régionaux (doc. cité, pp. 7-8).

En outre, les pays de la CEE semblent s'intéresser plus particulièrement à des organismes tels que la Communauté Economique de l'Afrique de l'Ouest (CEAO) et l'Union Douanière et Economique de l'Afrique Centrale (UDEAC), lesquels tendent, essentiellement à créer des zones de libre-échange. Ceci entre dans le cadre de la stratégie de « redéploiement industriel » des multinationales européennes, qui peuvent ainsi bénéficier des économies d'échelle et de l'élimination des droits de douane et autres restrictions tarifaires et quantitatives aux échanges à l'intérieur de la zone considérée.

IV. CONCLUSION

Dans cette étude, nous avons tenté de procéder à une évaluation de la Convention de Lomé, en essayant de déterminer s'il s'agissait d'un modèle exemplaire du NOEI ou, au contraire, d'un arrangement de type néo-colonial. Il est évident que, compte tenu des limites de ce travail, tant du point de vue de sa portée que des données disponibles, nos conclusions ne peuvent, à ce stade de notre analyse, qu'être émises sous bénéfice d'inventaire. (11). Il n'en reste pas moins que certaines tendances, qu'il restera à confirmer ou à infirmer, peuvent être dégagées.

La première conclusion partielle à laquelle on peut aboutir est que la Convention de Lomé, tant dans ses dispositions que dans sa mise en œuvre, se présente essentiellement comme une association entre partenaires politiquement et économiquement inégaux. A ce titre, elle contribue à maintenir et à renforcer des liens de domination, d'exploitation et de dépendance qui caractérisaient de manière beaucoup plus évidente les rapports Europe-Afrique dans le cadre des Conventions de Yaoundé I et Yaoundé II. S'il y a donc eu des améliorations de forme tendant à rapprocher Lomé des principes inscrits dans le NOEI, ces réformes ont laissé intacte la structure de base des relations Nord-Sud, laquelle demeure fondamentalement inégalitaire.

La domination économique est encore renforcée par une domination socio-culturelle découlant de l'

effet de démonstration sur la consommation africaine qui accélère le passage des économies africaines de l'économie de subsistance à celle du marché, et en même temps, établit une dépendance croissante des marchés externes d'importation.

(Torrelli, 1973 : 420)

Ce processus de transmission de l'idéologie de l'économie de marché vise donc à détourner les PVD des possibilités d'une alternative qui consisterait à accroître leur coopération et leurs échanges avec les pays socialistes. Il s'agit bien là de la « domination indirecte, plus subtile, par des moyens politiques, économiques, sociaux, militaires ou techniques », c'est-à-dire d'un phénomène d'essence néo-colonialiste tel que nous l'avons défini plus haut (pp. 3-4).

De la même manière, l'idéologie pernicieuse de l'« Eurafrique » tend à détourner les pays africains de leur préoccupation centrale, qui devrait être l'accroissement de la coopération et des échanges entre eux. Car, pour citer encore une fois Nkrumah,

C'est seulement en forgeant l'unité africaine, et non pas dans une « association du cavalier et du cheval » avec les puissances mêmes qui complotent pour nous balkaniser, que nous pourrons contrer et surmonter le danger que représente l'impérialisme.

(Nkrumah, 1963 : 193)

De ce point de vue, la Convention de Lomé peut être considérée comme dangereuse dans la mesure où elle tend à briser le front des pays africains en le diluant dans l'ensemble « ACP ». S'il est évident que les pays du Tiers-Monde

doivent s'efforcer de coordonner leurs actions dans les organisations, forums et débats internationaux sur le NOEI, ceci doit être réalisé dans le cadre d'autres ensembles plus ou moins institutionnalisés tels que les « Non-alignés » ou le « Groupe des 77 ».

L'Afrique, quant à elle, doit s'efforcer de renforcer ses propres liens politiques, économiques, culturels et sociaux. Elle ne pourra le faire que lorsque les pays encore sous domination coloniale raciste (Afrique du Sud, Namibie et Zimbabwe) se seront libérés. Il sera alors temps, l'Angola et le Mozambique se joignant à ces derniers, de reconsidérer globalement les relations inter-africaines et, par delà celles-ci, les relations eurafricaines.

FOOTNOTES

1. All-African Peoples Conference, Cairo (March 23-31, 1961), Resolution on Neo-Colonialism (in Legum, 1962 : 254).
2. *Charte des droits et devoirs économiques des Etats*, résolution 3281 (XXIX) de l'Assemblée Générale de l'ONU, 12 décembre 1974, article 2 (ci-après : *Charte*).
3. *Le Courrier CEE-ACP*, no. 31 (spécial), mars 1975: « Texte Intégral de la Convention ACP-CEE de Lomé » (ci-après: *Convention*).
4. 1 unité de compte = 1,2 dollars.
5. Tous les états africains sont membres des ACP à l'exception
 - (a) des états d'Afrique du Nord (Algérie, Egypte, Libye, Maroc et Tunisie) dont certains sont liés à la CEE par des accords particuliers ;
 - (b) de deux des ex-colonies portugaises (Angola et Mozambique) ;
 - (c) des états encore dépendants ou dont le statut juridique international est encore incertain (Namibie, Zimbabwe) ;
 - (d) de la République d'Afrique du Sud
6. Depuis la signature de la Convention, les ACP ont institutionnalisé leurs activités dans le cadre du Secrétariat commun, qui a à sa tête un Secrétaire général, secondé par un Secrétaire général adjoint. Le bâtiment abritant ce Secrétariat à Bruxelles a été inauguré le 17 juin 1977.
7. On peut juger de l'âpreté des négociations par ces chiffres : elles ont duré 18 mois, au cours desquels se sont tenues 183 séances communes CEE-ACP et 493 réunions de coordination des ACP. Sur l'aspect positif du « front commun » de négociation des ACP, voir Green, 1976; Gruhn, 1976 et Whiteman, 1975.

8. Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel (ONUDI) 2e Conférence Générale, Lima, mars 1975, Rapport (doc. ID/Conf. 3/31, 9 mai 1975), ch. IV, pp. 44-63.
9. La part de l'industrialisation dans les engagements du 4e FED au 31 mars 1978 était de 208 892 uc sur un total de 943 571 uc (soit 22 %). *Le Courrier CEE-ACP*, no. 50 (Juillet-Août 1978), p. 46.
10. Centre for Industrial Development, Activities Report no. 1 (January-July 1977), Doc. CID/INF/11/77-E, p. 5 & Appendix III.
11. Nous espérons aboutir à des conclusions de portée plus générale dans une étude actuellement en cours.

