



## **Les Gouvernements de transition comme sites d'institutionnalisation de la politique dans les ordres politiques en voie de sortie de crise en Afrique ?\***

Yves Paul Mandjem\*\*

### **Résumé**

Le Gouvernement de transition, stratégie politico-institutionnelle des sorties de crise, invoquée et utilisée çà et là, sur le continent, est présenté comme la formule « magique ». Les ordres politiques en voie de sortie de crise en Somalie, en Côte d'Ivoire, et très récemment en RDC, au Libéria, au Burundi, au Rwanda, etc. font de ce dernier un « modèle prêt-à-porter des sorties de crise et des transitions ». Le Gouvernement de transition est-il capable de transformer la violence physique de la période du conflit en violence symbolique à travers l'institutionnalisation du compromis entre les groupes politiques préalablement hostiles afin qu'ils se transforment à leur tour en groupes mutuellement légitimes et mutuellement légitimés permettant ainsi le passage à un nouvel ordre politique ?

\* Cet article est issu d'une communication présentée au Congrès international d'analyse politique sur l'Afrique organisé par le Centre d'étude d'Afrique noire (CEAN) : Penser la République, Etat, Gouvernement, Contrat social en Afrique, lors des festivités marquant le Cinquantenaire de cette institution, Institut d'Etudes politiques de Bordeaux, 3-5 septembre 2008.

\*\* Docteur en Science politique. Enseignant à l'Institut des relations internationales du Cameroun (IRIC) – Université de Yaoundé II et Chercheur au Groupe de recherches politiques, administratives et sociales de l'Université de Yaoundé II. Email : yvesmandjem\_2006@yahoo.fr.

Le Gouvernement de transition considéré ici comme la clé de constitution de l'ordre politique en reconstruction et son emblème institutionnel après les accords de paix est le cadre par excellence de la civilisation parlementaire et institutionnelle des mœurs politiques. Il est aussi un cadre de luttes de pouvoir feutrées ou violentes entre acteurs pour la définition de la forme, du sens et de la hiérarchie au terme de la transition. L'inscription du Gouvernement de transition dans un processus enchanteur, porteur d'un avenir meilleur fixé à l'avance n'en est pas un. Cette étude montre enfin qu'il fait partie d'un processus ambigu ponctué par la dynamique des rapports de forces, facilitant ou hypothéquant la sortie de crise.

### Abstract

Transition Government, as a politico-institutional technique for conflict resolution, is often referred to and utilized on the continent. It is presented as the magical recipe. Its use in the crises in Somalia, Côte d'Ivoire, and very recently in DRC, Liberia, Burundi, Rwanda, etc. have finally made it a 'ready for use model for conflict resolution and transitions'. Can the transition government transform conflict physical violence to symbolic violence through the institutionalization of compromise between political groups that are generally hostile against each other in order for them to become in return mutually legitimate and legitimizing groups hence ushering in the transition to a new political order?

Transition government, which is hereby regarded as the key for the establishment of the political order in reconstruction and its institutional emblem beyond the peace agreements, is *par excellence* the basis of a parliamentarian and institutional civilization of political ethos. This study demonstrates in the final analysis that it is misleading to consider Transition Government as part and parcel of an enchanting process that provides a bright future. In reality, it is an ambiguous process that is punctuated by a dynamic power relationship which either facilitates or hijacks conflict resolution.

### Introduction : éléments de la problématique et objectifs

De nos jours, s'il est une interrogation qui traverse avec constance et véhémence la science de la résolution des conflits en Afrique, comme partout ailleurs dans le monde, sur fond d'incertitudes, c'est bien celle de la sortie de conflit par la mise en route des Gouvernements de transition. Elle constitue un objet de recherche théorique nouveau doublé d'une

préoccupation empirique majeure qui est devenue déterminante depuis que dans les conflits politiques en Afrique, il est désormais possible et urgent de déconseiller un usage non seulement démesuré et incontrôlé de la notion de transition démocratique, mais aussi aveugle et imprudent de la « transitologie » (Sindjoun 2007:967-1011).

Le Gouvernement de transition, technologie politico-institutionnelle des sorties de crise invoquée et utilisée ça et là sur le continent, est présenté comme la formule « magique » des sorties de crise. Les ordres politiques en voie de sortie de crise en Somalie, en Côte d'Ivoire, au Zimbabwe et très récemment en République Démocratique du Congo, au Soudan, au Tchad, en République centrafricaine, en Sierra Leone, au Libéria, au Burundi et au Rwanda, font de ce dernier un « modèle prêt-à-porter des sorties de crise et des transitions ». Cette fétichisation tient au fait que désormais, dans la pratique diplomatique de la résolution des conflits en Afrique, le recours au Gouvernement de transition participe de ces processus qui ont pour objectif de « structurer la politique » (Steinmo et al 1992) c'est-à-dire organiser les modèles politiques de façon stable. En effet, il en ressort que le Gouvernement de transition constituant une sorte d'« iconographie de l'ordre » (Orren et Skowronek 1991) ne serait pas qu'une simple variable intervenante, mais une arène qui, bien qu'étant un construit politique, façonnerait considérablement le procès politique (Bratton et Van de Walle 1997; Gazibo 2002:139-160). Cependant, l'inscription des gouvernements de transition dans un processus enchanteur porteur d'un avenir meilleur fixé à l'avance n'en est pas un. Dans leur déploiement au cours des « transitions politiques pacifiques »<sup>1</sup> africaines, ils ont connu et connaissent une légitimation laborieuse parce que leurs logiques sont constamment en porte-à-faux avec le jeu politique des acteurs. En tant que cadres ou structures de pacification des ordres politiques en voie de sortie de crise, ils ont connu des fortunes diverses et donnent lieu à un bilan mitigé ; les gouvernements de transition comme celui de la Somalie ont échoué ; ceci dit, même dans les Etats où la transition a plus ou moins réussi (Rwanda, Burundi, Libéria et RDC), elle n'a jamais été selon la formule consacrée « un long fleuve tranquille ». D'autre part, la fin de la transition sanctionnée par l'organisation des premières élections pluralistes et concurrentielles en 2006 et l'élection de Joseph Kabila à la tête de l'Etat congolais n'ont pas ramené la paix dans ce pays.

Faudrait-il alors épouser la perspective des études qui abordent le nouveau constitutionnalisme et le constitutionnalisme de crise avec scepticisme, considérant les institutions comme de simples façades et

préférant des explications culturelles et économiques (Mappa 1995 ; Akindès 1996 ; Ottaway 1997 ; Gros 1998 ; Chabal et Daloz 1999 ; Mbaku 1999). Le reproche qu'on puisse faire à l'ensemble de ces études est qu'elles font une association étroite entre démocratisation et développement politique ; elles embrigadent les processus dans leur dimension téléologique (Dobry 1992). L'analyse déportée de « ce qui se passe » arrive à des bilans prématurés ou à des conclusions hâtives sur l'issue de la transition (Kabongo Nkole 1997:56-64; De Villiers et Omasombo Tshonda 1997; Guichaoua 1997:3-10 ; Kalulambi Pongo 2001 ; Bouvier et Bomboko 2004, El Hacem Ould Lebatt 2005). Très souvent, la réflexion sur la sortie de crise n'a pas pris en considération le rôle des institutions, c'est-à-dire les normes et les organes qui exercent une contrainte sur les manières de faire, penser et d'agir pour les rendre prévisibles et durables. Peu d'études empiriques s'intéressent à la manière dont les institutions se cristallisent, deviennent structurantes et participent aux processus politiques. Néanmoins, une étude récente aborde la capacité de la CENI à institutionnaliser un jeu politique transparent et à devenir une « vision du monde » au Niger (Gazibo 2005:65-84). Au-delà de la prudence méthodologique dont fait montre son auteur, le constat sur la fétichisation de l'institution dans les processus politiques demeure patent. Les conclusions du « cas fétiche » nigérien auraient sans doute été plus enrichies si elles avaient scruté le déploiement de cette institution dans d'autres pays. Par ailleurs, l'étude de cas de M. Gazibo porte sur un ordre politique stable et la transition dans ce cas, est « le passage à la démocratie » (Hermet 1996).

Une autre plus récente aborde le Gouvernement de transition comme participant d'« une théorie politico-constitutionnelle de l'Etat en crise ou en reconstruction » (Sindjoun 2007:967-1011). Cet auteur évoque l'hypothèse du fétichisme gouvernemental pour traduire le recours permanent au « gouvernement » aux fins de construction institutionnelle de la réalité politique. Le Gouvernement de transition peut être le gouvernement des Etats reconstruction. D'autant plus que le conflit en Côte d'Ivoire et en RDC porte sur l'organisation du monopole étatique, voire une contestation armée du monopole étatique par des mouvements rebelles ou groupes de « partisans » qui désagrègent une instance juridique et institutionnelle (l'Etat) afin de donner libre cours provisoirement à une politique d'accentuation de la relation ami-ennemi. Et même si les différents accords de paix en Côte d'Ivoire, en RDC, au Rwanda, au Libéria, au Burundi, ... ont fait la part belle à la transition démocratique, il s'agit des processus de recomposition de la souveraineté étatique à la suite des conflits

internes. Notre réflexion porte sur l'entre-deux : l'entrée en crise est analysée sous le prisme de la désinstitutionnalisation et la fin de la crise, sous celui de la ré-institutionnalisation. La période couverte par notre étude est celle du processus de sortie de crise.

La rébellion est définie ici comme « une lutte de pouvoir dans laquelle le régime en place est menacé par [un groupe réduit d'individus qui utilise] des moyens qui incluent, entre autres, le recours à la violence » (Tazdaït et Nessah 2008:15). De ce fait, notre définition de la rébellion emprunte également la variable potentielle de « l'illégalité du mouvement » à la définition des révolutions formulée par Jack Goldstone (1991).<sup>2</sup> La rébellion en tant que conflit domestique ou interne violent en Côte d'Ivoire ou en RDC peut être assimilée à une guerre civile (Tazdaït et Nessah 2008:87).

Ces guerres civiles ou conflits internes entament ou traduisent le phénomène de désinstitutionnalisation totale ou partielle des ordres politiques africains. La désinstitutionnalisation, entendue ici comme un « ensemble de perturbations qui affectent tous les niveaux de l'ordre politique » (Chevallier 1996), est caractéristique de la crise politique. Cette dernière est marquée à la fois par la corrosion de l'ordre établi et par le développement des mobilisations désintégratrices; dans le cas d'espèce : la naissance de mouvements rebelles, les fractures identitaires sévères. C'est la remise en cause à géométrie variable de l'ordre politique africain car, il y a à la fois désaccord sur la définition des rôles politiques, contestation de l'autorité qui était attachée à ces rôles, non-respect des bonnes manières politiques, inobservation des rituels, transgression du code qui régissait jusqu'alors les comportements politiques, dénégation des valeurs fondamentales sur lesquels s'appuyait la politique. Elle est la marque des « conjonctures critiques » (Dobry 1992). L'aggravation constante du désordre amène à appréhender la crise comme synonyme de rupture, de cassure, de dépassement d'un point de non-retour. Dès lors, l'Afrique, théâtre privilégié des conflits internes, corrobore les thèses du désordre comme paradigme explicatif de la politique africaine et de l'absence d'institutions en Afrique (Chabal et Daloz 1999 ; Hyden 2006:50-71). La fin de ce contexte d'incertitude structurelle dépendrait alors de la mise en œuvre des « recettes tactiques ». La signature des accords de paix dans le cadre d'arènes restreintes ou larges desquels sont issues des technologies institutionnelles comme le Gouvernement de transition participe de ces recettes car, le mouvement de « désinstitutionnalisation » libère en effet un ensemble de potentialités nouvelles, qui peuvent être positives ou négatives. L'Afrique est de ce fait, un site privilégié de la corrélation entre Gouvernement de transition et

sortie de crise ou de conflit. Et les initiatives de résolution des conflits en Afrique empruntent toute une dynamique de pacification des rapports politiques à travers un effort de Démocratisation-Ré-étatisation par la reformulation des règles du jeu politique et par la réconciliation des parties dans les Etats en déliquescence.

La politique est l'art de gouverner, c'est-à-dire de veiller sur les lois et les institutions de la cité (Platon 1966). Le Gouvernement ou le pouvoir exécutif est un « organe collégial chargé de l'exécution des lois et de la direction de la politique nationale dans un pays » (Ardant 1992:46 ; Debbasch 2001:187). A ce titre, il est la clé de la constitution de l'ordre politique en période de routine politique ou de reconstruction. Cela dit, il y a comme une synonymie entre l'art de gouverner entendu dans son sens restrictif comme la manière avec laquelle les gouvernants exercent leur autorité et la survie des gouvernements. Platon en son temps conditionnait déjà le bonheur de l'humanité à l'avènement du gouvernement des philosophes-rois. La « troisième vague des démocratisations » (Huntington 1996) est l'un de ces phénomènes politiques marquants dont la diffusion à l'échelle de l'Afrique va poser de manière problématique les questions de libéralisation politique, de partage de pouvoir, d'alternance et/ou de légitimité au pouvoir dans des Etats jadis néo-patrimoniaux (Médard 1991). La démocratisation en Afrique a été le révélateur d'un contexte explosif de déchirures ethno-identitaires, de fractures sociales et communautaires et de ressentiments populaires. Elle va donner libre cours à l'exacerbation des revendications populaires et de luttes politiques parfois très violentes entre élites ou communautés pour le contrôle ou l'accès au pouvoir. Ce contexte, en consacrant la mise à mal des souverainetés africaines va conduire à l'effondrement de l'Etat africain (Zartman 1996).<sup>3</sup> Cet effondrement à géométrie variable de l'Etat africain étant de plus en plus accentué par les jeux et les enjeux d'une reconfiguration du capitalisme libéral, à la grande désillusion de ceux qui, à la fin de la guerre froide, avançaient la marginalisation stratégique et économique future du continent (Kaplan 1994 ; Clapham 1996). Dès lors, il y a une corrélation entre gouvernement de transition et Etat failli même si ce rapport n'est pas de l'ordre de la causalité (Sindjoun 2007). Une faillite de l'Etat africain qui va prédisposer celui à être le site privilégié de la violence politique interne.

Le processus d'institutionnalisation commence avec l'avènement d'un champ de coopération et d'interdépendance entre acteurs du conflit avec des intérêts mêmes contradictoires (Crozier et Friedberg 1977:20). Le Gouvernement de transition comme régulateur de la violence politique

amène à envisager le rapport violence, légitimité et pouvoir dans les ordres politiques en voie de sortie de crise. La parlementarisation<sup>4</sup> est d'abord un processus social avant d'être un processus politique (Elias 1997) et dans le cadre de la sortie de crise, elle est un aspect de la lutte pour le pouvoir d'Etat. Ainsi se trouve posé le problème de la relation entre les institutions, les acteurs et leur environnement.

La réflexion sur le gouvernement dans les ordres politiques en voie de sortie de crise ne vise pas à en faire un concept autosuffisant, mais plutôt à en fonder l'importance dans la dynamique relationnelle qui l'unit au passage à un nouvel ordre politique. La transition pouvant être appréhendée dans ce cas comme le passage de la guerre à la paix, même s'il est important de signaler que ce passage n'est pas inéluctable. Celle-ci peut aussi être une transition démocratique puisque elle se fait suivant le modèle de la paix démocratique. Cette délimitation stricte de notre objet d'étude n'ignore pas qu'il a existé ou qu'il existe d'autres formes de gouvernement de transition. Dans la théorie constitutionnelle classique, la dictature telle que pratiquée à Rome (Schmitt 2000), la dictature du prolétariat dans le constitutionnalisme marxiste-léniniste (Milacic 1991) étaient des gouvernements de transition. Aujourd'hui, on pourrait citer : les gouvernements mis en place par les comités nationaux de salut public après les coups d'Etat militaire tel celui du 04 janvier 2000 dirigé par le général Robert Gueï en Côte d'Ivoire, les gouvernements de coalition ou d'union pour apaiser les crises politiques en Afrique, les gouvernements de décompression autoritaire tels ceux dirigés par les Professeurs Crispin Mulumba Lukoji et Nguza Karl-I-Bond respectivement nommés le 06 janvier 1991 et le 25 novembre 1991 après la conférence nationale souveraine en RDC.

Cet article soutient l'hypothèse selon laquelle, sans sous-estimer sa puissance et sa force contraignante, le gouvernement de transition issu des accords de paix en Afrique émerge dans le cadre d'un environnement dans lequel les rapports de force entre acteurs vont déterminer la sortie de crise qui, elle-même, influence les acteurs qui, à leur tour, influencent ou modèlent le gouvernement de transition. La sortie de crise par le gouvernement de transition est le fruit de la part du choix et de la part de la « real politik ». Cette étude ambitionne de réfuter toute substantialisation du gouvernement de transition au cours des sorties de crise. Elle montre enfin que la sortie de conflit se présente comme une forme de ré-institutionnalisation à géométrie variable et parfois incrémentale de l'ordre politique conflictuel qui suit une trajectoire largement dominée par les acteurs qui, en fonction de leurs

attentes et intérêts, stratégies et positions au sein du Gouvernement de transition, et surtout des ressources qu'ils sont susceptibles ou capables de mobiliser, influencent d'une manière ou d'une autre l'évolution du processus vers un nouvel ordre politique.

Le gouvernement de transition est donc le cadre par excellence de l'apprentissage et du remodelage de la politique dans les ordres politiques en voie de sortie de crise. En tant qu'emblème institutionnel de l'Etat en reconstruction, il est le lieu de la civilisation parlementaire des mœurs politiques. Cette dernière étant elle-même un processus complexe marqué par les logiques de situation (Dobry 1995:3-8),<sup>5</sup> le gouvernement de transition est un cadre de luttes de pouvoir feutrées ou violentes entre acteurs pour la définition de la forme, du sens et de la hiérarchie au terme de la transition.

Comme la plupart des auteurs récents, nous allons faire un usage complémentaire des trois néo-institutionnalismes puisque la frontière qui les sépare n'est pas totalement étanche (Hall et Taylor 1997). Ces apports fructueux des trois néo-institutionnalismes nous permettront de dépasser la dichotomie souvent opérée entre acteurs et structures, entre contraintes et stratégies, entre institutions et culture.

L'analyse néo-institutionnelle sera donc utilisée dans une perspective de politique comparée.<sup>6</sup> Dans cette perspective, deux points de méthodes mériteraient d'être relevés : d'une part, la notion de « gouvernement de transition » permettra de procéder à « l'homogénéisation conceptuelle d'un espace hétérogène » tant les situations de crise en Côte d'Ivoire et en RDC qui constituent les circonstances politiques de fluidité institutionnelle, sont différentes ; d'autre part, en optant pour les Etats en reconstruction en Côte d'Ivoire et en RDC, des faits respectifs de la contestation du monopole étatique dans le premier et de l'effondrement de l'Etat dans le second, la comparaison se fait à partir des pays relativement différents et présentant un environnement politico-institutionnel différent. Ces deux points de méthode indiquent qu'il s'agit d'une comparaison binaire contrastée entre la Côte d'Ivoire et la RDC car, les situations de sortie de conflit dans les deux pays ont été choisies pour leur exemplarité. Cette comparaison cherche néanmoins à appréhender le passage de l'Etat postcolonial en Côte d'Ivoire et en RDC d'une période de routine à une période de crise ; les conditions d'entrée en crise, de sortie de crise et de retour à la civilisation de la politique et à l'Etat.

Le gouvernement de transition comme site d'institutionnalisation de la politique en Afrique, servira à étayer notre hypothèse. Son caractère structurant est analysé à l'occasion de la sortie de conflit en Côte d'Ivoire et en RDC. Ceci exige de nous que nous puissions prendre au sérieux l'enchevêtrement qui existe entre les périodes de stabilité et de crise (De

Tocqueville 1967). Dans cet ordre d'idées, le gouvernement de transition est une configuration dynamique au centre de laquelle s'établit « un équilibre fluctuant des tensions, un mouvement pendulaire d'équilibre des forces qui s'incline tantôt du côté de la paix, tantôt du côté de la tension » (Elias 1991). L'approche configurationnelle favorise la compréhension réaliste des processus de transition. Ce qui importe ici, c'est de rendre compte des états du mouvement, des rapports de forces décisifs à la fois en tant qu'éléments de dynamique sociale et cadre de définition de sens. La sortie de crise est le lieu de luttes pour la définition de la forme, du sens et de la hiérarchie au cours et au terme de la Transition. C'est une configuration marquée par la réversibilité. Vu sous cet angle, pour saisir la dynamique des gouvernements de transition dans les ordres politiques en voie de sortie de crise, il serait dans un premier temps important d'appréhender la dynamique sociopolitique et économique de l'Etat dans le passage d'une période de routine à une période de crise en Côte d'Ivoire et en RDC (I), et ensuite d'aborder les Gouvernements de Transition à la fois comme des cadres d'institutionnalisation de la politique dans les ordres politiques en voie de sortie de crise (II) et comme des cadres de tensions perturbatrices des ordres politiques en voie de sortie de crise (III)

### **Dynamique sociopolitique et économique de l'Etat dans le passage d'une période de routine à une période de crise**

Le Gouvernement de Transition comme formule institutionnelle de pacification des ordres politiques en voie de sortie de crise, émerge sous certaines circonstances particulières. Officiellement colonie française par décret du 10 mars 1893 signé par le Président français Sadi Carnot, la Côte d'Ivoire, pays de l'Afrique de l'Ouest de 322 462 km<sup>2</sup> de superficie, pour une population actuelle estimée à 16 000 000 d'habitants, autrefois considéré comme le pays du miracle économique africain, devient indépendante selon les modalités transactionnelles d'accès entre les dirigeants ivoiriens avec comme leader le docteur Félix Houphouët Boigny et la puissance colonisatrice, la France, le 07 Août 1960 (Blé Kessé 2005:31).<sup>7</sup> De son côté, après la conférence de Berlin (du 15 novembre 1884 au 26 février 1885), le Congo aujourd'hui RDC, pays de l'Afrique centrale vaste comme un continent, avec 2 345 410 km<sup>2</sup> de superficie,<sup>8</sup> pour une population actuelle estimée à 65 751 000 d'habitants, devient officiellement une « possession » du roi Léopold II de Belgique en 1908. Ce dernier est reconnu comme souverain à titre personnel de l'Etat indépendant du Congo, qui accède à

l'indépendance selon les modalités de rupture des liens de domination,<sup>9</sup> entre le colonisateur belge et le colonisé congolais le 30 juin 1960. L'Etat ivoirien indépendant est un Etat relativement stable car, ce qu'on désigne ici sous le vocable indépendance, c'est un mélange de continuité coloniale et de discontinuité dans la mesure où les élites ivoiriennes qui accèdent au pouvoir d'Etat sont relativement mieux préparées à la gestion de l'Etat que leurs frères du Congo. Quant à l'Etat congolais indépendant, il s'est agi d'un Etat en décomposition car, le 11 juillet 1960, soit onze jours après la proclamation de son indépendance, le Katanga a proclamé sa sécession.

Les deux pays ne connaissent donc pas la même expérience coloniale et des modalités identiques d'accession à l'indépendance. Pourtant, si l'on tend à relativiser les différences entre les modèles d'administration directe ivoirien et patrimonial congolais,<sup>10</sup> il est incontestable qu'un héritage politique et institutionnel différent, du moins dans sa dimension de « lègue politique » et de « test de survie ou de longévité », pourrait constituer une source de divergences fondamentales qui expliqueraient, soit la relative stabilité de l'Etat post colonial ivoirien, soit encore la faillite ou la décomposition de l'Etat post colonial congolais. En effet, les servitudes de la politique paternaliste belge au Congo avec ses corollaires que sont l'impréparation des élites à l'exercice du pouvoir, les préparatifs bâclés de la décolonisation et l'interférence des intérêts étrangers sont à l'origine de cet état de choses (Piermay 1991:3-9).<sup>11</sup> D'ailleurs, dans une comparaison récente des politiques coloniales belge et française de promotion des cadres et élites africains devant gérer l'après indépendance faite par André Mbata Mangu, il ressort qu'à l'époque coloniale, la politique belge au Congo-Kinshasa était claire : « pas d'élite, pas d'ennuis », à l'inverse de la France, pour qui la formation des cadres dans les colonies visait l'émergence d'une élite. Ainsi, lors de l'accession du Congo-Kinshasa à l'indépendance, le pays comptait moins de dix cadres nationaux ayant terminé leurs études universitaires (Mbata Mangu 2006:31). La politique coloniale belge était fondée sur l'obscurantisme et Crawford Young souligne l'absence d'une élite congolaise avant 1940 (Young 1979). Cependant, sous Buisseret, le Gouverneur Général des colonies, en 1948, une petite classe des évolués était née avec comme mission de soutenir les travaux des colonisateurs en fonction des subalternes (Lumumba-Kasongo 1998).

Côte d'Ivoire et la RDC sont deux Etats africains du Golfe de Guinée qui s'inscrivent dans la vague des indépendances africaines des années 1960. Rapidement, ces deux Etats postcoloniaux font émerger en leur sein un système de domination sociale digne de féconder une comparaison entre les deux pays et dont le crépuscule leur est « fatal ».

***Un système de domination politique et sociale dans l'Etat  
postcolonial africain***

L'« Houphouétisme » et le « Mobutisme » sont d'abord et avant tout des systèmes, c'est-à-dire des « unités globales organisées d'interrelations entre éléments, actions ou individus » (Morin 1977:102). Cette définition suggère le mouvement de mise en place du système et la dynamique à l'œuvre. L'« houphouétisme », tout comme le « mobutisme », est donc un système de domination sociale, c'est-à-dire un « ensemble de principes structurants [la vie politique, économique et sociale] et des pratiques [qui] fonctionnent comme un système de référence et une culture politique socialement reconnue » (Akindès 2003).<sup>12</sup> Toutefois, le « mobutisme » s'est construit sur les cendres de la première mouture de l'Etat postcolonial. Cependant, avec l'houphouétisme, on s'inscrivait dans la dynamique qui caractérisait le remodelage de l'Afrique politique pendant la période de la guerre froide, c'est-à-dire l'émergence des autocraties civiles ou militaires avec leurs attributs plus ou moins prégnants selon les différents régimes en place en Côte d'Ivoire et en RDC : népotisme, kleptocratie, clientélisme, violations des droits de l'homme, sévices et maltraitements diversés, ... Ceci, avec l'aval – voire la participation de grandes puissances comme la France pour la Côte d'Ivoire, la France et les Etats-Unis pour la RDC (Bouvier et Bomboko 2004:20).

***Le régime autoritaire***

Les régimes d'Houphouët-Boigny et de Mobutu partagent au moins une caractéristique : ils sont des régimes autoritaires et, en ce sens, ce sont des systèmes non démocratiques et non totalitaires (Linz 2006:157) ; même si par certains de ses traits caractéristiques, le « régime mélangé » de Mobutu emprunte au totalitarisme.<sup>13</sup> En empruntant la définition des régimes autoritaires de Juan Linz, on peut postuler que les régimes d'Houphouët-Boigny et de Mobutu se présentent comme :

des systèmes politiques au pluralisme limité, politiquement non responsables, sans idéologie élaborée et directrice mais pourvus de mentalités spécifiques, sans mobilisation politique extensive ou intense – excepté à certaines étapes de leur développement – et dans lesquels un leader ou, occasionnellement, un petit groupe exerce le pouvoir à l'intérieur de limites formellement mal définies mais, en fait, plutôt prévisibles » (Linz 1964:255).

Cette définition implique l'existence de frontières conceptuelles floues vis-à-vis du totalitarisme et couvre sur bien de points un « régime sultanique » comme celui de Mobutu.<sup>14</sup> Mais, elle s'éloigne également de ce régime, du fait de sa propension intense à l'arbitraire, de son imprévisibilité dans l'usage du pouvoir et de sa très faible tolérance d'un pluralisme politique, même limité.

#### Le régime présidentieliste

La nature présidentieliste du régime politique de la Côte d'Ivoire d'Boigny ou de l'ex-Zaïre (RDC) de Mobutu est le premier dénominateur commun à ces deux régimes. Celle-ci fait du Président de la République, le seul organe d'Etat au sein du pouvoir exécutif et la clé de voûte des institutions pour reprendre les propos de M. Debré, voire de tout le système politique. En effet, en dépit du fait que la Constitution ivoirienne assure la liberté d'association, le respect de la personne et des biens et surtout la liberté des partis et groupements politiques,<sup>15</sup> le pouvoir tout entier est confié au Président Houphouët-Boigny au nom de la construction de l'unité nationale. Le système de parti unique ou le système de parti-Etat aidant selon qu'on est en Côte d'Ivoire ou en ex-Zaïre (RDC), il n'existe pas de véritable séparation des pouvoirs dans ces pays (Gnahoua 2006:44-45). D'ailleurs, avec l'Ordonnance-loi n° 66/92 bis du 07 mars 1966, le Président Mobutu s'attribue le pouvoir législatif ordinaire dans son pays. Bien plus, le conseil législatif et le conseil judiciaire sont des organes du MPR dont le Président Mobutu en est le chef.

#### La personnalisation du pouvoir : masque de la faiblesse institutionnelle de l'Etat

La Côte d'Ivoire et l'ex-Zaïre (RDC) respectivement sous les régimes politiques d'Houphouët-Boigny et de Mobutu sont deux cas d'école de personnalisation du pouvoir dans les Etats post coloniaux africains. Ici, la seule personne du Président Houphouët-Boigny ou Mobutu se confond à l'Etat dans chacun de ces pays et masque sa faiblesse institutionnelle intrinsèque, même s'il faut noter que l'Etat sous le régime du premier est plus institutionnalisé que l'Etat sous le régime du second.<sup>16</sup> La mort du Président Houphouët-Boigny le 7 décembre 1993 et le mouvement de contestation du Mobutisme (la CNS) qui a entamé la démystification de Mobutu vont dévoiler la fragilité des institutions étatiques dans les deux pays. La personnalisation du pouvoir tient aussi à la durée des « règnes » d'Houphouët-Boigny et de Mobutu qui ont passé plus de trente ans à la

magistrature suprême : 33 ans pour le Président à vie Houphouët-Boigny (7 août 1960-7 décembre 1993), 32 ans pour le Président Mobutu (24 novembre 1965-mai 1997). Elle est aussi tributaire de la construction d'un parti unique. Le PDCI-RDA en Côte d'Ivoire et le MPR en RDC.

#### Le régime à pluralisme limité

Défini par Linz en référence à l'autoritarisme franquiste, ce régime n'admet dans le cercle du pouvoir que des acteurs cooptés illustrant certes un certain pluralisme, mais un pluralisme fermé aux acteurs dysfonctionnels (Hermet 2004:159-178). Cependant, si la limitation du pluralisme est une limitation de fait sous le régime d'Houphouët-Boigny, elle est légale sous le régime de Mobutu. La Constitution de 1967 avait été taillée de manière à permettre au Président Mobutu d'engager l'institutionnalisation du parti unique par l'instauration du conformisme idéologique.<sup>17</sup> Il s'en suivra l'inscription du MPR comme organe de la Constitution de l'ex-Zaïre de 1973. Le parti unique ou le parti-État, selon le cas, se trouve être le référent unique de la vie politique et le régulateur du système politique. Les systèmes houphouëtiste et mobutiste instrumentalisent le parti unique comme la ressource principale de leur toute puissance ; les deux leaders se servent « du parti unique comme instrument de gouvernement pour faire diffuser leurs idées et expliquer leurs décisions » (Médard 1991:102). En ce sens, ce sont des systèmes de parti unique. Le PDCI-RDA et le MPR ont la particularité d'être l'instrument de contrôle de l'ensemble du territoire national de la Côte d'Ivoire et de l'ex-Zaïre (RDC). Le parti unique correspond à ce qu'on pourrait appeler le « parti unifié », c'est-à-dire une formation issue de la fusion d'éléments divers plutôt que fondée sur un corps unique et discipliné (Foltz 1965). La création d'un parti-État en ex-Zaïre, participait de la volonté de Mobutu de ne pas confiner son mouvement à la simple structure d'un parti politique traditionnel. Il entendait faire du MPR, le « lieu de rassemblement de tout le peuple ».

#### Une légitimité tributaire du temps ou de la conjoncture

Cette variable amène à appréhender les trajectoires historiques et politiques de la création et de l'émergence de ces deux partis uniques. Le PDCI est créé en avril 1946 par Houphouët-Boigny. Bien auparavant dans le cadre d'un vaste rassemblement africain pour une lutte anticoloniale, ce dernier avait créé le RDA le 18 octobre 1946 à Bamako, mouvement auquel vont adhérer certains partis historiques comme l'UPC du Cameroun. Le PDCI

devient donc le PDCI-RDA, parti historique ivoirien affilié au Parti Communiste Français dans la lutte anticoloniale. Mais il abandonna cette affiliation vers les années 1950 pour embrasser un mélange de patriotisme, de capitalisme libéral et une alliance inconditionnelle avec la France. C'est ainsi que la Côte d'Ivoire vota « oui » au referendum de 1958 organisé par son ami, le général Charles de Gaulle alors Président de la France (Lumumba-Kasongo 1994:2).