REFERENCES

- AMIN, Samir, *L'Accumulation à l'échelle mondiale*. Paris : Antropos, 2e édition, 1971.
- CEDETIM, *L'Impérialisme français*. Paris : Maspéro, 1978.
- CGT, *La Convention de Lomé : néo-colonialisme ou nouvel ordre économique international?* Paris: Centre Confédéral d'Etudes Economiques, Février 1977.
- EMMANUEL, Arghiri, *L'échange inégal*. Paris : Maspéro, 1969.
- FRANK, André Gunder, *Capitalisme et sous-développement en Amérique latine*. Paris: Maspéro, 1972.
- GREEN, Reginald H., « The Lome Convention: Updated Dependence or Departure Toward Collective Self-Reliance? » *The African Review*, vol. VI, no. 1 (1976), pp. 43-54.
- GRUHN, Isebill V., « The Lome Convention: inching towards interdependence ». *International Organization*. vol. XXX, no.2 (Spring 1976), pp. 241-62.
- KUZNETS, Simon, *La Croissance Economique Moderne*. Paris : Tendances Actuelles, 1971.
- LEGUM, Colin, *Pan-Africanism: a short political guide*. London: Pall Mall, 1962.
- LEWIS, W. Arthur: *La Théorie de la Croissance Economique*. Paris : Payot, 1971.
- MAZRUI, Ali A., *Towards a Pax Africana*. Chicago: The University of Chicago Press, 1967.

- NKRUMAH, Kwame, *Africa Must Unite*. London: Mercury Books, 1963.
-, *Neo-Colonialism, The Last Stage of Imperialism*. London: Heinemann, 1965.
- PALLOIX, Christian, *L'économie mondiale capitaliste et les firmes multinationales*. Paris: Maspéro, 1975 (2 volumes)
-, *Problèmes de la croissance en économie ouverte*. Paris: Maspéro, 2e édition, 1977.
- PEARSON, Lester B., *Partners in Development*. New York: Praeger, 1969.
- ROSTOW, W.W., *Les étapes de la croissance économique*. Paris: Editions du Seuil, 1963.
- STRYKER, Richard E., *Neo-colonialism and Development: A Study of the Ivory Coast Political Economy*. Bloomington, Ind.: Indiana University Press (à paraître).
- TORRELLI, M. & VALASKAKIS K., *L'Association CEE-Afrique Noire: Phénomène de Domination?* Université de Montréal: Centre de Recherches en Développement Economique, Octobre 1973.
- WALLERSTEIN, Immanuel: *The Modern World System*. New York: Academic Press, 1976.
- WHITEMAN, Kaye, « The Lome Convention ». *World Survey*, no.82 (October 1975), pp. 1-17.
-

SUMMARY

The Lome Convention, signed on February 28, 1975 between the 9 countries of the European Communities and 46 countries of Africa, the Caribbean and the Pacific as a sequel to Yaounde I (1964-69) and Yaounde II (1971-75) has been hailed as a landmark in the emerging New International Economic Order. This paper, through a cursory study of the main characteristics and innovative features of this Convention, attempts to assess the validity of this view. More specifically, an effort is made at evaluating the Convention in the light of the New International Economic Order, as well as with respect to the theory of « neo-colonialism » in order to determine which of these views the Convention better typifies. The main concern of this work is to determine whether, and to what extent, the Convention is beneficial to the economic development of the African countries concerned.

QUELS CHANGEMENTS DANS L'AGRICULTURE IVOIRIENNE ?

Par

Bernard FOUNOU-TCHUIGOUA *

En 1960, l'économie ivoirienne était une économie de traite jeune, basée sur l'exportation du cacao et du café à travers un processus de rapports de production complexe dominé par la logique de la production du surplus pour l'étranger et une petite fraction des nationaux. C'était une agriculture dévastatrice, qui n'assurait pas les conditions naturelles et humaines de la reproduction élargie sur une longue période. Le déséquilibre régional au profit du bassin caféier était très net, d'où des migrations campagne-campagne importantes, le réservoir essentiel de main-d'œuvre bon marché étant en Haute-Volta. En raison de la part très limitée des grandes exploitations, l'administration coloniale, sans organiser elle-même la production d'exportation, devait assurer cependant directement des services nécessaires à la production.

Un auteur soutient dans un livre récent (1) que l'agriculture ivoirienne a subi des transformations profondes de 1960 à 1975. Ont-elles remis pour autant en cause la structure fondamentale d'économie de traite ? Telle est la question à laquelle nous allons répondre en polimiquant avec Sawadogo.

Les monographies sur l'agriculture des pays africains, et notamment des pays francophones sont rares. Très souvent, ou bien l'étude est trop générale ou bien elle ne couvre qu'un produit ou une région. Le mérite d'A. Sawadogo, ancien Ministre de l'Agriculture de la Côte d'Ivoire, est d'avoir tenté une synthèse agronomique, géographique et même politique de l'évolution de l'agriculture ivoirienne de 1960 à 1973. L'intérêt essentiel du livre ne réside cependant pas dans la masse des informations qu'il fournit, mais dans le fait qu'il s'agit d'une thèse au sens fort qui s'énonce ainsi : Pendant les premières quinze années de son indépendance, la Côte d'Ivoire a connu un succès économique général et un très grand succès dans l'agriculture ; ce succès est dû, à la justesse dans la formulation des objectifs et la méthode mise en œuvre (Plan), ainsi qu'aux structures organisationnelles (rôle essentiel des sociétés nationales). La description que donne l'auteur du fonctionnement de ces sociétés nous fait conclure qu'on peut parler de capitalisme d'Etat agraire en Côte-d'Ivoire, malgré l'apparence libérale que le régime veut se donner. C'est sans doute sur ce point que les changements structurels les plus importants sont intervenus.

Nous allons d'abord examiner le bilan et ensuite les perspectives de cette agriculture en suivant le plan de Sawadogo.

* Professeur à l'Institut Africain de Développement Economique et de Planification, Dakar.

I) *Il résume ainsi les objectifs fixés en 1960 à l'agriculture ivoirienne :*

- 1) alimenter le budget de l'Etat par des recettes douanières ;
- 2) procurer aux planteurs de café et de cacao d'autres sources de revenus en numéraires ;
- 3) créer ex nihilo des sources de numéraires pour les paysans de la savane (p. 15).

Il s'agissait donc d'accroître la production pour approvisionner le budget et stabiliser les recettes extérieures, en élargissant la base géographique des zones intégrées dans le processus de la production du surplus. Et, concrètement, de diversifier la production d'exportation ou de produits agricoles pouvant servir de matières premières dans les industries d'import-substitution.