Fort de sa légitimité historique et du fait du consensus créé autour de la personne d'Houphouët-Boigny, le PDCI-RDA va réussir à phagocytter les autres formations politiques entre 1956 et 1958. Sans coup férir, le PDCI va se poser comme le garant du projet national ivoirien sous le contrôle du Président Houphouët-Boigny au moment de l'indépendance et après celle-ci. Vu sous cet angle, le PDCI-RDA est plus un parti hégémonique qu'un parti unique.<sup>18</sup> Quant au MPR, il fut dans un premier temps connu sous le nom de Corps des volontaires de la République, créé le 09 janvier 1966. Cependant, sa création est tributaire d'une histoire politique congolaise coloniale et postcoloniale tumultueuse et mouvementée. Le MPR naît dans un contexte congolais marqué par la sécession du Katanga et une guerre civile qui a duré cinq ans de 1960-1965. Ce parti et son leader ont une légitimité conjoncturelle. La fragmentation politique donne le spectacle d'une fragmentation identitaire (partis ethniques ou régionaux). Ce qui est à l'origine d'une fragmentation du territoire et une longue instabilité gouvernementale (quatre gouvernements simultanés dans le pays). Le MPR en tant que parti unique naquit officiellement le 20 mai 1967 par la proclamation de son manifeste dans la localité de Nselé. Selon ce dernier, il se devait d'être un parti fort, mobilisateur et rassembleur, bref un « parti attrape-tout » selon la typologie du politiste allemand Otto Kirschheimer qui dut réaliser l'unité des congolais par tous les moyens (Kirschheimer 1966). Une entreprise ardue, car il devra surmonter quelques épreuves plus tard comme la révolte des creuseurs de Diamant kasaiens, les deux guerres du Shaba (1977, 1978), les dissidences sporadiques, les conflits intercommunautaires, la déconfiture de l'armée, ... Ainsi devant l'enthousiasme de la majorité des congolais, Mobutu va s'efforcer de se donner l'image d'un leader charismatique en se présentant comme ce « chef éclairé qui allait enfin conduire son pays vers un grand destin, un nationaliste qui disait vouloir servir son peuple avec abnégation » (Kamitatu-Massamba 2007:191).

### Un leadership politique autoritaire tributaire de l'histoire

Les Présidents Houphouët-Boigny et Mobutu ont comme caractéristique commune d'être deux leaders politiques qui ont fondé leur légitimité sur l'action qu'ils ont menée pour maintenir l'unité en dépit des tendances sécessionnistes stimulées par la confrontation des intérêts étrangers dans l'ex-Zaïre. Toutefois, le contexte historique et politique propre à la naissance de leur parti et le curriculum vitae de ces leaders influencent ou déterminent la nature des régimes politiques et le type de leadership politique en vigueur dans ces deux pays.

De ce fait, étant la clé de voûte des systèmes politiques ivoirien et congolais, les Présidents Houphouët-Boigny et Mobutu se distinguent pour le premier par sa légitimité historique et celle de son parti, le PDCI-RDA<sup>19</sup> et pour le second par la construction d'une idéologie de la « Providentialité et de la sacralité de l'homme ».<sup>20</sup> La légitimité historique du Président Houphouët-Boigny, tout en donnant l'impression d'aller d'elle-même, renforce son aura et son hégémonie sur la société toute entière ; tandis que le Président Mobutu et son régime dépourvus de légitimité institutionnelle sont cependant pourvus d'une légitimité conjoncturelle en « perpétuelle construction ». La légitimité de ce dernier s'apprécie sur ses pompes (les énormes dépenses de prestige) et ses œuvres (le MPR), voire sa mégalomanie.<sup>21</sup> Cet état de choses va avoir un impact sur le type de leadership politique en vigueur en Côte d'Ivoire et dans l'ex-Zaïre. Ces deux pays ont eu en commun un type de leadership politique autoritaire comme d'ailleurs la plupart des régimes politiques africains après les indépendances. Cependant, en s'appuyant sur des critères tels le degré d'usage de la violence ou le degré de patrimonialisme, selon qu'il fonctionne plutôt à la violence ou plutôt à la redistribution, on peut recourir à la catégorisation élaborée par Jean-François Médard qui classe l'ex-Zaïre de Mobutu aujourd'hui (RDC) dans la catégorie des « autoritarismes durs » et la Côte d'Ivoire d'Houphouët-Boigny dans les « autoritarismes modérés » (Médard 1991:92-104).

Les autoritarismes durs comme celui du Zaïre de Mobutu sont des régimes basés sur le recours exclusif à la violence politique et reposent sur une peur permanente et insidieuse bien que la terreur y existe. Le régime de Mobutu est un véritable régime policier et les instruments de cet autoritarisme dur sont : le parti-Etat, le MPR et les services de sécurité et de répression. Le MPR est la Nation zaïroise politiquement organisée. L'article 33 de la Constitution de 1973 disposait que : « toute formation d'un autre parti

politique était interdite et que tout zairois était obligatoirement membre du MPR ». Le caractère contraignant de l'appartenance au « parti-Léviathan » (Willame 1991:10-21), lequel lance des appels à la « vigilance » et à l'« encadrement » de chaque famille, chaque homme, chaque femme, chaque enfant, afin de connaître tout ce qui se passe « dans chaque avenue, chaque quartier, chaque localité (...) pour ne pas être pris au dépourvu et pour aider la base à échapper au danger de déviationnisme et de défaitisme » (*Zaire Montly* 1988), ajouté au fait que le régime affirme et réaffirme le caractère pyramidal et hiérarchique de l'autorité viennent lever toute équivoque sur le caractère totalitaire du régime de Mobutu (Naipul 1981; Thurler 1987). Notons aussi entre autres le nombre considérable d'agences de sécurité et de répression. Du côté civil, l'AND (Agence Nationale de Documentation) subdivisée en deux branches : le Service national de sécurité et l'Agence Nationale d'Immigration, les Services autonomes de sécurité de la jeunesse du MPR, les CADER de la Garde civile (milice armée). Du côté militaire, le SRMA, le Service de Renseignement Militaire, les services de sécurité de la division spéciale présidentielle, la brigade de recherche et de surveillance, les quartiers généraux du SRMA dans les différentes régions du pays. Cette pléthore d'officines de répression traduit le seuil élevé de la violence en ex-Zaïre et témoigne de la criminalisation de l'Etat (Bayart et al. 1997) sous le régime de Mobutu : (massacre de 300 creuseurs de diamants indépendants en 1979, répression d'une marche de chrétiens (Marche de l'Espoir) par l'armée (13 morts) le 16 février 1992, les 11 et 12 mai 1990 massacre d'étudiants à l'Université de Lubumbashi par la garde présidentielle). Ce qui permet d'épiloguer sur la catégorie d'« autoritarisme dur » élaborée par J.F. Médard pour qualifier le régime de Mobutu.<sup>22</sup>

Les autoritarismes modérés comme celui de la Côte d'Ivoire d'Houphouët-Boigny sont plus parcimonieux quant au recours à la violence politique. Le Président Houphouët-Boigny a su mettre en place un système fortement patrimonialisé qui a utilisé la cooptation et la redistribution pour anesthésier la société ivoirienne. Cependant, comme le révèle J.F. Médard, la limite entre l'autoritarisme dur dans l'ex-Zaïre de Mobutu et l'autoritarisme modéré dans la Côte d'Ivoire d'Houphouët-Boigny est impossible à tracer (1991:100) lorsqu'on se fonde sur le critère d'usage de la violence. Le régime d'Houphouët-Boigny pouvait passer assez rapidement d'une catégorie à une autre en fonction des fluctuations de la violence politique. Aux premières années de l'indépendance, il recourait à la tactique des faux complots,<sup>23</sup> fit emprisonner et torturer ceux qu'il pouvait suspecter de non-

soumission absolue : fonctionnaires, membres de son entourage, notables, parents des accusés, à l'instar des Sanwi sécessionnistes ; interdits des partis d'opposition et des organes d'expression plurielle ; ordonna l'exil des militants syndicalistes. A l'indépendance en 1960, ce dispositif juridico-politique autoritaire que le Gouvernement autonome du PDCI-RDA venait de mettre en place, changea la nature de l'Etat sous tutelle qui devint un Etat « souverain », monolithique et despotique. Par ailleurs, le monopole politique exercé par le parti unique ivoirien (PDCI-RDA) avait pour corollaire « un recours à la coercition, à la répression contre toute contestation du pouvoir qu'elle revête la formule de délits d'opinion, de grèves, d'actions politiques ou de luttes armées » (Loucou 1992:131). Dans la philosophie du Président Houphouët, l'injustice était préférable au désordre. Ce dernier qui se résume en la contestation du pouvoir est source de désagrégation sociale. Les arrestations-disparitions comme celle de Kragbé Gnagbé entre 1970 et 1972, les arrestations arbitraires comme celle de Gbaï Trago en 1985, les limogeages comme celui de Philippe Grégoire Yacé, la loi dite « anti-casseurs », témoignaient de la répression musclée de toute tentative de contestation du régime d'Houphouët-Boigny. Les plus significatives étant les répressions contre le peuple Sanwi au Sud-Est du pays en 1969,<sup>24</sup> les Guébiés au Centre-Est en 1970,<sup>25</sup> les étudiants en Mai 1991. Sur cette amnésie efficacement contrôlée, le Président Houphouët-Boigny construisit le culte de la personnalité où, héros de la lutte contre le colonisateur, il revêtait les attributs de la « sagesse africaine », de la tolérance, de l'art du dialogue venant à bout de tous les conflits. Ainsi, la stabilité fut acquise au prix d'une « pacification » violente de la Côte d'Ivoire (Vidal 2008:169-181). Mais il faudrait aussi ajouter que, malgré la violence liée à la nature de l'Etat ivoirien contemporain, le Président Houphouët-Boigny croyait essentiellement aux principes de dialogue, de paix et de l'unité même au sein d'un parti unique (Lumumba-Kasongo 1994:1) comme mécanismes philosophiques nécessaires pour construire un état-nation.

#### *L'Etat patrimonialisé*

Sous l'ère d'Houphouët-Boigny et sous celle de Mobutu, la Côte d'Ivoire et la RDC sont deux Etats patrimonialisés (Callaghy 1986:31-36 ; Médard 1990:25-36). Le patrimonialisme est un des sous types idéaux de domination traditionnelle proposé par Max Weber. Ce dernier estime : qu'« avec l'apparition d'une direction administrative (et militaire) purement personnelle du détenteur du pouvoir toute domination traditionnelle in-

cline au patrimonialisme et, à l'apogée du pouvoir du seigneur, au sultanisme ». <sup>26</sup> Le patrimonialisme se caractérise par l'absence de différenciation entre le public et le privé, puisque le « chef patrimonial traite toute les affaires politiques, administratives ou judiciaires comme s'il s'agissait d'affaires personnelles, de la même façon qu'il exploite son domaine, comme s'il s'agissait de propriétés privées » (Weber 1971:239-240). Le néo-patrimonialisme est une adaptation de ce sous-type wébérien.

L'Etat néopatrimonial est un Etat dont le mode de gestion et la logique de fonctionnement entretiennent la confusion entre le public et le privé (Médard 1991:323-353). Le patrimonialisme en Côte d'Ivoire s'apparente à une situation néo-patrimoniale, à un « type mixte », c'est-à-dire qu'il ne fonctionne pas à l'état pur, mais se combine avec des logiques qui lui sont étrangères. Le néopatrimonialisme ici est donc « un sous produit d'une conjoncture historique spécifique qui aboutit à une combinaison particulière de normes bureaucratiques [issues de la colonisation] et patrimoniales [issues de la tradition] contradictoires » (John Iliffe, cité par Gazibo 2006:82). Quant à l'ex-Zaïre (RDC) sous Mobutu, il s'agit d'un Etat purement prédateur correspondant au stade suprême du patrimonialisme, c'est-à-dire un patrimonialisme de type sultanique. Ici, la privatisation du public poussée à l'extrême a fini par dissoudre le public. Le préfixe « néo » n'est plus alors qu'une fiction (Médard 2000:849-854). L'informalisation quasi-totale de l'Etat débouche donc sur sa disparition au sens institutionnel du terme.

Le patrimonialisme en Côte d'Ivoire se distingue donc du patrimonialisme en RDC (ex-Zaïre). Le premier peut être qualifié d'un patrimonialisme civil et économique tandis que le second est un patrimonialisme administratif et politique. Cependant, il est important de signaler que cette dichotomie n'est pas exclusive. On peut retrouver l'une et l'autre variable du patrimonialisme dans les deux cas. Il faut tout simplement distinguer la variable caractéristique et fondamentale, propre au patrimonialisme en Côte d'Ivoire et en RDC.

Le patrimonialisme civil et économique en Côte d'Ivoire est un modèle qui repose sur « l'articulation d'une économie de traite ouverte à l'influence accrue des moyens de production étrangers, marquée par un capitalisme d'Etat et caractérisée par un mode de régulation sociale combinant clientélisme et redistribution sur des bases régionales » (Hugon 2003:105-127). Après l'indépendance, l'Etat intervient dans l'économie et dans la création de sociétés d'Etat. Bien entendu, la multiplication des organismes para-étatiques (Sode, EPN, SEM) a été un puissant instrument dans le jeu

de régulation de la clientèle politique (Akindès 2008:30). Ce processus d'étatisation entrepris par le Président Houphouët-Boigny s'inscrivait dans le cadre de la politique d'« ivoirisation » du capital et des cadres. L'objectif affiché était de créer une bourgeoisie nationale capable de se transformer en classes d'investisseurs et d'entrepreneurs locaux. Le secteur parapublic fut le siège du patrimonialisme ivoirien dont Houphouët-Boigny définit les fondements à travers une parabole devenue célèbre : « on ne regarde pas dans la bouche de celui qui grille des arachides ». Francis Akindès, analysant cette parabole du Président Houphouët-Boigny qu'il traduit sous l'euphorisme de La philosophie « du grilleur d'arachides », écrit :

Cette parabole africaine ne prend son sens que rapportée à une certaine représentation des attributs du pouvoir politique en Afrique en général et en Côte d'Ivoire en particulier. Griller l'arachide suppose qu'à un moment donné de la cuisson, le grilleur en apprécie la teneur en sel. Symboliquement, la relation entre l'acte de griller et la bouche qui goutte tient dans le privilège du grilleur d'appartenir au cercle restreint de la clientèle politique, bénéficiaire de la répartition inégale mais socialement légitime du fait de son positionnement. L'évocation de la bouche renvoie ici à la logique de la manducation fortement présente dans la représentation sociale de l'exercice du pouvoir politique en Afrique. En termes clairs, c'est une légitimation de la prévarication de l'accumulation primitive avec une spécificité en Côte d'Ivoire : il s'agissait pour le Président Houphouët-Boigny de créer, par ce biais, une bourgeoisie d'Etat.

Le paradoxe ici, c'est que l'option pour le libéralisme ne libère pas le marché et l'« ivoirisation s'opère sans entrepreneurs privés ivoiriens » (Amin 1967). Cette politique donne libre cours à l'accumulation parallèle et à l'« économie patrimonialiste » (Fauré et Médard 1982 ; Contamin et Fauré 1990). Le capitalisme d'Etat s'affirme par des méthodes de cooptation ou de patronage politique. L'on confie « des postes de responsabilités dans des entreprises et dans l'administration publique à des élites issues de l'oligarchie du parti unique au mépris des principes de compétences » (Blé Kessé 2005:38). Le mot d'ordre « enrichissez-vous » ralliait les cadres du régime. L'« économie patrimoniale » est un élément structurant du système Houphouëtiste car, son mode de régulation prédateur ou prébendier et paternaliste de l'espace socio politique permet d'assurer une stabilité au système social. C'est justement à ce niveau que l'Houphouëtisme se distingue, mais aussi pourrait rejoindre le Mobutisme car, ils ont la particularité d'être un système qui « puise dans le libéralisme les avantages qu'elle offre – en fait à une minorité – la jouissance de la propriété privée ». <sup>27</sup> Seulement le Mobutisme emprunte

au totalitarisme les méthodes de conquête et de maintien au pouvoir. Mobutu n'a jamais cru en une bourgeoisie congolaise indépendante de l'état qui aurait pu avoir les capacités de se recréer (Lumumba-Kasongo 1998).

Thomas M. Callaghy écrit que l'Etat autoritaire du Zaïre de Mobutu est un Etat patrimonial administratif (1984:32). Ce dernier peint le régime de Mobutu en utilisant l'image d'un précoce Etat absolutiste moderne, d'« un Etat pré-moderne, néo-traditionnel et bureaucratique-patrimonial » (Callaghy 1984:5). C'est un premier Etat moderne bureaucratique, patrimonial et néo-traditionnel dans une tradition organique d'Etat clairement distincte de celle de la démocratie libérale et du totalitarisme, mais possédant les pseudo-éléments de chacun. Ces éléments sont une façade « démocratique » incarnée par le parti unique corporatiste appliquant la non participation, un appareil administratif patrimonial de type préfectoral utilisé pour compenser les conditions de pouvoir dispersé, des structures politiques traditionnelles qui demeurent partiellement viables avec d'intenses particularismes qui résultent dans leur immense majorité d'une fluide et puissante ethnicité, tout comme d'un localisme et d'un régionalisme et d'un rapport Etat-sujet plus direct et immédiat poursuivant ce que l'auteur appelle une stratégie de « coverover », c'est-à-dire une stratégie hégémonique (Callaghy 1984). Le patrimonialisme administratif et politique que certains ont qualifié de « nationalisme patrimonial » (Cros et Misser 2006) est le produit politique concret du Mobutisme. Ici, il n'y a pas de frontière entre le civil et le politique, entre l'administratif et le politique, entre le privé et le politique.

Pour certains auteurs (Kabuya Kalala et Tshiunza Mbiye 2003:289-316), l'étiquette qui conviendrait le mieux au régime de Mobutu, est celle d'« Etat-chefferie », d'autant plus que Mobutu lui-même, lorsqu'il était interpellé pour son autoritarisme, avait coutume de présenter cette parade quasi inattaquable : « Je suis le chef. Citez-moi un seul village du Zaïre où il y a deux chefs dont l'un de l'opposition. Ça n'existe pas. Pour les zaïrois, c'est une monstruosité que d'avoir deux têtes sur un même corps. La notion de chef est indiscutable » (Callaghy 1984:179). Confirmant la nature personnelle et patrimoniale du pouvoir de Mobutu, un ancien dignitaire du régime fournit, sur un ton apologétique, cet autre témoignage très éloquent:

Si nous avons relevé l'indéniable stabilité politique à la tête du pays, c'est aussi pour souligner le caractère pyramidal du pouvoir au Zaïre où la pérennité de la fonction présidentielle fut identifiée et sacralisée en une seule personne qu'était le Président Mobutu Sese

Seko...Tout, à cette époque convergea effectivement vers lui de manière qu'un fleuve et ses affluents convergent irrésistiblement vers la mer [...]. Nous sommes en effet enclin à penser aujourd'hui que feu Maréchal Mobutu a, malgré lui, géré le Congo comme un Chef du village – au sens primaire du terme – que comme le dirigeant d'un Etat moderne [...] il était donc logique que les ressources produites par (les sociétés minières nationalisées), ces biens du « Maître », servent d'abord et avant tout, ses intérêts de la manière dont lui seul les concevait (Bossekota 1999:32).

La personnification mégalomane de l'autorité, les rapports clientélistes érigés en mode de gestion du rapport gouvernant- gouverné, le confinement de la classe politique limitée à une catégorie de « barons » regroupés en cercles concentriques autour de la personne du chef de l'Etat et lui servant de « réserve de recrutement », le caractère despotique et versatile d'un pouvoir soucieux d'assurer sa permanence et son omnipotence en recourant de façon cyclique à des purges, révocations, mutations, ostracismes, replâtrages, réintégrations, le détournement systématique des fonctions du parti unique à des fins de propagande personnelle, l'accaparement des ressources financières publiques et leur utilisation à des fins ostentatoires, ... furent autant d'instruments devant servir à asseoir et affirmer le monopole d'un pouvoir totalisant et présomptueux (Bouvier et Bomboko 2004:21).

Le Mobutisme se définit comme l'« ensemble des actes et pensées du Président-Fondateur du MPR » (Wamba Dia Wamba 1996:154-167). Il est devenu le fondement de la Constitution (issue du coup d'Etat du 24 novembre 1965) qui légalisa la confiscation du pouvoir par un groupe d'individus à la tête duquel se trouve l'homme providentiel, Mobutu. C'est à ce niveau que le Mobutisme contraste d'avec l'Houphouëtisme car il a tendance à se confondre avec une idéologie de pouvoir dans l'ex-Zaïre, support indispensable dans tout régime totalitaire.<sup>28</sup> Mobutu lance la politique de « l'authenticité » qui vise à terme l'affirmation d'une identité zaïroise. Cette politique sera suivie à partir de 1973, de la « zaïrianisation » des entreprises qui s'inscrit davantage dans l'optique de consolider la bourgeoisie naissante. La « zaïrianisation » désignait un ensemble de mesures annoncées lors du discours de Mobutu du 30 novembre 1973 et par lesquelles ce dernier retirait des mains des étrangers des biens, activités économiques et unités de production dont ceux-ci étaient propriétaires et les céda aux seuls congolais, personnes physiques ou morales. Ce que l'on peut dire, c'est que la « zaïrianisation » s'inscrivait dans le sillage des orientations politiques qui, à l'époque, faisaient recette en Afrique

subsaharienne : africanisation, indigénisation, nigérianisation, ivoirisation. Cependant, si l'on a tendance à l'assimiler à l'« ivoirisation » des entreprises, le point de rupture entre ces deux programmes tient au fait que l'« ivoirisation » des entreprises se fait sans entrepreneurs privés ivoiriens tandis que la « zaïrianisation » des entreprises consiste en la rétrocession des entreprises aux nationaux. Une situation qui encourage la gestion patrimoniale à l'origine de la faillite des entreprises zaïrainisées, de la corruption et des impérities des citoyens et que le Président Mobutu lui-même va qualifier de « mal zaïrois ». <sup>29</sup> Ainsi plus tard, pour justifier la débâcle économique de son règne, ce dernier racontera que

Quand je partais en voyage, je demandais un million de dollars à mon conseiller spécial, qui en demandait deux au Premier ministre, qui en demandait trois ou quatre au gouverneur de la Banque nationale. Celui-ci en prenait cinq dans les coffres et en donnait quatre au Ministre des finances, qui en remettait trois au Premier ministre qui en fournissait deux au conseiller spécial et moi je recevais le million demandé (Kabuya Kalala et Tshiunza Mbiye 2003:289-316).

***Le système de domination politique et sociale comme  
un contrat colonial postindépendance***

Le dernier critère commun aux systèmes Houphouëtiste et Mobutiste est la dérive néocoloniale de l'Etat post colonial ivoirien ou congolais. En effet, l'houphouëtisme et le Mobutisme peuvent être appréhendés comme un ensemble de prescriptions politiques, économiques, sociales et culturelles pour pérenniser sur l'Etat postcolonial en faveur de la France et ses alliés locaux en Côte d'Ivoire ou de l'Occident et de ses alliés locaux en ex-Zaïre, les conditions de vie coloniale. Le principal point de divergence entre l'Houphouëtisme et le Mobutisme est que le premier apparaît comme un « type de contrat colonial autarcique » (Koulibaly 2005) tandis que le second est un « type de contrat colonial ouvert et plus libéral ». La Franzaïre étant la branche locale de la Francafrique, cette dernière était une des représentations des politiques néocoloniales du mobutisme (Agir Ici 1997:14-20).

***De la décompression autoritaire à la mobilisation démocratique  
La crise économique***

L'évolution autoritaire des deux régimes ajoutée à une situation socio-économique profondément sinistrée précipite la crise des systèmes Houphouëtiste et Mobutiste. Cette crise relève du modèle d'accumulation

et du coût de la régulation sociopolitique dans les deux pays.<sup>30</sup> La crise socio-économique ivoirienne commence à l'épuisement des « vingt glorieuses » (1960-1980)<sup>31</sup> tandis que celle de l'ex-Zaïre débute à la fin des années 1970. Ces crises socio-économiques ivoirienne et congolaise consacrent l'échec du modèle de développement promu respectivement dans ces deux pays par les Présidents Houphouët-Boigny et Mobutu. Des modèles de développement qui ont paradoxalement conduit à l'insolvabilité des deux pays. A partir de 1976, le Zaïre est réputé être un mauvais payeur et se trouve en tête de la liste des pays à haut risque (Blumenthal 1982). Dix ans plus tard, c'est-à-dire en mai 1987, la Côte d'Ivoire se déclare insolvable face à une dette de 4,5 milliards de francs. La crise socio-économique enclenche la crise sociopolitique dans les deux pays. Les deux crises combinées provoquent alors une « crise des autoritarismes » en Côte d'Ivoire et au Zaïre.

#### *L'initiative démocratique*

L'initiative de démocratisation dans les deux pays est le double produit de la conjoncture politique internationale de la fin de la guerre froide et de la chute des régimes communistes en Europe de l'Est, de l'impact des grands mouvements de revendications libérales populaires et des dynamiques nationales et internes. On ne saurait oublier le discours de La Baule qui, bien qu'étant intervenu après la proclamation officielle du lancement de la démocratisation en Côte d'Ivoire et en RDC, faisait de la démocratisation des régimes autoritaires africains, une condition de l'aide au développement,<sup>32</sup> même si pour certains analystes, il n'a été qu'une imposture si l'on s'en tient au discours de Chaillot prononcé deux ans plus tard par le même Président ; discours qui affirmait paradoxalement que : « chacun saura, j'en suis convaincu, fixer en toute indépendance les modalités et le rythme qui conviennent dès lors que la direction [démocratique] est prise ... » (Mongo Béti 1993:178-179). Les Présidents Houphouët-Boigny et Mobutu se rapprochent sur deux points. D'une part, ils sont fermement réticents au changement politique<sup>33</sup>. D'autre part, ils utilisent la « formule du dialogue direct avec le peuple » comme une « armistice politique » (Kamto 1993:209-236) en vue de provoquer une « révolution passive » (Sindjoun 1999:1-7) dans la volonté de la reformulation libérale des règles du jeu politique exprimée par leur peuple respectif ; mais aussi pour redonner à leur Etat et à eux-mêmes une crédibilité non pas nationale mais internationale dont dépendent les subsides et la survie (Darbon 1990:37-45).

La Côte d'Ivoire et l'ex-Zaïre (RDC) amorcent la libéralisation de leur régime politique en 1990. Le 3 mai 1990, le Président Houphouët Boigny autorise officiellement le multipartisme en Côte d'Ivoire. De son côté, le 24 Avril 1990, le maréchal Mobutu prononce un discours qui est censé engager son pays dans le processus de démocratisation à travers une série de décisions : naissance de la troisième République à dater du 24 avril 1990, instauration d'un multipartisme à trois, réhabilitation des trois pouvoirs traditionnels, instauration du pluralisme syndical, suppression des organes constitutionnels (congrès, comité central et bureau politique), délimitation de la période transitoire (24 avril 1990–30 avril 1991), auto-exclusion de Mobutu du MPR, .... Les deux Présidents partagent le même état d'esprit face au changement. Ils sous-estiment la puissance des forces sociales et politiques du changement, promeuvent la stratégie de la « transition octroyée » et rejettent l'hypothèse d'une « transition pactée » dans leur pays. Ainsi, les résolutions de la conférence nationale souveraine (7 août 1991–4 décembre 1992) considérées comme un Accord politique en vue d'une transition vers la démocratie ne seront pas respectées par le Président Mobutu. Toujours au courant de l'année 1990, les deux Présidents vont doter leur régime présidentiel d'un poste de Premier Ministre, à la différence qu'au Zaïre, il s'agit des Premiers ministres à la tête de simulacres Gouvernements de Transition.<sup>34</sup>

*L'impact réel de cette initiative démocratique sur la transformation libérale  
du régime politique*

La libéralisation des régimes politiques ivoirien et congolais enclenchée presque au même moment va connaître des fortunes diverses. En effet, en 1990, la Côte d'Ivoire entre dans son processus de démocratisation en expérimentant la double problématique de l'ouverture politique (multipartisme) et de la tenue d'élections disputées et concurrentielles<sup>35</sup>. Bien que cette ouverture fut qualifiée de « contrôlée » et les résultats de ces élections disputées qualifiés d'« univoques » (Fauré 1991:31-49), il est incontestable que pour la première fois dans la jeune histoire de la Côte d'Ivoire, les élections avaient permis de désacraliser l'exclusivité du Président Houphouët-Boigny et de son parti le PDCI-RDA dans le jeu politique ivoirien. De son côté, le Zaïre ne connaîtra qu'un bref « processus de décompression autoritaire » marqué par l'instauration d'un multipartisme à trois (discours du 24 avril 1990), l'instauration d'un multipartisme intégral le 6 octobre 1990, la tenue de la CNS, la tenue d'un Haut Conseil de la République (HCR) (9 au 18 mars 1993) chargé de ramener le pouvoir et

l'opposition à la table de négociations, la mise en place d'un parlement de Transition (HCR-PT) le 15 janvier 1994. Ainsi, avant la tenue des élections législatives et présidentielles disputées des 30 juillet et 29 octobre 2006, l'ex-Zaïre (RDC) n'avait jamais véritablement amorcé sa transition démocratique.

Cependant, la Côte d'Ivoire et la RDC partagent en commun le fait qu'ayant longtemps croupi sous des autoritarismes, leurs régimes respectifs sont passés près de l'éclatement en 1990, mais vont réussir leur « adaptation conservatrice »; de courte durée (neuf ans pour la Côte d'Ivoire et sept ans pour la RDC) car, ces autoritarismes s'achèvent par une guerre de succession internationalisée<sup>36</sup> ponctuée parfois par des putschs.<sup>37</sup> L'unité nationale fortement fragilisée par les régimes d'Houphouët-Boigny et de Mobutu à travers leur politique respective de la colonisation agraire<sup>38</sup> et de l'authenticité remise en cause dans ces deux pays, par les guerres de succession de ces deux Présidents notamment par la politique de l'ivoirité conçue et mise en place par le Président Henri Konan Bédié (Curdiphe 1996) et l'article 35 de la Constitution ivoirienne du 1er Août 2000 et par la « grogne des Banyarwanda » du Kivu qui veulent accéder à la gestion du pouvoir en RDC (Kalulambi Pongo 2001).

#### *De la guerre désintégratrice*

La guerre désintégratrice en Côte d'Ivoire et en RDC est un moyen de recreation d'un nouveau contrat social. Elle n'a pas conduit à une dynamique de scissiparité étatique ; mieux elle s'est révélée comme un moyen de ré étatisation de la Côte d'Ivoire et de la RDC. Par ailleurs, le conflit en Côte d'Ivoire ou en ex-Zaïre qui est le produit respectif d'une expérience calamiteuse du processus de démocratisation dans le premier pays et d'une expérience constamment ajournée de ce processus, n'est pas étranger aux jeux et tensions régionales. Ainsi, les effets de composition de l'interconnexion entre l'environnement interne ivoirien et congolais et l'environnement régional ont eu un effet d'amplification à géométrie variable du conflit dans les deux pays.

#### *Des expériences calamiteuse ou ajournée du processus de démocratisation*

L'expérience de l'initiative de démocratisation de la Côte d'Ivoire et du Zaïre permet de présenter l'Etat postcolonial dans les deux pays sous le prisme de l'Etat prédateur, c'est-à-dire « une simple structure bureaucratique d'exploitation » (Darbon 1990:45). De ce fait, la vague de démocratisations des années 1990 n'a pas seulement érodé la légitimité des Présidents

Houphouët-Boigny et Mobutu, mais aussi et de manière considérable a hypothéqué la stabilité et la survie des institutions étatiques de ces deux pays, à leur leader. Et après le décès du Président Félix Houphouët-Boigny le 7 décembre 1993 et la chute du régime du Maréchal Président Mobutu en mai 1997, la démocratisation lancée dans les deux pays va donner libre cours à des luttes parfois très violentes entre communautés ou entre élites pour le contrôle ou l'accès au pouvoir. Cela dit, en dehors du vent de l'Est, le conflit en Côte d'Ivoire et en RDC est dû respectivement à un processus de démocratisation calamiteux<sup>39</sup> et à plusieurs rendez-vous manqués de démocratisation qui sont à l'origine de l'effondrement des bases matérielles de l'Etat et la « radicalité de la démocratisation » en RDC.<sup>40</sup> Et enfin comme causes communes au déclenchement des conflits ivoirien et congolais, on peut évoquer non seulement les jeux et les enjeux de la reconfiguration du capitalisme libéral ; la Côte d'Ivoire et la RDC étant deux pays riches du Golfe de Guinée,<sup>41</sup> mais aussi la remise en cause et la débâcle de deux systèmes politiques post coloniaux patrimonialisés, personnalisés et ayant une forte dimension néocoloniale que sont respectivement l'Houphouétisme<sup>42</sup> et le Mobutisme.<sup>43</sup>

Bien plus, la période d'entrée en conflit constitue une autre variable qui rend contrastées les trajectoires de conflit et de désintégration de la Côte d'Ivoire et de la RDC. Et l'on pourrait en convoquant certains analystes, dire que cette variable impacte également sur la sortie de conflit dans ces deux pays. D'abord parce que les conflits dans les deux pays n'ont pas commencé au même moment ; le conflit en Côte d'Ivoire démarre le 19 septembre 2002 suite à une tentative de coup d'Etat devenue rébellion armée, c'est-à-dire près de six ans après le début de l'assaut de l'AFDL de L.D. Kabila sur le Sud-Kivu en octobre 1996. Ensuite, l'antériorité du déclenchement du conflit congolais par rapport au conflit ivoirien permet de valoriser les concepts de « crise mûre » (Zartman 1990: 245) pour qualifier la situation de conflit en RDC et de « crise non mûre ou pas encore suffisamment mûre<sup>44</sup> » pour qualifier celle de la Côte d'Ivoire.