Le premier objectif était déjà celui de la colonisation ; le troisième était visé indirectement à travers la politique de monétarisation. En fait le Nord de la Côte d'Ivoire, notamment le pays Senoufo était effectivement peu monétarisé en 1960, mais l'émigration vers la zone cacaoyère limitée en raison d'un réservoir de main-d'œuvre plus important situé en Haute-Volta. Néanmoins il peut être intéressant de savoir jusqu'à quel point le Nord a « rattrapé » le Sud. L'objectif qui visait l'augmentation des revenus des planteurs était relativement neuf, encore qu'il ne faille pas confondre planteur et producteur. Mais il faut ici remarquer une omission importante dans ces objectifs, à savoir l'élargissement du marché intérieur de la production agricole.

Dans quelle mesure les objectifs ont-ils été atteints et quelle en est leur portée sur les structures antérieures ?

Pour lui, en 1960, l'agriculture ivoirienne est une *agriculture traditionnelle*, l'introduction du caféier et du cacaoyer n'ayant modifié ni le paysage, ni les techniques agricoles. Mieux, pour la majorité des planteurs « en quête du numéraire », ces arbustes sont subordonnés à la culture vivrière. Cette manière de présenter le problème n'est pas correcte. Elle oublie l'intégration du pays dans le système mondial, alors que le cacao de la Côte d'Ivoire n'a aucun sens si on ne voit le lien qui lie le producteur à la firme multinationale qui demande son produit en vue de le transformer en chocolats et autres. Sawadogo oublie que le paysan de la zone cacaoyère et caféière n'était libre de produire pour lui-même que pour autant qu'il produisait cacao et café. L'aspect le plus intéressant de ce chapitre réside dans la description des techniques culturelles des produits de consommation traditionnelle (igname, banane, plantain, manioc, maïs, mil, fonio, etc...).

La diversification de la production orientée vers l'exportation serait en même temps, un mouvement de réduction du déséquilibre entre les différentes régions du pays. Ainsi, alors que l'ancien bassin cacaoyer pouvait convenir parfaitement au développement de la palmeraie, on a préféré la région Ouest « moins développée », de même, le coton et la canne à sucre ont été cultivés au Nord où la production marchande était très limitée pendant la période coloniale.

L'auteur ne dit pas si finalement il y a eu ou non accentuation des inégalités régionales. Il insiste sur le fait qu'il y a eu succès parce que la part du couple café-cacao dans les exportations est passée de 63 % en 1960 à 48,7 %, malgré une augmentation en valeur absolue très importante de la production (3 fois pour le café). Mais en réalité, cette diminution est due en premier lieu au développement scandaleux de l'exploitation forestière, le travail de reconstitution ne se faisant pas à la cadence nécessaire. « L'action de la Sodefor, absolument indispensable, est encore, à notre avis trop peu soutenue dans un pays dont la reconstitution du patrimoine forestier constitue une priorité » (2). De plus, il faut bien remarquer que de 1971 à 1975 inclus, la structure des exportations n'a pas tellement varié, si l'on excepte les parts du beurre de cacao et de produits du palmier à huile qui sont passées respectivement de 2,1 à 4 % et 3,6 à 8,7 %. En effet abstraction faite du bois, on s'aperçoit que la diminution de la part du couple café-cacao dans les exportations n'a pas un caractère irréversible. Les fruits démarrent mal : Ananas 3,6 % en 1971 ; 3,8 % en 1975 ; bananes : 2,4 % en 1971 ; 1,2 % en 1975. C'est au sein des produits cacaoyers que l'on perçoit des changements ; la part beurre de cacao passe de 2,1 % à 4 % des exportations, la valeur par rapport aux fèves passe de 10 % environ. Il en résulte évidemment une certaine stabilité et un accroissement dans les recettes extérieures (doublement en valeur nominale en 1971 et 1973 inclus).

Pour compléter ce bilan en termes de croissance, il faut observer l'évolution de la production pour la consommation intérieure et celle de la balance extérieure des produits alimentaires, quoique l'expansion du marché agricole interne n'ait pas été un objectif prioritaire en 1960. En raison de l'accroissement de la demande urbaine, l'Etat a lancé un programme riz à partir de 1966 et par la suite un programme – sucre. Mais il faut remarquer que la croissance de l'offre dans les secteurs sans programme gouvernementaux a été aussi très importante, en relation avec la croissance urbaine, / par rapport à 1960, les indices des principales productions alimentaires ont dans l'ensemble augmenté substantiellement en volume (milliers de tonnes) et en indices, surtout entre 1970 et 1975./

	1960	1970	1970/1960	1975	1975/1970	1975/1960
Riz Paddy	160	316	1,97	402	1,46	2,28
Mais	147	231	1,57	323	1,39	2,20
Igname	1150	1551	1,34	2211	1,42	1,92
Plantain	420	650	1,32	1146	1,76	2,33
Manioc	450	540	1,2	1099	2,03	2,44

Il en est résulté une baisse relative de la part des produits alimentaires dans les importations, qui est passée de 18 % en 1960 à 10,4 % en 1973. Mais s'agit-il d'une tendance de longue durée, comme le pense Sawadogo ? Certes la réalisation du programme – sucre aboutit presque, en 1976, à l'élimination de l'importation de

ce produit, mais le ratio importation/consommation remonte à 15 % en 1978 ce qui devrait inciter à une analyse plus approfondie. Néanmoins, le bilan en terme de croissance paraît positif. Pour atteindre les objectifs fixés, il fallait identifier des cultures selon l'auteur et c'est par la planification que l'on y arrivera ; mais il se contredit en montrant clairement que l'on a en fait adopté des projets sur la base d'études de factibilité tout à fait autonomes, sinon indépendantes. Ainsi, pour le plan Palmier, pièce maîtresse du système de diversification, on s'est référé en ce qui concerne l'étude du marché, à l'enquête FAO sur les perspectives de marché de produits tropicaux pour l'horizon 1970-1980. Dans la mesure où une telle méthodologie cherche à dégager la rentabilité financière de chaque programme ou même chaque opération, on est étonné que l'auteur ne se pose pas le problème de la cohérence de l'ensemble non pas au niveau formel, (sur le papier), mais dans le processus de la définition des objectifs. Les perspectives de la FAO reposaient sur l'évolution d'un marché mondial sur lequel la Côte d'Ivoire, n'exerce aucune influence sur la détermination des prix. La cohérence réelle du plan Palmier était donc supposée être assurée par les mécanismes de marché qui on le sait agissent verticalement au profit des centres capitalistes. Dès lors, il nous paraît prématuré d'écrire que par rapport à la dernière phase de la colonisation française où l'on baptisait hâtivement Plan, la « juxtaposition d'une série d'opérations rassemblées en un seul document, s'agissant de chacune des colonies » (p. 223), la planification ivoirienne de 1960 à 1975 a été radicalement différente. On peut seulement affirmer que les informations sont plus riches, sans que les instruments aient changé. S'il y a succès, il est dans la cohérence entre le choix d'un modèle capitaliste et le rôle essentiel accordé à la rentabilité financière des entreprises.