Par ailleurs, il serait difficile d'appréhender le conflit ivoirien ou congolais, sans que l'on ait suffisamment pris en compte l'impact de la crise économique sur la fragilisation même différenciée de l'Etat dans les deux pays. D'autant plus qu'il est de plus en plus démontré une corrélation entre la guerre civile et les caractéristiques économiques d'un pays. En effet, les faibles performances économiques d'un pays ou le sous-développement sont un facteur de risque de guerre civile. Corrélativement, le développement est un frein à la guerre civile (Banque mondiale 2005: 13). Dès lors, les difficultés

économiques auxquelles sont confrontées la Côte d'Ivoire et la RDC, respectivement à partir des années 1980 et à la fin des années 1970 seront à l'origine de l'affaiblissement de l'Etat dans le premier pays et l'effondrement de l'Etat dans le second. La Côte d'Ivoire et la RDC, en tant que « pays en développement marginalisés<sup>45</sup> » présentaient de sérieuses menaces ; et même le premier pays qui a connu une longue période de paix n'a pas été épargné par la spirale du conflit. La RDC, ex-Zaïre, pris dans une espèce d'engrenage des conflits, avait déjà été déclarée, en 1976, en tête de la liste des pays à haut risque.<sup>46</sup> De 1960, année de son indépendance à 1978, l'Etat n'aura que des périodes brèves de contrôle sur la totalité du territoire, du fait de plusieurs sécessions notamment celle du Katanga (1960-1963) et du Sud-Kasaï (1960-1961), des rébellions de l'Est (1964-1965) et des deux guerres du Shaba de 1977 et de 1978.<sup>47</sup> En raison de tout ceci, l'Etat congolais semblait présenter le risque le plus élevé de sombrer à nouveau dans le conflit.

#### *la régionalisation du conflit*

Les conflits ivoirien et congolais ont en commun la même caractéristique, celle d'avoir une dimension régionale. Moins exacerbée dans le cadre du conflit ivoirien, toutefois l'implication du Burkina Faso dans la préparation de la rébellion ivoirienne est aujourd'hui établie.<sup>48</sup> De son côté, les luttes violentes pour le pouvoir et le jeu macabre des forces en présence ont pris, une dimension régionale en RDC, au point que ce complexe d'invasions, rébellions, massacres et pillages ait pu être qualifié de « Première Guerre mondiale africaine ».<sup>49</sup> Cette régionalisation du conflit est d'autant plus exacerbée dans ce pays, qu'au-delà du soutien que les pays de la sous-région des Grands Lacs ont apporté aux mouvements rebelles (CNDP, RCD, MLC...) et au Gouvernement de Kinshasa, la RDC a été le théâtre des interventions des armées étrangères sur le terrain (Rwanda, Ouganda, Angola, Zimbabwe, Namibie). Il est à souligner que l'intervention militaire des forces armées étrangères zimbabwéennes, et surtout angolaises aux côtés des forces armées congolaises a été déterminante en ce sens qu'elle aura permis le maintien du régime chancelant de Laurent-Désiré Kabila au cours de la deuxième guerre du Congo en 1998.

Avec des héritages politiques coloniaux différents auxquels s'ajoutent leurs superficies disproportionnellement différentes, la Côte d'Ivoire et la RDC sont deux pays qui étaient promus à un prestige élogieux sur le continent : géant et poumon économique de l'Afrique de l'Ouest pour le premier et acteur clé de l'intégration africaine pour le second. Bien que

présentant des trajectoires politiques différentes, ils ont sombré dans un type identique de violence politique interne (rébellion, violences miliciennes et guerre civile). Par ailleurs, si le processus de résolution du conflit congolais a commencé bien avant le déclenchement du conflit ivoirien,<sup>50</sup> il est important de signaler que ces deux pays ont recouru presque au même moment (l'année 2003), au gouvernement de transition à des fins de reconstruction de leur Etat en crise.

### **Le gouvernement de transition : cadre d'institutionnalisation de la politique dans les ordres politiques en voie de sortie de crise**

Le Gouvernement de transition est le gouvernement de l'Etat en reconstruction dont il est l'emblème institutionnel. Il émerge à la suite des accords de paix qui entendent sanctionner la fin d'un conflit ou d'une crise. Tel qu'il est compris ici, le conflit « consiste en un affrontement ou heurt intentionnel » entre individus ou groupes « qui manifestent les uns à l'égard des autres une intention hostile ..., éventuellement par le recours à la violence, laquelle peut le cas échéant tendre à l'anéantissement physique de l'autre » (Freund 1983:65). La crise quant à elle se réfère au passage actif des hostilités armées (Zartman 1990:12). Cependant, souvent associée à une flambée soudaine sur une courte période, la crise peut être un litige prolongé dont la résolution emprunte les mêmes modalités que la sortie de conflit. Le conflit ou la crise dans les deux pays provoquera la prolifération des « logiques de dépenses » (Mbembe 2004). Ces dernières conduiront les parties à rechercher une solution pacifique et équitable pour tous à travers les accords de paix. La réinsertion du « partisan », c'est-à-dire du combattant irrégulier commence donc à la longue lorsque le jeu politique insère la contrainte d'une absence de survie, si l'on ne s'appuie pas sur une organisation reconnue ou des institutions reconnues. Dans cet ordre d'idées, le destin politique de l'irrégularité en Afrique n'est donc pas l'irrégularité permanente et l'action du partisan vise à susciter une nouvelle instance, un nouvel ordre politique. Guillaume Kigbafori Soro, Secrétaire Général des Forces Nouvelles, déclara dans son livre qu'il a pris les armes pour deux raisons :

- mettre fin à une dérive brutale du pouvoir, et restaurer la démocratie ivoirienne à peine naissante ;
- reconstruire le pacte social et politique de l'Etat c'est-à-dire débouter du champ politique ivoirien le concept xénophobe de l'ivoirité qui avait rendu les ressortissants du Nord de la Côte d'Ivoire, étrangers dans leur propre pays (Soro 2005:17-24).

***Le Gouvernement de transition : un processus institutionnel de régulation  
pacifique des ordres politiques en voie de sortie de crise***

Les Gouvernements de transition en Côte d'Ivoire et en RDC s'appréhendent comme des « processus de régulation » (Commaille et Jobert 1998:19) et ne sauraient être déconnectés d'une étape antérieure non moins importante de la pacification qui est la codification des ordres politiques conflictuels par les accords de paix de Marcoussis et aujourd'hui de Ouagadougou et de Pretoria dont ils constituent le module par excellence de pacification institutionnelle.

***La genèse du Gouvernement de transition comme technologie institutionnelle  
et politique de sortie de crise***

Le 19 septembre 2002, la Côte d'Ivoire est victime d'une tentative de coup d'Etat entamée sous l'apparence d'une mutinerie des « Zinzins », « Baéfoué » et « 98-2A », devenue rébellion armée. Il s'ensuit la partition d'un pays qui sortait à peine d'un processus de transition et de réconciliation,<sup>51</sup> la radicalisation de la violence politique<sup>52</sup> et l'internationalisation d'un conflit qui menaçait l'équilibre de toute la région. Faisant suite à l'échec des négociations en terre africaine,<sup>53</sup> l'Etat français va convier les forces politiques ivoiriennes à se réunir en France pour un règlement pacifique de la crise. Il en résulte l'Accord de Linas-Marcoussis signé le 24 janvier 2003 par les forces politiques ivoiriennes, et complété par les décisions politiques des 25 et 26 janvier 2003 à Kléber.<sup>54</sup> Cet accord prévoyait la mise en place d'un gouvernement de réconciliation nationale, institution de sortie de crise chargée d'assurer le retour à la paix et à la stabilité. L'appartenance relative de l'Accord de Linas-Marcoussis à la catégorie des « Conventions de la Constitution » a contribué à faire de la sortie de crise en Côte d'Ivoire, une forme d'institutionnalisation incrémentale de ce pays.<sup>55</sup> Le gouvernement de transition mis en place dans le cadre de l'Accord de Marcoussis s'est avéré inapte à pacifier le pays et à organiser les élections sensées permettre la transition vers un nouvel ordre politique. Pour sortir de l'impasse des reports infinis de la transition, les deux principaux belligérants de la crise ivoirienne (l'Etat ivoirien représenté par le Président Laurent Gbagbo et les Forces Nouvelles, rébellion ivoirienne, représentées par Guillaume Soro) vont engager des négociations directes sous le modèle du dialogue inter-congolais, sous les auspices du facilitateur le Président du Burkina Faso, Blaise Compaoré.

Ce dialogue inter-ivoirien aboutira à la signature de l'Accord politique de Ouagadougou du 4 mars 2007 suivi de quatre Accords complémentaires ou connexes, dont l'existence trouve sa justification dans la recherche du consensus et des moyens en vue de l'application effective du premier Accord.<sup>56</sup> Il a permis la nomination du Secrétaire général des Forces Nouvelles, Guillaume Soro comme Premier ministre<sup>57</sup> et la mise en place d'un gouvernement de transition,<sup>58</sup> remanié le 23 février 2010 et complété le 4 mars 2010 avec entre autres missions : la réunification de la Côte d'Ivoire, le désarmement et l'organisation des élections ouvertes, transparentes et démocratiques, bref la promotion de la réconciliation nationale et la normalisation politique et institutionnelle de l'Etat en Côte d'Ivoire. Ainsi, après une longue période d'immobilisme inaugurée par l'Accord de Linas-Marcoussis, la sortie de crise en Côte d'Ivoire va connaître un coup d'accélérateur avec la signature de l'Accord politique de Ouagadougou et de ses accords complémentaires, qui ont néanmoins permis de rapprocher les acteurs politiques ivoiriens de l'échéance électorale, notamment avec la réalisation de l'identification et la production d'une liste électorale provisoire (5 300 586 personnes croisées positivement).

Cette liste provisoire sera complétée par d'autres personnes à l'issue du contentieux sur les cas litigieux qui concerne une liste de 1 033 985 personnes. Depuis le lancement de la sortie de crise en Côte d'Ivoire, le 14 mars 2003, avec la désignation complète des membres du premier gouvernement de réconciliation nationale post-Marcoussis, celle-ci se poursuit encore, elle qui, dans le cas d'espèce, est conditionnée par la production de la liste électorale définitive et la tenue des élections de sortie de crise. La tenue des élections est à son sixième report après respectivement ceux du 30 octobre 2005, du 31 octobre 2006, 31 octobre 2007, 30 novembre 2008, 29 novembre 2009.

L'échec prémédité de la démocratisation en RDC, ex Zaïre, allait achever de convaincre ceux qui croyaient que le régime de Mobutu ne pouvait être « déraciné » que par la force.<sup>59</sup> C'est ce qui justifie l'assaut de l'AFDL de Laurent Désiré Kabila<sup>60</sup> en 1996. C'est au mois de mai 1997 qu'il fit tomber Kinshasa avec son organisation, l'AFDL, et s'auto proclama le président de la République Démocratique du Congo.<sup>61</sup> Et lorsqu'en 1998, L.D Kabila voulut « répudier » ses parrains,<sup>62</sup> ce dernier va engager le pays dans une guerre longue et populaire, considéré comme « la première guerre continentale africaine ». Les parties ayant pris part à la guerre de 1998 décidèrent d'arrêter les frais et signèrent l'Accord de cessez-le feu de Lusaka<sup>63</sup> le 10 juillet 1999. Dans son article 3 alinéa 19, cet accord ouvrait une

brèche sur le dialogue inter-congolais amorcé le 25 février 2002 à Sun City. Il en ressort un accord baptisé « Accord pour la gestion consensuelle de la transition en RDC » signé par toutes les parties le 19 avril 2002. Mais cet accord ne fut pas respecté sur le terrain. Le résultat à demi-teinte de Sun City conduira les parties au conflit congolais à la signature à Pretoria de l'Accord global et inclusif sur la transition en RDC le 17 septembre 2002. Cet accord a été adopté le 1er avril 2003 à Sun City lorsqu'une Constitution dite de transition a été calquée et présentée sous son modèle. La Constitution de transition du 4 avril 2003, consacre le Gouvernement de Transition comme l'une des « institutions politiques de la Transition ». Après 37 mois de mise en application relative de l'Accord global et inclusif sur la transition et de la Constitution, ce dispositif gouvernemental a œuvré à l'avènement d'un nouvel ordre politique en RDC, matérialisé par l'adoption de la Constitution du nouvel Etat congolais, le 18 février 2006 et par la désignation des nouveaux représentants de cet Etat, à la suite des élections des 30 juillet et 29 octobre 2006 en RDC constitution qui, dans l'acceptation programmatique du processus de paix, marquait un nouveau départ dans le processus de reconstruction de l'Etat en RDC.

L'ordre politique congolais issu des élections de 2006 est demeuré fragile du fait de l'instabilité permanente entretenue à l'Est de la RDC, et dans les pays voisins, par la présence sur le territoire congolais des groupes armés étrangers<sup>64</sup> ou des groupes armés illégaux. Par ailleurs, la question de l'intégration tant souhaitée au cours du Dialogue inter-congolais entre les combattants venus de différentes « armées belligérantes » en vue de la construction d'une véritable armée nationale a été occultée, voire édulcorée toute au long de la sortie de crise. Ainsi pour mettre fin au chaos sécurité orchestré par les groupes armés illégaux à l'Est de la RDC et stabiliser la région, une série d'actions en faveur de la paix et de la stabilité de la RDC, et au-delà, de toute la région, va être entreprise. Il s'agit notamment du mécanisme dit « Tripartite Plus 1 » rassemblant les Gouvernements de la RDC, du Rwanda, de l'Ouganda et celui du Burundi.<sup>65</sup> Il s'en est également suivi des initiatives telles la Conférence internationale sur la paix, la sécurité et le développement, organisée dans les Grands Lacs qui a débouché sur un « Pacte sur la Sécurité, la Stabilité et le Développement dans la région des Grands Lacs » signé à Nairobi le 15 décembre 2006 et entré en vigueur le 21 juin 2008 ; le communiqué conjoint de Nairobi signé le 9 novembre 2007 par les Gouvernements de la RDC et du Rwanda, pour éliminer la menace que font peser les groupes armés illégaux, particulièrement les FDLR. A la suite de ce communiqué conjoint que certains n'ont pas tardé à appeler

Accord de Nairobi (Pole Institute, 2008), il s'est tenu une Conférence de mise en œuvre des engagements du communiqué conjoint de Nairobi, qui traita des dispositions concernant la présence des groupes armés rwandais en RDC.

D'autre part, pour débarrasser complètement les provinces du Nord-Kivu et du Sud-Kivu des groupes armés qui s'y affrontent quotidiennement, prolongeant la spirale de la violence à l'Est de la RDC, la communauté internationale va au cours d'une Conférence qui s'est tenue du 6 au 23 janvier 2008, dans le chef-lieu de la province du Nord-Kivu, faciliter la signature d'un Acte d'engagement entre un groupe de mouvements armés congolais, chapeauté par le CNDP, et le Gouvernement congolais le 23 janvier 2008 à Goma. L'acte d'engagement de Goma souligne la volonté des groupes armés signataires dudit document, d'œuvrer à la consolidation de l'Etat et de ses institutions en RDC. Cela passe par l'arrêt total et immédiat de toute activité militaire et de toute forme de violence dans les territoires qu'ils contrôlent, l'abstention de poser des actes nuisibles à la paix et à la sécurité, la participation à la pacification, à la sécurisation et à la restauration de l'autorité de l'Etat sur les provinces du Nord-Kivu et du Sud-Kivu, en vue du développement intégral de ces deux provinces et l'acceptation du principe du DDR. De son côté, outre le cessez-le-feu, les engagements les plus significatifs pris par le Gouvernement de la RDC se résument en la présentation au Parlement d'un projet de loi d'amnistie pour faits de guerre et insurrectionnels et la finalisation d'un plan de désengagement, les questions de grades, d'intégration et d'encadrement des démobilisés. Dans la foulée de la signature de l'acte d'engagement de Goma et dans l'optique d'assurer l'application des résolutions et des recommandations contenues dans ce document ainsi que celles de la Conférence sur la paix la sécurité et le développement dans les deux provinces du Kivu, le Président de la RDC signa une ordonnance portant création d'une structure dénommée « Programme Amani »,<sup>66</sup> appelée à assurer la sécurisation, la pacification, la stabilisation et la reconstruction des provinces du Nord-Kivu et du Sud-Kivu.

Sous prétexte de vouloir protéger les Tutsis des nombreux Hutus venus se réfugier au Congo lors du génocide rwandais de 1994, le CNDP de Laurent Nkunda a repris les affrontements le 28 août 2008 contre le Gouvernement congolais fragilisant ainsi le processus de consolidation de l'Etat, à travers la sécurisation, la pacification, la stabilisation et la reconstruction du Kivu, et rendant caduque l'acte d'engagement du 23 janvier 2008. L'escalade du conflit opposant l'armée congolaise et les rebelles du

Congrès national pour la défense du peuple (CNDP) de Laurent Nkunda, menaçait de provoquer un désastre humanitaire.<sup>67</sup> À l'initiative de la communauté internationale et sous le haut patronage du Secrétaire général des Nations Unies, Ban Ki-Moon,<sup>68</sup> un sommet international sur la crise dans l'Est de la RDC s'ouvre à Nairobi, le 7 novembre 2008. Dans sa déclaration finale, le sommet a appelé tous les « groupes armés et milices » à respecter un « cessez-le-feu immédiat » et décidé de « la mise en place d'un corridor humanitaire (...) pour permettre d'apporter une réponse (...) à la tragédie humanitaire ». Le sommet a par ailleurs exigé la mise en œuvre « immédiate » des accords existants sur le désarmement des groupes armés. Cependant, la rébellion du CNDP, principale menace pour la sécurité dans l'Est du Congo, a confirmé par la voix de son président Laurent Nkunda, qu'elle rejetait les conclusions du sommet et jugeait que ce dernier avait été « un autre sommet pour rien ».

Ainsi, face au pourrissement de la situation consécutif à l'échec de différentes approches expérimentées jusque-là (Désarmement, Rapatriement et Relocalisation volontaire des combattants rwandais), la RDC et le Rwanda ont signé l'Accord de Goma du 5 décembre 2008 à travers lequel ils conviennent de la mise en place d'une opération conjointe destinée à permettre le désarmement des « réfugiés » Hutus rwandais en RDC.<sup>69</sup> À travers cet accord, les deux parties sont convenues d'une opération musclée visant à traquer les « réfugiés » Hutus rwandais dans tous leurs retranchements sur le territoire congolais afin de les rapatrier au Rwanda. À cet effet, un délai de quinze jours a été accordé à ces derniers pour se rendre, faute de quoi, l'opération devait entrer dans sa phase d'exécution effective. L'arrivée sur le territoire congolais d'un contingent de militaires rwandais (plus de 4 000 hommes) le 20 janvier 2009 a permis à la coalition des militaires congolais et rwandais de mettre hors d'état de nuire le Général tutsi des rebelles congolais, Laurent Nkunda. Son arrestation qui s'en est suivie le 22 janvier 2009 marque une victoire importante dans le processus de stabilisation du nouvel ordre politique au Congo.

#### Les arènes de négociations des accords de paix comme lieu de sportification relative du jeu politique conflictuel

À cet effet, on pourrait l'appréhender comme une modalité de la théorie du processus de civilisation des ordres politiques en voie de sortie de crise. La « sportification » commence par et dans les arènes de négociation des accords de paix localisées dans les espaces de sport et de loisirs. Le 15 janvier 2003, à 16 heures, quand s'ouvrent les débats dans la salle de

conférence du Centre international de Rugby de Marcoussis au Sud de Paris, « beaucoup se demandent franchement ce qu'ils font là et si la réunion va durer au-delà d'un après-midi ». La tenue des négociations de Marcoussis dans ce centre traduit la volonté des autorités françaises de transformer le jeu politique conflictuel ivoirien en sport car, « au début c'était froid, on se croisait sans se saluer » confie l'un des participants (Boisbouvier 2004:68-69). Pascal Affi N'Guessan<sup>70</sup> et Louis Dacoury-Tabley<sup>71</sup> qui militaient jadis au FPI, mais aujourd'hui dans la guerre, se fuient du regard. A la sortie de cette première séance, le premier s'approche du second : « c'est trop dur, ce que tu as dit sur nous. On se connaît quand-même ! –Non, ce n'est pas trop dur. C'est vrai que je vous connais bien, vous les gens du FPI, mais depuis que vous êtes au pouvoir, je ne vous reconnais plus ! » Petits sourires (Boisbouvier 2004). Cet entretien traduit le dégel et les chaudes explications qu'on observe très souvent au terme des confrontations sportives.

D'autre part, celles tenues à Sun City, cité balnéaire, lieu de départ et de l'aboutissement du dialogue inter congolais participent de la « balnéation politique » des acteurs du conflit congolais et procède d'une opération de transformation de la politique en « loisirs vacanciers à la plage ». La sportification dans les arènes de négociation, accélère un strict contrôle de la violence à l'intérieur des affrontements politiques à travers l'adoption d'un « code de conduite ». Les accords de paix témoignent d'un changement conjoncturel des règles de jeux allant dans le sens du « procès de sportization » (Elias et Dunning 1994:22).<sup>72</sup>

#### Le Gouvernement de transition : formule institutionnelle de consensus et de réanimation relative d'un jeu politique conventionnel

Ainsi, le début d'apprentissage du débat parlementaire dans les salles de conférence des espaces de sport de Marcoussis et loisirs de Sun city se poursuit par un travail de réinsertion des rebelles. Leur transformation même caricaturale en forces politiques conventionnelles : MPCI, MPIGO et MJP à Marcoussis ; les trois mouvements politico- militaires vont se rebaptiser les « Forces Nouvelles ». A Pretoria, il n'y a que les Maï-Maï qui n'ont pas adopté un sigle conventionnel de parti politique. Réservé aux formations politiques et à la société civile, il apparaît comme le produit d'un compromis politique. Son objet porte sur « une gestion consensuelle et partagée » du pouvoir ; les accords de paix desquels ils sont issus sont des accords politiques à contenu juridique (Du Bois de Gaudusson 2003:41-55). Ils consacrent le primat de la politique sur le Droit positif, sur les institu-

tions étatiques (Accord de Marcoussis). Cet accord est le fait des acteurs politiques, des acteurs privés<sup>73</sup> avalisant de ce fait la thèse selon laquelle le Droit crée la fiction de la souveraineté. Par la qualité de ces signataires, il accentue la crise de l'Etat ivoirien et entonne l'oraison funèbre pour ses obsèques. La sous-étatisation, voire la désétatisation de la Côte d'Ivoire par celui-ci constitue déjà en elle-même l'une des principales raisons de sa faible institutionnalisation dans la sortie de crise dans ce pays. Ainsi, en remplaçant l'Etat ivoirien et sa Constitution au cœur de la sortie de crise, l'Accord politique de Ouagadougou signé le 04 mars 2007 entre le Président de la République de Côte d'Ivoire, Laurent Gbagbo, et le Secrétaire général des Forces Nouvelles, Guillaume Soro, entendait tirer les leçons de l'échec des accords et résolutions précédents.

Contrairement à la sortie de crise en Côte d'Ivoire, l'Etat congolais, pourtant effondré, n'a pas été mis hors jeu. L'originalité de l'Accord global et inclusif est qu'il met sous effets juridiques réciproques d'une part un acteur public (le Gouvernement de la RDC) et d'autre part les acteurs privés (l'opposition armée, l'opposition légale et les forces vives). Par ailleurs, les sujets évoqués pendant la négociation des accords de paix, sont des sujets politiques puisqu'ils portent sur la nationalité, le désir de reconnaissance, la paix, la sécurité, la stabilité, la restauration de l'autorité de l'Etat, la démocratie.

#### Le gouvernement de transition : produit du rapport de forces, parfois fluctuant

La mise en place d'un cadre de gestion consensuelle et partagée du pouvoir est une course d'obstacles ; fruit de multiples tractations et arrangements, elle est le produit du rapport de forces du moment. Ainsi, elle se fait en faveur des détenteurs des moyens de puissance,<sup>74</sup> ou des quatre formations politiques<sup>75</sup> dans le cadre de Kléber, et au détriment des « petits partis » ou de l'opposition politique.<sup>76</sup> L'accord politique de Ouagadougou consacre les détenteurs des moyens de puissance que sont le Président Laurent Gbagbo et Guillaume Soro comme les deux principaux acteurs de la sortie de crise et par conséquent du dialogue direct inter ivoirien. Du coup, la répartition des postes au sein du Gouvernement de transition va refléter ce rapport de forces : 8 membres au sein de l'équipe gouvernementale formée le 07 avril 2007 dont le Premier ministre pour les Forces Nouvelles, contre 8 ministres, membres du FPI, le parti au pouvoir et 2 ministres sympathisants du FPI.<sup>77</sup> Toutefois, cette iniquité produite du rapport de forces n'enlève rien à la place centrale du gouvernement de transition dans les sorties de crise. Par ailleurs, il en découle que le gouvernement de transition est le produit

d'un pacte politique de gouvernement à caractère conjoncturel et contingent. A cet effet, il est important de souligner que ce qui le caractérise, c'est la rigidité et l'inamovibilité des postes obtenus par les membres de la communauté du conflit dans les deux pays, au cours de leur qualification à l'exercice des fonctions gouvernementales pendant les accords de paix et de la dynamique agrégative qui s'en est suivie. Toutefois, la réorganisation constante du gouvernement de transition en Côte d'Ivoire et en RDC témoigne du fait qu'une fois entériné par les membres de la communauté du conflit, l'accord en vue de la répartition des postes au sein du gouvernement devient une espèce de pacte politique de gouvernement fragile et qui peut s'évanouir à tout moment en fonction des conjonctures, des événements et de l'évolution des rapports de forces entre les acteurs de la transition.<sup>78</sup> Le gouvernement de transition est une ressource de pouvoir entre les mains des acteurs politiques pour atteindre leurs fins. Il est une ressource de pouvoir dans la conservation et le renversement des rapports de forces entre acteurs au cours de la sortie de crise. En Côte d'Ivoire, il a même été donné de constater qu'à chaque fois qu'un pacte politique de gouvernement était conclu entre les acteurs de la transition et qu'un nouveau gouvernement entrait en activité, un autre était en sommeil dans l'imaginaire stratégique des acteurs politiques.

***La recentralisation institutionnelle conjoncturelle de la pacification politique en Côte d'Ivoire et en RDC par le gouvernement de transition***

Conçu comme la « locomotive » de la sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC, il apparaît comme une institution réparatrice et régulatrice. D'abord en raison de sa régularité au-delà de ces deux pays. Ce qui l'institutionnalise comme l'une des dernières trouvailles de la résolution des conflits en Afrique. Ce mode de sortie de crise n'est pas pourtant autant « made in Africa » ou « made for Africa » ; le conflit n'étant pas le destin politique des sociétés africaines. Hors d'Afrique, on a pu observer son utilisation dans la sortie de crise à Haïti, au Kosovo, en Bosnie-Herzégovine, etc.

***Le Gouvernement de transition, une réalité légitime constamment objectivée***

Sa fonction- réparation en fait une réalité légitime s'inscrivant dans l'horizon d'attentes des acteurs politiques et du peuple. Sa tradition dans les sorties de crise dans les deux pays en particulier (Kalulambi Pongo 2001:13-46) légitime sa survenue à Marcoussis, à Ouagadougou et à Pretoria. Institution « réparatrice, curative et salvatrice », le Gouvernement de réconciliation nationale ivoirien est basé sur un accord de gouvernement qui se fonde sur

un programme tandis que le Gouvernement d'union nationale congolais est basé sur un programme commun de gouvernement dont l'un des principaux objectifs est la réconciliation nationale. A cet effet, les sorties de crise en Côte d'Ivoire et en RDC ont respectivement utilisé ou prévu le Forum de réconciliation nationale et la Commission vérité et réconciliation. Mais lorsque la violence orgiaque a fait de nombreuses victimes et que les coupables sont les acteurs du conflit, le pardon devient donc le préalable de la réconciliation nationale. Les politiques de pardon telles que l'Amnistie ou la grâce constituent d'ailleurs un motif classique des politiques de sortie de la violence (Lefranc 2002). Les Gouvernements de transition en Côte d'Ivoire et en RDC ont été une fois de plus chargés d'appliquer l'amnistie.<sup>79</sup> Ainsi, des lois d'amnistie ont été adoptées au cours de la transition en Côte d'Ivoire et en RDC.<sup>80</sup> Celles-ci sont des « accords d'amnistie » qui concernent en premier chef les acteurs du conflit. Ce sont des accords d'impunité qui, fortement informés par les figures de la réconciliation nationale et de la construction politique de l'unité, offrent temporairement des garanties ou des immunités judiciaires et pénales aux belligérants. Le pardon véhiculé par ces lois d'amnistie se distingue de celui initié par les nouveaux régimes démocratiques (Afrique du Sud, Argentine, Bolivie, Chili, Pérou, Sierra Léone, etc.) à la suite d'une période marquée par la violence d'Etat.<sup>81</sup>

Dans l'optique de la réconciliation nationale, le gouvernement de transition est une structure qui consacre l'égalité de chances comme « annulateur » des différences sociales. Un Conseil de ministres regroupant le Président Gbagbo et le Premier ministre Guillaume Soro présenté au début comme le porte-parole d'un obscur mouvement de « petits caporaux et va nu-pieds » est un signal fort. Il sublime le principe de l'équilibre dans le partage des postes et des responsabilités comme ordre dissuasif et réparateur. A ce titre, le jeu politique transitionnel interdit la révocation de tout ou partie du gouvernement, par une partie quelle qu'elle soit.<sup>82</sup> Cela dit, il y a dans les sorties de crise en Afrique, une canalisation gouvernementale de la conflictualité. Le Gouvernement de transition dans ces deux pays apparaît comme un « champ politique » (Bourdieu 1999) car, il fait ressortir un système de contraintes normatives constitutives de l'adversité qui existent indépendamment des parties qui le composent. A cet effet, il n'est pas spontané, encore moins une donnée naturelle ; il est une formation, ce qui signifie qu'on assiste à une unification des éléments objectifs, des intérêts communs et des représentations subjectives. Il s'impose aux acteurs du fait de sa mission et des circonstances de sa mise en place. A ce titre, il fonctionne selon le principe de l'inclusivité et de la non

conflictualité. C'est pourquoi suite à l'Accord d'Accra III du 30 juillet 2004, le Président Gbagbo sera obligé de convoquer Guillaume Soro, Patrick Achi et Youssouf Soumahoro<sup>83</sup> au Conseil de ministres du 09 août 2004 pour permettre la reprise des activités du Gouvernement de transition. De même, le dénouement de la crise de février-mars 2010 en Côte d'Ivoire a permis de déjouer la volonté du camp présidentiel de voir de nouvelles institutions de transition (Gouvernement de transition, CEI) composées de personnes qui ne sont pas politiquement marquées.<sup>84</sup> Le nouveau gouvernement de transition formé le 23 février 2010 et complété le 4 mars 2010 est resté conforme aux termes de l'Accord de Linas-Marcoussis, notamment le respect du principe du partage équitable des postes et des responsabilités au sein du gouvernement de transition entre les membres de la communauté du conflit en Côte d'Ivoire.

Aussi, quand le 24 août 2004, à partir de son fief de Goma, le vice-président Azarias Ruberwa annonce l'arrêt de la transition et la suspension de la participation de son mouvement politico-militaire, le RCD, des institutions de transition. Sa décision va diviser le mouvement. Pour le Dr Ilunga, sénateur du RCD, le RCD ne peut en aucun cas se désolidariser de l'ensemble de la communauté de pouvoir avec laquelle, il forme un corps. Il affirme que : « La déclaration de notre président a rejoint la position des gens qu'il a combattus hier ». <sup>85</sup> Dès lors, il conclut qu'

On peut déduire que le vice-président de la République ne souhaite pas le bien de la RDC et de son peuple. Décrocher le RCD des institutions est inacceptable. C'est ainsi que nous lançons un appel aux camarades députés, sénateurs, ministres et autres animateurs RCD des institutions citoyennes à demeurer à leur poste pour continuer le processus et l'infléchir dans l'intérêt du peuple. Aucune distraction n'est de mise à un an de la fin de la transition.