La réalisation des objectifs a reposé selon Sawadogo sur la mise en place de sociétés nationales bien conçues, le domaine de compétence de chacune d'elles étant le produit et non la région. Elles fonctionnent selon les règles des entreprises privées. Cette structure a permis l'intégration de la recherche et de la production, les « SODE » étant connectées directement avec les Centres et Instituts de recherche agronomiques. L'exposé est convaincant. Il est manifeste que l'Etat a mis sur pied un système de gestion efficace du point de vue du capital et de l'Etat. Il montre le développement du capitalisme d'Etat agraire, en Côte d'Ivoire, malgré l'idéologie libérale et malgré la présence d'un secteur privé français et national indépendant non négligeable, notamment dans les fruits et la palmeraie. Alors que pendant la période coloniale, l'Etat était rarement propriétaire de produits, il l'est devenu aujourd'hui. Il emploie des milliers de salariés dans la palmeraie, la cocoteraie et les plantations de cannes à sucre et intervient directement dans d'autres secteurs pour faire du crédit ; mieux, il s'introduit dans la distribution de denrées agricoles. En somme, le capitaliste d'Etat a été un facteur important de la croissance.

Parmi les facteurs essentiels du « succès » de la croissance de la production agricole, l'auteur ne cite ni les investissements, ni le bon marché de la main-d'œuvre. On sait que le pouvoir colonial conquiert la Haute-Volta et notamment le peuple Mossi comme réserve de main-d'œuvre bon marché pour les opérations agricoles en Afrique Occidentale en général et en Côte d'Ivoire en particulier. On aurait aimé des développements sur ce point. Il se contente de dire que les émigrés et leurs Etats profitent des envois de fonds. Il oublie de mentionner que le déficit de leur balance commerciale vis-à-vis de la Côte d'Ivoire va croissant : 1,5 milliards (CFA en 1971) ; 7,2 milliards en 1975. Il aurait dû faire une analyse détaillée de la surexploitation. Il a préféré proposer que les immigrants accèdent à la nationalité ivoirienne. Pour

lui, pratiquement tous les Ivoiriens sont des immigrants de date récente (18 siècle au plus tôt). Il propose donc une procédure de naturalisation facile pour les Africains, suivant le modèle Américain de la période pionnière. Dans la mesure où le pays est sous-peuplé, cette proposition qui choque les intérêts immédiats est sage du point de vue ivoirien. L'est-elle du point de vue des voisins qui connaissent une moindre prospérité ?

Le problème du financement de cette croissance est laissé de côté. Sur le plan apparent, l'Etat a investi des sommes très importantes dans l'agriculture. De 1960 à 1975, l'Etat aurait consacré 25 % des investissements productifs à l'agriculture (66,469 milliards sur 262,9 milliards pour l'ensemble des investissements publics productifs. Mais il est très important de remarquer que de 1963/64 à 1971/72, la Caisse de Stabilisation a disposé de 52,963 milliards (3). Il n'est pas exagéré de dire que le financement réel des investissements était assuré par les paysans.

En fait, le prélèvement du surplus généré par le cacao et le café, calculé grossièrement par la différence entre la valeur à l'exportation et la valeur aux producteurs s'élève à 257,047 milliards (soit cacao : 134,914, et café : 122,123). Le surplus prélevé sur les paysans est encore plus important. Il dépasse certainement l'ensemble des investissements productifs effectués par l'Etat. Ainsi, en considérant le prix à l'exportation comme représentant le prix de production et sachant que l'Etat a investi 8 milliards dans le cacao et le café de 1960 à 1975, nous arrivons à un surplus de 250 milliards de francs rien que sur le cacao et le café (4), pour la période 1964/65 à 1973/74.

L'omission de telles grandeurs minimise l'apport du travail agricole à l'accumulation en Côte d'Ivoire. S'il était possible d'effectuer ces calculs pour d'autres produits agricoles et pour le bois, on verrait que la croissance est *financée réellement* par ceux-là mêmes qui en bénéficient le moins. Dès lors, comment tracer des perspectives convenables ?

II) Dans l'analyse des perspectives, Sawadogo prend en considération la définition de nouvelles priorités et propose des mesures pour augmenter l'efficacité du travail. Il n'hésite pas à traiter du problème du cadre politique. Mais il ne se demande pas et c'est pourtant la question fondamentale, comment va se faire désormais la répartition du produit agricole entre consommation des producteurs et surplus ; comment sera affecté celui-ci. Nous ne discuterons ici que des problèmes qu'il a abordés lui-même. « La poursuite des objectifs de croissance, écrit-il, doit aller désormais de paire avec ceux du développement ; l'accent devra d'abord être mis sur l'élargissement du marché intérieur des produits agricoles. Après la diversification des cultures tropicales d'exportation au cours de la première étape, élargie à partir de 1965 aux productions alimentaires de substitution d'importations (riz, sucre, légumes), le moment est venu de hisser au premier rang des préoccupations de l'Etat, les spéculations alimentaires, destinées à la consommation humaine et animale ivoiriennes et/ou Ouest Africaine » (p. 283). Il conseille de développer la culture de deux céréales de base, le riz, le maïs. Il a raison d'insister sur la nécessité de développer la céréaliculture ; mais il ne dit rien sur le mil et le sorgho ! Au niveau des tubercules, il opte pour le manioc, plante facile à cultiver mais extrêmement pauvre en matières nutritives. Là aussi il élimine implicitement ignames, patates douces etc., sans avancer de raisons. Il ne montre pas les véritables obstacles qui s'opposent à l'élévation de la productivité du travail dans les cultures de base destinées au marché local national.

En Côte d'Ivoire il y a ni politique d'industrialisation systématique, ni politique d'une répartition de revenus plus favorables aux consommateurs de maïs, d'ignames ou de manioc. Dès lors, on voit mal d'où vient la dynamique que Sawadogo prête à l'élargissement du marché interne des biens alimentaires de base. La tendance spontanée est de favoriser la production agricole de luxe autour des grandes villes. L'organisation de l'accès à la terre est aussi un facteur qui influence le choix de culture. Cet aspect est négligé par Sawadogo. Or, le gouvernement n'a pas voulu résoudre ce problème de manière globale. Il s'est contenté de lancer le mot d'ordre : la terre à qui la met en valeur, les fonctionnaires étant encouragés à devenir des fonctionnaires planteurs. Il en découle un processus d'expropriation et de privatisation rapide des droits sur la terre, notamment au profit de ceux qui disposent déjà d'importants moyens d'accumulation. La grande propriété est en train de naître et de se développer en Côte d'Ivoire (5).

La privatisation de la terre va faire apparaître un élément supplémentaire dans le prix des produits agricoles, à savoir la *rente foncière*. Or, le développement de la production pour le marché interne suppose des bas prix, compte tenu du niveau des salaires et des revenus des petits paysans. Pour contrecarrer l'effet dépressif de la rente sur le profit et l'impôt, on peut soit accroître la productivité du travail, soit orienter la production vers les spéculations qui offrent des taux de profits élevés malgré l'apparition de la rente. Là aussi, l'allocation des ressources se trouve biaisée en faveur des produits agricoles de luxe. Sans expliquer pourquoi la croissance des premières 15 années n'a pas profité aux travailleurs agricoles, Sawadogo soutient qu'une phase nouvelle s'ouvre, celle de la croissance avec redistribution. Cette affirmation ne trouve sa justification que dans le contexte de l'idéologie économique de la séparation entre croissance et répartition. Elle est tirée de l'observation de ce qui s'est passé dans la phase de transition au capitalisme dans les centres : le financement de l'accumulation était assuré en partie par un prélèvement sur les salaires nécessaires à la reproduction de la force de travail des ouvriers et des paysans. Depuis, leurs conditions se sont améliorées radicalement, même si des poches de pauvreté y subsistent. L'auteur estime que la phase de la ponction et de transfert du surplus du milieu rural vers l'extérieur et vers une petite minorité nationale est révolue, et qu'il faudrait désormais lier répartition équitable et croissance. Mais il ne s'aperçoit pas que l'analogie est superficielle. Si les conditions de la masse dans les centres sont améliorées, c'est en partie à cause de l'impérialisme et des libertés d'organisation autonome des travailleurs, qu'il ne préconise point pour la Côte d'Ivoire.

Les difficultés spécifiques à l'organisation de la commercialisation des produits destinés au marché intérieur ne sont pas évoquées. Or, à notre avis, cette organisation pose des problèmes plus ardues que ceux de l'agriculture d'exploitation. En effet la commercialisation clandestine et l'alliance entre producteurs et commerçants est plus aisée à établir. L'Etat a dû déjà céder sur la distribution du riz, les paysans préférant vendre aux Diolas à des conditions plus intéressantes qu'à l'Etat. Au lieu d'examiner ces problèmes qui nous paraissent essentiels, Sawadogo propose tout simplement de débureaucratiser un peu les Sociétés de Développement en éliminant l'encadrement technique à la base.

Il faut rendre hommage à Sawadogo d'avoir abordé le problème du pouvoir dans l'étude des perspectives. Certes, il n'analyse pas les luttes de classes dans la campagne Ivoirienne et encore moins dans la société, mais prend position sur le problème dit des « Droits de l'homme ». Pour lui, la reconnaissance du Droit d'association tel qu'il est défini et accepté dans les formations capitalistes aboutirait à l'éclatement de la nation en voie de se faire, sous l'effet des luttes *inter-ethniques*. C'est ainsi qu'il légitime le Parti Unique, qui, dit-il, n'est d'ailleurs pas monolithique : le jeu des tendances à l'intérieur de ses structures est subtil. L'observateur superficiel en perçoit à peine les orientations en surface, échos profonds de bouleversements tectoniques internes, (p. 317). Nous pensons que la raison profonde du non respect des droits d'association politique en Côte d'Ivoire comme dans d'autres pays africains se trouve dans la répartition extrêmement inégale des revenus et le développement du chômage du fait du caractère extraverti de l'accumulation.

S'il est donc indéniable qu'en quinze ans l'économie de traite a subi des changements en Côte d'Ivoire, l'un des plus significatifs se trouve dans le rapport de l'Etat à l'agriculture. Alors que dans l'économie de traite de la période coloniale, l'administration se contentait de procurer des services à l'agriculture, l'Etat Ivoirien organise la production en association avec les grandes institutions internationales et les sociétés multinationales. De plus, l'intégration de l'agriculture dans le système mondial est plus solide. Mais il est prématuré de dire que l'économie de traite a changé significativement. Est-ce possible sans socialisme ?

FOOTNOTES

- (1) Abdoulaye SAWADOGO, *l'Agriculture en Côte d'Ivoire*, Presses Universitaires de France, 1977, Paris, 367 pages.
- (2) *Marchés tropicaux et Méditerranéens* 24 Octobre, 1978, p. 2987.
- (3) *Marchés tropicaux et Méditerranéens* 24 Octobre, 1975, p. 3009.
- (4) Calculé à partir de Côte d'Ivoire, développement agricole, (direction générale), *Statistiques agricoles* 1972.
- (5) En 1973 et 1974, alors que les Sociétés d'Etat des Instituts de recherche achetaient ensemble 142 et 119 tracteurs, le secteur privé en achetait 90 et 104 (statistiques agricoles 1974).

RÉSUMÉ

The author's article constitutes an analysis of as well as a polemic response to the recent book of Abdoulaye Sawadogo « L'Agriculture en Côte d'Ivoire » PUF Paris 1977, and its main thesis, that the agriculture of the Ivory Coast has fundamentally changed during the period from 1960–1975. Founou came to the following conclusion:

Sawadogo deserves to be commended for treating the problem of power in his consideration of the future. To be sure, he fails to analyse the class struggle in the Ivorian countryside and is even less forthcoming on these struggles in Ivorian society as a whole; but he takes a definite position on the so-called problem of « Human Rights ». For him, acceptance of the freedom of association, as defined and recognized in the Western capitalist systems would favour *inter-ethnic* conflicts and the disintegration of the emerging nation. He finds his legitimation of the One Party System on this hypotheses, claiming for good measure that the Party is, in any case, not monolithic. According to him, « Manœuvres between opposing factions within the single Party are subtle (but real). Their outward manifestations are hardly visible to the casual observers, but these profoundly reflect internal twists and turns within the structures » (p. 317). We believe on the other hand that the fundamental reason behind the denial of the freedom of political association in the Ivory Coast, as in other African countries, must be found in the extremely unequal pattern of income distribution and the deepening crisis of unemployment resulting from the externally oriented character of accumulation.