Par ailleurs, le 14 avril 2009, les délégués généraux des Forces Nouvelles avaient lancé un appel en direction du Premier ministre Guillaume Soro lui demandant de démissionner de son poste de chef du gouvernement. Mais, à la suite d'un conclave entre le Secrétaire général des Forces Nouvelles et tous les responsables de ce mouvement politico-militaire tenu à Bouaké, le 20 avril 2009, les intérêts de la Côte d'Ivoire vont primer sur ceux égoïstes des délégués régionaux car dans sa résolution finale,

Le conclave prend acte de la déclaration faite par les délégués généraux des Forces Nouvelles le 14 avril 2009 et décide de faire confiance au Premier ministre pour la suite à donner à cette demande

de démission ; félicité et encourage le Secrétaire général, le Premier ministre Guillaume Soro et son gouvernement pour le travail important abattu en deux ans, tant pour la sortie de crise que pour la construction post(crise du pays et les exhorte à garder le cap et à tout mettre en œuvre pour la tenue urgente des élections (Sivori 2009).

En d'autres termes, le conclave des Forces Nouvelles a désavoué les délégués généraux dans leur tentative de déstabiliser le processus de paix en Côte d'Ivoire.

*Le gouvernement de transition, une modalité de production incertaine  
d'un ordre pacificateur et réformateur*

Sa substance (Thompson 1966) fait de lui le paradigme de la pacification de l'ordre politique. Il véhicule les formules de consensus comme la cohabitation et le partage de pouvoir constitutifs de son identité et se distingue par certains de ses objectifs. Ses objectifs s'articulent autour de la réunification et de la reconstruction du pays. Cela passe par la réconciliation nationale, la refondation d'une armée nationale attachée aux valeurs d'intégrité et de morale républicaine avec l'aide des programmes DDRRR (Conoir et Verna 2006)<sup>86</sup> et la restauration de l'Etat dans ses dimensions matérielles et symboliques. Il est outre chargé de mettre en place un cadre de possibilités démocratiques en créant les institutions d'appui à la démocratie<sup>87</sup> chargées de contrôler et de superviser l'avènement du jeu politique parlementaire et d'organiser les élections présidentielles et législatives libres et transparentes.

Le Gouvernement de transition en Côte d'Ivoire ou en RDC est une institution de réanimation d'un Etat vacillant ou effondré. A cet effet, il véhicule en lui même l'idée et la culture de l'Etat en tant que pouvoir organisé ; d'autant plus que généralement, les gouvernants au sens de membres du pouvoir exécutif s'identifient à l'Etat, parce qu'ils en assurent le « porte-parolat » (Sindjoun 2007). La tenue des élections pluralistes libres et transparentes est conçue comme un début d'expansion d'une zone de paix dans ces deux pays. On espère arriver à un régime de régulation socio-politique susceptible de faire apparaître un « espace public » dans ces deux pays. De ce fait, le Gouvernement de Transition se présente comme une réalité productrice des contraintes.

*Le Gouvernement de transition comme cadre d'intensification  
des contraintes sur les acteurs*

L'institutionnalisation se présente ici comme le mécanisme par lequel les pratiques sociales et culturelles tenaces d'organisation de l'Etat et de renforcement de l'idée d'appartenance à une même communauté politique sont développées en réponse à des problèmes de désinstitutionnalisation à géométrie variable de l'Etat, et cherchant à s'objectiver à travers des ensembles d'organes et de règles créés à cet effet. Le gouvernement de transition pèse aussi bien sur la structure du champ politique de la sortie de conflit que sur le comportement des acteurs. La cohabitation et la responsabilité commune véhiculées par le Gouvernement de transition sont deux techniques qui lui permettent d'« euphémiser » la violence dans les ordres politiques en voie de sortie de crise.

***Le Gouvernement de transition comme formule de cohabitation :  
Une technique politique d'euphémisation de la violence et du conflit***

Il peut être appréhendé comme un « gouvernement consensuel » car, il consacre la « politique des coalitions » et le paradigme américain de la diversité dans l'union (Raynaud 1997:152-157). Il traduit une situation où les parties en conflit jugent la coexistence moins coûteuse que la destruction mutuelle (Dahl 2001). Le Gouvernement de Transition apparaît comme un espace de « sociation » politique, c'est-à-dire un espace où s'établit « une relation de pouvoir ... [qui] ... se fonde sur un compromis d'intérêts politiques motivé rationnellement en valeur ou en finalité ou sur une coordination d'intérêts politiques également motivée rationnellement » (Weber 1971:373). Ainsi, l'expansion intense des relations d'échanges et d'intérêts entre les belligérants au sein du gouvernement de transition va de pair avec une pacification relative. Le Gouvernement de transition en tant que formule institutionnelle de cohabitation pose le problème de Gouvernabilité dans les ordres politiques où les clivages politiques ou la discrimination ami-ennemi déterminent les usages, les manières de faire ou de sentir. Dès lors qu'on pose la question de la gouvernabilité sous le prisme de la forme d'un régime, on a affaire à « une technique de domestication et de contrôle de la guerre sociale par la soumission à un gouvernement qui a pour objet de faire admettre une représentation collective du corps politique aux parties toujours potentiellement (ou réellement) en conflit » (Leca, 1985:15). Le gouvernement de transition est un espace où « l'interdépendance se mêle à la rivalité » (Schelling 1986:17). C'est pour quoi la

notion de gain ne doit pas être entendue au sens de battre son adversaire, mais de gagner par rapport à un système de référence particulier tel la participation de son mouvement politico-militaire, de son parti politique au sein du gouvernement de transition ; ce succès pouvant au demeurant être obtenu par la négociation, la tolérance, la coopération pacifique, et en évitant dans la mesure du possible les dommages réciproques. Ainsi, si l'enjeu de la pacification politique peut s'interpréter à la fois sous la figure de la «sociation» politique, celle-ci peut se fonder sur une entente comme la cohabitation pour restaurer la communauté politique.

*La cohabitation dans le Gouvernement de Transition comme logique de restauration de la communauté politique*

Les formules institutionnelles de cohabitation sont marquées par la recherche et la réalisation des compromis d'intérêts entre les différents acteurs de la « communauté du conflit ». <sup>88</sup> La cohabitation permet de dévoiler ou de déceler des formes de coopération et des compromis qui rendent possible la gouvernabilité des Etats en crise. Elle génère des dynamiques d'interdépendances créatrices d'une certaine homogénéité. D'où la « guerre des dieux » <sup>89</sup> dans les ordres politiques en voie de sortie de crise ne débouche pas nécessairement sur une « scissiparité étatique ». Ainsi, « si la violence a des effets destructeurs, elle a donc aussi des effets fondateurs » (Braud 2004:9). Il en résulte même que le conflit est un moyen, soit de renforcement de l'Etat comme nous l'enseigne l'expérience ivoirienne, soit de ré-étatisation comme l'atteste l'expérience congolaise. Dans tous les cas, le besoin de régulation de la violence est à l'origine de la récréation de la communauté politique. La communauté politique ici, c'est l'Etat (Etzioni 1963:45). Cette définition emprunte tout un processus d'unification des membres de la « communauté du conflit » dans les sorties de crise en Côte d'Ivoire et en RDC. La fracture politique, sociale et communautaire y étant demandeuse d'un nouveau projet politique et/ou national socialisant et unificateur comme l'Etat et moins draineur de clivages comme l'ont fait l'ivoirité ou la congolité. Dans cet ordre d'idées, le conflit est donc un moyen qui contribue à l'unité (Simmel 1995:9). Et la communauté politique prend la forme de l'Etat-Nation, ceci d'autant plus que l'enjeu du pouvoir d'Etat, qui révèle cette organisation politique est renforcée par l'exacerbation du sentiment national. D'autre part, la tenue des élections des 30 juillet et 29 octobre 2006 en RDC participe dans une certaine mesure du retour à la communauté politique à travers la mise en compétition des acteurs autour des trophées politiques de l'Etat (Sindjoun 1999:269-330).

*La cohabitation au sein du Gouvernement de Transition, consécration  
d'une communauté d'intérêts entre la communauté du conflit*

Le pouvoir apparaît désormais comme étant potentiellement la « chose de tous ». La réconciliation nationale légitimant l'établissement des règles communément acceptées sur la dévolution du pouvoir, participe de la consolidation de la notion de « Respublica ». Les accords de paix étaient déjà en leur temps une agrégation des forces en présence qui luttent pour la préservation de la grandeur et de l'intégrité territoriale de la Côte d'Ivoire ou de la RDC. Après leur signature, on a observé des scènes de clôture en liesse, montrant les protagonistes de la crise congolaise et ivoirienne, ennemis hier, mais frères aujourd'hui, debout, main dans la main, chantant le « debout congolais » ou l'« Abidjanaise ». L'enjeu ici est d'aboutir à un pacte social devant baliser l'avenir ; or il se trouve que le désir de cet avenir partagé s'institutionnalise à travers le nouvel ordre politique recherché. Ainsi durant la transition, le Gouvernement de Transition apparaît comme un espace où s'établissent des relations de pouvoir qui se fondent sur le sentiment subjectif des participants d'appartenir à une même communauté de pouvoir ou de gouvernement.<sup>90</sup> C'est ce qui justifie la sortie mi enjouée, mi-sérieuse de Guillaume Soro, le 30 juillet 2004 à Accra en présence du président Gbagbo : « dites au grand frère Hubert Oulaye (chargé d'assurer l'intérim à la tête du département de la communication) de me remettre mes clefs. Je veux travailler maintenant ». La cohabitation entre les représentants des parties signataires des accords de paix au sein des institutions de transition en Côte d'Ivoire et en RDC prend alors la forme du partage du gâteau national. Le pouvoir, qui procure honneurs, privilèges et richesses au cours de la sortie de conflit dans ces pays, scelle les liens entre les membres de la communauté du conflit, devenant ainsi un intérêt partagé par ceux-ci. Il s'en suit un encadrement rigide de son partage pendant toute la durée de la sortie de conflit.

*Le Gouvernement de transition : Du Gouvernement représentatif prétorien*

Les Gouvernements de transition en Côte d'Ivoire et en RDC en tant qu'espaces de « sociation » politique, sont des gouvernements représentatifs. Ils sont composés de représentants désignés par chacune des délégations ou composants ayant participé à la Table ronde de Marcoussis ou au dialogue inter congolais. En cela, ils introduisent dans le jeu politique de ces deux pays une forme de « représentation » qui est en contradiction avec les trois idéaux-types de gouvernement représentatif (Manin 1995).<sup>91</sup> En Côte

d'Ivoire, le principe de la représentation emprunte la forme caricaturale de la « démocratie des partis » tandis qu'en RDC, il ressemble un peu plus à la « démocratie des factions ou des composantes ». De ce fait, on ne saurait parler de la représentation au sens démocratique du terme parce que celle-ci n'a pas été fondée sur une élection volontaire des gouvernants, mais sur la communauté du conflit. Ainsi contrairement au parlementarisme constitué de notables, le Gouvernement de transition a la caractéristique d'être composé de « gladiateurs politiques ». C'est « un gouvernement sur le peuple » puisque la logique des composantes est une véritable dictature. Le fossé semble nettement se creuser entre les aspirations populaires et celle du gouvernement. Le gouvernement de transition est un gouvernement représentatif prétorien car cette représentation apparaît comme une représentation pesée en fonction d'un poids politique plus ou moins avéré ou de la détention des moyens de puissance. La cohabitation est une logique de reconstruction de l'Etat par le « pacte entre rivaux ».

*Le conseil de ministres : espace de reconnaissance mutuelle*

La cohabitation au sein du Gouvernement de transition transforme cet espace de sociation politique en cadre de reconnaissance mutuelle. Ainsi contrairement aux issues possibles du « combat sanglant » chez G.W.F Hegel repris par F. Fukuyama, le conflit en Côte d'Ivoire et en RDC n'a pas débouché sur une relation de maître et d'esclave, encore moins sur une logique ouvrière caractérisée par « l'ordre par la puissance », il a plutôt abouti à la reconnaissance des partisans comme nouvelle instance en formation par les instances juridiques existantes. Les *Mai- Mai*, ces « petits voleurs de rue recrutés parmi la racaille des villages » siégeaient au Conseil de ministres à côté du Président Joseph Kabila en RDC. De fait, le gouvernement de transition devient un espace de partage de pouvoir.

Le partage de pouvoir permet de surmonter la dichotomie « pouvoir-partage » longtemps considérée dans la longue tradition autoritaire en Côte d'Ivoire et en RDC comme des concepts irréconciliables. Le partage du pouvoir est une technique politique de domestication du conflit et de reconnaissance de l'autre qui peut laisser émerger la figure de l'adversaire, du partenaire- adversaire ou de « rival-associé » avec qui on est engagé en collaboration ou en concurrence à poursuivre les objectifs similaires. La nomination du chef de l'ex-rébellion des Forces nouvelles (FN) M. Guillaume Kigbabori Soro en vertu de l'Accord politique de Ouagadougou au poste de Premier ministre par le Président de la République, Laurent Gbagbo,<sup>92</sup> participe de la logique d'acceptation du partage du pouvoir dans le

Gouvernement de transition. La reconnaissance mutuelle ici est beaucoup plus forte lorsque le président Gbagbo partagea le vin de palme avec Henri Konan Bedié lors des obsèques de son épouse à son domicile à Abidjan. Ainsi, le partage du pouvoir au sein du Gouvernement de Transition crée un « jeu à somme positive » (Hyden 1996:15) et fait de ce dernier un cadre de Responsabilité commune.

***Le gouvernement de Transition comme technique  
de domestication du conflit par la Responsabilité commune***

Il faut signaler que la confiance et la réciprocité ne sont susceptibles de s'installer dans un contexte de sortie de crise, s'il n'existe aucune règle particulière, même symbolique, ayant trait à la responsabilité commune des dirigeants politiques et l'importance du calendrier commun de mission. De ce fait, la mission dévolue au Gouvernement de transition en Côte d'Ivoire et en RDC est de tourner définitivement cette page tragique de l'histoire de ces deux pays. D'ailleurs pendant les réjouissances de l'après signature de l'Accord de Marcoussis, les ivoiriens vont scander haut et fort le « plus jamais ça dans notre pays ». Ainsi, la mission de sauvetage de cette institution « rédemptrice » est encadrée dans la durée<sup>93</sup> en vue de la « récréation » de la paix et de la stabilité, le renforcement de l'indépendance de la justice, la restauration de l'administration et des services publics, et du redressement du pays. Et celle-ci fait émerger en son sein, une camaraderie qui naît du fait que ses membres mettent ensemble leur volonté à la réalisation de cette tâche commune, la réunification du pays, la réconciliation nationale et la tenue des élections, ou alors s'associent dans une communauté d'intérêts en visant la même finalité. L'importance du travail du Gouvernement de transition apparaît comme étant libératrice et apaisante. Ainsi, l'Accord de Ouagadougou qui prévoit un chronogramme de mise en œuvre des activités nécessaires à la sortie de crise en 11 points, est perçue comme une dynamique de « sociation » des rapports politiques en vue de l'avènement d'un nouvel ordre politique, économique et social.<sup>94</sup>

En s'inspirant de Thomas Hobbes, on peut rechercher l'une des causes de la rébellion en Côte d'Ivoire et en RDC dans le mécontentement qui, lui-même, est issu de la peur et de l'ambition (Hobbes 2006:178-187). C'est la raison pour laquelle, la reconstruction du nouvel ordre politique en Côte d'Ivoire et en RDC s'accompagne d'une dynamique de reformulation libérale des règles du jeu politique ; étant entendu que l'un des objectifs principaux à atteindre par le Gouvernement de transition est de réussir à mettre à terme un Etat de Droit qui se veut démocratique. Ceci passe par

la mise en place d'un cadre juridique favorable à l'indépendance de la justice, à l'émergence du professionnalisme, de l'éthique, de la déontologie journalistique dans les activités des médias ; la mise en place progressive des institutions d'appui à la démocratie et la création des conditions favorables à la tenue d'élections ouvertes, libres et transparentes à travers la modification des textes juridiques litigieux, l'établissement des mesures importantes d'identification et la confection des fichiers électoraux,<sup>95</sup> l'élaboration d'une loi électorale comme celle du 21 janvier 2006 en RDC. La tenue des élections surtout les présidentielles comme celles du 30 juillet 2006 en RDC est la phase ultime de la transition politique. « Voter c'est comme traverser la mer Rouge à pied avec Moïse ». De ce fait, le report et l'application partielle ou relative du programme de transition aient été à l'origine de la prolongation de la transition.<sup>96</sup> La Responsabilité commune investit les acteurs politiques de responsabilités et peut être perçue comme un principe structurant la « communauté de destin » en Côte d'Ivoire et en RDC.

#### *La répartition des responsabilités en Côte d'Ivoire*

La nature d'une institution de transition peut alors être expliquée à partir des objectifs des acteurs. De ce fait, les gouvernements de transition sont transformés par les acteurs lorsque ces derniers jugent qu'elles ne génèrent pas ou plus les résultats prévus lors de leur création (Lecours 2002:15). D'autre part, ils peuvent être réorganisés lorsque le rapport de force qui a présidé à leur mise en place, a changé.

\* Composition du premier gouvernement de réconciliation nationale post-Marcoussis

du vendredi 14 mars 2003 : 41 ministres + le Premier ministre = 42 membres

- Président de la République, chef de l'Etat, M. Laurent Koudou Gbagbo (26-10-2000)
- Premier ministre : chef du Gouvernement: M. Seydou Elimane Diarra (25-01-2003)
- Ministres d'Etat et ministres
- Secrétaire général du gouvernement : Amédée Kouassi

\* Composition du second gouvernement de réconciliation nationale post-Marcoussis

du 28 décembre 2005 : Effectif réduit à 31 ministres + le Premier ministre = 32 membres

- Président de la République, chef de l'Etat, Laurent Koudou Gbagbo : (26-10-2000)

- Premier Ministre, Chef du Gouvernement, Ministre de l'économie et des finances et ministre de la communication : Charles Konan Banny, 5 décembre 2005.
  - Ministres d'Etat et Ministres
- \* Composition du troisième gouvernement de réconciliation nationale post-Marcoussis
- 16 septembre 2006 : 33 ministres + 2 secrétaires d'Etat + le Premier ministre = 36 membres
- Président de la République, chef de l'Etat, Laurent Koudou Gbagbo : (26-10-2000)
  - Premier Ministre, Chef du Gouvernement, Ministre de l'économie et des finances et ministre de la communication : Charles Konan Banny, 5 décembre 2005.
  - Ministres d'Etat, Ministres et secrétaires d'Etat.
    - Secrétaire Général du Gouvernement F. Tyeoulou Dyela.
    - \* Composition du premier gouvernement de transition post-Ouagadougou du 07 avril 2007 : 32 ministres + le Premier ministre = 33 membres.
    - Président de la République, chef de l'Etat, Laurent Koudou Gbagbo : (26-10-2000)
    - Premier ministre, chef du Gouvernement, Guillaume Kigbafori Soro, 29 mars 2007
    - Ministres d'Etat et Ministres
    - \* Composition du second gouvernement de transition post-Ouagadougou du 23 février 2010 complété le 04 mars 2010 : Effectif revu à la baisse : 28 membres y compris le Premier ministre
    - Président de la République, chef de l'Etat, Laurent Koudou Gbagbo : (26-10-2000)
    - Premier ministre, chef du Gouvernement, Guillaume Kigbafori Soro, 29 mars 2007, reconduit le 12 février 2010
    - Secrétaire Général de la Présidence de la République : Amédée Kouassi Blé
    - Ministres d'Etat et Ministres.

**Tableau 1** : Répartition des postes au sein des gouvernements de transition successifs en Côte d'Ivoire

Composantes (Ministres d'Etat, Ministres, Ministres délégués et secrétaires d'Etat)		1 <sup>er</sup> Gouv post-Marcoussis	2 <sup>e</sup> Gouv post-Marcoussis	3 <sup>e</sup> Gouv post-Marcoussis	1 <sup>er</sup> Gouv post-Ouagadougou	2 <sup>e</sup> Gouv post-Ouagadougou
FPI		10	7	7	8 +2 ministres <sup>97</sup>	9
PDCI		7	5	5	5	4
RDR		7	5	5	5	4
MPCI ou MJP	Forces Nouvelles	8	6	6	7	5
MPIGO		1	1			
UDPCI		2	1	1	1	1
PIT		2	1	1	1	1
MFA		1	1	1	1	1
UDCY		1	1	1	1	1
Société civile		2	4	6	1	1
				2 secrétaires d'Etat		

*Source* : Données compilées par l'auteur

#### *La répartition des responsabilités en République Démocratique du Congo*

\* Composition du Gouvernement de Transition de la RDC du 1er juillet 2003, remanié le 11 juillet 2004 et le 4 janvier 2005.

\* L'Espace présidentiel : le fameux 1+4

Il peut être assimilé à un espace privilégié où se déploient les acteurs de poids du conflit et du dialogue inter congolais auxquels, on a ajouté la composante « opposition politique » pour donner un semblant de représentativité « démocratique » à ce cercle restreint de pouvoir que d'aucuns n'ont pas hésité à qualifier de « Cour des grands ». Il est composé ainsi qu'il suit :

- Président de la République, chef de l'Etat, Général major Joseph Kabila Kabange (26-01-2001)
- Vice-présidents

Il est important de signaler d'entrée de jeu, que l'article 86 de la Constitution de transition en RDC dispose que chaque vice-président est en charge d'une des quatre commissions gouvernementales suivantes :

M. Azarias Ruberwa Manywa, RCD, Président de la commission politique, défense et sécurité

M. Jean Pierre Bemba Gombo, MLC, Président de la commission économique et financière

M. Arthur Z'Ahidi Ngoma, Union des congolais pour la paix (UCP), opposition politique, Président de la commission sociale et culturelle.

M. Abdoulaye Yerodia Ndombasi, Union des patriotes nationalistes congolais, composante gouvernement, Président de la commission pour la reconstruction et le développement.

- Secrétaire exécutif du Gouvernement, Mme Georgette Bokanya.

\* Le Gouvernement : 36 ministres + 25 vice-ministres

Connu sous le nom de partage des portefeuilles ministériels, la répartition des postes au sein du gouvernement entendu ici comme l'ensemble formé par les ministres, les vice-ministres et le secrétaire exécutif du gouvernement, se fonde sur le mode de participation des composantes et entités au dialogue inter congolais : Gouvernement, opposition armée, opposition politique et forces vives.

- Les ministres

Gouvernement PPRD	7
RCD	7
MLC	7
Opposition politique	7
Société civile	2
RCD-ML	2
RCD-N	2
Maï-Maï	2

- Vice-ministres

Gouvernement	4
RCD	4
MLC	4
Opposition politique	4
Société civile	3
RCD-ML	2
RCD-N	2
Maï-Maï	2

**Source** : données compilées par l'auteur

Toutefois, cette communauté de destin pose le problème de la responsabilité individuelle et collective des acteurs politiques devant le peuple et les acteurs transnationaux impliqués dans la résolution de la crise.

***La fonction de membre du gouvernement de transition comme sacerdoce***

C'est un engagement au dévouement dans l'action et dans la collaboration avec les autres, pris devant le peuple, le médiateur et la communauté internationale dans l'œuvre de pacification du pays. D'ailleurs cet engagement est pris sous la forme d'une « prestation de serment ».<sup>98</sup> Dès lors, le peuple et le médiateur apparaissent comme des figures d'évaluation des responsabilités des acteurs. Les élections consacrent le peuple comme le responsable du « suivi évaluation » de la Transition en lui conférant le pouvoir souverain. Ce dernier peut alors distribuer les trophées politiques aux acteurs politiques au terme de la transition. Bien plus, le rôle de l'Etat médiateur ou du médiateur va se voir étendu pendant la Transition et consistera à veiller au respect des engagements pris individuellement et collectivement par les acteurs du conflit membres du Gouvernement de Transition, de leurs différents alliés et familles politiques. Les accords d'Accra II, III et de Prétoria<sup>99</sup> se sont attelés à identifier les points de blocages à l'application de l'Accord de Marcoussis. Et le préambule de l'accord politique de Ouagadougou fait de l'identification des problèmes rencontrés dans la mise en œuvre des Accords de Linas-Marcoussis, d'Accra et de Pretoria, ainsi que des résolutions de l'ONU sur la Côte d'Ivoire, et des leçons tirées de ces multiples expériences, la clé de constitution de l'esprit de ce nouveau texte. Au sommet Afrique-France des 20 et 21 février 2003, le Président Français Jacques Chirac, va invoquer l'hypothèse de la comparution des auteurs des « escadrons de la mort » à Abidjan devant la cour pénale internationale.

***Les comités internationaux de suivi et la communauté internationale comme des instances de contrainte relative des acteurs***

Les premiers sont un aréopage chargé de veiller à ce que les membres de la communauté du conflit respectent tous les engagements pris. Ce rôle se démarque de celui du comité de suivi au Burundi en 1994 puisque dans les conflits ivoirien et congolais, il n'y a eu ni vainqueurs, ni vaincus. Leur mission est d'amener les parties à faire preuve d'un sens du devoir et de responsabilité. Certes, le blocage d'un processus de paix du aux obstructions et aux défaillances des acteurs peut conduire au renforcement des missions des structures internationales de suivi au cours de la sortie de

crise comme l'atteste l'expérience ivoirienne de la création du Groupe de travail international (GTI). Dans certains cas, ce sont les accords de paix qui ouvrent des brèches à la confusion autour des véritables missions des structures internationales de suivi ; l'exemple type de ce genre d'accords est l'Accord global et inclusif qui confie des pouvoirs larges au Comité international d'accompagnement de la transition (CIAT). Ce qui alimente la controverse autour des véritables missions des structures internationales de suivi. Une controverse qui n'est pas sans trahir le rôle ambigu de la communauté internationale dans la sortie de crise dans ces deux pays ; car, passé quelques actions qui peuvent être regardées comme favorables à la paix, l'enthousiasme retombe assez vite. Les critiques sont nombreuses : représentativité tronquée ; légitimité contestée ; multilatéralisme biaisé ; violations et atteintes à la souveraineté de l'Etat ; des dysfonctionnements qui provoquent une « crise de confiance », toujours menaçante par excès de politisation ou de bureaucratisation ; insuffisance de moyens pour réaliser les activités fort nombreuses contenues dans le programme de transition, et pour accomplir les missions complexes de maintien de la paix et de résolution durable des conflits ; incapacité, défaillances ou soumission aux intérêts des plus puissants, etc. (Devin 2009:11-28). Le Groupe de travail international créé pour remplacer le comité de suivi de l'Accord de Marcoussis va tenter sans succès de dissoudre l'Assemblée nationale ivoirienne dont le mandat expirait le 16 décembre 2005. Le Comité d'évaluation et d'accompagnement (CEA) prévu par l'Accord politique de Ouagadougou, est largement informé par l'expérience tumultueuse du GTI au cours de la sortie de crise en Côte d'Ivoire et l'appropriation du processus de paix par les ivoiriens. Il est composé de deux catégories de participants à ses assises : les membres appartenant au groupe des signataires de l'Accord politique de Ouagadougou ; et les observateurs représentés ici par les membres de l'Organe consultatif international (OCI).<sup>100</sup>. Ainsi, tantôt sollicitées (CIAT en RDC, CEA en Côte d'Ivoire), tantôt décriées et conpues, on note une grande controverse autour des véritables missions des structures internationales de suivi au cours de la sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC. Celles-ci font l'objet de vives critiques, qualifiées par-ci de « Gouvernement-bis » ou de « proconsulat » et par-là de « véritable gouvernement de la transition ». Qualifié de proconsul au cours de la sortie de crise en Côte d'Ivoire, le Président du Comité de suivi de l'Accord de Linas-Marcoussis, Albert Tévoédjrè s'en défend : « Je préside un comité et non pas une République ».<sup>101</sup>

Le rôle de la communauté internationale ne se limite pas seulement à un soutien politique, diplomatique et financier à la transition, elle prend la forme des forces d'interposition ONUCI en Côte d'Ivoire et MONUC en RDC et des missions d'établissement des faits et des responsabilités ». <sup>102</sup> Elle est aidée en cela par les ONG de la paix et de défense des droits humains <sup>103</sup> « caméras de surveillance » de la communauté internationale. L'ONU, le père fouettard à partir de ses résolutions 1572 et 1633 va prendre des mesures du 7 février 2006 contre certaines personnes considérées comme des obstacles à la paix en Côte d'Ivoire. <sup>104</sup> Cependant, au-delà de cet aspect philosophique de l'implication de la communauté internationale dans la résolution des conflits en Afrique, particulièrement en Côte d'Ivoire et en RDC, il est important de mentionner que son rôle au cours de ces processus de paix reste ambigu. Il faut aller chercher cette ambiguïté dans le fait que le mandat de l'ONUCI oscille entre fermeté, manipulation, contradictions et impuissance, tandis que celui de la MONUC oscille entre impuissance, manque de proactivité, indécisions et contradictions. La présence des soldats de la CEDEAO et de la Force Licorne n'a pas empêché les escadrons de la mort en Côte d'Ivoire. Les résultats de la « mission d'établissement des faits » de l'ONU effectuée entre le 23 et le 29 décembre 2002 dans la partie gouvernementale du pays et la lettre datée du 24 janvier 2003 adressée au Président du Conseil de sécurité par le Secrétaire général des Nations Unies, vont certes permettre d'éradiquer les crimes ciblés, mais les auteurs ne sont pas inquiétés.

En RDC, ce sont les événements de l'Ituri à l'été 2003 qui sont venus rappeler à la communauté internationale combien la confrontation entre les 250 ethnies et tribus du pays a été ébranlée par les discours de haine, de génocide et d'extermination qui présidèrent ces années sanglantes. Et c'est au plus fort des hostilités qui se sont poursuivies dans l'est du pays en particulier entre les milices Hema et Lendus, <sup>105</sup> ainsi que dans les Kivu entre le RCD-Goma et les Mai-Mai, que le Conseil de sécurité des Nations Unies, par sa résolution 1484, a autorisé le déploiement à l'été 2003 d'une force multinationale d'intervention européenne (Artémis) à Bunia sur la base du Chapitre VII de la Charte des Nations Unies, remplacée au début du mois de septembre 2003 par la Brigade de l'Ituri de la MONUC. Cette analyse de la dimension structurante du Gouvernement de Transition a trop vite fait de le transformer en paradigme, l'inscrivant dans un processus téléologique et occultant le fait que ce dernier abrite des luttes pour la définition du sens de la transition.

### **Le gouvernement de transition comme cadre de tensions perturbatrices des ordres politiques en voie de sortie de crise**

La pacification par le Gouvernement de transition est caractérisée en gros par une séquence historique du type « intégration-désintégration-réintégration » (Dobry 1992:18) qui, parfois, voit les engagements politiques et psychologiques s'effriter, diluant ainsi le compromis des accords de paix et rendant de ce fait, les acteurs du conflit à nouveau disponibles à la pratique de la discrimination « ami-ennemi ». D'ailleurs selon André Guichaoua et Claudine Vidal : « les logiques de guerre cèdent difficilement la place aux logiques de paix lorsque les leaders retirent leur autorité et leur légitimité des crises et des comportements sécuritaires qu'elles induisent » (Guichaoua et Vidal 1997:7). La pacification politique correspondant à des jeux d'intérêts et à des motifs mixtes.

#### ***Le gouvernement de transition : une ambiguïté porteuse des tensions dans les ordres politiques en voie de sortie de crise***

Le gouvernement de transition est une structure de pouvoir issue de la coalition des dirigeants et/ou des représentants des partis politiques, des mouvements armés ou des organisations de la société civile influençant la dynamique politique de l'État. La théorie du gouvernement est prisonnière de l'idée de régulation, de l'idée de la production d'un ordre. Or, en nous inspirant des expériences concrètes de sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC, on peut valablement soutenir que la nature et le sens du gouvernement de transition conflit sont considérés comme intrinsèquement ambigus, et leurs origines, leurs évolutions et leurs fonctions comme intrinsèquement problématiques (March et Olsen 1984:734-749 ; Hall 1986). La dynamique du gouvernement de transition en Côte d'Ivoire et en RDC révèle la formation des coalitions gouvernantes par voie de négociation plus ou moins diplomatique influencée par les rapports de forces militaires, par la réputation de représentativité de certains groupes ou encore par l'imputation à certains individus des qualités charismatiques, etc. Les Gouvernements de transition en Côte d'Ivoire comme en RDC souffrent de maux organiques inhérents à sa structure ou à sa constitution, car sa mise en place a nécessité des arrangements qui, à la longue, déstabilisent sa structure. Il y a une dimension structurelle et fonctionnelle de la tension dans le Gouvernement de transition qui naît d'une volonté d'émasculer à tout prix le spectre de la violence dans les ordres politiques en voie de sortie de crise.