If it is this undeniable that in fifteen years the export economy of the Ivory Coast has undergone changes one of the more significant of these changes lies in the role assumed by the State in agriculture. Whereas the Colonial State limited its participation in the operation of this export economy to the procurement of services to agriculture the Ivorian State directly organises production, in collaboration with the big international agencies and the multinational corporations. Additionally, the integration of agriculture into the world system is more complete. But it is premature to claim that the export economy has undergone significant change. Is such a change possible without socialism?.

L'ECOLE NATIONALE D'ADMINISTRATION DE LA REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

I. Historique

Comme la plupart des pays africains et peut-être un peu plus, lors de son accession à l'indépendance, la Mauritanie se trouvait devant une situation administrative particulièrement difficile ; administrée de l'extérieur, elle manquait d'infrastructures et les cadres étaient encore trop rares en 1960 pour suppléer à une administration coloniale déjà insuffisante.

Le Centre de Formation Administrative est créé en 1964 à cet effet. Le but est alors de former sur place des fonctionnaires mauritaniens au contact de leur environnement, par un enseignement fondé sur les faits nationaux. En 1966, l'Ecole Nationale d'Administration se substitue au Centre de Formation Administrative.

Longtemps réservée aux élèves des cycles B et C, l'E.N.A. se développe et reçoit, en 1973, un grand nombre de bacheliers pour le cycle A court puis intègre en 1975 un nouveau cycle d'études en quatre ans pour les cadres de direction, de conception et de contrôle de l'administration Nationale.

Aujourd'hui l'E.N.A atteint des proportions importantes ; la multiplication et la diversité des types de formation qu'elle dispense en font une institution considérable.

Par la formation qu'elle dispense, par les recherches auxquelles elle se livre, par les thèmes de réflexion qu'elle diffuse, elle joue un rôle important dans le pays.

Mais ses dimensions posent justement le problème d'une efficacité plus grande et c'est pourquoi il lui est vital de définir puis de concrétiser son avenir le plus immédiat.

II. Objectifs de l'E.N.A

1. Formation et perfectionnement :

Dès sa création l'E.N.A a reçu une double mission de formation de perfectionnement. La mission de formation s'adresse à quatre cycles : A long, A court, B, C. A l'exception du cycle A long créé par le décret 75.272, chacun des cycles comprend 2 séries :

- Une Série juridique comprenant des sections administratives : diplomatiques, juridiques, financières etc...
- Une série technique comprenant des sections qui correspondent aux diverses spécialités, techniques de l'Administration : O.P.T, aviation civile et équipement.

La mission de perfectionnement qui s'adresse au personnel en activité a pour but d'améliorer d'une part les connaissances professionnelles des agents, ainsi que leur niveau de culture générale et de les préparer, d'autre part, aux concours d'entrée à l'E.N.A et à l'accès aux catégories supérieures.

Cette mission explicite ne saurait être réalisée pleinement sans la spécialisation mauritanienne qu'elle implique. S'agissant de la formation et du perfectionnement de fonctionnaires mauritaniens, les programmes d'enseignement et les moyens matériels de l'Ecole sont spécifiquement organisés de manière à développer :

- une meilleure connaissance et diffusion de réalités politiques sociales et administratives de la République Islamique de Mauritanie.
- ainsi qu'une connaissance pratique des techniques classiques et modernes de l'action administrative et de la gestion.

Chaque cycle d'études comprend ainsi un programme juridique et économique dont le principal objet reste les faits mauritaniens. Encore qu'il reste beaucoup à faire dans ce domaine, l'Ecole attache une grande importance à la recherche personnelle des professeurs afin qu'ils se tiennent au courant des faits nationaux, et qu'ils en fassent une part essentielle de leur enseignement. Qu'il s'agisse par exemple du droit administratif ou des finances publiques les programmes sont l'objet d'une recherche soutenue par le Centre de Documentation et de Recherches Administratives.

Dans les enseignements généraux, l'accent est mis, sinon directement sur la Mauritanie, du moins sur les sociétés qui lui sont le plus proches, en l'occurrence les pays arabes et africains du Maghreb et de l'Afrique de l'Ouest.

La forme des cours est elle-même ouverte aux réalités nationales. A côté de l'exposé magistral en effet, une grande part est faite dans l'enseignement, à l'étude et à l'exposé par les élèves des questions mauritaniennes ou régionales qui les intéressent directement en tant que futurs administrateurs.

La formation théorique est complétée par un système de stages permettant aux élèves de différents cycles de prendre contact avec la réalité administrative qu'il leur faut affronter à la sortie de l'Ecole. Dans le même esprit les séminaires organisés par l'E.N.A, chaque année depuis 1975 ont pour objectif, non seulement de se faire connaître, mais encore en invitant des fonctionnaires mauritaniens, de mieux connaître leurs problèmes et de les intéresser aux problèmes de formation qui après tout, déterminent l'avenir d'un pays.

2. Documentation et Recherche :

Le Centre de Documentation et de Recherche a été mis sur pied en 1976.

Dans ce Centre de Documentation et de Recherche les dossiers sur des questions d'intérêt administratif, économique, social et politique qui concernent la Mauritanie de manière directe ou indirecte sont constitués, des journaux et des revues mis sur fiches, tandis que des recueils de textes réglementaires et des études consacrées aux divers domaines de l'Etat et de la nation sont publiées et gratuitement diffusées.

III Organisation de l'E.N.A.

1. Les organes administratifs et pédagogiques

L'E.N.A. est un établissement public à caractère administratif placé sous la tutelle du Ministre de l'Education Nationale. Son Directeur est assisté pour tout ce qui concerne l'organisation et l'enseignement, d'un Directeur-Adjoint, d'un Directeur des Etudes et des Stages, et d'un Conseil d'Administration.

Outre la gestion financière, ce dernier peut donner son avis sur tout problème concernant l'orientation de l'établissement. Par sa composition, le Conseil d'Administration rassemble les intérêts en jeu dans la formation des cadres administratifs mauritaniens. L'Ecole y est représentée par sa direction, des représentants des élèves et du corps professoral, alors que l'administration y détient plusieurs sièges pour chacune des branches intéressées à la formation de ses cadres. L'Union des Travailleurs de Mauritanie et l'Assemblée Nationale y sont également représentées.

En collaboration avec le Directeur de l'Etablissement, le Conseil des études et des stages est chargé d'établir le régime des études et des stages, les programmes des cours, des travaux pratiques, des concours, des examens et des stages de recyclage. Il donne son avis sur toutes les questions d'ordre pédagogique et sur les conditions d'admission à l'Ecole.