### ***La dimension structurelle et fonctionnelle de la tension***

Le gouvernement de transition est une structure problématique de parlementarisation parce qu'il est un groupe difficile à former. Il représente un brassage d'acteurs divers et de natures divergentes; ce qui fragilise sa cohésion dans les sorties de crise. L'observation de la qualité d'acteurs permet d'y déceler une différence de professionnalisation dans le métier de la politique (Gaxie 1973).<sup>106</sup> La politique est un « métier » réservé aux seuls initiés qui ont un passé et un actif de combat politiques livrés. Et le métier de la politique n'est autre chose que la sorcellerie.<sup>107</sup> Cette conception de la politique est à plus d'un titre facteur de tensions dans la sortie de crise ivoirienne. Elle peut paraître non seulement discriminatoire : « Ne confiez pas la Côte d'Ivoire à des amateurs de la politique »,<sup>108</sup> mais aussi, parce que se déroulant en Afrique, elle peut dans son sens équivoque réduire la politique à une pratique mystique et criminelle puisqu'elle se fait pendant les « heures militantes », celles de nuit. La politique comme la sorcellerie est une « métaphore dangereuse pouvant faire rejaillir des amalgames » à travers lesquelles, on peut essayer de comprendre le soupçon de « commanditaires des escadrons de la mort » que les détracteurs du Président Gbagbo font peser sur camp présidentiel. Ensuite, il y a les aventuriers dont la participation au Gouvernement de transition s'inscrivait dans la stratégie des acteurs politiques d'instrumentaliser ces groupes de marginaux.<sup>109</sup> Cette nature inégalitaire, hétérogène et prétorienne du Gouvernement de Transition peut amener les acteurs qui sont adossés sur l'Etat à se surestimer : « Laissez Seydou Diarra faire ses consultations et me proposer un Gouvernement. Votre rempart, c'est que la dernière signature, c'est toujours moi... ». <sup>110</sup> Elle est même à l'origine de la mutation fragile du gouvernement de transition en réalité objective.

### ***Le gouvernement de transition, une institution de dressage pour des acteurs potentiellement ou effectivement belligères***

Le Gouvernement de transition en tant qu'institution de passage se légitime et se stabilise à partir du « brassage » en son sein des forces sociales et politiques potentiellement ou effectivement déstabilisatrices. La nature de leurs relations antérieures et leurs rationalités sont des facteurs de déstabilisation des ordres politiques en voie de sortie de crise. La participation au gouvernement de transition n'empêchera pas la perpétuation de l'habitus de la méfiance et de l'hostilité. A titre d'illustration, les partisans de Jean Pierre Bemba vont lancer le tout premier congrès du MLC du 29 Janvier 2006 au rythme de la « congolité » ; Innocent Kobena Anaky exhorte

la population à renverser le Président Gbagbo le 23 mars 2009 ; le président du RDR, Alassane Ouattara déclare que le Président Gbagbo « devrait s'effacer pour que la démocratie revienne en Côte d'Ivoire » et juge ce dernier illégitime, surpris par le pouvoir et trop petit politicien pour prétendre diriger un Etat ;<sup>111</sup> tandis que le Président Gbagbo voue Alassane Ouattara aux gémonies : « Toutes les crises que nous avons connues depuis la mort d'Houphouët viennent de l'ambition d'un individu... » (Soudan 2005:54-55) ; à Pretoria, il dira à ce dernier : « Vous avez fomenté la guerre civile qui endeuille la Côte d'Ivoire » ;<sup>112</sup> le Président Gbagbo ne peut se départir de cette conviction intime : « Je suis choqué que quelqu'un qui a été vice- président de la Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest au titre de la Haute-Volta, fonctionnaire du FMI pour la Haute-Volta, je suis choqué qu'il soit candidat ici ».<sup>113</sup>

Le gouvernement de transition est une coalition de façade ; l'idée de réconciliation nationale dans les sorties de crise est réduite à la formation d'un gouvernement pléthorique dont la mise en place sacrifie l'efficacité, la technocratie au profit de la recherche du compromis. C'est ce qui ressort de cette réponse cinglante d'Alassane Ouattara à Henri Konan Bédié : « L'urgence est à la réconciliation et non à la technocratie »<sup>114</sup> lorsque ce dernier marqua sa préférence à la désignation d'un technocrate comme futur Premier ministre, le 24 Janvier 2003. La réconciliation nationale est le lieu des arrangements intéressés au grand dam du peuple; raison pour laquelle le Gouvernement de transition est un module biaisé de parlementarisation. Il apparaît comme une formule de parlementarisation fonctionnelle ou institutionnelle. Elle (réconciliation nationale) concerne les dirigeants des formations politiques et des composantes : le Président Laurent Gbagbo, Guillaume Soro, Henri Konan Bédié et Alassane Ouattara pour le compromis de Marcoussis ; le Président Joseph Kabila, Azarias Ruberwa, Arthur Z'Ahidi Ngoma, Jean Pierre Bemba, et leurs représentants qui forment ou formaient la communauté de Gouvernement en Côte d'Ivoire ou en RDC. D'où l'opportunité de rééditer l'exploit de l'organisation d'un mini-forum de réconciliation nationale entre les frères ennemis ivoiriens en mars 2006 . Dans cet ordre d'idées, l'Accord de Ouagadougou apparaît plus saisissant car, il réduit la réconciliation nationale aux détenteurs des moyens de puissance dans le champ politique, renvoyant les autres « poids lourds » de la scène politique ivoirienne (Alassane Ouattara, Henri Konan Bédié), très en vue à Marcoussis, au rang de spectateurs de la sortie de crise, bien que le Cadre permanent de concertation essaie de les remettre en scelle. La réconciliation nationale marque une fracture entre élites et société légitimant la thèse du conflit : « une affaire d'élites ». Or si le conflit

en Côte d'Ivoire et en RDC a été déclenché par les élites, on ne saurait sous estimer son revers social. Ce type de parlementarisation sans ancrage social a le réalisme de ne pas concerner un groupe de marginaux, non élitiste comme « les jeunes patriotes », même si par la suite, la civilisation des mœurs politiques des acteurs majeurs du conflit peut avoir comme effet d'ébranler de tels groupes.

D'autre part, la parlementarisation élitiste est un objet et une forme d'exacerbation de luttes politiques. Le Gouvernement de transition en Côte d'Ivoire et en RDC est donc un champ de forces marqué par la distribution inégale des ressources et où les confrontations entre les élites ont lieu pour conserver ou renverser le rapport de force. D'autre part, l'observation de la réalité laisse apparaître une dimension fonctionnelle de la tension dans le Gouvernement de transition en raison du fait qu'il se déploie dans un jeu politique sur lequel plane le spectre de plusieurs paradoxes qui entravent la transition.

***Le paradoxe d'un acteur à la fois conventionnel et non conventionnel :  
les groupes politico-militaires***

La réinsertion des groupes rebelles autrement appelés des groupes politico-militaires dans le jeu politique conventionnel de la sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC ne s'est pas fait sans heurts à cause de la place primordiale qu'occupent les conquêtes guerrières dans le processus de promotion politique, de reconnaissance diplomatique et de légitimation politique de ces derniers. Le travail de reconversion des mouvements rebelles est un travail de « bricolage » dans la mesure où les mouvements rebelles devenus des groupes politico-militaires ont du mal à intégrer le jeu politique conventionnel. D'ailleurs, ils continuent à légitimer l'« instrument-fusil » comme instrument de pouvoir. Guillaume Soro dira à cet effet : « nous ne voulons pas devenir un parti politique avant les élections... Nous serons les arbitres des élections » (Soro 2005:177-192).

***Le paradoxe de l'acteur-médiateur<sup>15</sup>***

La médiation française en Côte d'Ivoire s'inscrit dans la logique de la conduite diplomatico-stratégique de ce pays. L'accord de Marcoussis et les décisions de Kléber concoctés par le tandem Chirac-De Villepin qui feignent d'ignorer le représentant de l'Etat, le Président Gbagbo, même élu dans des conditions calamiteuses, banalisent le recours aux armes comme voie d'accès au pouvoir. La réponse cinglante du Président Jacques Chirac quelque peu exaspéré le 25 janvier 2003 à Paris, de l'attitude d'Henri Konan Bédié qui

manqua de s'étouffer de l'attribution des postes de souveraineté aux rebelles est assez révélatrice : « ce sont eux qui ont les armes, pas vous ». La Résolution 1464 de l'ONU initiée par la France et qui permet à l'ONU de faire sienne l'Accord de Marcoussis, s'inscrit dans la logique « du coup d'Etat constitutionnel » contre le Président Gbagbo qui s'oppose au monopole de la France en Afrique (Smith 2003:112-126). Dès lors, la France qui refuse d'actionner les accords de défense du 24 Avril 1961 qui la lient à la Côte d'Ivoire, mais organise les négociations de Marcoussis, « soutient la Côte d'Ivoire comme la corde soutient le pendu » (Gome Gnohité, 2004:68). D'autre part, quand la France a détruit la flotte aérienne ivoirienne en réaction aux attaques de l'aviation ivoirienne qui ont provoqué la mort de huit soldats français et un américain, elle s'est désormais condamnée à une « impossible neutralité » et tend à confondre la défense du droit à celle de ses intérêts. Vu sous cet angle, la France peut revêtir en Côte d'Ivoire la figure du « diplomate-guerrier » (Aron 1962).

#### ***Le paradoxe de l'Etat-partie au gouvernement de transition***

En dépit du niveau avancé de désinstitutionnalisation de la RDC et contrairement à l'expérience de résolution du conflit ivoirien à Linas-Marcoussis où la désinstitutionnalisation partielle de l'ordre politique a conduit à la tentative de mise à l'écart de l'Etat dans le processus de sortie de crise en Côte d'Ivoire, l'Etat congolais, du moins le groupe qui en assurait le porte-parolat au début du lancement du dialogue inter-congolais, a été associé au processus de sortie de crise dans ce pays. Au sommet de Lusaka du 3 avril 2002 réunissant les signataires du cessez-le-feu de Lusaka, « les chefs d'Etat [ont été] unanimes pour dire que les négociations de Sun City se déroulent entre un pouvoir établi et internationalement reconnu et les autres composantes ». L'Etat congolais du moins ce qu'il en restait du conflit par le biais de son Gouvernement dirigé par le président Joseph Kabila, est une composante de DIC. Cependant, l'Etat en tant que processus de monopolisation mis dans une situation de partage de pouvoir, peut devenir un facteur de tensions au cours de la transition. Immédiatement après les accords de paix, le président Kabila va même demander aux autres composantes de prêter serment devant lui. Le Président Joseph Kabila a lui-même favorisé une absorption des autres forces au sein de sa propre armée plutôt qu'une véritable intégration du commandement et de la gestion des FARDC. Bien plus, il ne va pas hésiter à utiliser l'option militaire pour faire reconnaître son autorité sur certaines parcelles du territoire tenues par les rebelles qui rechignent de désarmer.

### ***Le paradoxe de l'Etat des partis***

L'Accord de Marcoussis essaie de transposer dans l'ordre politique présidentiel ivoirien, un « Etat parlementaire de bricolage » des partis et forces politiques qui l'ont signé, dirigé par un premier ministre de « consensus ». Cela passe par une délégation « automatique » des pouvoirs du Président de la République au Premier ministre, ce qui est contraire à la Constitution en vigueur.<sup>116</sup> L'Etat en reconstruction en Côte d'Ivoire traduit la réalité d'un « gouvernement de partis » qui entraîne inéluctablement l'affaiblissement de la liberté du chef du gouvernement, mieux de son autorité sur les ministres, l'ouverture d'un conflit de leadership politique entre le Président Gbagbo et ses Premiers ministres successifs mais également l'immobilisme de l'action du gouvernement. C'est ce qui justifie l'importance d'un remaniement ministériel pour le Président Gbagbo en juillet 2008 : « Mettez-vous à ma place. Les décisions prises en Conseil de ministres se retrouvent dans les minutes qui suivent sur la place publique. Plutôt que de faire avancer les dossiers de l'Etat, certains ministres ne songent qu'à appliquer les instructions de leur parti » (Seck 2008:10-11).

### ***Le paradoxe de l'armée nationale une faction de forces en conflit***

Dans une configuration de contestation du monopole étatique en Côte d'Ivoire et en RDC, les armées nationales de ces deux pays sont considérées comme des factions par les forces en conflit à côté des mouvements rebelles qui deviennent des structures concurrentes du monopole de la violence parce que disposant des armes. C'est cet affront que les Forces armées nationales de Côte d'Ivoire (FANCI) vont vouloir laver en lançant la fameuse opération « Dignité » du 4 au 6 Novembre 2004 sur le Nord de la Côte d'Ivoire. Ce paradoxe peut devenir source d'insécurité lorsque l'armée nationale devient partisane. Ainsi le 17 janvier 2006, devant les attaques des bâtiments de l'ONUCI par les « jeunes patriotes », le Général Philippe Mangou, Chef d'état-major des FANCI répond sans ambages : « je suis un républicain. Je ne donnerai jamais l'ordre de tirer sur des manifestants qui cherchent à protéger nos institutions que vous voulez dissoudre ».<sup>117</sup> Dès lors le désarmement passe par la création d'un état-major intégré qui n'en demeure pas moins une source de tensions pendant la transition.<sup>118</sup>

### **L'environnement interne non pacifié, lieu de prolifération des menaces pour la sortie de crise**

Le Gouvernement de transition en tant que processus de parlementarisation suppose un environnement pacifié. La sortie de crise par le Gouvernement de transition se présente comme un processus dépourvu de la maîtrise de la violence. En Côte d'Ivoire et en RDC, il apparaît comme un module de parlementarisation dans un jeu politique encadré par les éléments de contre parlementarisation.

#### ***La persistance des structures de militarisation et de para-militarisation de l'Etat***

Les ordres politiques en voie de sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC sont perturbés par des structures de militarisation et de paramilitarisation de l'Etat qui, dans le cas d'espèce, peuvent être des soldats des mouvements rebelles (Forces Nouvelles en Côte d'Ivoire, MLC, RCD, MCD-ML, RCD-N en RDC), les milices d'auto-défense (GPP, FLGO, FLCO, MILOCI en Côte d'Ivoire, UPC, Maï-Maï en RDC), les groupes de partisans (Alliance des Jeunes Patriotes pour le sursaut national de Charles Blé Goudé), les escadrons de la mort (avec les présumés « anges de la mort » que pourraient être le capitaine de gendarmerie Séka Séka Yapo et le maître d'arts mariaux, Patrice Bahi), les mercenaires libériens en Côte d'Ivoire et les faucons du régime ivoirien.<sup>119</sup>

#### ***Les médias, cadres de la poursuite du conflit sous d'autres formes***

Le conflit ivoirien ou congolais étant mu par des enjeux et des intérêts divers, la guerre, ici, est médiatique avant d'être militaire. Les médias occidentaux sont la tribune et l'écho des manipulations identitaires politiciennes. Le 12 janvier 2003, le New-York Times écrivait que le conflit ivoirien oppose: « A government-held area in the Christian and animist south and a rebel-held area in the Muslim North ». Cette dichotomie à l'origine d'une patrimonialisation du territoire par les deux grands représentants de ces espaces géographiques ivoiriens : le Gbagbo Land et le Ouattara Land, ne reflète pas la réalité (Basset 2003:13-27). Il s'en suit une déconstruction du pouvoir de Laurent Gbagbo qui s'accompagne de la victimisation de l'opposition et de la construction d'un bureau qui elle relève de la « stratégie de l'étau qui se referme sur le président Gbagbo ». <sup>120</sup> Ce dernier est présenté comme un boulanger qui roule tout le monde dans la farine. De leur côté, les médias ivoiriens tels Fraternité Matin, Le Na-

tional, Notre voie, la Radio télévision ivoirienne (RTI) ont attisé les passions ivoiritaires et ultranationalistes, tandis que Le patriote va entretenir la victimisation de l'opposition à l'intérieur du pays. En RDC, J.P. Bemba va utiliser son groupe de médias contre Joseph Kabila. Par ailleurs, la crise ivoirienne s'est trouvée un nouveau champ de conflit. En effet, la bataille médiatique s'est déportée sur la toile et participait des stratégies communicationnelles du Camp présidentiel et des forces nouvelles d'orienter les informations vers un public plus large et diversifié (NagalaYérégnan Traoré 2005).

*La persistance de la discrimination ami-ennemi dans la transition en Côte d'Ivoire et en RDC*

Elle prend la forme de segmentation identitaire et du démantèlement de l'Etat. En effet, la question de la nationalité, de l'authenticité ivoirienne ou congolaise, loin de se réduire simplement à des moules médiatiques, continue de générer les tensions et de structurer le conflit de transition à travers les affrontements interethniques aux allures de carnage entre Lema et Lendu, Gueré et Dioula, Baoulé et Dioula, congolais et Banyamulenge. On en arrive à une citoyenneté étroite s'appuyant sur des critères ethno-territoriaux, avec la conception absolue de l'étranger comme celui qui n'est pas de mon groupe ethnique et qui n'est pas un national (Dembélé, 2002:123-171). Cette balkanisation symbolique des territoires a été à l'origine de la persistance, du moins pendant longtemps, de la balkanisation physique et par conséquent du démantèlement des Etats congolais et ivoirien.<sup>121</sup>

*Enfin le gouvernement de transition : un gouvernement de « factions »*

Il apparaît comme un gouvernement de « factions » qui parfois, ne sont pas homogènes : opposition politique, opposition armée, Gouvernement, forces vives en RDC, le Rassemblement des houphouëtistes pour la démocratie et la paix (RHDP). Jean Pierre Bemba, vice président de la Transition va exiger que sa garde rapprochée soit constituée des éléments de sa milice. D'où la patrimonialisation de son groupe politico-militaire. D'ailleurs, Olivier Kamitatu, Alexis Thambwe-Mbwamba, et Papy Kibonge vont expliquer leur défection au sein du MLC par le fait que ce dernier « gère son mouvement et les territoires qu'il contrôle comme sa propriété privée ».

### **L'affirmation inachevée du gouvernement de transition comme réalité subjective**

Dans la sortie de crise, elle se manifeste sous deux formes : d'abord, une assimilation relative et une problématique du discours de la pacification politique par les acteurs, ensuite la constitution progressive du gouvernement de transition comme cadre de perpétuation de l'habitus de la méfiance et de l'hostilité.

#### ***Une assimilation relative et problématique du discours sur la sortie de crise***

Dans les ordres politiques en voie de sortie de crise, le compromis de la transition varie en fonction du temps et surtout des circonstances. Il en résulte que sa légitimation incomplète est le fruit d'une logique factuelle de situation. Vus sous cet angle, les accords de paix peuvent être perçus comme des compromis de conjoncture et aléatoires. La signature des Accords de Marcoussis et de Pretoria est liée à un certain nombre de pesanteurs dont la volonté de débouter le « syndrome rwandais » de ces deux pays. L'Accord de Marcoussis est aléatoire du fait des méthodes un peu trop expéditives du président de séance, M. Pierre Mazeaud, un accord mené à la baguette, conclu dans la précipitation pour sauver la face, amortir les énormes frais d'organisation et entaché de quelques soupçons de corruption.<sup>122</sup> Sur un plan stratégique, le Président Gbagbo n'a approuvé les décisions de Kléber que pour éviter que la France, derrière la communauté internationale, ne reproduise en Côte d'Ivoire le « coup de la déroute de Milosevic ou de Jean Bertrand Aristide ». Par ailleurs, le compromis aléatoire transparaît dans cette phrase du Président Gbagbo dans son discours du 7 Février 2003 : « Essayons donc ce médicament, et faisons en sorte qu'il nous guérisse. S'il nous guérit, c'est terminé. S'il ne nous guérit pas, nous essayerons un autre médicament ». Le compromis de Marcoussis est donc le cadre de l'équilibre instable du fait de la cohabitation concurrentielle entre l'Accord de Marcoussis et la Constitution ivoirienne.<sup>123</sup> Le Gouvernement de transition devenant un pacte politique conjoncturel et contingent. A titre d'illustration, le 21 janvier 2009 lors de la cérémonie présentation des vœux du nouvel an au Président de la République, Laurent Gbagbo, retransmise sur la Radiotélévision ivoirienne (RTI), ce dernier a déclaré qu'il souhaitait organiser les élections « à son rythme » et qu'il signerait si nécessaire « vingt accords politiques de Ouagadougou supplémentaires ». Par ailleurs, au-delà de la polémique suscitée par l'absence des débats pendant la cérémonie d'endossement des documents devant régir la transition

en RDC, il est permis de constater que les acteurs politiques congolais n'étaient pas prêts ou ne voulaient tout simplement pas de ce compromis. A titre d'illustration, selon P. A. Matusila interrogé par *Le Potentiel* : « L'absence des débats pendant la cérémonie d'endossement ... s'explique ... par le fait que les congolais sont passés maîtres dans la rhétorique, dans le discours appuyé. On risquerait de compter des jours, des semaines, et pourquoi pas, des mois si une telle opportunité nous était donnée de pouvoir débattre » (*Le Potentiel* n° 2776 2003). Il est à noter enfin qu'à la signature de l'Accord global et inclusif dont la Constitution de transition est partie intégrante, le projet de Constitution de transition adopté était la dixième mouture de ce texte.

- Les dénonciations ne vont pas tarder et vont accentuer la faible institutionnalisation de la pacification politique. Elles porteront en premier sur les usages politiques controversés du droit de la transition qui ne poursuivent pas toujours la pacification politique. Mamadou Coulibaly qui claqua la porte du conclave de Marcoussis avançait déjà la thèse du « coup d'Etat constitutionnel contre le président Gbagbo ». L'Accord de Marcoussis qui ignore le représentant de l'Etat ivoirien, mais est signé par le parti du président, le FPI, exhume paradoxalement au grand mépris de la démocratie africaine, le vieux démon du « parti- Etat ». Si par des exégèses juridiques, certains constitutionnalistes à l'instar de Pierre Mazeaud, l'ont qualifié de « conventions de la constitution ». D'autres condamnent, par contre, l'usage d'un « droit public de circonstances » (Du Bois de Gaudusson 2003:41-55). Cet accord est entaché d'un vice de forme,<sup>124</sup> ce qui légitime la thèse qu'il a été à moitié signé par des « Bandits ». Le nationalisme constitutionnel mobilisé par le camp présidentiel pour sauver des institutions publiques ivoiriennes et qui se présente comme une réponse celui-ci à un constitutionnalisme de crise qui, en sous-étatisant la Côte d'Ivoire mettait à mal la position privilégié du chef de l'Etat, va contribuer à rendre laborieuse la sortie de crise.

- La difficile aliénation de l'héritage de la discrimination « amiennemi » participe du poids d'un « habitus » de la violence dans les sorties de crise. Cela s'observe à travers la persistance des violences privées comme l'assassinat de Camara Yéréféfé alias Camara H, membre du RDR dont le corps est retrouvé le 1<sup>er</sup> Février 2003 ; les déclarations explosives des acteurs du conflit : Mamadou Coulibaly déclara le 07 novembre 2004 que « la Côte d'Ivoire sera un Vietnam pour la France » ; le réarmement des acteurs du conflit (*JA/L'Intelligent* n°2196:13; *JA/L'Intelligent* n°2288:10) ; les revendications identitaires comme la congolité par Jean Pierre Bemba.

Dans les transitions, elle est à l'origine de la sublimation de la stratégie de la victoire totale. Dès lors, la victoire est la voie la plus radicale pour passer d'une situation de conflit à celle de paix (Simmel 1995:16). L'opération « Dignité » du 4 au 06 novembre 2004 et la déclaration pompeuse du Général Mathias Doué le 29 août 2005 à RFI dans laquelle il entend déloger le Président Gbagbo de son fauteuil par « tous les moyens », s'inscrivent dans cette logique. Enfin, les profanations des tombes des parents des certains protagonistes de crise participent également de la persistance d'un « habitus » de la violence dans les sorties de crise. Le mardi 20 décembre 2005, en réaction à la profanation dans la nuit du 19 décembre 2005 de la tombe de feu dame Hadja Nabintou Cissé, mère du Dr Alassane Dramane Ouattara, un groupe de jeunes a tenté de profaner la tombe du père du ministre Amani N'guessan Michel, ministre de l'éducation nationale, à Bodokro, dans la sous-préfecture de Bouaké. Par ailleurs, l'Accord politique de Ouagadougou avait consacré la victoire des détenteurs des moyens de puissance, c'est-à-dire des deux principaux protagonistes du conflit ivoirien. Dès cet instant, le Président Gbagbo avait pensé qu'il n'avait pour seul interlocuteur valable au cours de la sortie de conflit en Côte d'Ivoire que l'opposition armée. Mais la crise de février-mars 2010 de la CEI s'est révélée comme une conjoncture qui a remis en selle l'opposition politique qui, tout au moins avec l'organisation des manifestations de rue dans plusieurs villes de Côte d'Ivoire, y compris dans la ville considérée comme le fief du Président Gbagbo Gagnoa, et l'appel à la non reconnaissance du Président Gbagbo comme Président de la République de Côte d'Ivoire, a permis de bloquer le processus de paix en Côte d'Ivoire et d'étaler sa capacité de nuisance que les deux principaux protagonistes du conflit ivoirien feignaient d'ignorer. Elle démontre là tout au moins que, la sortie de crise demeure un cadre de perpétuation de l'habitus de la méfiance et de l'hostilité.

***Le gouvernement de transition comme cadre de perpétuation de l'habitus  
de la méfiance et de l'hostilité***

Le gouvernement de transition est le lieu par excellence de la persistance du couple « exclusion-auto-exclusion ». Par ailleurs, les dissensions proviennent d'abord de l'absence de forclusion des armes dans le « jeu politique transitionnel » en Côte d'Ivoire et en RDC. En effet, malgré la résolution 1572 qui décrète l'embargo sur les armes en Côte d'Ivoire, et l'existence des PNDDRR en Côte d'Ivoire et en RDC, on n'y trouve une dissémination des armes légères à l'origine de différentes formes de vio-

lence : Assassinats, rackets, pillages, mutineries, coupeurs de route. Elles prennent aussi les formes de la contestation et de la dénonciation devenues des « sports nationaux » dans les ordres politiques en voie de sortie de crise. Etienne Tshisekedi appelle au boycott du référendum constitutionnel du 18 Décembre 2005 en RDC. Cette fonction n'est rendue opératoire qu'à cause du laborieux établissement des chaînes d'interdépendances entre les acteurs politiques ivoiriens ou congolais. La persistance d'une fracture sociale, communautaire et politique béante<sup>125</sup> prend aussi la forme des mobilisations antifrancophones et l'ultranationalisme qui expliquent le non refoulement des violences privées. La disparition du journaliste franco-canadien Guy André Kieffer le 16 avril 2004, l'assassinat de Jean Hélène par le sergent de police Théodore Seri, des magistrats molestés par les jeunes patriotes au palais de justice d'Abidjan sont des actes qui illustrent un système laxiste de sanctions internationales dans les transitions ivoirienne et congolaise. Leur capacité de dissuasion ayant une efficacité discutable.<sup>126</sup>

#### **Le gouvernement de transition comme cadre de poursuite de tensions dans les ordres politiques en voie de sortie de crise**

Le gouvernement de transition est un de registre marqué par un champ d'affrontements civilisés qui peuvent devenir violents. A ce titre, il est un processus animé par la dynamique « de deux pas en avant et d'un pas en arrière ».

#### ***Le gouvernement de transition comme le lieu de tensions prolongeant le conflit***

Les nouvelles formes du conflit à l'ère du Gouvernement de transition apparaissent sous les visages de :

a. La transnationalisation du conflit politique de transition, vecteur de turbulences dans le jeu politique interne  
Avec la signature des accords de paix, le territoire national ivoirien ou congolais comme seul cadre d'analyse, de définition et déroulement de la politique interne est de moins en moins pertinent. Le « transfert du pouvoir constituant originaire à une autorité internationale » (Missibah Konan 2007) est à l'origine de l'« internationalisation » des constitutions nationales ivoirienne et congolaise. Selon le cas, cette dernière prend la forme de l'internationalisation partielle en Côte d'Ivoire et de l'internationalisation totale en RDC. Les effets pervers de cette internationalisation étant que l'Accord de Marcoussis se présente comme une para-constitution (Sindjoun 2007) et la constitution de transition en RDC comme une anti-constitu-

tion (Pierré-Caps 2000:36). La transnationalisation des ordres politiques en voie de sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC s'accompagne d'une promotion internationale des mouvements rebelles devenus de véritables plénipotentiaires siégeant à côté des dirigeants des organisations et des Etats à Kléber, à Ouagadougou et à Pretoria. Elle révèle l'importance des acteurs internationaux<sup>127</sup> dans la vie politique interne de ces pays. On décèle même des coalitions concurrentes entre ces acteurs dans les transitions en Côte d'Ivoire et en RDC ; coalitions qui peuvent regrouper les acteurs internes et acteurs transnationaux. Ainsi, la médiation française en Côte d'Ivoire fut qualifiée d'« intervention calculée »; une illustration à ce propos viendra le 8 Novembre 2004 suite à un évènement qui se rapprochait alors de l'opération Barracuda.<sup>128</sup> Ces coalitions concurrentes peuvent également opposer les acteurs internationaux. En Côte d'Ivoire, on peut distinguer d'une part « la France, la CEDEAO, Olusegun Obasanjo »<sup>129</sup> pro-marcoussistes et d'autre part, « l'Afrique du sud- Thabo Mbeki- John Kufuor- USA »<sup>130</sup> qualifiée de « marcoussiste-rénovée ». Il en découle une reconfiguration conflictuelle de la géographie du pouvoir en Côte d'Ivoire et en RDC, car les décisions prises à Abidjan et à Kinshasa sont parfois en porte-à-faux avec celles prises à New York, Pretoria, Lomé, à Accra, à Sun city, à Marcoussis et à Ouagadougou.

#### **La régionalisation et l'internationalisation du conflit de transition, révélatrice de la complexité de la sortie de crise**

Dans la continuité de la réflexion sur les guerres « sans frontières » comme « celle du fleuve Mano » (Ero et Ferme 2002), la pacification de la Côte d'Ivoire et de la RDC parce qu'elle cherche à résoudre des conflits devenus régionaux, voire internationaux (Banégas et Fratani 2003)<sup>131</sup> n'est plus un processus relevant seulement de l'interne. Il doit être perçu comme un processus régional et international. La pacification de la RDC passe par une véritable entente avec ses puissants voisins que sont le Rwanda et l'Ouganda. Le feuilleton Nkunda est à cet effet saisissant. Il en est de même de la pacification de la Côte d'Ivoire. D'ailleurs, la naissance d'un constitutionnalisme identitaire explique le passage d'un système politique ivoirien attractif à un système politique ivoirien contesté par la sous-région (Meledje Djedjro 2006:701-713). A titre d'illustration, la suppression de la carte de séjour pour tous les ressortissants de la CEDEAO en Côte d'Ivoire a contribué à décrier les relations entre le régime du Président Gbagbo et ceux de ses homologues de la sous-région. Il faut également qu'on assiste à un véritable démantèlement des rebellions transnationales en Afrique.<sup>132</sup>

### ***Les interactions entre acteurs autour des ressources de légitimation de persuasion***

Les Accords de Marcoussis et de Ouagadougou et l'Accord global et inclusif reflètent à titre principal le consensus entre les forces en présence. Ils sont le produit d'un rapport de forces entre élites. Cette consécration des élites (Coenen Huther 2004:6)<sup>133</sup> dans la communauté de Gouvernement peut être à l'origine des transactions collusives (Dobry 1992:110) entre elles ou entre les différentes factions auxquelles elles appartiennent. Par exemple le Président Joseph Kabila qui tolère la prédation des ressources naturelles dans le Nord-Ouest de la RDC par les éléments de Jean Pierre Bemba. La consolidation du Gouvernement de transition peut amener les élites à se reconnaître mutuellement, voire à coopérer pour devenir selon une expression de Raymond Aron des « associés rivaux », mais corrélativement son évolution tend vers une marginalisation du poids de l'emprise sociale de cette institution et une intensification du fossé entre élites et société. De ce point de vue, la tenue de l'élection présidentielle est vécue par certains acteurs devenus prophètes par les armes comme une source de dangers. D'où à la faveur des élections présidentielles congolaises du 30 juillet 2006, le Mercato battait son plein<sup>134</sup> et l'on comprend pourquoi après le second tour du scrutin du 29 octobre 2006, Jean-Pierre Bemba va « tout accepter même l'inacceptable ».<sup>135</sup>

### ***Les interactions entre acteurs autour des ressources coercitives***

Elles concernent les rapports entre la classe politique et la jeunesse en Côte d'Ivoire et en RDC. C'est la revanche d'une « jeunesse rebelle » qui en a assez d'être sous la coupe des aînés. Depuis le 19 Septembre 2002, deux anciens leaders de la FESCI<sup>136</sup> vont prendre la vie politique ivoirienne en otage. Ils expérimentent une forme de subjectivation de la guerre qui, en leur ouvrant les portes de l'autonomie et du pouvoir, véhiculent aussi des « Styles de vie » guerriers qui fragilisent la pacification politique en Côte d'Ivoire. Dans cet ordre d'idées, le pouvoir d'Etat dans ses rapports avec sa jeunesse en Côte d'Ivoire est passé « d'une philosophie de la mère poule à une stratégie de la mère cane » (Konaté, 2003:49-70). Une stratégie qui n'augure pas de lendemains radieux à la pacification politique surtout lorsque ce sont les jeunes qui continuent à « mettre lait dans noix de coco ».

### ***La partition temporaire du territoire, puissant levier de la violence matérielle***

La place de la violence matérielle dans le conflit de transition s'appréhende comme la prédation concurrentielle des ressources naturelles qui revêt différentes formes : confiscation, exploitation directe, monopole forcé et

fixation des prix, taxes parafiscales et redevances. L'une des illustrations de ce phénomène est celle autour des denrées agricoles en Côte d'Ivoire notamment la bataille du coton et celle autour de la boucle du cacao. En RDC, la prédation concurrentielle des ressources naturelles est à l'origine du développement du Far-West de l'Afrique au Kivu et d'un Far-West ougandais comme « la République de l'Ituri » (Maindo Mongo Ngonga 2003:181-192). Dans la plupart des cas, la balkanisation du territoire est à l'origine de l'émergence potentats locaux ; ce qui accélère l'économie internationalisée de la guerre et du pillage. Cette dernière s'appuie sur des réseaux transnationaux de prédation de ressources nationales.<sup>137</sup> Elle place les peuples congolais, et ivoirien dans une situation d'« otage des autres peuples du monde ». Et l'évaluation du processus de Kimberly entré en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2003 donne lieu à un bilan mitigé.<sup>138</sup> Bien plus, le partage du pouvoir au sein du gouvernement de transition peut devenir un facteur paradoxal de pérennisation du conflit de transition. La détention des moyens de puissance comme carte d'accès à une parcelle de pouvoir peut compromettre le désarmement des rebelles. Dans le cas d'espèce, l'arme tout en conférant un espace de vie politique et sociale est une ressource de survie politique qui transforme son détenteur en « ya'soda » (grand-frère soldat).

***Le partage du pouvoir: une logique de « coopération entre égoïstes »***

Le partage du pouvoir n'est pas souvent loin d'aboutir à une « coopération entre égoïstes » (Axelrod 1984:135-174). C'est une logique d'enracinement de l'Etat des fiefs à l'origine du Gbagboland et du Soroland en Côte d'Ivoire, du Kabilaland, du Bembaland ... en RDC. L'États des fiefs qui est une logique de crucifixion de l'intérêt national s'enracine dans un environnement international qui n'est pas toujours favorable à la pacification. D'abord à cause des rationalités stratégiques et économiques des acteurs africains qui ont réussi à s'autonomiser et à poursuivre des intérêts qui leur sont propres. Excepté le Burkina Faso et le Nigéria, ces acteurs sont tous membres du nouveau bloc offensif africain<sup>139</sup> qui s'est fait sous le parapluie américain et la marginalisation française. A cet effet, la médiation sud-africaine entend assurer des rentes diplomatiques et économiques à cette puissance panafricaniste qui est résolue à bouter hors du continent, les initiatives de paix humiliantes de l'occident et de l'ONU.<sup>140</sup> Ensuite, les rationalités et les rivalités stratégiques et économiques des grandes puissances notamment des Etats-Unis et de la France sont un facteur de pérennisation du conflit de transition notamment en Côte d'Ivoire. Si les premiers poursuivent un « but de possession » (Wolfers 1962:73-74)<sup>141</sup> depuis l'adoption de l'African

Growth and Opportunities Acts (AGOA) en 2000 consistant au refus de verser les « droits de péage » aux anciens maîtres du partage de l'Afrique, la stratégie de représailles contre la France, « allié déloyal et indocile » depuis son opposition à la « guerre contre le terrorisme en Irak » va prendre corps dans la pacification en Côte d'Ivoire. Même si le discours officiel des Etats-Unis n'entend pas désavouer publiquement l'Accord de Marcoussis. Comme faits d'armes des USA, on peut citer la bataille du cacao remportée par les sociétés nord-américaines,<sup>142</sup> l'aide apportée au pouvoir ivoirien dans la bataille médiatique contre la France, notamment à diffuser la radio et la télévision ivoirienne sur Internet, les réserves sur la légalité et la crédibilité de l'Accord de Marcoussis.<sup>143</sup> Dans cet ordre d'idées, la médiation française en Côte d'Ivoire expose les objectifs de sa « puissance offensive » qui oscillent entre prestige et profit (Glaser et Smith 2005).<sup>144</sup>

Enfin, si le rôle des bureaucraties internationales dans le maintien de la paix dans une Afrique encline aux conflits internes est indéniable,<sup>145</sup> il est important de signaler qu'au-delà de l'importance apparente des opérations de paix aujourd'hui comme vont le confirmer les expériences de la MONUC et de l'ONUCI, c'est leur fréquente superficialité et la multiplicité des voies par lesquelles leurs histoires s'écrivent au quotidien, souvent loin des projecteurs de l'actualité (Pouligny 2004:16) qui sont mises en exergue ici. Elles se situent parmi les plus importantes mobilisations internationales en termes de ressources militaires, civiles et économiques en Afrique.

Un peu partout, lorsqu'on interroge les populations vivant dans les sociétés concernées par les opérations de paix, c'est la déception, la désillusion ; d'où le titre évocateur de l'ouvrage de Béatrice Pouligny : « Ils nous avaient promis la paix » (2004). Cet état de choses n'est pas sans révéler les controverses autour des opérations civiles et militaires de maintien et de consolidation de la paix et le chemin tortueux de retour à la paix qu'empruntent les sociétés où elles sont déployées. Les logiques poursuivies par les bureaucraties internationales sont versatiles. Ainsi quant elles ne sont pas d'une passivité coupable comme au Rwanda en 1994, en Ituri en 2003 et au sujet de l'exécution des sanctions multiples prévues par les multiples résolutions onusiennes en Côte d'Ivoire et en RDC, ou impuissantes comme dans les affrontements d'août, septembre et octobre 2008 entre le Congrès National pour la Défense du Peuple (CNDP) de Laurent Nkunda et le Gouvernement de Kinshasa, elles sont sujettes à une instrumentalisation par les grandes puissances comme en Côte d'Ivoire et en RDC. A titre d'illustration, la France est accusé d'avoir actionné le Groupe de Travail International (GTI) dans la préparation de la Résolution

**Tableau 2** : Les trois principales opérations de l'ONU en Afrique  
(effectifs au 30 septembre 2006)

Opération	Minul (Libéria) depuis le 19 septembre 2003	Onuci (Côte d'Ivoire) depuis le 4 avril 2004	Onuci +Licorne (Côte d'Ivoire)	Monuc (RDC) depuis le 30 novembre 1999
Effectifs dont :	15846	8986	13792	18495
Militaires	14570	7843	11343	16627
Observateurs	200	194	394	763
Policiers	1076	949	949	1107
Personnel civil international	511	369	369	959
Personnel civil local	754	509	509	2046
Volontaires des Nations Unies	251	228	228	656
Pertes en vies humaines	83	25	49	98
Budget du 1 <sup>er</sup> juillet 2006 au 30 juin 2007 (millions de dollars)	750	438	688	1138

*Source* : Voir notre thèse de Doctorat : 575.

1721 du Conseil de sécurité qui aurait emporté le Président Gbagbo, si le projet initial de cette résolution n'avait pas été amendé lors de son adoption le 1er novembre 2006. De même, à la suite des soupçons de partialité qui commençaient à peser sur la Mission de l'Union européenne en RDC, le Représentant spécial de l'Union européenne pour les Grands Lacs africains, Aldo Ajello est sorti de sa réserve et a déclaré : « il n'y a pas d'agenda caché » et « c'est le peuple congolais qui choisira ses dirigeants ». Les attitudes répréhensibles des missionnaires de la paix dont certains sont

devenus des « touristes ou délinquants sexuels » en RDC ou simplement des « braqueurs ou bandits »<sup>146</sup> en Côte d'Ivoire continuent d'entamer la crédibilité des Nations Unies. En tout état de cause, leurs rationalités complexes et versatiles en particulier économiques<sup>147</sup> ne sont pas d'humeur à accélérer la transition, eu égard à l'importance de l'enjeu de celle-ci.

***Le gouvernement de transition comme lieu de tensions par l'importance de l'enjeu de la transition***

L'enjeu essentiel de la transition, c'est le passage à un nouvel ordre politique en tant que processus de monopolisation (Elias 1975). L'ordre politique avenir, tel qu'il est conceptualisé par la Constitution du 18 février 2006 en RDC et la Constitution du 1<sup>er</sup> août 2000 amendée par l'Accord de Marcoussis, recherche les fondements de l'association politique. On part de l'état de nature caractérisé par la guerre en Côte d'Ivoire et en RDC et du contrat originel avec les accords de paix pour aboutir au « Gouvernement civil » (Locke 1984). L'Etat ici, c'est une autorité contenue, limitée par le consentement du peuple,<sup>148</sup> par les droits de l'homme pour contrer toute tentative de dérive dictatoriale ou éliminer le risque d'arbitraire qui a ouvert une brèche à l'anarchie.<sup>149</sup> Dès lors, contrairement à la théorie de Locke, la reconstruction d'un Etat en Côte d'Ivoire et en RDC est le fait de la communauté du conflit. Ainsi contre Locke, on peut avancer que sans le consentement du peuple, il est plus que jamais possible d'ériger une nouvelle forme de gouvernement ; Ceci, pour deux raisons : en RDC, la Constitution du 18 janvier 2006 a été un avant projet du Gouvernement de transition adopté sous la forme d'un projet de constitution par l'assemblée nationale et soumis au référendum populaire. Ce texte voté à 84 pour cent des suffrages illustre ce « hold up populaire ». D'ailleurs, la victoire du MLC aux dernières législatives et sénatoriales dans la capitale Kinshasa lui assurait d'office par l'entremise d'un suffrage indirect la désignation d'un Gouverneur aux couleurs du MLC. Curieusement, le Gouverneur de Kinshasa est du PPRD, au grand désarroi de la population. L'ordre politique avenir apparaît donc comme un « Gouvernement civil limité ». Par ailleurs, il est un facteur de tensions parce que l'institutionnalisation de l'Etat suppose la fin des promotions sociales et politiques de fortune. Désormais, il ne suffira plus de prendre les armes pour devenir ministre. Enfin, l'Etat naissant devenant le légitime régulateur de l'activité économique se présente comme étant une source d'incertitudes pour les acteurs.

***Le gouvernement de Transition comme lieu de tensions en raison des incertitudes de l'après-Transition pour les acteurs***

Quand bien même la nature du régime politique avenir serait expressément prévue comme au Rwanda, au Burundi, et tout récemment en RDC avec la Constitution post-transition, plusieurs incertitudes n'augurent pas la quiétude chez les acteurs politiques surtout lorsqu'on pense à la possibilité d'instauration d'un diktat des vainqueurs. Cette instrumentalisation belliqueuse de la dynamique de formation de l'Etat se traduit par l'idée des vainqueurs comme les artisans de la paix et des vaincus comme les forces du mal.<sup>150</sup> Elle peut être source d'incertitudes quant à la possibilité d'une redéfinition explosive du sens de la transition. Déjà dès le déclenchement des conflits ivoirien et congolais, les thèses sur la « conspiration et le complot » contre la nation trouvent droit de cité dans ces ordres politiques. Dès lors, la transition peut être affectée d'un ferment révolutionnaire,<sup>151</sup> la libération du pays de l'emprise externe. Une hypothèse qui met les alliés de l'extérieur (les Dioula et les Banyamulenge et autres Tutsi congolais) dans la situation de la mauvaise femme du jugement du Roi Salomon. D'autre part, la victoire d'un Ouattara, peut être considérée comme la victoire de l'extérieur sur l'intérieur. Bien plus, l'hypothèse de la dérive autoritaire après la transition fait craindre à l'échelle du nouvel ordre politique, la diffusion du paradigme de l'« Etat chrétien-racket » (Tilly 1982).

Les autres sources d'incertitudes ont trait à la reconversion sur le plan pratique lorsqu'on sait que l'histoire de la démobilisation au Libéria démontre le caractère problématique de la réinsertion. Ce qui n'a pas manqué d'avoir des conséquences fâcheuses sur la paix dans la sous-région. La casquette d'homme ordinaire n'est pas facile à porter pour les rebelles qui, pour certains ne savent tenir que la Kalachnikov. De même, les contraintes de la parlementarisation voudraient que les Seigneurs chaussent les gants d'homme politique. De nouveaux rôles qui ne sont faciles à jouer pour ses anciens « dieux » des configurations prétoriennes.

Par ailleurs, la mort tragique de John Garang<sup>152</sup> qui traduit la difficile reconversion de l'ennemi à l'adversaire remet à l'ordre du jour dans les ordres politiques en voie de sortie de crise le réalisme machiavelien selon lequel « tous les prophètes triomphent quand ils sont armés et succombent quand ils sont désarmés ». Surtout lorsqu'on connaît les incertitudes liées au résultat de l'élection. La tenue de cette dernière se présentant alors comme un moment pathétique pour les « usurpateurs » du titre de

« défenseurs de la cause du peuple ». Ainsi, l'arithmétique électorale incertaine issue du premier tour de l'élection présidentielle en RDC (44,8 % des suffrages pour Joseph Kabila et 20,3 % pour Jean Pierre Bemba) a été propice à tous les débordements. Les affrontements de Kinshasa du 21 Août 2006 ont donné un aperçu de l'extrême tension qui règne entre les deux camps surtout lorsqu'on redoute le « syndrome de cendrillon » lié à l'imminence d'une justice correctionnelle. Ainsi, l'imprescriptibilité des crimes de guerre, de génocide et des crimes contre l'humanité<sup>153</sup> pour les criminels de guerre engagés dans les sorties de crise peut être à l'origine du prolongement infini de la transition. Ce sont les garanties illusoirees contre les tentacules de la cour pénale internationale qui vont motiver l'entrée de Bemba au Gouvernement de transition. Mais c'était sans compter avec l'utopie moralisatrice de la justice pénale internationale pour crimes qu'on ne peut ni punir ni pardonner (Garapon 2002).<sup>154</sup> D'autre part, l'un des effets pervers de la justice tout court et de la justice internationale en général est sans nul doute la « luciférisation » des vaincus et le « blanchiment » des vainqueurs.<sup>155</sup> Enfin, les incertitudes liées aux calculs stratégiques et économiques des acteurs internationaux ont trait à l'hypothèse de la perte du pré carré ivoirien, jadis vitrine de la France en Afrique et de l'effet boomerang que le désormais spécimen Gbagbo peut avoir dans les autres Etats néocoloniaux du pré-carré africain de la France.

Le gouvernement de transition est-il un site d'institutionnalisation de la politique dans les ordres politiques en voie de sortie de crise ? Telle est la question fondamentale qui a sous-tendu cette réflexion. Nous avons tenté d'y répondre en essayant d'appréhender dans une comparaison binaire contrastée, l'action et l'itinéraire du gouvernement de transition dans les processus de sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC. Il en ressort que la sortie de crise est en partie déterminée dans le sillage du gouvernement de transition et dans le jeu des acteurs. En somme, le Gouvernement de transition draine des tensions qui, en définitive, le transforment en un champ de luttes qui, si elles ne sont pas réglées, peuvent être à l'origine de l'ajournement constant de la sortie de crise ou à la reprise des hostilités à la suite de la tenue des élections concurrentielles marquant la fin programmatique d'une sortie de crise. Il serait donc important de défétichiser l'action du gouvernement de transition au cours de la sortie de crise en admettant que « It is not like the 'big bang' which may instantaneously have created the universe. Instead, the process takes incremental stages »<sup>156</sup> (Keller 1996:201-216). Il a le mérite d'inscrire les ordres

politiques en voie de sortie de crise dans la radicalité de la parlementarisation. Cependant, son inscription rigide dans la durée crée des tensions qui minimisent les efforts jusque là consentis et participe de la tradition développementaliste teintée par le complexe du « récapitulatif » ou du « bilan ». La transition ici emprunte la logique du « match décisif ». Dès lors, les multiples reports de la sortie de crise en Côte d'Ivoire qui participent parfois d'une stratégie de stabilisation provisoire des équilibres ou d'épuisement des adversaires, l'inscrivent dans le « temps des prolongations » ou dans la « théorie du temps additionnel ».

L'enjeu de la transition étant énorme et d'un intérêt désormais crucial, la mise en place d'un nouveau pacte social et politique est demandeuse de multiples ajustements et réajustements entre divers intérêts nationaux et internationaux. La rébellion peut être un ingrédient pour la renégociation d'un nouveau contrat social au sein des Etats africains en crise. Par ailleurs, les expériences de sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC conseillent une certaine réserve quant à l'affirmation de la capacité du gouvernement de transition à permettre la sortie de conflit ou à fonder la paix. A titre d'illustration, la reprise des combats à l'Est du Congo entre les Forces armées de la RDC (FARDC) et les éléments armés d'une nouvelle rébellion, le CNDP de Laurent Nkunda, aux lendemains de la fin officielle de la sortie de crise dans ce pays, témoigne du fait que la sortie de crise par le gouvernement de transition ne mène pas toujours vers la fin du conflit et vers la paix. La relative stabilité de l'Etat issu de la sortie de crise en RDC révèle la quintessence d'une modalité de pacification politique dont l'objectif principal est finalement la tenue des élections, perçue comme le signe d'un nouveau départ. Il en découle que la sortie de crise par le gouvernement de transition est un processus qui vise à son terme à conférer une légitimité démocratique aux nouveaux représentants élus ; ce qui contribue à légitimer la thèse selon laquelle, l'essentiel pour le gouvernement de transition au cours de la sortie de crise, c'est de permettre le passage « des armes aux urnes ».

Or la paix démocratique n'est pas la seule forme de paix recherchée au cours de la sortie de crise. De même, la tenue des élections n'est en rien le signe de l'instauration d'une zone de paix au terme de la sortie de crise car, ce qui caractérise le processus de démocratisation, c'est son extrême réversibilité surtout dans une société qui tente à peine de se réconcilier avec elle-même, à la suite d'un conflit. La paix devrait aussi signifier le passage à l'Etat, facteur de sécurité dans la perspective de Thomas Hobbes (1651:120-132). Or la réunification relative du territoire congolais, la restauration relative de l'autorité de l'Etat et le redéploiement inachevé de

l'Administration de l'Etat, ont contribué à relativiser la stabilité de l'Etat issu de la sortie de crise en RDC. De même, l'évolution similaire de la situation en Côte d'Ivoire n'augure pas une sortie de crise au terme de ce processus. En effet, si les élections venaient à se tenir en l'absence du désarmement des Forces Nouvelles, et du démantèlement des milices pro-gouvernementales, on s'acheminerait vers une fin de sortie de crise sur laquelle pèsent encore de sérieuses menaces à la paix. Il en ressort que le gouvernement de transition ne permet pas toujours de sortir de la crise ou de fonder la paix, entendue ici dans le double sens de paix positive (état de protection et de bien-être des individus) et de paix négative (état de non-guerre) (Galtung 1969:167-191). Autant l'expression « gouvernement de transition » a une dimension idéologique au sens d'institution conduisant à la sortie de crise, autant la réalité de son fonctionnement révèle qu'il fait partie d'un processus ambigu ponctué par la dynamique des rapports de forces, facilitant ou hypothéquant la sortie de crise. Toutefois, il importe de noter le poids de la paix comme institution : aucun acteur politique n'accepte de vouloir faire perdurer le conflit. Bien plus, l'Etat post-colonial, un des défis majeurs de la sortie de conflit dans ces deux pays, ne renaîtra et n'emportera l'adhésion de tous que s'il a réglé la question du statut juridique des Dioula, Banyamulenge et autres Tutsi congolais. Cela dit, les expériences congolaise et ivoirienne de sortie de crise par la convocation du gouvernement de transition montrent que les questions de démocratisation et d'étatisation sont liées (Wood 1991;Linz et Stepan 1996:17-19). Ainsi, la volonté de sous-étatisation de la Côte d'Ivoire par l'Accord de Marcoussis a été à l'origine du glissement d'un conflit politique à une querelle juridique entre les institutions héritées de la période routinière et celles créées par la conjoncture de sortie de crise, du développement d'un nationalisme constitutionnel dans la sauvegarde des institutions publiques et de l'installation dans cette période d'une dictature constitutionnelle de salut public, largement informés par les logiques de survie politique du camp présidentiel. C'est pourquoi une sortie de crise soucieuse du respect des institutions ivoiriennes est convenable en Côte d'Ivoire.

Ensuite, le paysage politique qui a abrité les élections des 30 juillet et 29 octobre 2006 en RDC n'était pas définitivement débarrassé de « partisans ». Le réalisme congolais enseigne que la sortie de crise enrôle les acteurs dans un engrenage où il n'est plus possible de reculer sans se faire le paria de la communauté internationale. Cependant, un tel dispositif qui a rigoureusement inscrit la démocratie dans l'horizon d'attente, reléguant

au stade des erreurs négligeables de l'apprentissage, toutes les péripéties, les irrégularités, les injustices, bref les disfonctionnements observés au cours des premières élections pluralistes et concurrentielles (30 juillet et 29 octobre 2006) jamais organisées dans ce pays, a plus été une armistice politique entre les acteurs politiques congolais qu'un retour à une paix durable. En effet, les résultats de ces élections qui ont très rapidement reçu le soutien de la communauté internationale, se sont imposés sur le plan interne grâce à un imposant dispositif prétorien.<sup>157</sup> Le rôle d'Hercule joué par celle-ci a sapé la réconciliation nationale car, l'élection n'a pas pu se constituer en un facteur d'intégration autour de l'Etat et du renforcement du lien social. La reprise des combats à l'Est du Congo entre les rebelles du Congrès national pour la défense du peuple (CNDP) de Laurent Nkunda et les forces armées régulières du Congo en décembre 2006 immédiatement après les premières élections concurrentielles dans ce pays, puis après les impasses de l'Accord de Goma et des conférences de Nairobi I, I et III, n'en finit pas de convaincre sur le fait que la sortie de crise en Côte d'Ivoire et en RDC est une configuration dynamique au centre de laquelle s'établit « un équilibre fluctuant des tensions, un mouvement pendulaire d'équilibre des forces qui s'incline tantôt du côté de la paix, tantôt du côté de la tension » (Elias 1991).

Enfin, si la dynamique de l'Etat dans les ordres politiques en voie de sortie de crise naît de la « concurrence agrégative » (Sindjoun 2007) contrairement à la « concurrence éliminatoire » en vigueur dans la dynamique de l'occident, il reste que ces deux logiques de construction de l'Etat peuvent cohabiter ; et parfois en fonction des conjonctures, l'une peut se donner comme une alternative à l'autre (cas du Rwanda). Par ailleurs, dans l'optique d'affirmation de leur pouvoir, les nouveaux dirigeants peuvent se reconverter à la « concurrence éliminatoire » pour écarter leurs malheureux adversaires du jeu politique de l'après transition (cas de Jean Pierre Bemba en RDC).

### Notes

1. La « transition politique pacifique » signifie le « passage d'un régime à un autre », c'est-à-dire « de la guerre comme régime de la politique fondée sur la destruction de l'autre à la paix comme régime de la politique impliquant la tolérance de l'autre » ; sur cette expression, lire notre thèse de Doctorat intitulée : « Les institutions dans les processus de sortie de conflit : Analyse comparée de la Côte d'Ivoire et de la RDC », Université de Yaoundé II, Avril 2010.

2. Etant entendu que cette formulation s'applique également aux rébellions, ce dernier définit les révolutions en retenant neuf variables potentielles: 1) l'illégalité du mouvement ; 2) le recours à la violence ; 3) la participation des élites ; 4) la participation des masses ; 5) un changement de politique ; 6) un changement de gouvernement ; 7) un changement structurel de politique ; 8) un changement socioéconomique structurel ; 9) un changement fondamental de l'idéologie en vigueur.
3. Douze des vingt Etats effondrés classés en 2005 suivant les critères « Fund for Peace » sont des Etats africains (Libéria, Côte d'Ivoire, République Démocratique du Congo, le Soudan, la Somalie, la Sierra Leone, le Tchad, le Rwanda, le Zimbabwe, la Guinée, le Burundi et la République centrafricaine), voir –www. Fundforpeace.org, site visité le 30 août 2006.
4. La parlementarisation est un processus de pacification des luttes politiques par l'éradication de la violence sauvage et destructrice de l'adversaire et le renforcement de la légitimité de la compétition à travers la codification des règles de jeu (Elias et Dunning 1994).
5. L'idée de « logique de situation » amène à relativiser les discours planificateurs.
6. Pour des exemples récents d'usage du Néo-institutionnalisme dans la politique comparé dans l'analyse des changements de régime et de la sortie de conflit (Gazibo 2002:139-160 ; Sindjoun 2007 ; Mandjem 2010).
7. Cette transaction est une armistice politique au cours de laquelle les dirigeants ivoiriens renoncent à réclamer l'indépendance économique de leur Etat pour obtenir le pouvoir politique.
8. Avec cette superficie, la RDC est aussi grande que l'Europe de l'Ouest et a près de huit fois la superficie de la Côte d'Ivoire.
9. Sur la politique d'émancipation basée sur l'indépendance, lire le Discours du 30 juin 1960 de Patrice Lumumba, Premier Ministre du Congo, (Zah 2007:172-174).
10. Selon Crawford Young, il faut aller chercher les pratiques néopatrimoniales au Congo belge, dans une approche plus complexe que l'idée de la simple résurgence des pratiques précoloniales.
11. Par ailleurs, les évolués congolais étaient plus préoccupés à exiger les mêmes statuts, avantages et privilèges que les Blancs. Dans le même sens, le Manifeste de conscience africaine publié en 1956 par l'abbé Malula, Joseph Ileo et Joseph Ngalula, n'appelait pas à une indépendance immédiate. Il exigeait seulement une certaine humanisation du colonialisme par la reconnaissance de plus de droits au peuple congolais, même si il eut une forte répercussion et contribua à la relance du mouvement nationaliste (Mbata Mangu 2006:32).

12. Les mots entre les crochets sont de nous. Voir notre Thèse de Doctorat, op.cit. p. 27.
13. Voir les six traits généralement acceptés qui distinguent les régimes totalitaires et la définition que Carl J. Friedrich donne du totalitarisme, c'est : « une forme nouvelle de gouvernement entrant dans la catégorie générale de la dictature, un système où les instruments d'une technologie de pouvoir avancée sont utilisés sans restriction par un mouvement élitiste centralisé, dans le but de servir une révolution sociale totale, incluant le conditionnement de l'homme sur la base de certaines considérations idéologiques arbitraires imposées par les leaders dans un contexte d'unanimité forcée de l'ensemble de la population » (1969:126).
14. Les « régimes sultaniques » sont ces « formes de pouvoirs tyranniques ou arbitraires, exercés par un individu et ses affidés avec le soutien d'une garde prétorienne ; pouvoirs privés de toute espèce d'institutions structurées, ne cherchant pas sérieusement à se rendre légitimes, servant des intérêts privés plutôt que collectifs, qui n'appartiennent pas au même groupe que des régimes autoritaires plus institutionnalisés dont les responsables estiment agir au bénéfice de tous » (Linz 2006:23).
15. Loi n° 60-356 du 3 novembre 1960 portant Constitution de la République de Côte d'Ivoire, articles 6 et 7.
16. Dans sa comparaison entre un régime autoritaire et un régime sultanique, Juan Linz situe la différence fondamentale au niveau du degré d'institutionnalisation du régime : même s'ils partagent quelques traits communs, le régime autoritaire est plus institutionnalisé que le régime sultanique (Linz 2006:23).
17. La Constitution de 1967 disposait que « Tout ou partie de la Constitution pouvait être modifié en dehors de tout référendum, dont la convocation relevait de la volonté du Président de la République », (Bagal Wamalabi 2006).
18. Sur le clivage séparant les systèmes de parti unique des systèmes de parti hégémonique, voir Sartori (1970).
19. Le Président Houphouët-Boigny jouit d'une triple légitimité : – Historique, il cumule le leadership au sein du PDCI-RDA, du RDA et du Syndicat Agricole Africain (1944). Il a été 5 fois ministre en France, député à l'Assemblée Nationale Française en 1945 où il obtint le 5 avril 1946 le vote d'une loi qui porte son nom et qui supprime le travail forcé ; Bref dans la conscience collective, il est le libérateur des ivoiriens du joug colonial – une légitimité intellectuelle et économique parce que médecin colonial, il figure parmi les plus grands planteurs de Côte d'Ivoire. C'est le père du « miracle ivoirien ». Une légitimité traditionnelle puisqu'il est issu d'une riche famille de chefs traditionnels

Baoulé. Par ailleurs, le Président Houphouët-Boigny a assis son pouvoir sur le mythe du sens supérieur de l'Etat propre à son sens d'appartenance ethnique. Ce mythe repose sur le double socle de « l'idéologie ethnocentrique de l'Etat et l'idéologie aristocratique de l'ethnie » ; ce mythe plutôt « informel et oral » tend à justifier les sources d'un pouvoir qui se veut charismatique et fonde également la légitimité du Président Houphouët à diriger les autres. Memel Fotê 1999:21-42).

20. Quant au Président Mobutu, il a un parcours atypique : fils d'un cuisinier chez les missionnaires catholiques de l'Equateur, technicien, assistant de presse, indicateur de sûreté coloniale belge...Général. Il n'a aucune expérience politique avant son accession à la magistrature suprême en 1965. Il est l'ange de la paix parce qu'il est l'homme de la pacification de la guerre civile congolaise de 1960-1965. Il le disait ironiquement en affirmant que « les congolais lui doivent tout, il ne leur doit rien ». Son maintien au pouvoir est la condition de la stabilité du Zaïre: « Avant moi le déluge et après moi le déluge ». *The Independent*, 5 octobre 1996.
21. Le Président Mobutu a été élevé au rang de maréchal, de « guide suprême », de « Président Fondateur », s'érigeant lui-même en institution suprême du pays (Willame 1991:10-21). Le Président Mobutu est le père d'un atavisme du paraître (Cros et Misser 2006:39-41).
22. Fondé sur la force, l'arbitraire et un système de pillage généralisé, le régime de Mobutu se rapproche du sultanisme « cas typique » des régimes sanguinaires et « cas limite » des régimes autoritaires africains. A partir de l'idéal type de Max Weber, J.F. Médard n'a pu identifier que trois exemples : l'Ouganda d'Idi Amin Dada, la République centrafricaine de Jean-Bedel Bokassa, la Guinée équatoriale de Marcias Nguema. Le quatrième exemple est le Zaïre de Mobutu (Chehabi et Linz 1998).
23. De 1959 à 1967, trois faux complots qui seront suivis plus tard d'autres « complots » dans l'armée et la police, sont le prétexte à une décapitation du PDCI-RDA, de ses plus valeureux cadres, principalement mandé et kru, parmi les jeunes et les anciens
24. Les Anyi du Sanwi, en tant que peuple, coupable de vouloir « se détacher » de la Côte d'Ivoire pour se soustraire à l'hégémonie baoulé, subirent un long martyr dont l'histoire reste à faire.
25. Une répression plus sauvage encore avait frappé les Bété du sous-groupe Guébié de Gagnoa, criminalisés pour avoir suivi le citoyen Jean-Christophe Kragbé Gnagbé, qui avait fondé un parti politique légal (PANA : Parti nationaliste), mais non reconnu. Certains en ont été traumatisés au point de parler de « génocide » car, les événements du Guébié n'ont pas été totalement éclaircis à ce jour. Alors qu'on retient

- généralement le chiffre de 6000 à 7000 morts victimes de la répression qui a suivi la tentative de Sécession, (Coulibaly 2003:71-82) ; d'autres ont revu à la baisse et ne parlent plus « que » de 79 morts, (Gadji-Dagbo 2002).
26. Le sultanisme est « une domination patrimoniale qui dans la manière dont elle est administrée, se meut principalement dans la sphère de l'arbitraire non lié à la tradition », (Weber 1971:237-238).
  27. Voir Mémoire des évêques au Président de la République. Conférence épiscopale du Zaïre, 09 mars 1990.
  28. Seulement, on peut dire contre Jean-Claude Willame que la nature insaisissable des mentalités ainsi que le caractère mimétique et dérivé de cette prétendue idéologie n'auraient sans doute pas facilité un travail sur cette dimension du régime de Mobutu (1991:10-21).
  29. Voir « Discours du 25 novembre 1977 prononcé par le Président-Fondateur du MPR devant les participants du 2<sup>e</sup> congrès ordinaire du parti, 22-27 novembre 1977 », Kinshasa, Agence zaïroise de presse.
  30. Sur le modèle ivoirien en questions (Fauré et Médard 1982 ; Gouffern 1982 ; Duruflé 1988 ; Contamin et Fauré 1990 ; Contamin et Memel – Foté 1997). Sur la crise du modèle mobutiste, voir « Dossier Spécial, Zaïre, un pays à reconstruire », *Politique africaine* n° 41, mars, 1991.
  31. Des taux de croissance moyens de 6 à 7 pour cent en termes réels, des taux d'investissement de plus de 15 pour cent du PIB, ainsi que des exportations en constante croissance sont les signes le plus souvent évoqués pour dépendre ces performances (Hugon 2003:105-127).
  32. Discours du Président français, François Mitterrand, lors de la 16<sup>e</sup> Conférence des chefs d'Etats africains francophones à la Baule, le mercredi 20 juin 1990.
  33. Dans son discours de clôture des fameuses « Journées du dialogue » tenues du 21 au 29 septembre 1989, le Président Houphouët-Boigny avait rejeté la demande formulée par de nombreux participants d'instaurer le multipartisme en déclarant qu'il s'agissait là d'« une simple vue de l'esprit ». Le 14 janvier 1990, lors du lancement du dialogue direct avec le peuple, Mobutu Sese Seko déclare : « La perestroïka ne concerne pas les Zaïrois ».
  34. En novembre 1990, Monsieur Alassane Ouattara est nommé Premier ministre de Côte d'Ivoire. Le 4 mai 1990, le professeur Vincent Lunda Bululu est nommé Premier ministre du Zaïre par le Président Mobutu. Il y aura sept gouvernements de transition sous son régime.
  35. Les élections présidentielles du 28 octobre 1990 donnent 81,7 pour cent des suffrages exprimés au Président Houphouët contre 18,3 pour cent au chef de file de l'opposition du FPI, M. Laurent Gbagbo. Pour

les législatives du 25 novembre 1990, le PDCI remporte 163 sièges sur 175, contre 9 sièges pour le FPI, 1 siège pour le PIT et 2 sièges pour les indépendants. Enfin pour les municipales du 30 décembre 1990, le PDCI a remporté 123 sur les 135 communes, le FPI : 6, 3 à des listes indépendantes, les résultats dans 3 d'entre-elles ont été annulés.