Présidé par le Directeur de l'Ecole, cet organisme est composé de professeurs, d'élèves, d'anciens élèves et de Directeurs de services ministériels appelés à utiliser les élèves diplômés de l'établissement. Il constitue de ce fait le lien indispensable entre les formateurs et les utilisateurs.

2. Le Corps Professoral

L'Ecole dispose d'une trentaine de professeurs permanents, Belges, Canadiens, Français, Marocains, Palestiniens et Tunisiens. Elle utilise en outre une trentaine de professeurs vacataires qui appartiennent pour la plupart aux différents services de l'Etat et qui font bénéficier l'Etablissement de leur connaissance des problèmes administratifs et de leurs expériences.

Pour la première fois en 1977, l'E.N.A. comprend, parmi son corps professoral, trois professeurs permanents chargés d'enseigner les techniques d'administration et de gestion.

Leur présence a pu permettre d'importants aménagements dans le régime des études pour dégager encore plus la formation de son aspect théorique lié aux enseignements juridiques traditionnels et pour l'engager davantage dans les aspects pratiques et professionnels.

Comme nous l'avons déjà souligné les professeurs ne s'en tiennent pas aux cours magistraux ; ils font aussi appel à la réflexion et à la participation des élèves. Cet élargissement des objectifs implique l'adoption de formules pédagogiques susceptibles d'assurer tout à la fois : le développement de l'esprit civique, la transformation de certaines attitudes, la compréhension des problèmes humains du développement et l'application de méthodes appropriées de travail qui viendront valoriser au maximum les techniques professionnelles proprement dites.

NATIONAL INSTITUTE OF DEVELOPMENT
AND CULTURAL RESEARCH (N.I.R.) *

University College of Botswana

I. INTRODUCTION

The National Institute of Development and Cultural Research (N.I.R.) was established in 1975 and is an integral part of the University College of Botswana (U.C.B.).

The first part of the Institute to become fully operational was the Documentation Unit. At the beginning of 1978 the stage was reached that the Institute was going to develop its major function as an inter-disciplinary research unit, and as a policy instrument in the development and direction of research at U.C.B. in general, and to improve the research capacity and capability of itself in general.

The Institute will be required to undertake and coordinate research into problems of policy and procedures of both long and short term concern for Government, the University College and other public institutions.

The research work will be development-oriented and will be designed to focus attention on development in Botswana in its totality and to urgent development issues in particular.

The research training of Botswana graduates and students will be of immediate and main importance in the activities of the Institute.

II. MAIN AIMS OF THE INSTITUTE

The main purpose of the institute is to stimulate, coordinate, implement and follow-up research that will contribute to processes which ultimately will benefit large and less privileged parts of the population of Botswana and/or promote the self-reliance of the country as a whole and/or its peoples.

In order to enable the development and implementation of a self-generated research policy, it is felt that the Institute should give the highest priority to the training of local research staff.

III. FUNCTIONS OF RESEARCH

The research programmes to be carried out under the aegis of the Institute may have the following functions:

- (a) To broaden the knowledge and understanding of the dynamics of development processes in Botswana and Southern Africa.
- (b) Providing recommendations and advice with regard to development issues and problems, both of short and long term concern, to Government, U.C.B. and other public institutions.

* Former National Institute for Research in Development and African Studies.

The function concerning the Government in particular includes two categories of research:

- (1) Research that is complementary to research carried out by government bodies, e.g. in-depth studies additional to national surveys.
 - (2) Research that is anticipating government policies or that is monitoring the implementation of such a policy in an independent way.
- (c) Stimulate and coordinate the training of Botswana graduates and students in order to institutionalise research in the country in general and in U.C.B. and N.I.R. in particular. The moulding of Botswana research staff will ultimately enable the Institute to design and implement its own research policy in the most appropriate way, i.e. by local staff.
- (d) Provide relevant reaching material for the faculties and departments of U.C.B.

As an integral part of the University College, the Institute will provide relevant teaching material resulting from research programmes, seminars and other activities, to the faculties and departments.

- (e) Provide in an appropriate way relevant information resulting from research activities for special target groups, e.g. population groups, which have a direct relationship with the problem that was investigated.

IV. RESEARCH PRIORITIES

The Institute will give priorities to the following research activities:

- (a) Projects which contain a substantial training component of Botswana graduates and students.
- (b) Projects which are related with educational and/or training activities of faculties and departments of U.B.S.
- (c) Projects which form part of a broad approach of development problems in the country.
- (d) Projects with a multi-disciplinary approach to development problems.
- (e) Projects which aim at improving the living conditions of the less privileged population groups and/or areas of the country.

V. PUBLISHING POLICY OF THE INSTITUTE

In compliance with and as a consequence of the aims of the Institute, the results of research activities carried out under the aegis of the Institute have to be made available to the Institute.

VI. THE DOCUMENTATION UNIT

The Documentation Unit, the first integral part of the N.I.R. to come into existence in 1975, complements and backs up the research and training activities described above.

It continues to build up a highly specialized research library which attempts to acquire research materials out of the « invisible » part of the development literature « iceberg » concerning Botswana and Southern Africa. In this respect, cooperation and division of labour exists with the College library and the Botswana National Archives. Besides this national cooperation, the Documentation Unit is part of the international information networks, which link together major development research and documentation centres in Africa and overseas. Materials are exchanged with at present approximately 100 such centres. An accession list is issued quarterly.

Besides the more « passive » documentation work (processing, cataloguing), the Unit is actively engaged in transforming research information and results by providing special information services such as the compilation of bibliographies, working materials, summaries, etc. The selection and transformation is done on request from individual and/or institutional research projects, as well as with regard to felt needs.

In 1976 the Documentation Unit started with the compilation of a Botswana Research Directory, which included information on completed, current and planned research projects in Botswana, and a reference Section. The Directory 1976 was published in 1977 and it is intended to continue this work, which would eventually result in an annually-published Research Directory. This is seen as a useful instrument for research clearing and coordination.

Concerning the Unit's publication programme, 25 papers have appeared so far. It is planned to continue the publication of occasional research papers. Priority will be given to findings and results which originate from projects carried out within or under the auspices of the N.I.R. It is also planned to produce a social science journal which would provide a forum for the presentation and discussion of Botswana and Southern Africa related research issues.

At present the N.I.R. publications are distributed free of charge among university staff, local scholars, planners and decision makers, as well as to foreign development research and documentation centres. However, it is envisaged that we shall utilize the production and distribution of publications for generating income.