36. En Côte d'Ivoire, la guerre de succession oppose le Président Henri Konan Bédié successeur du Président Houphouët Boigny à Alassane Ouattara Premier ministre de ce dernier. La guerre de succession va s'internationaliser lorsqu'à la suite de la prise du pouvoir par un joker inattendu, le Président Gbagbo, le 26 octobre 2000, ce dernier voudra mettre en place la politique de la refondation. Lire (Koulibaly 2003; Blé Kessé 2005 ; Djéhoury 2005 ; Gnakalé 2006 ; Banégas et Otayek 2003:71-87 ; Ero et Marshall 2003 : 88-101). Le fait que l'accord de Lusaka qui sanctionne le cessez-le feu le 10 juillet 1999 ait été signé par les représentants de l'Angola, de la RDC, de la Namibie, du Rwanda, de l'Ouganda et du Zimbabwe témoigne la dimension internationale de la guerre (Kalulambi Pongo 2001).
37. Le putsch du 24 décembre 1999 orchestré par les jeunes mutins en Côte d'Ivoire et qui porta le Général Robert Gueï au pouvoir avait comme principal objectif l'arrivée d'Alassane Ouattara au pouvoir (Gomé Gnohité 2004).
38. L'intégration des différents groupes se fait sur la base du droit foncier traditionnel : le droit d'usage et non le Droit de propriété.
39. Si pour certains, la crise ivoirienne est due à la difficile succession d'Houphouët-Boigny (Baulin 2000; N'guessan Kouamé 2002:52-57). Cette thèse est incapable de rendre compte de toute la réalité à moins de considérer que la Côte d'Ivoire était une monarchie. Le processus de démocratisation ivoirien « calamiteux », thèse plausible va patiner et parfois même déraiper dans la guerre du fait du manque de fair-play de certains leaders politiques ivoiriens qui par des artifices juridiques (poursuites judiciaires, accusations infondées) et des règles drastiques et idéologiques (l'ivoirité, l'article 35 de la Constitution du 1<sup>er</sup> août 2000) verrouillent leur pouvoir et empêchent à certains candidats gênants (Gbagbo et Ouattara, le 22 octobre 1995, Bédié et Ouattara le 22 octobre 2000) de briguer la magistrature suprême.
40. Contrairement à la Côte d'Ivoire, la RDC n'a jamais connu d'élections pluralistes au sommet de l'Etat avant les élections de 2006, son libéralisme politique est longtemps demeuré un multipartisme de façade. Ses rendez-vous pris avec la démocratisation ont été manqués. A titre d'illustration, le discours du maréchal Président Mobutu du 24 avril 1990 qui lançait le processus de démocratisation de la RDC, jadis Zaïre, marquait le début d'une crise qui allait emporter le pouvoir du

dictateur et laisser émerger une nouvelle classe de politiciens dont les ambitions se résumaient en des luttes pour la contestation des institutions et pour les rentes de pouvoir. Même la CNS (7 août 1991-4 décembre 1992), censée réconcilier le peuple et sa classe politique s'est présentée comme le lieu de l'immobilisme et des affrontements surmédiatisés entre mobutistes et membres de l'opposition. Enfin, si l'arrivée de L. D. Kabila au pouvoir en 1997 par la voie de la confrontation militaire participait de la transition démocratique (Nzongola Ntalaja 1997:9-24), il faut dire que c'était une fois de plus une « illusion d'optique ». La démocratisation est une quête permanente du peuple congolais.

41. Les crises ivoirienne et congolaise sont aussi le fait des enjeux économiques internationaux (Gomé Gnohité 2004 ; Musao Kalombo Mbuyu 2005).
42. La remise en cause de l'Houphouétisme : c'est la remise en cause de la France en situation de monopole en Afrique, de quarante neuf (49) ans de floraison de la Françafrique sous l'autocratie du père de la Nation Félix Houphouët-Boigny et du régime de son successeur Henri Konan Bedié. Réseau que le Président Houphouët mettra au service des héritiers de son mentor le Général De Gaulle, Georges Pompidou puis Jacques Chirac. Voir (Rueff 2004:12 ; Gomé Gnohité 2004:28 ; Blé Kessé 2005 ; Kouamouo 2007 ; Koulibaly 2005).
43. Sur la débâcle du Mobutisme, voir (*Agir Ici* 1997).
44. Hewane Serequeberhan dans sa tentative d'explication de l'échec de la médiation française, fait sienne la réflexion contestable de William Zartman, en utilisant les arguments d'une sortie de crise prématurée (mise en place seulement cinq (5) mois après le déclenchement du conflit) et des protagonistes de la crise ivoirienne qui n'étaient pas encore prêts à négocier, voir Serequeberhan (Hewane), « Le réengagement français dans les conflits africains et le défi ivoirien ».
45. Ce sont des « pays qui n'ont pas réussi, jusqu'à maintenant, à mettre en place des politiques, le mode de gouvernement et les institutions qui leur auraient donné une chance de connaître une croissance raisonnable et de diversifier leurs ressources de façon à ne plus dépendre exclusivement de la production de matières premières » (Banque mondiale 2005:6).
46. Un tel pays où le développement est en panne court le risque immense d'être pris dans l'engrenage d'une guerre sans fin, ruineuse pour l'économie.
47. A cela, on pourrait ajouter la survivance du maquis de Laurent Désiré Kabila, bien que n'ayant plus la même influence d'antan, dans les montagnes du Sud-Kivu, de 1967-1985.

48. Guillaume Soro écrit : « j'ai décidé de quitter mon pays, de rejoindre ceux qui voulaient lutter pour la démocratie et leur apporter mon savoir-faire politique et ma détermination » ; l'auteur a rejoint ceux qui se battaient pour la liberté et la démocratie au Burkina Faso (Soro 2005:24 ; Banégas et Otayek 2003:71-87).
49. Sur l'influence et la participation des forces armées étrangères en RDC, voir (Bouvier et Bomboko 2004 ; El Hacén Ould Lebatt 2005).
50. Le 10 juillet 1999, on enregistre les premières signatures de l'Accord de cessez-le feu de Lusaka.
51. La première période de transition en Côte d'Ivoire va du 04 janvier 2000 au 22 octobre 2000, date de l'élection de Laurent Koudou Gbagbo à la présidence ivoirienne. Mais il n'avait pas été élu normalement. Il avait pris le pouvoir dans un processus démocratique inachevé. Ce dernier organise le forum pour la réconciliation nationale le 09 octobre 2001- 18 Décembre 2001, form présenté comme une « catharsis nationale ».
52. En plus de la mort du Général Guei, du Ministre de l'intérieur Emile Boga Doudou, on décompte plus de 200 morts et 300 blessés. En réaction au du charnier de Yopougon découvert le 29 octobre 2000, contenant 57 corps, les rebelles seront à l'origine des charniers de Korhogo contenant au moins 99 corps.
53. Si la CEDEAO a réussi à arrêter les hostilités (Accords d'Accra I du 29 septembre 2002, accords de cessez-le feu du 17 octobre 2002, du 1<sup>er</sup> novembre 2002, du 13 janvier 2003), elle n'a pas permis le retour à la paix et à la stabilité en Côte d'Ivoire.
54. Nous disons décisions politiques parce que la conférence de Kléber est une rencontre informelle entre les chefs d'Etat dont Omar Bongo, et le Secrétaire Général de l'ONU, Kofi Annan venus apporter leur caution politique à l'Accord de Marcoussis.
55. Accord d'Accra II du 7 mars 2003 ; Accord d'Accra III du 30 juillet 2004 ; Accord de Pretoria du 6 avril 2005.
56. Voir le premier Accord complémentaire à l'Accord politique de Ouagadougou signé le 27 mars 2007 décidant la nomination d'un nouveau Premier ministre en la personne de M. Guillaume Soro, Secrétaire général des Forces Nouvelles ; Le deuxième Accord signé le 28 novembre 2007 porte sur la désignation, par le Gouvernement de la Société française SAGEM-Sécurité, en qualité d'opérateur technique pour les opérations d'identification et d'inscription sur la liste électorale ; le troisième Accord signé le 28 novembre 2007 porte sur le désarmement, la restauration de l'autorité de l'Etat sur l'ensemble du territoire, la reconstruction de l'armée nationale, etc. ; le quatrième

- Accord complémentaire à l'Accord politique de Ouagadougou, quant à lui, a été signé le 22 décembre 2008 et règle les problèmes des grades des militaires de l'ex-rébellion.
57. Voir le décret n° 2007-450 du 29 mars 2007.
  58. Voir le décret n° 2007-456 du 7 avril 2007.
  59. La répression d'Etat est une incitation sélective à rejoindre un groupe révolutionnaire. Dans ce sens lire, (De Nardo 1985; Mason 1989; Mason et Krane 1989:175-198).
  60. Lire l'interview d'Edi Angulu, Ambassadeur de la RDC en France. Voir *Jeune Afrique Economie*, n° 347, du 16 décembre 2002 au 19 Janvier 2003.
  61. Pour plus d'informations sur ce mouvement, voir Tukumbi Lumumba-Kasongo, « President Laurent-Désiré Kabila's Assassination and Its Implications in the Struggle for Peace, Democracy, and Social Progress in the Democratic Republic of Congo and in the Great Lakes Region of Africa, » *Journal of Comparative Education and International Relations in Africa*, Volume 3, Numbers 1-2 (December), 2000.
  62. Le soutien de l'Ouganda et du Rwanda à l'AFDL n'était pas désintéressé. Museveni voulait utiliser le pouvoir de Kabila pour anéantir l'Armée de la Résistance du Seigneur qui attaquait son pays à partir du Kivu. Tandis que Kagame voulait l'utiliser pour démanteler les bases arrière des Ex-forces armées rwandaises (FAR) et des milices Interahamwés dans le Kivu.
  63. Cet accord a été signé par les représentants de la R.D.C (Gouvernement et Rébellion), de l'Angola, de la Namibie, de l'Ouganda, du Rwanda et du Zimbabwe.
  64. Notamment rwandais, ougandais, etc.
  65. Il est à l'origine de la rencontre de Kampala de Septembre 2007 qui a permis aux autorités congolaises présentes de présenter aux autres partenaires, leur « Plan de paix et de sécurité » pour la région. Monsa Iyaka Duku (Freddy), «RDC-Rwanda-Ouganda-Burundi / Tripartite Plus 1 »: le « Plan de paix et de sécurité de la RDC » soumis aux partenaires », DBR News, 17 septembre 2007.
  66. Amani signifie Paix, en Swahili.
  67. Ce regain de violence a fait plus de 250.000 déplacés depuis le mois d'août 2008.
  68. Plusieurs chefs d'Etat africains ont pris part à ce sommet : il s'agit de ceux de la RDC, du Rwanda, du Kenya, d'Ouganda, de Tanzanie, du Burundi et d'Afrique du Sud, le Président de l'Union africaine (UA) et les représentants de pays occidentaux.

69. Il est important de rappeler que le Rwanda, à ce propos, a toujours soutenu une option militaire allant jusqu'à demander le feu vert de la RDC en vue de renvoyer ses troupes au Congo pour des opérations militaires conjointes. Malheureusement, cette proposition avait toujours été désapprouvée par Kinshasa pour des raisons simples. D'abord, sur le plan psychologique, la population congolaise n'accepterait plus jamais un retour des forces rwandaises en RDC à cause des atrocités commises pendant l'occupation et leur incapacité à neutraliser ces mêmes forces négatives alors que l'armée rwandaise se trouvait en RDC. Ensuite, rien ne garantissait que l'armée rwandaise accomplirait cette mission et en combien de temps. Ce qui aggraverait davantage la situation sécuritaire aux conséquences imprévisibles.
70. A l'époque, Premier ministre de la République de Côte d'Ivoire et Président du FPI, parti au pouvoir.
71. Ancien transfuge du FPI, Ministre des affaires étrangères du MPCJ pendant la tenue des négociations de Marcoussis. Il sera Ministre de la solidarité et des victimes de guerre dans les gouvernements de transition des 28 décembre 2005, 16 septembre 2006 et 7 avril 2007.
72. Le procès de sportization n'est possible que dans une « société où les tensions politiques ont une forme réglée et pacifique, et où les groupes qui participent aux conflits de pouvoir admettent leur égalité de chances en tant que acteurs politiques et obéissent à des règles communément acceptées ».
73. Ce sont le plus souvent les dirigeants des partis politiques ou des mouvements politico- militaires : Pascal Affi Nguessam, Président du FPI, Guillaume Soro, Secrétaire général du MPCJ, Alassane Ouattara, président du RDR.
74. Dans le langage de Kléber, il s'agit du couple Gbagbo-Soro, le premier désigne le Premier Ministre, le second bénéficie des ministères de souveraineté. Dans le langage du DIC, il s'agit du Gouvernement de la RDC, du RCD et du MLC.
75. Dans le langage de Kléber, il s'agit du FPI, RDR, PDCI- RDA, MPCJ, 7 ministères dont deux d'Etat pour chacune de ces formations politiques.
76. Dans le langage de Kléber, c'est l'ensemble formé par le MPIGO, MJP, PIT, UDPCI, UDCY et MFA. Ils ont un seul ministre chacun. L'opposition politique c'est celle qui n'avait que la force des mots. A cet effet l'UDPS de Tshisekedi s'exclura du processus de transition.
77. Il s'agit du Ministre de l'Education nationale, M. Gilbert Bleu-Laine et du Ministre de la Culture et de la Francophonie, M. Augustin Kouadio Komoé.

78. Depuis le lancement de la sortie de crise en Côte d'Ivoire, on dénombre cinq gouvernements de transition : ceux respectivement du 14 mars 2003, du 28 décembre 2005, du 16 septembre 2006, du 7 avril 2007 et du 23 février 2010 complété par 11 ministres de l'opposition le 4 mars 2010. En RDC, en dehors du gouvernement de transition du 30 juin 2003, on a assisté à deux remaniements ministériels : ceux du 11 juillet 2004 et 3 janvier 2005.
79. En faveur des militaires détenus pour atteinte à la sûreté de l'Etat et les soldats exilés. cf. Article 3(i) de l'Accord de Marcoussis ou Article 6.3., de l'Accord de Ouagadougou du 4 mars 2007. Voir également le Titre VI, Article 199 de la Constitution de transition du 04 avril 2003.
80. La loi n° 2003-309 du 8 août 2003 portant amnistie en Côte d'Ivoire ; l'Ordonnance n° 2007-457 portant amnistie des Forces de défense et de sécurité (FDS) ainsi que des forces armées des Forces Nouvelles (FAFN) ; la loi n°05/023 portant amnistie des faits de guerre des infractions politiques et de délits d'opinion du 19 décembre 2005 en RDC.
81. Sur le pardon symbolisant une espèce de « suture factice » d'une nation en lambeaux, ou une catharsis collective (Ricoeur 2000).
82. Article 89 (2) de la Constitution de transition du 04 avril 2003.
83. Ils étaient tous trois ministres des Forces Nouvelles et du PDCI dans le Gouvernement de transition dirigé par Seydou Diarra. Ils avaient été quelques temps auparavant limogés par le Président Gbagbo.
84. Lire l'Interview de Gervais Coulibaly, le porte-parole du Chef de l'Etat ivoirien, *L'inter*, 19 février 2010. Notons qu'à la suite de l'Affaire de fraude supposée de la CEI, cette institution avait été accusée d'avoir élaboré en dehors des procédures normales un fichier de « 429 000 personnes à intégrer d'office à la liste électorale définitive. Ce qui aurait fourni l'occasion et le prétexte au Président Gbagbo d'utiliser les ressources institutionnelles, notamment l'article 48 de la Constitution ivoirienne, pour dissoudre le Gouvernement et la CEI et tenter d'infléchir le rapport de force en sa faveur.
85. Allusion aux huit députés banyamulenge qui avaient déjà pris la même décision en juillet 2004 et qui avaient été condamnés par la haute direction du parti.
86. Les programmes de désarmement, démobilisation, rapatriement, réinstallation, réinsertion dans l'optique de la « débalkanisation de l'Etat » sont appuyés par les partenaires au Développement internationaux en Côte d'Ivoire et le Conseil Supérieur de la défense en RDC.
87. On distingue la CEI pour la Côte d'Ivoire et la RDC, la CNDH et le CNCA en Côte d'Ivoire, l'ONDH, la HAM, la CELC et la CVR en RDC.

88. Cette expression désigne le groupe formé par l'ensemble des signataires des accords de paix.
89. En Côte d'Ivoire, les Dieux peuvent prendre la figure de Gbagbo, Ouattara, Soro, Bedié, et en RDC ce sont Kabila, Bemba, Ruberwa.
90. Par Communauté de pouvoir ou de gouvernement, il faut entendre l'ensemble des partis et mouvements politico-militaires qui partagent le pouvoir au sein du Gouvernement de Transition.
91. Bernard Manin distingue le parlementarisme, la « démocratie des partis » et la « démocratie du public ».
92. Décret n° 2007-450 du 29 mars 2007 portant nomination du Premier ministre.
93. La première phase de la transition allait du 14 mars 2003 au 30 octobre 2005 en Côte d'Ivoire et du 1<sup>er</sup> Juillet 2003 au 30 Juin 2005 en RDC.
94. Voir l'annexe de l'Accord politique de Ouagadougou.
95. Sur la Côte d'Ivoire, voir Ordonnance n° 2008-133 du 14 avril 2008 portant ajustement du Code électoral pour les élections générales de sortie de crise, Décret n° 2008-135 du 14 avril 2008 fixant les modalités de collaboration entre l'Institut national de la statistique (INS) et la Société SAGEM SECURITY sous la responsabilité et l'autorité de la Commission électorale indépendante (CEI), Décret n° 2008-134 du 14 avril 2008 portant convocation du collège électoral de la République de Côte d'Ivoire en vue de l'élection du Président de la République, Décret n° 2008-136 du 14 avril 2008 fixant les modalités d'établissement de la nouvelle liste électorale, etc.
96. Si la prolongation de la transition était expressément prévue par l'Accord global et inclusif en RDC, elle est le fait des Résolutions 1633 du 21 octobre 2005 et 1721 du 1<sup>er</sup> novembre 2006 et des acteurs politiques.
97. Le Camp présidentiel s'est considérablement agrandi et renforcé avec la sympathie de deux nouveaux ministres, présentés au départ comme étant sans parti politique ; ce sont : M. Gilbert Bleu-Laine, Ministre de l'Education nationale, et M. Augustin Kouadio Komoé, Ministre de la Culture et de la Francophonie.
98. Voir article 67 de la constitution de Transition en RDC.
99. L'Accord d'Accra II a été signé le 07 mai 2003, celui d'Accra III le 30 juillet 2004 et celui de Prétoria le 06 avril 2005.
100. Conformément au point 9 de la Résolution 1765 du Conseil de sécurité des Nations Unies, cet organe consultatif inclut le Représentant spécial du Secrétaire général des Nations Unies, le Coordonnateur résident du Système des Nations Unies, et les représentants de la Banque mondiale, du FMI, de l'Union européenne, de l'Union africaine, de

- la Banque africaine de développement, de la CEDEAO et de la France. Il s'est par la suite élargi à de nouveaux membres dont la Belgique, le Brésil, la Norvège, l'Organisation de la Conférence islamique.
101. Le 7 février 2003, le béninois Albert Tévoédjrè est nommé par Kofi Annan pour succéder au Mauritanien Ahmedou Ould Abdallah comme président du Comité de suivi de l'Accord de Linas-Marcoussis.
  102. Lettre d'information du 12 avril 2001 adressée au président du conseil de sécurité par le Secrétaire Général des Nations Unies sur l'exploitation illégale des ressources naturelles en RDC, Lettre datée du 09 avril 2008, adressée au Président du Comité du Conseil de sécurité créé par la résolution 1572 (2004) concernant la Côte d'Ivoire.
  103. Amnesty international, Human Rights Watch, Fédération internationale des ligues des droits de l'homme, Global Witness, « Chocolat chaud : Comment le Cacao a alimenté le conflit en Côte d'Ivoire », Rapport, juin 2007, Oxfam International, « Les milliards manquants de l'Afrique : Les flux d'armes internationaux et le coût des conflits », Document d'information, octobre 2007.
  104. Il s'agit de Charles Blé Goudé et Eugène Djué des « jeunes patriotes » et Martin Fofié Kouakou de la rébellion.
  105. Ces hostilités ont été qualifiées « d'actes d'une sauvagerie innombrable », Lire le Rapport de l'ONU du 24 juillet 2003 sur les massacres dans le district de l'Ituri et dans la périphérie de Bunia.
  106. On a les « Professionnels de la politique » (FPI, PDCI, PALU, ...), les partisans (MPCI, MPIGO, MJP ou Forces nouvelles ; MLC, RCD...) et les aventuriers (Maï-Maï)
  107. Pour le président Gbagbo, la politique est une activité qui consiste à lire et à prévoir un avenir meilleur que le peuple laissé à lui seul, ne saurait imaginer. Elle confère aux politiciens des qualités exceptionnelles.
  108. Phrase prononcée le 20 janvier 2000 par Laurent Gbagbo en visite à Bouaké pour une rencontre avec les chefs Baoulé.
  109. Certains avancent que la présence des Maï-Maï au dialogue inter congolais (DIC) a été imposée par Joseph Kabila.
  110. Ces phrases sont extraites du discours de Laurent Gbagbo à la nation le 7 février 2003.
  111. Lire la Grande interview accordée par Alassane Ouattara au journaliste Marwane Ben Yahmed, *J.A./L'Intelligent*, n° 2296, du 9 au 15 janvier 2005:50-57.

112. Lire la Grande interview accordée par le Président Laurent au journaliste Cheikh Yérim Seck, *J.A./L'Intelligent*, n° 2321, du 3 au 9 juillet 2005:18-24.
113. Propos tenus par le président Gbagbo le 20 mars 2000 lors d'un meeting à Abidjan
114. Lire l'enquête de Marwane Ben Yahmed, « La vraie histoire du 'oui' de Gbagbo à Chirac » in *JA/L'Intelligent* n° 2199 du 2 au 8 mars 2003:32-35.
115. A Paris, « Le comportement de De Villepin à l'égard du président Gbagbo était odieux, il lui criait dessus. On se croyait revenu au temps de Foccart... », Lire Francis Kpatindé, « Le calvaire de Laurent Gbagbo, Retour sur les Accords de Paris » in *JA/L'Intelligent* n° 2195 du 2 au 8 février 2003:64- 65.
116. La Résolution 1721 du Conseil de sécurité des Nations unies du 1<sup>er</sup> novembre 2006 recompose les rapports de force au sommet de l'exécutif ivoirien.
117. Il répondait ainsi à Pierre Schori, Représentant spécial du Secrétaire des Nations Unies en Côte d'Ivoire, par ailleurs co-président du GTI lorsque ce dernier dénonça vigoureusement la complicité des FANCI.
118. Voir le Décret portant création du Groupe de travail pour la restructuration de l'armée signé le 20 décembre 2008 ; le Décret n° 2007-82 du 16 mars 2007 du Centre de Commandement intégré (CCI).
119. Le Président de l'Assemblée Nationale Mamadou Coulibaly, qualifié de l'idéologue du régime Gbagbo, Le Président du Conseil économique et social Laurent Dona-Fologo, père du sursaut national ivoirien, Le Général Mangou qui s'est distingué lors de l'opération « Dignité »...
120. Lire Pierre Tuquoi, « Abidjan appelle Paris au Secours » in *Le Monde* du 28 septembre 2002, Thomas Hofnung, « Nouvelle Offensive contre Ouattara », in *Libération* du 21 octobre 2002.
121. Les Forces nouvelles contrôlent 60 pour cent du territoire ivoirien en partant du Nord vers le Sud. En RDC, l'Est et le Nord Ouest du pays qui représente près de la moitié du pays ont été occupés par les rebelles et les milices.
122. Lire Côte d'Ivoire. Désaccords de paix, in *JA/L'Intelligent* no. 2195 du 2 au 8 février 2003. Spécial 32p. Lire également Marwane Ben Yahmed, « La Vraie histoire du 'oui' de Gbagbo à Chirac » in *JA/L'Intelligent* no. 2199 du 2 au 8 mars 2003:32- 35.
123. Le discours du président Gbagbo du 07 février 2003 donne le ton à ce jeu dangereux mais subtil pendant la Transition « ... Entre le texte

- de Marcoussis et la constitution, j'appliquerai la Constitution... Un document que je n'ai pas signé n'est pas valable ».
124. Ainsi, l'Adjudant Tuo Fozié qui a d'ailleurs été ministre du MPCJ sous ce faux nom s'appelle en réalité Seydou Koné ; Le « Sergent » Félix Doh du MPIGO n'est autre que le Caporal-chef N'Dri N'Guessan, un baoulé pur jus de Yamoussoukro et non un Yakouba comme il le prétendait.
  125. En RDC, la fracture sociale communautaire et politique s'est déportée dans le champ de la musique. Lire Luc Olinga, « La Victoire en chantant », in *JA/L'Intelligent* no. 2356 du 3 au 11 mars 2006: 113-114.
  126. La Résolution 1572 attendra quatorze mois pour voir son contenu appliqué par le conseil de sécurité de l'ONU en Côte d'Ivoire. Hormis Thomas Lubanga qui a été arrêté par les autorités de Kinshasa, les criminels de guerre congolais continuent en toute liberté de se pavaner dans leur fief et même à Kinshasa.
  127. Les organisations internationales (l'ONU, l'UA, la CEDEAO et la Francophonie), les Etats ( France dans la crise ivoirienne, Afrique du Sud en RDC) les individus (Ketumile Masiré, facilitateur neutre du dialogue intercongolais).
  128. Le 8 novembre 2004, les blindés français auraient pénétré la concession de la présidence ivoirienne. On avait alors eu peur que l'opération Licorne ne se transforme en opération Barracuda qui avait permis à Paris en 1979, de se débarrasser de l'empereur Bokassa et d'emmener dans les soutes de ses Transall, David Dacko, le successeur choisi.
  129. Lire Cheikh Yérim Seck, « Sortie de crise, mode d'emploi » *JA/L'Intelligent* n° 2350 du 22 au 28 janvier 2006:13-14
  130. Lire Cheikh Yérim Seck, « Sortie de crise, mode d'emploi », op. cit.
  131. Voir également sur la RDC, Les Rapports du groupe d'experts sur l'exploitation illégale des ressources naturelles et autres richesses en RDC I, II, III, 2001-2002.
  132. Dans les conflits ivoirien et congolais, il y a une instrumentalisation croisée des rebellions transnationales qui s'autonomisent, accroissent le potentiel de violence locale et contribuent à l'enkystement du conflit.
  133. Le terme « élites » n'exclut pas l'idée d'excellence, mais l'accent est mis sur les positions acquises et les fonctions exercées.
  134. Le Mercato est le marché des ralliements et des Transfuges. Lire Christophe Boisbouvier, « L'élection de tous les espoirs... et de tous les dangers », in *JA/L'Intelligent* n° 2355 du 26 février au 4 mars 2006:42-48.

135. L'une des lectures que l'on peut dégager de ces propos de Jean Pierre Bemba, est qu'il aurait échangé son fair-play contre la levée des poursuites judiciaires en son contre. Lire Jean Pierre Bemba « J'ai tout accepté même l'inacceptable » interview accordé à Elimane Fall, *Jeune Afrique* n° 2396 du 10 au 16 décembre 2006:34-35.
136. Guillaume Kigbofori Soro (1995-1998) est le patron de l'aile politique de la rébellion du MPC. Ministre d'Etat dans les Trois Gouvernements post-Marcoussis aujourd'hui Premier ministre, il a été remplacé à la tête de la FESCI par Charles Blé Goudé (1998-2001) ; Général en chef de l'Alliance des jeunes patriotes pour le Sursaut national. Il n'a certes pas de poste officiel, mais son influence est très considérable dans la vie politique ivoirienne.
137. Lire les Rapports du Groupe d'Experts op. cit. ; voir également les Rapports de Global Witness intitulés : *The Sinews of War : Eliminating the Trade in Conflict Resources*, Mai 2006, et *Digging Corruption : Fraude, Abuse and Exploitation in Katanga's Copper and Cobalt mines*, juillet 2006 ; Kouassi Honoré, « Economie parallèle en Côte d'Ivoire 95 à 150 milliards de F CFA de perte par an », <http://intelligentdavidjan.org/actualites/?p=1018>, consulté le 11 juillet 2008 ; Global Witness, *Chocolat chaud : Comment le cacao a alimenté le conflit en Côte d'Ivoire*, Rapport, juin 2007.
138. Les décisions prises dans le cadre du processus de Kimberly restent en deçà des attentes, la complicité avérée du Ghana dans l'exploitation illégale des diamants ivoiriens n'est pas sanctionnée, ce contrôle apparaît aléatoire et le processus ne porte que sur les diamants bruts.
139. Le bloc offensif africain est composé des Etats principaux que sont : Le Rwanda, l'Ouganda, l'Ethiopie, l'Erythrée, l'Afrique du Sud, l'Angola, le Soudan, et des Etats sympathisants que sont la Zambie, le Burundi, la Libye, la Tanzanie, le Zimbabwe, la Namibie.
140. Le président Thabo Mbeki dira à cet effet à Kléber : « Nous, les Africains, nous sommes venus à Paris, parce que nous n'avons pas trouvé de solution en Afrique, c'est là notre drame... ».
141. Un Etat est sensé poursuivre un « but de possession » quand il cherche à se procurer directement un bien rare.
142. Dans le domaine de l'exportation et de la transformation du cacao, la plus grande société abidjanaise SIFCA a été rachetée par l'américain Archer Daniel Midlands (ADM), le second rang revient à l'américano-Hollandais Cargill, en troisième rang le Suisse Barry Callebaut, la France vient en quatrième rang avec le chocolatier Cémoi.

143. Les Etats-Unis, la Russie, la Chine et la Tanzanie vont d'ailleurs infléchir le projet français de la Résolution 1721 qui mentionnait expressément que cette résolution prime sur la Constitution.
144. Voir aussi, François Soudan, Comment Chirac a perdu, *Jeune Afrique* n° 2388 du 15 au 21 octobre 2006:56-59.
145. La MONUC est la première opération de maintien de la paix en Afrique avec un effectif évalué au 30 octobre 2006 à 18495 personnes, un budget allant du 1er Juillet 2006 au 30 Juin 2007 à 1,1 milliard de dollars. Dans les mêmes périodes, l'ONUCI, 3e opération de l'ONU après la MINUL, a un effectif de 9000 personnes, pour un budget de 438,37 millions de dollars. Cet effectif de l'ONUCI ne prend pas en compte la Force Licorne.
146. Le 18 février 2005, la France a restitué cent millions de Francs CFA au Bureau de la BCEAO à Abidjan. Cette restitution intervient à la suite de l'incident de septembre 2004, qui avait vu la succursale de la BCEAO de Man dévalisée par douze éléments de la Force Licorne.
147. Les rationalités économiques ici sont la garantie de l'emploi, importante source de devises pour les Etats et leurs ressortissants qui participent à l'opération, les trafics de tout genre. Lire *JA/L'Intelligent* n° 2251, p. 72.
148. Article 5 de la constitution du 18 février 2006 en RDC.
149. L'Article 7 de cette même constitution dispose que : « L'institution d'un parti unique constitue une infraction imprescriptible de haute trahison punie par la loi ».
150. Les ex-FAR et les milices interahamiwé sont considérées par le pouvoir de Kigali, comme les génocidaires.
151. Le discours du président Gbagbo de retour de Rome après les attaques du 19 septembre 2002 est saisissant « ... Chers amis ne vous y trompez pas, c'est la Côte d'Ivoire qui est attaquée... on nous impose une bataille. Menons la avec courage, avec détermination et honneur. Vive la Côte d'Ivoire » (Gome Gnohité 2004).
152. Alors que ce dernier venait de rejoindre son poste de vice-président du gouvernement de transition à Khartoum au nom du Sudan People's Liberation Army. (SPLA) suite à l'accord du 9 janvier 2005 à Nairobi.
153. Le cas de Charles Taylor rattrapé malgré les garanties données à ce dernier le 11 août 2003 avant son exil de Calabar.
154. L'arrestation et l'extradition des criminels de guerre congolais Thomas Lubanga Dyilo, Germain Katanga, Mathieu Ngudjolo et Jean-Pierre Bemba devant la Cour pénale internationale s'inscrivent dans cette perspective. De même que le mandat d'arrêt de la Cour pénale internationale délivré le 22 août 2006 à l'encontre de Bosco Ntaganda.