Another major field of N.I.R.'s activities is the mounting and organization of conferences, workshops and seminars. These events will serve as platforms for the dissemination of N.I.R.'s and other agencies' research findings and their transformation into action (in the broadest sense). The target groups to be reached are local and international research personnel and scholars as well as local planners and policy makers. The Documentation Unit has already set an example by collaborating with ENDA/IDEP, Dakar, in the organization of the « Workshop on Rural Environment and Development Planning in Southern Africa » in July 1976, the proceedings of which are presently being published in a joint effort.

The Documentation Unit will be also involved in running and evaluating the methodology seminars referred to above. In this context the Unit intends to produce a social science methodology manual for research personnel which also could be used as teaching material at the U.C.B.

Concomitant with the execution of the activities described above, however, the Documentation Unit emphasizes the training and further education of Botswana counterpoint research fellows in the field of training and research, with the aim of localizing the posts presently filled by expatriate staff. The first counterpart to be trained will start working on 1st March 1978. After an approximately one year on-the-job training period, the staff development fellows will be abroad for a post-graduate degree after the fulfilment of which he/she would return to the N.I.R.

africa development

A Quarterly Journal
published
by the Council
for the Development of
Economic and Social
Research in Africa

Une Revue Trimestrielle
publiée
par le Conseil
pour le Développement de
la Recherche Économique
et Sociale en Afrique

C. O. D. E. S. R. I. A.

**B. P. 3 3 0 4 - D A K A R
S É N É G A L**

Annual Subscription

Abonnement Annuel

INSTITUTIONS 15 US-\$/75 FF

INDIVIDUALS 12 US-\$/60 FF

STUDENTS/ETUDIANTS .. 7 US-\$/35 FF

Each issue/Le numéro 3.50 US-\$/17.50 FF

Subscriptions should be sent to :

Envoyer les demandes
d'abonnement à :

The Editor
Africa Development
B.P. 3304
DAKAR (Sénégal)

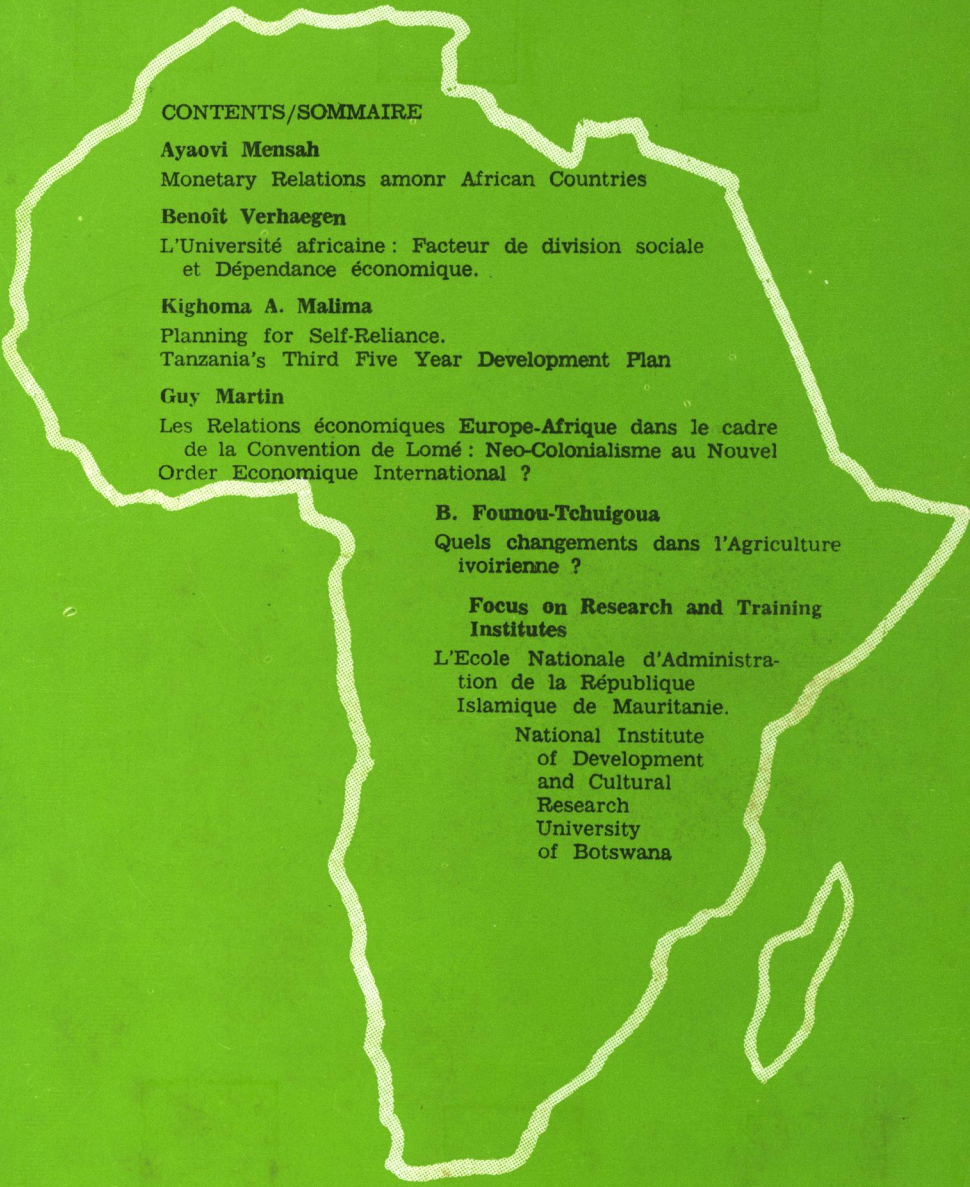
Enclose cheque or transfer to :

Envoyer un chèque ou faire
un virement bancaire à :

CODESRIA, Cpte. ET 900 795,
Banque Internationale pour
le Commerce et l'Industrie
2, Avenue Roume
DAKAR (Sénégal)

Published by Codesria Dakar, and printed by G.I.A.

9, Rue Thiers, DAKAR — B.P. 51



CONTENTS/SOMMAIRE

Ayaovi Mensah

Monetary Relations among African Countries

Benoît Verhaegen

L'Université africaine : Facteur de division sociale
et Dépendance économique.

Kighoma A. Malima

Planning for Self-Reliance.

Tanzania's Third Five Year Development Plan

Guy Martin

Les Relations économiques Europe-Afrique dans le cadre
de la Convention de Lomé : Neo-Colonialisme au Nouvel
Order Economique International ?

B. Founou-Tchuigoua

Quels changements dans l'Agriculture
ivoirienne ?

**Focus on Research and Training
Institutes**

L'Ecole Nationale d'Administra-
tion de la République
Islamique de Mauritanie.

National Institute
of Development
and Cultural
Research
University
of Botswana