155. Dans son article « Qui a armé le Rwanda ? » Colette Braeckman donne des exemples de tueries commises par le FPR comme celles de Ruhengeri, mais qui n'ont pas été sanctionnées par le TPIR.
156. Ce n'est pas comme le « big bang » qui pourrait avoir instantanément créé l'univers. Au lieu de cela, le processus prend des étapes progressives.
157. Dix sept mille casques bleus de l'ONU.

### Bibliographie

- Agir Ici-Suisse, 1997, « France-Zaïre-Congo : 1960-1997. Echec aux mercenaires » in *Dossiers noirs de la politique africaine de la France* n° 9, L'Harmattan, pp. 14-20.
- Akindès, F., 1996, *Les mirages de la démocratie en Afrique subsaharienne francophone*, Paris, CODESRIA-Karthala.
- Akindès, F., « A travers les origines et les incertitudes des mutations politiques récentes en Côte d'Ivoire: le sens de l'histoire des origines des crises politiques récentes au sens de l'histoire en Côte d'Ivoire », Forum de Delphes 3, [http://perso.wanadov.fr/forum.de\\_delphe/forum\\_de\\_delphe\\_56.html](http://perso.wanadov.fr/forum.de_delphe/forum_de_delphe_56.html) (consulté le 8 janvier 2008).
- Akindès, F., 2008, « Racines des crises sociopolitiques en Côte d'Ivoire et sens de l'histoire », in Ouédraogo, Jean-Bernard et Sall, Ebrima (dir.), *Frontières de la citoyenneté et violence politique en Côte d'Ivoire*, Dakar, CODESRIA, pp. 25-61.
- Amin, S., 1967, *Le développement du capitalisme en Côte d'Ivoire*, Paris, éditions de Minuit.
- Ardant, P., 1992, *Institutions politiques et Droit constitutionnel*, 4e édition, Paris, LGDJ.
- Aron, R., 1962, *Paix et Guerres entre les Nations*, Paris, Calmann- Lévy.
- Axelrod, R., 1984, *Comment réussir dans un monde d'égoïstes. Théorie du comportement coopératif*, traduction française, Paris, Odile Jacob, pp.135-174.
- Bagal Wamalabi, J., 2006, « Transition démocratique et évolution constitutionnelle en République Démocratique du Congo », Mémoire, sous la direction du Professeur Maurice A. Glele, Chaire Unesco des Droits de la Personne et de la Démocratie/Université d'Abomey-Calavi/ République du Bénin.

- Banégas, R. et Otayek R., 2003, « Le Burkina Faso dans la crise ivoirienne : effets d'aubaines et incertitudes politiques », in *Politique Africaine*, n° 89, Mars, pp. 71-87.
- Basset, T.J., 2003, « Nord musulman et Sud chrétien : les moules médiatiques de la crise ivoirienne », Dossier Côte d'Ivoire, *Afrique contemporaine*, été, pp.13- 27.
- Baulin, J., 2000, La succession d'Houphouët-Boigny, Paris, Karthala.
- Bayart J.-F., Hibou B. et Ellis S., 1997, *La criminalisation de l'Etat en Afrique*, Paris, éditions complexe.
- Blé Goudé, C., 2006, « Crise ivoirienne », in *Ma part de vérité*, 2e éd., Abidjan, Leaders Team Associated et Fraternité matin.
- Blé Kessé, A., 2005, *La Côte d'Ivoire en guerre. Le sens de l'imposture française*, Paris, L'harmattan.
- Boisbouvier, C., « Si Marcoussis m'était conté », in *JA/L'Intelligent* no. 2245 du 18 au 24 janvier 2004, pp. 68-69.
- Boltansky, L., 1982, *Les Cadres : La formation d'un groupe social*, Paris, éditions de Minuit.
- Bossekota, W.L., 1999, *Rebâtir le Congo Démocratique: De la bonne gouvernance étatique et du rôle clé des PME-PMI*, tome I, Kinshasa, Presses Universitaires Bel Campus.
- Bourdieu P., 1999, *Propos sur le champ politique*, Lyon, Presses universitaires de Lyon.
- Bouvier, P. en collaboration avec Bomboko F., 2004, « Le dialogue intercongolais : anatomie d'une négociation à la lisière du chaos. Contribution à la théorie de la négociation, Tervuren, Musée royal de l'Afrique centrale ».
- Bratton M., Van de Walle N., 1997, *Democratic Experiments in Africa*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Braud P., 2004, *Violences politiques*, Paris, Seuil.
- Callaghy, T. M., 1984, *The State-Society Struggle: Zaire in Comparative Perspective*, New York, Columbia University Press.
- Callaghy, T., 1986, « Politics and vision in Africa : The interplay of Domination, Equality and Liberty », in Chabal (Patrick) (ed), *Political Domination in Africa*, Cambridge, Cambridge University Press, pp.31-36.
- Chabal, P. et Daloz J.P., 1999, *L'Afrique est partie ! Du désordre comme instrument politique*, Paris, Economica.
- Chehabi, H.E. et Linz, J.J. (eds), 1998, *Sultanistic Regimes*, Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- Chevallier, (J.), 1996, *Institutions politiques*, Paris, L.G.D.J., p.144.

- Clapham, C., 1996, *Africa and the international System. The Politics of State Survival*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Commaille, J. et Jobert B. (dir), 1998, *Les métamorphoses de la régulation politique*, Paris, LGDJ.
- Coenen, H., J., 2004, *Sociologie des élites*, Paris, Armand Colin. Conoir, Yvan et Verna, Gérard (dir.), 2006, *DDR : désarmer, démobiliser et réintégrer*, Laval, P.U.L.
- Contamin, B. et Memel-Fotê Harris (éds), 1997, *Le modèle ivoirien en questions : crises, ajustements, recompositions*, Paris, Karthala-Orstom.
- Contamin, B. et Fauré, Y.A., 1990, *La bataille des entreprises publiques en Côte d'Ivoire. L'histoire d'un ajustement interne*, Paris, Karthala-ORSTOM.
- Coulibaly, A., 2003, « Les sept péchés capitaux de la Côte d'Ivoire », *Géopolitique africaine*, n° 9 pp. 71-82.
- Cros, M.-F., Misser, F., 2006, *Géopolitique du Congo (RDC)*, Bruxelles, Editions complexe.
- Crozier, Michel, Friedberg, Erhard, 1977, *L'auteur et le Système*, Paris, Seuil, p. 20.
- Curdiphe, 1996, *L'Ivoirité ou l'esprit du nouveau contrat social du Président Henri Konan Bedié*, Abidjan, PUCI.
- Dahl, R., 2001, *De la démocratie*, Nouveaux Horizons.
- Daloz, J.P., Q., Quantin, 1997, *Transitions démocratiques africaines*, Paris, Karthala.
- Darbon, D., 1990, « L'Etat prédateur », *Politique Africaine* no. 39, septembre, pp. 37-45.
- DeNardo, J., 1985, *Power in Numbers: the Political Strategy of Protest and Rebellion*, Princeton, Princeton University Press.
- De Tocqueville, A., 1967, *L'Ancien régime et la Révolution*, Paris, Gallimard.
- De Villiers, G., Omasombo T., J., 1997, *Zaïre, chronique d'une transition manquée*, Bruxelles, Institut Africain-CEDAF.
- Debbasch, C., et al, 2001, *Lexique de politique*, 7e édition, Paris, Dalloz.
- Dembélé, O., 2002, « La Construction économique et politique de la catégorie « étranger » en Côte d'Ivoire » in Le Pape Marc et Vidal Claudine (éds) *L'année terrible 1999-2000*, Paris, Karthala, pp. 123-171.
- DeNardo, J., 1985, *Power in Numbers: the Political Strategy of Protest and Rebellion*, Princeton, Princeton University Press.
- Diamond, L. et al, 1990, *Politics in Developing Countries. Comparing Experiences with Democracy*, Lynne Rienner Publishers, INC, Boulder, Colorado.

- Djéhoury, A., M., 2005, *Marcoussis : les raisons d'un échec*, Paris, l'Harmattan.
- Dobry, M., 1992, *Sociologie des crises politiques*, Paris, Presses de la FNSP.
- Dobry, M., 1995, « Les processus de Transition à la démocratie », *Cultures et conflits*, no. 17, pp. 3-8.
- Du Bois de Gaudusson, Jean, 1996, « Les solutions constitutionnelles des conflits politiques », *Afrique contemporaine*, numéro spécial, 4e trimestre.
- Du Bois de Gaudusson, Jean, 2003, « L'accord de Marcoussis : Entre Droit et politique », in *Afrique contemporaine*, no. 206, Dossier Côte d'Ivoire, été, pp. 41-55.
- Durufté, G., 1988, *L'ajustement structurel en Afrique (Sénégal, Côte d'Ivoire, Madagascar)*, Paris, Karthala.
- Dzassabi, G., en coll. Avec Mianzenza, Aimé Dieudonné, 2007, *La déstabilisation de la République démocratique du Congo*, Paris, ICESCI Hacem Ould Lebatt (Mohamed), 2005. *Facilitation dans la tourmente: deux ans de médiation dans l'imbroglio congolais*, Paris, L'Archipel.
- Elias, N., 1997, « Towards a theory of social processes: A translation », in *The British Journal of Sociology*, vol. 48, no. 3, september.
- Elias, N., 1991, *Qu'est ce que la sociologie ?*, Paris, éditions de l'aube.
- Elias, N. et Dunning, E. 1994, *Sport et civilisation : La violence maîtrisée*, Fayard.
- Elias, N., 1975, *La dynamique de l'Occident*, Paris, Calmann-Lévy.
- Ero, C. et Ferme, M. (dir.), 2002, « Libéria, Sierra Léone, Guinée : la régionalisation de la guerre », Dossier, *Politique africaine*, no. 88.
- Blumenthal, E., 1982, « Zaïre : rapport sur sa crédibilité financière internationale », *La Revue nouvelle*, no. 11, Novembre.
- Etzioni, A., 1963, 'A Paradigm for the Study of Political Unification', *World Politics*, XV (1).
- Fauré, Y.-A. et Médard, J.-F., 1982, *Etat et bourgeoisie en Côte d'Ivoire*, Paris, Karthala.
- Fauré, Y.-A., 1991, « L'économie politique d'une démocratisation. Eléments d'analyse à propos de l'expérience récente de la Côte d'Ivoire », *Politique Africaine*, no. 43, octobre, pp. 31-49.
- Foltz, W.J., 1965, *From French West Africa to the Mali Federation*, New Haven, Yale University Press.
- Freund, J., 1983, *Sociologie du conflit*, Paris, PUF.
- Friedrich, C.J., 1969, « The Evolving Theory and Practice of Totalitarian Regimes » in Friedrich C., Curtis (Michael), and Barber (Benjamin R.) (eds.), *Totalitarianism in Perspective: Three Views*, New York, Praeger.

- Gadji-Dagbo, J., 2002, *L'affaire Kragbé Gnagbé, 32 ans après*, Abidjan, NEI.
- Galtung, Johan, 1969, « Violence, Peace and Peace Research », *Journal of Peace Research*, 3, pp. 167-191.
- Gaxie, D., 1973, *Les professionnels de la politique*, Paris, PUF.
- Gazibo, M., 2002, « Le Néo- institutionnalisme dans l'analyse comparée des processus de démocratisation », *Politique et Sociétés*, Vol 2, no.3, p.139-160.
- Gazibo, M., 2005, « La Force des institutions : La commission électorale nationale indépendante comme site d'institutionnalisation au Niger », in Quantin Patrick (dir.), *Gouverner les sociétés africaines. Acteurs et institutions*, Paris, Karthala et CEAN, p.65-84.
- Gazibo, M., 2006, *Introduction à la politique africaine*, Montréal ; Presses de l'Université de Montréal.
- Genschel, P, 1997, *The Dynamics of Inertia: Institutional Persistence and Change in Telecommunications and Health Care*, *Governance* 10:43-66.
- Gnahoua, A.R., 2006, *La crise du système ivoirien : Aspects politiques et juridiques*, Paris, L'Harmattan.
- Gnakalé, V., 2006, *Laurent Gbagbo, pour l'avenir de la Côte d'Ivoire*, Paris, L'Harmattan.
- Goldstone, J., 1991, *Révolution and Rebellion in the Early Modern World*, Berkeley, University of California Press.
- Gome-Gnohite., H., 2004, *Le Rempart : Attaque terroriste contre la Côte d'Ivoire*, Abidjan, Institut éco-projet.
- Gouffern, L., 1982, « Les limites d'un modèle ? A propos d'Etat et bourgeoisie en Côte d'Ivoire », *Politique Africaine*.
- Guichaoua, A. et Vidal, C., 1997, « Les politiques internationales dans la région des Grands Lacs », *Politique africaine*, no. 68, décembre, p. 3-10.
- Guillaume, D., 2009, « Ces institutions qui font la paix, qui fait les institutions... », in Devin, Devin (dir.), *Faire la paix. La part des institutions internationales*, Paris, Presses de la Sciences Po., pp. 11-28.
- Gros, J.-G., (ed.), 1998, *Democratization in Late Twentieth Century Africa. Coping With Uncertainty*, Westport, Greenwood Press.
- Habermas, J, 1978, *L'Espace publique*, Paris, Payot.
- Hall, P., 1986, *Governing the Economy: The Politics of State Intervention in Britain and France*, New York, Oxford University Press.
- Hall, P. A. et Taylor, R., C. R., 1997, « La science politique et les trois néo-institutionnalismes », *Revue Française de Science Politique*, vol.47, no. 3-4, p.469-496.

- Hermet, G., 1993, *Les désenchantements de la liberté: La sortie des dictatures dans les années 1990*, Paris, Fayard.
- Hermet, G., 1996, *Le passage à la démocratie*, Paris, Presses de la FNSP.
- Hermet, G., 2004, « Un régime à pluralisme limité ? A propos de la gouvernance démocratique », *Revue Française de Science Politique*, vol. 54, no.1, février, pp. 159-178.
- Hobbes, T., 1651 « De la première et de la seconde Lois naturelles, et des contrats », in *Léviathan, Première Partie : L'Homme, chapitre XIV*, pp. 120-132.
- Hobbes, T., 2006, *Eléments de loi, (1640)*, Paris, Allia.
- Hugon, P., 2003, « La Côte d'Ivoire: plusieurs lectures pour une crise annoncée », *Afrique contemporaine* no. 2006, Eté, pp. 105-127.
- Huntington, Samuel P., 1968, *Political Order in Changing Societies*, New Haven, Yale University Press.
- Hyden, G., 1996, « Gouvernance et étude de la politique » in Hyden, Goran et Bratton, Michael (dir), *Gouverner l'Afrique : vers un partage de rôles*, Nouveaux Horizons, p.15.
- Hyden, G., 2006, *African Politics in Comparative Perspective*, Cambridge, Cambridge University Press, pp. 50-71.
- Ihonvberé, J., 2000, « Politics of Constitutional Reforms and Democratization in Africa », *International Journal of Comparative Sociology*, vol XLI, no. 1, p. 9-25.
- Kabongo N., D., 1997, « Autopsie d'une transition ratée », *Pistes africaines*, Saint Géry, p. 56-64.
- Kabuya K.alala, F. et Tshiunza M., 2003, « Patrimonialisme et implosion de l'Etat en RDC : quel avenir pour l'économie ? », in *L'Afrique des Grands Lacs. Annuaire 2002-2003*, Paris, L'Harmattan, pp. 289-316.
- Kalulambi Pongo, M., 2001, *Transition et conflits politiques au Congo-Kinshasa*, Paris, Karthala.
- Kamitatu-Massamba, Cléophas, 2007, *Kilombo ou le prix à payer pour rebâtir la R-D Congo*, Paris, L'Harmattan.
- Kamto, M., 1993, « Quelques réflexions sur la transition vers le pluralisme politique au Cameroun », in Conac, Gérard (dir.), *L'Afrique en transition vers le pluralisme politique*, Paris, Economica, pp. 209-236.
- Kaplan, R.D, 1994, « The Coming Anarchy: How Scarcity, Crime Over Population, Tribalism and Diseases are Rapidly Destroying the Social Fabric of our Planet » *The Atlantic Monthly*, February.
- Keller, E.J, 1996, « Structure, Agency and Political Liberalization in Africa », *African Journal of Political Science*, vol. 1, no. 2, pp. 201-216.

- Kirschheimer, O., 1966, « The Transformation of the Western European Party Systems », dans Joseph Lapalombara et Myron Weiner (dir.), *Political Parties and Political Development*, Princeton, Princeton University Press.
- Konaté, Y., 2003, « Les enfants de la Balle de la FESCI aux mouvements de patriotes », *Politique Africaine* no. 89, pp. 49-70.
- Kouamouo, T., 2007, *La recolonisation de l'Afrique : le cas de la Côte d'Ivoire*, Abidjan, éditions Le Courrier d'Abidjan.
- Koulibaly, M., 2003, *La guerre de la France contre la Côte d'Ivoire*, Paris, L'Harmattan.
- Koulibaly, M., 2004, *Sur la Route de la Liberté*, Abidjan – Paris ; PUC/L'Harmattan.
- Koulibaly, M., 2005, *Les servitudes du pacte colonial*, 2e éd., Abidjan, CEDA/NEI.
- Leca, J., 1985, « Perspectives démocratiques » in *Les Démocraties sont-elles gouvernables ?* Paris, Economica.
- Lecours A., 2002, « L'approche néo-institutionnaliste en Science politique : Unité ou Diversité ? », *Politique et Sociétés*, vol. 21, no. 3, pp. 3-17.
- Lefranc, S., 2002, *Politiques du pardon*, Paris, P.U.F.
- Lesquen, B., 2005, « Côte d'Ivoire : La voix des rebelles, Entretien avec Guillaume Soro », *Politique internationale*, no. 108 – été.
- Linz, J., 2006, *Régimes totalitaires et autoritaires*, Paris, Armand Colin.
- Linz, J., 1964, « An authoritarian Regime : The Case of Spain », in Erik Allardt and Yrjo Littunen (eds), *Cleavages, Ideologies and Party Systems*, Helsinki, Westermarck Society.
- Linz, J., et Stepan, A., 1996, *Problems of Democratic transition and consolidation*, Baltimore, the Johns Hopkins Press.
- Locke, J., 1984, *Traité du gouvernement civil*, traduction de David Mazel, Paris, Flammarion.
- Loucou, J.N., 1992, *Le multipartisme en Côte d'Ivoire*, Abidjan, Editions Neter.
- Lumumba-Kasongo, T., 2000, « President Laurent-Désiré Kabila's Assassination and Its Implications in the Struggle for Peace, Democracy, and Social Progress in the Democratic Republic of the Congo and in the Great Lakes Region of Africa », *Journal of Comparative Education and International Relations in Africa*, Volume 3, no. 1-2 (December).
- Lumumba-Kasongo, T., 1991, *Nationalistic Ideologies, Their Policy Implications and The Struggle for Democracy in African Politics*, New York: The Edwin Mellen Press.

- Lumumba-Kasongo, T., et N'Dri A.-L., 1999, « Une Réflexion Générale sur la Problématique des Conditions Africaines dans le System Mondial et Leurs Implications dans le Processus de la Recherche d'une Paix Permanente et d'une Démocratie Fonctionnelle en Afrique et en Côte d'Ivoire », *Journal of Comparative Education and International Relations in Africa/Revue d'Education Comparée et des Relations en Afrique*, Volume 2 Numbers 1-2/ no. 1-2, (December/Décembre): 24-47.
- Lumumba-Kasongo, T., 1996, « The End of a Political Era: Which Political Formula in Côte d'Ivoire after Félix Houphouët-Boigny? », *Africa World Review*, London: 1-5. and also in *Africa Forum* (1994):1-3.
- Lumumba-Kasongo, T., et N'Dri A.-L., 1999, « La Situation Politique et Sociale en Côte d'Ivoire Après le Coup d'Etat Militaire: Une Perspective Générale », *Journal of Comparative Education and International Relations in Africa/Revue d'Education Comparée et des Relations en Afrique*, Volume 2, nos. 1-2/no. 1-2, (December/décembre): 59-70.
- Maindo Mongo Ngonga, A., 2003, « La « Républiquette de l'Ituri » en République démocratique du Congo : Un far west ougandais », *Politique africaine* no. 89, pp. 181-192.
- Mandjem, Y.-P., Les Gouvernements de transition issus des accords de paix en Côte d'Ivoire et en République Démocratique du Congo, Mémoire de DEA en Science Politique, Université de Yaoundé II, Mai 2006.
- Mandjem, Y.-P., « Les Institutions dans les processus de sortie de conflit : Analyse comparée de la Côte d'Ivoire et de la République Démocratique du Congo », Thèse de Doctorat de Science Politique, Université de Yaoundé II, Avril 2010.
- Manin, B., 1995, *Principes du gouvernement représentatif*, Fondation Saint-Simon, Liberté de l'esprit, Calmann-Levy.
- Mappa, S., 1995, « Introduction Générale » et « L'injonction démocratique dans les politiques européennes de développement », in Mappa, Sophia (dir.), *Développer par la démocratie ? Injonctions occidentales et exigences planétaires*, Paris, Karthala.
- March, J.G. et Olsen, J.P., 1984. « The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life », *American Political Science Review*, vol. 78, pp. 734-749;
- Marshall, A., 2003, « L'Ouest de la Côte d'Ivoire: un conflit Libérien ? », *Politique Africaine*, no. 89, mars, pp. 88-101.
- Mason, D. T., 1989, « Nonelite response to state sanctioned terror », *Western Political Quarterly*, vol. 42, pp. 467-492.

- Mason, D. T. et Krane D. A., 1989, « The political economy of death squads : toward a theory of impact of state-sanctioned terror », *International Studies Quarterly*, vol. 33, pp. 175-198.
- Mbaku, J., 1999, « Multiparty Democracy and Political Change: Constraints to Democratization in Africa », *Journal of Modern African Studies*, vol 37, n° 4.
- Mbata Mangu, A., 2006, « Contribution des intellectuels congolais au mouvement nationaliste, à la lutte pour l'indépendance et la démocratie au Congo-Kinshasa », in Mbata Mangu (André) (dir.), *Nationalisme, panafricanisme et reconstruction africaine*, Dakar, CODESRIA, pp. 23-38.
- Mbembe, A., 2000, « Essai sur l'imagination politique en temps de guerre », *Bulletin du CODESRIA* 2, 3 et 4, pp. 6-22.
- Mbembe, A., « Essai sur politique en tant que forme de la dépense », Université de Witwatersrand : [www.ccb.org/transcip/urbanitats/africa/pdf/mbembe.pdf](http://www.ccb.org/transcip/urbanitats/africa/pdf/mbembe.pdf).le16/06/2004.
- Médard, J.-F., 1990, « L'Etat patrimonialisé », *Politique africaine* no. 39, pp. 25-36.
- Médard, J.-F. (dir.), 1991, *Etats d'Afrique noire : Formation, mécanismes et crise*, Paris, Karthala, 1991.
- Médard, J.-F., 1991, « Autoritarismes et démocraties en Afrique noire », *Politique Africaine*, no. 43, octobre, pp. 92-104.
- Médard, J.-F., 1991, « L'Etat néopatrimonial en Afrique noire », dans Jean-François Médard (dir.), *Etats d'Afrique noire : Formation, mécanismes et crise*, Paris, Karthala, pp. 323-353.
- Médard, J.-F., 2000, « L'Etat et le politique en Afrique », *Revue Française de Science Politique*, vol. 50, no. 4, pp. 849-854.
- Memel Fote, H., 1999, « Un mythe politique des Akans en Côte d'Ivoire : le sens de l'Etat », in Valsecchi, Pierluigi et Viti, Fabio. (dir.), *Mondes akan. Identité et pouvoir en Afrique occidentale*, Paris, L'Harmattan, pp. 21-42.
- Milacic, S., 1991, « La Révolution Française dans le miroir de la Révolution d'Octobre », in *Le Discours sur les Révolutions*, sous la direction de Jean-Louis Seurin, Christian Lerat et James Ceaser, Tome, Paris, Economica, pp. 273-289.
- Missibah, K., L., *Le transfert du pouvoir constituant originaire à une autorité internationale*. Thèse de doctorat en Droit public, Université Nancy 2 soutenue en 2008 sous la direction de Professeur Auguste Mampuya.
- Mongo Béti, 1993, *La France contre l'Afrique, retour au Cameroun*, La Découverte.

- Musao Kalombo Mbuyu, C., 2005, « La position Géostratégique du Golfe de Guinée : source ou facteur de tension politique dans les enjeux économiques internationaux : Expérience de la RDC », in Actes du colloque international *Mondialisation : enjeux et jeux dans le Golfe de Guinée*, Université de Yaoundé II, 21-23 juillet.
- Naipul, V.S., 1981, « Un nouveau roi pour le Congo », *Le débat*, no. 8, janvier.
- Ndulo, M., 2001, « Constitution-Making in Africa: Assessing both the Process and Content », *Public Administration and Development*, vol 21, no. 2, p. 101-117.
- N'guessan, K., 2002, « Le coup d'Etat de décembre 1999 : espoirs et désenchantements », in Le Pape (Marc) et Vidal (Claudine) (éds), *Côte d'Ivoire, l'année terrible 1999-2000*, Paris, Karthala, pp. 51-80.
- Nzongola Ntalaja, G., 1997, « The state and democracy in Africa » in Nzongola Ntalaja G., Lee (Margaret-C.) (eds), *The State and Democracy in Africa*, Harare, AAPS Books, pp. 9-24.
- O'Donnell, G., 1986, *Transition from authoritarian rule : Tentative conclusions about uncertain democracies*, Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- Orren, K et Skowronek, S., 1991, « Beyond the Iconography of order », communication non publiée, présentée à l'annual Meeting de l'American political science Association, Washington DC.
- Ottaway, M., (ed.), 1997, *Democracy in Africa: The Hard Road Ahead*, Boulder, Lynne Rienner.
- Peters, G., 1999, *Institutional Theory in Political Science: 'The New Institutionalism* London, Pinter, p. 56.
- Piermay, J.-L., 1991, « Zaïre, Un pays à reconstruire », Dossier thématique, *Politique Africaine*, no. 41, Mars, pp. 3-9.
- Pierré-Caps, S., 2000, « La Bosnie- Herzégovine : un Etat virtuel ? », *Civitas europa*, no. 4, p. 36.
- Platon, 1966, *La République, Introduction, traduction et notes* par Robert Bacou, Paris, Flammarion, livre VI.
- Pole Institute, « La Conférence de Goma et la question des FDLR au Nord et au Sud-Kivu », Rapport de la journée portes ouvertes, 11 mars 2008, Goma, juin 2008.
- Pouligny, B., 2004, *Ils nous avaient promis la paix*, Paris, Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques.
- Privat Mel, A., 2008, « La réalité du bicéphalisme du pouvoir exécutif ivoirien », *Revue Française de Droit Constitutionnel*, vol. 3, no. 75, pp. 513-549.

- Raynaud, P., 1997, «Multiculturalisme et démocratie », *Le débat*, no. 97, 1997, pp. 152- 157.
- Ricoeur, P., *La mémoire, l'histoire, l'oubli*, Paris, Seuil, 2000.
- Rueff, J., 2004, *Côte d'Ivoire, le feu au pré carré*, éditions Autrement-Frontières.
- Sartori, G., 1970, «The typology of party systems-proposals for improvement» in Allardt (Erik) and Rokkan (Stein) (eds.), *Mass Politics: Studies in Political Sociology*, New York, Free Press.
- Schelling, T., 1986, *Stratégie du conflit*, Paris, PUF.
- Schmitt, C., 1992, *La notion de politique. Théorie du partisan*, Flammarion.
- Schmitt, C., 2000, *La Dictature*, Paris, Seuil.
- Seck, C.Y., « La grande interview avec Alassane Ouatara », in *J.A./L'Intelligent*, no. 2321, du 3 au 9 juillet 2005, pp. 18-24.
- Seck, C.Y., « Côte d'Ivoire-Burkina Faso. La grande réconciliation ? », *Jeune Afrique*, no. 2481, du 27 juillet au 2 août 2008, pp. 10-11.
- Seck C.Y., « Sortie de crise, mode d'emploi » op. cit. *JA/L'intelligent* no.2350 du 22 au 28 janvier 2006, pp.13-14
- Simmel, G., 1995, *Le Conflit*, Circé/poche, P. 9
- Sindjoun, L., 1999, « Le paradigme de la compétition électorale dans la vie politique » in Sindjoun, Luc (dir), *La révolution passive au Cameroun*, Dakar, CODESRIA, pp. 269- 330.
- Sindjoun, L., 1999, *Science politique réflexive et savoirs sur les pratiques politiques en Afrique noire*, Dakar, CODESRIA.
- Sindjoun, L., 2007, « Le gouvernement de transition : Eléments pour une théorie politico-constitutionnelle de l'Etat en crise ou en reconstruction », in *Mélanges MILACIC*, Bruxelles, Bruylant, pp. 967-1011.
- Sivori, B., « Côte d'Ivoire : Le conclave des Forces Nouvelles demande à Soro de rester à son poste », *Notre Voie*, 22 avril 2009.
- Smith, S., 2003, « La politique de l'engagement de la France à l'épreuve de la « Côte d'Ivoire » *Politique Africaine* no. 89, mars, in Dossier - *La Côte d'Ivoire en guerre*, pp. 112- 126.
- Soro, G., 2005, *Pourquoi je suis devenu un rebelle. La Côte d'Ivoire au bord du gouffre*, Hachette Littératures.
- Soudan, F., « La carpe et le lapin », *J.A./L'Intelligent*, no. 2296, du 9 au 15 janvier 2005, pp. 54-55.
- Steinmo, S. et al., 1992, *Structuring Politics: Historical Institutionalism in Comparative Analysis*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Tazdaït, T. et Nessah, R., 2008, *Les théories du choix révolutionnaire*, Paris, La Découverte.

- Thelen, K., 1999, « Historical Institutionalism in Comparative Politics », *Annual Review of Political Science*, no.2, p.382.
- Thompson, E., 1966. *The Making of the English Working Class*, London, Vintage.
- Thurler A.L., 1987, « Le dictateur et son peuple. Quel pouvoir : Approche sémiologique du pleurer-rire de H. Lopès », in Monnier L. (éd.), *Figures du pouvoir ? Dans le roman africain et latino-américain, Les cahiers du CEDAF-ASDOC studies, n° 1-2-3 mars*.
- Tilly, C., 1982, « War-making and State-making as Organized Crime », Rapport multigramme, University of Michigan.
- Torcol, S., « L'internationalisation des constitutions nationales », Atelier 3, Europe et constitution.
- Vidal, C., 2008, « La brutalisation du champ politique ivoirien, 1990-2003 », in Ouédraogo, Jean-Bernard et Sall, Ebrima (dir.), *Frontières de la citoyenneté et violence politique en Côte d'Ivoire*, Dakar, CODESRIA, pp. 169-181.
- Wamba Dia Wamba, E., 1996, « The national question in Zaire: Challenges to the Nation-State Project » in. Olukoshi A.O et Laakso, L. (éds), *Challenge to the Nation-State in Africa*, Uppsala, Afrikainstitutet, pp. 154-167.
- Weber, M., 1971, *Economie et Société*, Tome 1 et 2, Paris, Plon.
- Willame, J.-C., 1991, « L'automne d'une monarchie », *Politique Africaine*, n° 41, mars, pp. 10-21.
- Wolfers, A., 1962, *Discord and Collaboration*, Baltimore, John's Hopkins, University Press.
- Wood, G.S., 1991, *La création de la République américaine*, Paris, Belin.
- Young, C., (éd), 1979, *Introduction à la politique congolaise*, Kinshasa, Presses universitaires du Zaïre.
- Zah, Z., 2007, *Sur les traces de Mamadou Koulibaly*, Abidjan Les éditions Le courrier.
- Zartman, W. I., 1990, *La résolution des conflits en Afrique*, Paris L'Harmattan.

#### **Revue et journaux**

- JA/L'Intelligent* n° 2196 du 9 au 15 janvier 2003.
- JA/L'Intelligent* n° 2199 du 2 au 8 mars 2003.
- JA/L'Intelligent* n° 2288 du 14 au 20 novembre 2000.
- J.A./L'Intelligent*, n° 2296 du 9 au 15 janvier 2005.
- Le Potentiel*, n° 2776, 2003.

